

**KONSEP KEPEMIMPINAN PEREMPUAN DALAM BERPOLITIK  
MENURUT SITI MUSDAH MULIA**

Skripsi :

Disusun Untuk Memenuhi Tugas Akhir Guna Memperoleh Gelar Sarjana Satu  
(S1) dalam Ilmu Ushuluddin dan Filsafat



**UIN SUNAN AMPEL  
S U R A B A Y A**

**Oleh:**

Eka RatnaSari

NIM: E01213017

**JURUSAN AQIDAH FILSAFAT ISLAM  
FAKULTAS USHULUDDIN DAN FILSAFAT  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUNAN AMPEL  
SURABAYA 2017**

## PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan di bawah ini saya:

Nama : Eka RatnaSari

NIM : E01213017

Jurusan : Aqidah Filsafat Islam

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi ini secara keseluruhan adalah hasil penelitian/karya sendiri, kecuali pada bagian-bagian yang dirujuk sumbernya.

Surabaya, 17 Juli 2017

Saya yang menyatakan,



Eka RatnaSari

E01213017

## PENGESAHAN SKRIPSI

Skripsi atas nama Eka RatnaSari/ NIM E01213017 dengan judul “ Konsep Kepemimpinan Perempuan dalam Berpolitik Menurut Siti Musdah Mulia” Telah dipertahankan di depan penguji Skripsi.

Tim Penguji Skripsi

Surabaya, 2017

Mengesahkan

Universitas Islam Negeri Sunan Ampel

Fakultas Ushuluddin dan Filsafat  
Dekan,  
Dr. Muhiid., M.Ag.



NIP. 196310021993031004

Penguji I,



Dr. Rofhani, M.Ag

NIP. 197101301997032001

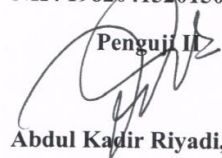
Sekretaris,



Fikri Mahzumi, S.Hum, M.Fil.I

NIP. 198204152015031001

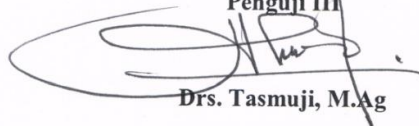
Penguji II



Abdul Kadir Riyadi, Ph.D

NIP. 197008132005011003

Penguji III



Drs. Tasmuji, M.Ag

196209271992031005

## PERSETUJUAN PEMBIMBING

Bahwa skripsi ini :

Judul Skripsi : “ Konsep Kepemimpinan Perempuan Dalam Berpolitik  
Menurut Siti Musdah Mulia”.

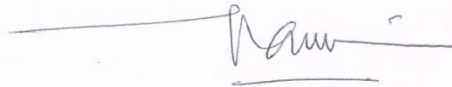
Nama Penulis : Eka RatnaSari

NIM : E01213017

Telah memenuhi kelengkapan dan telah disetujui untuk diujikan.

Surabaya, 17 Juli 2017

Dosen Pembimbing



Dr. Rofhani, M.Ag  
NIP. 197101301997032001



**KEMENTERIAN AGAMA**  
**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUNAN AMPEL SURABAYA**  
**PERPUSTAKAAN**

Jl. Jend. A. Yani 117 Surabaya 60237 Telp. 031-8431972 Fax.031-8413300  
E-Mail: [perpus@uinsby.ac.id](mailto:perpus@uinsby.ac.id)

**LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI**  
**KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai sivitas akademika UIN Sunan Ampel Surabaya, yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : Eka Patnasari  
NIM : E01213017  
Fakultas/Jurusan : Ushuluddin / Aqidah Filsafat Islam  
E-mail address : [ecca014@gmail.com](mailto:ecca014@gmail.com)

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif atas karya ilmiah :

Sekripsi     Tesis     Desertasi     Lain-lain (.....)

yang berjudul :

Konsep Kepemimpinan Perempuan Dalam Berpolitik  
Menurut Siti Musdah Mulia

beserta perangkat yang diperlukan (bila ada). Dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya berhak menyimpan, mengalih-media/format-kan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (database), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di Internet atau media lain secara **fulltext** untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini yang saya buat dengan sebenarnya.

Surabaya, 12 Agustus 2017.

