

baik kebutuhan akan barang, seperti pangan, sandang dan papan; maupun jasa seperti pendidikan, kesehatan, dan keamanan adalah akar penyebab utama sekaligus faktor pendorong terjadinya permasalahan ketenagakerjaan. Terjadinya kelangkaan lapangan kerja menyebabkan sebagian anggota masyarakat menganggur dan ini berdampak pada ketidakmampuan mereka memenuhi kebutuhan hidupnya. Terjunnya kalangan wanita dan anak-anak ke dunia ketenagakerjaan tidak terlepas dari upaya mereka untuk dapat memenuhi kebutuhan hidup mereka dan keluarganya sekaligus dalam rangka meningkatkan kesejahteraan hidup. Oleh karena agar persoalan ketenagakerjaan dapat diselesaikan dengan tuntas, persoalan pemenuhan kebutuhan masyarakat harusnya juga menjadi fokus perhatian. Selain itu, penyelesaian berbagai masalah ketenagakerjaan perlu tetap dilakukan untuk mencari solusi yang paling menguntungkan bagi kedua belah pihak. Tidak ada yang terzalimi, baik pekerja maupun pengusaha.²

Hizbut Tahrir memandang bahwa langkah penting yang perlu dilakukan adalah melakukan kategorisasi dengan memisahkan permasalahan ketenagakerjaan yang terkait erat dengan pemenuhan kebutuhan dan masalah yang langsung berhubungan dengan masalah kontrak kerja pengusaha dengan pekerja. Persoalan pertama, yakni masalah ketenagakerjaan yang berhubungan dengan pemenuhan kebutuhan hidup masyarakat sangat erat kaitannya dengan fungsi dan tanggung jawab negara untuk meningkatkan kesejahteraan rakyatnya.

² Hizbut Tahrir Indonesia, "Serial Syariah Islam : Politik Perburuhan dalam Islam" dalam <http://hizbut-tahrir.or.id/2008/05/01/serial-syariah-islam-politik-perburuhan-dalam-islam/> diakses pada 23 Desember 2013

Dalam perkembangannya, pandangan Hizbut Tahrir sedikit berubah dari pendapat al-Nabhani di atas. Dalam artikel yang disebarluaskan oleh HTI dalam website resmi mereka menyebutkan bahwa dalam rangka memenuhi seluruh kebutuhan pokok masyarakat, menurut Islam negara menetapkan suatu strategi politik yang harus dilaksanakan agar pemenuhan tersebut dapat berjalan dengan baik. Secara garis besar strategi pemenuhan kebutuhan pokok dibedakan antara pemenuhan kebutuhan pokok yang berupa barang dengan kebutuhan pokok berupa jasa. Pengelompokan ini dilakukan karena terdapat perbedaan antara pelaksanaan jaminan pemenuhan kebutuhan pokok, serta antara kebutuhan yang berbentuk barang dengan yang berbentuk jasa.

Untuk pemenuhan kebutuhan pokok yang berupa barang, negara memberikan jaminan dengan mekanisme tidak langsung, yakni dengan jalan menciptakan kondisi dan sarana yang dapat menjamin terpenuhi kebutuhan tersebut. Sementara itu, berkaitan dengan pemenuhan kebutuhan jasa pokok dipenuhi dengan mekanisme langsung, yakni negara secara langsung memenuhi kebutuhan jasa pokok tersebut.

