

memahami kitab-kitab klasik Islam. Pada gilirannya hal ini membawa implikasi kepada luasnya wawasan keagamaan Munawir.⁷

Lepas dari Mambaul Ulum Munawir adalah bekerja. Tetapi, mencari pekerjaan di masa itu dengan selebar ijazah madrasah jelas tidak mudah. Karena seluruh surat lamaran yang disebar, tak satupun yang mendapat tanggapan, Munawir memutuskan untuk mengembara, tanpa tujuan jelas. Dalam pengembaraan inilah ia sampai di Salatiga dimana ia mendengar sekolah Muhammadiyah setempat membutuhkan guru. Munawir segera menghubungi pengurus Muhammadiyah untuk mengajukan lamaran tanpa menemui kesulitan ia diterima sebagai guru Sekolah Rakyat Muhammadiyah dengan masa percobaan.

Tetapi karena kondisi sekolah ini dirasa tidak begitu menyenangkan, Munawir masih mencari kesempatan mendapatkan pekerjaan di tempat lain. Pada saat yang sama, Kiyai Muhammad Irsam, seorang tokoh Muhammadiyah setempat, menawarkan kepada Munawir untuk mengajar di Gunung Pati, daerah Kabupaten Semarang, yang letaknya sekitar delapan kilometer dari Ungaran. Di Gunung Pati, sejumlah tokoh dari berbagai organisasi Islam, termasuk Muhammadiyah dan NU, bersepakat untuk membuka madrasah Ibtidaiyah, dan karena itu dibutuhkan seorang guru. Munawir segera menerima tawaran ini dengan pertimbangan bahwa tawaran ini lebih memberikan kepastian dibanding kegiatan yang sedang dilakukannya.

⁷ Bagi yang belum mengenal, fakta bahwa Munawir memiliki akses kuat terhadap kitab-kitab klasik Islam, bukan hanya mengejutkan tetapi juga meragukan. Lihat misalnya kesan Dr.Satria Efendi M Zein, "Munawir Sjazali dan Reaktualisasi Hukum Islam di Indonesia," dalam *Konteksrualisasi Ajaran Islam*

Setelah menyelesaikan segala urusan dengan Pengurusan Muhammadiyah Salatiga, pada pertengahan 1944 Munawir segera berangkat ke Gunungpati. Dari Gunungpati inilah keterlibatan Munawir dengan kegiatan-kegiatan umat Islam dalam skala nasional di mulai. Bermula dari sedikitnya kaum terpelajar di kota kecil ini kegiatan Munawir yang tadinya hanya mengajar berkembang ke arah kegiatan-kegiatan yang bersifat sosial. Munawir hampir selalu dilibatkan dalam pembentukan badan-badan semi-resmi maupun swasta. Hal ini selain membawa Munawir pada kegiatan-kegiatan yang berskala nasional, juga membawa implikasi kesejahteraan ekonomi. Atas keterlibatannya dalam kegiatan-kegiatan sosial, Munawir memperoleh keistimewaan dalam hal-hal seperti sandang pangan sehingga ia memberanikan diri memboyong ibu dan sebagian adik-adiknya ke Gunungpati. Sementara ayah dan sebagian adik-adiknya yang lain masih bertahan di Desa Karanganom.

Di Gunungpati inilah untuk pertama kalinya Munawir bertemu dengan Bung Karno yang waktu itu menjabat ketua umum Putera (Pusat Tenaga Rakyat). Waktu itu di wilayah Karesidenan Semarang diadakan perlombaan pengumpulan gabah dan dukungan dukungan lain untuk memenangkan perang. Dalam perlombaan ini, Gunungpati termasuk kecamatan yang dinyatakan baik. Sebagai penghargaan, kecamatan ini mendapatkan kunjungan Bung karno dan madrasah tempat Munawir mengajar merupakan salah satu tempat yang dikunjungi. Meskipun dialog antara Munawir dan Bung Karno hanya berlangsung singkat, pertemuan ini meggoreskan kesan mendalam dalam diri Munawir.

