

treatment bagi muslim dan tidak membedakan dari non muslim akan selalu mengutamakan asas-asas kemaslahatan umat.¹

Dalam ajaran Islam, aturan pasar modal harus dibuat sedemikian rupa untuk menjadikan tindakan spekulasi sebagai sebuah bisnis yang tidak menarik. Untuk itu, prosedur pembelian/penjualan saham secara langsung tidak diperkenankan.

Prosedurnya, setiap perusahaan yang memiliki kuota saham tertentu memberikan otoritas kepada agen di lantai bursa, untuk membuat *deal* atas sahamnya. Tugas agen ini adalah mempertemukan perusahaan tersebut dengan calon investor, dan bukan membeli atau menjualnya secara langsung.

Saham-saham tersebut dijual ataupun dibeli jika memang tersedia. Jika banyak pihak yang menginginkan saham tertentu, maka mereka terlebih dahulu harus terdaftar sebagai applicant, dan saham tersebut kemudian dijual/dibeli dengan prinsip *first-come-first-served* (siapa datang dulu dia dilayani, Red).²

Ada begitu banyak model perdagangan yang kita dapatkan pada era globalisasi sekarang ini. Perdagangan yang terjadi ada begitu banyak dan selalu hadir dengan model dan pola bermacam-macam. Salah satu perdagangan yang ada dalam kehidupan sekarang ini dan sangat marak dibicarakan adalah perdagangan saham dan obligasi di pasar modal.

¹ Gemala Dewi, *Aspek-Aspek Hukum dalam Perbankan dan Perasuransian di Indonesia*, h. 20

² Irfan Syauqi Beik, *Prinsip Pasar Modal Syariah*, [www. Pesantren virtual.com/ekonomi /001shtml](http://www.Pesantrenvirtual.com/ekonomi/001shtml), h. 2

Saham diterbitkan oleh sebuah badan usaha berbentuk Perseroan Terbatas (PT) baik badan usaha milik swasta maupun milik pemerintah dengan tujuan untuk mendapatkan tambahan modal dalam memperluas kegiatan usaha ataupun tujuan lainnya. Sebagai akibatnya, maka si pembeli saham memiliki perusahaan dengan komposisi sesuai besar saham yang dia miliki dan hak suara dalam menentukan dewan direksi (pimpinan perusahaan) yang biasanya dipilih pada RUPS (Rapat Umum Pemegang Saham). Di samping itu, pembeli saham juga mendapatkan deviden dari bagian keuntungan usaha perusahaan yang dibagikan kepada para pemegang saham.

Adapun obligasi merupakan salah satu alat yang digunakan oleh Perseroan Terbatas untuk menambah permodalan selain dengan cara penerbitan saham baru dan pinjaman bank. Obligasi bisa dikeluarkan oleh pemerintah yang kemudian disebut Obligasi Negara atau Surat Utang Negara (SUN), Badan Usaha Milik Negara (BUMN) dan swasta. Obligasi yang dikeluarkan dapat dalam bentuk satuan mata uang lokal seperti rupiah (obligasi dalam negeri) dan dalam mata uang asing seperti dollar (obligasi internasional).

Jika dalam saham keuntungan yang diperoleh oleh para pemegangnya berupa deviden, maka dalam obligasi para pembeli obligasi mendapatkan keuntungan berupa bunga obligasi. Berbeda dengan saham yang merupakan tanda kepemilikan seseorang atas perusahaan yang menerbitkannya, para pembeli obligasi hanya memiliki tagihan kepada perusahaan penerbit sebesar nilai nominal

yang tertera dalam obligasi tersebut ditambah dengan bunganya dengan jangka waktu tertentu.³

Surat Utang Negara (SUN) berdasarkan Undang-Undang nomor 24 tahun 2002 tentang Surat Utang Negara pasal 1 ayat 1 adalah surat berharga yang berupa surat pengakuan hutang dalam mata uang rupiah maupun valuta asing yang dijamin bunga dan pokoknya oleh Negara sesuai masa berlakunya.⁴ Dalam mekanisme penjualan Surat Utang Negara (SUN) ada dua macam mekanisme pelunasan atau pembelian Surat Utang Negara (SUN) yaitu pelunasan ketika jatuh tempo dan sebelum jatuh tempo (*buyback*).

