

ANALISIS HUKUM ISLAM DAN UNDANG-UNDANG PERWAKAFAN
TERHADAP PERALIHAN TANAH WAKAF MASJID JAMI'UL
MUTTAQIN DI DESA PETIYINTUNGGAL KECAMATAN DUKUN
KABUPATEN GRESIK

SKRIPSI



Diajukan Kepada
Institut Agama Islam Negeri Sunan Ampel Surabaya
: Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan
Dalam Menyelesaikan Program Sarjana Strata Satu

| | |
|---|---|
| PERPUSTAKAAN IAIN SUNAN AMPEL SURABAYA | |
| No. KLAS K S.2012 096 AS | No. REG : S.2012/AS/96 ASAL BUKU : TANGGAL : Oleh: |

FITRIATUS SHOLIKHA
NIM : C01208066

Institut Agama Islam Negeri Sunan Ampel
Fakultas Syariah
Jurusan Ahwalus Syakhsiyah

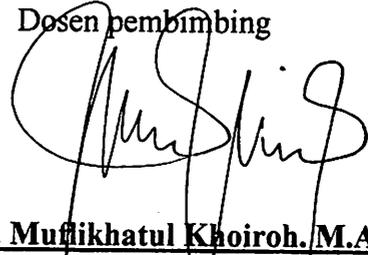
SURABAYA
2012

PERSETUJUAN PEMBIMBNG

Skripsi ini ditulis oleh saudari **FITRIATUS SHOLIKHA**, NIM: C01208066 ini telah diperiksa dan disetujui untuk dimunaqosahkan.

Surabaya, 09 Agustus 2012

Dosen pembimbing



Dra. Hj. Muflikhatul Khoiroh, M.Ag

NIP : 197004161995032002

SURAT PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini saya :

N a m a : Fitriatus Sholikha

NIM : C01208066

Fakultas/Jurusan : Syariah / Ahwalus Syahsiyah (AS)

Judul : Analisis Hukum Islam Terhadap Peralihan Tanah Wakaf
Masjid Jami'ul Muttaqin di Desa Petiyintunggal Kecamatan
Dukun Kabupaten Gresik

Dengan sungguh-sungguh menyatakan bahwa skripsi ini secara keseluruhan adalah hasil penelitian/karya saya sendiri, kecuali pada bagian-bagian yang dirujuk sumbernya.

Surabaya, 07 Agustus 2012

Saya yang menyatakan,



Fitriatus Sholikha
NIM. C01208066

PENGESAHAN

Skripsi yang ditulis oleh Fitriatus Sholikhah ini telah dipertahankan di depan sidang Majelis Munaqasah Skripsi Fakultas Syariah IAIN Sunan Ampel pada hari Selasa, tanggal 04 September 2012, dan dapat diterima sebagai salah satu persyaratan untuk menyelesaikan program sarjana strata satu dalam Ilmu Syariah.

Majelis Munaqasah Skripsi :

Ketua,


a.Hj. Muflikhatul Khoiroh, M.Ag
NIP. 197004161995032002

Sekretaris


Ahmad Khubby Ali Rohmad, S.Ag, M.Si
NIP. 19780920200901109

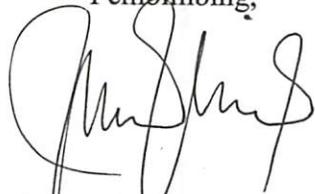
Penguji I,


f. Dr. H.A. Faishal Haq, M.Ag.
NIP. 195005201982031002

Penguji II,


Drs. H. Abd. Rauf, M.Pd.I
NIP.195301061982031003

Pembimbing,


Dra.Hj. Muflikhatul Khoiroh, M.Ag
NIP. 197004161995032002

Surabaya, 04 September 2012

Mengesahkan,

Fakultas Syari'ah

Institut Agama Islam Negeri Sunan Ampel

Dekan,




Prof. Dr. H.A. Faishal Haq, M.Ag.
NIP.195005201982031002

ABSTRAK

Skripsi yang berjudul **Analisis Hukum Islam dan Undang-Undang Perwakafan Terhadap Peralihan Tanah Wakaf Masjid Jami'ul Muttaqin di Desa Petiyintunggal Kecamatan Dukun Kabupaten Gresik** ini adalah hasil penelitian lapangan (*field Reseach*). Skripsi ini bertujuan untuk menjawab dua pertanyaan sebagai berikut: 1) Apa faktor penyebab peralihan tanah wakaf masjid Jami'ul Muttaqin di desa Petiyintunggal kecamatan Dukun kabupaten Gresik?, 2) Bagaimana analisis hukum Islam terhadap peralihan tanah wakaf majid Jami'ul Muttaqin di desa Petiyintunggal kecamatan Dukun kabupaten Gresik?

