

sebanyak 8 kg, 20 unit pompa air National Gp 125 dan waring penutup kolam sebanyak 20 unit.⁷⁶

Sebagaimana dalam panduan teknis pelaksanaan program Gemerlap bidang perikanan, Pokdakan harus membuat laporan pertanggungjawaban kepada dinas yang bersangkutan. Pokdakan Dumbo Tani membuat laporan kepada Dinas Perikanan dan Kelautan beserta kuitansi bukti pembelian barang. Oleh Dinas Perikanan dan Kelautan laporan tersebut menjadi laporan ke Bupati Kabupaten Lamongan.

f. Proses pendampingan

Realisasi program Gemerlap, termasuk juga kegiatan bantuan pengembangan budidaya ikan lele disertai dengan proses pendampingan oleh pemerintah. Dalam praktiknya, pemerintah bekerja sama dengan LSM (Lembaga Swadaya Masyarakat). Khusus untuk program Gemerlap kegiatan pengembangan budidaya ikan lele, pemerintah bekerjasama dengan LSM-Apokat (Advokasi, Pemberdayaan Organisasi dan Kesejahteraan Masyarakat). LSM inilah yang berperan sebagai tim teknis bersama dengan UPT (Unit Pelaksana Teknis) Dinas Perikanan dan Kelautan Kecamatan Sambeng. Pembagian kerjanya ialah, UPT berperan sebagai pendamping Pokdakan Dumbo Tani Desa Kedungwangi dan LSM-Apokat sebagai pendamping Pokdakan Maju Mapan Desa Ardirejo.

⁷⁶ Arsip Pokdakan Dumbo Tani dan Dinas Perikanan dan Kelautan

Adanya pendampingan ini dimaksudkan untuk membantu Pokdakan dalam mengembangkan usahanya. Dengan adanya pendamping di lapangan, Pokdakan mempunyai partner dalam menyelesaikan kesulitan-kesulitan yang dihadapi kaitannya dengan budidaya ikan lele. Selain itu, pendamping ini pula yang ditugaskan untuk melakukan monitoring di lapangan. Dari monitoring inilah kemudian dapat diketahui hasil dan dampak sementara dari dilaksanakannya kegiatan program.

Dalam panduan teknisnya, pendamping harus rutin meninjau ke lapangan minimal setiap 2 minggu sekali. Hal ini dikarenakan pendamping harus melakukan monitoring pelaksanaan program. Selain itu, Pokdakan setiap bulan harus memberikan laporan secara rutin kepada dinas terkait. Khususnya Desa Ardirejo dan Desa Kedungwangi Kecamatan Sambeng harus melaporkan perkembangan usahanya secara berkala kepada Dinas Perikanan dan Kelautan. Laporan tersebut tidak diserahkan langsung ke kantor dinas tetapi diserahkan kepada pendamping masing-masing desa. Laporan inilah sebagai salah satu bentuk monitoring program, disamping monitoring langsung di lapangan yang dilakukan oleh pendamping. Dalam melakukan pendampingan tersebut, UPT dan LSM juga memberikan laporan kepada pemerintah mengenai Pokdakan dampingannya.

Perencanaan teknis dapat berbeda dengan praktik lapangannya, bahkan seringkali tidak sama. Begitu halnya dengan program

Gemerlap oleh Pemerintah Kabupaten Lamongan. Dalam perencanaannya memang seharusnya ada pendampingan baik oleh LSM maupun oleh UPT kepada masing-masing Pokdakan. Namun dalam praktiknya pendampingan tersebut tidak berjalan, khususnya di Desa Ardirejo dan Desa Kedungwangi Kecamatan Sambeng. Baik oleh UPT maupun oleh LSM keduanya tidak aktif. Artinya masing-masing Pokdakan berjalan sendiri tanpa adanya pendampingan dari pemerintah. Proses pendampingan yang dilakukan hanya berjalan pada masa-masa awal pelaksanaan program. Namun setelah itu pendamping tidak pernah datang lagi ke lapangan. Tidak hanya itu, proses pendampingan yang dilakukanpun hanya sekedar meninjau keadaan budidaya ikan lele. Tidak ada tindakan-tindakan khusus yang dilakukan oleh pendamping dalam rangka pelaksanaan budidaya yang efektif dan efisien.

