

تأثير تطبيق طريقة " *Suggestopedia* " لترقية مهارة الكلام لدى طلاب الصف
السابع بالمدرسة المتوسطة الإسلامية الحكومية موجوساري موجوكرطا

بحث علمي

الباحثة :

ستي نور الألفية

٧٤.١٣٢٢٢٧د



شعبة تعليم اللغة العربية قسم تعليم اللغة بكلية التربية والتعليم

جامعة سونان أمبيل الإسلامية الحكومية

سورابايا

٢٧.١٠

LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : SITI NURUL ALFIYAH

NIM : D72213074

Judul Skripsi : Pengaruh Metode *Suggestopedia* Dalam Meningkatkan Ketrampilan Berbicara Siswa Kelas VII MTsN Mojosari Mojokerto

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa penulisan skripsi ini berdasarkan hasil penelitian, pemikiran, dan pemaparan asli dari saya sendiri. Jika terdapat karya orang lain, saya akan mencantumkan sumber yang jelas.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila di kemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi dari pihak yang bersangkutan sesuai dengan peraturan yang berlaku di Universitas Islam Negeri Sunan Ampel Surabaya.

Surabaya, 14 Juli 2017

Yang membuat pernyataan



Siti Nurul Alfiah

D72213074

توصية المشرف

صاحب افضيلة

عميد كلي التربية جامعة سونان أمبيل الإسلامية الحكومية سورابايا

السلام عليكم ورحمة الله وبركاته

بعد التفطيش و البحث و التصحيح في هذا البحث العلمي بعنوان " تأثير تطبيق طريقة "Suggestopedia" لترقية مهارة الكلام لدى طلاب الصف السابع بالمدرسة المتوسطة لإسلامية الحكومية موجوساري موجوكرطا " التي قدمتها الطالبة :

الاسم : ستي نور الألفية

رقم التسجيل : ٧٢٢١٣٠٧٤ د

القسم : تعليم اللغة العربية

فقدمتها إلى سيادتكم مع الأمل الكبير في أن تتكرموا بإمداد اعترافكم الجميل بأن هذه الرسالة مستوفية الشروط كبحت جامعي للحصول على الشهادة الجامعية الأولى (S-١) في شعبة تعليم اللغة العربية، وأن تقوموا بمناقشتها في الوقت المناسب. هذا، تفضلوا بقبول الشكر وعظيم التقدير. والسلام عليكم ورحمة الله وبركاته

سورابايا، ١٢ يوليو ٢٠١٧

المشرف الثاني



(مفلحة الماجستير)

NIP: ١٩٧٦٠٦١٢٢٠٠٨٠١٢٠٢٧

المشرف الأول



(الدكتور جنيدى الماجستير)

NIP: ١٩٦٥١٢٢٤١٩٩٧٠٣١٠٠١

التصديق

لقد أجرت كلية التربية المناقشة لهذا البحث العلمي الذي كتبه الباحثة:

الاسم : ستي نور الألفية

رقم التسجيل : ٥٧٢٢١٣٠٧٤

الموضوع : تأثير تطبيق طريقة "Suggestopedia" لترقية مهارة الكلام لدى

طلاب الصف السابع بالمدرسة المتوسطة الإسلامية الحكومية موجوساري موجوكرطا

وقد قرر مجلس المناقشة بنجاحة و أنها استحققت على الشهادة (S.Pd) في شعبة

تعليم اللغة العربية قسم تعليم اللغة بكلية التربية و التعليم بجامعة سونان أمبيل الإسلامية

الحكومية سورابايا.

أعضاء لجنة المناقشة:

١. المناقش الأول : الدكتور الحاج مُجَّد طاهر الماجستير ()
٢. المناقش الثاني : الدكتور شافعي الماجستير ()
٣. المناقش الثالث : الدكتور جنيدي الماجستير ()
٤. المناقش الرابع : الدكتور مُجَّد بيهقي الماجستير ()

سورابايا، ٢٧ يوليو ٢٠١٧

عميد كلية التربية والتعليم

لجامعة سونان أمبيل الإسلامية الحكومية



(الأستاذ الدكتور الحاج علي مظفر الماجستير)

NIP : ١٩٦٣١١١٦١٩٨٩٠٣١٠٠٣



KEMENTERIAN AGAMA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUNAN AMPEL SURABAYA
PERPUSTAKAAN

Jl. Jend. A. Yani 117 Surabaya 60237 Telp. 031-8431972 Fax.031-8413300
E-Mail: perpus@uinsby.ac.id

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademika UIN Sunan Ampel Surabaya, yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : Siti Nurul Alfiyah
NIM : D72213074
Fakultas/Jurusan : Tarbiyah dan Keguruan (FTK)/Pendidikan Bahasa Arab (PBA)
E-mail address : snalfiyah459@gmail.com

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif atas karya ilmiah :

Skripsi Tesis Desertasi Lain-lain (.....)
yang berjudul :

تأثير تطبيق طريقة "Suggestopedia" لترقية مهارة الكلام لدى طلاب الصف السابع

بالمدرسة المتوسطة الإسلامية الحكومية موجوساري موجوكرطا

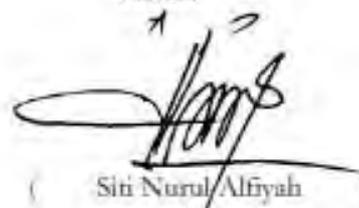
beserta perangkat yang diperlukan (bila ada). Dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya berhak menyimpan, mengalih-media/format-kan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (database), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di Internet atau media lain secara *fulltext* untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini yang saya buat dengan sebenarnya.

Surabaya, 03 Agustus 2017

Penulis


(Siti Nurul Alfiyah)

التجريد

Siti Nurul Alfiyah D72213074, 2017. “Pengaruh Penerapan Metode Suggestopedia Dalam Meningkatkan Keterampilan berbicara Siswa Kelas VII MTsN Mojosari Mojokerto”

Kata Kunci : Metode Pembelajaran, Metode Suggestopedia, Keterampilan Berbicara

Siswa kelas VII MTsN Mojosari Mojokerto mengalami kesulitan dalam pembelajaran berbicara bahasa Arab. Mereka merasa malas dengan pembelajaran berbicara bahasa Arab karena mereka menganggap itu bukan bahasa mereka dalam sehari-hari. Minimnya kosa kata dan kurangnya pemahaman tentang susunan kalimat bahasa Arab serta kurang berlatih berbicara bahasa Arab membuat siswa merasa kesulitan dalam berbicara bahasa Arab. Untuk itu peneliti ingin menerapkan metode *Suggestopedia* dalam meningkatkan keterampilan berbicara mereka. Metode *Suggestopedia* memberikan pengaruh-pengaruh positif kepada siswa serta memberikan arahan agar peserta didik mampu mencapai level yang lebih baik dalam pembelajarannya. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui pengaruh penerapan metode suggestopedia dalam meningkatkan keterampilan berbicara siswa kelas VII MTsN Mojosari Mojokerto. Adapun masalah yang diteliti dalam skripsi ini adalah: 1. Bagaimana kemampuan maharah kalam siswa kelas VII MTsN Mojosari Mojokerto. 2. Bagaimana penerapan metode *Suggestopedia* dalam meningkatkan keterampilan berbicara siswa kelas VII MTsN Mojosari Mojokerto. 3. Bagaimana Pengaruh penerapan metode *Suggestopedia* dalam meningkatkan keterampilan berbicara siswa kelas VII MTsN Mojosari Mojokerto. Dari permasalahan tersebut, peneliti menggunakan metode kuantitatif dengan menggunakan rumus prosentase dan Product Moment dengan jumlah sampel 38 siswa. Adapun metode pengumpulan data yang digunakan adalah Observasi, Wawancara, Angket, Dokumentasi, dan Tes. Adapun hasil yang diperoleh dari hasil analisis menggunakan rumus Product Moment diketahui bahwa r_{xy} lebih besar dari pada r_t , ($r_{xy} > r_t$) = (0,614 > 0,325 (5%) dan 0,418 (1%)), maka hipotesis alternatif (H_a) diterima dan hipotesis nol (H_0) ditolak. Kesimpulan dapat diambil bahwa adanya pengaruh metode *Suggestopedia* dalam meningkatkan keterampilan berbicara siswa kelas VII MTsN Mojosari Mojokerto.

ستي نور الألفية ٢٠١٧، ٧٤، ١٣، ٢٢، ٧٢، ٥٧. " تأثير تطبيق طريقة "Suggestopedia" لترقية مهارة الكلام لدى طلاب الصف السابع بالمدرسة المتوسطة الإسلامية الحكومية موجوساري موجوكرطا "

مفتاح الرمز: طريقة التدريس، طريقة "Suggestopedia"، مهارة الكلام

يشعر الطلاب الصف السابع بالمدرسة المتوسطة الإسلامية الحكومية موجوساري موجوكرطا بصعوبة درس الكلام اللغة العربية. والطلاب يشعرون بالملل في تعليم الكلام اللغة العربية لأنهم يتقلّدون ليس لغتهم اليومية. يشعر الطلاب صعوبة بسبب ناقصة المفردات و قليل فهم في تراكيب الجمل اللغة العربية و ناقصة التدريية في مهارة الكلام لغة العربية. بالإضافة إلى ذلك ارادت الباحثة تطبّق طريقة "Suggestopedia" لترقية مهارة الكلام لدى الطلاب. تعطي طريقة "Suggestopedia" تأثيرات الإيجابي إلى الطلاب وتوجيه حتى يستطيع الطلاب أن يبلغوا المستوى أحسن في عملية التعليم. أهداف هذا الباحث هو لمعرفة تأثير تطبيق طريقة "Suggestopedia" لترقية مهارة الكلام لدى طلاب الصف السابع بالمدرسة المتوسطة الإسلامية الحكومية موجوساري موجوكرطا. أما مشكلة في هذا البحث العلمي هي: (١) كيف كفاءة مهارة الكلام لدى طلاب الصف السابع بالمدرسة المتوسطة الإسلامية الحكومية موجوساري موجوكرطا، (٢) كيف تطبيق طريقة "Suggestopedia" لترقية مهارة الكلام لدى طلاب الصف السابع بالمدرسة المتوسطة الإسلامية الحكومية موجوساري موجوكرطا. من المشكلة السابقة، تستخدم الباحثة طريقة الكمية بالنسبة المأوية والرمز لحظة المنتج (Product Moment) على العينة وعددها ٣٨ طالبا. أما الطريقة المستخدمة في جمع البيانات هي الملاحظة و المقابلة و الوثائق و الإستبيانات و الإختبار. أما نتيجة تحليل من الرمز لحظة

المنتج (Product Moment) يعرف أنّ r_{xy} أكبر من نتيجة r_t ($r_t < r_{xy}$) =
0,614 < 0,325 (% 5) و 0,418 (%1)، فالفرضية البديلة (H_a) مقبولة و
الفرضية الصفرية (H_0) مردودة. نتائج البحث من هذا البحث هو أنّ فيها علاقة بين تطبيق
طريقة "Suggestopedia" وترقية مهارة الكلام لدى طلاب الصف السابع بالمدرسة المتوسطة
الإسلامية الحكومية موجوساري موجوكرطا.