Peristiwa di Gunungpati yang secara langsung mengantarkan Munawir untuk terlibat dalam kegiatan umat Islam dalam skala nasional adalah acara pekan “orientasi” ulama’ dan tokoh agama wilayah Semarang. Acara ini diselenggarakan pemerintah Jepang dalam rangka menggalang potensi rakyat dan pendekatan terhadap ulama-ulama Islam. Pada tingkat Karesidenan, usaha ini dilaksanakan melalui Kantor Urusan Agama Karesidenan Semarang yang waktu itu dikepalai KH Munawar Kholil. Munawir diutus mewakili Kecamatan Gunungpati dalam acara tersebut. Melalui pekan “orientasi” ini selanjutnya terjalin semacam jaringan diantara para peserta yang sangat bermanfaat bagi kelangsungan perjuangan karena secara berkala para peserta kegiatan ini melakukan pertemuan-pertemuan untuk membicarakan masalah-masalah umat Islam.

Dalam situasi demikian, gairah belajar Munawir kembali menyala. Apalagi pada waktu itu, awal 1945, terdengar kabar bahwa di Jakarta akan dibuka Sekolah Tinggi Islam, atau semacam Pesantren Luhur.⁸ Namun gairah ini kembali padam karena ketika berkonsultasi dengan KH. Munawar Kholil, Munawir dihadapkan pada kenyataan pahit. Pertama, belum tentu ijazah Mambaul Ulum dapat diterima di Sekolah Tinggi Islam. Hal ini karena pengetahuan umum yang diterima di madrasah dianggap sejajar dengan pengetahuan umum di sekolah menengah pertama, sedangkan Sekolah Tinggi

⁸ Sekolah Tinggi Islam (STI) ini tepatnya didirikan di Jakarta pada 8 juli 1945. Pada 1946, ketika Jakarta dikuasai oleh Belanda ndan (sekutu), STI dipindahkan ke Yogyakarta, selanjutnya pada 22 maret 1948, namanya diubah menjadi University Islam Indonesia (UII), yang memiliki fakultas Agama dan Umum. Pada 1950, fakultas agama diserahkan ke Kementerian Agama dan dijadikan PTAIN (Perguruan Tinggi Agama Islam Negeri). Lihat Mahmud Yunus, *Sejarah Pendidikan Islam di Indonesia*, 288.

Islam mensyaratkan calon mahasiswanya memiliki pengetahuan umum yang setara dengan sekolah menengah atas. Kedua, Sekolah Tinggi Islam itu berada di Jakarta. Selain membayar uang sekolah, mahasiswa luar Jakarta juga harus membayar uang pondokan dan kebutuhan hidup yang lain. Sementara Muanwir tidak mempunyai tumpuan selain pekerjaannya sebagai guru madrasah di Gunungpati.

Proklamasi kemerdekaan RI 1945 membawa perubahan-perubahan di wilayah kecamatan Gunungpati yang dalam batas-batas tertentu juga berpengaruh pada diri Munawir; proklamasi kemerdekaan ini bahkan mengantarkan Munawir keluar dari Gunungpati. Kecamatan yang berdekatan dengan Kota Semarang ini. Situasi ini sendirinya menimbulkan masalah-masalah politik, keamanan, dan sosial. Menghadapi kompleksnya masalah ini masyarakat Gunungpati kemudian membentuk angkatan muda. Munawir sendiri dikenal aktif, dipilih menjadi ketua Angkatan Muda Gunungpati. Dalam kapasitasnya sebagai ketua Angkatan Muda Gunungpati bersama rombongan dari Semarang menghadiri kongres pemuda di Yogyakarta yang berlangsung selama beberapa bulan setelah proklamasi kemerdekaan. Kemudian Munawir kembali ke Solo dan aktif di Gerakan Pemuda Islam Indonesia (GPII). Munawir juga menemukan jodohnya, seorang gadis bernama Murni, yang waktu itu aktif di Pelajar Islam Indonesia (PII). Selesai muktamar GPII, karena memiliki banyak waktu luang, Munawir mencoba menelaah konsepsi politik Islam yang berkembang di masa klasik. Hal ini didorong oleh demikian kuatnya aspirasi Islam sebagai dasar negara yang muncul dikalangan para aktivis dan pemikir Islam, terutama para

