

**KOMUNIKASI KRISIS LEMBAGA DAKWAH
DALAM MENGATASI ISU – ISU NEGATIF**

(Studi Kasus Lembaga Dakwah Islam Indonesia Surabaya dalam Mengatasi Isu Negatif)

TESIS

Diajukan untuk Memenuhi Sebagian Syarat
Memperoleh Gelar Magister dalam Program Studi
Komunikasi Penyiaran Islam



Oleh
Rizky Saputra
NIM. F17214210

PASCASARJANA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUNAN AMPEL
SURABAYA
2016

PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan di bawah ini saya :

Nama : Rizky Saputra
NIM : F17214210
Program : Magister (S-2)
Institusi : Pascasarjana UIN Sunan Ampel Surabaya

dengan sungguh-sungguh menyatakan bahwa tesis ini secara keseluruhan adalah hasil penelitian atau karya saya sendiri, kecuali pada bagian-bagian yang dirujuk sumbernya.

Surabaya, 26 Juni 2016

Saya yang menyatakan



Rizky Saputra

PERSETUJUAN

Tesis Rizky Saputra ini telah disetujui
pada tanggal 26 Juni 2016

Oleh
Pembimbing



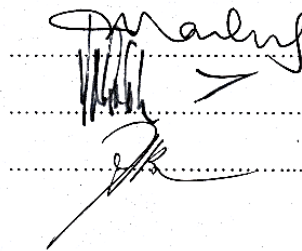
Prof. Dr. Moh. Ali Aziz, M. Ag
NIP. 195706091983031003

PENGESAHAN TIM PENGUJI

Tesis Rizky Saputra ini telah diuji
pada tanggal 23 Agustus 2016

Tim Penguji :

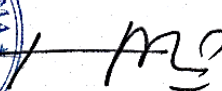
1. Prof. Masdar Hilmy, M.A. Ph.D. (Ketua)
2. Prof. Dr. Moh. Ali Aziz, M.Ag. (Penguji)
3. Dr. Choirul Arief, M.Fil.I. (Penguji)



Surabaya, 23 Agustus 2016



Direktur,



Prof. Dr. Husein Aziz, M.Ag.
NIP. 195601031985031002



KEMENTERIAN AGAMA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUNAN AMPEL SURABAYA
PERPUSTAKAAN

Jl. Jend. A. Yani 117 Surabaya 60237 Telp. 031-8431972 Fax.031-8413300
E-Mail: perpus@uinsby.ac.id

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademika UIN Sunan Ampel Surabaya, yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : Rizky Saputra
NIM : F17214210
Fakultas/Jurusan : Komunikasi Penyiaran Islam
E-mail address : kiki.1.xavier@gmail.com

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif atas karya ilmiah :

Skripsi Tesis Disertasi Lain-lain (.....)

yang berjudul :

Komunikasi Krisis Lembaga Dakwah dalam Mengatasi Isu-isu Negatif

(Studi Kasus Lembaga Dakwah Islam Indonesia Surabaya dalam Mengatasi Isu Negatif)

beserta perangkat yang diperlukan (bila ada). Dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya berhak menyimpan, mengalih-media/format-kan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (database), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di Internet atau media lain secara *fulltext* untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini yang saya buat dengan sebenarnya.

Surabaya, 28 November 2016

Penulis

(Rizky Saputra)

tindakan yang berbeda diambil oleh Sanlu dan Fonterra serta keterlibatan media dalam memberitakan kasus ini.

4. Judul : “*Corporate Crisis Management Through Twitter : A Case Study Analysis of Qantas Airways*”¹⁹ (Mariola K Jung, New York University).
 Penelitian ini menggunakan *Attribution Theory*, *Situational Crisis Communication Theory (SCCT)*, *Crisis and Crisis Management*.
 Metode penelitian yang digunakan deskriptif kualitatif. Penelitian ini hendak menarik perbandingan antara strategi yang digunakan Qantas Airways lewat Twitter selama krisis perusahaan industri penerbangan dan mencoba untuk mengidentifikasi praktek-praktek sosial media yang efektif bagi perusahaan dalam krisis.
5. Judul : “*Industry in Crisis: The Communication Challenge in the Banking Industry*”. Oleh : Distaso, M. W. (2010). *Public Relations Journal*.
6. Judul : “*Crisis and Risk in Cyberspace. In R. L. Heath, & H. O'Hair, Handbook of Risk and Crisis Communication*”. Oleh : Hallahan, K. (New York : Routledge, 2009)
7. Judul : “*Crisis Situations, Communication Strategies, and Media Coverage : A Multicase Study Revisiting the Communicative Response Model*”. Oleh : Huang, Y.-H. (*Communication Research*, 2006).
8. Judul : “*Toward a Publics-Driven, Emotion-Based Approach in Crisis Communication: Testing the Integrated Crisis Mapping (ICM) Model*”.

Oleh : Jin, Y., & Cameron, A. P. (*Public Relations Journal Vol. 4, No. 1.* 2010)

9. Judul : “*Crisis Response Communication Challenges : Building Theory From Qualitative Data*”. Oleh : Joanne E. Hale, R. E. (*Journal of Business Communication.* 2005)
10. Judul : “*Communicating with stakeholders During a Crisis : Evaluating Message Strategies*”. Oleh : Keri K. Stephens, P. C. (*Journal of Business Communication 2005 Vol 42.* 2005)
11. Judul : “*Issues Advertising as Crisis Communication: Northwest Airlines' Use of Image Restoration Strategies During the 1998 Pilot's Strike*”. Oleh : Sellnow, K. C. (*Journal of Business Communication.* 2002)
12. Judul : “*Crisis Communication : A Case book Approach.*”. Oleh : Katherine Fearn-Banks (Routledge, Oxford. 1996).
13. Judul : “Manajemen Komunikasi dalam Krisis”. Oleh : Andre A. Hardjana. (*Jurnal Ikatan Sarjana Komunikasi Indonesia : Manajemen Krisis.* Oktober 1998. No.2, 1998)
14. Judul : “*Communicating through crisis: A strategic for organizational survival*”. Oleh : Struges, D. L. (*Management Communication Quarterly,* 7, 1994)
15. Judul : “Strategi Komunikasi Organisasi Dalam Menghadapi Krisis”. Oleh : Prayudi, (FISIP UPN “Veteran” Yogyakarta. 1998)

