

BAB IV

GANTI KERUGIAN DAN REHABILITASI DARI RECHTERLIJK
DWALING

Peninjauan kembali, meskipun jarang terjadi merupakan upaya hukum yang sangat dibutuhkan. Kekhilafan hakim yang merupakan kekurangan manusia, terjadi tidak hanya di Indonesia, tetapi di mana di seluruh, dan untuk itu dicari jalan atau cara yang harus dilalui untuk mengatasi kekhilafan itu.

Dalam bulan pertama triwulan ke empat tahun 1980an sebagaimana telah kita ketahui muncul untuk pertama kalinya yang dihadapkan yaitu kasus Sengkon dan Karta yang dijatuhi hukuman karena kejahatan pembunuhan dan perampokan, padahal mereka tidak bersalah. Perlakuan yang tidak adil terhadap keduanya muncul dengan terungkapnya di muka pengadilan, siapa-siapa yang menjadi pelaku tindak pidana yang sebenarnya dan pelaku-pelaku itu dijatuhi hukuman pidana.

Hukuman perampasan kemerdekaan yang dijalani terpidana karena kekhilafan hakim itu menimbulkan penderitaan yang sukar diperbaiki, lebih-lebih kalau hukuman mati, yang masih dikenal dalam hukum pidana di negara kita.

Peraturan Mahkamah Agung No. 1 tahun 1980, yang menjadi dasar untuk memulihkan kebebasan Sengkon dan Karta sebagai orang yang tidak bersalah, hanya menampung dan menyelesaikan perkara pidananya. Sedangkan masalah ganti kerugian tidak mendapat peraturan dalam Peraturan Mahkamah Agung itu.

Masalah ganti kerugian dalam perkara pidana mendapat perhatian dalam perundang-undangan nasional kita. Dalam Undang-undang No. 14 tahun 1970 tersebut ganti

kembali diterima dan diputus oleh Mahkamah Agung.

Bagi seorang penasehat hukum (sebagai wakil terpidana atau ahli warisnya), kedua pasal tersebut diatas sangat penting, jika kita ingin berhasil mengajukan gugatan ganti kerugian. Nampaknya seorang penasehat hukum sejak dari awal diajukannya permintaan peninjauan kembali sampai mengajukan tuntutan ganti kerugian mutlak perlu. Pada tahap pertama mengajukan permintaan peninjauan kembali tentu harus diketahui dengan baik persyaratan yang diperlukan agar supaya alasan peninjauan kembali tersebut akan diterima oleh Mahkamah Agung. Dan jika sudah diterima tentu harus diteliti dengan cermat agar putusan dari Mahkamah Agung bukan merupakan putusan yang menolak dari permintaan peninjauan kembali, akan tetapi merupakan salah satu putusan dari pasal 266 ayat 2 huruf (b), yaitu :

1. Putusan bebas
2. putusan lepas dari segala tuntutan hukum
3. putusan tidak dapat menerima tuntutan penuntut umum
4. putusan dengan menerapkan ketentuan pidana yang lebih ringan. (lihat KUHAP pasal 266 ayat 2 huruf b).

Sebenarnya secara sepintas saja sudah dapat diperkirakan bahwa suatu putusan Mahkamah Agung yang menerima permintaan peninjauan kembali terpidana, akan juga diterima gugatan ganti kerugian. Sebab putusan Mahkamah Agung sudah jelas akan setidaknya-tidaknya berupa putusan yang lebih ringan daripada pidana yang sebelumnya. Maka jika terpidana sudah menjalani hukuman lebih-lama daripada putusan Mahkamah Agung, maka jelas disini ada kelebihan hukuman yang dialami oleh terpidana, hal mana mengandung pengertian bahwa terpidana telah mempunyai hak untuk meminta ganti kerugian. Lebih-lebih jika putusan dari Mahkamah Agung merupakan putusan

Melihat berbagai keputusan sebagaimana yang telah diarahkan di atas, dimungkinkan pula akan adanya kekhilafan atau kealpaan hakim dalam menerapkan isi putusan terhadap suatu kasus yang telah diperiksa dan telah dijatuhkan hukunya. Sebab sebagaimana yang telah disinggung pada bab terdahulu bahwa hakim tidak akan terlepas dari sifat kekhilafan dan kealpaan. Untuk itu jika problema ini sampai terjadi, maka isi putusan tersebut harus dibatalkan atau dibenahi dalam arti harus ditinjau kembali. Dan orang yang telah dijatuhi hukuman harus direhabilitir, sebab jika hal itu tidak dihiraukan dengan alasan karena sudah terlanjur, maka fungsi hakim sebagai penegak keadilan tidak akan terwujud, padahal setiap rumusan dan putusan yang diambilnya akan melahirkan dan menumbuhkan rasa tentram serta kepastian, sehingga pengabdianya dapat memberikan pengayoman kepada masyarakat dan pencari keadilan.

Keputusan hakim dapat merupakan salah satu dari dua hal yaitu : merupakan pembebasan dan hukuman. Pembebasan dilakukan oleh karena pemeriksaan dalam sidang tidak memberikan dan menghasilkan cukup kenyataan-kenyataan untuk menjatuhkan hukuman. Menjatuhkan hukuman menghendaki lebih dahulu tercapainya minimum syarat. Selama minimum syarat itu tidak tercapai keputusan hakim harus merupakan pembebasan, sekalipun banyak hal - hal ternyata dalam pemeriksaan yang memberikan kesan ber-alasan terdakwa memang bersalah.