Tetapi lebih dari sekedar respon, buku itu selanjutnya mengantarkan Munawir untuk berkenalan dengan Bung Hatta, wakil presiden RI saat itu. Bung Hatta tertarik untuk dan menyampaikan penghargaan tinggi terhadap buku karangan Munawir; bukan pada substansinya, tetapi lebih pada keberanian Munawir berpikir mandiri dan mensosialisasikan hasil pemikirannya melalui tulisan. Perkenalan dengan Bung Hatta ini berujung pada diterimanya Munawir di Kementerian Luar Negeri yang waktu itu formasinya kecil dan jumlah pegawainya pun tidak banyak, apalagi menyandang gelar sarjana. Maksud Bung Hatta “memasukkan” ke Kementerian Luar Negeri adalah agar Munawir mendapat kesempatan melanjutkan studi di luar negeri dan menekuni persoalan-persoalan keislaman dan negara di Indonesia.¹¹

Ketika masuk di Kementerian Luar Negeri, Munawir ditempatkan di Seksi Arab dengan tugas membaca surat kabar harian dan majalah berbahasa Arab kiriman dari sejumlah Kedutaan Besar RI di negara-negara Arab. Pada 1951, setelah setahun bekerja, Kementerian Luar Negeri membuka kursus Diplomatik dan konsuler Angkatan II. Melihat kesempatan ini, Munawir segera mendaftarkan diri namun ditolak karena adanya hambatan birokratis. Di Kementerian Luar Negeri, ijazah Mambaul Ulum yang dimiliki Munawir ternyata disamakan dengan SLTP. Namun karena Kementerian waktu itu, termasuk sekretaris jenderal, yang sudah membaca laporan-laporan Munawir

¹¹ Muhammad Wahyuni nafis, *Dari Lembah Kemiskinan*, (Jakarta: IPHI dan Yayasan Paramadina, 1955), 46.

segera merekomendasikan kepada panitia seleksi agar Munawir, mendapat pengecualian dan diizinkan mendaftar sebagai peserta kursus.

Selanjutnya, dengan susah-payah Munawir bukan hanya lulus seleksi kursus, tetapi juga berhasil menyelesaikan kursus dengan baik. Selesai kursus, oleh Kantor Urusan Pegawai (KUP) pangkat Munawir dinaikkan. Pada akhirnya Agustus 1953 Munawir berangkat ke Inggris untuk belajar ilmu politik di University College of South West of England, Exeter. Universitas ini pada 1956 menjadi Universitas mandiri dengan nama University of Exeter. Munawir berhasil menyelesaikan studinya dan pada Juli 1954 Munawir kembali ke tanah air. Mula-mula ia ditempatkan di Direktorat Eropa, namun pada awal 1955 ia ditarik ke Sekertariat bersama Konferensi Asia Afrika dan terlibat penuh dalam urusan kesekretariatan konferensi yang cukup bersejarah itu.

Pertengahan 1955, kepala sekertariat, Nugraha SH, mengucapkan terima kasih atas bantuan Munawir dalam kesekretariatan dan sebagai imbalan ia menanyakan ada yang dapat dibantu sehubungan dengan penempatan Munawir di luar negeri. Menjawab pertanyaan ini, Munawir menegaskan bahwa ia masih ingin meneruskan studi sambil meniti karir; dan untuk ini ada dua negara pilihan, yakni Amerika Serikat atau Filipina, meskipun Munawir lebih condong yang pertama. Keinginan ini rupanya benar-benar terpenuhi, Munawir ditugaskan di Kedutaan Besar RI di Washington DC. Pertengahan Desember 1955, Munawir bertolak ke Amerika Serikat.