16. Judul : “*Crisis Communication, Practical PR strategies for reputation management and company survival*”. Oleh : Anthonissen, Peter.
(Kogan Page, New Delhy. 2008)
17. Judul : “*Helping Crisis Managers Protect Reputational Assets: Initial Tests of the Situational Crisis Communication Theory*”. Oleh : Coombs, W.T., and Holladay, S.J., (*Management Communication Quarterly*, 16 (2) : November, 2002)
18. Judul : “*Situational Crisis Communication Theory : Its Use in a Complex Crisis with Scandinavian Airlines*”. Oleh : Helene Stavem Kyhn, (Aarhus School of Business. Desember, 2008)
19. Judul : “Public Relations and Crisis Communication: Organizing and Chaos”. Oleh : Seeger, Matthew W., Sellnow, Tomothy L., and Robert R. Ulmer. (In Heath, R. L, *Handbook of Public Relations*. Thousand Oaks: SAGE Publications. 2001)
20. Judul : “*The Importance of Crisis Communication : What lessons did we learn from Tylenol and Exxon?*”. Oleh : Katharine A. Szczepanik, Oxford, Ohio, Desember 2003)

Penelitian – penelitian komunikasi krisis di atas, tidak satupun ada yang membahas dalam konteks lembaga nonprofit/nirlaba ataupun organisasi dakwah, kebanyakan adalah perusahaan atau lembaga bisnis. Maka perbedaannya di tulisan ini penulis mengambil lembaga dakwah. Dalam hal metodologi, terdapat kesamaan dari beberapa penelitian di atas, yaitu

menggunakan pendekatan deskriptif kualitatif dengan alat wawancara, observasi dan dokumentasi.

Penulis memandang meskipun terdapat kesamaan baik dalam hal tema yang berbicara mengenai komunikasi krisis ada sebuah organisasi/perusahaan, dan metodologi yang digunakan yaitu kualitatif deskriptif, tetapi pilihan strategi yang dilakukan oleh perusahaan bisnis dengan yang dilakukan oleh lembaga atau organisasi nirlaba spesifik lembaga dakwah terdapat perbedaan yang cukup signifikan, karena tujuan dari organisasinya yang berbeda sehingga menuntut upaya penanganan yang berbeda pula, maka dalam konteks inilah peneliti akan membahas lebih lanjut terkait pilihan strategi komunikasi yang dilakukan lembaga dakwah islam dalam menangani situasi krisis

kehidupan organisasi dakwah dalam suatu negara bisa berjalan harmonis agar nilai-nilai Islam mampu menjangkau masyarakat disegala lapisan dan seluruh penjuru daerah di Indonesia, disamping juga eksistensinya harus jelas dan menyesuaikan dengan peraturan kelembagaan sosial kemasyarakatan yang berlaku di Indonesia dan tidak membawa nilai-nilai yang melanggar atau menyimpang dari ajaran Al Qur'an dan *Hadis*, serta nilai-nilai kebangsaan.

Dengan demikian organisasi dakwah seharusnya punya peran yang sangat strategis dalam mempengaruhi kehidupan sosial masyarakat yang membawa pada kedamaian, kebaikan bersama, dan fungsinya menjalankan perintah *dakwah ilahiyah*.

2. Urgentitas Komunikasi Krisis Lembaga Dakwah

Kenyataan dilapangan bahwa masih sering terjadi gesekan antar organisasi dakwah baik yang disebabkan karena perbedaan-perbedaan, hal ini dapat dibenarkan jika memang sebuah organisasi atau lembaga dakwah tersebut kenyataannya tidak sesuai atau bertentangan dengan nilai-nilai yang terkandung dalam Al Qur'an, Hadis, dan bertentangan dengan nilai-nilai kebangsaan serta konstitusi.

Namun gesekan, perpecahan, dan konflik tidak boleh dialamatkan kepada organisasi atau lembaga dakwah yang benar-benar menjalankan nilai-nilai Al Qur'an dan hadis, serta menjunjung tinggi nilai kebangsaan dan konstitusi. Artinya hubungan antara organisasi dakwah harusnya dibangun

dengan cara penolakan maksud, bahwa organisasi tidak bermaksud melakukan hal-hal negatif dan penyangkalan kemauan, karena organisasi tidak mampu mengontrol situasi; dan *justification*, organisasi bisa melakukan dengan mengklaim bahwa kerusakan yang terjadi tidak serius.

3. *Ingratiation strategies*. Strategi ini digunakan organisasi dalam upaya mencari dukungan publik. Bentuk pesan bisa berupa *bolstering*, yaitu organisasi perlu mengingatkan publik akan hal-hal positif yang telah dilakukan organisasi; *transedence*, yaitu berusaha menempatkan krisis dalam konteks yang lebih besar, dan *praising others*, yaitu mengatakan hal-hal baik yang telah dilakukan publik.
4. *Mortification strategies*. Organisasi berusaha meminta maaf dan menerima kenyataan bahwa memang benar terjadi krisis. Bentuknya bisa berupa *remediation*, yaitu organisasi bersedia untuk memberikan kompensasi kepada korban krisis; *repentance*, yaitu organisasi meminta maaf kepada publik; *rectification*, yaitu organisasi mengambil tindakan yang akan mengurangi kemungkinan terjadinya krisis.
5. *Suffering strategies*. Organisasi menunjukkan bahwa ia juga menderita sebagaimana korban dari mereka yang tidak senang terhadap organisasi dan berusaha memperoleh dukungan dan simpati publik.