الباب الأول

المقدمة

أ. خلفية البحث

اللغة هي وسيلة التعبير عما يشعر الإنسان في أفكاره ووسيلة الاتصال والتفاهم بين الناس فردا أو جماعة. كسائر اللغات الأخرى في هذه الحياة الدنيوية، إن اللغة العربية دورهم التعلم. كما عرفنا إن كثيرا من العلوم الإسلامية كالعلوم الدينية والإقتصادية والحضارة والفلسفة مكتوبة باللغة العربية.

اللغة العربية هي اللغة المشهورة في العالم التي يستخدمها أكثر من مائتين مليون إنسان، ويستخدمها رسميا أكثر من عشرين بلدا في العالم. حتى تكون اللغة العربية الآن من إحدى اللغات الموجودة في هذه العالم لتطورها لا يتعلمها العربي فقط، بل غير الناطقين بها يتعلمونها ويفهمونها ويحتاجون إليها أيضا.

ومن أهداف تعليم اللغة العربية أن يستطيع الطلاب في استعمال اللغة العربية إما بلسان أو كتاب في الناحية العلمية.¹ ولكن الواقع لا يساوي بهذا الرجاء. وصارت رغبتهم في عملية التعليم الناقصة وهم يشعرون أن اللغة العربية هي أصعب اللغة، وخاصة في مهارة الكلام فإنه ليس لهم رغبة في تجريب ذلك.

¹ ترجم من :

Ahmad Izzan, Metodologi Pembelajaran Bahasa Arab, (Bandung: Humaniora, 2002), hal.77.

المعلم لا مجرد التواصل المعرفة عند عملية التعلم، ولكن يكون تسهيلا أيضا ليستطيع الطلاب أن يفهموا المفاهيم ويستطيع أن تطبق المفاهيم مفهومة. ولذلك، فإن معلم المؤهل سيكون أن يكون بيئة التعليمية فعالة وسيستطيع أن يرعى الفصل، حتي نتائج التعلم الطلاب في المستوى الأمثل.²

وقد عرفنا بأن الطريقة كثيرة جدًا، ولكن الطريقة ليست منفردة لتحقيق الأهداف بل المعلم أهم من الطريقة، لأنّ معلّم اللغة العربية هو المسؤول الأول والمباشر عن تدريس اللغة العربية في المدرسة أو الجامعة، وإن كان جميع معلمي المواد الأخرى مسؤولين عن مراعاة سلامة اللغة العربية سواء في تدريسهم أو في مخاطبة طلابهم حتي لا يهدموا ما بينه معلّم اللغة العربية.

الصعوبات التي يواجهها الطلاب في دراسة اللغة العربية هي مآثرة بناقصة معرفة اللغة العربية بين الطلاب أنفسهم. والطلاب يشعرون بالملل في تعليم الكلام اللغة العربية لأنهم يتقلّدون ليس لغتهم اليومية. يشعر الطلاب صعوبة بسبب ناقصة المفردات و قليل فهم في تراكيب الجمل اللغة العربية و ناقصة التدريب في مهارة الكلام لغة العربية. ولأنّ بعض الطلاب متخرج من المدرسة الأساسية الذين لم يعرفون اللغة العربية على الإطلاق ولم يدرسوا، وهناك متخرج أيضا من المدرسة الابتدائية، ولكن ليس كلهم يستطيعون أن ينطقوا، المفردات العربية بشكل جيدا. وبسبب أن تستخدم المدرسة الطريقة التقليدية يعني المحاضرات وسؤال الجواب، وإعطاء السؤال.

² ترجم من :

Uzer Usman, *Menjadi Guru Profesional*, (Bandung: Remaja Rosdakarya, 1225), hlm. 7.

وبناء على الشرح السابق، الباحثة ستبحث عن الطريقة لترقية كفاءة الطلاب في التحدث باللغة العربية بجيد. هنا الباحثة ستطبق طريقة *Suggestopedia*، وهي تحدد طريقة للتأثير على العقل والمشاعر أو تؤثرهما التي استجابة الشخص في شكل المتواصل. طريقة *Suggestopedia* هي طريقة التي تسعى أن تسحر التأثيرات إيجابية على التعلم وتوجيه حتى يستطيع الطلاب أن يبلغوا المستوى أحسن في عملية التعليم. استعمل الوسائل في هذه الطريقة هي تستخدم الديكور وأدوات وطريقة محددة لتجميل فصل الدراسية واستخدام الموسيقى الكلاسيكي ويتلو سلوك المعلمين عند تدريس في إعطاء المفردات. مع توفير المفردات المتوافر، سيشعر الطلاب تعلم اللغة العربية بدت خفيفة و ممتعة. بحيث يتعود الطلاب أن يسمع و يشاهد المحادثة باللغة العربية ستجعل التعود على ممارسة الناطقة باللغة العربية. حاولت الباحثة لإجزاء البحث تحت الموضوع "تأثير تطبيق طريقة *Suggestopedia*" لترقية مهارة الكلام لدى طلاب الصف السابع بالمدرسة المتوسطة الإسلامية الحكومية موجوساري موجوكرطا".

ب. قضايا البحث

من قضايا البحث في هذا البحث هي:

(١) كيف كفاءة مهارة الكلام لدى طلاب الصف السابع بالمدرسة المتوسطة الإسلامية

الحكومية موجوساري موجوكرطا؟

(٢) كيف تطبيق طريقة *Suggestopedia* " لترقية مهارة الكلام لدى طلاب الصف

السابع بالمدرسة المتوسطة الإسلامية الحكومية موجوساري موجوكرطا؟

٣) كيف تأثير تطبيق طريقة " *Suggestopedia* " لترقية مهارة الكلام لدى طلاب الصف السابع بالمدرسة المتوسطة الإسلامية الحكومية موجوساري موجوكرطا ؟

ج. أهداف البحث

- الأهداف التي تريد الباحثة الوصول إليها في هذه المناسبة, هي:
- ١) لمعرفة كفاءة مهارة الكلام لدى طلاب الصف السابع بالمدرسة المتوسطة الإسلامية الحكومية موجوساري موجوكرطا.
 - ٢) لمعرفة تطبيق طريقة " *Suggestopedia* " لترقية مهارة الكلام لدى طلاب الصف السابع بالمدرسة المتوسطة الإسلامية الحكومية موجوساري موجوكرطا.
 - ٣) لمعرفة تأثير تطبيق طريقة " *Suggestopedia* " لترقية مهارة الكلام لدى طلاب الصف السابع بالمدرسة المتوسطة الإسلامية الحكومية موجوساري موجوكرطا.

د. منافع البحث

- ١) للباحثة : لأداء الوظيفة النهائية إلى درجة سرجانا (S.Pd) بقسم التعليم اللغة العربية، كذلك لتوسيع معلومات الباحثة في معرفة كتابة بحث العلم و لتزويد على خزائن علومها.
- ٢) للطلاب : ليجعل الطلاب يتمسحون بدراسة اللغة العربية ولترقية مهارة كلامهم في تعليم اللغة العربية.

(٣) للمدرس : ليعرف المدرس على طريقة *Suggestopedia* ليرفع درجة الإلتقان الطلاب في مهارة الكلام وأهميتها، وكذلك ليكون مادة مقارنة لإصلاح منهاج البيئة في المستقبل.

هـ. مجال البحث وحدوده

كان البحث محدودا، لا يمكن أن يحتوى جميع المكونات في نظام التعليم المتنوعة. لأن من ناحية الباحثة في الموضوع والمكان والزمن، فكما يلي :

(١) حدود الموضوع

تحدد الباحثة موضوع هذا البحث العلمي بطريقة *Suggestopedia* لترقية مهارة الكلام في تعليم اللغة العربية، خصوصا في الصف السابع.

(٢) حدود المكان

في المدرسة المتوسطة الإسلامية الحكومية موجوساري موجوكرطا، الصف السابع " أ "

(٣) حدود الزمن

أكدت الباحثة بحثها في سنة الدراسة ٢٠١٦ - ٢٠١٧. و تبحت الباحثة في الشهر إبريل ٢٠١٧ لنيل نتيجة واضحة و معينة.

و. توضيح الموضوع وتحديداه

١- تأثير : المصدر من أثر- يَأْثِرُ - تأثير : *Influence*.

- التأثير هو القوّة التي تنشأ من الأشياء كمثل الإنسان أو الجماد وهما اللذان يستطيعان أ يشكّلا الشّجيرة أو الإعتقاد أو عمل الإنسان.³
- ٢- تطبيق : مصدر من كلمة طَبَّقَ - يُطَبِّقُ - تَطَبُّقًا. جعل الشيء أو الحال واقعًا.^٤ وهو عند السعي استعمال الشخص والأشخاص الذين يرغبون في اعداد وتنفيذ وتقويم في استعمالهم بمعنى يفعل الشيء.⁵
- ٣- طريقة : هي خطة شاملة فيما يتعلق بعرض المواد لغة مصممة منتظم أو منهجي بشكل نهج قائم.⁶
- ٤- *Suggestopedia* : هي طريقة التي تسعى أن تسحر التأثيرات إيجابية على التعلم والتوجيه لكي يستطيع الطلاب أن يبلغ مستويات أفضل في عملية التعلم. استعمال الوسائل في هذه الطريقة هي يستخدم الديكور وأدوات وطريقة محددة لتجميل فصل الدراسية واستخدام الموسيقى ويتلو سلوك المعلمين عند تدريس.⁷
- ٥- ترقية : مصدر من رَقِيَ - يُرَقِّي - تَرْقِيَةً : رَفَعٌ.^٨ أما ترقية في هذا البحث فهي المحاولة الشديدة في عملية التعليم لنيل على المقصود التدريس الذي رجي به المعلم أو سواه.

ترجم من:

Hasan Alwi, *Kamus Besar Bahasa Indonesia (KBBI)*, (Jakarta: Balai Pustaka, 2005), h. 942

^٤ يوسف شكري فرحات, معجم الطلاب, ٢٠١٢, (لبنان: دار الكتاب العلمية), ص. ٣٥٨.

