

BAB I

PENDAHULUAN

A. Latar Belakang Masalah

Dalam perkawinan terdapat hak dan kewajiban yang harus dipenuhi oleh masing-masing pasangan. Pemenuhan hak oleh laki-laki dan perempuan setara dan sebanding dengan beban kewajiban yang harus dipenuhi oleh laki-laki dan perempuan (suami dan istri). Dengan masing-masing pasangan tidak ada yang lebih dan yang kurang dalam kadar pemenuhan hak dan pelaksanaan kewajiban. Keseimbangan ini sebagai modal dalam menselaraskan motif ideal perkawinan dengan realitas perkawinan yang dijalani oleh suami dan istri (laki-laki dan perempuan) keberhasilan perkawinan tidak tercapai kecuali jika kedua belah pihak memperhatikan hak pihak lain agar tercapainya tujuan keluarga dalam perkawinan¹.

Jika terdapat indikator dalam sebuah perkawinan suami mendominasi istri, atau suami memiliki hak yang lebih dibandingkan dengan istri, dan sebaliknya istri dalam posisi yang didominasi dan memiliki kewajiban yang lebih jika dibandingkan dengan suami, maka hal yang demikian menjadi pemikiran dan kajian kritis untuk dapat dicari akar persoalannya dan diselesaikan secara

¹M.Quraish Shihab, *Wawasan Al Quran*, (Jakarta: Mizan Khazanah Ilmu-ilmu Islam, 2007), 213.

konsepsional. Bisa jadi diskriminasi yang terjadi adalah akibat perlakuan hukum yang tidak adil terhadap perempuan.²

Pernikahan pada tingkat hakiki yaitu kesamaan asal usul kejadian umat manusia dari kemanusiaan, di dalamnya seharusnya tidak diperhitungkan lagi antara kepentingan laki-laki pada satu pihak dan kepentingan perempuan pada pihak lain secara dominatif apalagi subordinatif oleh salah satu pihak antara laki-laki dan perempuan harus saling menganggap dirinya masing-masing sebagai unsur perekat dan penyatu, yang antara satu dengan lainnya tidak ada perbedaan.³

Sesorang mempunyai hak asasi manusia dalam menentukan pilihannya, dan hak dalam status hukumnya dan negara wajib memberikan pengakuan resmi dan sah terhadap keberadaan seseorang. Dalam UU No 1 Tahun 1974 tentang Perkawinan, dan Pasal 2 ayat 2 Tahun 1974, disana dijelaskan bahwa setiap orang yang melakukan perkawinan harus dicatatkan di Kantor Urusan Agama (KUA) tanpa melihat kondisi, dan hal seperti ini merugikan pihak perempuan, karena untuk bertindak sesuatu yang berhubungan dengan hukum, wanita tidak bisa menentukan atau mengambil keputusan dalam kehidupannya .

Perkawinan yang tidak dicatatkan juga bisa disebut dengan nikah *sirri* karena dilaksanakan dengan tidak memenuhi syarat dan prosedur peraturan

²Asghar Ali Engineer, *Hak-Hak Perempuan dalam Islam*, terjemahan Farid Wajidi, (Bandung: LSPPA, 1994), 138.

³Victor Sitomurang, *Kedudukan Wanita di Mata Hukum*, (Jakarta:Bina Aksara, 1988), 56.

perundangan. Terdapat perbedaan pendapat tentang sah tidaknya perkawinan dibawah tangan, dikarenakan adanya perbedaan penafsiran terhadap ketentuan Pasal 2 ayat 2 UU No.1 Tahun 1974 tentang Perkawinan. Yang jelas ketentuan Pasal 2 ayat 2 yang mengharuskan pencatatan perkawinan terpisah dengan ketentuan Pasal 2 ayat 1 yang mengatur tentang sahnya perkawinan yang harus dilakukan menurut hukum agama dan kepercayaan.

