

BAB I

PENDAHULUAN

A. Latar Belakang

Secara demografik dan kultural, masyarakat muslim Indonesia memiliki potensi strategik yang layak dikembangkan menjadi salah satu instrumen pemerataan pendapatan, yaitu institusi zakat, infak dan sedekah (ZIS). Penduduk Indonesia adalah beragama Islam dan secara kultural kewajiban zakat, dorongan untuk berinfaq dan bersedekah di jalan Allah swt. telah mengakar kuat dalam tradisi kehidupan masyarakat Islam. Dalam hal ini kita sebagai umat Islam harus saling membantu terhadap sesama.

Ada banyak ayat-ayat Alquran yang menjelaskan bahwa Allah swt. telah menjadikan manusia sebagai makhluk sosial yang saling membutuhkan satu sama lain, supaya mereka tolong menolong, tukar-menukar keperluan dalam segala urusan kepentingan hidup, baik dengan jalan jual beli, sewa-menyewa, bekerjasama yang kaya memberi yang kurang mampu. Dengan cara demikian kehidupan masyarakat menjadi teratur, dan terjalin masyarakat yang sejahtera.¹

Manusia kapanpun dan di manapun harus senantiasa mengikuti aturan yang telah ditetapkan Allah swt. sekalipun dalam perkara yang bersifat duniawi sebab segala aktivitas manusia akan dimintai pertanggungjawabannya kelak di akhirat.² Aktivitas manusia yang satu

¹ Rachmat Syafei, *Fiqh Muamalah* (Bandung: Pustaka Setia, 2001), 15.

² Ibid., 15.

Sejauh ini, meskipun studi tentang zakat telah banyak dilakukan, namun telaah dari perspektif pemberdayaan ekonomi masyarakat nampaknya belum banyak menjadi sorotan. Padahal dalam kehidupan berbangsa dan bernegara, zakat tidak hanya dimaknai secara teologis (ibadah), tetapi juga dimaknai secara sosial-ekonomi, yaitu mekanisme distribusi kekayaan. Dengan kata lain, di samping membersihkan jiwa dan harta benda, zakat juga merupakan alat pemerataan pendapatan yang ampuh dalam kehidupan ekonomi masyarakat

Potensi zakat untuk pemberdayaan ekonomi masyarakat berupaya menciptakan iklim masyarakat yang berjiwa wirausaha akan terwujud. Apabila penyalurannya tidak langsung diberikan kepada mustahik untuk keperluan konsumtif, tetapi dihimpun, dikelola dan didistribusikan oleh badan/lembaga yang amanah dan profesional. Untuk keperluan ini, UU RI No. 38 Tahun 1999 mengenai Pengelolaan Zakat merupakan wujud kepedulian pemerintah mengupayakan kelembagaan pengelolaan zakat dengan manajemen modern

Adanya UU tersebut zakat memiliki peranan yang sangat strategis dalam upaya pengentasan kemiskinan atau pembangunan ekonomi. Hal tersebut berbeda dengan sumber keuangan untuk pembangunan yang lain, zakat tidak memiliki dampak balik apapun kecuali ridha dan mengharap pahala dari Allah swt. semata. Namun demikian, bukan berarti mekanisme zakat tidak ada sistem kontrolnya. Nilai strategis zakat dapat dilihat melalui, *pertama*, zakat merupakan panggilan agama. Ia merupakan cerminan dari

keimanan seorang. *Kedua*, sumber keuangan zakat tidak akan pernah berhenti. Artinya seorang membayar zakat, tidak akan pernah habis dan yang telah membayar setiap tahun atau periode waktu yang lain akan terus membayar. *Ketiga*, zakat secara empirik dapat menghapuskan kesenjangan sosial dan sebaliknya dapat menciptakan redistribusi aset dan pemerataan pembangunan.⁶

Nilai-nilai zakat tersebut dapat mendatangkan manfaat bagi golongan mampu (wajib zakat), ataupun bagi *mustahik* (khususnya golongan miskin). Dengan nilai zakat tersebut bagi *mustahik* dapat merubah kehidupan mereka yaitu untuk meringankan beban biaya hidup, menjadikan kuat berusaha dengan modal dari zakat, juga memberikan suatu kesadaran penggunaan dana zakat, serta dapat mengembangkan etos kerja. Sedangkan untuk para *muzzaki* nilai tersebut menjadikan diri bersih, menimbulkan kesadaran terhadap golongan yang tidak mampu dan menimbulkan ketenangan dalam hidup, karena kewajiban itu (zakat) telah terpenuhi.⁷

Zakat⁸, infak⁹, dan sedekah¹⁰ adalah sebagian dari mekanisme agama yang berintikan semangat pemerataan pendapatan¹¹. Dana zakat yang diambil dari harta orang lain yang berlebihan dan disalurkan kepada orang yang

⁶ Muhammad Ridwan, *Manajemen Baitul Maal Wa Tamwil* (Yogyakarta: UII Press, 2005), 189.