Pokdakan Maju Mapan Desa Ardirejo Kecamatan Sambeng dengan ketua Nugroho merupakan kelompok pemula budidaya ikan lele. Sehingga dalam proses budidaya ikan lele masih sangat membutuhkan pendampingan. Dengan tidak berjalannya pendampingan oleh pemerintah, Pokdakan ini banyak mengalami kesulitan dalam mengembangkan usaha budidaya ikan lele. Tidak adanya pihak yang diajak konsultasi mengenai kendala-kendala yang dihadapi membuat Pokdakan ini berjalan di tempat tanpa ada perkembangan yang signifikan. Sehingga sampai saat ini kondisi

budidaya ikan lele di Desa Ardirejo Kecamatan Sambeng masih sama dengan budidaya ikan lele pada masa-masa awal. Dalam melakukan laporan rutin bulanan juga Pokdakan Maju Mapan Desa Ardirejo menitipkan laporan tersebut kepada koordinator penyuluh dari Dinas Perikanan dan Kelautan yang bernama Parto.

Sama halnya dengan Pokdakan Maju Mapan di Desa Ardirejo, Pokdakan Dumbo Tani di Desa Kedungwangi juga tidak mendapatkan pendampingan. Padahal seharusnya Pokdakan Dumbo Tani ini didampingi oleh UPT Dinas Perikanan dan Kelautan Kabupaten Lamongan. Beruntungnya Pokdakan Dumbo Tani adalah pembudidaya yang sudah berpengalaman. Sehingga tanpa adanya pendampinganpun mereka masih bisa berkembang. Meskipun pada perjalanannya, Pokdakan Dumbo tani masih mengalami kendala-kendala seperti tidak adanya jaringan dengan pihak pemilik laboratorium untuk uji pakan alternatif yang telah dibuat.

Keluhan mengenai tidak berjalannya pendampingan tersebut diungkapkan sendiri oleh anggota kelompok Maju Mapan dan Dumbo Tani. Nugroho, ketua Pokdakan Maju Mapan mengungkapkan,

Pada awalnya saya melihat pemerintah sangat bersemangat dengan adanya program budidaya ikan lele ini. Pada bulan pertama, dari pihak pemerintah sering datang ke sini, tetapi setelah itu tidak pernah lagi datang ke sini. Baru beberapa minggu terakhir ini sering datang lagi. Andai saja pendampingan itu berjalan rutin, kemungkinan besar kegiatan ini bisa lebih berkembang. Buktinya tanpa mereka saja kita masih tetap berjalan apalagi kalau ada pendampingan. Masak

Kabupaten Lamongan, Pokdakan Maju Mapan menjalankan usahanya. Berdasarkan pelatihan yang diikuti, budidaya ikan lele melalui beberapa proses yang diawali dengan pengisian air pada kolam terpal. Air yang sudah diisikan tersebut dibiarkan selama kurang lebih sepuluh hari sebelum diisi benih. Pendiaman air tersebut bertujuan untuk memunculkan jentik-jentik di dalam air. Jentik-jentik inilah yang kemudian berfungsi sebagai makanan awal bagi benih lele yang akan dibudidayakan.

Tahap kedua dalam budidaya ikan lele adalah pengisian benih ke dalam air yang sudah didiamkan dan muncul jentik-jentik. Benih ikan lele yang masih berukuran 5-7 cm tersebut akan memakan jentik-jentik yang ada di dalam air sebagai makanan awal. Proses berikutnya adalah pemberian pakan. Dalam satu hari, ikan lele hendaknya diberi makan dua sampai tiga kali. Pemberian makan yang cukup akan mempercepat pertumbuhan ikan lele. Semakin cepat tumbuhnya ikan lele, maka akan semakin cepat pula masa panennya.

