B A B I

P E N D A H U L U A N

A. Latar belakang masalah.

Pembangunan Nasional bermuara pada manusia sebagai insan yang harus dibangun kehidupannya dan sekaligus merupakan sumber daya pembangunan yang harus terus ditingkatkan kwalitas dan kemampuannya untuk mengangkat harkat dan martabatnya, sehingga terciptanya masyarakat adil dan makmur dan terlepas dari kemiskinan. (Panduan Program IDT 27)

Penduduk Indonesia yang miskin mengalami penuruman yaitu dari 70 juta jiwa menjadi 27,2 juta jiwa. Meskipun telah jauh berkurang, jumlah penduduk miskin tersebut masih cukup besar sehingga diperlukan usaha khusus untuk membantu kemiskinan. Salah satu usaha pemerintah dalam menanggulangi kemiskinan adalah dengan adanya program pemerintah yang berupa "Inpres Desa Tertinggal" sehingga secara efektif akan berdampak besar terhadap penanggulangan kemiskinan dan terciptanya masyarakat adil dan makmur.(Perogram Panduan IDT 27).

Dalam hal ini Islamjuga mengatur bahwasanya fakir miskin merupakan kewajiban seluruh umat Islam untuk disantuni, bahkan dalam ajaran agama Islam orang yang tidak meyantuni fakir miskin tergolong orang yang pendusta agama Islam. Sesuai dengan Firman Allah SWT. Surat Al Ma'un a-

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

yat 1-3 yang berbunyi :

أَرَءَيْتَ ٱلَّذِى يُكَذِّبُ بِٱلدِّينِ ۝ فَذَٰلِكَ ٱلَّذِى
يَدُعُّ ٱلْيَتِيمَ ۝ وَلَا يَحُضُّ عَلَىٰ طَعَامِ ٱلْمِسْكِينِ ۝

"Tahukah engkau orang yang mendustakan agama itulah orang yang membiarkan/menolak anak yatim, dan tidak suka memberi makan pada orang-orang miskin"(Departemen Agama RI 1989 : 1108).

Adapun usaha ummat Islam dalam menyantuni fakir miskin adalah dengan pemberian zakat, infaq, dan sedeka sebagaian realisasi pelaksanaannya. Sesuai dengan firman Allah SWT. Surat Attaubat ayat 103 yang berbunyi sebagai berikut :

خُذْ مِنْ أَمْوَٰلِهِمْ صَدَقَةً تُطَهِّرُهُمْ وَتُزَكِّيهِم بِهَا ...

"Ambillah sedekah (zakat) dari sebagian harta mereka , dengan sedekah itu kamu membersihkan dan mensucikan mereka"(Departemen Agama RI. 1989 ; 279).

Dan Hadits Nabi yang diriwayatkan oleh Al Buhori, dam Muslim dari Ibnu Abbas yang berbunyi :

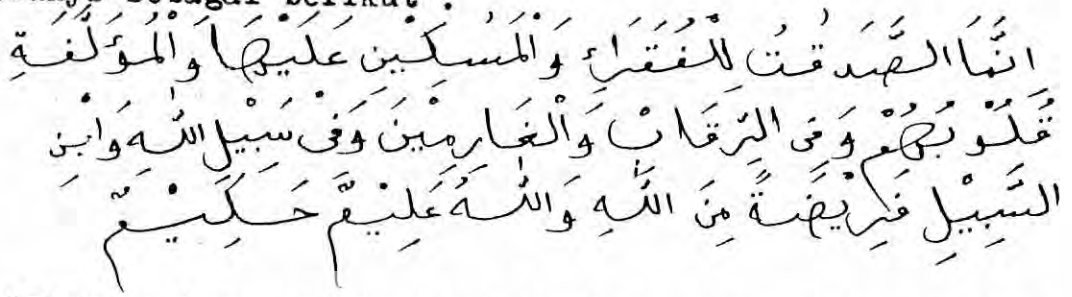
اَعْلِمْهُمْ اَنَّ اللّٰهَ افْتَرَضَ عَلَيْهِمْ صَدَقَةً تُؤْخَذُ مِنْ
اَغْنِيَائِهِمْ فَتُرَدُّ عَلَى فُقَرَائِهِمْ رواه بخاري مسلم

"Beritahukanlah mereka, bahwa Allah SWT. mewajibkan atas mereka zakat yang diambil dari orang-orang kaya mereka kemudian dikembalikan kepada orang-orang miskin mereka" (HR. Bukhori Juz I, Baru Matahari Assa'bi, hal-130).