⁷ M. Djamal Doa, *Membangun Ekonomi Umat melalui Pengelolaan Zakat Harta* (Jakarta: Nuansa Madani, 2001), 28.

⁸ Herman Bagus, "Pengertian Zakat Beserta Penjelasan Zakat Fitrah dan Zakat Mal", dalam <http://www.hermanbagus.com/2015/08/pengertian-zakat-beserta-penjelasan-zakat-fitrah-dan-zakat-mal.html>, diakses pada 7 Juni 2017.

⁹ Cholid Fadlullah, *Mengenal Hukum Zakat dan Pengamalannya di DKI Jakarta* (Jakarta: BAZIS DKI Jakarta, 1993), 5.

¹⁰ Ibid., 7.

¹¹ Muhammad Nejatullah Siddiqi, *Pemikiran Ekonomi Islam: Suatu Penelitian Kepustakaan Masa Kini* (Jakarta: LPPW, 2012), 134.

sedekah yang amanah, professional dan bertanggungjawab. Tentunya visi dan misi tersebut untuk mewujudkan tujuan yang mulia yaitu meningkatkan kesadaran masyarakat dalam pelayanan dan penunaian ibadah zakat, meningkatkan fungsi dan peran pranata keagamaan (zakat) dalam upaya mewujudkan kesejahteraan masyarakat dan keadilan sosial serta meningkatkan hasil guna dan daya guna zakat pada masyarakat Mojokerto

Badan Amil Zakat Nasional Kota Mojokerto, didirikan pada tahun 2001, setelah terbitnya UU No. 38 Tahun 1999 Tentang Pengelolaan Zakat. Dalam pengelolaannya Badan Amil Zakat Nasional Kota Mojokerto menggunakan lima prinsip manajemen pengelolaan zakat yaitu: Prinsip Syar'I, Prinsip Prosedural, Prinsip Profesional, Prinsip Sinergi, dan Prinsip Transparan. Program Pokok Badan Amil Zakat Kota Mojokerto meliputi 3 bidang yaitu: Bidang Pengumpulan, Bidang Pendistribusian, Pendayagunaan, dan Bidang Pengembangan. Dengan terbentuknya lembaga tersebut diharapkan agar terjadi pemerataan pendistribusian kepada masyarakat. Dalam hal ini maka akan ada pengelolaan zakat produktif, bagaimana dana tersebut akan dialokasikan ke UKM (Usaha Kecil Masyarakat) yang ada di sekitar Kota Mojokerto. Tentunya untuk mengurangi pengangguran di Kota Mojokerto dan meningkatkan kesejahteraan masyarakat Mojokerto melalui program-program BAZNAS Kota Mojokerto.

Dibentuknya Lembaga BAZNAS Kota Mojokerto diharapkan bisa menunjang kesejahteraan masyarakat Mojokerto, tetapi faktanya masih banyak masyarakat Mojokerto yang tergolong miskin, angka pengangguran di

zakat, rendahnya pemahaman, dan kesadaran masyarakat akan pentingnya berzakat.²⁹ Sedangkan peneliti membahas implikasi strategi pengelolaan dana zakat produktif. Persamaan penelitian ini terletak pada jenis penelitian kualitatif dan objek penelitian yakni tentang pelaksanaan pengelolaan zakat.

4. Penelitian Tesis yang berjudul “Efektivitas Peranan Badan Amil Zakat sebagai Pengelola Zakat dalam Upaya Mengubah Status *Mustahik* Menjadi *Muzakki* Menurut Peraturan Daerah Kota Mojokerto Nomor 3 Tahun 2010: Studi Kasus pada Badan Amil Zakat Kota Mojokerto Propinsi Jawa Timur” pada tahun 2012 ditulis oleh Sri Handarwati Universitas Wijaya Putra Surabaya.³⁰ Penelitian tersebut membahas tentang peranan BAZ Kota Mojokerto dalam mengubah Mustahik menjadi Muzaki berpedoman pada Peraturan Daerah Kota Mojokerto Nomor 3 Tahun 2010, sedangkan penelitian ini lebih memfokuskan pada implikasi dari pengelolaan zakat kepada Mustahik. Persamaan penelitian ini terletak pada jenis penelitian kualitatif dan objek penelitian yakni tentang pengelolaan zakat dan tempat penelitian di Badan Amil Zakat (BAZ) Kota Mojokerto.
5. Skripsi yang berjudul “Efektivitas Program Pembiayaan Badan Amil Zakat (BAS) Kota Mojokerto terhadap Usaha Peserta Pembiayaan Usaha

²⁹ Ancas Sulhantifa P., “Pelaksanaan Pengelolaan Zakat menurut Undang-Undang Nomor 39 tahun 1999” (Tesis--Universitas Diponegoro Jogja, 2006), 17.

