

**STRATEGI DAN INSTRUMEN MARKETING POLITIK
RISMA - BAMBANG DI KECAMATAN BULAK
PADA PILWALI SURABAYA 2010**

SKRIPSI



**Diajukan Kepada
Institut Agama Islam Negeri Sunan Ampel Surabaya
Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan
Dalam Menyelesaikan Program S-1
Prodi Politik Islam (Pi)**

PERPUSTAKAAN IAIN SUNAN AMPEL SURABAYA	
No. KLAS K U-2011 002 PI	No. REG : U-2011/PI/002
	ASAL BUKU :
	TANGGAL :

Oleh :

UMI KHOLIFAH
NIM : E04207022

**FAKULTAS USHULUDDIN
PROGRAM STUDI POLITIK ISLAM
INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI SUNAN AMPEL
SURABAYA
2011**

Pergeseran perilaku pemilih ini juga dirasakan oleh warga kecamatan Bulak yang mulai mempertimbangkan *prolem solving policy* dalam menentukan pilihan politiknya. Hal ini bisa dilihat dari salah satu *statement* pak Kamda'in selaku tim relawan pemenangan Risma-Bambang untuk wilayah kelurahan Kedung Cowek mengatakan bahwa “sekarang ini warga kecamatan bulak lebih melihat program dari pada gambar, kita memilih Bu Risma karena programnya sesuai dengan harapan kita sebagai nelayan”. Pergeseran perilaku pemilih di kecamatan Bulak dari pemilih tradisional menjadi pemilih yang rasional menuju kritis merupakan implikasi dari berkembangnya *marketing* politik di Indonesia.

Program yang menarik hati warga Bulak ialah pada aspek ekonomi yakni perluasan akses ekonomi serta mengembangkan pasar rakyat hingga sederajat dengan pasar modern hal ini terealisasi dengan dibangunnya pasar ikan besar dikecamatan Bulak. Selain itu pembangunan saluran air yang biasa disebut *busem* oleh warga Bulak guna menanggulangi banjir yang ditawarkan oleh Risma-Bambang menjadi pertimbangan warga untuk memilih Risma, karena wilayah kelurahan Bulak dan kelurahan Kedung cowek yang rendah imbas dari pembangunan jalan menuju Suramadu menjadikan kedua kelurahan ini rawan banjir ketika hujan.

Dua kali pencoblosan oleh warga kecamatan Bulak yang dilaksanakan dalam rangka pemilihan wali kota Surabaya tersebut dua kali pula Risma-Bambang menjadi pemenang dengan perolehan pada

dengan politik menjadikan marketing politik pro dan kontra sehingga dalam buku ini Firmansyah mencoba menjembatani perdebatan tersebut dengan memaparkan relasi antara marketing dan politik sehingga marketing politik bisa dilihat sebagai kebutuhan bukan sebagai polemik sosial dan politik.

3. Skripsi Naafilah Astri Swarits, *Marketing Politik Susilo Bambang Yudoyono-Boediono pada Pemilihan Presiden 2009 di Kota Surabaya*, IAIN Sunan Ampel.

Isi pokok skripsi : membahas penggunaan marketing politik dan *reasoning* penggunaan marketing politik tersebut oleh SBY-Boediono pada pemilihan presiden 2009 di kota Surabaya.

4. Adman Nursal, *Political Marketing*, PT Gramedia Pustaka Utama.

Isi pokok buku : membahas tentang konsep dan teori *marketing* politik yang berawal dari konsep manajemen pemasaran bertransformasi ke panggung politik. Buku ini membahas pergeseran perilaku pemilih, penggunaan *marketing* politik pada pemilu 2004, contoh penerapan *marketing* politik di Amerika.

5. *Komunikasi Politik Khalayak dan Efek*, Dan Nimmo, PT Remaja Rosdakarya.

