

apabila Undang-undang menentukan sebaliknya yakni kedudukan kreditur preferen lebih tinggi daripada kreditur separatis.

Dalam UU Nomor 37 tahun 2004 tentang Kepailitan dan Penundaan Kewajiban Pembayaran Utang yang dimaksud dengan kreditur adalah, kreditur separatis, kreditur preferen, kreditur konkuren. Dasar hukum perbendaan kedudukan kreditur dalam kepailitan diatur dalam Kitab Undang-undang Hukum Perdata sebagai berikut:

1. Pasal 1131 KUH Perdata: "Segala kebendaan si berutang, baik yang bergerak maupun yang tak bergerak, baik yang sudah ada, maupun yang baru akan ada di kemudian hari, menjadi tanggungan untuk segala perikatan perseorangan"
2. Pasal 1132 KUH Perdata: "Kebendaan tersebut menjadi jaminan bersama-sama bagi semua orang yang mengutangkan padanya, pendapatan penjualan benda-benda itu dibagi-bagi menurut keseimbangannya itu menurut besar kecilnya piutang masing-masing, kecuali apabila di antara para berpiutang itu ada alasan-alasan yang sah untuk didahulukan".
3. Pasal 1134 KUH Perdata: "Hak istimewa ialah suatu hak yang oleh undang-undang diberikan kepada seorang berpiutang sehingga tingkatnya lebih tinggi daripada orang yang berpiutang lainnya, semata-mata berdasarkan sifat piutangnya. Gadai dan hipotik adalah lebih tinggi daripada hak istimewa, kecuali dalam hal-hal di mana oleh Undang-Undang ditentukan sebaliknya".

4. Pasal 1135 KUH Perdata: "Di antara orang-orang berpiutang yang diistimewakan, tingkatannya diatur menurut berbagai-bagai sifat hak-hak istimewanya".
5. Dalam Pasal 1137 KUH Perdata, diketahui bahwa negara dan lain-lain badan hukum publik yang dibentuk oleh Pemerintah mempunyai hak preferensi dan berkedudukan sebagai kreditur preferen, yang mempunyai hak mendahulu atas kebendaan milik debitur yang dilelang di muka umum. Misalnya utang pajak yang belum dilunasi, sebagaimana dinyatakan dalam Pasal 21 ayat (1) dan ayat (2) Undang-Undang Nomor 6 Tahun 1983 tentang Ketentuan Umum dan Tata Cara Perpajakan sebagaimana telah diubah dengan Undang-Undang Nomor 9 Tahun 1994, yang bunyinya :
 - (1) Negara mempunyai hak mendahulu untuk tagihan pajak atas barang-barang milik Penanggung Pajak.
 - (2) Ketentuan tentang hak mendahulu sebagaimana dimaksud pada ayat (1), meliputi pokok pajak, bunga, denda administrasi, kenaikan, dan biaya penagihan.

Bila dilihat secara sepintas, seolah-olah tidak ada perbedaan pemaknaan kreditur preferen terkait kepentingan pelunasan utang. Namun apabila dicermati lebih jauh, terutama dalam memaknai kedudukan negara sebagai kreditur preferen dalam tagihan pajak maka akan tampak perbedaan yang sangat mendasar. Karena di sisi lain upah buruh yang belum terbayarkan oleh perusahaan yang dinyatakan pailit oleh pengadilan Niaga juga merupakan kreditur preferen yang dijamin oleh Undang-undang Nomor 13 Tahun 2003 tentang Ketenagakerjaan.

Posisi negara terkait utang pajak menurut Undang-undang Nomor 28 tahun 2007 tentang Ketentuan Umum dan Tata Cara Perpajakan adalah sebagai kreditur preferen yang mempunyai hak mendahului atas barang-barang milik penanggung pajak yang akan dilelang di muka umum. Kondisi ini menjadikan pembayaran kepada kreditur yang lain tentunya akan diselesaikan setelah utang pajak dilunasi terlebih dahulu. Jadi penekanan kreditur preferen dalam tagihan pajak lebih bermakna pada hak mendahului dibanding kreditur lain. Sangat berbeda dengan pemaknaan kreditur preferen dalam kepailitan. Terlebih jika dilihat bahwa kedudukan kreditur preferen dalam kepailitan yang menempati peringkat berikutnya setelah kreditur Separatis. Akibatnya tentu saja adalah adanya pembagian hasil penjualan harta pailit yang akan dilakukan menurut urutan prioritasnya.

Dengan demikian kreditur yang kedudukannya lebih tinggi mendapatkan pembagian lebih dahulu dibandingkan kreditur lain yang kedudukannya lebih rendah. Bahkan apabila diantara para kreditur tersebut memiliki tingkatan yang sama maka pembagiannya dapat menggunakan asas *pro rata*, yaitu pembagian hasil penjualan secara proporsional diantara mereka. Ini berarti walaupun penagihan pajak dan kepailitan menggunakan kreditur preferen dalam hal penyelesaian utang yang dimiliki oleh wajib pajak/penanggung pajak (debitur dalam hal kepailitan), akan tetapi secara eksplisit keduanya memiliki makna yang berbeda.