Awal Januari 1956 ia diperbantukan di Atase Penerangan untuk selanjutnya dipindahkan ke bagian politik. Dubes RI untuk Amerika Serikat yang waktu itu adalah Mukarto Notowidagdo. Tokoh PNI yang bukan hanya berwawasan luas, tetapi juga mendorong para diplomat muda untuk memanfaatkan kehadiran mereka di Amerika Serikat dengan melanjutkan studi.

Pada Agustus tahun itu juga Munawir mendaftarkan diri di Universitas Georgetown dan diterima langsung di Fakultas Pascasarjana untuk Master of Arts (MA). Hal ini karena Kursus Diplomatik dan Konsuler serta satu tahun di University College of South West of England, Exeter, dinilai sebagai sedikit di bawah gelar Bachelor of Arts (BA). Jika para penyandang gelar BA harus mengambil 30 SKS, maka Munawir diharuskan mengambil 36 SKS untuk meraih gelar MA. Munawir memulai kuliahnya pada semester musim gugur 1956 dan selesai pada 1959 dengan *major subject* filsafat politik. Meskipun demikian, Munawir “Indonesia’s Muslim Political Parties and Their Political Concepts.” Dengan tesis ini Munawir bukan hanya meraih gelar MA, tetapi juga memenuhi obsesinya selama ini untuk mencari konsepsi politik Islam. Sebuah tema aktual mengenai Islam Politik di Indonesia, sebuah tema yang ternyata dikembangkan lebih lanjut antara lain oleh Dr. A. Syafi’i Ma’arif, Dr. Bahtiar Efendi dan Dr. Maskyuri Abdillah pada generasi berikutnya pada disertasi mereka.¹²

¹² M Dawam Raharjo, *Pulangnye Si Anak Hilang: Posisi Munawir Sjadzali di Tengah Pemikiran Islam Kontemporer*, dalam Islam, Komarudin Hidayat, Ahmad Gaus AF, (ed), *Negara dan Civil Society, Gerakan dan Pemikiran Islam Kontemporer* (Jakarta: Paramadina, 2005), cet 1, 4.

2. Menjadi Menteri Agama Dua Periode

Pada 14 Maret 1983, Munawir dipanggil menghadap Presiden Soeharto di Jalan Cendana untuk diberitahukan soal pengangkatan sebagai Menteri Agama dalam Kabinet Pembangunan IV. Munawir sama sekali tidak kaget dengan pengangkatan ini karena jauh sebelumnya ia sudah mempunyai "*firasat*." Hal ini bermula dari sebuah peristiwa tak terduga yang terjadi pada April 1982. Sebagai Direktur Jenderal Politik, Munawir sering mewakili Menteri Luar Negeri, Prof. Dr. Mochtar Kusumaatmadja, dalam rapat-rapat Polkam tingkat menteri jika yang bersangkutan sedang melakukan kunjungan ke luar negeri. Rapat pada bulan April 1982 yang dipimpin Menko Polkam Panggabean, antara lain, mendengarkan laporan Menteri Penerangan Ali Murtopo, yang baru pulang dari Konferensi. Dalam laporan itu, Islam menjadi pembahasan, yang di mata Munawir, meskipun sebagian besar betul, ada sebagian kecil yang kurang lengkap. Menghadapi hal ini Munawir merasa berada pada situasi dilematis: kalau menanggapi ia bukan dari Departemen Agama, jika tidak mengeluarkan tanggapan ia khawatir para menteri yang hadir mendapat pengertian yang tidak utuh tentang Islam. Akhirnya, dengan membulatkan keberanian, Munawir memberikan tanggapan; butir-butir laporan yang menurutnya benar digarisbawahi dan yang dipandang kurang utuh dilengkapi.

