

Dalam perkembangan selanjutnya setelah meninggalnya Rasulullah tampak kepemimpinan umat Islam dipegang oleh Abu Bakar, kemudian digantikan oleh Umar bin Khattab, Uthman bin ‘Affan dan ‘Ali bin Abi Thalib.⁶ Keempat khalifah ini lebih dikenal dengan *khulafā’ al-rashidūn*, dan sistem pemerintahan mereka lebih dikenal dengan sistem khilafah dalam Islam yang mengedepankan asas-asas musyawarah dalam urusan pemerintahan, terutama dalam proses pergantian khalifah.

Setelah wafatnya ‘Ali bin Abi Thalib, tampak kepemimpinan umat Islam berada di tangan Mu’awiyah bin Abi Sufyan. Pada masanya sistem pemerintahan Islam telah berubah yang sebelumnya berdasarkan kekhalifahan menjadi sistem monarki atau kerajaan yang lebih mirip dengan sistem kerajaan Persia. Begitu juga setelah kekuasaan umat Islam berpindah ke tangan Bani ‘Abbasiyyah dan kerajaan – kerajaan Islam setelahnya, nyaris sistem pemerintahan umat Islam berada di bawah kekuasaan kerajaan yang belum pernah dikenal pada masa rasulullah, bahkan mirip dengan kerajaan ala Persia.

Eksistensi pemerintahan Islam sejak zaman Nabi Muhammad hingga keruntuhannya pada masa pemerintahan kesultanan Turki ‘Uthmani pada tahun 1924 ditandai dengan berdirinya sistem pemerintahan negara bangsa dengan berbagai corak dan sistem yang diterapkan pada masanya telah menghasilkan

⁶ Ada empat ciri pengangkatan khalifah setelah Rasulullah wafat yang identik dengan sistem kekhalifahan itu sendiri, *pertama*, pemilihan bebas dan terbuka melalui forum musyawarah tanpa ada seorang calon sebelumnya, hal ini terjadi pada musyawarah terpilihnya Abu Bakar di alai pertemuan Tsaqifah Bani Saidah, *kedua*, pemilihan dengan cara penunjukan kepada seseorang yang didasarkan terlebih dahulu pada musyawarah diantara para sahabat, hal ini terjadi ketika terpilihnya ‘Umar bin Khattab sebagai khalifah, *ketiga*, pemilihan yang dilakukan oleh timyag dibentuk oleh khalifah, cara ini terjadi ketika pemilihan ‘Uthmān bin ‘Affan dan yang *keempat*, pemilihan yang terjadi secara spontanitas oleh umat Islam ketika negara terjadi kekacauan atau pemberontakan, ini terjadi pada pemilihan ‘Ali bin Abi Talib sebagai khalifah. Lihat. M. Hasbi Amiruddin, *Konsep Negara Islam menurut Fazlurrahman*, (Yogyakarta: UII Press, 2000), 72.

politik, yang dengan demikian juga perebutan pengaruh diantara keduanya, sudah berlangsung sejak zaman para nabi. Tapi sebagai suatu fenomena yang diperdebatkan, yang kemudian menimbulkan kebutuhan untuk memisahkan kedua hal tersebut,⁹ masalah hubungan antara agama dan negara sudah dipikirkan sejak zaman pertengahan. Secara sederhana dapat dikemukakan, hubungan antara agama dan negara atau antara penguasa agama dan penguasa politik, berdasarkan derajat pentalan pengaruhnya terhadap orang lain, merupakan hubungan dikhotomis.¹⁰ Pada kutub yang satu adalah hubungan *religio-political power* yang bersifat organik, yang menyatukan kehidupan agama dengan kehidupan politik dengan alasan bahwa kehidupan agama bersifat holistik, mencakup semua kehidupan manusia. Dalam kehidupan bernegara, hubungan seperti ini mewujud ke dalam sistem teokrasi sebagaimana dianut negara-negara monarkhi di Eropa di Abad Pertengahan atau Iran di masa sekarang.

Pada titik kutub yang lain adalah sistem ketatanegaraan yang memisahkan sama sekali kehidupan agama dari kehidupan politik, yang mewujud ke dalam sistem pemerintahan kenegaraan sekuler sebagaimana dianut negara-negara demokrasi sekarang ini. Bukan hal yang kebetulan bahwa sifat sekelur ini dianut oleh negara-negara demokrasi ini karena hal ini sesuai dengan salah satu prinsip demokrasi bahwa kebebasan beragama merupakan hak asasi individual yang tidak boleh dicampuri oleh penguasa politik, satu prinsip demokrasi yang lahir dari gerakan reformasi Katolik pada abad ke-16. Semua negara di dunia ini, dalam hal pengaruh terhadap kehidupan politik, dapat ditempatkan pada titik-

⁹ Barbara Freyer Stowasser, "Agama dan Perkembangan Politik: Antara Ibnu Khaldun dan Machieveli", Bagian Pertama, *Ulumul Qur'an* No. 3, Vol. V, Tahun 1994, 89.