Pilihan strategi komunikasi krisis yang dicetuskan Coombs tersebut yang kemudian penulis anggap cukup relevan digunakan sebagai *guide* dalam mengeksplorasi pilihan strategi-strategi komunikasi krisis yang dilakukan oleh LDII dalam menangani isu negatif karena memiliki banyak varian pilihan strategi dan cukup banyak digunakan dalam penelitian-penelitian yang bertemakan komunikasi krisis suatu perusahaan atau lembaga dalam menghadapi situasi krisis.

Namun demikian dalam penelitian kualitatif, teori yang diajukan memang bukanlah sebagai jawaban terhadap fenomena yang diangkat melainkan lebih sebagai perspektif, karena itu teori yang ditawarkan bisa saja berubah. Sehingga dalam posisi demikian teori dalam rancangan penelitian kualitatif lebih bersifat pasif dan tidak “mengintervensi” kenyataan alamiah dari fenomena sosial yang (hendak) diteliti.¹⁶

¹⁶ Burhan, Bungin, *Analisa Data Penelitian Kualitatif : Pemahaman Filosofis dan Metodologis ke Arah Penguasaan Model Aplikasi*, (Jakarta : PT RajaGrafindo Persada, 2007), 45.

Karakteristik penulisan karya kualitatif yang dihasilkan dari sintesa pendapat Bogdan dan Biklen serta Lincoln dan Guba, adalah sebagai berikut:

- a. Latar alamiah, yaitu penelitian yang berbasis pada konteks dari suatu keutuhan.
- b. Manusia sebagai alat (instrument), artinya peneliti adalah alat pengumpul data utama, sehingga dapat melakukan penyesuaian terhadap kenyataan-kenyataan di lapangan.
- c. Metode kualitatif yang cenderung bersifat lebih fleksibel dan peka ketika berhadapan dengan kenyataan ganda.
- d. Analisis data secara induktif sebagai bentuk hubungan antara peneliti dengan responden yang akuntabel, mampu mengungkap latar secara utuh, mampu menguraikan nilai-nilai secara eksplisit sebagai bagian dari struktur analitik.
- e. Teori dasar (*grounded theory*), yaitu cenderung mendasarkan penyusunan teori substantif dari data, sehingga pencarian data bukan dimaksudkan untuk membuktikan hipotesis yang telah dirumuskan sebelum penelitian.
- f. Deskriptif, yaitu memiliki data yang berbentuk kata-kata, gambar, dan bukan angka-angka. Laporan penelitian berisi kutipan-kutipan data yang berasal dari naskah wawancara, catatan lapangan, foto, videotape, dokumen pribadi, catatan atau memo, dokumen resmi lainnya.

- g. Lebih mementingkan proses daripada hasil, karena hubungan antara bagian-bagian yang sedang diteliti akan jauh lebih jelas apabila diamati dalam proses.
- h. Adanya batas-batas penelitian yang ditentukan oleh fokus yang muncul dalam penelitian.
- i. Adanya kriteria khusus untuk keabsahan data dalam bentuk validitas, reliabilitas, dan objektivitas dalam versi yang berbeda dibandingkan dengan model penelitian klasik.
- j. Desain yang bersifat sementara dan terus-menerus menyesuaikan dengan kenyataan dilapangan. Sehingga desain penelitian tidak disusun secara ketat dan kaku.
- k. Hasil penelitian dirundingkan dan disepakati bersama, artinya setiap pengertian dan hasil interpretasi yang diperoleh senantiasa dirundingkan dan disepakati oleh sumber data, sehingga konfirmasi hipotesis kerja akan menjadi lebih baik verifikasinya.

Pendekatan yang digunakan dalam penelitian ini adalah pendekatan studi kasus. Berikut ini definisi studi kasus menurut para ahli, yaitu : menurut Sevilla, dkk : Penelitian yang terinci tentang seseorang (individu) atau sesuatu unit sosial selama kurun waktu tertentu yang melibatkan penyelidikan yang lebih mendalam dan pemeriksaan yang menyeluruh. Peneliti dapat memasuki unit-unit sosial terkecil seperti himpunan, kelompok, keluarga, dan berbagai bentuk unit sosial lainnya. Jadi, studi kasus dikenal sebagai studi yang bersifat komprehensif, intens, rinci dan

unit analisis penelitian, apakah itu menyangkut kehidupan individu maupun unit-unit sosial tertentu dalam masyarakat.

- c. Studi kasus sejarah kehidupan (*life history*) : mencoba menyingkap dengan lengkap dan rinci kisah perjalanan hidup seseorang sesuai dengan tahap-tahap, dinamika dan liku-liku yang mengharu biru kehidupannya. Seseorang yang dimaksud tentu tidak sembarang orang melainkan yang memiliki keunikan yang menonjol dan luar biasa dalam konteks kehidupan masyarakat.
- d. Studi kasus komunitas sosial atau kemasyarakatan : memusatkan diri untuk melihat sisi-sisi unik tapi bermakna dari lingkungan sosial sekitarnya di dalam komunitas di mana dia hidup dan bergaul sehari-hari.
- e. Studi kasus analisis situasional : memusatkan diri melihat adanya letusan-letusan situasi dalam bentuk peristiwa-peristiwa atau katakanlah fenomena sosial tertentu, seperti krisis politik, krisis ekonomi, dll.
- f. Studi kasus mikroetnografi : Studi kasus tataran ini dilakukan terhadap sebuah unit sosial terkecil. katakanlah sebuah sisi tertentu dalam kehidupan sebuah komunitas atau organisasi atau bahkan seorang individu.

Dalam penelitian ini jenis studi kasus yang penulis angkat sesuai fokus kajian dan karakteristik dari penjelasan tipe studi kasus diatas, adalah tipe studi kasus yang lebih dekat pada analisis situasional yang memusatkan

Landasan hukum Peraturan Dasar/Pertama (AD/ART) Organisasi : Akta Notaris Mudijomo Tanggal 3 Djanuari 1972 tentang Pendirian JAJASAN LEMBAGA KARYAWAN ISLAM “LEMKARI”, yang isinya Asas yayasan : Dasar Pancasila & UUD 1945, dan Usaha : Pendidikan Keagamaan & Pendidikan/Partisipasi Kemasyarakatan.

