







sekarang ini, sebagai satu-satunya pejabat yang berwenang mencatat perkawinan yang di langungkan menurut agama Islam dalam wilayahnya.

Pada tanggal 27 Juni 2014 dilahirkan Peraturan Pemerintah Nomor 48 Tahun 2014. Peraturan ini lahir untuk menggantikan Peraturan Pemerintah Nomor 47 Tahun 2004 agar terhindar dari pungutan liar atau disebut juga gratifikasi. Peraturan Pemerintah Nomor 47 Tahun 2004 dijelaskan bahwa “Setiap warga negara yang melaksanakan nikah atau rujuk di Kantor Urusan Agama Kecamatan atau di luar Kantor Urusan Agama (KUA) tidak dikenakan biaya pencatatan nikah atau rujuk.” Dari penjelasan Peraturan Pemerintah Nomor 47 Tahun 2004, sebagian para penghulu di Indonesia ketika melaksanakan akad nikah luar KUA, meminta biaya tambahan yang alasannya untuk biaya transport, dan lain-lain. Maka kemudian muncullah Peraturan Pemerintah Nomor 48 Tahun 2014 tentang biaya nikah. Di dalam Peraturan Pemerintah Nomor 48 Tahun 2014 ini berisi tentang penetapan biaya pencat nikah di KUA pada jam dan hari kerja Rp 0,00 (nol rupiah) dan apabila dilaksanakan di luar KUA dikenakan biaya Rp 600.000,00 (enam ratus ribu rupiah). Pengecualian terhadap warga negara yang tidak mampu secara ekonomi atau korban bencana yang melaksanakan nikah atau rujuk di luar KUA kecamatan dapat dikenakan tarif Rp 0,00 (nol rupiah).

Dengan lahirnya peraturan pemerintah Nomor 48 Tahun 2014 ini disambut hangat oleh masyarakat, khususnya masyarakat kecamatan Sedati Kabupaten Sidoarjo. PPN/Wakil PPN pun juga terhindar dari tuduhan gratifikasi dan banyak masyarakat yang senang dengan diberlakukannya

Peraturan Pemerintah Nomor 48 Tahun 2014 tentang biaya nikah. Sebelum melaksanakan pernikahan, pihak KUA juga selalu menjelaskan tentang Peraturan Pemerintah Nomor 48 Tahun 2014 yang berisi tentang penetapan biaya pencatat nikah di KUA pada jam hari kerja adalah Rp. 0,00 (nol rupiah) dan apabila dilaksanakan di luar KUA dikenakan biaya RP. 600.000, 00 (enam ratus ribu rupiah). Pengecualian terhadap warga negara yang tidak mampu secara ekonomi atau korban bencana yang melaksanakan nikah atau rujuk di luar KUA dapat dikenakan biaya Rp. 0,00 (nol rupiah).

Dengan ini, maka penelitian ini membahas tentang faktor-faktor peningkatan pelaksanaan akad nikah di KUA Sedati Kabupaten Sidoarjo. Jadi yang menjadi titik fokus penelitian ini adalah berapa banyak jumlah peningkatan pelaksanaan akad nikah di KUA setelah berlakunya PP Nomor 48 Tahun 2014 dan faktor apa saja yang mengakibatkan perkawinan di KUA meningkat setelah adanya PP tersebut serta apakah peraturan tersebut menimbulkan kemaslahatan bagi calon pengantin dan KUA atau tidak. Mengingat adanya manfaat melaksanakan pernikahan di dalam KUA yaitu memberikan keringanan kepada calon pengantin dalam hal biaya, yakni Rp 0,00 dalam setiap pernikahan dari pada melaksanakan di luar KUA yakni Rp 600.000,00 dalam setiap pernikahan. Maka penulis ingin meneliti, apa saja faktor yang mengakibatkan meningkatnya jumlah perkawinan selain faktor ekonomi atau biaya melaksanakan perkawinan di KUA ringan.

Hukum Islam merupakan seperangkat norma atau peraturan yang bersumber dari Allah SWT. Dan Nabi Muhammad saw, mengatur tingkah





2. Bagaimana analisis *masalah mursalah* terhadap faktor-faktor peningkatan pelaksanaan akad nikah di KUA Sedati Kabupaten Sidoarjo?

