

BAB II

KAJIAN TEORI

A. KINERJA LEMBAGA TPQ

1. Kinerja

1.1. Pengertian Kinerja

Menurut Kamus Besar Bahasa Indonesia, kata kinerja mempunyai arti sesuatu yang dicapai, prestasi yang diperlihatkan, kemampuan kerja (tentang peralatan).¹ Sedangkan menurut istilah kinerja merupakan terjemahan dari *performance* yang sering diartikan oleh para cendekiawan sebagai “penampilan”, “unjuk kerja”, atau “prestasi” (Yeremias T. Keban, 2004 : 191). Kinerja adalah sebuah kata yang dalam bahasa Indonesia berasal dari kata dasar “kerja” yang menerjemahkan kata dari bahasa asing prestasi, bisa pula berarti hasil kerja. Sehingga pengertian kinerja dalam organisasi merupakan jawaban dari berhasil atau tidaknya tujuan organisasi yang telah ditetapkan.²

Berbeda dengan Bernardin dan Russel (1993 : 379) dalam Yeremias T. Keban (2004 : 192) mengartikan kinerja sebagai *the record of outcomes produced on a specified job function or activity*

¹ Pius A. Partanto, M. Dahlan al-Barry, *Kamus Besar Bahasa Indonesia* (Surabaya : Arkola, 1994),

² Yeremias T. Keban, *Enam Dimensi Strategis Administrasi Publik; Konsep, Teori, Isu*, Yogyakarta : Gaya Media 2004, hl 191

organisasi mencapai hasil ketika dibandingkan dengan pencapaian tujuan dan target yang telah ditetapkan.⁵

Dari beberapa definisi di atas, dapat ditarik suatu kesimpulan bahwa kinerja merupakan suatu capaian atau hasil kerja dalam kegiatan atau aktivitas atau program yang telah direncanakan sebelumnya guna mencapai tujuan serta sasaran yang telah ditetapkan oleh suatu organisasi dan dilaksanakan dalam jangka waktu tertentu.

1.2. Faktor Yang Mempengaruhi Kinerja

Kinerja merupakan suatu capaian atau hasil kerja dalam kegiatan atau aktivitas atau program yang telah direncanakan sebelumnya guna mencapai tujuan serta sasaran yang telah ditetapkan oleh suatu organisasi dan dilaksanakan dalam jangka waktu tertentu yang dipengaruhi oleh beberapa faktor.⁶ Dalam Yeremias T. Keban (2004:203) untuk melakukan kajian secara lebih mendalam tentang faktor-faktor yang mempengaruhi efektivitas penilaian kinerja di Indonesia, maka perlu melihat beberapa faktor penting sebagai berikut :

- a) Kejelasan tuntutan hukum atau peraturan perundangan untuk melakukan penilaian secara benar dan tepat. Dalam kenyataannya, orang menilai secara subyektif dan penuh dengan

⁵ Yeremias T. Keban ,Enam Dimensi Strategis Adminitrasi Publik;Konsep,Teori,Isu,Yogyakarta :Gaya Media 2004,

⁶ Anwar Prabu M,Manajemen Sumber Daya Manusia Perusahaan;Bandung Remaja Posdakarya 2013

Menurut Soesilo dalam Hessel Nogi (2005 : 180), kinerja suatu organisasi dipengaruhi adanya faktor-faktor berikut :⁷

- a) Struktur organisasi sebagai hubungan internal yang berkaitan dengan fungsi yang menjalankan aktivitas organisasi ;
- b) Kebijakan pengelolaan, berupa visi dan misi organisasi;
- c) Sumber daya manusia, yang berhubungan dengan kualitas karyawan untuk bekerja dan berkarya secara optimal;
- d) System informasi manajemen, yang berhubungan dengan pengelolaan data base untuk digunakan dalam mempertinggi kinerja organisasi.
- e) Sarana dan prasarana yang dimiliki, yang berhubungan dengan penggunaan teknologi bagi penyelenggaraan organisasi pada setiap aktivitas organisasi.