Sedangkan dasar hukum perubahan nama dari LEMKARI ke LDII yaitu MUBES I LEMKARI Tahun 1975 di Surabaya, MUBES II LEMKARI 10-12 JUNI 1981 di Jakarta nama LEMKARI menjadi LEMBAGA KARYAWAN DAKWAH ISLAM, MUBES III LEMKARI 2-4 MEI 1986, MUBES IV LEMKARI 20 NOVEMBER 1990 : atas dasar pidato pengarahan wakil Presiden RI Bapak Sudharmono, SH & Mendagri Bapak Jenderal Rudini, serta masukan baik pada sidang-sidang komisi maupun sidang Paripurna, mengubah nama organisasi dari Lembaga Karyawan Dakwah Islam yang disingkat LEMKARI yang sama dengan akronim LEMKARI (Lembaga Karate-Do Indonesia) dan LEMKARI tidak mencerminkan NASIONAL, diubah menjadi Lembaga Dakwah Islam Indonesia, yang disingkat LDII, dan perubahan nama tersebut ditetapkan dalam keputusan, MUBES IV LEMKARI No. VI/MUBES-IV/LEMKARI/1990, Pasal 3.

Setelah perubahan nama menjadi LDII dilakukan, maka dasar hukum juga harus disiapkan yaitu : LDII adalah Organisasi Kemasyarakatan berdasarkan UU No 8 Tahun 1985. Bukti LDII adalah Ormas berdasarkan UU 8 Tahun 1985 : LDII Memenuhi Persyaratan : (1) Peraturan Menteri

Sedangkan, Misi LDII adalah Memberikan kontribusi nyata dalam pembangunan bangsa dan negara melalui dakwah, pengkajian, pemahaman dan penerapan ajaran Islam yang dilakukan secara menyeluruh, berkesinambungan dan terintegrasi sesuai peran, posisi, tanggung jawab profesi sebagai komponen bangsa dalam wadah Negara Kesatuan Republik Indonesia (NKRI).

LDII untuk mencapai Misi tersebut upaya yang dilakukan dengan Strategi sebagai berikut :

1. Meningkatkan kualitas sumber daya manusia yang beriman, bertakwa dan berakhlak mulia dan meningkatkan kualitas sumberdaya pembangunan yang memiliki etos kerja produktif dan professional, yang memiliki kemampuan menerapkan ilmu pengetahuan dan teknologi yang berwawasan lingkungan, dan berkemampuan manajemen;
2. Memberdayakan dan menggerakkan potensi sumberdaya manusia yang memiliki kompetensi informasi, ilmu pengetahuan dan teknologi, serta kemampuan untuk beramal sholih melakukan pengabdian masyarakat di bidang sosial budaya, ekonomi dan politik;
3. Menumbuhkembangkan kegiatan usaha dan kegiatan kewirausahaan dalam rangka pembenahan ekonomi umat sesuai tuntutan kebutuhan, baik pada sektor formal maupun informal melalui usaha bersama dan usaha koperasi, serta bentuk badan usaha lain;

pembinaan mubaligh, mubalighot, da'i, dan da'iyat; program informasi dan komunikasi, dan program hubungan kemasyarakatan.

2. Program Pendidikan dan Pembangunan, yang terdiri dari : program pendidikan dan keagamaan; program pendidikan umum dan pelatihan; dan program pendidikan jasmani dan pembinaan anak, remaja, dan generasi muda.
3. Program Pemberdayaan Potensi LDII, yaitu : program untuk meningkatkan kepedulian sosial dan kesetiakawanan sosial dan turut serta dalam upaya pengentasan kemiskinan; melaksanakan bakti sosial yang dilakukan pada waktu dan tempat tertentu membedakan suku, adat istiadat, golongan atau agama; mewujudkan lembaga panti asuhan dan panti jompo; memberikan bimbingan dan pengarahan kepada para dhuafa/fakir miskin/tuna karya agar dapat bekerja dan mandiri; mengembangkan koperasi dan usaha bersama serta usaha lainnya untuk dapat meningkatkan kesejahteraan anggota dengan pengelolaan yang profesional, jujur, amanah, dan berdedikasi tinggi.
4. Program Peran Sosial dan Kemasyarakatan, yaitu : turut serta mengusahakan terciptanya keamanan dan ketertiban dalam rangka mendukung kelancaran kegiatan Pembangunan Daerah, menanamkan kesadaran hidup berwawasan lingkungan yang sehat bagi manusia dan alam sekitarnya, memberikan bantuan hukum kepada anggota sesuai ketentuan perundang-undangan yang berlaku, menyampaikan masukan dan usulan yang bernuansa peningkatan kehidupan

Bag. Organisasi Kaderisasi dan Keanggotaan	a. Bambang Wahyu Wijonarko, S.T., M.T b. H. Agus Setyoadji, A.Md. c. H. Djonly Budi Santoso d. H. Muhammad Syaifuddin, A.Md.	Bag. Litbang, IPTEK, Sumberdaya Alam dan Lingkungan Hidup	a. Bustanul Arifin, S. Hut. b. Firdaus Nurdian Syah, S.T. c. Supardjo, S.T., M.T. d. Eko Sudjarwoko, S.T.
Bag. Pendidikan Agama dan Dakwah	a. H. Edi Warsito b. H. Abd Dohir c. Adi Bachtiar S, SPd d. Dedi Mukhtar	Bag. Ekonomi dan Pemberdayaan Masyarakat	a. Ir. H. Yunar Yumarma b. Tomi Hendrawan, S.E., M.Si. c. Ir. Eko Murmantonio d. Sukardi, S.E.
Bag. Pendidikan Umum dan Pelatihan	a. Drs. H. Soekarni Ma'ruf, M.M. b. Drs. Khoiri Nawam, M.Psi. c. drh. H. Alex Bernadi d. Yusuf Choir	Bag. Hukum dan Hak Azazi Manusia	a. Wiyono, S.H. b. Bambang Wiranto, S.H. c. Hj. Eva Fitri Sagitarina, S.H.
Bag. Pengabdian Masyarakat	a. Achmad Rhozman b. Nanang Hariyanto c. Sutejo, S.Sos.	Bag. Pemberdayaan Perempuan dan Kesejahteraan Keluarga	a. Dra. Hj. Daisy Dwijati K. R. A, M.Pd. b. Khomsa Mutiara Murni Sofia S, S.Psi. c. Tri Fatchu Yusrinawati, S.Pd. d. Joenistiah, M.Psi. e. Rustikah, S.Ag., S.Pdi. f. dr. Hj. Danik Suryaningdyah g. Hj. Neni Dwi Wulandari, S.Kh. h. Lilik Puspitasari
Bag. Pemuda, Kepanduan, Olahraga dan Seni Budaya	a. Agus Sunaryo b. Candra Setya Buana, S.kom. c. Muhammad Faqih, S.Or.		
Bag. Hubungan Antar Lembaga dan Hubungan Luar Negeri	a. dr. Rio Azadi b. Rachmat Cahyono, S.Pd c. Marjuki		
Bag. Komunikasi,	a. Ali Mustika Sari, S.Si.		