Selain diberi makan yang cukup, juga perlu dilakukan pemisahan antara ikan lele yang masih kecil dengan ikan lele yang sudah tumbuh besar. Pemisahan ini dilakukan dua minggu setelah benih disebar. Pada pemisahan ini, ikan lele yang sudah besar dipindahkan ke kolam lain. Hal ini bertujuan agar ikan lele yang merupakan ikan kanibal tidak memakan ikan lele lainnya yang masih kecil. Dengan adanya pemisahan ini pula ikan lele dapat tumbuh besar

secara bersamaan. Sehingga pada saat panen, ikan lele dapat dipanen secara bersamaan dengan ukuran ikan yang relatif sama besarnya. Adapun tahap terakhir adalah pemanenan ikan lele. Dengan proses yang demikian, ikan lele dapat dipanen dalam waktu 2,5 bulan sampai dengan tiga bulan. Masa panen 2,5 sampai dengan tiga bulan tersebut dapat menghasilkan lele berukuran 1 kg berisi 10 ekor lele.

Pada pelatihan yang diadakan oleh Dinas Perikanan dan Kelautan, Pokdakan Maju Mapan juga dilatih pembenihan dan pembuatan pakan. Dengan adanya pelatihan pembenihan dan pembuatan pakan tersebut diharapkan Pokdakan dapat meminimalisir anggaran pengeluaran budidaya ikan lele. Karena dengan pembenihan dan pembuatan pakan sendiri, Pokdakan Maju Mapan tidak perlu membelinya dari luar.

Kenyataan di lapangan menunjukkan bahwa untuk mempraktikkan apa yang diperoleh dalam pelatihan tersebut tidaklah mudah. Terdapat kendala-kendala yang dihadapi oleh kelompok Maju Mapan Desa Ardirejo, sehingga apa yang diperoleh dari pelatihan tersebut tidak dapat dipraktikkan sepenuhnya. Kendala yang dihadapi oleh kelompok Karang Taruna Desa Ardirejo ada dua hal, yaitu pada proses pembuatan pakan dan pembesaran. Sedangkan untuk pembenihan, Pokdakan Maju Mapan belum bisa melakukannya. Bagaimana tidak, untuk melakukan pembesaran saja masih terdapat

Tidak dapat dipisahkannya ikan lele yang sudah besar dengan ikan lele yang masih kecil sangat berpengaruh terhadap hasil panen. Begitu juga halnya dengan pakan yang digunakan, yaitu pakan pabrik yang mahal. Jika pakan yang diberikan banyak, maka semakin berat bobot ikan lele dan begitu juga sebaliknya. Namun mahalnya harga pakan pellet membuat pakan yang diberikanpun seadanya. Dalam satu hari, ikan lele diberi pakan minimal satu kali dan maksimal dua kali. Pemberian pakan itu dilakukan pada pertengahan malam dan pagi hari. Namun jika pakan diberikan hanya satu kali, pakan tersebut diberikan saat pertengahan malam saja.

Hasil panen masa pertama Pokdakan Maju Mapan Desa Ardirejo yang masih menggunakan modal bantuan dari program Gemerlap adalah sebanyak 45 kg sampai dengan 50 kg dari benih 1.500 ekor. Jika ukuran lele yang dipanen seberat 1 kg berisi 10 ekor, maka 45 kg tersebut berisi 450 ekor lele. Dengan benih awal 1.500 ekor dan hasil panen 450 ekor, maka terjadi kematian 1.050 ekor lele. Jumlah kematian yang besar inilah yang membuat petani lele tidak dapat memanen dalam jumlah besar. Tingkat kematian yang besar itu sendiri dikarenakan jumlah terpal yang hanya satu sehingga tidak dapat dilakukan pemisahan lele dan minimnya jumlah pakan yang diberikan.