⁵ لويس معلوف, المنجيد في اللغة والاعلم. بيروت: دار المشرق

⁶ ترجم من:

Abd. Wahab Rosyidi & Mamlu'atul Ni'mah, *Memahami Konsep Dasar Pembelajaran Bahasa Arab*, (Malang: UIN MALIKI PRESS, 2011), hal.34.

⁷ ترجم من:

Fathur Rohman, *Metodologi Pembelajaran Bahasa Arab*, (Malang: Madani, 2015), hal.233.

^٨ نفس المراجع, معجم الطلاب, ص. ٢٢٩.

٦- مهارة : هي كفاءة الشخص على استخدام اللغة في الكتابة والقراءة والإستماع، والكلام.²

٧- الكلام : الحديث/القول

٨- مهارة كلام : القدرة على التعبير عن التعبير الأصوات أو الكلمات للتعبير عن الفكر في شكل أفكار ولاراء والرغابات أو المشاعر إلى شريك المحادثة.¹⁰

ز. خطة البحث

تسهيلا لفهم البحث العلمي تحت الموضوع "تأثير تطبيق طريقة *suggestopedia* لترقية مهارة الكلام لدى طلاب الصف السابع بالمدسة المتوسطة الإسلامية الحكومية موجوساري موجوكرطا", تريد الباحثة أن تُرتَّب خطة البحث علي خمسة أبواب وهي:

١. الباب الأول

يحتوي هذا الباب علي مقدمة، تشتمل علي ستة فصول فيها :

(أ). خليفة البحث

(ب). قضايا البحث

(ج). أهداف البحث

(د). منافع البحث

(هـ). مجال البحث و حدوده

² ترجم من :

Hasan Alwi, *Kamus Besar Bahasa Indonesia (KBBI)*, (Jakarta: Balai Pustaka, 2005), h. 707.

¹⁰ ترجم من :

Acep Hermawan, *Metodologi Pembelajaran Bahasa Arab*, (Bandung: Remaja Rosdakarya, 2014), hal. 135.

و). توضيح الموضوع و حدوده

ز). خطة البحث

٢. الباب الثاني

يحتوي هذا الباب علي الدراسة النظرية، تشتمل علي ثلاثة فصول فيها :

(أ). الفصل الأول: دراسة عن طريقة التدريس اللغة العربية

(١). تعريف طريقة التدريس اللغة العربية

(٢). أهمية طريقة التدريس اللغة العربية

(٣). أنواع طريقة التدريس اللغة العربية

(ب). الفصل الثاني: دراسة عن طريقة "Suggestopedia"

(١). تعريف عن طريقة *Suggestopedia*

(٢). أسس طريقة *Suggestopedia*

(٣). المبادئ الأساسي والخصائص طريقة *Suggestopedia*

(٤). المزايا والنقائص طريقة *Suggestopedia*

(٥). خطوات تطبيق طريقة *Suggestopedia*

(ج). الفصل الثالث: دراسة عن تعليم مهارة الكلام

(١). تعريف مهارة الكلام

(٢). أهمية تعليم مهارة الكلام

(٣). أهداف تعليم مهارة الكلام

(٤). أنواع الكلام

(٥). خطوات تعليم مهارة الكلام

(٦) المشكلات في تدريس مهارة الكلام

(٧) الحلول عن المشكلات في مهارة الكلام

(٨) العوامل الدافعة لترقية مهارة الكلام

٣. الباب الثالث

يحتوي هذا الباب علي طريقة البحث, تشتمل على ستة فصول فيها :

أ). نوع البحث

ب). خطة البحث

ج). مجتمع البحث و عينته

د). طريقة جمع البيانات

هـ). بنود البحث

ز). تحليل البيانات

٤. الباب الرابع

يحتوي هذا الباب علي الدراسة الميدانية, تشتمل على فصلين فيها :

أ). الفصل الأول: لمحة عن المدرسة المتوسطة الإسلامية الحكومية موجوساري

موجوكرطا

(١). نبذة عن المدرسة

(٢). شكل التعليم

ب). الفصل الثاني: عرض البيانات وتحليلها

(١). كفاءة مهارة الكلام لدى طلاب الصف السابع بالمدرسة المتوسطة

الإسلامية الحكومية موجوساري موجوكرطا

(٢). تطبيق طريقة " *Suggestopedia* " لترقية مهارة الكلام لدى طلاب

الصف السابع بالمدسة المتوسطة الإسلامية الحكومية موجوساري موجوكرطا

(٣). تأثير تطبيق طريقة " *Suggestopedia* " لترقية مهارة الكلام لدى طلاب

الصف السابع بالمدسة المتوسطة الإسلامية الحكومية موجوساري موجوكرطا

٥. الباب الخامس

يحتوي هذا الباب على خاتمة البحث, تشتمل على فصلين فيها :

أ). نتائج البحث

ب). الاقتراحات

pencatatan peristiwa nikah/rujuk, pendaftaran cerai talak, cerai gugat, dan melakukan bimbingan perkawinan.

(2) PPN dijabat oleh Kepala KUA.

(3) Kepala KUA sebagaimana dimaksud pada ayat (2) menandatangani akta nikah, akta rujuk, buku nikah (kitipana akta nikah) dan/atau kutipan akta rujuk.

Berkenan dengan bidang perkawinan, ada juga jabatan penghulu yang berwenang khusus mengawasi nikah /rujuk dan Pembantu Pegawai Pencatat Nikah yang membantu PPN. Dalam Pasal 1 Peraturan Menteri Agama RI Nomor 11 Tahun 2007 tentang Pencatan Nikah disebutkan bahwa "Penghulu adalah pejabat fungsional Pegawai Negeri Sipil yang diberi tugas, tanggungjawab, dan wewenang untuk melakukan pengawasan nikah/rujuk menurut agama Islam dan kegiatan kepenghuluan sedangkan pembantu pegawai pencatan nikah adalah anggota masyarakat tertentu yang diangkat oleh Kepala Kantor Kementrian Agama kabupaten/kota untuk membantu tugas-tugas PPN di desa tertentu.

Berdasarkan uraian tersebut konsep pegawai pencatat pada KUA Kec. yang dimaksud adalah Pegawai Pencatat Nikah atau disngkat PPN yang dijabat oleh Kepala KUA. Istilah "Pegawai Pencatat Nikah" secara konsisten digunakan untuk pegawai pencatat bidang perkawinan bagi orang yang beragama Islam dalam Undang-undnag Nomor 22 Tahun 1946 tentang Pencatat Nikah, atalak, dan Rujuk *juncto*

Islam/Bidang Bimas Islam/Bidang Bimas dan Bimbingan Islam atas nama Kantor Wilayah Departemen Agama Provinsi berdasarkan usul Kepala Kantor Seksi Urusan Agama Islam/Seksi Bimas Islam atas nama Kepala Kantor Departemen Agama Kabupaten /Kotamadya Kepala Daerah setempat.

Berdasarkan Peraturan Menteri Agama Nomor 2 Tahun 1989 maka tugas pokok Pembantu PPN adalah sebagai berikut:

1. Pembantu PPN di luar Jawa. Atas nama Pegawai Pencatat Nikah mengawasi nikah dan menerima pemberitahuan rujuk yang dilakukan menurut agama Islam di wilayahnya.
2. Pembantu PPN di Jawa, membantu mengantarkan anggota masyarakat yang hendak menikah ke Kantor Urusan Agama yang mewilayahinya dan mendampingi dalam pemeriksaan nikah dan rujuk.
3. Pembantu PPN di samping melaksanakan kewajiban pada butir 1 dan 2 berkewajiban pula melaksanakan tugas membina ibadah, melayani pelaksanaan pembangunan kehidupan beragama untuk masyarakat Islam di wilayahnya termasuk membantu Badan Kesejahteraan Masjid (BKM), Pembinaan pengorganisasian Agama (P2A), Lembaga pengembangan Tilawatil Al-Quran (LPTQ) dan Badan Penasihat Perkawinan, Perselisihan, Pencatatan Perkawinan (BP4). Dengan demikian tugas pokok Pembantu PPN ada 2 yaitu:

Setelah persiapan pendahuluan dilakukan secara matang maka orang yang hendak menikah memberitahukan kehendaknya kepada PPN dan diluar Jawa dan Madura kepada Pembantu PPN yang mewilayahi tempat akan akan dilangsungkannya akad nikah, sekurang-kurangnya sepuluh hari kerja sebelum akad nikah dilangsungkan.

Pemberitahuan hendak nikah dapat dilakukan oleh calon mempelai atau orang tua atau wakilnya dengan membawa surat-surat yang diperlukan:

- a. Surat persetujuan calon mempelai
- b. Akta Kelahiran atau surat kenal lahir atau surat keterangan asal-usul (akta kelahiran atau surat kenal lahir hanya untuk diperlihatkan dan dicocokkan dengan surat-surta lainnya. Untuk keperluan administrasi yang bersangkutan menyerahkan salinan salinan/fotokopinya).
- c. Surat tentang keterangan orang tua.
- d. Surat keterangan untuk nikah (Model N1).
- e. Surat izin kawin bagi calon mempelai anggota ABRI.
- f. Akta Cerai Talak/Cerai Gugat atau Kutipan Buku Pendaftaran Talak/Cerai jika calon mempelai seorang janda/duda.
- g. Surat keterangan kematian suami/isteri yang dibuat oleh kepala desa yang mewilayahi tempat tinggal atau tempat matinya suami/istri menurut contoh model N6, jika calon mempelai seorang janda/duda karena kematian suami/istri.

Dalam pemeriksaan yang disebutkan dalam Pasal 9 PMA No 11 Tahun 2007 sebagaimana bunyi berikut ini:

- 1) Pemeriksaan nikah dilakukan oleh PPN atau petugas sebagaimana dimaksud dalam Pasal 3 ayat (1) terhadap calon sumai , calon isteri, dan, wali nikah mengenai ada atau tidaknya adanya halangan untuk menikah menurut hukum Islam dan kelengkapan persyaratan sebagaimana dimaksud dalam Pasal 5 ayat (2).
- 2) Hasil pemeriksaan nikah ditulis dalam Berita Acara Pemeriksaan Nikah, ditandatangani oleh PPN atau petugas sebagaimana dimaksud paad ayat (1), calon isteri, calon sumai oleh Pembantu PPN.
- 3) Apabila calon suami, calon isteri , da/atau wali nikah tidak dapat membaca/ menulis maka penandatanganan dapat diganti dengan cap jempol tangan kiri.
- 4) Pemeriksaan nikah yang dilakukan oleh Pembantu PPN, dibuat 2 (dua) rangkap, helai pertama berseta surat-surat yang diperlukan disamoaikan kepada KUA dan helai kedua disman oleh petugas pemeriksa yang bersangkutan.

