











3. Warung mi ayam, dengan pemilik Bapak Daus.
4. Warung bakso, dengan pemilik Ibu Musni.
5. Warung nasi goreng, dengan pemilik Bapak Karwo.
6. Warung mi ayam, dengan pemilik Ibu Tatik.
7. Warung soto, dengan pemilik Bapak Vian.

Berdasarkan fakta lapangan di atas menunjukkan bahwa pendirian bangunan tersebut berhubungan erat dengan perekonomian masyarakat. Oleh karena itu, peneliti ingin menganalisis secara mendalam mengenai kegiatan tersebut dalam perspektif *masalahh mursalah*}, yaitu menetap hukum pendirian bangunan di atas sungai dengan berdasar pada kemaslahatannya. sebab kemaslahatan manusia, baik individu maupun kelompok ditentukan oleh perkembangan lingkungan dan masa dimana mereka hidup.

Persoalan yang terjadi adalah ketidakjelasan legalitas hukum terhadap pendirian bangunan tersebut, karena jika tidak sesuai dengan Peraturan Pemerintah Nomor 38 Tahun 2011 Tentang Sungai pasal 57 maka otomatis bangunan tersebut adalah bangunan liar karena tidak memiliki izin dari Pemerintah atau penguasa yang berwenang.

Meskipun pendirian bangunan di atas sungai memiliki manfaat, tetapi boleh jadi kemanfaatan itu tidak sebanding dengan mudharat yang ditimbulkannya, Dalam kaidah fikih, menyebutkan bahwa kemudharatan









Pertama. Sebuah judul skripsi pada tahun 2016 yakni “ Studi Hukum Islam dan Hukum Positif terhadap Pemanfaatan Lahan Kosong di Daerah Aliran Sungai ( Studi Kasus di Desa Bungah Kecamatan Bungan Kabupaten Gresik)” yang ditulis oleh Faisatul Hijriyah. Skripsi ini membahas tentang pemanfaatn lahan kosong di daerah aliran sungai di Desa Bungah-Gresik menurut Hukum Islam dan Hukum Positif, hasil penelitian menunjukkan dibolehkannya pemanfaatan lahan dengan beberapa ketentuan yang tidak melanggar syara’ atau aturan, dalam hal kepemilikan warga hanya berstatus sebagai pemakai, bukan pemilik lahan.<sup>9</sup>

Kedua. Sebuah judul skripsi pada tahun 2015 yakni “Analisis Hukum Islam dan Undang Undang No 5 Tahun 1990 Terhadap Pemanfaatan Lahan Stren Kali Brantas (Studi Kasus Di Desa Lengkong Kecamatan Mojoanyar Kabupaten Mojokerto)” yang ditulis oleh Hario Bachtiar Muslim. Skripsi ini membahas tentang praktik pemanfaatan lahan stren kali brantas yang dianalisis menggun *ihfa al-mawat* dan UU No 5 Tahun 1990 tentang Konservasi Sumber Daya Alam.<sup>10</sup>

Ketiga. Sebuah judul skripsi pada tahun 2016 yakni “Alih Fungsi

---

<sup>9</sup>Faisatul Hijriyah, “Studi Hukum Islam dan Hukum Positif terhadap Pemanfaatan Lahan Kosong di Daerah Aliran Sungai ( Studi Kasus di Desa Bungah Kecamatan Bungan Kabupaten Gresik)”. (Skripsi--UIN Suna Ampel Surabaya, 2016)

<sup>10</sup> Hario Bachtar Muslim, “Analisis Hukum Islam dan Undang Undang No 5 Tahun 1990 Terhadap Pemanfaatan Lahan Stren Kali Brantas (Studi Kasus Di Desa Lengkong Kecamatan Mojoanyar Kabupaten Mojokerto)”. (Skripsi--UIN Sunan Ampel Surabaya, 2015 )

Trotoar Oleh Pedagang Kaki Lima (PKL) di Jalan Panglima Sudirman Gresik Dalam Perspektif *Al-Huq q*” yang ditulis oleh Beta Aprilia. Skripsi ini menjelaskan tentang praktek alih fungsi trotoar yang terjadi di Jalan Panglima Sudirman dilakukan oleh para pedagang yang tidak memiliki lapak untuk berjualan dan modal yang dimiliki juga tidak terlalu banyak. Sehingga pedagang memilih menggun trotoar sebagai lapak mereka untuk berjualan, hukum alih fungsi trotoar tersebut mubah boleh diambil manfaatnya asalkan tidak sampai merugikan orang lain.<sup>11</sup>

Dengan adanya kajian pustaka di atas, hal ini jelas sangat berbeda dengan penelitian yang penulis lakukan dengan judul “Analisis *masalah* *mursalah* dan Peraturan Pemerintah Nomor 38 Tahun 2011 terhadap terhadap pendirian bangunan di atas sungai di Desa Sekaran - Lamongan”. Ketiga penelitian terdahulu menjelaskan tentang pemanfaatan lahan umum untuk melakukan suatu usaha atau kegiatan perekonomian dikaren kurangnya modal, sedangkan penelitian ini fokus pada mekanisme pendirian bangunan di atas sungai di Desa Sekaran - Lamongan dianalisis dengan *masalah* *mursalah* dan Peraturan Pemerintah Nomor 38 Tahun 2011 Tentang Sungai.

---

<sup>11</sup> Beta Aprilia “Alih Fungsi Trotoar Oleh Pedagang Kaki Lima (PKL) di Jalan Panglima Sudirman Gresik Dalam Perspektif *Al-Huq q*”. (Skripsi--UIN Sunan Ampel Surabaya, 2016)

















Adapun sistematika pembahasan adalah sebagai berikut:

Bab pertama pendahuluan yang terdiri dari latar belakang masalah, identifikasi masalah, batasan masalah, rumusan masalah, kajian pustaka, tujuan penelitian, kegunaan hasil penelitian, metode penelitian, definisi operasional dan sistematika pembahasan.

Bab kedua merupakan landasan *masalah mursalah* dan Peraturan Pemerintah Nomor 38 Tahun 2011 Tentang Sungai.

Bab Ketiga merupakan hasil penelitian yang berisi tentang gambaran umum lokasi penelitian dan praktik pendirian bangunan di atas sungai di Desa Sekaran - Lamongan.

Bab keempat merupakan analisa hasil penelitian lapangan yaitu analisis *masalah mursalah* dan Peraturan Pemerintah Nomor 38 Tahun 2011 terhadap pendirian bangunan di atas sungai di Desa Sekaran - Lamongan.

Bab kelima kesimpulan, merupakan bagian akhir dari skripsi yang berisikan tentang kesimpulan dari analisis permasalahan serta saran yang memperbaiki dan membangun.