Penulis

( Eka Patnasari )  
nama terang dan tanda tangan





















































mengenai biografi tokoh yang mempengaruhi pemikiran Musdah Mulia yaitu Muhammad Husain Haikal, serta corak pemikiran Husain Haikal.

Bab *ketiga*, merupakan lanjutan penyajian data mengenai konsep perempuan dalam berbagai peran yaitu konsep perempuan dan kepemimpinan perempuan, serta peran perempuan dalam masyarakat, peran perempuan dalam anggota keluarga, peran perempuan sebagai tenaga kerja, dan peran perempuan sebagai warga negara.

Bab *empat*, analisis data, yang membahas tentang konsep perempuan menurut Musdah Mulia, seperti konsep kepemimpinan perempuan menurut Musdah Mulia, perempuan dalam berpolitik menurut Musdah Mulia, dan Realitas peran perempuan berpolitik di Indonesia.

Bab *kelima*, berupa kesimpulan dari pemaparan teori-teori mengenai perempuan menurut Siti Musdah Mulia, dan pemikiran perempuan dalam berpolitik menurut Islam dan Siti Musdah Mulia, serta realitas peran politik perempuan Islam di Indonesia, dan saran atau rekomendasi hasil penelitian.







HAM dan demokrasi (International Visitor Program) di Amerika Serikat pada tahun 2000, kursus singkat manajemen pendidikan dan kepemimpinan di Universitas George Mason, Virginia, Amerika Serikat pada tahun 2001, kursus singkat manajemen pendidikan dan kepemimpinan perempuan di Bangladesh Institute of Administration and Management (BIAM), Dhaka, Bangladesh pada tahun 2002. Visiting Professor di EHESS, Paris, Perancis pada tahun 2006; International Leadership Visitor Program, US Department of State, Washington pada tahun 2007.

Pengalaman pekerjaan Siti Musdah Mulia di mulai sebagai dosen tidak tetap di IAIN Alaudin Makasar pada tahun 1982-1989, sebagai seorang peneliti pada Balai Penelitian Lektur Agama Pusat di Jakarta pada tahun 1990-1999; dosen Institut Ilmu-ilmu al-Qur'an (IIQ) di Jakarta 1997-1999; direktur Perguruan Al-Wathoniyah Pusat di Jakarta 1995-sampai sekarang, dosen Pascasarjana UIN Jakarta pada tahun 1997 sampai sekarang, kepala Balai Penelitian Agama Jakarta (1999-2000), staf ahli Menteri Negara urusan Hak Asasi Manusia (HAM) bidang pencegahan diskriminasi dan perlindungan minoritas (2000-2001), staf ahli Menteri Agama R.I bidang hubungan organisasi keagamaan Internasional (2001-sekarang). Selain sebagai peneliti dan dosen juga aktif menjadi trainer atau instruktur di berbagai pelatihan khususnya dalam isu atau bidang demokrasi, HAM, pluralisme, perempuan, dan *civil society*.

Di samping sebagai pegawai negeri sipil (PNS), sejak mahasiswa dikenal sebagai aktivis organisasi pemuda dan ormas atau LSM perempuan. Pengurus KNPI wilayah Sulawesi Selatan pada tahun 1985-1990; ketua wilayah Ikatan

Puteri NU Sulawesi Selatan pada tahun 1982- 1985, ketua wilayah Fatayat NU Sulawesi Selatan pada tahun 1986- 2001, ketua dewan pakar KP- MDI pada tahun 1999-2005, wakil sekjen PP. Muslimat NU pada tahun 2000-2004, ketua umum ICRP tahun 2007-sekarang, pendiri dan direktur LKAJ tahun 1998-2006; ketua panah gender PKBI tahun 2002-2005.

### **C. Karya- Karya Siti Musdah Mulia**

Karya-karya yang pernah ditulis oleh Siti Musdah Mulia diantaranya; *Muslimah Reformis: Perempuan Pembaru Keagamaan*, Mizan Bandung tahun 2005, buku ini menjelaskan kritikan-kritikan terhadap beberapa hukum yang ada di neraga Indonesia yang masih bias gender, terutama yang membahas mengenai undang-undang perkawinan. Merevisi kompilasi hukum Islam yang dipandang masih bias gender.