Dalam pelunasan ketika jatuh tempo adalah kewajiban bagi pemerintah untuk membayar Surat Utang Negara (SUN) yang telah jatuh tempo itu. Sedangkan dalam pembelian kembali (*buyback*) Surat Utang Negara (SUN) adalah sebuah spekulasi pemerintah yang dilakukan setelah melihat kondisi dan perkembangan pasar surat utang, sedangkan realisasi pembelian kembali (*buyback*) baru dilakukan pada tahun berikutnya (*carry over*) sehingga jumlah nilai bersih maksimal yang disetujui terlampaui. Manajemen portofolio dimaksud meliputi penerbitan, pembelian kembali sebelum jatuh tempo (*buyback*), dan pertukaran (*bond swap*) sebagian Surat Utang Negara yang beredar.⁵

Karena dalam hal ini pemerintah mempunyai hak dan wewenang melakukan pembelian kembali (*buyback*) Surat Utang Negara (SUN) sesuai

³ Hidayatullah Muttaqin, *Hukum Syara' Bursa Efek*, www.jurnal-ekonomi.org, h. 2

⁴ BI, *Laporan Pertanggung Jawaban Tahun 2005*, h. 5

⁵ Penjelasan Undang-Undang Nomor 24 Tahun 2004

dengan pasal 9 ayat 2e Undang-undang nomor 24 tahun 2004. Sehingga dalam mekanisme pembelian kembali (*buyback*) Surat Utang Negara (SUN) terdapat dua tujuan dari pembelian itu, yaitu untuk menyelamatkan surat utang itu dari inflasi saham yang sedang naik agar saham atau obligasi tidak bisa diperjual belikan oleh pemilik atau pemegang saham kepada pihak-pihak lain atautkah hanya mencari keuntungan semata ketika bursa saham atau obligasi sedang naik.

Dengan dunia usaha yang semakin beragam, serta untuk dapat menstabilkan perekonomian negara yang kurang stabil karena adanya krisis moneter, maka dari itu menteri keuangan mengambil kebijakan dengan memperjual belikan Surat Utang Negara (SUN) kepada kalangan lembaga keuangan dan juga perusahaan yang berkecimpung dalam dunia bursa guna dapat menghimpun dana dan akan diputar oleh Bank Indonesia.

Melihat alur, bahwasanya transaksi *buyback* merupakan jual beli yang dilakukan dengan syarat. Yang mana transaksi ini dilakukan dengan syarat pembelian kembali sebelum jatuh tempo, pada saat waktu yang tidak ditentukan., dimana obligasi yang dikeluarkan pemerintah tersebut belum jatuh tempo atau pada batasan waktu jatuh dari Surat Utang Negara (SUN) sesuai perjanjian (*klausul*).

Dalam hukum Islam, *buyback* masuk kategori masalah muamalah yaitu ibadah dalam arti luas yang mengatur hubungan antara manusia (sosial). Dalam masalah muamalah Islam menuntut umatnya untuk selalu kreatif dan inovatif akan selalu adanya aktifitas berfikir pada diri umat tentang realitas kehidupan

yang mereka hadapi. Islam hanya memberikan aturan/petunjuk secara global dan pengarahannya saja. Sehingga mengenai cara, waktu dan tempat tidak ditentukan secara tertentu.⁶

Salah satu pokok yang penting dalam bermualat tentang masalah diatas adalah firman Allah tentang inti pokok diperbolehkannya jual-beli yaitu Surat al-Baqarah ayat 275:

... وَأَحَلَّ اللَّهُ الْبَيْعَ وَحَرَّمَ الرِّبَا ...

Artinya: "...Dan Allah menghalalkan jual beli dan mengharamkan riba..." (QS. al-Baqarah [2]: 275).