Isi pokok buku : Membahas tentang opini publik, melalui opini publik Dan Nimmo memaparkan empat efek penting dari komunikasi politik yakni sosialisasi politik, partisipasi politik, mempengaruhi pemilu dan

hal itu penelitian dilakukan dengan mengambil lokasi di kecamatan Bulak.

Setting penelitian dilakukan di kecamatan Bulak Surabaya sebagai gambaran sebagian dari penerapan strategi dan instrumen *marketing* politik wali kota di Surabaya. Pemilihan *setting* penelitian didasarkan pada beberapa pertimbangan, antara lain kecamatan Bulak merupakan kecamatan yang terletak di Surabaya utara dan satu-satunya kecamatan yang memiliki potensi wisata laut yakni pantai Kenjeran. Karakteristik penduduknya yang beragam mulai dari nelayan, purnawirawan angkatan laut dan area pabrik akan memperkaya perspektif warga kecamatan Bulak terhadap konstelasi perpolitikan di kota Surabaya.

Kecamatan Bulak memiliki keunikan tersendiri terutama mengenai fenomena golput. Golput yang semakin meningkat mulai dari pemilu 2004 hingga pemilu 2010 bahkan pada pencoblosan ulang pilwali golput mencapai 60%, merupakan sebuah tantangan bagi kandidat beserta tim suksesnya untuk bersaing memberikan stimulan kepada warga Bulak agar mereka mau pergi ke bilik suara dan mencoblos kandidat tersebut. Warga Bulak yang terkena imbas pembangunan akses jalan menuju Suramadu yang mengakibatkan banjir ketika hujan membutuhkan perhatian khusus dari walikota terpilih untuk menanggulangi hal ini, sehingga Bulak merupakan tempat kampanye yang strategis untuk menawarkan program yang berkaitan dengan permasalahan tersebut oleh calon walikota

Pertama, Tim Sukses Formal Risma bambang mulai tingkat kota hingga tingkat kecamatan Bulak. *Kedua*, Tim Sukses Informal Risma Bambang (Ormas, tokoh masyarakat, relawan). *Ketiga*, warga kecamatan Bulak yang memilih Risma-Bambang. Jumlah informan dapat di tambah jika sumber data belum mencukupi data yang dibutuhkan. Tingkat kejenuhan data akan menjadi pembatas akhir jumlah subyek penelitian. Unit analisis penelitian ini adalah strategi dan *instrument marketing* politik Risma-Bambang di kecamatan Bulak.

5. Tehnik Pengumpulan Data

Tehnik pengumpulan data yakni membicarakan tentang bagaimana cara penulis mengumpulkan data. Dalam penelitian ini penulis menggunakan beberapa metode dalam pengumpulan data sebagai berikut:

a. Observasi

Untuk memperoleh gambaran praktis terkait dengan aktifitas politik dilapangan, peneliti melakukan pengamatan non partisipatoris (*non participatory observations*). Dalam pengamatan tersebut peneliti melakukan pengamatan ke lokasi penelitian dan melakukan pencatatan terhadap beberapa aktifitas kampanye yang dilakukan baik oleh kandidat langsung maupun tim relawan menjelang dan selama masa kampanye yang ditetapkan oleh KPUD. Hasil rekaman lapangan selanjutnya digunakan sebagai bahan analisis pendukung dalam menguraikan peristiwa politik tersebut.

Seorang kontestan atau partai politik dituntut untuk menyusun produk politik yang memiliki keunggulan dibandingkan dengan pesaing politik.⁷

Komunikasi: komunikasi merupakan hal yang sangat penting dalam aktifitas marketing politik. Produk politik akan dikomunikasikan kepada masyarakat yang berguna untuk memberikan informasi kepada calon pemilih terhadap produk yang ditawarkan oleh seorang kandidat. Salah satu tujuan komunikasi adalah membentuk citra politik yang baik bagi khalayak.⁸ Citra politik merupakan bauran dari produk politik. Dengan kemasan komunikasi yang tepat sasaran akan membantu pemilih untuk membuat proses keputusan kandidat mana yang akan dipilihnya. Jenis komunikasi ada dua yaitu komunikasi primer dan komunikasi skunder. Komunikasi primer yaitu komunikasi produk oleh kandidat yang langsung disampaikan pada pemilih seperti kampanye terbuka dan rapat akbar, sedangkan komunikasi skunder merupakan komunikasi produk kepada pemilih melalui media.⁹

