

BAB III

MANDLATUL ULAMA DIDALAM PARTAI PERSATUAN PEMBANGUNAN

A. Situasi Komunikasi Islam di Indonesia.

Dalam membahas situasi kepartaihan Islam di Indonesia ini, pembahasan masalahnya dibagi dalam beberapa angk sub yang berkeitan dengan masalah tersebut, yaitu :

1. Partai-partai Islam yang masih hidup menjelang lahirnya partai Persatuan Pembangunan (PPP).
 2. Hubungan antara partai Islam.
 3. Hubungan antara partai-partai Islam dengan partai politik yang lain.

1.1. Partai-partai Islam yang masih hidup sejelang lahirnya Partai Persatuan Pembangunan.

Untuk menciptakan stabilitas nasional demi tegaknya rasa solidaritas yang mampu menghasilkan ketenangan dalam masjakkat, maka di masa orde baru adanya penyederhanaan partai adalah merupakan satu aspek pembangunan yang menjadi perhatian pemerintah orde baru. Namun begitu bukan berarti kesemua partai Islam yang ada itu hilang sama sekali. ini terbukti masih adanya partai-partai Islam yang masih dapat mempertahankan diri, dan masih dianggap hidup sebagai partai yang mampu dan dapat menempuh aspirasi umat Islam.

Adapun partai-partai Islam yang dianggap masih hidup dan mampu serta dapat menampung aspirasi politik uumet Islam adalah Nahdlatul Ulama, partai Syarikat Islam Indonesia dan partai Tarbiyah Islam. Sedangkan yang belum tergabung dalam partai-partai Islam yang sudah ada tersebut adalah 9 organisasi Islam yaitu : Muhammadiyah, Wanita Islam,

HSBI, Al Washilah, Persatuan Islam Nahdotul Waton, Matlatul Anwar, Syarikat Nelayan Islam Indonesia, Persatuan Buruh Islam Merdeka dan Persatuan Umat Islam.¹ Karena kesembilan organisasi Islam tersebut belum tergabung dalam wadah yang sudah ada, maka pertama kali presiden menurunkan SK No. 70 tahun 1968,² sehingga lahirlah Parmusi (partai Muslimin Indonesia). Lahirnya partai ini sudah barang tentu adanya SK tersebut dan guna dapat menampung kesembilan organisasi Islam di atas.

Dari uraian di atas menunjukkan bahwa kesesuaian partai atau organisasi Islam yang telah disebutkan itu adalah hidup di masa orde baru. Dan tentunya sebelum ada undang-undang no. 3 tahun 1973.³ yang mengatur parpol dan golkar. Walau nanti di akhir perjalannya mereka semua tergabung dalam wadah partai Persatuan Pembangunan.

1.2. Hubungan antara partai Islam.

Partai-partai Islam yang masih hidup menjelang lahirnya Partai Persatuan Pembangunan (PPP), pada umumnya mempunyai sejarah hidup yang berbeda, mempunyai ciri khas, tokoh dan watak yang tersendiri dimana satu sama lain berlainan.⁴ Karena mereka mempunyai latar belakang yang berbeda, maka tentunya mereka juga mempunyai program dan orientasi perjuangan serta tujuan yang belum tentu sama. Dalam hal ini meskipun mereka memiliki identitas yang sama yaitu bernasung dibawah simbul Islam,

¹Drs. Umaidji Radi MA, Strategi PPP, Pn. Integrita, Press, Jakarta, Cet Pertama, 1984, hal. 53.

²Ibid. vol. 53.

³Ibid. bal. 133.

H.A. Basit Adnan, Ada Apa Di PPP ?, CV Mayasari,
Sals. Cet I. 1982. hal. 28.

tetapi dalam hal persaingan politik dan perebutuan kekuasaan mereka juga saling bersing dan bahkan terkadang melupakan kesamaan ideologi, sehingga terlihat juga persaingan yang kurang sehat.

Persaingan dan usaha-usaha yang dilakukan sebagai mana uraian di atas, itu sejua mereka lakukan dalam rangka perebutan kekuasaan politik semata. Terlepas dari itu mereka juga bersatu dalam rangka memperjuangkan nasib dan aspirasi umat Islam, apabila merasa umat Islam dirugikan.

Demikianlah hubungan antara partai-partai Islam menjelang lahirnya Partai Persatuan Pembangunan (PPP) yang seharusnya mereka tidak perlu menciptakan sajangan politik yang kurang sehat. Sebab sebenarnya lendasen ideologi Islamiyah yang akan mampu menempatkan posisi partai Islam dengan kondisi yang lebih matang.