Di luar dugaan, tanggapan Munawir itu mendapat sambutan dari Sekretaris Kabinet, waktu itu Drs. Moerdiono. "Adalah suatu kejutan,

11 surat *An-Nisa'*, karena meskipun pada dasarnya agama Islam tidak pernah membeda-bedakan harkat dan martabat antara seorang laki-laki dan wanita, namun dalam penerapan pembagian harta waris, tampaknya agama Islam mempunyai kebijakan lain mengenai waris. Terlepas dari alasan-alasan perbedaan faktor yang meliputinya, pokok permasalahannya, pemahaman secara redaksional pada prinsipnya bagian anak laki-laki dua kali lebih banyak dibandingkan bagian yang diterima anak perempuan. Namun kemudian, tidak serta-merta bahwa dalam hal ini Munawir Sjadzali dituding tidak benar. Karena kebenaran hakiki hanyalah milik Allah, dan pada umumnya para mujtahid juga tidak pernah mengklaim bahwa pendapatnya atau penafsirannya terhadap ayat-ayat Al-Qur'an adalah yang paling benar. Begitupun Munawir Sjadzali, bisa jadi pemikirannya terhadap reaktualisasi hukum warisnya salah, bisa jadi benar.

Dalam konteks ke-Indonesia-an, hukum waris juga tidak lepas dari budaya adat masyarakat setempat dimana warisan itu akan dibagikan. Terlebih lagi, Negara Indonesia merupakan Negara yang terkenal akan kemajemukan suku bangsanya. Selain itu masuknya budaya asing ke Indonesia turut mewarnai kemajemukan budaya dan adat. Yang mau tidak mau akan berdampak pula kepada pemahaman posisi anak laki-laki dan perempuan. Namun yang jelas, saat ini perempuan telah mulai mempunyai kesempatan yang hampir sama dengan kesempatan yang diberikan kepada laki-laki, walau memang pihak laki-laki masih lebih mendominasi dari pada pihak perempuan. Sehingga masyarakat adat 'baru' ini pun akan mempunyai pemahaman yang

Kontemporer pada Universitas Melbourne, Australia. Saat ini Saeed menjabat sebagai direktur Asia Institute dan direktur National Centre of Excellence for Islamic Studies (NCEIS), Universitas Melbourne. Lembaga ini didirikan untuk mengembangkan studi-studi tentang Asia, baik itu dilihat dari sisi agama, budaya, bahasa, dan lain sebagainya, karena itu Lembaga tersebut memfasilitasi pengkajian tentang Asia (*Asia Studies*).

Sebagai bagian ijtihad di era kontemporer, produk Islam progresif menurut Saeed berupaya merelasikan berbagai konteks kebutuhan masyarakat Muslim modern dalam memahami sumber otoritas Muslim demi menjaga semangat dan melestarikan karakter tradisi Islam”,²⁵ namun diseminasi ide Islam progresif, menurut Saeed, mengalami beberapa kendala, antara lain: adanya anggapan bahwa hanya ada satu paket hukum Islam yang dapat diterima sebagai kebenaran tunggal (*truth claim*). Pemahaman ini masih menguat di kalangan masyarakat Muslim. Oleh karena itu upaya reinterpretasi *naṣṣ-naṣṣ* hukum dan pembingkai ulang metode penetapan hukum harus dilakukan demi menemukan kembali fleksibel dan elastisnya hukum Islam yang tidak hanya berkuat pada produk ijtihad masa lalu, tetapi produk ijtihad tersebut harus mempunyai semangat zaman hari ini. Proyek inilah yang sedang diperjuangkan oleh Saeed dalam buku *Interpreting the al-Qur’ân: Toward Contemporary Approach*.

²⁵ Ahmad Imam Mawardi, “Islam Progresif dan Ijtihad Progresif dalam Pandangan Abdullah Saeed” dalam Abdul Basith Junaidi et.al., *Islam dalam Berbagai Pembacaan Kontemporer* (Yogyakarta: Pustaka Pelajar, 2009), 528.

kehormatan, hak keluarga, dan hak agama. Nilai etis yang berada dalam level ini bersifat dinamis, sesuai dengan kebutuhan masyarakat.