Pada masa tanam awal, kelompok bermodalkan bantuan-bantuan yang diberikan oleh Dinas Perikanan dan Kelautan. Dengan benih 1.500 ekor, kolam 1 terpal dan pakan 70 kg petani lele tidak

dapat maksimal dalam budidaya lele. Jika dilakukan perhitungan, untuk mendapatkan 1 kg lele diperlukan 1 kg pakan. Lele berjumlah 1.500 ekor dengan hasil panen 1 kg berisi 10 ekor lele, maka seharusnya hasil maksimal adalah 150 kg. Pakan sebanyak 70 kg ternyata tidak mampu mencukupi kebutuhan lele 1.500 ekor. Alhasil lele yang merupakan ikan kanibal memakan temannya sendiri saat kelaparan. Saling memakan teman sendiri itu juga dipicu oleh luas dan jumlah kolam terpal. Sebagaimana yang diberikan dalam pelatihan bahwa setelah dua minggu perawatan, harus dilakukan pemisahan ikan lele yang besar dengan ikan lele yang masih kecil. Hal ini untuk menghindari agar ikan lele tidak saling memakan temannya. Tetapi dikarenakan tidak adanya terpal yang bisa digunakan untuk kolam, pemisahan itupun tidak dilakukan. Akibatnya jumlah kematianpun besar dan hasil penen juga tidak maksimal.

Sejalan dengan proses pembesaran ikan lele, berkembang pula pemikiran anggota kelompok Maju Mapan Desa Ardirejo. Belajar dari pengalaman, terdapat 2 anggota yang berinisiatif untuk menambah kolam. Hal ini bertujuan untuk memaksimalkan hasil panen dengan meminimalisir kematian akibat kurangnya kolam. Dua anggota tersebut adalah Pa'i dan Sukatno yang keduanya merupakan anggota yang sudah berumah tangga. Sampai saat ini 2 anggota tersebut mempunyai 2 kolam, sehingga mereka dapat melakukan pemisahan ikan. Namun mengenai pakan ikan, tetap saja kesemua anggota

kelompok Maju Mapan masih menggunakan pakan pellet yang beli dari pabrik. Sehingga meskipun ada anggota yang mulai ada usaha mengembangkan budidayanya, tetapi tetap saja hasil panen belum dapat maksimal.

Pada masa tanam kedua dan ketiga, Pokdakan Maju mapan sudah menggunakan modal pribadi yang berasal dari hasil penjualan pada masa panen pertama. Adapun biaya yang dikeluarkan adalah pembelian benih 1000 ekor Rp 135.000,- dan pakan lele 30 kg Rp 240.000,-. Maka jumlah total pengeluaran satu masa adalah Rp 375.000,-. Pada masa panen kedua dan ketiga ini, hasil panen rata-rata mencapai 45 kg dengan benih awal 1.000 ekor lele. Dengan demikian terjadi peningkatan pada pembudidaya Maju Mapan. Yakni yang pada awalnya jumlah kematian sebanyak 1.050 ekor lele turun menjadi 550 ekor lele.

Hasil panen ikan lele kelompok Mapan Desa Ardirejo dijual secara eceran kepada masyarakat Desa Ardirejo sendiri. Kelompok pembudidaya ikan lele ini lebih memilih manual secara eceran daripada menjualnya secara borongan ke tengkulak. Hal ini karena perbandingan harga yang sedikit lebih besar jika dijual secara eceran dari rumah ke rumah. Jika dijual ke tengkulak, harga yang diberikan sebesar Rp 10.000,- per kilo. Sedangkan penjualan secara eceran ke warga-warga dapat mencapai harga Rp 12.000,- per kilo. Sehingga meskipun membutuhkan tenaga lebih untuk mengelilingi desa,

pembudidaya Desa Ardirejo lebih senang menjualnya ke tetangga mereka sendiri.