Bahwa dalam dasar hukum tersebut, bisa disimpulkan bahwa PPN di KUA kecamatan wajib memeriksa dan/atau meneliti setiap calon pengantin dan wali nikah di wilayahnya. Pemeriksaan nikah ini mencakup pemeriksaan kelengkapan dan validitas data yang tertulis di berkas syarat-syarat administrasi. Selain itu, PPN wajib pula

memeriksa dan meneliti apakah semua syarat dan rukun nikah telah terpenuhi serta tidak terdapat larangan untuk menikah.

Dalam Surat Edaran Dirjen no. DJ. I/I/pw.01/1478/2005 tertanggal April 2005 tentang Pentunjuk Pengisian Formulir (Bab III tentang Teknik Pemeriksaan Wali dan Calon Mempelai) diuraikan bahwa Pemeriksaan kehendak nikah dilakukan melalui wawancara dengan mereka yang bersangkutan, meneliti surat-surat keterangan yang ada dan dimana perlu juga pengecekan ulang. Bahkan data yang diperoleh masih diragukan kebenarannya, PPN boleh saja menyuruh agar yang bersangkutan membuat surat pernyataan dibawah sumpah. Pemeriksaan terhadap wali nikah dapat dilakukan dengan, antara lain:

1. Wali calon pengantin wanita diperiksa tersendiri dengan menanyakan silsilah (nasab, jumlah anak lengkap dengan nama-nama mereka. Jika wali tersebut bukan wali ayah, maka ditanyakan jumlah saudara-saudaranya dengan nama-namanya, nama saudaranya, saudara bapaknya dan seterusnya, kemudian keterangan wali ini dicocokkan dengan keterangan calon pengantin wanita. Jika tidak cocok maka harus diteliti kembali.
2. Apabila calon pengantin wanita merupakan anak pertama dan walinya adalah wali ayah, perlu ditanyakan tanggal nikah dan tanggal lahir anak pertamanya itu. Jika terdapat ketidakwajaran seperti baru 5 bulan tetapi anak pertama sudah lahir maka naik tersebut tidak mempunyai hubungan nasab dengan ayahnya.

Dengan demikian, ayah tidak berhak menjadi walinya dan diperiksa oleh wali hakim.

3. Dalam hal pemeriksaan wali, hendaknya sesuai dengan tertib wali dengan meneliti Kartu Keluarga atau Kartu Tanda penduduk (KTP) yang bersangkutan.

Pemeriksaan terhadap calon suami, calon istri dan wali nikah sebaiknya dilakukan secara bersama-sama, tetapi tidak ada halangannya jika pemeriksaan itu dilakukan sendiri-sendiri. Bahkan dalam keadaan yang meragukan, perlu dilakukan pemeriksaan sendiri-sendiri.

Apabila pemeriksaan calon suami istri dan wali itu terpaksa dilakukan pada hari-hari yang berlainan, maka kecuali pemeriksaan pada hari pertama, dibawah kolom tanda tangan yang diperiksa ditulis tanggal dan hari pemeriksaan.

1. Nikah diawasi oleh PPN
 - a. Pemeriksaan ditulis dalam Daftar pemeriksaan nikah (Model NB).
 - b. Masing-masing calon suami, calon istri dan wali nikah mengisi ruang II, III dan IV dalam daftar pemeriksaan nikah dan ruang lainnya diisi oleh PPN.
 - c. Dibaca dan di mana perlu diterjemahkan ke dalam bahasa yang dimengerti oleh yang bersangkutan.

- d. Setelah dibaca, kemudian ditandatangani oleh yang diperiksa dan PPN yang memeriksa. Kalau tidak bisa membubuhkan tanda tangan dapat diganti dengan cap ibu jari tangan kiri.
- e. Untuk tertibnya administrasi dan memudahkan ingatan, PPN membuat buku yang diberi nama “Catatan Pemeriksaan Nikah sebagai berikut:

Tabel 1. Pemeriksaan Nikah

No Urut	Tanggal	Nama Calon		Hari/Tgl Ketentuan akad nikah	Peg yang ditugaskan untuk menghadiri akad nikah		Nomor Akta Nikah	Keterangan
		suami	istrii		Nama	Tanda tangan		
1	2	3	4	5	6	7	8	9

- f. Pada ujung NB sebelah kiri atas diberi nomor yang sama dengan nomor urut buku diatas dan kode desa serta tahun. Contoh 16/7/1991 angka 7 adalah kode desa tempat dilangsungkan pernikahan dan 1991 adalah tahun pelaksanaan pemeriksaan.
- g. PPN mengumumkan Kehendak Nikah
2. Nikah diawasi oleh Pembantu PPN (di luar Jawa dan Madura)
- a. Pemeriksaan ditulis dalam Daftar Pemeriksaan Nikah (model NB) rangkap dua.

- b. Masing-masing calon suami, calon istri dan wali nikah dan ruang lainnya diisi dengan Pembantu PPN.
- c. Dibaca dan dimana perlu diterjemahkan ke dalam bahasa yang dimengerti oleh orang yang bersangkutan.
- d. Setelah dibaca kemudian kedua lembar model NB di atas ditandatangani oleh yang diperiksa dan Pembantu PPN yang memeriksa. Kalau tidak bisa membubuhkan tanda tangan dapat diganti dengan cap ibu jari tangan kiri.
- e. Untuk tertibnya administrasi dan memudahkan ingatan, Pembantu PPN mencatat dalam buku yang diberi kolom sebagai berikut:

Tabel 2. Akad Nikah dan Pencatatanya

No urut	Tanggal	Nama calon		Hari/ Tgl ketentuan akad nikah	Biaya	Nomor akta nikah Kua. Kec	Keterangan
		Suami	Istri				
1	2	3	4	5	6	7	8

- f. Pada ujung model NB sebelah kiri atas diberi nomor yang sama dengan nomor urutan buku diatas
- g. Pembantu PPN mengumumkan kehendak nikah.

PPN/Pembantu PPN tidak boleh melaksanakan akad nikah sebelum lampau sepuluh hari kerja sejak pengumuman, kecuali seperti yang diatur dalam pasal 3 ayat (3) PP No 9 Tahun 1975 yaitu apabila terdapat alasan yang sangat penting, misalnya salahs eorang akans segera bertugas ke luar negeri maka dimungkinkan yang bersangkutan memohon dispensasi kepada Camat selanjutnya Camat atas nama Bupati memberikan dispensasi. Dalam kesempatan waktu sepuluh hari ini calon suami istri seyogianya mendapat nasihat perkawinan dari BP4 setempat.

d) Akad Nikah dan Penandatanganan Akta Nikah serta Pembuatan Kutipan Nikah

1. Akad nikah dilangsungkan di bawah pengawasan di hadapan PPN. Setelah akad nikah dilangsungkan , nikah itu dicatata dalam dalam Akta Nikah rangkap dua (model N).
2. Apabila nikah dilangsungkan di Balai Nikah, nikah itu dicatat pada halaman 4 model NB dan ditandatangani oleh suami, istri, wali nikah dan saksi-saksi serta PPN yang mengawasinya. Kemudian segera dicatat dalam Akta Nikah (model N), dan ditandatangani hanya oleh PPN atau wakil PPN.
3. Akta Nikah dibaca, kalau perlu diterjemahkan ke dalam bahasa yang dimengerti oleh yang bersangkutan dan saksi-saksi kemudian ditandatangani oleh suami, istri, wali nikah, saksi-saksi dan PPN atau wakil PPN

4. PPN membuat Kutipan Akta Nikah (model NA) rangkap dua, dengan kode dan nomor yang sama. Nomor tersebut (. . ./ . . ./) menunjukkan nomor urut dalam tahun, nomor urut dalam bulan, angka romawi.
5. Kutipan Akta Nikah diberikan kepada suami istri
6. Nomor di tengah pada model NB (Dafta Pemeriksaan Nikah) diberi nomor yang sama dengan nomor Akta Nikah.
7. Akta Nikah dan Kutipan Akta Nikah harus ditandatangani oleh PPN. Dalam hal wakil PPN yang melakukan pemeriksaan dan menghadiri akad nikah di luar Balai Nikah, Wakil PPN hanya menandatangani daftar pemeriksaan nikah dan apad kolom 5 dan 6 dan menandatangani Akta Nikah pada kolom 6.
8. PPN berkewajiban mengirimkan Akta Nikah kepada Pengadilan Agama yang mewilayahinya, apabila folio terakhir pada bukti Akta Nikah telah selesai dikerjakan.
9. Jika mempelai seorang janda/duda karena cerai talai atau cerai gugat, PPN memberitahukan kepada Pengadilan Agama yang memberikan Akta Cerainya, bahwa duda/janda tersebut telah menikah dnegan menggunakan formulir model ND rangkap 2. Setelah pemberitahuan nikah tersebut diterima, Pengadilan Agama mengirim kembali lembar II kepada PPN setelah mebubuhkan stempel dan tanda tangan terima. Selanjutnya PPN menyimpannya bersama berkas Daftar Pemeriksaan Nikah (model NB).

Pencatatan Nikah yang dijabat oleh Kepala KUA ialah Pegawai Negeri yang diangkat oleh Menteri Agama berdasarkan UU No. 22 Tahun 1946 pada tiap-tiap Kantor Urusan Agama Kecamatan. PPN mempunyai kedudukan yang jelas dalam peraturan perundang-undangan di Indonesia sejak keluarnya UU No.22 tahun 1946 sampai sekarang ini sebagai satu-satunya pejabat yang berwenang mencatat perkawinan yang dilangsungkan menurut agama Islam dalam wilayahnya.