Data penelitian ini. Diperoleh dan dihimpun melalui wawancara, studi dokumen dan bahan kepustakaan. Selanjutnya data tersebut dianalisis dengan menggunakan metode deskriptif analisis dengan pola berfikir deduktif. Kemudian peneliti menganalisis data tersebut dengan sudut pandang Hukum Islam dan PP No.42 Tahun 2006 tentang pelaksanaan UU No.41 Tahun 2004 tentang wakaf dan ditarik dalam sudut pandang yang khusus yaitu peralihan tanah wakaf masjid Jami' ul Muttaqin.

Kesimpulan dari hasil penelitian : Faktor penyebab peralihan tanah wakaf masjid Jami'ul Muttaqin ini dikarenakan adanya kesalahan dari wakif yang mana ketika wakif mewakafkan tanahnya tidak bermusyawarah dengan salah satu ahli warisnya yaitu (ibu Toka) padahal sebelumnya tanah tersebut sudah diberikan kepadanya, sehingga ibu Tokapun menggugat tanah wakaf masjid Jami'ul Muttaqin yang luasnya 1,155m². Dan akhirnya pembangunan masjid tersebut dialihkan ketanah lain yang luasnya 1,220 m². Peralihan tanah wakaf menurut madzhab Syafi'i, Maliki, dan Ja'fari terkesan sangat berhati-hati dalam dalam memperbolehkan penggantian barang wakaf, bahkan mereka cenderung melarang praktik tersebut selama tidak ada kebutuhan yang mendesak. Disisi lain, madzhab Hambali dan Hanafi terkesan mempermudah izin atau mebolehkan melakukan praktik penggantian tanah wakaf. Sedangkan menurut Undang-Undang Nomor 41 Tahun 2004 pasal 40 dijelaskan bahwa " Harta benda wakaf yang sudah diwakafkan dilarang: dijadikan jaminan, disita, dihibahkan, dijual, diwariskan, ditukar, atau dialihkan dalam bentuk pengalihan hak lainnya. Berdasarkan Undang-Undang tersebut jelas terlihat bahwa penggantian atau peralihan terhadap harta benda wakaf dilarang oleh pemerintah.

Sejalan dengan kesimpulan di atas, maka diharapkan kepada para nadzir serta pengurus masjid Jami'ul Muttaqin supaya tanah yang di atasnya terdapat masjid itu segera disertifikatkan, tanpa adanya sertifikat tanah wakaf masjid tersebut tidak mempunyai kekuatan hukum. dan kepada setiap orang yang akan mewakafkan tanahnya, harus lebih dahulu mengetahui kejelasan status tanah wakaf tersebut agar tidak terjadi kasus peralihan tanah wakaf lagi.

DAFTAR ISI

| | |
|---|-----|
| SAMPUL DALAM..... | i |
| PERSETUJUAN PEMBIMBING | ii |
| PENGESAHAN..... | iii |
| ABSTRAK..... | iv |
| KATA PENGANTAR | v |
| DAFTAR ISI..... | vii |
| MOTTO..... | x |
| DAFTAR TRANSLITERASI | xi |
| BAB I PENDAHULUAN | |
| A. Latar Belakang Masalah..... | 1 |
| B. Identifikasi dan Batasan Masalah | 8 |
| C. Rumusan Masalah | 9 |
| D. Kajian Pustaka..... | 10 |
| E. Tujuan Penelitian | 13 |
| F. Kegunaan Hasil penelitian | 13 |
| G. Definisi Operasional..... | 14 |
| H. Metode Penelitian | 15 |
| I. Sistematika Pembahasan..... | 18 |