Jika dikalkulasikan penghasilan warga dari usaha budidaya ikan lele adalah sebagai berikut:

- Panen pertama:

Hasil panen 45 kg @Rp 12.000,-	Rp 540.000,
(tanpa biaya pengeluaran)	
- Panen kedua dan ketiga

Hasil panen 45 kg @Rp 12.000,-	Rp 540.000,-
Pengeluaran untuk benih 1000 ekor	Rp 135.000,-
Pengeluaran untuk pakan 30 kg	Rp 240.000,-
Penghasilan bersih	Rp 165.000,-

Dari perhitungan tersebut telah diketahui bahwa dengan hasil panen kurang lebih Rp 540.000,- dan jumlah pengeluaran Rp 375.000,-. Dengan demikian jumlah keuntungan Pokdakan Maju Mapan dalam satu masa panen adalah Rp 165.000,-.

Pokdakan Maju Mapan Desa Ardirejo mampu memanen ikan lele selama 3 sampai dengan 4 bulan. Sehingga dalam satu tahun, kelompok Maju Mapan mampu memanen ikan lele sebanyak 3 kali panen. Jika sekali panen pembudidaya ikan lele mendapat keuntungan Rp 165.000,-, maka dalam satu tahun keuntungan yang diperoleh sebesar Rp 495.000,-. Dengan besar keuntungan yang demikian, usaha budidaya lele saat ini masih berjalan. Bagi anggota kelompok Maju

tersebut adalah ayam yang terserang penyakit seperti flu burung dan *telo*, sehingga dalam tubuhnya mengandung bibit-bibit penyakit.

Penyakit yang ada di dalam tubuh bangkai ayam dapat menular ke tubuh para konsumen ikan lele. Hal ini bisa diketahui berdasarkan hasil uji laboratorium, penyakit yang ada di dalam tubuh bangkai ayam tersebut tidak bisa mati meskipun dengan cara direbus ataupun dibakar. Sehingga apabila bangkai ayam itu digunakan untuk pakan lele, maka penyakit tersebut akan masuk ke dalam tubuh lele. Hal ini yang kemudian akan merugikan konsumen. Bagaimana tidak, ikan lele yang mengandung bibit penyakit tersebut dijadikan makanan dan pada akhirnya bibit penyakit tersebut akan ikut masuk ke tubuh manusia yang mengkonsumsinya. Karena pada dasarnya prinsip kelompok Dumbo Tani ini adalah mencari untung tetapi tanpa merugikan konsumen. Selain itu, jika konsumen sendiri merasa puas mengonsumsi ikan dari Dumbo Tani, maka mereka akan sendirinya menjadi pelanggan setia. Artinya Kelompok Pembudidaya Ikan (Pokdakan) Dumbo Tani juga mengutamakan kepuasan konsumen. Sebagaimana yang telah dikatakan oleh Suyit,

Kami nernak lele ini kan mencari keuntungan. Memang kalau menggunakan pakan bangkai ayam keuntungannya besar sekali karena tidak perlu mengeluarkan biaya untuk membeli pakan lele, tetapi secara moral ya tidak sopan. Lele itu kan untuk dimakan kok dikasih makan bangkai ayam. Boleh saja kita mencari keuntungan tetapi ya jangan dengan merugikan konsumen. Yang kita harapkan itu, kita untung dan konsumen

membeli pakan pellet dari pabrik. Dana hibah dari Pemerintah Kabupaten Lamongan sangat membantu Pokdakan Dumbo Tani pada satu masa pembesaran.