Dengan adanya pelaksanaan zakat, infaq dan sedekah ini nantinya akan diberikan kepada fakir miskin dan orang orang yang membutuhkannya, sebagaimana Firman Allah yang

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

berbunyi sebagai berikut :



"Sesungguhnya zakat-zakat itu hanyalah untuk orang- orang fakir, orang-orang miskin, pengurus-pengurus zakat, para mu'allaf yang dibujuk hatinya, untuk memerdekakan budak, orang-orang yang berhutang, untuk jalan lan Allah, dan orang-orang yang dalam perjalanan, sebagai suatu ketetapan yang diwajibkan Allah dan Allah maha mengetahui lagi maha penyayang"(Departemen Agama RI. 1989 ; 288).

Dari ke empat dasar Al Qur'an dan Hadits di atas inilah agama Islam menghimbau kepada pemeluknya untuk menyantuni mereka. Tegasnya fakir miskin merupakan tanggung jawab pemerintah pada umumnya dan tanggung jawab orang Islam pada khususnya. (Masjfuk zuhdi hal 211).

Dari beberapa uraian tersebut diatas maka perlu diadakan penelitihan secara khusus untuk mengetahui bagaimana praktek pelaksanaan "Inpres Desa Tertinggal" di Desa Kludan Kec. Tanggulangin Kab. Sidoarjo, apakah sesuai dengan ketentuan hukum Islam atau tidak.

Urgensi penelitian masalah ini makinterasa setelah didalam kepustakaan belum dijumpai hasil penelitihan masalah diatas, dengan harapan penelitihan ini dapat dijadikan bahan penyusunan program pembinaan kehidupan beragama dan bernegara.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

B. Identifikasi Masalah.

Dari uraian latar belakang masalah diatas dapat diketahui bahwa masalah pokok yang ingin dipelajari ada - nya pelaksanaan "Inpres Desa Tertinggal" dalam rangka, mengentas kemiskinan di Desa Kludan Kec. Tanggulangin ya- ng dikaitkan dengan kepastian subyeknya untuk mentaati a- turan hukum atau norma-norma hukum Islam, dengan kata la- in pelaksanaan "Inpres Desa Tertinggal" yang dilakukan o- leh orang-orang Islam ditinjau dari hukum Islam.

C. Pembatasan Masalah.

Masalah pelaksanaan "Inpres Desa Tertinggal" dalam rangka mengentas kemiskinan di Sidoarjo ditinjau dari hu- kum Islam masih bersifat umum dan bersegi banyak, karena- nya agar lebih terarah maka diperlukan adanya pembatasan masalah, Studi yang akan direncanakan ini akan membuat suatu batasan :

- Dari segi Subyek : Penerima dan "Inpres Desa Ter tinggal" yang beragama Islam.
- Dari segi Tempat : Desa Kludan kecamatan Tangguu- langin.
- Dari segi waktu : Selama Tahun 1995.

Dengan pembatasan demikian maka perumusan masalah- nya adalah : "Pelaksanaan "Inpres Desa Tertinggal" yang

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

dilakukan oleh orang-orang yang beragama Islam di Desa Kludan Kec. Tanggulangin Kab. Sidoarjo pada Tahun 1995, ditinjau dari hukum Islam.

D. Perumusan Masalah.

Agar lebih praktis dan operasional, maka Studi ini dirumuskan dalam bentuk pertanyaan sebagai berikut :

a. Bagaimana diskripsi tentang pelaksanaan "Inpres Desa Tertinggal" yang dilakukan oleh orang-orang yang beragama Islam di Desa Kludan Kec. Tanggulangin Kab. Sidoarjo pada tahun 1995 ?
b. Bagaimana tinjauan hukum Islam terhadap pelaksanaan "Inpres Desa Tertinggal" dalam rangka mengentas kemiskinan tersebut ?