Perkawinan yang dilakukan tanpa prosedur pencatatan atau nikah *sirri*, menurut KHI tidak mempunyai kekuatan hukum. Perkawinan *sirri* sah menurut agama, tetapi hak-haknya tidak terjamin oleh undang-undang, jika selama masa kawin *sirri* lahir seorang anak, maka anak tersebut dianggap tidak sah oleh hukum, sehingga hanya mempunyai hubungan keperdataan dengan ibunya dengan kata lain, anak tersebut tidak mempunyai kekuatan hukum (tidak diakui jika timbul masalah perdata).⁴

Perempuan sering menjadi korban akibat adanya perkawinan *sirri*, yang biasanya muncul jika ada masalah, bentrokan dalam suatu kepentingan, dalam bentuk pengingkaran terjadinya perkawinan di bawah tangan yang dilakukan dan tidak jarang pula anak yang dilahirkan dalam perkawinan itu juga tidak diakui. Terkadang muncul permasalahan juga dalam hal pembagian waris dan lain sebagainya.

⁴Abd.Shomad, *Hukum Islam Penormaan Prinsip Syari'ah Dalam Hukum Indonesia*, (Jakarta:Prenada media Group, 2010), 298.

Karena menurut hukum Islam, perkawinan *sirri* itu sah, maka anak yang dilahirkan dari perkawinan itu adalah sah, dan hak-hak dalam perkawinan itu wajib dipenuhi, dan yang paling dirugikan dalam perkawinan ini adalah perempuan, yang mana mereka tidak mempunyai kekuatan hukum dalam masa pernikahannya, sehingga hak-haknya dalam perkawinan seringkali diabaikan oleh seorang suami, dan bila terjadi perceraian perempuan juga tidak mendapatkan haknya.

Perempuan adalah Korban dalam perkawinan yang tidak dicatatkan, selain haknya sebagai warga negara tidak diakui oleh hukum, kebanyakan dari mereka juga masih belum cakap hukum untuk menuntut hak mereka, seperti halnya di Kabupaten Bangkalan, masih banyak orang yang belum memahami tentang pentingnya mencatatkan pernikahan, mayoritas dari mereka melakukan nikah *sirri*, yang mana syarat dan rukunnya sudah sah menurut agama, namun tidak sah menurut negara karena belum didaftarkan di Kantor Urusan Agama (KUA) sehingga apabila terjadi sesuatu hal yang tidak diinginkan dikemudian hari, mereka tidak mendapatkan kekuatan hukum terhadap hak mereka dalam perkara hukum keluarga.

Dikabupaten Bangkalan terdapat sebuah Lembaga Swadaya Masyarakat LSM PEKKA "Pemberdayaan Perempuan Kepala Keluarga", dimana LSM ini membantu perempuan dalam perkara hukum keluarga, seperti perempuan yang belum mencatatkan perkawinan untuk mendapatkan akta kelahiran anak dengan

istbat nikah, nafkah anak dan dalam pemenuhan hak-hak lainnya. Sehingga dalam masalah seperti perkawinan *sirri* ini perempuan (istri) yang menjadi korban, karena mereka yang menanggung semuanya padahal hukum itu bersifat universal, namun disini terjadi diskriminasi terhadap perempuan yang tidak mencatatkan pernikahan, perempuan yang melakukan pernikahan secara sah menurut agama, salah satunya dicatatkan dan yang lain tidak, maka yang mendapatkan perlindungan hukum oleh negara hanya perempuan yang mencatatkan. Sehingga perempuan yang melakukan nikah *sirri* kesulitan untuk mendapatkan keadilan yuridis hukum dan selain itu, telah dijelaskan mereka yang tidak mencatatkan pernikahan mereka dapat melakukan istbat nikah dengan bantuan LSM PEKKA.

Berbagai masalah yang timbul dari sebuah pernikahan *sirri* khususnya perempuan, karena tidak mempunyai akta nikah, sehingga muncul kesulitan bagi perempuan dalam menuntut hak-hak mereka. Sedangkan menurut hukum Islam tentang pemenuhan hak mereka dalam perkawinan itu sah dan wajib hukumnya untuk dipenuhi.

Pemenuhan hak-hak perempuan dalam perkawinan *sirri* yang ditangani oleh LSM PEKKA meliputi perkara untuk mendapatkan akta nikah melalui istbat nikah dengan prodeo dan sidang keliling, karena bila perempuan tidak mempunyai akta nikah perempuan akan mudah mendapat ancaman dari suami untuk beristri lagi dan meninggalkan keluarganya, serta kurangnya tanggung

jawab suami terhadap keluarga, karena hal inilah banyak dari pihak perempuan merasa tertekan dalam menjalani kehidupan rumah tangganya, sehingga kadang-kadang mereka rela mengorbankan segalanya agar dia tidak ditinggal suami, seperti kekerasan dalam rumah tangga, dan nafkah bagi anak-anak mereka. Maka dari itu adanya LSM PEKKA membantu para perempuan untuk memenuhi hak-haknya sebagai istri dan sebagai manusia umumnya, untuk mendapatkan keadilan.