1.3. Hubungan antara partai Islam dengan partai politik yang lain.

Karena di negara kita adalah negara demokrasi, maka tentunya sebagai partai politik yang hidup di negara ini seharusnya mempunyai orientasi mase depan demi kemakmuran bangsa.⁵ Sebagaimana yang telah menjadi harapan bagi pemerintah kikital slawajarlah wajarlah kalau hubungan antara partai Islam dengan partai yg lain bertolak demi kepentingan bangsa dan negara atau lebih jelasnya adalah demi kepentingan nasional. Adapun di sisi lain adanya persaingan ideologi dan persaingan politik demi merebut kekuasaan dalam negeri memang selalu muncul selama karakter

⁵ Alfian, Pemikiran Dan Perubahan Politik Indonesia, Pn. Gramedia, Jakarta, Cet V, 1986, hal. 73.

manusia berbeda dan memiliki rasa ego yang tinggi.

Bermula dari hubungan antara partai Islam dengan partai yang lain di masa pemerintahan Orde Baru menjelang lahirnya Partai Persatuan Pembangunan (PPP) dimana titik temu hubungan antara partai Islam dengan partai yang lain bertumpu pada kepentingan nasional.

B. Bendirinya Partai Persatuan Pembangunan (PPP).

Partai Persatuan Pembangunan (PPP) adalah merupakan produk dari orde baru karena ia lahir di masa orde baru ini. Orde baru adalah pengganti pemerintahan orde lama yang tentunya memiliki orientasi tujuan serta jangkauan wawasan yang luas. Sebagai salah satu bukti orientasinya yang menonjol di awal berdirinya orde baru tersebut adalah adanya penyederhanaan partai politik ; dimana akhirnya ide ini dapat terwujud dan terlaksana sehingga terciptalah dua partai politik dan satu golongan peserta pemilihan umum yang dianggap syah dalam mewakili aspirasi politik rakyat Indonesia ; ini sesuai dengan undang-undang no. 3 tahun 1975. Mereka itu adalah :

- Partai Persatuan Pembangunan,
 - Partai Demokrasi Indonesia dan
Golongan Karya.

Sehubungan dengan uraian tersebut di atas, maka dalam sub ini akan dikhususkan pembahasannya tentang berdirinya Partai Persatuan Pembangunan (PPP) yang di dalamnya menyangkut masalah :

1. Labar Belakang
 2. Terbentuknya Partai Persatuan Pembangunan
 3. Tujuannya.

⁶Drs. Umaidi Radi MA, Op. cit. hal. 56.

1.1. Latar belakangnya.

Dengan pengalaman selama masa Orla baik itu di masa desokrasi liberal atau pun di masa desokrasi terpimpin masyarakat Indonesia dalam menyelesaikan masalah-masalah politik tidak pernah mendapatkan hasil yang positif. Kegagalan itu menurut hemat penulis disebabkan adanya dua faktor yang penting yaitu :

- a. Mengutamakan ikatan primordial (suku, agama atau aliran) sebanding tanggung jawab nasional banyak yang ditinggalkan.
 - b. Konflik-konflik dilumpuhkan sama sekali, sehingga kesensus kehilangan artinya yang hakiki akibat tangan besi atau kediktatoran Ir. Soekarno sebagai presiden Republik Indonesia.

Dengan adanya ikatan primordial dan lumpuhnya konflik-konflik itu berarti orde lama memberikan peluang emas untuk tumbuhnya banyak partai esalkan meski mendukung semua ide Soekarno. Pada hal adanya sistem banyak partai itu tentunya akan memberikan kesempatan bagi terciptanya persaingan dan perebutan kekuasaan yang tidak sehat yang didasari oleh ideologi dan aliran. Akibatnya partai-partai tidak sempat merencanakan atau memprogramkan pembangunan secara bersama dan sistematis.

Pada masa orde baru pemerintah mengambil keputusan bahwa untuk menyelamatkan negara dan bangsa yang berdasarkan Pancasila dan Undang-Undang Dasar 1945 serta untuk mengisi pembangunan ini adalah tidak ada jalan lain kecuali ada - ada stabilitas nasional. Stabilitas nasional akan

⁷Ibid., hal. 52.

berhasil jika mampu partai-partai yang jumlahnya banyak itu disederhanakan. Dahulu partai-partai peserta pemilu I berjumlah 28,⁸ pada pemilu II menyempit menjadi 10⁹ dan pada pemilu yang keIII hingga dewasa ini partai ini menjadi menjadi 2 dan 1 golongan peserta pemilu,¹⁰ yaitu partai Persatuan Pembangunan, Partai Demokrasi Indonesia dan Golongan Karya.