Untuk menjamin terlaksananya strategi pemenuhan kebutuhan pokok pangan, sandang, dan papan, maka Islam telah menetapkan beberapa hukum untuk melaksanakan strategi tersebut. Adapun strategi pemenuhan kebutuhan tersebut dilaksanakan secara bertahap, sesuai dengan kebutuhan dan hasil yang diperoleh dari pelaksanaan strategi tersebut. Tahap-tahap strategi tersebut adalah: Langkah pertama: Memerintahkan kepada setiap kepala keluarga untuk bekerja. Langkah kedua: Negara menyediakan berbagai fasilitas lapangan kerja

agar setiap orang yang mampu bekerja dapat memperoleh pekerjaan. Langkah ketiga: Memerintahkan kepada setiap ahli waris atau kerabat terdekat untuk bertanggung jawab memenuhi kebutuhan pokok orang-orang tertentu jika ternyata kepala keluarganya sendiri tidak mampu memenuhi kebutuhan orang-orang yang menjadi tanggungannya. Langkah keempat: mewajibkan kepada tetangga terdekat yang mampu untuk memenuhi sementara kebutuhan pokok (pangan) tetangganya yang kelaparan. Langkah kelima: negara secara langsung memenuhi kebutuhan pangan, sandang, dan papan dari seluruh warga negara yang tidak mampu dan membutuhkan.

Sedang kebutuhan pokok dalam pendidikan, kesehatan, dan keamanan, negara berkewajiban secara langsung kepada setiap individu rakyat. Hal ini karena pemenuhan terhadap ketiganya termasuk masalah pelayanan umum dan kemaslahatan hidup terpenting. Islam telah menentukan bahwa yang bertanggung jawab menjamin tiga jenis kebutuhan dasar tersebut adalah negara.⁵

Menurut Hizbut Tahrir, dengan dilaksanakan politik ekonomi Islam tersebut, beberapa permasalahan pokok ketenagakerjaan yang berkaitan dengan masalah pemenuhan kebutuhan pokok dapat diatasi. Pengangguran diharapkan akan berkurang karena ketersediaan lapangan kerja dapat di atasi; masalah buruh wanita dan pekerja di bawah umur tidak akan muncul karena mereka tidak perlu harus terjun ke pasar tenaga kerja untuk mencari nafkah memenuhi kebutuhan hidupnya. Demikian pula permasalahan tunjangan sosial berupa pendidikan dan

⁵ Hizbut Tahrir Indonesia, “Serial Syariah Islam : Politik Perburuhan dalam Islam” dalam <http://hizbut-tahrir.or.id/2008/05/01/serial-syariah-islam-politik-perburuhan-dalam-islam/> diakses pada 23 Desember 2013

bertindak semena-mena terhadap pekerja. Misalnya, secara sepihak melakukan PHK; memaksa pekerja bekerja di luar jam kerjanya. Namun, pengusaha juga berhak mendapatkan jasa yang sesuai dengan transaksi dari pekerja; berhak menolak tuntutan-tuntutan pekerja di luar transaksi yang disepakati, seperti tuntutan kenaikan gaji, tuntutan tunjangan, dan sebagainya.

Kedua, negara akan mencegah tindak kezaliman yang dilakukan satu pihak kepada pihak lainnya. Kezaliman dalam kontrak kerja dapat dilakukan pengusaha terhadap pekerja dan sebaliknya dapat dilakukan pekerja terhadap pengusaha. Termasuk kezaliman pengusaha terhadap pekerja adalah tindakan mereka yang tidak membayar upah pekerja dengan baik, memaksa pekerja bekerja di luar kontrak kerja yang disepakati, melakukan pemutusan hubungan kerja secara semena-mena, termasuk tidak memberikan hak-hak pekerja, seperti hak untuk dapat menjalankan kewajiban ibadah, hak untuk istirahat jika dia sakit, dan sebagainya. Sedang kezaliman yang dilakukan pekerja terhadap pengusaha adalah jika pekerja tidak menunaikan kewajibannya yang menjadi hak pengusaha, seperti bekerja sesuai jam kerja yang ditentukan, tidak melakukan perusakan terhadap aset milik pengusaha, dan sebagainya.

Dalam rangka mencegah kezaliman yang terjadi dalam kontak kerja tersebut, maka Islam memberlakukan hukum-hukum yang tegas kepada siapa saja yang melakukan kezaliman, baik itu pengusaha maupun pekerja. Hukum-hukum itu diberlakukan agar tidak boleh ada kezaliman satu pihak terhadap pihak lainnya.