Pengajuan istbat nikah oleh perempuan untuk mendapatkan akta nikah, tidak lain agar suami tidak semena-mena terhadap istri dan tidak mudah untuk beristri lagi. Karena bila pernikahan sudah tercatat secara resmi di negara, maka suami akan berfikir panjang untuk meninggalkan istri, ditambah lagi dengan prosedur perceraian yang sulit. Menurut hukum Islam dan KHI nafkah itu wajib diberikan pada seorang istri selama dia menjalankan kewajibannya sebagai istri, namun ketika terjadi masalah dalam hukum perdata untuk meminta hak nafkah sebagai istri mereka tidak dapat mengajukan kepada pihak yang berwenang yakni Pengadilan Agama karena mereka tidak mempunyai akta nikah, sehingga kesulitan dalam menuntut haknya.

Dalam bantuan pengajuan Istbat Nikah yang dilakukan oleh LSM PEKKA dianggap melanggar ketentuan yang ada karena terlalu ikut campur dalam rumah tangga orang lain, sehingga kadang-kadang hal tersebut berakibat fatal yakni pertengkaran antara pasangan suami istri, karena minimnya

dan Tanggung Jawab istri menurut UU No.39 tahun 1999 Tentang HAM.ia menjelaskan dasar penetapan ketentuan hak dan tanggung jawab istri menurut UU No.39 tahun 1999 Tentang HAM adalah adanya pengaruh dari perkembangan dunia tentang hak asasi manusia, amanat UU 1945 dalam menjunjung tinggi harkat dan martabat manusia, adanya kesenjangan sosial yang mendiskriminasikan perempuan dari desakan feminis untuk menghapuskan diskriminasi terhadap perempuan.¹⁰

E. Tujuan Penelitian

Berdasarkan rumusan masalah diatas, maka studi ini antara lain bertujuan sebagai berikut:

1. Untuk mengetahui pelaksanaan pemenuhan Hak-hak Perempuan dalam perkawinan *sirri* yang ditangani LSM PEKKA
2. Untuk mengetahui Advokasi yang dilakukan oleh LSM PEKKA terhadap perempuan yang haknya tidak terpenuhi dalam perkawinan *sirri*
3. Untuk mengetahui tinjauan hukum Islam terhadap pemenuhan Hak-hak Perempuan dalam perkawinan *sirri* yang ditangani LSM PEKKA.

¹⁰Lilin kurniawati “analisis hukum Islam terhadap ketentuan hak dan tanggungjawab istri menurut UU no.39 tahun 1999 tentang HAM”Skripsi pada jurusan Ahwal as-Syakhsyah Fakultas Syari’ah IAIN Sunan Ampel Surabaya,2005.

F. Kegunaan Hasil Penelitian

Hasil penelitian ini diharapkan bisa memberi manfaat sekurang-kurangnya:

1. Secara teoritis, hasil penelitian ini diharapkan dapat menambah wawasan pengetahuan, dapat digunakan sebagai kajian lebih lanjut bagi para peneliti dan pemerhati masalah-masalah tentang pemenuhan hak-hak perempuan dalam perkawinan *sirri*, agar tidak ada kesenjangan hukum, dan tidak ada yang dirugikan dalam sebuah pernikahan.
2. Secara praktis, penelitian ini diharapkan dapat menggugah kesadaran masyarakat pada umumnya tentang pentingnya pencatatan perkawinan.

G. Definisi Operasional

Untuk menghindari kesalah pahaman, perlu dikemukakan definisi operasional sebagai berikut:

Hukum Islam : Al Quran dan Kompilasi Hukum Islam

Pemenuhan :Bentuk bantuan (istbat dan pelatihan keterampilan) yang dilakukan oleh LSM PEKKA terhadap perempuan-perempuan yang melakukan nikah *sirri*.

Hak :yang dimaksud hak disini adalah kewajiban suami terhadap istri seperti nafkah, kishwah, pendidikan dan kasih sayang dari suami.