Selanjutnya Yuwono dkk. dalam Hessel Nogi (2005 : 180) mengemukakan bahwa faktor-faktor yang dominan mempengaruhi kinerja suatu organisasi meliputi upaya manajemen dalam menerjemahkan dan menyelaraskan tujuan organisasi, budaya organisasi, kualitas sumber daya manusia yang dimiliki organisasi dan kepemimpinan yang efektif. Banyak faktor yang mempengaruhi kinerja organisasi baik publik maupun swasta. Secara detail Ruky dalam Hessel Nogi (2005 : 180)

⁷ Tangkilisan, Hessel Nogi S. 2005. *Manajemen Publik*. Jakarta: Gramedia Widia Sarana Indonesia

dalam organisasi tertentu. Penilaian kinerja tidak cukup dilakukan dengan menggunakan indikator yang melekat pada lembaga itu, seperti efisiensi dan efektivitas, tetapi juga harus dilihat dari indikator-indikator yang lainya, seperti kesetiaan, prestasi kerja, disiplin kerja, kreatifitas, kerjasama, kecakapan, dan tanggungjawab.¹⁰

1.4. Indikator Kinerja

Kinerja adalah sebuah proses untuk menetapkan apa yang harus dicapai, dan pendekatan untuk mengelola dan pengembangan manusia melalui suatu cara yang dapat meningkatkan kemungkinan bahwa sasaran akan dapat dicapai dalam suatu jangka waktu tertentu baik pendek maupun panjang.¹¹

Menurut hasibun, kinerja pengelola organisasi dapat dikatakan baik atau dapat dinilai dari beberapa hal yaitu :¹²

a) Kesetiaan

Kinerja dapat diukur dari kesetiaan pengelola terhadap tugas dan tanggungjawab dalam organisasi.

b) Prestasi Kerja

Hasil prestasi kerja pengelolaan, baik kualitas maupun kuantitas dapat menjadi tolak ukur kinerja.

¹⁰ Anwar Prabu M, Manajemen Sumber Daya Manusia Perusahaan; Bandung Remaja Posdakarya 2013

¹¹ Surya darma, Manajemen Kinerja, (Yogyakarta, Pustaka pelajar, 2005) hlm 25

¹² Hasibun, Manajemen Sumber Daya Manusia Edisi Revisi Cetakan Keenam (Jakarta: PT Bumi Aksara, 2002) hlm 56

pendidikan dan sarana pelayanan keagamaan non formal yang dirancang khusus bagi anak-anak dan remaja muslim.¹³ Menurut As'ad Humam, Taman Pendidikan al-Qur'an (TPQ) adalah “lembaga pendidikan dan pengajaran al-Qur'an untuk anak usia SD (7-12 tahun)”.¹⁴ Sedangkan menurut Wikipedia bahasa Indonesia Taman Pendidikan Al-Qur'an (disingkat (TPA/TPQ) adalah lembaga atau kelompok masyarakat yang menyelenggarakan pendidikan nonformal jenis keagamaan Islam yang bertujuan untuk memberikan pengajaran membaca Al Qur'an sejak usia dini, serta memahami dasar-dasar dinul Islam pada anak usia taman kanak-kanak, sekolah dasar dan atau madrasah ibtidaiyah (SD/MI) atau bahkan yang lebih tinggi.¹⁵

Sebagaimana namanya, Taman Pendidikan Al-Qur'an menekankan pada upaya bagaimana anak-anak bisa mengenal aksara Al-Qur'an dengan baik dan benar serta menjadikan kebiasaan dan kegemaran membaca Al-Qur'an secara fasih menurut kaidah ilmu tajwid ditambah dengan materi keagamaan lainnya dengan menggunakan metode bermain, bercerita, dan menyanyi (BBM) sehingga dalam proses belajar mengajar tercermin dan tercipta suasana belajar yang menyenangkan dan tidak

¹³ Ditjen Bimas Islam dan Urusan Haji, *proyek Peningkatan Keagamaan, Pedoman Pembinaan TPQ*, (Jakarta 1995), hl.2

¹⁴ As'ad Humam, *Pedoman Pengelolaan Pembinaan dan Pengembangan; Membaca, menulis, memahami al-Qur'an*, (Yogyakarta: Litbang LPTQ Nasional Team Tadarus AMM, 1995),

¹⁵ Pengertian TPQ, [https://id.wikipedia.org/wiki/Taman Pendidikan Al-Qur'an](https://id.wikipedia.org/wiki/Taman_Pendidikan_Al-Qur'an), di unduh pada hari Selasa 17 Mei 2016 pukul 20.17 wib.

belajar mengajar tersebut.