Ketiga, menetapkan dan mengatur mekanisme penyelesaian persengkatan dalam kontrak kerja. Meskipun Islam telah mengantisipasi segala hal yang dapat menyebabkan persengketaan antara pengusaha dan pekerja, yakni dengan jalan menetapkan ketentuan-ketentuan yang sangat terperinci seperti yang dikemukakan di atas, tapi peluang terjadinya perselisihan pengusaha dan pekerja masih ada. Untuk mengatasi perselisihan yang terjadi antara pengusaha dan pekerja, baik dalam masalah gaji, masalah penetapan beban kerja, maupun dalam persoalan lainnya, Islam memberikan solusi dengan jalan pembentukan wadah penyelesaian persengketaan perburuhan. Wadah ini dapat berbentuk perseorangan ataupun lembaga yang ditunjuk, baik oleh kedua pihak yang bersengketa, maupun disediakan oleh negara untuk menyelesaikan berbagai persengketaan perburuhan. Wadah atau badan ini semacam badan arbitrase yang keputusannya diharapkan bersifat mengikat dan final. Orang yang duduk di dalam badan ini adalah orang-orang yang adil dan mereka yang ahli dalam masalah perburuhan. Tenaga ahli yang disebut *khubara'* inilah yang diharapkan dapat menyelesaikan perselisihan tersebut.⁸

B. Konsep Fiqh Pengupahan Menurut Hizbut Tahrir

Hizbut Tahrir memandang bahwa sistem pengupahan yang diterapkan saat ini banyak mengandung penyimpangan yang harus diluruskan. Sistem upah menurut Hizbut Tahrir adalah berdasar sistem *ij rah* dalam Islam, Sistem ini mencakup hal yang sangat luas, yaitu semua jenis transaksi kerja. Buruh tani,

⁸ Hizbut Tahrir Indonesia, "Serial Syariah Islam : Politik Perburuhan dalam Islam" dalam <http://hizbut-tahrir.or.id/2008/05/01/serial-syariah-islam-politik-perburuhan-dalam-islam/> diakses pada 23 Desember 2013

upahnya dinilai berdasarkan manfaatnya, baik mencukupi kebutuhan hidupnya ataupun tidak.

Pandangan Hizbut Tahrir tentang upah ini terkait dengan pandangannya tentang tanggungjawab negara dalam memenuhi kebutuhan pokok rakyatnya. Dalam melaksanakan kontrak kerja (*akad ij rah*), pekerja dan pengusaha tidak melihat kebutuhan pokok hidup sebagai standar dalam menentukan upah, tapi semata-mata melihat manfaat dari kerja. Hal ini karena menurut al-Nabhani kebutuhan pokok warganegara ditanggung oleh pemerintah, sehingga pekerja tinggal mencari uang untuk memenuhi kebutuhan sekunder dan tersiernya.

Menurut pendapat lain dalam tubuh Hizbut Tahrir menyatakan bahwa negara menjamin kebutuhan pokok warga negara yang tidak mampu saja. Menurut pandangan ini, diharapkan nilai manfaat kerja tersebut melebihi kebutuhan pokok pekerja sehingga pekerja bisa mempertahankan hidup dari upah tersebut. Namun jika nominal upah tidak mampu memenuhi kebutuhan pokok pekerja dan keluarganya, maka negara bertanggungjawab memenuhi sisa kekurangan kebutuhan tersebut.¹⁷

Al-Nabhani mengkritik teori upah menurut penambahan produk marginal (*produktifitas marginal*) dalam ekonomi konvensional. Dalam ekonomi konvensional dikenal istilah *Marginal Product of Labour* (MPL), yaitu tambahan output yang diterima oleh perusahaan sebagai akibat penambahan *input* sejumlah satu unit. Dalam pandangan klasik MPL inilah