¹⁰ Ini pendapat Donald Eugene Smith, dikutip dari Zainuddin Maliki, "Menatap Masa Depan Politik Islam di Indonesia", *DIALOG*, edisi I Tahun 2004, 1.

titik di antara kedua kutub ini, lebih dekat ke ciri negara teokrasi atau lebih dekat ke ciri negara sekuler.

Setidaknya ada tiga tipologi dalam kalangan pemerhati dan pemikir Islam mengenai pemerintahan Islam, khususnya dalam relasi agama dan negara. *Pertama*, Islam adalah agama sekaligus negara (*dīn wa dawlah*). Kelompok ini memandang bahwa Islam dan negara adalah dua entitas yang menyatu. Hubungan Islam dan negara adalah hubungan organik, yaitu negara berdasarkan syariat Islam dengan ulama sebagai penasehat resmi eksekutif atau pemegang kekuasaan tertinggi. Tokoh yang mengusung pemikiran ini antara lain; Rashīd Riḍā (1865-1935), Sayyid Quṭb (1906-1966), Abū al-A'lā al-Maudūdi (1903-1979) dan di Indonesia Muhammad Nathir. *Kedua*, tipologi sekuler, yaitu kebalikan dari yang pertama. Menurut tipologi ini Islam adalah agama yang tidak berbeda dengan agama lainnya dalam hal tidak mengajarkan cara-cara pengaturan tentang kehidupan bermasyarakat dan bernegara. Islam adalah agama murni, bukan negara. Pemikir yang termasuk dalam tipologi ini adalah 'Alī 'Abd al-Rāziq (1888-1966), A. Luthfi al-Sayyid (1872-1963). Dan tipologi yang *terakhir* adalah tipologi moderat, tipologi ini menolak klaim ekstrem bahwa Islam adalah agama yang lengkap, yang mengatur semua urusan, termasuk politik dan urusan negara, akan tetapi juga menolak klaim ekstrem yang kedua yang melihat bahwa Islam tidak ada kaitannya dengan negara. Tipologi ini memandang kendati Islam tidak menunjukkan preferensinya pada sistem politik dan pemerintahan tertentu, dalam Islam terdapat prinsip moral atau etika dalam kehidupan bermasyarakat dan bernegara. Dan untuk pelaksanaannya, umat Islam

Lain halnya dengan Zainal Abidin Ahmad yang lahir di Indonesia, dimana pada saat itu Indonesia baru memperoleh kemerdekaannya dari penjajah. Indonesia sebagai negara yang merdeka saat itu sedang mencari jati dirinya. Berbagai forum dan diskusi hangat mempersoalkan tentang konstitusi Indonesia. Kondisi ini yang kemudian banyak mempengaruhi konstruk pemikiran Zaenal Abidin Ahmad dalam berbagai karya tulisnya, selain itu dia aktif dalam kepengurusan partai Masyumi yang saat itu giat memperjuangkan pemerintahan Indonesia yang berdasarkan atas syariat Islam atau pemberlakuan syariat Islam dalam kehidupan berbangsa dan bernegara.

Dalam konteks keindonesiaan, terutama pada awal-awal kemerdekaan hingga tahun 1970-an, umat Islam, terutama para sarjanawan muslim menerima sistem demokrasi sebagai model pemerintahan Indonesia. Hanya yang menjadi perdebatan diantara para sarjana muslim saat itu adalah, demokrasi seperti apa yang akan dipraktekkan di Indonesia. Zaenal Abidin Ahmad adalah salah satu pendukung model Negara Demokrasi Islam bersama M. Nasir. Sikap Zaenal Abidin Ahmad terhadap konstruk negara Islam lebih bersifat substansitif dari pada hanya formalistik belaka. Sehingga walaupun, dalam kenyataannya demokarasi adalah produk Barat, tapi hal tersebut tidak menjadi hambatan untuk diterapkannya syariat Islam.