*Islam Menggugat Poligami*, gramedia, Jakarta tahun 2000, di dalam buku ini menjelaskan mengenai tatanan kehidupan manusia, yang dirasa oleh Musdah Mulia mendominasi kaum laki-laki terhadap kaum perempuan. Terutama penempatan perempuan sebagai *the second human being* (manusia ke dua), sehingga melahirkan berbagai bentuk penindasan, pelecehan seksual, dan tindak kekerasan lainnya. Salah satu faktor terjadinya hal penindasan, dan tindak kekerasan terhadap perempuan diakibatkan pemahaman umat terhadap teks-teks agama yang ditafsirkan secara tekstual. Sehingga, salah satu proyek penting dari gerakan penyadaran terhadap kesetaraan dan keadilan gender ini dilakukan untuk





Sedikit dijelaskan oleh Musdah Mulia di dalam buku “Peri Hidup Muhammad” bahwa Islam tidak mementingkan bentuk formalitas suatu negara, melainkan mementingkan aspek moralitas. Islam hanya menggariskan tata nilai etika yang dapat dijadikan sebagai pedoman dasar bagi pengaturan tingkah laku manusia dalam kehidupan dan pergaulan dengan sesamanya, yang juga memadai untuk dijadikan landasan bagi pengelolaan hidup bernegara. Nilai-nilai yang dimaksudkan adalah prinsip tauhid, prinsip sunatullah, dan prinsip persamaan antar manusia.

Pertama, perlunya prinsip tauhid diterapkan dalam pengelolaan hidup bermasyarakat adalah untuk mewujudkan masyarakat yang bermoral dan memiliki integritas ruhani yang sempurna, dan secara bertahap dapat mewujudkan pola hubungan antarmanusia dalam semangat egalitarianisme. Implementasi tauhid dalam kehidupan bermasyarakat membuat setiap individu dalam masyarakat menyadari jati diri mereka masing-masing sebagai hamba Allah Swt, memahami harkat dan martabat kemanusiaannya sehingga dengan demikian mereka dapat terbebas dari berbagai macam belenggu, yang pada gilirannya membuat mereka mampu mengembangkan potensinya secara wajar dan layak. Dengan demikian, tauhid pada hakikatnya mendukung sistem demokrasi, dan sebaliknya, menolak sistem totaliter, otoriter, dan tiranik.

Kedua, prinsip sunatullah mendorong manusia bersikap dinamis dan percaya kepada hukum kausalitas serta menolak sikap fatalistis. Prinsip ini juga membawa kepada pengakuan adanya pluralisme dalam masyarakat yang

































































































keperluan keluarga. Penulis setuju dengan pendapat Musdah Mulia jika masalah rumah tangga tidak hanya dibebankan hanya kepada perempuan namun, dikerjakan bersama-sama oleh suami, Istri, dan anak. Sehingga keluarga bisa melakukan aktifitas rumah tangga dengan baik karena dikerjakan secara bersama-sama, tanpa harus ada beban dibenak suami, istri, atau anak.

Sedangkan pemikiran Musdah Mulia mengenai “penghasilan seorang istri yang bekerja juga dimaksudkan sebagai mencari nafkah untuk keluarga” penulis kurang setuju karena menurut analisa penulis, penghasilan seorang istri ketika bekerja memang hasilnya untuk digunakan perempuan atau istri sendiri, karena yang bertanggung jawab untuk memenuhi kebutuhan keluarga adalah kewajiban seorang suami, jika ekonomi keluarga sedang dalam masalah, penghasilan istri bisa digunakan untuk membantu kebutuhan keluarga jika istri berkenan, dan kebanyakan istripun akan melakukan hal tersebut.

Adanya pemikiran Musdah Mulia yang telah dipaparkan oleh penulis, dapat disimpulkan bahwa pemikiran Musdah Mulia mengenai kepemimpinan perempuan hampir sama dengan pemikiran seorang feminis pada tahun 1994, yaitu Fatima Mernissi.<sup>102</sup> Fatima Mernissi dikaitkan dengan gerakan gender, arah