¹⁷ Hizbut Tahrir Indonesia, "Serial Syariah Islam : Politik Perburuhan dalam Islam" dalam <http://hizbut-tahrir.or.id/2008/05/01/serial-syariah-islam-politik-perburuhan-dalam-islam/>

yang dianggap sama dengan upah riil yang diterima oleh tenaga kerja ($MPL = W/P$). Teori ini didasarkan pada asas nilai pertambahan hasil marginal faktor produksi, di mana upah merupakan imbalan atas pertambahan nilai produksi yang diterima perusahaan dari karyawan.

Al-Nabhani juga menolak teori pengupahan berdasar kebutuhan hidup minimal yang menjadi dasar pengupahan di berbagai negara kontemporer. Di beberapa negara kapitalis, termasuk Indonesia, tingkat upah ditentukan berdasar kebutuhan pokok minimal pekerja untuk bertahan hidup. Tingkat upah ditentukan berdasar harga kebutuhan pokok tanpa melihat manfaat atau nilai guna dari tenaga pekerja baik bagi individu maupun masyarakat. Hal ini menjadikan kaum pekerja menjadi masyarakat kelas bawah yang tidak bisa menikmati kehidupan lebih dari pemenuhan kebutuhan pokoknya, sebagaimana mereka tidak bisa menabung untuk meningkatkan kesejahteraan ekonominya di masa akan datang.

Teori-teori pengupahan konvensional di atas menurut al-Nabhani berdasar atas konsep mempersamakan transaksi *ij rah* (upah mengupah) dengan transaksi jual beli, atau menjadikan jual beli (harga barang-barang produksi) sebagai dasar dari penetapan harga. Menurut al-Nabhani, transaksi upah mengupah tidak boleh dilandaskan pada transaksi jual beli, sehingga tidak boleh menetapkan upah karyawan berdasarkan harga barang yang diproduksinya, karena alasan berikut:

- a. Upah adalah kompensasi dari tenaga dan tidak selalu menghasilkan harta, sebab jasa dari tenaga tersebut tidak terbatas pada menghasilkan

Bila dalam ekonomi konvensional banyak faktor yang mempengaruhi tingkat upah, mulai dari produktivitas, tingkat pendidikan dan pengalaman, kebutuhan hidup pekerja dan keluarganya, posisi dan jabatan, kebijakan pemerintah dan lainnya, Hizbut Tahrir hanya mengakui manfaat kerja. Hal-hal diluar manfaat kerja tidak boleh menjadi faktor-faktor yang mempengaruhi tingkat upah.

Namun sayangnya Hizbut Tahrir tidak menjabarkan dan merumuskan secara detail tentang pengukuran dan cara menilai manfaat kerja tersebut, padahal manfaat kerja adalah sesuatu yang abstrak sehingga penilaiannya bisa berbeda antar individu satu dengan lainnya. Agar lebih aplikatif, harus ada rumus yang dapat digunakan untuk mengukur *manfa'at al-juhd* tersebut.

Di sisi yang lain, sebenarnya titik tolak dari teori produktifitas marginal sebagai dasar penentuan upah dalam ekonomi konvensional tidak lain adalah bentuk implementasi *manfa'at al-juhd* tersebut. Mereka menganggap bahwa cara termudah untuk mengukur utility dari tenaga kerja adalah dengan mengukur produk yang dihasilkan oleh tenaga kerja. Karena pengukuran nilai produk tidak lepas dari harga produk tersebut di pasar, maka nilai manfaat suatu kerja tidak bisa dilepaskan dari nilai hasil kerja (produk) tersebut di pasar barang. Dengan demikian apa yang terjadi pada ekonomi konvensional yang tidak memperhatikan sisi kemanusiaan ditakutkan akan terjadi pada ekonomi Islam jika berpatokan pada pendapat Hizbut Tahrir yang nilai upah hanya diukur dengan manfaat kerja semata.