TPQ sebagai lembaga pendidikan keagamaan non-formal yang bermutu dalam rangka mencetak peserta didik yang memiliki pengetahuan tentang Al-Qur'an dan mampu mengaplikasikan dalam kehidupan sehari-hari sudah selayaknya dikelola dengan baik sebagai wujud akuntabilitas (melaksanakan amanah) atas kepercayaan masyarakat untuk mendidik putra-putrinya, melatih kognitifnya dengan memberikan pengetahuan baca tulis Al-Qur'an dan merangsang afektifnya, dengan menanamkan sikap yang baik (akhlakul karimah) kepada anak, dan melatih psikomotoriknya dengan perilaku yang di dasarkan pada nilai-nilai Al-Qur'an, dan tentunya dengan tidak meninggalkan aspek psikologis anak.

Taman pendidikan Al-Quran adalah lembaga pendidikan dan pengajaran islam untuk anak-anak, remaja dan dewasa yang menjadikan anak didiknya mampu membaca Al-Qur'an dengan baik dan benar sesuai dengan kaidah ilmu tajwid. TPQ adalah sebuah sistem pendidikan non-formal yang dirancang secara khusus. Sistem ini mampu menampung hasrat dan minat belajar agama bagi anak-anak dan remaja islam bahkan orang dewasa yang ingin mempelajari Al-Qur'an tanpa harus memberikan beban yang berat bagi mereka, materi pelajaran diformat sangat muda sehingga memiliki daya tarik tersendiri bagi anak-anak dan remaja. TPQ menekankan pada upaya bagaimana santri dapat mengenal

- 1) Al-Qur'an adalah sebaik-baiknya bacaan bagi orang muslim:
“Sebaik-baik diantara kamu yang belajar Al-Qur'an dan mengajarkannya.” (HR. At-Tirmizi dari Usman bin Affan)
- 2) Membaca Al- Qur'an itu bukan saja menjadi amal dan ibadah, tetapi dapat juga menjadi obat dan penawar bagi orang yang gelisah jiwanya.
- 3) Membaca dan mendengarkan bacaan Al-Qur'an merupakan ibadah dan amal yang mendatangkan pahala dan rahmat. Sebagaimana disebutkan dalam Surah Al-A'raf ayat 204 yang artinya: *“Dan apabila dibacakan Al-Qur'an, maka dengarkanlah baik-baik dan perhatikanlah dengan tenang agar kamu mendapatkan rahmat.”*
- 4) Membaca Al-Qur'an didalam rumah akan mendatangkan kebaikan dan kelapangan bagi penghuninya. Sebagaimana disebutkan dalam hadis yang diriwayatkan oleh Abu Hurairah pernah berkata: *“Sesungguhnya rumah yang dibacakan Al-Qur'an, niscaya lapanglah penghuni rumah itu, banyaklah kebaikannya, datanglah kepadanya malaikat dan keluarlah daripadanya setan-setan. Sesungguhnya rumah yang tidak dibacakan padanya Al-Qur'an, niscaya sempitlah penghuninya, sedikitlah kebaikannya, keluarlah daripadanya malaikat dan datanglah setan-setan.”* (HR. Abu Hurairah)

B. AUDIT MUTU EKSTERNAL

1. Pengertian Audit

Menurut Kamus Besar Bahasa Indonesia, kata audit mempunyai arti pemeriksaan pembukuan tentang keuangan (perusahaan, bank, dan sebagainya) secara berkala. atau pengujian efektivitas keluar masuknya uang dan penilaian kewajaran laporan yang dihasilkannya.²⁰ Audit atau pemeriksaan dalam arti luas bermakna evaluasi terhadap suatu organisasi, sistem, proses, atau produk. Audit dilaksanakan oleh pihak yang kompeten, objektif, dan tidak memihak, yang disebut auditor. Tujuannya adalah untuk melakukan verifikasi bahwa subjek dari audit telah diselesaikan atau berjalan sesuai dengan standar, regulasi, dan praktik yang telah disetujui dan diterima.²¹