---

<sup>102</sup> Fatimah Mernissi adalah seorang pejuang feminis, lahir di sebuah harem di kota Fez, atau dalam istilah lain Qarawwiyan pada tahun 1940. Fatima Mernissi menyelesaikan pendidikannya di sekolah khusus perempuan, dan melanjutkan pendidikannya di Universitas Muhammad V di Rabat Maroko sampai selesai dan mengambil jurusan dalam bidang politik, sedangkan gelar doktoral (Ph.D) diperoleh dari Universitas Brandels, Amerika Serikat pada tahun 1973 di bidang sosiologi. Setelah dari Amerikat Serikat untuk menyelesaikan gelar doktornya, Fatima Mernissi kembali ke Maroko untuk menjadi dosen di Universitas Rabat Muhammad V, di bidang sosiologi dan tercatat sebagai dosen tamu di Universitas Calivornia Berkeley dan Harvard. Jabatan lain yang pernah dipegang oleh Fatima Mernissi adalah sebagai konsultan United Nations Agencies dan aktif dalam gerakan Pan Arab Women Solidarity Asosiation, sebuah lembaga sosial yang bergerak dalam bidang perjuangan hak-hak perempuan dikawasan dunia Arab.













orang yang tidak dapat diterima atau tidak diinginkan, atau dapat disimpulkan perempuan yang mempunyai sifat tersebut dinilai sebagai perempuan dengan karakter bukan tipe perempuan ideal.

Dunia politik identik dengan dunia kepemimpinan, berada dalam posisi sebagai pemimpin perempuan mengalami lebih banyak hambatan dari pada laki-laki. Perempuan harus selalu membuktikan bahwa dirinya memang pantas dan bisa diandalkan. Musdah Mulia mengutip percakapan walikota perempuan pertama di San Fransisco “ Aku kerap dikritik atas beberapa komentar yang agak menyinggung perasaan yang selanjutnya meledak menjadi pergunjangan publik. Tidak sebagaimana laki-laki dalam posisi yang sama, semua pernyataan mereka sering kali berlalu tanpa tantangan.” Artinya, sejumlah kendala primordial masih menghadang kaum perempuan dalam berkiprah di dunia politik.

Pengalaman perempuan membuktikan bahwa kunci keberhasilan perempuan dalam jabatan pemerintah adalah menjadi orang yang bisa diandalkan. Artinya, mampu memberi perintah yang jelas dan sangat tanggap menindak lanjuti, memeriksa kembali setiap pernyataan demi keakuratan, menjaga integritas pribadi, dan menjaga kepercayaan masyarakat. Selain itu, tetap dituntut untuk bisa bekerja sama dalam satu kelompok dan membina hubungan dengan kolega yang didasarkan pada integritas dan rasa hormat. Perempuan harus mampu menyelesaikan tugas yang dibebankan padanya dan harus menjadi pemimpin dalam arti yang sesungguhnya.





















pemikiran laki-laki (*male domain*), partai politik masih memperlakukan perempuan tidak lebih sebagai objek atau alat mobilisasi massa, aturan yang melarang anggota dan pengurus partai politik direkrut dari PNS, sementara banyak perempuan yang pandai sudah menjadi PNS, dan diskriminasi terhadap perempuan yang terjadi mengakibatkan garis *start* yang berbeda antara laki-laki dan perempuan.

Sementara yang merupakan faktor internal seperti; kurang percaya diri pada perempuan (*self confidence*) karena kemampuan mereka memang terbatas, adanya tidak memanfaatkan peluang, tidak mendapatkan dukungan baik dari keluarga maupun masyarakat, adanya belenggu stereotip sebagai penjaga ranah domestik, adanya kungkungan dalam tradisi misiojinis, dan perempuan masih dibatasi oleh pemahaman dan penafsiran agama yang bias nilai-nilai patriarki dan bias gender.<sup>120</sup>

Memperhatikan kondisi obyektif perempuan yang tertinggal karena nilai-nilai budaya patriarki dan perlakuan diskriminatif, maka pemberdayaan perempuan dalam politik hendaknya dimulai dengan kegiatan-kegiatan penyadaran (*awareness rising*), terutama mengubah cara pandang dan pola pikir (*mind setting*), seluruh masyarakat laki-laki dan perempuan tentang prinsip-prinsip demokrasi yang menjamin kesetaraan, hak asasi manusia, supremasi, hukum dan keadilan.<sup>121</sup>

---

<sup>120</sup> Siti Musdah Mulia, *Muslimah Reformis; Perempuan*, 286.