Pemikiran kedua tokoh sezaman namun berbeda tempat tentang konstruksi Negara Islam, mendorong penulis untuk memilih judul: *Relasi Agama dan Negara , Studi Pemikiran Taqiyyudin al-Nabhani dan Zaenal Abidin Ahmad.*

2. Manfaat secara praktis

Diskursus tentang Negara Islam yang dikemukakan oleh banyak pemikir Islam saat ini menarik untuk dikaji dan dibahas secara intens. Karena meskipun sama-sama memakai istilah yang sama tapi ada perbedaan yang sangat signifikan dalam pengertian dan aktualisasinya. Al-Nabhānī lebih menekankan pada formalisasi Islam dalam negara, dalam artian negara Islam yang dimaksud adalah negara Madinah yang dipraktekkan oleh Nabi Muhammad dan *khulafā' rashidūn*. Sedangkan Zaenal Abidin Ahmad lebih menekankan pada penerapan Islam substantive dalam negara Islam, dalam artian tidak harus sama persis dengan sistem pemerintahan pada zaman Nabi dan *khulafā' rashidūn*, tapi yang lebih penting adalah prinsip-prinsip nilai harus ada dalam suatu negara, maka sudah bisa dikatakan dengan Negara Islam.

Dengan memahami dan mengerti pemikiran kedua tokoh tersebut, kemudian dilanjutkan dengan mengkomparasikannya, diharapkan mampu untuk mengambil nilai-nilai dari pemikiran kedua pemikiran tokoh tersebut, dengan tanpa mengesampingkan sisi kontekstual saat ini, dan pada akhirnya bisa diterapkan pada pemerintahan Negara Islam.

F. Penelitian Terdahulu

Sampai sejauh ini, ada beberapa tulisan atau dokumentasi lainnya tentang pemikiran konsep Negara Islam menurut para tokoh, diantaranya;

Disertasi Syaifiuddin pada program Pascasarjana IAIN Syarif Hidayatullah Jakarta (UIN Jakarta) pada tahun 2000 yang kemudian dibukukan dengan judul “Negara Islam menurut Konsep Ibnu Khaldun”. Dalam penelitiannya tersebut, Syaifudin mengungkapkan bentuk negara yang berdasarkan agama (*siyasah diniyah*) menurut Ibnu Khaldun beserta aspek-aspek ajaran Islam yang berperan pada sistem kenegaraan yang dimaksud dan prinsip, sistem beserta mekanisme pemerintahan dalam Islam menurut Ibnu Khaldun.

Disertasi M. Hasbi Amiruddin pada program Pascasarjana IAIN Ar-Raniry Banda Aceh pada tahun 1996 yang kemudian dibukukan dengan judul “Konsep Negara Islam menurut Fazlur Rahman”. Dalam penelitiannya tersebut, M. Hasbi Amiruddin membahas pemikiran Fazlur Rahman yang berkaitan dengan bentuk negara dan pemerintahan, tujuan negara, kedudukan kepala negara dan wewenangnya, serta soal kedaulatan.

Tesis Ari Arkanudin pada program Pascasarjana UIN Sunan Kalijaga, Yogyakarta pada tahun 2014 yang berjudul “Studi Komparasi Konsep Kepemimpinan Antara *Imamah* (Shiah Imamiyyah) dan *Khilafah* (Hizb Tahrir).” Dalam penelitiannya, Ari Arkanudin memaparkan tentang pandangan Shi’ah Imamiyyah dan Hizb Tahrir mengenai Negara, konsep kepemimpinan Shi’ah Imamiyyah dengan imamnya dan Hizb Tahrir dengan khalifahannya, beserta perbandingan konsep kepemimpinan Shi’ah Imamiyyah dengan imam dan Hizb Tahrir dengan khalifahannya ditinjau dari beberapa aspek.

Tesis Samud pada program Pascasarjana IAIN Syekh Nurjati, Cirebon pada tahun 2011 yang berjudul “Pemikiran KH. Abdurrahman Wahid Tentang Hubungan Islam dengan Negara.” Pada penelitiannya, Samud memaparkan

secara terpisah antara konsep Islam pada satu sisi dan Negara di sisi yang lain menurut KH. Abdurrahman Wahid. Setelah memaparkan dan menjelaskan antara Islam dan Negara menurut KH. Abdurrahman Wahid, Samud mendeskripsikan implementasi dan implikasi dari pemikiran KH. Abdurrahman Wahid.

Berbeda dengan penelitian-penelitian terdahulu, dalam penelitian ini, penulis lebih cenderung untuk meneliti bagaimana sebuah pemikiran tokoh tentang Negara Islam terkonstruksi berdasarkan elemen-elemen yang mempengaruhi pikirannya. Dalam hal ini, Taqiyudin al-Nabhānī dan Zaenal Abidin Ahmad adalah kedua tokoh yang mempunyai konsep tentang bangun Negara Islam yang hidup sezaman tapi berbeda tempat. Sehingga tidak bisa dipungkiri ada persamaan di satu sisi dan perbedaan pada sisi yang lain.