| | |
|---|----|
| BAB II PERWAKAFAN MENURUT HUKUM ISLAM DAN UNDANG-UNDANG PERWAKAFAN DI INDONESIA | |
| A. Perwakafan Menurut Hukum Islam | 20 |
| 1. Pengertian Wakaf..... | 20 |
| 2. Dasar Hukum Wakaf..... | 22 |
| 3. Rukun dan Syarat Wakaf..... | 24 |
| 4. Macam-Macam Wakaf..... | 29 |
| 5. Penggantian Barang Wakaf | 31 |
| 6. Nadzir..... | 36 |
| B. Wakaf Menurut Undang-Undang perwakafan di Indonesia | 39 |
| 1. Pengertian Wakaf..... | 39 |
| 2. Unsur-Unsur Wakaf..... | 49 |
| 3. Pejabat Pembuat Akta Ikrar wakaf (PPAIW)..... | 41 |
| 4. Penukaran Harta Benda Wakaf..... | 42 |
| 5. Tata Cara Perwakafan dan Sertifikatnya..... | 45 |
| BAB III DATA RISET TENTANG PERALIHAN TANAH WAKAF JAMI'UL MUTTAQIN DI DESA PETIYINTUNGAL KECAMATAN DUKUN KABUPATEN GRESIK | |
| A. Gambaran Umum Lokasi Penelitian..... | 48 |
| 1. Letak Geografis | 48 |
| 2. Keadaan Demografis..... | 49 |
| B. Riwayat Tanah Wakaf Masjid Jami'ul Muttaqin di Desa Petiyintunggal Kecamatan Dukun Kabupaten Gresik | 54 |
| C. Faktor Penyebab Peralihan Tanah Wakaf Masjid Jami'ul Muttaqin di Desa Petiyintunggal Kecamatan Dukun kabupaten Gresik..... | 56 |

| | |
|--|-----------|
| D. Proses Peralihan Tanah Wakaf Masjid Jami'ul Muttaqin di Desa Petiyintunggal Kecamatan Dukun Kabupaten Gresik | 58 |
| BAB IV ANALISIS TERHADAP PERALIHAN TANAH WAKAF MASJID JAMI'UL MUTTAQIN DI DESA PETIYINTUNGAL KECAMATAN DUKUN KABUPATEN GRESIK | |
| A. Analisis Terhadap Faktor Peralihan Tanah Wakaf Masjid Jami'ul Muttaqin di Desa Petiyintunggal Kecamatan Dukun Kabupaten Gresik..... | 60 |
| B. Analisis Hukum Islam Terhadap Peralihan Tanah Wakaf Masjid Jami'ul Muttaqin di Desa Petiyintunggal Kecamatan Dukun kabupaten Gresik..... | 62 |
| 1. Analisis Peraturan Pemerintah Republik Indonesia No 42 Tahun 2006 Tentang Pelaksanaan Undang-Undang No 41 Tahun 2004 Tentang Wakaf Terhadap Peralihan Tanah Wakaf Masjid Jami'ul Muttaqin..... | 62 |
| 2. Analisis Hukum Islam Terhadap Peralihan Tanah Wakaf Masjid Jami'ul Muttaqin di Desa Petiyintunggal Kecamatan Dukun Kabupaten Gresik | 64 |
| BAB V PENUTUP | |
| A. Kesimpulan..... | 71 |
| B. Saran-Saran | 72 |
| DAFTAR PUSTAKA | 73 |
| LAMPIRAN..... | 75 |

BAB I

PENDAHULUAN

A. Latar Belakang Masalah

Islam adalah agama yang *syāmil* (menyeluruh, komperhensif)¹ dan *kāmil* (sempurna), agama Islam juga agama yang global dan universal² sehingga dalam hukum-hukum-Nya tertuang berbagai permasalahan yang berkenaan dengan hamba-Nya dalam kehidupan baik makhluk individu maupun makhluk sosial. Islam sama sekali tidak menganut paham otoritarisme yang cenderung mengatur, tetapi tanpa adanya pengertian dan pemahaman. Dengan kata lain Islam cenderung demokrat dan berorientasi pada *rahmatan li' ālamin*.

Islam selalu menganjurkan agar hubungan manusia dengan manusia lainnya senantiasa berlomba-lomba berbuat kebajikan. Di samping itu, manusia yang diciptakan sebagai khalifah di muka bumi ini dengan tujuan agar manusia selalu memelihara, mengelola dan mengatur bumi ini, serta untuk beribadah kepada-Nya agar memperoleh derajat takwa di sisi-Nya.

Pelaksanaan ibadah itu dipraktekkan melalui pengabdian keseluruhan diri manusia serta segala apa yang dimilikinya. Bentuk ibadah itu dapat melalui

¹Muhammad Alwi al-Maliki, *Syariat Islam Pergumulan Teks dan Realitas, dalam mukaddimahnya*, (Yogyakarta, el-SAQ press 2003) h.vi