Untuk itu dapat diambil kesimpulan bahwa lahirnya Partai Persatuan Pembangunan itu dilatar belakangi oleh adanya ide penyederhanaan partai dari pemerintah orde baru.

2.1. Terbentuk Partai Persatuan Pembangunan.

Faktor-faktor yang menyebabkan Partai Persatuan Pembangunan (PPP) terbentuk antara lain adalah :

a. Perkembangan politik.

Kelompok nasional telah bermusyawarah dan sudah memastikan diri akan segera mengumumkan penggabungan dalam surtu fusi yang terdiri dari PNI, IPKI, MURBA, PARKINDO, Partai Katholik menjadi satu partai politik yang baru yaitu partai Demokrasi Indonesia. Penggabungan atau fusi mereka secara resmi lahir pada tanggal 10 Januari 1973.¹¹ Dengan demikian sebagai pertimbangan politik kelompok spiri -

⁸ Drs. M. Rusli Karim, Perjalanan Partai Politik Di Indonesia, CV Rajawali, Jakarta, 1983, hal. 121.

⁹Ibid. hal. 167.

¹⁰Ibid. hal. 172.

¹¹ Daniel Dhakidai, Pemilihan Umum Di Indonesia -
Saksi Pasang Naik Dan Surut Partai Politik, LP3ES, Ja-
karta. 1986. hal. 199-200.

tual atau partai-partai Islam yang ada pada waktu itu jika tidak juga segera menggabungkan diri atau berfusi maka mereka pasti akan kehilangan eksistensinya.

b. Pertimbangan agama.

Islam menganjurkan persatuan. Namun secara realitas uumat Islam (khususnya di Indonesia) hampir tidak pernah menunjukkan persatuan dan kesatuan. Meskipun banyak tokoh-tokoh Islam yang menganjurkan (baik lewat buku-buku majalah-majalah ataupun melalui pidato-pidato mereka) supaya uumat Islam bersatu dan menyatu, tapi hasilnya tidak pernah membawa kenyataan. Bukan itu saja bahwa Allah pun memerintahkan supaya uumat Islam harus bersatu. Hal ini terbukti dalam firmanNya yang berbunyi :

وَاكْتَدِمُواْ بِحِلْلٍ اَذْلَهُ حِلْلًا وَلَا تَفْرُقُواْ ...

(آل عمران: ۱۱)

Artinya :

" Berpegang teguhlah kamu dengan tali ..
(agama) Allah dan janganlah kamu bercerai ber-
rai ".¹²

Itu pun belum juga membawa hasil yang positif. Nampaknya di negara Indonesia ini semangat persatuan Islam baru timbul setelah diadakannya pemilihan umum yang kedua pada tanggal 3 Juli 1971. Meskipun rasa solidaritas itu kurang kuat namun paling tidak dapat menimbulkan kepercayaan tentang pentingnya rasa persatuan dan kesatuan tersebut. Akhirnya dengan pertimba-

¹²Departemen Agama RI, Al Qur'an Dan Terjemahnya, PT Bumi Restu, Jakarta, 1978, hal. 93.

ngan agama, maka pada tanggal 13 Perbruari '73 para politisi dari 4 partai Islam yang ada melahirkan sebuah partai politik Islam yang diberi nama Partai Persatuan Pembangunan (PPP)¹³

Pertai baru ini merupakan hasil fusi atau penggabungan dari 4 partai Islam yang masih ada pada waktu itu. Keempat partai Islam itu adalah partai Nahdlatul Ulama, Partai Muhammadiyah Indonesia, Partai Syarikat Islam Indonesia dan partai Terbinaah Islam.

3.1. Tujuananya.

Partai persatuan peabangunan yang terkenal sebagai kelompok spiritual, yang lahir akibat adanya peraturan tentang penyederhanaan partai-partai oleh presiden Soeharto dan diperkuat adanya undang-undang nomor 3 tahun 1975 yang mengatur pertai politik dan gelongan karya adalah merupakan salah satu kelompok fusi yang berorientasi sama, yaitu cibawah naungan Islam. Adapun tujuan lahirnya partai ini adalah tentunya untuk menyalurkan dan menampung serta memperjuangkan aspirasi politik umat Islam.