P3N berfungsi untuk membantu PPN dan Penghulu di desa yang ditugaskan. Jabatan P3N tidak sama dengan PPN dan Penghulu yang diakui dalam hukum positif. Namun, menurut Instruksi Dirjen Bimas No.DJ II/I Tahun 2015 Tentang pengangkatan pembantu Pegawai Pencatat Nikah. P3N berhak atas rekomendasi dari Kepala bimas dengan memperhatikan:

- a) Kantor Urusan Agama kecamatan tersebut masuk dalam daerah tipologi DI (daerah di pedalaman atau wilayah pegunungan) atau D2 (daerah terluar/perbatasan negara atau kepulauan) yang telah ditetapkan oleh Kepala Kantor Wilayah Agama Provinsi dan tidak dijangkau oleh PPN karena terbatasnya Sumber Daya Manusia dibanding dengan luas wilayah.
- b) Pembantu Pegawai Pencatat Nikah berdomisili di desa tersebut.
- c) Kemampuan dan kompetensi calon P3N di dalam bidang hukum dan administrasi pernikahan.

bukan, dan apakah sanksi tersebut benar-benar dilaksanakan bila syaratnya terpenuhi atau tidak terpenuhi. Konsep efektivitas dalam definisi Hans Kelsen difokuskan pada subjek dan sanksi. Subjek yang melaksanakan, yaitu orang-orang yang satu badan hukum. Orang-orang tersebut harus melaksanakan hukum sesuai dengan bunyi nomor hukum. Bagi orang-orang yang dikenai sanksi hukum, maka sanksi hukum benar-benar dilaksanakan atau tidak. Ada tiga fokus pembahasan dalam kajian teori efektivitas hukum yang meliputi:

1. Keberhasilan dalam pelaksanaan hukum

Bahwa hukum yang dibuat tercapai maksudnya. Maksud dari norma hukum adalah mengatur kepentingan manusia. Apabila norma hukum itu ditaati dan dilaksanakan oleh masyarakat maupun penegak hukum, maka pelaksanaan hukum itu dikatakan efektif atau berhasil dalam implementasinya.

2. Kegagalan di dalam pelaksanaannya

Bahwa ketentuan-ketentuan hukum yang telah ditetapkan tidak mencapai maksudnya atau tidak berhasil dalam implementasinya.

3. Faktor-faktor yang mempengaruhinya

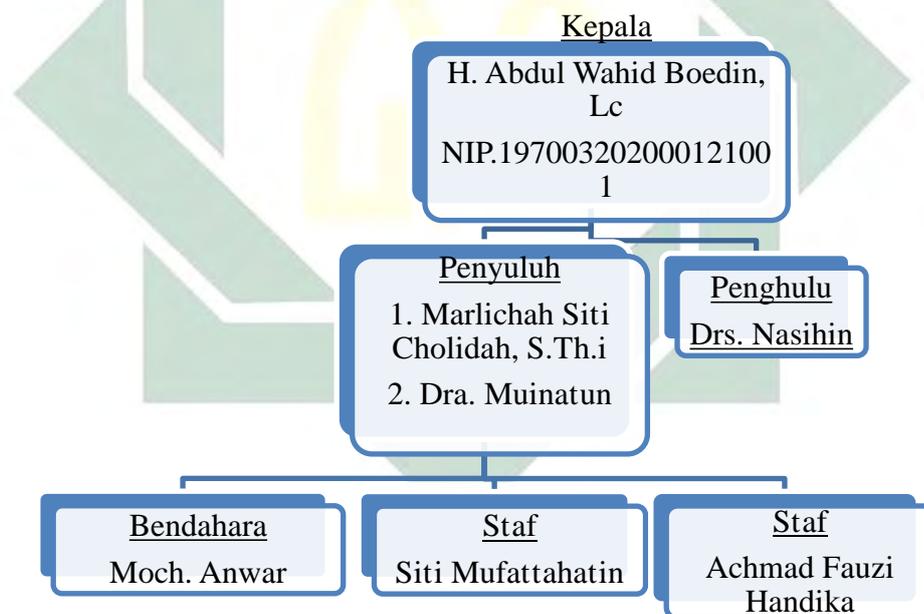
Mengenai faktor-faktor yang mempengaruhinya. Sorejono Sokeanto mengemukakan lima faktor penegak hukum yang saling berkaitan:

- a) Substansi hukum /faktor hukumnya sendiri

Undang-undang No 1 Tahun 1974 tentang perkawinan, bahwa “tiap-tiap perkawinan dicatatkan menurut peraturan perundang-undangan yang berlaku kegiatan” Hal tersebut juga ditegaskan dalam pasal 5 ayat (1) Instruksi Presiden Republik Indonesia No 1 Tahun 1991 tentang Kompilasi Hukum Islam, yakni”agar tejamin ketertiban perkawinan bagi masyarakat Islam setiap perkawinan harus dicatat. Adapun peraturan baru yang mendukung, Peraturan Menteri Agama No 1 Tahun 2010 tentang “Perubahan penyebutan Departemen Agama menjadi Kementerian Agama” dan PP Nomor 48 Tahun 2004 tentang “Tarif Atas Jenis Penerimaan Negara Bukan Pajak yang berlaku pada Departemen Agama” Biaya Nikah di Luar Kantor KUA atau pada hari libur sebesar Rp.600.000 dibayar langsung di Bank dan pernikahan yang dilaksanakan di dalam kantor KUA pada hari jam kerja sebesar Rp.0 sesuai dengan syarat ketentuan berlaku. Peraturan tentang PNBPN Biaya Pernikahan terdapat pada PMA No 24 Tahun 2014 Bab 3 Pasal 6 ayat (1) Calon wajib menyetorkan biaya nikah atau rujuk ke rekening Bendahara Penerimaan sebesar Rp.600.000. Dengan demikian, guna melindungi masyarakat terhadap kekuatan hukum agama dan negara serta untuk mendapatkan kepastian hukum bagi yang bersangkutan, maka kegiatan yang berkaitan dengan masalah perkawinan, perceraian dan rujuk haruslah disertai dengan bukti yang lengkap dan proses melalui pencatatan yang tertib.

- c. Diberi catatan pada sampulnya, ditandatangani lembar pertama dan terakhir serta diparaf lembar-lembar lainnya oleh kepala PPN sebelum dikirim kepada PPN.
- d. Tersimpan secara tertib dan aman di kantor dan tidak boleh dibawa ke luar kantor. Bila terjadi nikah di luar KUA /Balai Nikah sebagai gantinya menggunakan halaman IV Model NB.

2. Struktur Organisasi KUA



B. Deskripsi Kasus Pemalsuan Identitas

Tepat pada malam hari pada tanggal 14 September 2016, Pabean Kota Surabaya telah dilaksanakan resepsi pernikahan. Seorang pria menikahi Dewi Anggraeni yang masih berusia 20 tahun warga kecamatan Sidopoto Lor Kota Surabaya. Pria yang mengaku sebagai polisi itu bernama Yansen yang berusia 30 tahun. Sebenarnya pekerjaan Yansen adalah seorang penjual roti keliling. Tetapi karena cinta butanya kepada kekasihnya yang berasal dari keluarga terpandang sehingga Yansen berpura-pura menjadi polisi.

Pada waktu pemeriksaan awal N1, N2, N4. Dalam N1 nya status pekerjaannya tertulis bahwa Yansen adalah swasta, tetapi dia mengatakan bahwa dia adalah seorang anggota polisi, lalu petugas Pegawai Pencatat Nikah pak Nasyir dan pak Anwar berkata” bahwa jika memang benar anda polisi tunjukkan KTA (Kartu Tanda Anggota) sebagai seorang polisi dan mengurus segala berkas N1 nya ke Kelurahan/Kepala desa” Setelah itu statusnya berubah menjadi anggota polisi. Pada waktu pemeriksaan awal pak Anwar sudah meminta Yansen untuk menunjukkan surat izin dispensasi tetapi yang ia bawa hanya surat keterangan pernyataan bahwa ia polisi. Kemudian setelah itu pak Anwar dan pak Nasyir meminta surat dispensasi tersebut. Lalu Yansen tersebut menunjukkan surat dispensasi nikah yang menunjukkan bahwa ia seorang anggota polisi dari kabupaten Sumenep. Kemudian kepala KUA juga masih memeriksa berkas-berkas dari Yansen. Akhirnya setelah

yang mengundang PPN keacara pernikahan padahal ia tidak ingin mencatatkan pernikahannya. Perlu diketahui bahwa prosedur dimulai dengan melengkapi persyaratan administrasi pemeriksaan nikah atau rafa, pengumuman kehendak nikah dan pelaksanaan akad nikah sederhana di hadapan PPN. Terkadang, ada pasangan yang ingin serba cepat dan tidak mau untuk dirafa karena merasa sudah sah menjadi suami istri. Namun, dengan ketegasan dan kebijaksanaan oleh PPN, pasangan seperti itu menuruti peraturan sesuai yang tercantum di dalam PMA No 11 Tahun 2007. PPN beralasan semua prosedur seperti rafa tetap harus dilaksanakan walaupun terhadap pasangan yang sudah menikah sirri karena selain untuk melaksanakan peraturan, hal itu juga untuk lebih berhati-hati karena tokoh agama setempat hanya menikahkan tanpa diperiksa terlebih dahulu.

Secara teknis KUA kecamatan Simokerto, pencatatan pernikahan dimulai dengan prosedur pemberitahuan kehendak nikah baik calon pengantin, wali nikah ataupun P3N di desa yang bersangkutan. Selanjutnya keseluruhan berkas akan diurus di desa dengan bantuan P3N, yang mana sebagian besar diurus oleh PPN demi memudahkan calon pengantin. Yang dimaksud diurus oleh P3N disini adalah dalam hal meminta tanda tangan dari berapa pejabat terkait seperti Kepala Desa/ Lurah dan lain-lain. Sedangkan keluarga calon pengantin tinggal menyerahkan data-data pendukung yang dibutuhkan seperti KTP, KK, Ijazah, Akte Lahir dan lain sebagainya. Setelah berkas persyaratan lengkap maka oleh P3N akan diserahkan ke KUA untuk dicocokkan dalam proses pemeriksaan nikah.

Sewaktu menyerahkan, P3N mengantar calon pengantin dan wali nikah untuk dirafa oleh kepala KUA.

Jika sepanjang proses pemeriksaan nikah tidak ditemukan pengahalang maka akan dilanjutkan dengan pengumuman kehendak nikah pengumuman ini dilakukan dengan menempel, formulir pengumuman kehendak nikah di dalam kantor. Di dalam regulasi ada disebutkan bahwa pengumuman ditempel di kantor atau tempat-tempat yang mudah dilihat umum. Menurut hasil pengamatan dan wawancara, peneliti menyimpulkan lokasi dimana pengumuman tersebut ditempelkan di kua simokerto kurang strategis. Oleh karena itu fungsi pengumuman kehendak nikah yang sebenarnya menurut peneliti tidak terlaksana karena kurangnya inisiatif pegawai KUA sendiri. Sebaiknya jika pengumuman kehendak nikah tersebut ditempelkan dipapan pengumuman selain dikantor kua kecamatan Simokerto, di balai desa juga dimana calon pengantin berasal. PPN dalam melakukan pemeriksaan nikah tidak serta merta menerima apapun yang dikatakan oleh calon pengantin dan wali nikah. Hal ini yang disampaikan oleh Pak Anwar disebutkan bahwa sebagai langkah antisipasi, PPN yang memeriksa harus mencurigai ucapan dari calon pengantin dan wali nikah. Dalam hal ini, Kepala KUA biasanya tidak menunjukkan raut wajah yang ramah dan memandangi calon pengantin yang akan diperiksa dengan mata penuh kecurigaan.