²Quraisy Shihab, *Membumikan al-Quran*, (Bandung, Mizan, 1994) h iii

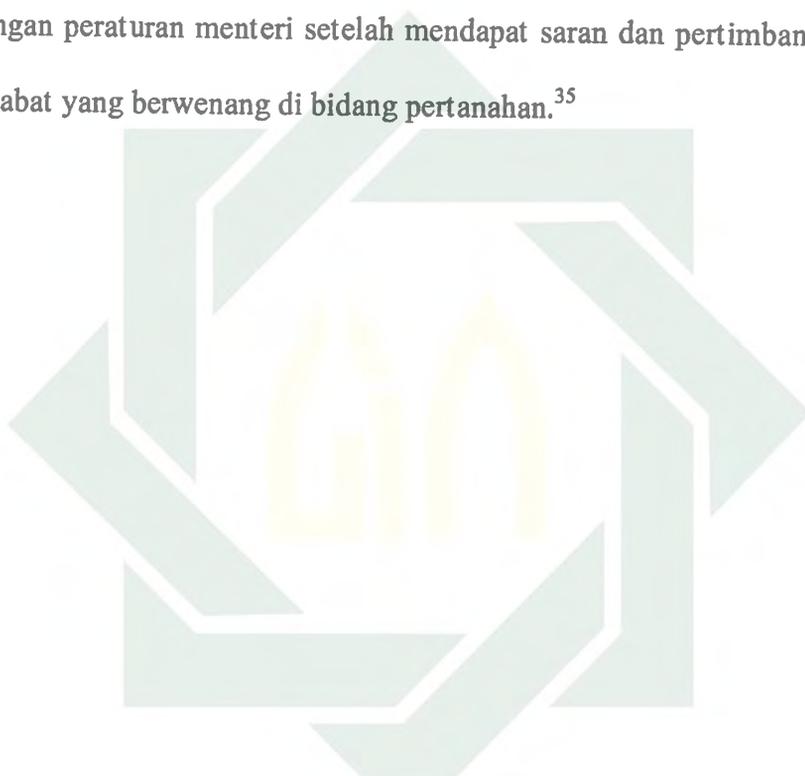
dipergunakan untuk masjid, setelah wakif bermusyawarah bersama istri dan beberapa anggota keluarga wakif yang lain, dan setelah menunjuk para nadzir, tanah tersebut langsung didaftarkan ke PPAIW (Pejabat Pembuat Akta Ikrar Wakaf), setelah terjadi pendaftaran akta ikrar wakaf ke PPAIW dan pada saat akan dibangun sebuah masjid, Ahli waris menggugat tanah wakaf yang luasnya 1.155 m². (seribu seratus lima puluh meter persegi) yang katanya sudah di atas namakan dirinya.

Kesalahan dari wakif adalah pada saat musyawarah salah satu ahli (anak) waris yang masih mencari ilmu di kota Malang tidak diberi tahu, dan ketika ahli waris kembali lagi ke desanya dan mengetahui bahwa tanah yang sudah di atas namakan dirinya itu akan di bangun masjid, maka ahli waris menggugat tanah tersebut. Tidak ingin ada perseteruan antara anak dan orang tua, akhirnya wakif dan nadzir serta beberapa pengurus lainnya bermusyawarah lagi supaya pembangunan masjid itu dialihkan ke tanah yang lain. Tanah pengganti tanah wakaf tersebut milik pribadi wakif dan luas tanah pengganti itu adalah 1.220 m² (seribu dua ratus dua puluh meter persegi)

Setelah terjadi peralihan atau penukaran tanah wakaf masjid nadzir tidak mengajukan tukar ganti kepada menteri melalui kantor urusan agama kecamatan Dukun dengan alasan supaya tidak tambah rumit dan cepat dibangun masjid, sehingga masyarakat Petiyintunggal cepat mempunyai tempat ibadah yang layak.

f. Pejabat yang berwenang di bidang pertanahan kabupaten / kota setempat mencatat perwakafan tanah yang bersangkutan pada buku tanah dan sertifikatnya.

(2) Ketentuan lebih lanjut mengenai tata cara pendaftaran wakaf tanah diatur dengan peraturan menteri setelah mendapat saran dan pertimbangan dari pejabat yang berwenang di bidang pertanahan.³⁵



³⁵ *Ibid*, hal 172-173

Disini peneliti merasa sikap ibu Toka tersebut terlalu egois, karena seharusnya ibu Toka tidak menggugat tanah yang sudah diwakafkan oleh bapaknya. Walaupun tanah tersebut sudah diberikan kepada ibu Toka, dan seharusnya ibu Toka mau di beri pengganti tanah yang telah diwakafkan tersebut. Sehingga tidak perlu terjadi kasus peralihan tanah wakaf seperti itu. Karena dengan mewakafkan tanah bapak syai'un akan mendapatkan pahala yang mengalir sampai *wāqif* meninggal dunia sekalipun.