Selama itu mereka mengembangkan percobaan pembuatan pakan alternatif sendiri. Karena dengan pembuatan pakan alternatif, untuk masa tanam berikutnya pembudidaya tidak harus membeli pakan dari pabrik sehingga akan mengirit biaya pengeluaran. Pada dasarnya Suyit sebagai pembudidaya ikan lele pertama di Desa Kedungwangi sudah menggunakan pakan buatan sendiri. Tetapi untuk mempratikkan seperti Suyit tersebut, anggota Pokdakan yang lainnya belum mampu. Setelah dilakukan percobaan, ternyata Pokdakan Dumbo Tani mampu membuat pakan alternatif yang terbuat dari tepung ikan, kedelai dan kacang hijau. Keberhasilan pembuatan pakan tersebut merupakan hasil asli kinerja kelompok Dumo Tani sendiri. Daya kreatifitas anggota kelompok mendorong mereka pada keberhasilan. Adapun pengetahuan tentang pembuatan pakan tersebut diperoleh dari buku-buku, internet dan pelatihan-pelatihan yang diikuti. Salah satunya adalah pelatihan yang diadakan oleh Dinas Perikanan dan Peternakan Kabupaten Lamongan pra realisasi program Gemerlap.

Keberhasilan membuat pakan alternatif menjadikan kelompok Dumbo Tani tidak lagi menggunakan pakan bangkai ayam atau pakan pellet dari pabrik. Sejak saat itu pembudidaya menggunakan pakan alternatif buatan sendiri dalam pembesaran lele mereka. Sampai saat

pellet atau kapsul kecil-kecil. Namun pakan itu juga sudah dapat diberikan pada lele dalam bentuk tabur. Pembuatan pakan ini tidak semerta-merta membuat pakan setelah jadi langsung digunakan untuk pakan lele. Tetapi pembuatan pakan ini melalui uji coba terlebih dahulu. Uji coba tersebut dilakukan di lapangan dan di laboratorium.

Pada uji coba lapangan, dapat diketahui pakan tersebut cocok apa tidak dengan melihat warna ikan lele dan warna air kolam. Pakan yang baik akan menghasilkan ikan lele yang berkulit hitam tebal dan air kolam berwarna hijau. Sedangkan jika pakannya tidak cocok, ikan lele akan berkulit hitam abu-abu atau putih dan air berwarna kuning atau coklat. Warna kulit ikan lele yang hitam menunjukkan bahwa daya kekebalan ikan lele terhadap penyakit kuat, sehingga ikan lele tidak mudah sakit dan akhirnya mati. Sebaliknya kulit yang tidak hitam menunjukkan ikan lele rentan terhadap penyakit. Begitu juga dengan warna air kolam, air yang berwarna hijau menunjukkan pakan yang diberikan cocok. Sedangkan air yang berwarna kuning atau coklat menunjukkan ada kesalahan dalam pembuatan pakan sehingga tidak cocok untuk dimakan ikan lele.

Setelah dilakukan uji coba lapangan, pakan tersebut juga diuji di laboratorium. Untuk uji laboratorium ini, Pokdakan Dumbo Tani mengalami kesulitan. Hal ini dikarenakan Pokdakan tidak mempunyai jaringan kerjasama, sehingga kebingungan dalam mencari laboratorium untuk uji pakan alternatif mereka. Salah satu

laboratorium yang pernah menguji pakan alternatif mereka adalah laboratorium Universitas Air Langga (UNAIR) Surabaya. Itupun dititipkan kepada teman salah satu anggota kelompok yang anaknya kuliah di kampus tersebut. Kendala ini dikarenakan tidak adanya laboratorium di Kabupaten Lamongan khususnya di bidang perikanan. Setelah dinyatakan berhasil, barulah semua anggota mempratikkan untuk menggunakan pakan alternatif tersebut. Uji laboratorium ini membutuhkan biaya sebesar Rp 400.000,- setiap kali uji. Biaya ini dibayar dengan cara iuran bersama anggota kelompok Dumbo Tani.