⁷Keunggulan produk politik (*political product advantage*) harus didefinisikan berdasarkan sudut pandang pemilih dan bukan sudut pandang partai politik. Soalnya yang akan merasakan akibat atau hasil dari produk politik adalah pemilih, baik secara langsung maupun tidak langsung. Persepsi pemilih terhadap produk politik itulah yang lebih menentukan dibandingkan dengan persepsi para politikus. Jadi, untuk menilai apakah suatu produk politik relatif lebih unggul atau tidak dibandingkan dengan pesaing maka harus berangkat dari apa yang dirasakan dan difikirkan oleh pemilih.

⁸ Arifin Anwar, "*Komunikasi Politik, Teori-Aplikasi-Strategi&Komunikasi Politik Indonesia*", (Jakarta: Balai Pustaka, 2003), 105

⁹ Stephan C. M. Henneberg, "*Understanding political Marketing*", in Nicholas J.O'Shaughnessy (ed), "*The Idea of Political Marketing*", (Praeger Publishers, Westport, 2002), 120

Promotion, berkaitan dengan cara untuk berkomunikasi dengan masyarakat pemilih. Perkembangan teknologi komunikasi membuat kandidat di era ini menggunakan fasilitas media atau agen iklan dalam membangun citra dan slogan kampanye untuk menarik minat masyarakat pemilih. Di era teknologi komunikasi, fasilitas televisi, radio, dan dunia maya bahkan digunakan sebagai media penyampai pesan politik. Perlu dijadikan sebuah catatan bahwa tidak semua media tepat untuk melakukan promosi.

Poin ketiga dalam *marketing mix* adalah *price*. *Price* dapat dimaknai sebagai harga yang dibayar kandidat mencakup ekonomi, yaitu pengeluaran selama periode kampanye. Aspek kedua, psikologis, mengacu harga persepsi dari masyarakat pemilih kepada kandidat. Ketiga, citra nasional, yaitu citra positif kandidat versi masyarakat pemilih. Citra positif atau dapat disebut *image* berkaitan erat dengan identitas. *Image* politik tidak selalu mencerminkan realitas objektif, namun juga dapat menggambarkan hal yang tidak real atau imajinasi yang berbeda dengan kenyataan fisik, misalnya karisma, ratu adil. Penting untuk diketahui bahwa *image* dapat diciptakan dan melemah.

Poin terakhir adalah *place*. Yang dimaksud *place* di sini adalah tempat untuk menghadirkan pesan yang hendak disampaikan kandidat harus menyentuh seluruh lapisan masyarakat. Hal tersebut dapat dilakukan dengan identifikasi segmen dan *positioning* secara tepat.

- Citra sosial (*social imagery*)

Citra sosial menunjukkan stereotip kandidat atau partai untuk menarik pemilih dengan menciptakan asosiasi antara kandidat dengan segmen-segmen tertentu dalam masyarakat. Citra sosial adalah citra kandidat dalam pikiran pemilih mengenai “berada” di dalam kelompok mana atau tergolong sebagai apa sebuah partai atau kandidat politik

- Perasaan emosional (*emotional feeling*)