G. Kerangka Teoritik

Di dalam memahami konsep pemikiran tokoh yang sangat luas, penulis menggunakan teori yang dipakai sebagai pembatas dan panduan dalam hal melakukan penelitian terhadap tokoh yang akan diteliti. Penulis memandang bahwa dalam penelitian tentang konstruk pemikiran relasi agama dan negara dalam pandangan Taqiyudin al-Nabhani dan Zaenal Abidin Ahmad, teori yang relevan adalah teori tiga dimensi John Obert Voll.

Dalam mengkaji pemikiran seorang tokoh, Voll menggunakan teori tiga dimensi yang terdiri dari; *pendekatan individual*, pendekatan ini berusaha menjelaskan tentang kondisi tokoh yang diteliti dilihat dari sudut latar belakang akademis atau pendidikan tokoh. *Kedua, pendekatan kondisi lingkungan* (local condition). Lingkungan dimana tokoh hidupsangat berperan besar dalam memberikan kontribusi terhadap pemikiran tokoh, hal ini karena kondisi-kondisi

4. Metode Pengumpulan Data

Metode pengumpulan data yang digunakan dalam penelitian ini adalah dengan telaah kepustakaan (*library research*). Telaah kepustakaan dilakukan dengan cara membaca karya-karya Taqiyyudin an-Nabhani dan Zaenal Abidin Ahmad yang membahas tentang konsep Negara Islam. Selain karya-karya yang ditulis oleh kedua tokoh tersebut, karya-karya lain yang ditulis oleh pemikir Islam maupun non-muslim sangat berharga dan menjadi bahan masukan yang sangat penting dalam penelitian ini, ditambah dengan sumber-sumber tambahan yang tidak kalah berharganya.

5. Analisis Data

Analisis penelitian dilakukan dengan menelaah sumber-sumber kepustakaan, sumber primer maupun sumber-sumber lain yang mendukung. Metode analisis data merupakan proses mengorganisasikan dan mengurutkan data ke dalam pola, kategori dan satuan uraian dasar sehingga pada akhirnya dapat dirumuskan suatu hipotesis. Analisa data terdiri atas pengujian, pengkategorian, ataupun pengkombinasian kembali buku-buku untuk menunjukkan preposisi awal suatu penelitian. Data yang telah terkumpul akan dianalisis yang bersifat kualitatif, yaitu menjabarkan dalam bentuk kalimat secara jelas, sistematis sehingga diperoleh gambaran yang jelas dan lengkap dalam suatu kesimpulan penelitian ini.

I. Sistematika Pembahasan

Sistematika pembahasan penelitian ini disusun menjadi lima bab dengan perincian sebagai berikut:

Bab *pertama*, pendahuluan, merupakan bagian awal dari penelitian yang dapat dijadikan sebagai awalan dalam memahami keseluruhan isi dari pembahasan. Bab ini berisi beberapa sub bagian meliputi; latar belakang permasalahan, fokus kajian dan kegunaan, kajian terdahulu, metodologi, kerangka teoritik dan sistematika pembahasan.

Bab *kedua*, mengulas tentang gambaran umum tentang relasi agama dan negara. Hal ini diperlukan untuk memberikan gambaran tentang konsep dan sistem relasi agama dan negara saat ini. Bab ini terbagi atas tiga sub, *pertama*, membahas tentang definisi Negara Islam. Hal ini diperlukan untuk mengetahui apa itu Negara Islam. *Kedua*, Konsep Negara dalam Sejarah Pemikiran Islam. *Ketiga*, membahas hubungan Negara dan Agama. Pemaparan ini perlu untuk memahami akibat hukum yang timbul dari terbentuknya Negara Islam dalam konteks dunia modern sekarang ini.

Bab *ketiga*, tentang biografi Taqiyyudin an-Nabhani yang mengulas tentang riwayat hidup dan pengalaman serta aktifitas keilmuan Taqiyyudin an-Nabhani dari segi latar belakang sosial dan pendidikannya, dan dilanjutkan pemaparan pemikirannya mengenai Negara Islam. Kemudian dilanjutkan pemaparan tentang biografi Zaenal Abidin Ahmad yang juga mengulas tentang riwayat hidup dan pengalaman serta aktivitas keilmuan Zaenal Abidin Ahmad ditinjau dari segi latar belakang sosial dan pendidikannya, selanjutnya deskripsi pemikiran Zaenal Abidin Ahmad tentang relasi agama dan negara.