Dalam perjalanannya menggeluti budidaya ikan lele, uji laoratorium inilah yang menjadi kendala utama bagi Pokdakan Dumbo Tani. Tidak adanya jaringan dengan laboratorium manapun membuat kelompok budidaya ikan lele ini kesulitan dalam mengukur tingkat keberhasilannya dalam membuat pakan. Karena dengan diketahuinya berhasil atau tidaknya dalam pembuatan pakan akan mempengaruhi perkembangan usaha budidaya ikan lele di Desa Kedungwangi ini. Begitu juga dengan harga pembayaran uji laboratorium yang dirasa mahal tersebut membuat penghasilan Pokdakan Dumbo Tani banyak dikurangi pengeluaran. Diungkapkan oleh salah satu anggota Pokdakan Dumbo Tani yang bernama Iwan,

Kalau mau tes laboratorium itu yang susah karena kami tidak punya kenalan orang laboratorium. Jadi harus nyari-nyari dulu. Apalagi biaya tes laboratorium itu juga mahal. Di Dinas sendiri juga tidak ada laboratoriumnya. Andai saja fasilitas laboratorium itu dilengkapi dimana-mana, orang Indonesia utamanya petani pasti bisa sukses. Karena kita tidak asal

Data temuan di lapangan menunjukkan bahwa program Gemerlap sebagai salah satu program pembangunan daerah, dalam proses pelaksanaannya terdapat kerjasama antara berbagai pihak. Pemerintah Kabupaten Lamongan bekerjasama dengan organisasi non pemerintah dan kelompok-kelompok masyarakat pedesaan. Dalam kegiatan pengembangan budidaya ikan lele di Desa Ardirejo dan Desa Kedungwangi Kecamatan Sambeng, Dinas Perikanan dan Kelautan Kabupaten Lamongan bekerjasama dengan LSM Apokat dan Pokdakan di kedua desa yaitu Pokdakan Maju Mapan dan Pokdakan Dumbo Tani. Dengan sumber daya yang dimiliki baik itu sumber daya manusia maupun non manusia, telah dilakukan pembagian tugas masing-masing.

Pembagian tugas antara beberapa pihak yaitu kelompok-kelompok masyarakat di pedesaan merupakan pelaksana kegiatan budidaya ikan lele, LSM Apokat sebagai pendamping yang mencangkup monitoring program dan Dinas Perikanan dan Kelautan sebagai pemantau pelaksanaan program serta mengevaluasi program. Pemberian bantuan berupa kegiatan pengembangan budidaya ikan lele di kedua desa tersebut merupakan hasil dari identifikasi sumber daya yang ada. Sehingga daerah yang masuk wilayah selatan Kabupaten Lamongan tersebut nantinya diharapkan menjadi sentra produksi ikan lele. Hal ini sejalan dengan konsep administrasi pembangunan, bahwa di dalam proses administrasi pembangunan terdapat kegiatan *organizing* dan *staffing*.

Bercermin dari konsep di atas, di dalam pendampingan pelaksanaan program Gemerlap di Desa Ardirejo dan Desa Kedungwangi Kecamatan Sambeng tidak terdapat unsur-unsur tersebut. Pendampingan yang dilakukan hanya berupa meninjau keadaan lapangan, menanyakan perkembangan kegiatan, dan lain sebagainya. Tetapi tidak terdapat tindakan tertentu dalam rangka memecahkan masalah yang dihadapi kelompok.

Sebenarnya selain indikator efisiensi dan efektivitas, kinerja suatu program juga dapat diukur dengan indikator relevansi, keekonomian dan keberlanjutan. Pelaksanaan program Gemerlap berupa kegiatan budidaya ikan lele di Desa Ardirejo dan Desa Kedungwangi sesuai dengan kebutuhan masyarakat dan sumber daya yang tersedia. Kecamatan Sambeng yang merupakan sentra produksi lele, sangat cocok dengan bantuan yang diberikan. Karena bantuan tersebut membantu pengembangan produksi unggulan daerah. Program yang telah direalisasikan tersebut juga sesuai dengan anggaran yang telah direncanakan, yaitu dana sejumlah Rp 3.000.000,- per paket. Selain itu, meskipun hasil keuntungan yang diperoleh belum dapat maksimal, tetapi kegiatan budidaya di kedua desa ini masih berlanjut dengan inovasi-inovasi baru untuk mengembangkan usaha tersebut.