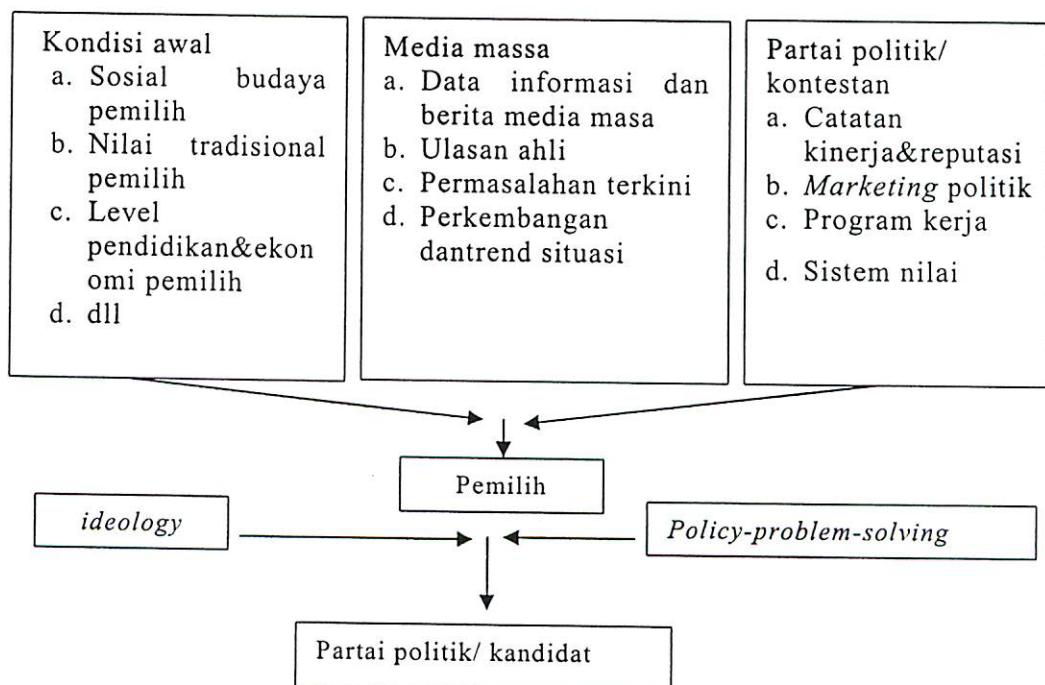
Perasaan emosional adalah dimensi yang terpancar dari seorang kandidat yang ditunjukkan oleh kebijakan politik yang ditawarkan. misal: seorang kandidat yang menawarkan kebijakan politik mengirim pasukan elite untuk menumpas gerakan separatist maka akan memunculkan perasaan emosional berupa makna politis patriotik, tegas dan sungguh-sungguh.

- Citra kandidat (*candidate personality*)

Citra kandidat mengacu pada sifat-sifat pribadi yang penting yang dianggap sebagai karakter kandidat. Pada pemilu Amerika 1980 misalnya: Reagan memiliki citra sebagai pemimpin yang kuat sementara John Glen pada tahun 1984 mencoba mengembangkan citra sebagai seorang pahlawan. Beberapa sifat yang merupakan



Selain faktor internal, faktor eksternal juga dapat mempengaruhi perilaku pemilih yaitu *environment-determinist* dengan *free-choice* (Firmansyah, 2008).²⁷ Perspektif pertama menunjukkan bahwa perilaku individu merupakan hasil dari bentukan lingkungan. Sedangkan perspektif kedua menyatakan bahwa individu memiliki kebebasan untuk berbeda dengan lingkungannya karena setiap individu memiliki sistem nilai, kemampuan, cara berfikir dan perilaku yang berbeda sehingga lingkungan hanya berperan mempengaruhi perilaku pemilih sedangkan yang menentukan perilaku pemilih adalah keputusan dari tiap-tiap individu sendiri. Hal ini bisa tercermin dari tiga faktor penentu pemilih dalam memutuskan untuk memilih kandidat/partai politik yaitu:



²⁷ Ibid 114

a. Pemilih rasional

Pemilih rasional memiliki orientasi yang tinggi pada *policy-problem-solving* dan orientasi yang rendah pada *ideology*. Pemilih lebih mengutamakan kemampuan partai politik/kandidat dalam program kerjanya. Program kerja atau *platform* partai bisa dianalisis dalam dua hal yaitu : *pertama*, kinerja partai dimasa lampau (*backward-looking*) dan yang kedua, tawaran program untuk menyelesaikan permasalahan nasional yang ada (*forward-looking*).³² jika suatu partai politik/kandidat ingin menarik perhatian pemilih jenis ini maka partai/kandidat tersebut harus mengedepankan solusi yang logis akan segala permasalahan yang dihadapi oleh bangsa ini seperti ekonomi, pendidikan, kesejahteraan, sosial budaya, hubungan internasional, disintegrasi dll.