Nilai-nilai proteksional berfungsi untuk menjaga keberlangsungan nilai-nilai fundamental, misalnya ayat yang melarang membunuh, melarang mencuri, melarang berzina, melarang minum *khamr*, melarang pemaksaan memeluk agama tertentu dan lain sebagainya, maka larangan tersebut memiliki nilai proteksional.

Sedangkan nilai-nilai implementasional adalah tindakan atau ukuran spesifik yang digunakan untuk melaksanakan nilai-nilai proteksional. Nilai ini dapat menerima perubahan (*mutable*) dan mungkin berbeda menurut konteks yang menyertainya. Nilai dalam level ini berdasarkan konteks kultural dan bisa berubah. Aturan tersebut bukanlah objek fundamental al-Qur'ân, melainkan pada tujuan (*maqâsid*)-nya sebagai pencegahan terhadap perilaku yang tidak diharapkan. Misalnya hukum potong tangan pada zaman awal Islam mungkin relevan, tetapi tidak relevan untuk saat ini.

Adapun yang terakhir nilai-nilai instruksional merupakan ukuran atau tindakan yang terdapat dalam teks ayat al-Qur'ân tentang sebuah persoalan yang berlaku khusus pada masa pewahyuan. Ayat al-Qur'ân yang berada dalam level ini sangat banyak dan variatif. Misalnya, instruksi poligami, instruksi menjadikan pria sebagai penjaga perempuan, instruksi untuk tidak menjadikan non-Muslim sebagai teman. Relevansi nilai etis yang berada dalam level ini seringkali dipertanyakan dalam

Kemudian, dalam pembagian harta warisan, sebagaimana yang tercantum dalam al-Quran, dalam potongan surat *An-Nisa'* ayat 11 dengan jelas menyatakan bahwa hak anak laki-laki dua kali lebih besar dari pada hak anak perempuan. Tetapi, dalam kenyataannya, ketentuan tersebut sudah banyak ditinggalkan oleh masyarakat Islam Indonesia, baik secara langsung maupun tidak langsung.³⁰ Hal tersebut dapat Munawir ketahui setelah ia mendapat kepercayaan menjabat sebagai Menteri agama.

Sebagai Menteri Agama ia mendapat laporan dari banyak Hakim Agama di berbagai daerah termasuk daerah-daerah terkenal dan kental akan keislamannya, seperti halnya Provinsi Sulawesi Selatan dan Provinsi Kalimantan Selatan, tentang banyaknya tindakan penyimpangan dari ketentuan al-Qur'an tersebut. Para Hakim Agama seringkali menyaksikan, apabila seorang keluarga muslim meninggal dan atas permintaan para ahli warisnya, Pengadilan Agama memberikan fatwa waris sesuai dengan hukum waris atau *farā'id*, maka kerap kali terjadi bahwa para ahli waris tidak melaksanakan fatwa waris tersebut. Kemudian, memilih ke Pengadilan Negeri untuk meminta agar diperlakukan sistem pembagian yang lain, yang terang tidak sesuai dengan Hukum Islam.³¹ Menurut Munawir Sjadzali, suatu hal yang perlu secara khusus dicatat dalam pembahasan ini adalah yang enggan melaksanakan fatwa-warisan dari Pengadilan Agama dan kemudian pergi ke Pengadilan Negeri itu tidak hanya orang-orang yang awam terhadap Hukum Islam saja, melainkan juga banyak tokoh-tokoh

³⁰ Munawir Sjadzali, *Polemik Reaktualisasi Ajaran Islam*, (Jakarta: Pustaka Panjimas, 1989), 2.

³¹ Afdol, *Penerapan*, Munawir Sjadzali, *Polemik Reaktualisasi Ajaran Islam*, (Jakarta: Pustaka Panjimas, 1989), 4.