C. Resident Dr. Zhengji Yu Balas PPP.

1. Kedudukan XU dalam Partai Persatuan Pembangunan.

Karena PPP adalah merupakan fusi dari 4 partai Islam (NU, Parmusi, PSII dan Perti), maka secara otomatis keanggotaan ke 4 partai tersebut menjadi anggota PPP. Dengan melalui dewan susyawarah nasional PPP, tepatnya tahun 1975. partai ini berhasil menyusun dan menetapkan AD / ART yang sekaligus merupakan konstitusi partai dan

¹³Daniel Dhakidai, Op. cit., hel. 200.

dianggap sebagai anutan dalam mengetur dan menjalankan kehidupan PPP selanjutnya.¹⁴

Kalau kita perhatikan struktur organisasi maupun komposisi personalia yang menempati posisi-posisi yang telah tersedia, nampak sekali betapa struktur tersebut berusaha memadukan antara struktur yang dimiliki ke 4 partai yang berfusi, begitu juga yang menempati posisi-posisi penting dalam struktur tersebut diatur menurut hasil kesepakatan mereka. Dalam hal ini NU sebagai partai yang terbesar memperoleh kedudukan penting, seperti presiden partai oleh Dr. Z.H. Idham Cholid, Wakil ketua Umum pimpinan pusat H. Nudin Lubis, ketua umum majlis pertiabangan pusat K.H. Masyakur, Rois 'Am Majlis Syuro K.H. Bisri Syamsuri dan lain-lain. Kemudian disusul Permusi sebagai partai kedua terbesar dan yang tersakhir adalah PSII dan Ferti.¹⁵

2. Pungsi HU Dalam PPP.

Dengan melalui proses yang rumit lahirlah PPP yang dipilih menjadi nama dari fusi 4 partai Islam (NU, Permusi, PSII dan Pertti). Sebenarnya pengaruh NU dalam proses pembentukan PPP cukup besar ; sebagaimana tanda gambar ka'bah adalah atas usul K.H. Bisri Syamsuri.¹⁶ Rais 'Am Syuriyah PB NU, begitu juga dapat dilihat dalam struktur organisasinya sampai pada person-personnya banyak diduduki oleh orang-orang NU. Sehingga

14 Mrs. Umadi Radi MA, Op. cit. hal. 97-98.

15 Idic. vol. 91-96.

¹⁶ Siaget Effendi Yusuf, Bingkisan Rajaum Sentri, CV Rajawali, Jakarta, Edisi Pertama, 1983, hal. 57-58.

ga dapat dikatakan bahwa fungsi kepemimpinan NU dalam PPP menonjol dan tidak mustahil kalau orang-orang NU ikut menentukan kebijaksanaan-kebijaksanaan dalam menghadapi persoalan-persoalan penting seperti RUU Perkawinan tahun 1973,¹⁷ dan menghadapi SU MPR tahun 1978.¹⁸ Namun sayang sejak meninggalnya K.H. Bisri Syamsuri : mulai tampak kepemimpinan NU dalam PPP secara fungsional berkurang.¹⁹ Apalagi ketika ketua umum PPP DR.H.J. Naro SH. melakukan upaya-upaya untuk memperbesar peranan di luar NU, terutama MI. Akhirnya perjuangan politik NU melalui PPP makin menelusuri jalur-jalur yang menyempit, sedang untuk mengetahui perkembangan NU dalam PPP selanjutnya dapat dilihat pada uraian di bawah ini.

3. Perkembangan NU dalam PPP.

Sebenarnya kekompakkan kepemimpinan PPP pada tahun-tahun pertama kelahirannya telah menghembuskan angin segar bagi masa depan umat Islam Indonesia dalam percaturan politik di negeri ini. Hal ini terjadi sampai setelah sidang MPR Tahun 1973. Mereka tampil di panggung politik secara kompak dan cukup memuaskan umat Islam hingga pada pembahasan penting tentang RUU Perkawinan sebagaimana tersebut. RUU Perkawinan di DPR RI ini nampaknya merupakan ujian pertama terhadap kekompakkan PPP dan dapat diselesaikan menjadi undang-undang yang sedikit banyak lebih sesuai dan tidak bertentangan dengan ajaran dan hukum perkawinan

¹⁷ Drs. Uamidi Radi MA, Op. cit., hal. 115.

¹⁸Ibid., hal. 145.

¹⁹ Slamet Effendi Yusuf, Op. cit, hal. 60.

Islam.

Aadanya kesadaran bahwa PPP adalah penye -
gar aspirasi dan alat perjuangan ummat Islam, ada-
nya kekuatan dan semangat untuk memupuk ukhuwwah
Islamiah serta hasrat guna lebih meningkatkan pe-
ngabdian terhadap pembangunan bangsa dan negara.
Dengan demikian kekompakan PPP tetus berjalan de-
ngan mengindahkan aturan politik yang sehat dan
asas musyawarah tentunya. Kekompakan PPP tersebut
berlangsung hingga ke konsensus Munas tahun 1975.²⁰
yang pada saat itu mereka sepakati suatu pato -
kan sebagai landasan guna membagi hasil pemilu
tahun 1977 dengan rasio perbandingan menurut ha-
sil pemilu tahun 1971.²¹ Dengan acanys konsensus
ini maka PPP tampil ke gelanggang pemilu th 1977-
dengan kekuatan yang potensial dan kompak. Sehing-
ga hasilnyapun dapat terlihat PPP dapat menambah-
hasil pemilu dengan 5 kursi DPR pusat.