³⁰ Sri Handarwati, “Efektivitas Peranan Badan Amil Zakat sebagai Pengelola Zakat dalam Upaya Mengubah Status *Mustahik* menjadi *Muzakki* menurut Peraturan Daerah Kota Mojokerto Nomor 3 Tahun 2010” (Tesis--Universitas Wijaya Putra Surabaya, 2012), 12.

Syariah (PUSYAR)” ditulis oleh Hurriyatul Alfi Mahasiswa Fakultas Syariah dan Ekonomi Syariah Institut Agama Islam Negeri Sunan Ampel Surabaya tahun 2014.³¹ Penelitian tersebut membahas tentang implementasi program Pembiayaan Usaha Syariah (PUSYAR) di BAZ Kota Mojokerto, penggunaan dana Pembiayaan Usaha Syariah (PUSYAR) yang diberikan kepada peserta pembiayaan dari BAZ Kota Mojokerto, dan membahas tentang mekanisme pengawasan terhadap kelangsungan usaha penerima program Pembiayaan Usaha Syariah (PUSYAR). Sedangkan penelitian ini lebih fokus ke permasalahan yang ada di BAZNAS Kota Mojokerto. Persamaan penelitian ini terletak pada jenis penelitian kualitatif objek penelitian yakni meneliti tentang pengelolaan zakat dan tempat penelitian di Badan Amil Zakat (BAZ) Kota Mojokerto.

Penelitian yang akan penulis lakukan dengan judul Strategi Pengelolaan Zakat Produktif pada Badan Amil Zakat Nasional (Baznas) Kota Mojokerto dalam Meningkatkan Kesejahteraan Muatahik jelas Berbeda dengan karya-karya ilmiah. Penelitian ini bertujuan untuk memberikan penilaian secara kritis tentang strategi pengelolaan dana zakat produktif di BAZNAS Kota Mojokerto dengan memaparkan program-program baru yang inovatif dan menguntungkan bagi pemberdayaan ekonomi masyarakat. Selain itu juga

³¹ Hurriyatul Alfi, “Efektivitas Program Pembiayaan Badan Amil Zakat (BAS) Kota Mojokerto terhadap Usaha Peserta Pembiayaan Usaha Syariah (PUSYAR)” (Skripsi--Institut Agama Islam Negeri Sunan Ampel Surabaya, 2014), 10.

Tujuan dari metode ini adalah untuk mendeskripsikan atau menggambarkan objek penelitian secara sistematis, faktual dan akurat mengenai fakta-fakta, sifat-sifat serta hubungan antar fenomena yang diselidiki, serta teknik ini digunakan untuk mendeskripsikan data-data yang peneliti kumpulkan baik data hasil wawancara, observasi maupun dokumentasi, selama mengadakan penelitian di BAZNAS Kota Mojokerto.

I. Sistematika Pembahasan

Sistematika pembahasan ini dipaparkan dengan tujuan untuk memudahkan penulisan dan pemahaman. Oleh karena itu, penulisan skripsi ini dibagi dalam beberapa bab, pada tiap-tiap bab terdiri dari beberapa subbab, sehingga pembaca dapat memahami dengan mudah. Adapun sistematika pembahasannya adalah:

Bab pertama adalah pendahuluan, Pada bab ini berisi tentang latar belakang masalah, identifikasi dan batasan masalah, rumusan masalah, kajian pustaka, tujuan penelitian, manfaat penelitian, definisi operasional, metode penelitian, sistematika pembahasan.

Bab kedua adalah landasan teori, yang memuat tentang teori-teori yang menjadi dasar pedoman tema penelitian yang diangkat. Hal ini merupakan studi literature atau referensi pendukung mengenai strategi pengelolaan, zakat produktif, dan tentang kesejahteraan mustahik.

Bab Ketiga deskripsi hasil penelitian, bab ini membahas gambaran umum tentang Badan Amil Zakat Nasional Kota Mojokerto, program-