Salah satu penyebab utama krisis yang dialami oleh LDII selama ini karena asal usul berdirinya dianggap memiliki keterhubungan atau mempunyai akar sejarah dengan *Darul Hadist* atau Islam Jama'ah yang resmi dilarang oleh Jaksa Agung. Disini penulis hendak memaparkan tuduhan – tuduhan negatif tentang asal usul dan akar sejarahnya dengan Islam Jama'ah yang selama ini diarahkan ke LDII dari berbagai sumber:

- a. Lembaga ini didirikan oleh mendiang Nurhasan Ubaidah Lubis, pada awalnya bernama *Darul Hadist*, pada tahun 1951. Karena ajarannya dianggap meresahkan masyarakat Jawa Timur, maka *Darul Hadist* dilarang oleh PAKEM (Pengawas Aliran Kepercayaan Masyarakat) Jawa Timur. Setelah dilarang, *Darul Hadist* itu berganti nama dengan *Islam Jama'ah*. Karena ajarannya meresahkan masyarakat, terutama Jakarta, maka *Islam Jama'ah* ini secara resmi dilarang di seluruh Indonesia berdasarkan Surat Keputusan Jaksa Agung RI. No.Kep-08/D.A/10.1971, tanggal 29 Oktober 1971. Karena sudah dilarang di seluruh Indonesia, maka imam Islam Jama'ah Nurhasan Ubaiah Lubis mencari taktik baru, yaitu mendekati dan meminta perlindungan kepada Letjen Ali Murtopo Wakil Kepala Bakin dan staf OPSUS (Operasi Khusus Presiden Soeharto) waktu itu. Setelah itu kemudian Islam Jama'ah menyatakan diri masuk dalam Golkar (Golongan Karya) organisasi politik milik pemerintah yang sangat berkuasa sebelum tumbangya Orde Baru. Di bawah naungan pohon beringin (lambang Golkar) ini Islam Jama'ah semakin berkembang

serta mengimplementasikan Al Quran dan hadis. Sejak awal semua anggota sudah diarahkan atau didoktrinkan untuk hanya menerima penafsiran ayat dan hadis yang berasal dari Imam. Dan mereka menyebutnya dengan istilah Manqul. Jadi, semua anggota dilarang untuk menerima segala penafsiran yang tidak bersumber dari Imam, karena penafsiran-penafsiran yang tidak dari Imam semuanya salah, sesat, berbahaya dan tidak Manqul. Demikian ujar Imam kepada semua anggota dan doktrin ini diterima sebagai keyakinan oleh semua anggota. Salah satu bukti otentik dalam soal ini ialah landasan yang dibuat oleh H. Nur Hasan sang imam untuk mendirikan atau menegakkan Imamah (kepemimpinannya), yaitu pada QS. Al Isra'(17):71 :

Artinya : “Pada hari Kami memanggil tiap-tiap manusia dengan Imam mereka” .

Menurut penafsiran H. Nur Hasan, pada hari kiamat nanti, setiap orang yang akan dipanggil oleh Allah dengan didampingi oleh Imam mereka yang akan menjadi saksi baginya sehingga amal-ibadahnya menjadi sia-sia dan dicemplungkan ke dalam neraka. Oleh karena itu, semua orang Islam harus mengangkat atau membai'at seorang imam untuk menjadi saksi bagi dirinya pada hari kiamat. Nanti, kalau imam menyaksikan amal-perbuatannya baik, ia pasti akan dimasukkan ke Surga. Akan tetapi apabila Imam menyaksikannya buruk, maka pasti ia dimasukkan ke dalam neraka. Karena itu, jama'ah harus taat kepada Imam agar nanti disaksikan baik oleh Imam dan dimasukkan

	<p>kita mencari persamaannya agar tidak menjadi sesuatu hal yang meruncing, kalau persamaannya ya sudah kita sama-sama hidup di Indonesia, sama-sama warga Surabaya, sama Islam, sholatnya sama, syahadatnya sama, puasanya juga sama, nabinya juga sama, dan Al Quran-nya sama.</p> <p>Point strategi komunikasi krisis :</p> <ul style="list-style-type: none"> • Mengedepankan persamaan dengan pihak atau ormas islam selainnya, agar tidak meruncing pada perbedaannya. • Hidup berdampingan berdasarkan kesamaan-kesamaan baik dalam hal konteks warganegara dan aspek keagamaan. 	<i>konteks yang lebih besar)</i>	
4	<p>LDII menjelaskan sebenarnya mereka tidak begitu (ada yang keliru). Mengenai paradigma baru ini, masukan dari masyarakat maupun dari pemerintah mengenai LDII ini kita selalu respon melakukan evaluasi-evaluasi baik apakah memang begitu, atau penerimaan jamaah kita yang begitu sehingga kita perlu luruskan, nah ini yang akhirnya kita rubah. Menurut LDII juga tidak ada sesuatu yang begitu (ada yang keliru), mungkin ini pandangan yang diterima masyarakat, tapi sebenarnya kita melakukan perubahan. Mungkin dulu perbedaan yang kita</p>	<i>Excuse (organisasi tidak bermaksud melakukan hal negatif, akan tetapi organisasi tidak mampu mengontrol situasi)</i>	<i>Distance strategies .</i>