Walaupun sudah diwajibkan untuk membuat surat pernyataan ternyata masih ada oknum-oknum yang berani dan mampu menyakinkan

(1) Pemeriksaan nikah dilakukan oleh PPN atau petugas sebagaimana dimaksud dalam Pasal 3 ayat (1) terhadap calon suami, calon isteri, dan wali nikah mengenal ada atau tidak adanya halangan untuk menikah

Selain pasal 9 PMA No 11 Tahun 2007, prosedur ini juga didasari pada Pasal PP No. 9 Tahun 1975 tentang Pelaksanaan Undang-Undang No 1 Tahun 1974 Tentang Perkawinan. Perlu diketahui bahwa dalam PMA No 11 tahun 2007 hanya menjelaskan pemeriksaan kelengkapan persyaratan secara administratif secara tertulis tanpa adanya pemeriksaan fisik yang lebih lanjut dikarenakan banyak kasus-kasus pemalsuan identitas yang terjadi dan didalam pasal ini belum menjelaskan peraturan yang membatasi kewenangan PPN dalam memeriksa.

D. Pemahaman PPN Terhadap Pasal 9 PMA No 11 Tahun 2007 Tentang Pencatatan Nikah

Peraturan Menteri Agama No. 11 Tahun 2007 secara keseluruhan mengatur tentang pencatatan pernikahan yang dilaksanakan oleh PPN. Dari seluruh pasal-pasal yang tercantum, ada satu pasal 9 yang merupakan prosedur penting dalam menjaga kesucian dan ketertiban perkawinan. Prosedur ini berfungsi sebagai upaya pencegahan terjadinya pelanggaran dalam pernikahan yang mengakibatkan pemalsuan identitas baik di mata hukum nasional maupun hukum islam. Prosedur tersebut adalah pemberitahuan kehendak nikah dan pemeriksaan nikah terhadap

calon pengantin dan wali nikah. Pasal yang menjelaskan terkait persyaratan administrasi dalam Pasal 5 ayat (2) yang berbunyi:

(2) Pemberitahuan kehendak nikah dilakukan secara tertulis dengan Formulir Pemberitahuan dan dilengkapi persyaratan sebagai berikut:

- a. Surat keterangan untuk nikah dari kepala desa/kepala desa/lurah atau nama lainnya;
- b. Kutipan akta kelahiran atau surat kenal lahir, atau surat keterangan asal usul calon mempelai dari kepala desa/lurah atau nama lainnya;
- c. Persetujuan kedua calon mempelai;
- d. Surat keterangan orang tua (ibu dan ayah) dari kepala desa/pejabat setingkat;
- e. Izin tertulis orang tua atau wali bagi calon mempelai yang belum mencapai usia 21 tahun;
- f. Izin dari pengadilan, dalam hal kedua orang tua atau walinya sebagaimana dimaksud huruf e di atas tidak ada;
- g. Dispensasi dari pengadilan bagi calon suami yang belum mencapai umur 19 tahun dan bagi calon siteri yang belum mencapai umur 16 tahun;
- h. Putusan pengadilan berupa izin bagi suami yang hendak beristeri lebih dari seorang;

- i. Kutipan buku pendaftaran talak/buku pendaftaran cerai bagi mereka yang perceraianya terjadi sebelum berlakunya Undang-undang Nomor 7 tahun 1989 tentang Peradilan Agama;
- j. Akta kematian atau surat keterangan kematian suami/ isteri dibuat oleh Kepala Desa, lurah, atau pejabat setingkat bagi janda/duda;
- k. Izin untuk menikah dari kedutaan/kantor perwakilan negara bagi warga negara asing.

Menurut peneliti bahwa pemahaman PPN terkait persyaratan administrasi dalam pemeriksaan nikah adalah mengenai persyaratan berkas-berkas yang harus dipersiapkan sebelum melaksanakan pernikahan. Pemahaman PPN terkait persyaratan fisik yang menjelaskan bahwa persyaratan dilakukan pada pemeriksaan kesehatan calon pengantin di puskesmas.

Tata nilai dari suatu masyarakat yang selalu berubah itu, juga dapat berubah kearah yang lebih baik, dan bisa juga ke arah yang lebih buruk. Norma-norma yang positif adalah norma-norma yang memberikan patokan akan perilaku yang diharuskannya agar suatu situasi yang dikehendaki dapat dicapai. Sebaliknya norma-norma yang negatif adalah norma –norma yang learang perilaku tertentu, supaya tidak terjadi situasi lai yang tidak dikehendaki. Jadi, suatu norma keharusan positif itu menghruskan dilakukannya sesuatu (memberikan pertolongan), sedangkan norma keharusan negatif itu melarang dilkukannya sesuatu. Jika disimpulkan, norma-norma yang kemudian akan dikarakteristikan oleh masyarakat sebagai norma hukum itu akan meripakan paduan dari kualifikasi norma keharusan yang relatif (karena tidak lepas dari dimensi waktudan tempat), obyektif (karena merupakan cerminan dari perspektif arus besar masyarakat), dan positif (yang menghruskan) maupun negatif (yang melarang). Meskipun demikian tidak semua norma yang memenuhi kualifikasi sebagai norma keharusan yang relatif, obyektif, dan positif/negatif itu akan bisa menjadi norma hukum. Setelah menjadi norma hukum, belum tentu juga norma itu akan berlaku efektif, karena berlakunya suatu norma baru menandai suatu eksistensi yang spesifik daripadanya, tetapi belum dampak yang mengakibatkannya. Eksistensi spesifik dari suatu norma ditentukan terutama oleh penerapannya seta ketaatan masyarakat pada umumnya terhadapnya secara nyata dalam keseharian, karena suatu norma tidaklah bisa berlaku dengan sendirinya.

Disini penulis memahami bahwa PMA No 11 Tahun 2007 tentang Pencatat Nikah pada Pasal 9 bahwa didalam Pemeriksaan Nikah Pasal 9 ayat (1) yang berbunyi: Pemeriksaan nikah dilakukan oleh PPN atau petugas sebagaimana dimaksud dalam pasal 3 ayat (1) terhadap calon suami, calon istri, dan wali nikah menegnai ada atau tidak adanya halangan untuk menikah menurut hukum Islam dan kelengkapan persyaratan sebagaimana dimaksud dalam Pasal 5 ayat (2) yang berbunyi: Pemberitahuan kehendak nikah dilakukan secara tertulis dengan mengisi Formulir Pemberitahuan dan dilengkapi persyaratan sebagai berikut:

- a. surat keterangan untuk nikah atau surat kelna lahir, atau surat keterangan asal-usul calon memepelai dari kepala desa/lurah atau nama lainnya;
- b. kutipan akta kelahiran atau surat kenal lahir, atau surat keterangan asal-usul calon memepelai dari kepala desa/lurah atau nama lainnya;
- c. persetujuan kedau calon mempelai;
- d. surat keterangan tentang orang tua (ibu dan ayah) dari kepala desa/pejabat setingkat;
- e. izin tertulis orang tua atau wali bag calon mempelai yang belum mencapai usia 21 tahun;
- f. izin dari pengadilan, dalam hal kedua orang tua atau walinya sebagaimana dimaksud huruf e diatas tidak ada;

- g. dispensasi dari pengadailan bagi calon suami yang belum mencapai umur 19 tahun dan bagi calon isteri yang belum mencapai umur 16 tahun;
- h. surat izin dari atasannya/kesatuannya jika calon mempelai anggota TNI/POLRI;
- i. putusan, pengadailan berupa izin bagi suami yang hendak beristeri lebih dari seorang;
- j. Kutipan buku pendaftaran talak/buku pendaftaran cerai bagi mereka perceraannya terjadi sebelum berlakunya Undang-Undang Nomor 7 tahun 1989 tentang Peradilan Agama;
- k. Akta kematian atau suarat keterangan kematian, suami/isteri dibuat oleh kepala desa/lurah atau pejabat setingkat bagi janda/duda;
- l. Izin untuk menikah dari kedaulatan/kantor perwakilan negara bagi warga negara asing.

Menurut peneliti yang menjadi perhatian dalam pasal ini adaah perkataan “persyaratan”. Sepintas perkataan ini tampak jelas, tetapi dalam praktiknya , seringkali perkataan ini menimbulkan problem bagi yang melaksanakannya karena didalam undang-undang hanya menjelaskan persyaratan secara tertulis tidak dijelaskan mengenai peryaratann secara fisik.

Didalam pasal 5 ayat (2) hanya menjelaskan tentang pemeriksaan kelengkapan syarat dan validitas data tertulis di persyaratan administartif

tanpa adanya pelaksanaan yang lebih lanjut mengenai pelaksanaan pemeriksaan secara fisik dan didalam pasal tersebut tidak ada batasan kewenangan PPN dalam memeriksa pemeriksaan nikah. Sedangkan permasalahan mengenai pemalsuan identitas bisa terjadi walaupun sudah diperiksa. Secara substansi, pasal ini memang masih sangat relevan dengan situasi dan kondisi terkini, tetapi agar manfaat yang diharapkan dari pemebntiagn undang-undang tetap bisa tercapai, PPN wajib lebih fleksibel. Sebagaimana yang peneliti tuliskan di bab sebelumnya, undang-undang bisa saja tidak lengkap atau tidak jelas. Atau lebih tepatnya undang-undang tersebut peneliti rasa sudah sedikit usang sehingga harus ada perkembangan.

Menurut penulis perkembangan yang dimaksud bukan bermaksud untuk mengubah isi pasal secara keseluruhan. Perkembangan tersebut bisa pula dengan dibuatkan suatu peraturan perundang-undangan yang lain sebagai pelaksana dengan ketentuan lebih detail. Hal ini peneliti anggap perlu karena banayak permasalahan khususnya terkait dengan pemalsuan identitas. Kasus-kasus pemalsuan identitas ini menjadi seperti sebuah hal yang “biasa” karena jika terlanjur dinikahkan bisa dibatalkan nantinya. Padahal jika pihak PPN sebagai filter lebih teliti maka hal-hal seperti ini bisa dicegah sebelum dilaksanakan.