#### D. Kajian Pustaka

Kajian tentang Tingkat perkawinan di KUA Sedati Kabupaten Sidoarjo diberlakukannya PP Nomor 48 Tahun 2014 tentang biaya nikah belum pernah dibahas oleh peneliti lain, akan tetapi peneliti menemukan beberapa penelitian terhadap Efektifitas penerapan PP Nomor 48 Tahun 2014 tentang biaya di KUA diantaranya sebagai berikut:

1. Skripsi yang ditulis oleh Siti Choirah di UIN Maulana Malik Ibrahim Malang yang berjudul *Pelaksanaan Peraturan Pemerintah Nomor 48 Tahun 2014 Tentang Tarif Atas Jenis Penerimaan Negara Bukan Pajak Yang Berlaku Pada Kementerian Agama (Studi di KUA Deket Kabupaten Lamongan)* yang terbit tahun 2015. Skripsi ini berisi tentang hasil penelitian pelaksanaan Peraturan Pemerintah Nomor 48 Tahun 2014 di KUA Deket Kabupaten Lamongan yang mana masyarakat Deket mempunyai tradisi lebih menghendaki akad nikah dilakukan diluar KUA dengan menghadirkan penghulu. Sehingga petugas mendapatkan uang transportasi dari keluarga yang mempunyai hajat. Biaya yang diterima Penghulu dari masyarakat yang melaksanakan akad nikah di luar KUA dianggap gratifikasi oleh sebagian penegak hukum. Kemudian setelah diberlakukannya PP Nomor 48 Tahun 2014 di KUA Deket berjalan dengan baik. Masyarakat membayar biaya nikah sesuai dengan apa yang ada dalam









dan sistematis. Dalam metode penelitian ini yang digunakan adalah sebagai berikut:

#### 1. Data yang dikumpulkan

Jenis penelitian ini adalah penelitian bersifat lapangan, oleh karena data yang peneliti peroleh adalah berupa data-data yang ada di lapangan yakni faktor-faktor peningkatan pelaksanaan akad nikah di KUA Sedati Kabupaten Sidoarjo, yang mana kita bisa mengetahui apakah peraturan tersebut menimbulkan kemaslahatan atau tidak bagi calon pengantin dan pihak KUA.

#### 2. Sumber Data

Berdasarkan tempat dan sumber data yang digunakan, jenis penelitian yang digunakan adalah penelitian lapangan, adapun sumber-sumber yang diperlukan sebagai berikut:

- a. Sumber primer yaitu data-data yang diperoleh dari data KUA, wawancara dengan Kepala KUA Sedati, dan pasangan yang menikah terhadap alasan meningkatnya perkawinan di KUA Sedati Kabupaten Sidoarjo .
- b. Sumber sekunder yaitu sumber data yang berupa buku-buku yang menjadi dasar acuan, *maṣlaḥah mursalah* dan bacaan lain yang memiliki keterkaitan dengan bahan skripsi. Antara lain:
  - 1) Slamet Abidin dan Aminuddin, *Fiqh Munakahat* .
  - 2) Mahrus Shodiq Hasyim & A. Mudzakkir Hasyim, *Fiqh Nikah Tajhiz Mayit & Etika Ziarah Kubur*.







Sedati Kabupaten Sidoarjo. Selanjutnya dianalisis dengan menggunakan pola pikir deduktif yaitu diawali dengan menggunakan teori atau dalil yang bersifat umum tentang Peraturan Pemerintah Nomor 48 Tahun 2014 dan *maṣlahah mursalah*, kemudian teori tersebut digunakan sebagai alat untuk menganalisis faktor-faktor peningkatan pelaksanaan akad nikah di KUA Sedati kabupaten Sidoarjo, serta melihat analisis *maṣlahah mursalah* terhadap faktor-faktor peningkatan pelaksanaan akad nikah di KUA Sedati Kabupaten Sidoarjo.

#### **I. Sistematika Pembahasan**

Sistematika pembahasan dipaparkan dengan tujuan untuk memudahkan pembahasan masalah-masalah dalam penelitian ini. Dan agar dapat di pahami permasalahannya lebih sistematis dan kronologis, maka pembahasan ini akan disusun penulis sebagai berikut:

Bab Pertama, bab ini memuat pendahuluan yang meliputi latar belakang, rumusan masalah, identifikasi dan batasan masalah, rumusan masalah, kajian pustaka, tujuan penelitian, kegunaan hasil penelitian, definisi operasional, metode penelitian, dan sistematika pembahasan.

Bab Kedua, sebagai landasan teori umum mencakup tentang tinjauan umum tentang pernikahan akan dijelaskan secara rinci mengenai pengertian pernikahan, peraturan pencatatan nikah, peraturan pemerintah Nomor 48 Tahun 2014 tentang biaya nikah dan *maṣlahah mursalah*.