Menurut Mulyadi audit adalah Suatu proses sistematis untuk memperoleh dan mengevaluasi bukti secara obyektif mengenai pernyataan-pernyataan tentang kegiatan dan kejadian ekonomi, dengan tujuan untuk menetapkan tingkat kesesuaian antara pernyataan-pernyataan tersebut dengan kriteria yang telah ditetapkan, serta penyampaian hasil-hasilnya kepada pemakai yang berkepentingan.²² Sukrisno Agoes : 1996:01 Audit merupakan suatu pemeriksaan terhadap laporan yang sudah disusun oleh manajemen serta catatan

²⁰ Pius A. Partanto, M. Dahlan al-Barry, *Kamus Besar Bahasa Indonesia* (Surabaya : Arkola, 1994),

²¹ Pengertian audit, <https://id.wikipedia.org/wiki/Audit> (di unduh senin 16 Mei 2016 pukul 21.31 wib)

²² Ishikawa. Kauro dan Lu. David J (1989). "Pengendalian Mutu Terpadu." (alih bahasa H.W. Budi Santoso). Remadja Karya, Bandung

9000.²⁶

3.2. Audit Mutu Eksternal

Audit Mutu Eksternal dilakukan baik atas perusahaan untuk menilai kemampuan untuk memenuhi persyaratan yang sudah ditentukan ataupun atas konsumen atau pelanggan terhadap pemasok, untuk menilai kebutuhan dan keinginannya, yang dilakukan oleh personal dari luar perusahaan. Kedatangan auditor dilakukan dengan memberitahu terlebih dahulu secara resmi tentang tanggal, waktu dan jumlah personel yang akan mengaudit. Audit ini dilakukan untuk mengetahui efektifitas sistem mutu pemasok.

3.3. Audit Pihak Ketiga

Audit mutu pihak ketiga dilakukan oleh lembaga sertifikasi Sistem Mutu kepada perusahaan dengan mengadakan kontrak perjanjian sesuai dengan prosedur-prosedur termasuk pembiayaan yang disepakati oleh kedua belah pihak dengan tujuan untuk mengecek system mutu yang diterapkan dengan mengacu kepada standar sistem mutu SNI atau yang setara.²⁷ Audit sistem mutu internal atau eksternal dilaksanakan dengan tujuan tertentu yaitu sesuai dengan rencana, prosedur dan kriteria yang sudah ditentukan.

²⁶ Bambang H, dan Sulistijarningsih Wibisono (1996). *“ISO 9000 Sistem Manajemen Mutu.”* Ghalia Indonesia. Jakarta.

²⁷ Priyadi, Gilang S. (1996). *“Menerapkan SNI seri 9000. ISO 9000 (series) Produk Manufaktur”*. Bumi Aksara. Jakarta.

sangat berhubungan dengan Mutu Pendidikan Al-Qur'an yang terjadi di lapangan. Kemudian dalam penelitian yang kedua yakni penelitian dari Hafidudin, Badrun Zaman. (2007). menekankan pada proses pendidikan Al-Qur'an dilihat dari kacamata Manajemen Berbasis Sekolah dilihat dari manajemen kurikulum, manajemen tenaga kependidikan dan manajemen kesiswaan. dan dari penelitian tersebut menekankan kepada proses manajemen suatu lembaga dalam meningkatkan mutu suatu pendidikan. Kemudian dalam penelitian yang kedua yakni penelitian dari Rahmad Salahuddin. (2014). meneliti menggambarkan peta potensi pendidikan Al-Qur'an di kabupaten pasuruan serta upaya-upaya pembinaan yang telah dilakukan oleh kemenag dalam meningkatkan layanan dan tatakelola penyelenggaraan pendidikan alquran di kab.pasuruan.

Sedangkan dalam penelitian selanjutnya akan di lakukan dengan judul “ *Hubungan Audit Mutu Eksternal Terhadap Kinerja Lembaga Taman Pendidikan Al-Qur'an (TPQ) di Korwil VI Kecamatan Taman Sidoarjo*” dalam meningkatkan kinerja lembaga non formal di suatu lembaga pendidikan AL-Qur'an yang dilakukan oleh Kementerian Agama Kabupaten Sidoarjo dan Forum Komunikasi Kepala TPQ (FKK TPQ) Sidoarjo.