Peralihan tanah wakaf masjid Jami'ul Muttaqin ini terjadi setelah adanya musyawarah antara keluarga *wāqif*, nadzir, dan pihak-pihak terkait. Setelah terjadi kesepakatan tentang peralihan tanah wakaf tersebut *wāqif* langsung memberi ganti tanah wakaf untuk pembangunan masjid Jami'ul Muttaqin.

Menurut pandangan penulis, alasan peralihan tanah wakaf yang dilakukan oleh wakif tersebut dengan berdasar pada kemaslahatan, kerana apabila tanah wakaf tersebut tidak diganti maka akan terjadi mis harmonis antara orang tua dengan anaknya. Sehingga terjadilah kasus peralihan tanah wakaf yang berada di desa petiyintunggal kecamatan Dukun kabupaten Gresik ini.

B. Analisis Hukum Islam Terhadap Peralihan Tanah Wakaf Masjid Jami'ul Muttaqin di Desa Petiyintunggal Kecamatan Dukun Kabupaten Gresik.

Untuk tanah wakaf masjid yang berubah status harta benda wakaf karena dialihkan dalam bentuk peralihan lainnya seperti yang telah dijelaskan dalam UU Perwakafan BAB IV Pasal 40 dan dalam BAB VI tentang Penukaran Harta Benda Wakaf Pasal 49-51 ini juga hampir sama keadaannya dengan apa yang telah penulis deskripsikan tentang peralihan tanah wakaf masjid Jami'ul Muttaqin di desa Petiyintunggal kecamatan Dukun Kabupaten Gresik. Dalam realitanya, kejadian tersebut jika ditinjau dari segi Perundangan-undangan yang berlaku, ini menjadi sah dalam Peraturan Pemerintah No. 42 Tahun 2006 tentang Pelaksanaan UU No. 41 Tahun 2004 tentang persyaratan wakaf. Hal itu dapat diketahui, karena sertifikat tanah sebelumnya itu terbit setelah adanya pelaksanaan peralihan pembangunan masjid.

Menurut pengamatan peneliti bentuk peralihan tanah wakaf yang dilakukan oleh wakif ini tidak sesuai dengan perundang-undangan yang ada, karena setelah terjadi peralihan tanah wakaf wakif dan nadzir tidak melaporkan kasus tersebut Ke PPAIW, dan peralihan tanah wakaf tersebut tidak mendapatkan izin dari menteri dan tidak berdasarkan pertimbangan BWI.

Jadi menurut penulis, tanah wakaf masjid seperti yang terjadi di masjid desa Petiyintunggal ini merupakan salah satu problem yang harus diselesaikan dengan cara meminta izin kepada instansi terkait untuk meninjau kembali dan menetralsisir adanya sertifikasi tanah pengganti tanah wakaf sebagai pembangunan masjid Jami'ul Muttaqin yang sampai sekarang belum

yang tanahnya lebih luas dari tanah wakaf sebelumnya dan lebih strategis dari rumah warga, sehingga masyarakat Petiyintunggal mempunyai sarana ibadah yang layak digunakan untuk bersama.

Pada akhirnya bagian ini, peneliti menyatakan bahwa menjaga nilai manfaat dalam harta wakaf sangatlah penting, karena mengingat tanggung jawab kepada wakif dan berkaitan juga dengan tujuan wakaf itu sendiri. Akan tetapi apabila terdapat harta wakaf yang sudah tidak digunakan lagi atau sudah kurang berfungsi atau bahkan tidak berfungsi ataupun juga akan dimanfaatkan untuk kepentingan yang jauh lebih besar, maka demi kepentingan dan prinsip kemaslahatan serta tercapai dan terpenuhinya tujuan wakaf itu sendiri, maka benda tersebut sebaiknya dilakukan suatu perubahan sehingga manfaat yang dapat dirasakan, dan terus bersambung sebagai amal jariyah bagi si wakif.

Soerjono Soekanto, *Pengantar Penelitian Hukum, Jakarta : UI Press, 2008.*

Tim redaksi Nuansa Aulia, *Kompilasi hukum islam, Bandung; nuansa aulia, 2008.*

Wahbah Zuhaili, *al-Fiqh al Islam Wa adilatuhu, Damaskus; Dar al-Fikr, 1997.*

<http://www.djpp.dcpkumham.go.id.2006>,” Peraturan Pemerintah RI No.42 Tahun 2006 tentang Pelaksanaan UU No.41 Tahun 2004 tentang wakaf.