<sup>121</sup> Siti Musdah Mulia, *Menuju Kemandirian Politik Perempuan*, 175.

Dari pemaparan dia atas penulis dapat menyimpulkan bahwa keterlibatan perempuan dalam perpolitikan di Indonesia masih sangat kecil. Pihak dari pemerintah telah menyetujui jika perempuan harus ikut terlibat dalam memajukan negara seperti politik. Seperti dalam UUD 1945 pasal 27, menyatakan “bahwa semua orang sama kedudukannya di depan hukum”, dan UU No 7 tahun 1984, yaitu perjanjian mengenai penghapusan segala bentuk diskriminasi terhadap perempuan, namun perempuan juga tetap enggan untuk bisa berpartisipasi dalam politik ada beberapa faktor yang bisa dilihat seperti adanya kurang rasa percaya diri pada perempuan untuk tampil di depan publik dan memperlihatkan potensi yang dimilikinya, tidak adanya dukungan dari pihak keluarga dan faktor yang terkahir disinyalir adanya ketimpangan gender dan beberapa partai politik tidak menyakini dengan potensi yang dimiliki oleh perempuan.

Jika ada perempuan yang maju dalam bidang perpolitikan, kondisi tersebut juga sangat sulit karena perempuan hanya diletakkan dalam sistem pelaksana bukan sistem perencana maupun pengambil kebijakan. Padahal beberapa kebijakan seperti permasalahan kekerasan dalam rumah tangga (KDRT), kebijakan penggunaan KB, pemberdayaan perempuan, semua itu adalah permasalahan perempuan yang merugikan dan sangat sering terjadi seharusnya pejabat/ perempuan yang masuk dalam perpolitikan bisa ikut serta untuk mengambil kebijakan dalam permasalahan tersebut, karena secara psikologis













- Meleong, Lexy J., *Metodologi Penelitian Kualitatif*, Bandung: PT. Remaja Rosdakarya, 2008.
- Mernissi, Fatima, *Islam Dan Demokrasi, Antologi Ketakutan*, terj, Amiruddin, Yogyakarta: LKIS, 1992.
- Muhammad, Husein, *Fiqh Perempuan Refleksi Kiai Atas Wacana Agama dan Gender*, Yogyakarta: LKIS, 2001.
- \_\_\_\_\_, *Islam Agama Ramah Perempuan: Pembelaan Kyai Pesantren*, Yogyakarta: LKIS, 2004.
- Mulia, Siti Musdah, *Indahnya Islam Menyuarakan Kesetaraan & Keadilan Gender*, Yogyakarta: Nauvan Pustaka, 2014.
- \_\_\_\_\_, *Kemuliaan Perempuan Dalam Islam*, Jakarta: Megawati Institute, 2014.
- \_\_\_\_\_, *Menuju Kemandirian Politik Perempuan (Upaya Mengakhiri Depolitisasi Perempuan Di Indonesia)*, Yogyakarta: Kibar Press, 2008.
- \_\_\_\_\_, *Muslimah Reformis Perempuan Pembaru Keagamaan*, Bandung: PT Mizan Pustaka, 2005.
- Mulia, Siti Musdah Dan Anik Farida, *Perempuan Dan Politik*, Jakarta: PT Gramedia Pustaka Utama, 2005.
- Muslikhati, Siti, *Feminisme dan pemberdayaan Perempuan dalam Timbangan Islam*, Jakarta: Gema Insani, 2004.
- Nope, Marselina, *Jerat Kapitalisme Atas Perempuan*, Yogyakarta: Rasist Book, 2005.
- Shaevitz, Mar Joire Hansen, *Wanita Super*, terj, Agus Susanto, Yogyakarta: Kanisius, 1993.
- Shihab, Quraish, *Menjawab 1001 Soal Keislaman Yang Patut Anda Ketahui*, Jakarta: Lentera Hati, 2011.
- \_\_\_\_\_, *Tafsir al- Misbah; Pesan Kesan dan Keserasian al-Qur'an, Volume 15*, (Jakarta: Lentera Hati, 2006.
- \_\_\_\_\_, *Membumikan al-Qur'an*, Bandung: Mizan, 1998.
- Sholeh, A Khoduri, *Pemikiran Islam Kontemporer*, Yogyakarta: Jendela, 2003.