	<ul style="list-style-type: none"> Menjelaskan bahwa LDII membuka diri dalam hal keilmuan dari luar (<i>transfer knowledge</i>) 		
6	<p>Bentuk komunikasinya saat ini kita sering melakukan audiensi dengan MUI sebagai bentuk klarifikasi bahwasannya ilmu kita ini tidak terbatas itu (Internal LDII) saja. LDII juga belajar dari guru-guru yang jelas <i>sanad</i>-nya, pasti itu juga beberapa organisasi lain juga begitu, artinya kita juga tidak ingin agama jadi suatu perdebatan, seperti sidang terbuka, ruang debat, tidak.</p> <p>Point strategi komunikasi krisis :</p> <ul style="list-style-type: none"> Menjelaskan tindakan yang dilakukan yaitu sering melakukan audiensi dengan MUI Menjelaskan bahwa tidak ingin agama menjadi suatu perdebatan. 	<p><i>Rectification, (organisasi mengambil tindakan yang akan mengurangi kemungkinan terjadinya krisis) dan, Transedence (usaha menempatkan krisis dalam konteks yg lebih besar)</i></p>	<p><i>Mortification strategies dan Ingratiation strategies</i></p>
7	<p>Kita tunjukkan ini loh, beberapa hal itu kita mengajak MUI dari seluruh Indonesia kita ajak ke perpustakaan yang di pondok kediri, jakarta juga ada pondok, perpustakaan LDII begini, kemudian kita diskusi. Kita juga sering mengajak MUI Provinsi, MUI Kota, FKUB (Forum Kerukunan Umat Beragama), Ketua Muhammadiyah, NU, sebagai bentuk klarifikasi kita.</p> <p>Point strategi komunikasi krisis :</p>	<p><i>Usaha memperoleh dukungan publik</i></p>	<p><i>Suffering strategies</i></p>

	<p>lebar-lebar ya kita memang membuka ilmu dari luar seperti mengundang Prof. Ali Aziz, juga KH. Muchid Murtadlo (ketua MUI Surabaya) itu yang kita gali.</p> <p>Point strategi komunikasi krisis :</p> <ul style="list-style-type: none"> • Menjelaskan tindakan mengundang para ulama dan guru dari luar untuk menguatkan dasar ilmu agama anggota LDII. 	<i>terjadinya krisis)</i>	
3	<p>LDII juga mempertimbangkan ulama, biasanya beliau-beliau (ulama-ulama) ini kita taruh di Dewan penasehat, jadi Dewan penasehat ini yang nanti mengarahkan kita bahwa suatu perkara ini boleh atau tidak, tindakannya yang dilakukan begini boleh atau tidak, artinya LDII juga hal-hal yang sifatnya memang aqidah kita berunding atau berdiskusi dengan ulama yang ada.</p> <p>Point strategi komunikasi krisis :</p> <ul style="list-style-type: none"> • Menjelaskan tindakan dengan menempatkan ulama-ulama menjadi bagian dari LDII yakni sebagai penasehat. 	<i>Rectification, (organisasi mengambil tindakan yang akan mengurangi kemungkinan terjadinya krisis)</i>	<i>Mortification strategies</i>
4	<p>LDII ketika mengkaji dan mengambil hukum juga tidak tegas (kaku) tetapi ditengah-tengah (memahami keadaan yang berbeda), namanya kita juga berdiri diatas keanekaragaman bukan berdasarkan Islam/agama, tetapi ya kita pandang barokah seperti ini karena negara ini juga</p>	<i>Transedence (usaha menempatkan n krisis dalam konteks yg lebih besar)</i>	<i>Ingratiation strategies</i>

	<p>kepada penduduk sekitar yang bukan merupakan anggota/jama'ah dari LDII. Kita pun namanya juga bermasyarakat disamping membawa diri juga harus bermanfaat buat masyarakat setempat.</p> <p>Point strategi komunikasi krisis :</p> <ul style="list-style-type: none"> • Menjelaskan bahwa dana zakat tidak diperuntukkan kepada Amir/imam/pemimpin melainkan kembali kepada masyarakat sesuai ketentuan 8 <i>asnaf</i> • Dan tidak hanya kepada masyarakat LDII, tetapi juga masyarakat umum setempat. 	<p><i>praising others</i> (mengatakan hal-hal baik yang telah dilakukan publik)</p>	<p><i>Ingratiation strategies</i></p>
6	<p>Alokasi zakat ini, ya digunakan untuk membangun infrastruktur untuk membangun jamaah itu sendiri, tidak ada untuk pengurusnya atau dipakai oleh para ulamanya, tidak demikian., tetapi digunakan untuk kemaslahatan umat itu sendiri dan juga masyarakat yang ada disekitar jamaah LDII, sehingga masyarakat juga merasakan manfaat dari kehadiran dari LDII itu sendiri.</p> <p>Point strategi komunikasi krisis :</p> <ul style="list-style-type: none"> • Menjelaskan kontribusi yang dilakukan LDII dari hasil zakat tersebut dalam bentuk pembangunan infrastruktur demi kemaslahatan umat. 	<p><i>Clarification</i> (Menolak & menjelaskan alasan) Dan, <i>praising others</i> (mengatakan hal-hal baik yang telah dilakukan publik)</p>	<p><i>Non – existence strategies</i> Dan <i>Ingratiation strategies</i></p>

