## DAFTAR ISI

SAMPUL DALAM ..... ii

PERNYATAAN KEASLIAN ..... iii

PERSETUJUAN PROMOTOR ..... iv

PERSETUJUAN TIM PENGUJI ..... v

PEDOMAN TRANSLITERASI ..... vii

ABSTRAK ..... viii

UCAPAN TERIMA KASIH ..... xi

DAFTAR ISI ..... xv

DAFTAR TABEL ..... xvii

DAFTAR GAMBAR ..... xviii

BAB I PENDAHULUAN ..... 1

A. Latar Belakang Masalah ..... 1

B. Identifikasi dan Batasan Masalah ..... 9

C. Rumusan Masalah ..... 10

D. Tujuan Penelitian ..... 10

E. Kegunaan Penelitian ..... 11

F. Kerangka Teoretik ..... 11

G. Penelitian Terdahulu ..... 16

H. Metode Penelitian ..... 24

I. Sistematika Pembahasan ..... 36



digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

BAB II TINJAUAN UMUM PARTISIPASI, KIAI DAN PESANTREN SERTA KEBIJAKAN PENDIDIKAN ..... 38

A. Tinjauan tentang Partisipasi ..... 38

1. Definisi Partisipasi ..... 38

2. Prinsip-Prinsip Partisipasi ..... 42

3. Bentuk dan Tipe Partisipasi ..... 44

4. Faktor-faktor yang Mempengaruhi Partisipasi ..... 47

5. Macam-Macam Partisipasi ..... 50

6. Tahapan dan Tingkatan Partisipasi ..... 52

B. Tinjauan tentang Kiai dan Pesantren ..... 54

1. Definisi Kiai ..... 54

2. Tipologi Kiai ..... 59

3. Fungsi dan Tugas Kiai ..... 61

4. Partisipasi Kiai dalam Dunia Politik ..... 62

5. Akar Historis Pesantren di Indonesia ..... 76

6. Definisi Pesantren ..... 80

7. Elemen Pesantren ..... 82

8. Metode Pembelajaran Pesantren ..... 88

9. Dinamika Perkembangan Dunia Pesantren ..... 92

C. Tinjauan tentang Kebijakan Publik ..... 105

1. Definisi Kebijakan Publik ..... 105

2. Stakeholder Kebijakan Publik ..... 108

3. Analisis Kebijakan Publik ..... 112



digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

4. Implementasi Kebijakan Publik ..... 113
5. Evaluasi Kebijakan Publik ..... 115
6. Partisipasi Masyarakat dalam Kebijakan Publik..... 117
7. Kebijakan Pendidikan di Indonesia..... 121
BAB III GAMBARAN UMUM KABUPATEN BANGKALAN ..... 137
A. Geografis ..... 137
B. Sosial Ekonomi ..... 140
C. Pendidikan..... 144
D. Pondok Pesantren ..... 148
E. Sosial Budaya Masyarakat ..... 162
F. Sejarah Pemerintahan Bangkalan..... 169
BAB IV PARTISIPASI KIAI PESANTREN DALAM PENENTUAN KEBIJAKAN PENDIDIKAN DI BANGKALAN ..... 173
A. Bentuk Relasi Kuasa Kiai dan Pejabat Publik di Bangkalan ..... 173
1. Relasi Paternalistik..... 175
2. Relasi Kolegial ..... 180
3. Relasi Ideologis..... 185
B. Bentuk Partisipasi Kiai Pesantren dalam Penentuan Kebijakan Pendidikan di Bangkalan ..... 197
1. Partisipasi Intensif..... 198
2. Partisipasi Moderat ..... 203
3. Partisipasi Konfrontatif..... 211



digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

C. Implikasi Partisipasi Kiai Pesantren dalam Penentuan Kebijakan terhadap Pendidikan Islam di Bangkalan ..... 217
1. Dominasi kiai terhadap pejabat publik serta masyarakat..... 219
2. Peningkatan Kualitas Pendidikan Islam ..... 231
3. Respon masyarakat terhadap partisipasi kiai pesantren dalam penentuan kebijakan pendidikan di Bangkalan..... 249

**BAB V PENUTUP** ..... 261
A. Kesimpulan ..... 261
B. Implikasi Teoretik ..... 263
C. Keterbatasan Penelitian ..... 265
D. Rekomendasi ..... 266

**DAFTAR PUSTAKA** ..... 267

**DAFTAR RIWAYAT HIDUP**



digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

## DAFTAR TABEL

Tabel 3.1. Jumlah Kelurahan/ Desa, Luas Wilayah Kabupaten Bangkalan..... 137

Tabel 3.2. Letak, Tinggi dan Luas Kecamatan Kabupaten Bangkalan ..... 139

Tabel 3.3. Kepadatan Penduduk Kabupaten Bangkalan Tahun 2008..... 141

Tabel 3.4. Strukur Penduduk Menurut Jenis Kelamin. ..... 142

Tabel 3.5. Struktur Penduduk Menurut Mata Pencaharian Kabupaten Bangkalan Tahun 2008 ..... 143

Tabel 3.6. Persentase Penduduk Menurut Status Pendidikan di Kabupaten Bangkalan Tahun 2008 ..... 146

Tabel 3.7. Banyaknya Gedung Sekolah dan Rasio Murid-Sekolah Menurut Jenjang Pendidikan di Kabupaten Bangkalan 2008 ..... 147

Tabel 3.8. Daftar Pondok Pesantren Kabupaten Bangkalan Tahun 2016..... 151

Tabel 3.9. Daftar Raja Bangkalan dari Tahun 1531 -1882 ..... 171

Tabel 3.10. Daftar Bupati Bangkalan dari Tahun 1882 – Sekarang ..... 172

Tabel. 4.1. Bentuk Relasi Kuasa Kiai Pesantren dengan Pejabat Publik di Bangkalan..... 196

Tabel. 4.2. Arah Kebijakan Pendidikan di Kabupaten Bangkalan..... 211

Tabel. 4.3. Bentuk Partisipasi Pesantren dalam Penentuan Kebijakan Pendidikan di Kabupaten Bangkalan ..... 215



digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 4.1. Laporan Musrembang Tahun 2015.....205

Gambar 4.2. Grafik Capaian Pembangunan dalam Bidang Pendidikan.....240

Gambar 4.3. Perda Pendiikan Tahun 2015.....241



digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id