Menurut penulis sesungguhnya ada sebuah solusi yang sudah dikonsept oleh Kemenag demi meminimlaisr kasus-kasu pemalsuan identitas dan memudahkan pendataan administrasi yaitu dengan

menggunakan aplikasi Sistem Informasi Manajemen Nikah (SIMKAH). Melalui SIMKAH, semua data-data yang sebelumnya dicatatkan secara manual bisa diproses secara digital sehingga akan lebih efisien. Data-data tersebut juga mudah diakses tanpa harus membongkar arsip tetapi fungsi SIMKAH sendiri baru bisa optimal jika pegawai KUA sendiri memanfaatkannya dengan baik. Selain itu, SIMKAH yang berbasis online juga dirasa masih belum bisa dimanfaatkan secara maksimal karena belum terintegrasi dengan data-data dari Dispenduk. Jika data-data Dispenduk sudah bisa diakses, maka akan mudah mendeteksi oknum-oknum yang memalsukan KTP karena adanya e-KTP yang sudah dimiliki oleh mayoritas warga negara Indonesia.

Dalam hal ini prinsip efektivitas adalah prinsip yang menyatakan bahwa hukum pada umumnya, dan segala hak dan kewajiban yang dasarnya harus efektif sebagaimana dinyatakan dalam maxim”*Alea iacta est*” (Dadu sudah dilontarkan, Maksudnya: keputusan sudah diambil, maka harus dilaksanakan), jika tidak, hukum itu mengalami *desuetudo*. Dalam praktik, prinsip efektivitas itu mengatasi hak-hak yang abstrak atau historis atau legitim, khususnya dalam hubungan dengan perolehan wilayah, pengakuan, dan proses perubahan dan pemberlakuan hukum. Atau mudahnya suatu hak atau hukum yang hendak dijadikan kenyataan itu harus diwujudkan ketimbang hanya dinyatakan. Dengan demikian, prinsip efektivitas itu antara lain membawa konsekuensi.

Agar warga masyarakat dapat hidup dan berkerja sama di dalam suatu cara yang tertib dan damai, maka negara membuat atau diberi kewenangan untuk membuat dan mengakui aturan-aturan tingkah laku, yang mana kita sebut "hukum". Aturan –aturan itu mengefektifkan negara menentikan sanksi, di dalam bentuk paksaan untuk melkasnakan ketaatan. Oleh karena anacaman paksaan merupakan unsur yang mutlak ada agar kaidah dapat dikategorikan sebagai hukum, maka tentu saja unsur paksaan ini pun erat kaitannya dengan efektif atau tidaknya suau ketentuan atau aturan hukum. Jika suatu aturan hukum tidak efektif, salag satu pertanyaan yang dapat muncul adalah apa yang terjadi dengan anacaman paksannya? Mungkin tidak efektifnya hukum karena ancaman paksanya kurang berat mungkin saja karena ancaman pakasaan itu tidak terkomunikasikan secara memadai pada waraga masyarakat.

Kesadaran hukum, ketaatan hukum, dan efektifitas perundang-undangan adalah tiga unsur yang saling berhubungan. Sering orang mencampuradukkan anatar kesadaran hukum dan ketaatan hukum, padahal menurut penulis kedua hal itu meskipun sangat erat hubungannya, namun tidak pernah sama. Kedua unsur itu memang sangat menentukan efektif atau tidaknya pelaksanaan perundang-undanagan di dalam masyarakat. Kesadaran hukum sebenarnya meruapkan kesadaran atau nilai-nilai yang terdapat di dalam diri manusia tentang hukum yanga da atau tentang hukum yang diharapkan ada. Jadi , kesadaran hukum yang

dimiliki warga masyarakat belum menjamin bahwa warga masyarakat tersebut akan menaatati suatu peraturan hukum atau perundang-undangan

Hukum merupakan hal yang penting, dan merupakan suatu lembaga kemasyarakatan yang merupakan himpunan nilai-nilai. Sektor hukum seringkali mengabaikan adanya paradigma definisi sosial ini, yang menyebabkan terabaikannya rasa keadilan dalam masyarakat, yang sebenarnya merupakan tujuan hukum yang utama. Ketika suatu undang-undang dibuat oleh para parlemen. Atau ketika suatu aturan hukum diterapkan baik oleh parlemen ataupun lembaga-lembaga pemerintah maka hukum yang dibuat tersebut tidak memperhatikan adanya aneka ragam persepsi dari masyarakat, baik masyarakat penerapan hukum maupun masyarakat terhadap siapa hukum tersebut akan diterapkan. Bahkan banyak hukum dibuat tanpa dimengerti masyarakat luas. Banyak undang-undang diterapkan tanpa diketahui oleh masyarakat luas, akibat kurang berfungsi atau kurang tersedianya diskursus –diskursus sosial..

Mengenai bergerakinya hukum dapat diamati dalam kehidupan masyarakat, maka untuk melihat bergerakinya hukum, haruslah berada di tengah masyarakat, disanalah wujud hukum dapat diamati dengan rasio atau dengan perasaan. Hukum bekerja dalam kehidupan sosial, semakin majemuk masyarakat semakin kompleks pula hukum dan bekerjanya pun semakin luas cakarawalanya. Di dalam pergaulan hidup senantiasa terdapat kepentingan-kepentingan yang berbeda-beda antara seorang yang satu dengan seorang lainnya, maka tujuan hukum adalah untuk

melindungi kepentingan-kepentingan yang diabaikan, sehingga dalam penjagaan kepentingan tersebut terpaksa mencari jalan penengah, kemudian dicari kompromi yang adil dan bijaksana

Norma-norma didalam masyarakat mempunyai kekuatan mengikat yang berbeda-beda lemah sedang sampai yang terkuat daya ikatannya. Umumnya anggota masyarakat tidak melanggar norma yang kuat daya ikatannya. Cara (usage) mempunyai kekuatan yang sangat lemah dibandingkan dengan kebiasaan(folkways). Kebiasaan menunjuk pada perbuatan yang diulang-ulang dalam bentuk yang sama.

Hukum pada umumnya dikaitkan sebagai keseluruhan peraturan atau kaedah dalam kehidupan bersama, keseluruhan tentang tingkah laku yang berlaku dalam suatu kehidupan bersama yang dapat dipaksakan pelaksanaannya dengan suatu sanksi. Kehadiran hukum dalam masyarakat diantaranya adaah untuk mengintegrasikan dan mengkoordinasikan kepentingan-kepentingan yang isa berbenturan satu sama lain yang dintegrasikan sedemikian rupa sehingga bisa ditekan sekecil-kecilnya.

Bekerjanya hukum dalam masyarakat merupakan bentuk realitas sosial yang menjelaskan bagaimana sebenarnya hukum diberlakukan oleh manusia dalam masyarakat, dan potret ini secara full social reality of law, akan dapat ditangkap secara utuh dengan “ptik sosiologis . Potret sosial tersebut dicoba untuk dijelaskan bukan untuk menyetujuinya atau memihaknya. Dengan demikian orang melihat hukum tergantung diposisi mana orang tersebut berada. Studi keefektifan hukum berbeda satu

Perlu diketahui bahwa hambatan yang dihadapi oleh PPN di KUA Kecamatan Simokerto berasal dari berbagai hal, baik bersumber dan hal-hal internal maupun eksternal di KUA Kecamatan Simokerto. Peneliti menganalisis hambatan-hambatan ini bukan hanya dari keterangan yang dijelaskan oleh kepala KUA Kecamatan Simokerto dan pegawainya, tetapi dari penilaian peneliti sendiri selama proses pengumpulan data di lapangan. Bahwa hambatan tersebut akan peneliti bahas satu-persatu dimulai dari kurangnya pegawai berkompenten di KUA. Secara keseluruhan untuk menangani seluruh tugas di kantor hanya ada enam orang pegawai. Seharusnya menurut peneliti ada salah satu pegawai yang berkompenten dalam bidang IT (Ilmu Teknologi) agar mampu untuk melacak adanya pemalsuan identitas.

P3N memiliki kontribusi besar dalam pencatatan nikah tetapi seperti “tidak diakui”, dengan keluarnya Intruksi Direktur Jendral Bimbingan Masyarakat Islam Nomor DJ.II/I tahun 2015 Tentang Pengangkatan Pembantu Pegawai Pencatatan Nikah. Intruksi tersebut menentukan bahwa P3N diangkat jika KUA tempat ia bertugas terletak di daerah pedalaman/wilayah penggabungan atau daerah perbatasan dan kepulauan. Padahal, keberadaan P3N sangat dibutuhkan sebagai *filter* ketika proses pemeriksaan nikah karena mereka yang paling mengetahui keadaan masyarakat di desanya. Sesungguhnya ini menunjukkan lemahnya ekstensi P3N didalam peraturan perundang-undangan

mengakibatkan dampak yang sesungguhnya mempengaruhi kinerja KUA kecamatan.

Sesungguhnya ada sebuah solusi yang sudah dikonsepsi oleh Kemenag demi meminimalisir kasus-kasus pemalsuan identitas dan memudahkan pendataan administrasi yaitu dengan menggunakan aplikasi Sistem Informasi Manajemen Nikah (SIMKAH). Melalui SIMKAH semua data-data yang sebelumnya dicatatkan secara manual bisa diproses secara detail sehingga akan lebih efisien. Data-data tersebut juga mudah diakses tanpa harus membongkar arsip-arsip tetapi fungsi SIMKAH sendiri baru bisa optimal jika pegawai kua sendiri memanfaatkannya dengan baik.. Selain itu, SIMKAH yang berbasis online juga dirasa masih belum bisa dimanfaatkan secara maksimal karena belum terintegrasi dengan data-data dari Dispenduk. Jika data-data Dispenduk sudah bisa diakses, maka akan mudah mendeteksi oknum-oknum yang memalsukan KTP dan Surat Keterangan Izin Profesi.

Dari penjelasan yang diberikan oleh Kepala dan staff KUA Kecamatan Simkokerto bisa disimpulkan beberapa hambatan atau kendala yang dihadapi oleh KUA adalah:

1. Hambatan Internal

- a. Hambatan regulasi, maksudnya adalah kurangnya regulasi yang mengatur ekstensi P3N. Padahal PPN memiliki kontribusi besar dalam pemeriksaan nikah dimana ia bertindak sebagai filter yang mengetahui keadaan di sekitarnya yang aman keadaan di masing-

masing didaerah tersebut tidak diketahui oleh petugas dikantor. Regulasi juga hanya mengatur mengenai teknik pemeriksaan yang bersifat administrasi padahal kasus pemalsuan identitas sudah sangat sering terjadi baik pemalsuan secara tertulis seperti KTP, KK, Akte Cerai/Kementrian bahkan sampai pemalsuan identitas biologis.

- b. Kurangnya Integrasi SIMKAH (Sistem Informasi Manajemen Nikah) terhadap Kantor Catatan Sipil. Dengan adanya integrasi SIMKAH maka hal tersebut dapat meminimalisir terjadinya pemalsuan identitas.