Pada sidang umum MPR tahun 1978 juga masih terlihat kompak dalam tubuh PPP. Hal tersebut tempaknya dipengaruhi oleh tokoh figur K.H. Bisjri Sjamsuri sebagai ulama yang memiliki kharisma tinggi. Sehingga kehadiran beliau mempunyai nilai tersendiri di kalangan PPP dan sekaligus menjauhkan ketetapan-keretakan yang ada dalam tubuh PPP.

Setelah wafatnya K.H. Bisjri Sjansuri, maka keretakan dalam tubuh PPP mulai nampak. Dan ini berarti konsep untuk berfusi tersebut bukanlah datang dari kepentingan intern partai-partai Islam; sehingga strateginya jalan sendiri-sendiri. Kere-

20 *Ibid.* hal. 63.

²¹ Drs. M. Rusli Karim, Op. cit, hal. 170.

takan mulai timbul dan terasa berawal dari pemberian
hasil mengenai RUU pemilu dan sederet masalah-mas-
alah lain yang mulai sering dipersengketakan dalam polemik di antara sesama tokoh PPP. Ternyata kerapuhan itu semakin jelas saat berlangsungnya pengalonan keanggotaan DPR untuk pemilu tahun 1982²² antara MI dan NU tidak sejalan. MI yang dipelopori Soedardji menghendaki perimbangan kursi didasarkan atas hasil pemilu tahun 1955; padahal sebelumnya (pada kunsensus Munas PPP 1975) sudah mereka sepakati bahwa perimbangan itu atas dasar perimbangan hasil pemilu tahun 1971. Demikian terus merembete sampai pada puncaknya yaitu tentang daftar calon yang tidak dimusyawarahkan terlebih dahulu sesama anggota. Akibatnya NU dikesampingkan oleh MI sebab ketua umum DPP PPP Naro dan kawan-kawan dari unsur MI berhasil menyampaikan urutan daftar calon sementara keanggotaan DPR di kediaman Mendagri Amir Machmud dan sudah barang tentu daftar calon tersebut banyak menggeser tokoh-tokoh NU. Namun begitu NU tidak tinggal diam. Dia memprotes agar DPP PPP secepatnya menyelenggarakan rapat untuk membicarakan masalah tersebut. Tetapi sayang LPU menganggap hal tersebut sudah syah. Dan akhirnya pertikaian mengimbas pada intern NU sendiri.²³ Akibatnya tidak dapat dihindarkan lagi, NU mengalami keguncangan di dalam.

Gambaran tersebut di atas tampaknya disebabkan karena tertutupnya pintu musyawarah dan tiadanya kepemimpinan yang menyadari arti tanggung

²²H.A. Basit Adnan, Op. cit., hal. 48.

²³Slamet Effendi Yusuf, Op. cit., hal. 72.

Jawab kesatuan dalam persatuan. Sampai munculnya antara pro dan kontra mengenai keberadaan NU dalam PPP. Guna menghadapi situasi yang semakin kacau, maka PB Syuriah NU mengadakan rapat dan diambilah suatu keputusan bahwa PB Syuriah NU akan mempertimbangkan kedudukannya dalam PPP, sebagile azas musyawarah, solidaritas intern dan prinsip-prinsip organisasi lainnya tetap tidak ditegakkan dan agar ketelut yang melanda dapat diselesaikan dengan tuntas.²⁴

Uraian tersebut di atas dari kekompakan NU dengan PPP sampai terjadi pergeseran tata nilai yang berkembang menjadi perpecahan ; merupakan bukti kuat dari perjalanan proses pemantapan kembali ke bentuk jam'iyah atau yang lebih dikenal dengan kembali ke khittah tahun 1926.

Bermula sekilas mengenai posisi dan fungsi NU dalam partai persatuan pembangunan (baik itu sebagai penentu dasar sekaligus pelaksana-operasional di awal perjalannya dalam PPP maupun sampai tergesernya partai ini dari PPP).

— 1 —

²⁴ Cheirul Anam, Pertumbuhan Dan Perkembangan NU,
PT Jatayu, Sale, Cet I, 1985, hal. 286-287.