Dan hadis yang menerangkan tentang larangan jual beli dengan syarat:

وَعَنْ عُمَرَ بْنِ سَعِيدٍ عَنْ أَبِيهِ عَنْ جَدِّهِ رَضِيَ اللَّهُ عَنْهُمْ قَالَ: قَالَ رَسُولُ اللَّهِ صَلَّى اللَّهُ عَلَيْهِ وَسَلَّمَ لَا يَحِلُّ سَلْفٌ وَبَيْعٌ وَلَا شَرْطَانِ فِي بَيْعٍ وَلَا رِبْحٌ مَّا لَا يُضْمَنُ وَلَا بَيْعٌ مَّا لَيْسَ عِنْدَكَ (رَوَاهُ الْخَمْسَةُ وَصَحَّحَهُ التِّرْمِذِيُّ وَابْنُ حُزَيْمَةَ وَالْحَاكِمُ وَأَخْرَجَهُ مِنْ رِوَايَةِ أَبِي حَنِيفَةَ عَنْ عُمَرَ وَالْمَدْكُورَ بِلَفْظٍ نَهَى عَنْ بَيْعٍ وَشَرْطٍ)

Artinya: "Amir bin Syu'aib dari ayahnya dari kakeknya mengatakan Rasulullah SAW bersabda "Tidak halal (memberikan) pinjaman dan penjualan, tidak halal (menetapkan) dua syarat dalam satu jual beli, tidak halal keuntungan sesuatu yang tidak ditanggung resikonya, dan tidak halal (melakukan) penjualan sesuatu yang tidak ada padamu" (HR. Al-Khomsah dan di shahihlan oleh Tirmidzi, Ibnu Khazaimah dan Al-Hakim dan diriwayatkan oleh Abu Hanifah dengan kalimat : Rasulullah melarang jual-beli dengan syarat).⁷

⁶ Jamaluddin Rahmat, *Islam Alternatif*, h. 25

⁷ Imam Abi Daud, *Sunan Abi Daud Juz II*, h. 151

Negara (SUN) yang diharapkan dapat berguna sebagai pedoman bertransaksi di lapangan atau masyarakat.

F. Defenisi Operasional

1. Hukum Islam : Peraturan-peraturan dan ketentuan yang berkenaan dengan jual beli dengan berdasarkan al-Qur'an dan hadis (wujudnya berupa kitab fiqh dan pendapat ahli maz\hab fiqh atau ahli hukum Islam kontemporer) untuk mengetahui *buyback Surat Utang Negara*.⁹
2. *Buyback* : Pembelian kembali Surat Utang Negara (SUN) yang dilakukan oleh pemerintah sebelum jatuh tempo.
3. SUN : Surat Utang Negara adalah surat berharga yang berupa surat pengakuan utang dalam mata uang rupiah maupun valuta asing yang dijamin pembayaran bunga dan pokoknya oleh Negara Republik Indonesia, sesuai dengan masa berlakunya¹⁰.
4. Bank Indonesia Surabaya : Adalah lembaga keuangan yang dijadikan sebagai pusat keuangan negara, disini Bank Indonesia Surabaya bertugas menerbitkan dan mengoperasionalkan

⁹ Hasbi As-Shiddiqi, *Pengantar Ilmu Fiqh*, h. 17

¹⁰ Undang-Undang Nomor 24 tahun 2004, Pasal 1 ayat 1 h. 2

berakhirnya akad, defenisi jual beli, dasar hukum jual beli, Syarat dan rukun jual beli, riba, defenisi *bai al-wafa'*, defenisi *buyback*.

Bab ketiga menjelaskan tentang penyajian data-data empiris yang berhasil dihimpun dari hasil penelitian yang telah dilakukan oleh penulis yang terdiri dari gambaran umum lokasi penelitian, prosedur pelaksanaan *buyback* Surat Utang Negara (SUN) di Bank Indonesia Surabaya diantaranya: Sejarah berdirinya Bank Indonesia, tujuan dan tugas pokok Bank Indonesia, Konsep Surat Utang Negara meliputi: pengertian SUN, Jenis-Jenis dan bentuk SUN di Bank Indonesia, Mekanisme Penerbitan Surat Utang Negara (SUN), Defenisi *buyback*. Tata Cara Pelaksanaan *buyback*, Pelaksanaan *buyback* dalam jual beli Surat Utang Negara (SUN) di Bank Indonesia.

Bab keempat merupakan analisa tinjauan hukum Islam terhadap pelaksanaan Buy Back Surat Utang Negara (SUN) di Bank Indonesia Surabaya.

Bab kelima merupakan penutup yang terdiri atas kesimpulan dan saran.