E. Tujuan Studi.

Sejalan dengan pertanyaan-pertanyaan diatas, maka tujuan studi ini adalah :

a. Mendiskripsikan pelaksanaan "Inpres Desa Tertinggal" di Desa Kludan Kec. Tanggulangin Kab. Sidoarjo pada Tahun 1995.
b. Untuk mengetahui apakah pelaksanaan "Inpres Desa Tertinggal" tersebut sejalan dengan norma-norma hukum Islam atau tidak.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

F. Kegunaan Studi.

Hasil studi ini diharapkan dapat bermanfaat sekurang-kurangnya untuk dua hal :

a. Dapat dimanfaatkan untuk merumuskan program pembinaan dan pemantapan kehidupan beragama dan bernegara khusunya yang berkenaan dengan mu'amalah dengan hukum Islam.

b. Dapat dijadikan bahan menyusun hipotesa bagi penelitihan berikutnya.

G. Lokasi Penelitian.

1. Lokasi/daerah penelitian.

Lokasi/daerah penelitian ini adalah Desa Klu dan Kecamatan Tanggulangin Kabupaten Sidoarjo. Adapun letaknya adalah sebelah utara Kecamatan Tanggulangin kira-kira 2km. Sedangkan dari Kabupaten Sidoarjo ± 6 km.

2. Subyek Penelitian.

Dalam penelitian ini yang dijadikan subyek adalah para penerima "Inpres Desa Tertinggal" dalam memanfaatkan dana tersebut.

Subyek penelitian tersebut diatas sekaligus dijadi-

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

kan sumber data, karena penelitian ini hanya terdiri dari satu desa.

3. Populasi Dan Sampel.

Yang dijadikan populasi dalam penelitian ini adalah warga masyarakat Kludan yang menerima bantuan dana "Inpres Desa Tertinggal" (IDT) yang beragama Islam. Karena banyaknya populasi yang menerima , yaitu berjumlah 180 orang maka, populasi ini dibagi menjadi 6 kelompok, dan tiap kelompok terdiri dari 30 anggota, maka untuk meneliti keseluruhan maka peneliti cukup mengambil sampel 6 orang ketua kelompok saja untuk menyingkat waktu. Karena 6 orang merupakan wakil dari orang-orang yang menerima dana "Inpres Desa Tertinggal" di desa Kludan Kec. Tanggulangin.

4. Data Yang Diperoleh.

Data-data yang berhasil digali, dalam kaitannya dengan pelaksanaan "Inpres Desa Tertinggal" didesa Kludan adalah sebagai berikut :

1. Cara pembentukan kelompok.
2. Cara pembentukan pendamping.
3. Cara mengusulkan kegiatan.
4. Cara melakukan penyerahan dana IDT.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

5. Cara pencairan dana IDT.
6. Cara pemberian dana IDT.
7. Cara pemanfaatan dana dari IDT.
8. Cara pelaporan, pemantauan, dan evaluasi kegiatan tiap-tiap kelompok.

5. Sumber Data.

Yang dijadikan sumber data dalam penelitian ini adalah : Para penerima dana "Inpres Desa Tertinggal"

6. Tehnik Penggalian Data.

Adapun tehnik penggalian data adalah sebagai berikut :

1. Observasi.

Dalam penelitian ini observasi dilakukan terhadap obyek lapangan yang akan diteliti yaitu cara memanfaatkan dana "Inpres Desa Tertinggal" di desa Kludan Kec. Tanggulangin.

2. Interviw.

Yakni wawancara dengan responden yaitu : orang-orang yang menerima dana dari IDT, para ketua kelompok, dan pendamping.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

7. Metode Analisa Data.

Setelah data-data yang diperoleh dari lapangan terkumpul, maka dianalisis dengan metode kwalitatif des - kriptif dengan tahapan sebagai berikut :

- Editing, yaitu memeriksa kembali secara cermat, kesesuaian/keselarasan satu sama lain, relevansi, dan keseragaman data tentang pelaksanaan "Inpres Desa Tertinggal" yang dilakukan oleh orang - orang Islam di Desa Kludan Kec. Tanggulangin Kab. Sido - arjo.
- Pengorganisasian data, guna memperoleh bahan-bahan untuk merumuskan diskripsi.
- Analisis, yaitu untuk merumuskan dikripsi tentang pelaksanaan "Inpres Desa Tertinggal" di Desa Klu - dan Kecamatan Tanggulangin Kabupaten Sidoarjo.

Selanjutnya untuk bahasan hasil penelitian dilakukan dengan metode Induktif dan Analogis.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id