	wajar saja jika warga LDII tersebut lebih memilih pergi ke masjid LDII. Hal tersebut semata-mata disebabkan karena di masjid LDII tersebut dapat diperoleh informasi-informasi mengenai kegiatan organisasi, sekaligus <i>silaturrohim</i> dan menambah ilmu.		
4	LDII bila berjabat tangan dengan orang lain kemudian tangannya dicuci, LDII membantah bahwa itu tidak benar. Jika isu tersebut benar, alangkah sulitnya menjadi warga LDII karena harus mencuci tangan setiap habis berjabat tangan atau bersentuhan dengan orang yang bukan warga LDII. Kenyataannya banyak warga LDII yang merupakan kaum terpelajar dan para profesional yang setiap saat bergaul dengan banyak orang dari berbagai kalangan, serta tetap mengikuti etiket dalam pergaulan.	<i>Clarification (Menolak & menjelaskan alasan)</i>	<i>Non existence strategies</i> –
5	LDII menganggap kafir orang di luar jamaahnya, LDII menilai hal itu tidak benar. LDII tidak pernah menyatakan dan mengatakan bahwa di luar LDII itu kafir, karena siapapun tidak memiliki wewenang untuk menyatakan kekafiran seseorang. LDII menggunakan penjelasan berdasarkan dalil: “ <i>Barangsiapa yang taat Allah taat Rasul maka dia akan masuk dalam Surga, dan barangsiapa yang menentang aturan Allah dan</i>	<i>Clarification (Menolak & menjelaskan alasan)</i>	<i>Non existence strategies</i> –

	tolak ya ibaratkan cermin pasti oh ini lho rupa saya kita akan lihat dari cermin ini yang sedang kita upayakan.		
8	LDII menanggapi bahwa tidak benar jika anggota LDII tidak mau bermakmum kepada orang lain. LDII menjelaskan bahwa Penetapan Imam sholat mengikuti tuntunan Rasulullah SAW: " <i>Yang berhak mengimami kaum adalah yang paling mahir di dalam membaca Al-Qur'an, jika dalam hal ini sama semua maka yang paling dahulu hijrahnya, jika dalam hal ini sama semua, maka yang paling banyak mengetahui sunnahnya, jika dalam hal ini mereka sama semua maka yang paling tua usianya</i> ". Contoh yang nyata adalah pada saat ibadah haji. Di Makkah warga LDII sholat di belakang Imam Masjidil Harom. Di Madinah warga LDII sholat di belakang Imam Masjid Nabawi. Begitu juga di masjid-masjid lainnya.	<i>Clarification (Menolak & menjelaskan alasan)</i>	<i>Non existence strategies</i> –
9	Tuduhan bahwa warga LDII merasa benar sendiri, LDII menjawab hal itu tidak benar. Warga LDII tidak merasa benar sendiri, karena kebenaran itu ada di tangan Allah. Siapapun yang di dalam beribadahnya berpedoman pada <i>Al-Qur'an</i> dan <i>Al-Hadits</i> , walaupun dari golongan manapun, tetap dijamin kebenarannya.	<i>Clarification (Menolak & menjelaskan alasan)</i>	<i>Non existence strategies</i> –

Dari pemaparan dan pengklasifikasian strategi komunikasi krisis yang dilakukan oleh LDII Surabaya dalam merespon atau menanggapi isu menganggap kafir dan najis warga diluar LDII, terdapat melihat ada 2 strategi yang dilakukan yaitu penerapan *Non – existence strategies* (organisasi menganggap selama ini sebenarnya tidak ada krisis (isu seperti yang dituduhkan), spesifiknya pada sub-pilihan *Clarification* (organisasi menolak & menjelaskan alasan penolakannya). Disamping itu juga LDII menggunakan *Mortification Strategies* (organisasi berusaha meminta maaf dan menerima kenyataan bahwa memang benar terjadi krisis) spesifiknya pada sub-pilihan *Rectification* (organisasi mengambil tindakan-tindakan yang akan mengurangi kemungkinan terjadinya krisis).

LDII menolak tidak benar ketika umat muslim non LDII masuk dan sholat dalam masjid dibawah naungan LDII kemudian lantainya dipel atau dicuci karena akan sulit sekali pekerjaan tersebut dilakukan bahkan lebih baik jika demikian maka dilarang dengan tegas untuk masuk masjid LDII tetapi faktanya kan tidak ada pelarangan bahkan siapapun boleh beribadah di masjid LDII. LDII juga menjawab tidak benar warga LDII tidak mau sholat di masjid umum lain. Merespon bila berjabat tangan dengan orang lain kemudian tangannya dicuci, LDII membantah bahwa itu tidak benar karena banyak warga LDII kaum terpelajar dan profesional yang setiap saat bergaul dengan banyak orang dari berbagai kalangan, serta tetap mengikuti etiket dalam pergaulan.

Berdasarkan pembahasan diatas, dapat diambil beberapa kesimpulan, bahwa dari berbagai pilihan strategi yang terdapat pada Teori Komunikasi Krisis Situasional atau *Situasional Crisis Communication Theory* (SCCT) yang paling banyak dan sering dilakukan oleh LDII dalam merespon isu-isu negatif adalah :

- a. *Non – existence strategies*, dimana organisasi LDII menolak adanya tuduhan atau isu negatif yang selama ini dialamatkan kepada LDII, dengan pilihan sub strategi *Clarification*, yaitu organisasi LDII menolak dengan memberikan penjelasan disertai alasan atas tuduhan tersebut. Sedangkan sub strategi lainnya seperti *Attack* dan *intimidation* tidak pernah dilakukan oleh LDII karena dipandang tidak akan membawa pada kebaikan bersama dan akan menyebabkan kegaduhan yang tidak ada habisnya, bahkan khawatir pandangan masyarakat terhadap LDII semakin buruk jika strategi itu dilakukan, LDII mengedepankan audiensi dan *tabbayun* dengan pihak-pihak terkait.
- b. Selain itu LDII juga menggunakan *Distance strategies*, dimana organisasi LDII mengakui adanya krisis dan berusaha untuk memperlemah hubungan antara organisasi dengan krisis yang terjadi, dengan pilihan sub strategi *Excuse*, organisasi LDII berusaha untuk mengurangi tanggungjawab organisasi dengan cara penolakan maksud, bahwa organisasi tidak bermaksud melakukan hal-hal negatif, akan tetapi karena organisasi tidak mampu