Disisi lain, Kemenag menyiapkan konsep solusi untuk mengatasi atau meminimalisir kasus-kasus pemalsuan identitas yang seringkali berujung pada pembatalan pernikahan lalu secara tidak langsung makin menambah tumpukan perkara di pengadilan agama. Konsep ini adalah pengoperasian SIMKAH disetiap KUA Kecamatan. Tetapi, fungsi SIMKAH ini hanya bisa dipotimalkan untuk tujuan meminimalisir pemalsuan identitas jika sudah terintegrasi dengan Dispenduk.

- c. Hambatan SDM, yaitu kurangnya pegawai KUA yang memahami ilmu teknologi informasi sehingga terjadi indikasi pemalsuan identitas.
2. Hambatan eksternal adalah berasal dari masyarakat sehingga upaya penyelesaian membutuhkan dukungan dari berbagai pihak seperti sikap profesional pegawai KUA, keterbukaan pola pikir dan kerjasama

stakeholder setempat dimulai dari Camat sampai ulama serta kesadaran masyarakat sendiri untuk mematuhi aturan hukum. Namun, menurut PPN tokoh yang penting didapatkan simpati dan kerjasamanya adalah para kyai memandang model pengambilan kesimpulan secara informal lebih tinggi daripada formal dari sana. Untuk itu, PPN memegang prinsip perpaduan antara kebijaksanaan dan kebijakan adalah yang paling cocok untuk diterapkan agar tujuan hukum bisa tercapai walaupun masih belum sempurna.

Mengetahui hambatan yang dihadapi oleh PPN di KUA Kecamatan Simokerto maka bukan suatu hal yang tidak wajar jika kinerja pegawai KUA belum mampu memberikan hasil yang maksimal.

C. Analisis Terhadap Faktor-faktor Efektivitas Pelaksanaan Pasal 9 PMA No 11 Tahun 2007 tentang Pencatat Nikah

Hukum pada umumnya dikaitkan sebagai keseluruhan peraturan atau kaedah dalam kehidupan bersama, kesleuruhan tentang tingkah laku yang berlaku dalam suatu kehidupan bersama yang dapat dipaksakan pelaksanaannya dengan suatu sanksi. Kehadiran hukum dalam masyarakat diantaranya adalah untuk mengintegrasikan dan mengkoordinasikan kepentingan-kepentingan yang bisa berbenturan satu sama lain yang diintegrasikan sedemikian rupa sehingga bisa ditekan sekecil-kecilnya

Bekerjanya hukum dalam masyarakat merupakan bentuk realitas sosial yang menjelaskan bagaimana sebenarnya hukum diberlakukan oleh

pada hukum atau fasilitas yang tersedia untuk mendukung pelaksanaan hukum itu sangat minim.

Bahwa kaidah hukum/ peraturan itu sendiri dapat diartikan sebagai substansi meliputi 1) aturan, norma, dan perilaku nyata manusia yang berada dalam sistem hukum. 2) produk yang dihasilkan oleh orang yang berada di dalam sistem hukum itu keputusan yang mereka keluarkan, aturan baru yang mereka susun. Menurut peneliti bahwa pelaksanaan Pasal 9 PMA No 11 Tahun 2007 Tentang Pencatat Nikah belum berjalan efektif dikarenakan adanya kaidah hukum/peraturan itu sendiri dilihat substansinya belum jelas sehingga pasal tersebut perlu adanya penambahan klausul yang lebih detail mengenai pemeriksaan tentang pemeriksaan secara fisik.

Menurut penulis dalam PMA No 11 Tahun 2007 tentang Pencatat Nikah pada Pasal 5 ayat (2) perlu penambahan klausul mengenai pemeriksaan lebih lanjut mengenai untuk calon mempelai anggota TNI/POLRI untuk menyerahkan Nomer Induk Pegawai (NIP) untuk ditindak lebih lanjut persyaratan secara validitas tertulis untuk ditindak lebih. Faktor kekaburan hukum, bisa jadi karena masih diterapkannya undang-undang yang tidak sesuai lagi dengan keadilan atau kesadaran hukum masyarakat

Menurut penulis dalam PMA No 11 Tahun 2007 tentang Pencatat Nikah pada Pasal 5 ayat (2) perlu penambahan klausul mengenai pemeriksaan lebih lanjut mengenai untuk calon mempelai anggota

TNI/POLRI untuk menyerahkan Nomer Induk Pegawai untuk ditindak lebih lanjut persyaratan secara validitas tertulis

Faktor penegak hukum memainkan peran pula dalam berfungsinya hukum, sehingga walaupun kualitas hukum sudah baik. tetapi penegak hukum kurang baik, maka sangat mungkin akan menimbulkan masalah. Menurut peneliti bahwa petugas/ penegak hukum di KUA Kecamatan Simokerto. kurang teliti dalam melaksanakan tugasnya. Bagi masyarakat Indonesia yang cenderung taat kepada aparat hukum (bukan kepada hukum), lemah atau kuat penegakan hukum oleh aparat akan menentukan persepsi atau tidaknya hukum. Apabila hukum oleh aparat lemah, masyarakat akan mempersepsikan hukum tidak ada dan seolah mereka berada dalam hutan rimba. Sebaliknya, bila penegak hukum oleh aparat kuat dan dilakukan secara konsisten, barulah masyarakat mempersepsikan hukum ada dan akan tunduk. Buruknya kinerja para penegak hukum ini juga berpengaruh terhadap pandangan masyarakat terhadap *law enforcement*.

Menurut penulis secara sederhana fasilitas dapat dirumuskan sebagai sarana untuk mencapai tujuan. Ruang lingkupnya adalah terutama sarana fisik yang berfungsi sebagai faktor pendukung. Kurangnya fasilitas ini dapat berupa kesenjangan antara fasilitas administrasi dengan orang yang harus dilayani oleh hukum tersebut, baik bersifat fisik, peralatan operasional, maupun finansial. Kurangnya fasilitas berupa komputer untuk Kepala dan Staff di KUA Kecamatan Simojerto kurang memadai

seharusnya setiap Kepala dan staff menadapatkan komputer secara sendiri-sendiri.

Menurut penulis faktor yang paling berpengaruh terhadap keefektivitasan pelaksanaan pasal 9 PMA No 11 Tahun 2007 tentang Pencatat Nikah adalah faktor budaya hukum/ kesadaran hukum masyarakat yang masih rendah. Masyarakat dimaknai sejumlah manusia dalam arti seluas-luasnya dan terikat oleh suatu kebudayaan mereka anggap sama. Masyarakat dalam konteks penegakan hukum erat kaitannya, dimana hukum tersebut berlaku dan diterapkan. Kesadaran hukum masyarakat meruapakan faktor yang menentukan bagi sahnya hukum. Bila kesadararan hukum rendah, maka hukum tidak akan berjalan dengan baik. Oleh karena itu , untuk menciptakan satu sistem hukum yang kuat dan efektif maka tidak ahnaya tergantung pada faktor intern hukum, tetapi juga sangat terkait dengan masyarakat yang menjalankannya.

Pencatat Nikah adalah karena norma yang kabur atau tidak jelas dan ketentaunya kurang mendetail, aparatur hukum yang kurang teliti, atau masyarakat yang tidak sadar atau taat pada hukum atau fasilitas yang tersedia untuk mendukung pelaksanaan hukum itu sangat minim.

B. Saran

Diharapkan bagi pemerintah agar terus mengkaji mengenai kekurangan-kekurangan dari pelaksanaan peraturan perundang-undangan PMA No 11 Tahun 2007 tentang Pencatat Nikah terutama mengenai pemeriksaan lebih lanjut mengenai golongan calon mempelai anggota TNI/POLRI untuk menyerahkan NIP (Nomer Induk Pegawai) untuk ditindak lanjuti lebih lanjut dan perlu adanya pemeriksaan secara fisik bukan hanya pemeriksaan secara validitas secara tertulis serta mengupayakan peningkatan sosialisasi baik UU No 1 Tahun 1974 tentang Perkawinan, PP No. 9 Tahun 1975 Tentang pelaksanaan UU Perkawinan atau PMA No. 11 Tahun 2007 Tentang Pencatat Nikah kepada masyarakat. Selain itu pemerintah perlu membuat kebijakan yaitu pihak KUA bekerjasama dengan Badan Informatika untuk membuat suatu sistem online yang bertujuan mampu untuk menedetksi data-data yang palus , selain itu tranparasi pada pegawai PNS TNI/POLRI.

- Departemen Agama RI , *Pedoman Pegawai Pencatat Nikah*. Jakarta: Proyek Peningkatan Tenaga Keagamaan Direktorat Jenderal Bimbingan Masyarakat Islam dan Penyelenggaraan Haji Departemen Agama RI.2004
- E.H. Hassan Saleh, *Kajian Fiqih Nabawi* . Jakarta: Rajawali Pers, 2008.
- Abd. Rahman Ghazaly, *Fiqih Munakahat* Jakarta: Prenada Media Group, 2006.
- Fauzi. M.Adhin, *Mencapai Pernikahan Barokah* Yogyakarta: Mitra Pustaka, 1999.
- Hadi, Sitrisno. *Metede Research 2*. Yogyakarta: Andi Offest.2008
- Hassan E Saleh, *Kajian Fiqih Nabawi & Fiqih Kontemporer*. Jakarta: Rajawali Pers. 2008.
- Ramulyo M. Idris, *Hukum Perkawinan, Hukum Kewarisan, Hukum Acara Peradilan Agama dan Zakat menurut Hukum Islam*. Jakarta: Sinar Grafika.1995.
- Jhonny Ibrahim, *Teori Metode& Penelitian Hukum Normatif*. Malang: Bayumedia. 2005
- Jubaidah, Neng *Pencatat Perkawinan& Perkawinan tidak dicatat*, Jakarta:Sinar Grafika 2012.
- Kholiq Abdul Syafaat, *Hukum Keluarga Islam*. Surabaya: UIN Sunan Ampel Press. 2014.
- M.H.Tihami dan Sahranai, Sohari *Fiqih Munakahat Kajian Fiqih Lengkap*, Jakarta: Rajawali Pers, 2010.
- Mardani, *Hukum Keluarga Islam di Indonesia*, Jakarta: Prenadamedia Group. 2016.
- Muhammad Abdulkadir , *Hukum Pedata Indonesia*, Bandung: PT Citra Aditya Bakti, 2000
- Mulsih, Muhammad. *Pemalsuan Identitas sebagai penyebab Pembatalan Perkawinan* (Studi Kasus di Pengadilan Agama Jakarta Timur Perkara

