









Warga negara yang tinggal di daerah yang pemilihan kepala daerahnya hanya memiliki satu pasangan calon terdaftar di KPU Kabupaten, jelas tidak mendapatkan pengakuan, jaminan perlindungan dan kepastian hukum yang adil serta perlakuan yang sama di hadapan hukum.

2. Pasal 27 ayat (1) UUD 1945 menyebutkan bahwa segala warga negara bersamaan kedudukannya di dalam hukum dan pemerintahan, wajib menjunjung hukum dan pemerintahan itu dengan tidak kecualinya. Hal ini diperkuat dengan UU Nomor 39 Tahun 1999 tentang Hak Asasi Manusia, yaitu di Pasal 43 yang menyatakan: setiap warga negara berhak dipilih dan memilih dalam Pemilu. Dengan demikian, warga negara yang tinggal di daerah yang pemilihan kepala daerahnya hanya memiliki satu pasangan calon terdaftar di KPU Kabupaten akan kehilangan haknya untuk memilih maupun dipilih.
3. Keputusan strategis dan kebijakan penting dalam pembangunan daerah tidak dapat atau tidak mau diambil oleh pelaksana tugas akibat dari penundaan Pemilukada hingga Pebruari 2017 yang mengharuskan kepala daerah dipimpin oleh pelaksana tugas, sejak tahapan pemilihan dinyatakan ditunda pada Desember 2015. Sehingga selama 14 bulan warga daerah tersebut dipimpin oleh pelaksana tugas yang tak memiliki visi dan misi jelas.
4. Pada puncaknya, pelaksanaan pemilihan kepala daerah yang tidak memiliki kepastian hukum, bersifat diskriminatif, dan berpotensi menyebabkan tidak

hanya kehilangan hak pilih warga negara tapi juga perlambatan dan ketidaksinambungan pembangunan suatu daerah.

Atas dasar itulah Effendi Gazali selaku Pemohon melalui kuasa hukumnya mengajukan *judicial review* terhadap Undang-undang Nomor 8 Tahun 2015 tentang Perubahan Atas Undang-Undang Nomor 1 Tahun 2015 tentang Penetapan Peraturan Pemerintah Pengganti Undang-Undang Nomor 1 Tahun 2014 tentang Pemilihan Gubernur, Bupati, Walikota menjadi Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia Tahun 1945, ke Mahkamah Konstitusi.

Permohonan pengujian Undang-undang yang pada intinya menolak penundaan pemilihan kepala daerah hanya karena terdapat kurang dari 2 (dua) calon kepala daerah. Membuahkan hasil, meski dikabulkan sebagian oleh Mahkamah Konstitusi. Yang dituangkan dalam Putusan MK No. 100/PUU-XIII/2015.

Dengan dikabulkannya *judicial review* tersebut membuat KPU Kabupaten Blitar bekerja lagi. Pada Kamis, 8 Oktober 2015 bertempat di gedung LEC Garum Blitar, KPU Kabupaten Blitar mengadakan acara sosialisasi tahapan pelaksanaan pemilihan Bupati dan Wakil Bupati Blitar tahun 2015 dengan hanya 1 (satu) pasangan calon, menyikapi putusan MK dan surat Edaran dari KPU RI mengenai tahapan Pilkada yang akan dilanjutkan meskipun hanya terdapat satu pasangan calon kepala daerah. Sosialisasi yang bertujuan untuk menindaklanjuti keluarnya









keras kembali. Waktu yang cukup mendesak digunakan untuk mengejar ketertinggalan pemutakhiran data pemilih yang belum final.

Saat Juknis KPU tentang satu pasangan calon keluar, maka sosialisasi dengan sistem pemilihan yang baru diberikan kepada masyarakat. Waktu yang tak banyak tersebut juga digunakan untuk memberikan pendidikan baru ke masyarakat bagaimana pemilihan dengan sistem Satu Pasangan Calon atau yang dikenal di masyarakat dengan pemilihan kotak kosong.

Surat Edaran tersebut menjadi ‘modal kerja’ KPU Kabupaten Blitar untuk melanjutkan tahapan dan mengeluarkan Putusan KPU Kabupaten Blitar No. 400/KPU-Kab/014.329671/X/2015 tentang Penetapan Nama Pasangan Calon Bupati dan Wakil Bupati Kabupaten Blitar yang secara sah untuk dipilih dengan model suara “SETUJU” dan “TIDAK SETUJU”

Rekapitulasi daftar pemilih sementara (DPS) Kabupaten Blitar tahun 2015 terdapat 970.069 (sembilan ratus tujuh puluh ribu enam puluh sembilan) peserta. Dimana pada waktu pemilihan Kepala Daerah hanya 545.477 (lima ratus empat puluh lima empat ratus tujuh puluh tujuh) peserta menggunakan suara mereka (jumlah suara tidak sah ditambah suara sah) (secara lengkap terdapat dalam lampiran).

Hampir sama dengan proses pemilu pada umumnya, dari sisi tahapan pemungutan, suara, pemilihan dengan satu pasang calon memiliki perbedaan yang mendasar dengan pelaksanaan Pemilihan pada umumnya. Dalam proses

pemberian suara, pemilih menggunakan hak pilih dengan cara mencoblos kolom “SETUJU” atau “TIDAK SETUJU”.

Hal ini tentunya berpengaruh pada desain surat suara dan tata cara penghitungan suara di TPS (Tempat Pemungutan Suara). Meskipun pemilihan dengan satu pasangan calon ini merupakan hal baru dan pertama kali dilaksanakan di Indonesia, KPU RI (sebagai penyelenggara Pemilihan yang diamanahi Undang-undang) menerbitkan payung hukum untuk panduan pemungutan dan penghitungan suara bagi KPPS dengan satu pasangan calon ini. Sehingga penyelenggara Pemilu di tingkat bawah bisa melaksanakan Pemilu dengan tata cara yang sama dengan pemilu satu pasangan calon lain yang terdapat di beberapa daerah.

Pada PKPU Nomor 14 Tahun 2015 telah diatur tata cara pelaksanaan Pemilu dengan Satu Pasangan Calon. Mulai dari kampanye, yang diatur secara khusus pada BAB II Pasal 9. Yang terdiri dari dua sistem, kampanye yang dilaksanakan oleh KPU Provinsi/Daerah dan kampanye yang dilaksanakan oleh Pasangan Calon dan/atau tim kampanye, yang semuanya tak jauh beda dengan pelaksanaan kampanye pada pemilu dengan 2 (dua) calon Pasangan atau lebih.

Pemberian suara yang tak biasa seperti pada pemilu umumnya disebutkan pada pasal 18, bahwa pemberian suara Pemilihan 1 (satu) Pasangan Calon dilakukan dengan cara mencoblos 1 (satu) kali pada kolom pilihan setuju atau tidak setuju. Dan dinyatakan sah jika surat suara telah ditandatangani oleh ketua KPPS dan diberi tanda coblos pada kolom pilihan setuju atau tidak setuju. (pasal