Penetapan besar kecil upah berdasar tingkat pendidikan dan masa kerja dalam ekonomi kontemporer sebetulnya bukan untuk melindungi pekerja melainkan untuk melindungi perusahaan atau pengusaha. Tenaga kerja merupakan aset paling berharga bagi perusahaan. Penghargaan atas tingkat pendidikan dan masa kerja akan berpengaruh pada loyalitas pekerja terhadap perusahaan. Penyamaan tingkat upah tanpa memperhatikan hal-hal lain di luar manfaat kerja bisa berakibat banyaknya migrasi pekerja dari satu perusahaan ke perusahaan lain, dan ini tidak sehat dalam iklim industri dan berakibat buruk bagi perusahaan.

Penetapan upah berdasar tingkat pendidikan secara langsung akan berpengaruh pada semangat tenaga kerja untuk meningkatkan kapasitas dan peningkatan kualitas sumber daya manusia. Sistem ini secara tidak langsung juga akan mendorong masyarakat untuk meraih tingkat pendidikan yang tinggi, sehingga secara makro akan berpengaruh meningkatkan indeks pendidikan warga negara.

Pemikiran Hizbut Tahrir hanya fokus pada norma dan etika yang tidak menyentuh problem manajemen perusahaan dan ketenagakerjaan kontemporer. Tenaga kerja merupakan asset perusahaan yang harus dikelola dengan baik. Manajemen yang buruk atas tenaga kerja bisa menjadi awal bagi keterpurukan perusahaan. Kehilangan seorang pekerja karena pindah di tempat lain merupakan suatu kerugian, karena perusahaan harus mencari pegawai baru yang belum berpengalaman, belum teruji kepribadian dan membutuhkan adaptasi di tempat kerja yang baru. Kestabilan perusahaan

adalah hal penting dalam bisnis yang juga harus dipikirkan oleh pengusaha dalam mengelola upah tenaga kerja.

D. Upah Sepadan Dalam Pandangan *Hizbut Tahrir*

Dalam teori konvensional dikatakan bahwa tingkat upah di pasaran terjadi berdasarkan penawaran dan permintaan (*supply and demand*) di pasar tenaga kerja dalam kondisi persaingan sempurna, di mana tingkat upah berada pada titik keseimbangan antara penawaran dan permintaan tenaga kerja.

Hizbut Tahrir berkeyakinan bahwa tingkat upah di pasaran akan berjalan secara alami menurut mekanisme pasar sehingga tingkat harga upah di pasar dibentuk secara alami berdasarkan penawaran dan permintaan tenaga kerja. Namun demikian Hizbut Tahrir berpendapat bahwa tingkat upah yang berlaku di pasar tidak mengikat dan tidak menjadi dasar hukum bagi pengusaha untuk menetapkan gaji bagi pegawainya.

Hizbut Tahrir juga berpandangan bahwa tingkat upah di pasar tidak bisa dijadikan patokan oleh pemerintah untuk memberikan sanksi bagi pengusaha yang memberikan upah di bawah harga pasar. Setiap pengusaha, menurut al-Nabhani, berhak menentukan upah atas pekerja yang dia pekerjakan, tanpa terikat dengan batasan-batasan tertentu. Kontrak *ij rah*, menurut Hizbut Tahrir, absah jika kedua pihak yang bertransaksi mempunyai kelayakan melakukan akad,²⁷ saling ridha dan upah yang jelas. Upah yang

²⁷ Kelayakan melakukan akad dalam atau yang dalam hukum Islam disebut *al-ahliyah*. Secara etimologi : “kecakapan menangani suatu urusan” Secara terminologi Ahliyah ialah, “Suatu sifat yang dimiliki seseorang, yang dijadikan ukuran oleh syari’ untuk menentukan seseorang telah cakap dikenai tuntutan syara’”. “Kecakapan seseorang karena kesempurnaan