Dari hasil observasi yang dilakukan pada penelitian ini, dapat dirumuskan beberapa rekomendasi pengembangan teori dalam khazanah disiplin ilmu *Crisis Communication* atau Komunikasi Krisis yang umumnya mengarah pada strategi untuk mempertahankan diri dari segala macam situasi atau kejadian krisis yang menimpa sebuah perusahaan. Berdasarkan kesimpulan yang ada diatas, maka dapat dirumuskan beberapa rekomendasi teoritis dan praktis sebagai berikut :

- a. Secara teoritis, Teori Strategi Komunikasi Krisis (*SCCT*) dalam penerapannya konteks strategi komunikasi krisis yang dilakukan oleh LDII Surabaya dalam menanggapi isu negatif bahwa pilihan strategi komunikasi krisis yang ditawarkan sifatnya bukan terpisah atau berdiri sendiri-sendiri melainkan bisa berjalan berbarengan atau pilihan strategi campuran, dan ini banyak dilakukan oleh LDII Surabaya dalam menjawab berbagai tuduhan negatif.
- b. Penulis memandang bahwa atribut / dimensi dalam pilihan strategi yang tersedia pada teori *SCCT* ini perlu dibuat batasan yang lebih jelas, karena ada atribut / dimensi yang secara substantif memiliki kesamaan seperti pada *Ingratiation strategies* antara *bolstering* dengan *praising others*, yang isinya sama-sama berbicara bahwa organisasi perlu mengingatkan atau mengatakan hal-hal baik yang telah dilakukan.
- c. Secara praktis, Lembaga Dakwah Islam Indonesia Surabaya perlu mempertimbangkan kembali pilihan bentuk komunikasi yang lebih

tegas kepada khalayak masyarakat Indonesia dalam mengklarifikasi isu negatif selama ini bahwa itu tidak benar atau jauh dari kenyataan yang ada. Bentuk komunikasi publik secara luas melalui media baik elektronik maupun cetak bisa dijadikan pilihan yang sangat baik.

- d. Jikalau pun organisasi masih dalam keadaan berbenah dari keadaan yang sebelumnya dipandang harus ditinggalkan, maka pilihan menjalin hubungan dengan otoritas kelembagaan khususnya Kementerian Agama dan MUI, serta konsolidasi internal dalam rangka perbaikan dan kesamaan pandangan perlu lebih banyak ditingkatkan, agar tidak ada terjadi perbedaan sikap dari pengurus LDII pusat hingga tingkat terbawah di kelurahan.
- e. Kedua hal diatas kemudian dapat ditunjang dengan memberikan bukti kongkrit dimasyarakat bahwa keberadaan LDII ditengah masyarakat memberikan peran dan sumbangsih nyata baik dibidang sosial, pendidikan, keagamaan, ekonomi, budaya, kepemudaan, lingkungan, dan lain-lain. Dengan demikian komunikasi tidak sebatas kata-kata tetapi dibuktikan dengan wujud nyata dimasyarakat.

- Cresswell, J. *Research Design: Qualitative & Quantitative Research*, (CA : Sage Publication), 24
- DiStaso, M. W, *Industry in Crisis: The Communication Challenge in the Banking Industry*. Public Relations Journal, 2010.
- Hafiluddin, Bambang Irawan dan Ali, Zainal Arifin, dll. *Bahaya Islam Jama'ah Lemkari LDII*, Lembaga Peneliti dan Pengkajian Islam(LPPI), 1998.
- Hale, Joanne E. R. E. *Crisis Response Communication Challenges : Building Theory From Qualitative Data*. Journal of Business Communication. 2005.
- Hallahan, K, *Crisis and Risk in Cyberspace*. In R. L. Heath, & H. O'Hair, *Handbook of Risk and Crisis Communication*". New York : Routledge, 2009.
- Hardjana, Andre A. *Manajemen Komunikasi dalam Krisis*. Jurnal Ikatan Sarjana Komunikasi Indonesia : Manajemen Krisis. Oktober 1998. No.2, 1998.
- Huang, Y.H. *Crisis Situations, Communication Strategies, and Media Coverage : A Multicase Study Revisiting the Communicative Response Model*. Communication Research, 2006.
- Jung, Mariola K. *Corporate Crisis Management Through Twitter : A Case Study Analysis of Qantas Airways*, New York University.

- Kyhn, Helene Stavem. *Situational Crisis Communication Theory : Its Use in a Complex Crisis with Scandinavian Airlines*. Aarhus School of Business, 2008.
- Moleong, Lexy J. *Metodologi Penelitian Kualitatif*, Bandung : Rosdakarya, 2000.
- Muhammad, Arni. *Komunikasi Organisasi*, Jakarta: Bumi Aksara, 2004.
- Muhtadi, Asep Saeful dan Agus Ahmad Safei, *Metode Penelitian Dakwah*, Bandung : Pustaka Setia, 2003.
- Nazir, Moh. *Metode Penelitian*, Jakarta : Ghalia Indonesia, 2003.
- Praditya, Adinda. *Islam Jama'ah/LEMKARI/LDII Sebuah Aliran Sesat Khawarij Baru*, 2003.
- Prayudi, *Strategi Komunikasi Organisasi Dalam Menghadapi Krisis*. FISIP UPN "Veteran" Yogyakarta, 1998.
- Putra, I Gusti Ngurah. *Manajemen Hubungan Masyarakat*, Yogyakarta: Penerbit Universitas Atmajaya. 1999.
- Saifuddin Azwar, *Metode Penelitian*, (Yogyakarta : Pustaka Pelajar, 2001), 7.
- Seeger, Matthew W., Sellnow, Tomothy L., and Robert R. Ulmer. *Public Relations and Crisis Communication: Organizing and Chaos*. In Heath, R. L, *Handbook of Public Relations*. Thousand Oaks: SAGE Publications, 2001.
- Struges, D. L, *Communicating through crisis: A strategic for organizational survival*. *Management Communication Quarterly*, 7, 1994.