Suatu perkara yang sudah diputus secara definitif tidak dapat diungkit-ungkit lagi. Putusan pengadilan yang telah dapat kekuatan hukum tetap tidak bisa diubah. Hal ini eksistensinya demi kepastian hukum perikemanusiaan dan wibawa putusan hakim.

Memang harus diakui tidak setiap masalah, apalagi yang pelik dan sulit dapat dipecahkan dengan memuaskan. Namun setiap proses perkara pengadilan dituntut harus berakhir dengan secara definitif dengan adanya putusan pengadilan yang berkekuatan tetap itu.

Akan tetapi putusan pengadilan adalah kerja hakim. Hakim sebagai manusia biasa tidak luput dari kesalahan, kealpaan dan kekhilafan.

Sehubungan dengan hal itu Jerame Hael berpendapat dalam bukunya *General Principles of Criminal Law*, bahwa:

"Pendirian prevensi umum itu tidak dapat dipertahankan, disamping itu, tidak ada satupun dasar yang kuat untuk landasan tentang dapat dipidananya kealpaan yang tidak disadari itu".⁸⁴

Menurut hemat penulis : bahwa adanya kealpaan dan akibat darinya memang tidak dikehendaki. Dan memang sejak lama diakui bahwa hal-hal yang dikehendaki dan diketahui adalah hal yang esensiil bagi kesalahan. Ini berlaku juga dalam hukum pidana. Kita juga akan mendapat kesulitan-kesulitan yang tidak dapat diatasi berhubung dengan hubungan kausalitas serta dalam hal menentukan hukuman apa yang lebih tepat. Sementara itu pertumbuhan dan pembentukan dari pribadi orang yang menimbulkan kelakuan yang telah dilakukan itu tidak berhati-hati, itu tidaklah merupakan suatu yang dapat ditentukan dengan mudah. Apakah hal itu disadari dan disengaja atau tidak.

Akan tetapi jika kesalahan itu sudah direncanakan atau ada unsur kesengajaan, maka akibat hukum terhadap

⁸⁴Jerame Hael, General Principles of Criminal Law, 1960, pag. 137. Lihat Prof. Mr. Roeslan Saleh, Beberapa Catatan sekitar Perbuatan dan Kesalahan dalam Hukum Pidana, Aksara Baru, Jakarta, 1979, hal. 53

Akan tetapi apabila terdakwa/terhukum berakibat-sakit atau cacat, sehingga tidak dapat melakukan pekerjaan atau mati, maka setinggi-tingginya ganti kerugian Rp 3.000.000,- (Lihat PP No. 27 tahun 1983 pasal 8 ayat 2).

Dari beberapa aturan tentang ganti kerugian dalam KUHAP di atas, ternyata memang masih ada beberapa hal yang belum diatur secara jelas, misalnya Instansi apa yang harus mengganti atau membayar ganti kerugian tersebut ? dan bagaimana cara pelaksanaannya ? sudah barang tentu masalah pembayaran ganti kerugian ini memerlukan suatu anggaran tersendiri. Apakah pemerintah sudah menyediakan anggaran untuk ini ? serta kerugian macam apa saja yang wajib diberikan penggantinya kepada terpidana ? Kalau yang menuntut ganti kerugian itu hanyalah seorang buruh atau pegawai rendahan yang dapat diperhitungkan secara pasti berapa besar pendapatannya sehari atau perbulan, mungkin tidak banyak menimbulkan kesukaran. Akan tetapi kalau yang menuntut ganti kerugian itu seorang yang tidak bisa diperhitungkan berapa penghasilannya, seperti seorang artis, atau direktur atau lainnya yang bisa dikontrak dan menghasilkan uang setiap waktu dengan honor berjuta-juta rupiah, bukankah macam-macam kerugian yang wajib diberikan penggantinya perlu diatur secara lebih jelas. Ini yang perlu diperhatikan oleh aparat pemerintah khususnya penegak keadilan.

Hal ini sesuai dengan komentar Riduan Syahrani - S.H, mengatakan :

"Bahwa selama ini tidak sedikit pencari keadilan yang mengajukan penuntutan ganti kerugian karena ditangkap, ditahan, dituntut, atau diadili maupun dikenakan tindakan lain tanpa alasan yang berdasarkan Undang-undang atau karena kekeliruan orangnya atau hukum yang diterapkan. Namun tuntutan itu ditolak oleh pengadilan dengan dalih peraturan pelaksanaannya belum ada. Para hakim

kesempatan kepada tersangka, terdakwa atau terpidana , serta ahli warisnya yang diperlakukan tidak adil selama proses peradilan khususnya pemidanaan untuk mengajukan tuntutan ganti kerugian atau rehabilitasi, dalam hal ini berarti hak asasi manusia telah mendapat pengakuan dan penghargaan, disamping itu adanya ganti kerugian dan rehabilitasi merupakan rambu yang harus mendapat perhatian sepenuhnya dari para pejabat yang berwenang melakukan pemidanaan agar dalam pelaksanaan tugasnya benar-benar lebih hati-hati dan memnuhi tata tertib yang telah ditentukan sehingga tidak mengakibatkan dirugikannya seseorang, apalagi berakibat fatal yaitu cacat badannya serta hilangnya jiwa.