b. Pemilih kritis

Pemilih kritis merupakan perpaduan antara tingginya orientasi pada *policy-problem-solving* dan tingginya pada orientasi *ideology*. proses menjadi pemilih kritis melalui dua mekanisme yaitu : *pertama*, pemilih akan menjadikan ideologi untuk menentukan partai dimana dia akan berpihak kemudian dia akan mengkritisi kebijakan yang akan atau telah dilakukan oleh partai tersebut.

³² Ibid 120

PP No.6 Tahun 2005 “*pemilihan kepala daerah dan wakil kepala daerah diselenggarakan oleh KPUD*”³⁹, kemudian dipertegas oleh UU No.12 Tahun 2003 yakni komisi pemilihan umum daerah (KPUD) diberi wewenang khusus untuk menyelenggarakan pemilihan kepala daerah dan wakil kepala daerah disetiap provinsi,/ kabupaten/ kota. Pemberian wewenang khusus kepada KPUD ini tidak ada kaitannya dengan KPU pusat yang menjadi *center* dari KPUD tersebut. Dalam UU No. 32 Tahun 2004 ini sama sekali tidak ada peran yang diberikan kepada KPU untuk penyelenggaraan pemilihan kepala daerah tersebut.⁴⁰

³⁹ Ibid 72

⁴⁰ <http://www.kpu.go.id>. Pemilihan kepala daerah secara langsung oleh rakyat merupakan bagian dari pemilihan umum. Selasa, 2 November 2004.

kecamatan Bulak seperti: NU, Muhammadiyah, muslimat, fatayat, gerakan pemuda Ansor, Remas, IPPNU dan IPPNU.

C. Aspek Ekonomi

Jumlah penduduk Kecamatan Bulak di lihat dari aspek ekonomi hasil registrasi 2009, seperti tergambar pada tabel di bawah ini:

Tabel III.6
Jumlah penduduk menurut pekerjaan
Di Kecamatan Bulak

Keterangan	Jiwa
Belum bekerja	6684
Petani	40
Nelayan	1886
Pedagang	313
TNI	637
Purnawirawan	974
POLRI	20
PNS	360
Pegawai Swasta	11.621
Wiraswasta	851
Buruh	68
Pelajar/Mahasiswa	6335
Ibu Rumah Tangga	5773
Pembantu	23
Buruh	39
Pensiunan	160
Guru/Dosen	388
Dokter	41
Tenaga medis lain	25
Pejabat tinggi Negara	1
Lain-lain	864

Sumber data : monografi kecamatan Bulak tahun 2009

Berdasarkan tabel di atas, dapat dilihat bahwa kecamatan Bulak memiliki segmentasi jumlah penduduk menurut pekerjaan. Jenis pekerjaan di atas menggambarkan tingkat ekonomi di kecamatan Bulak. Jumlah penduduk yang menempati urutan pertama adalah penduduk yang berprofesi sebagai pegawai swasta karena dikecamatan Bulak terdapat beberapa industri yakni 63 industri yang terdiri dari 17 PT, 9 CV, 2 mebel, 15 UD, 2 perusahaan dan usaha lain-lain sebanyak 16 unit.

Menempati urutan kedua yaitu penduduk yang belum bekerja. Besarnya kuantitas penduduk yang belum bekerja di kecamatan Bulak disebabkan oleh berbagai hal seperti pendidikan yang relatif rendah, terbatasnya lapangan pekerjaan serta tidak memiliki skill untuk membuka lapangan pekerjaan sendiri. Penduduk yang belum bekerja bukan berarti tidak bekerja sama sekali, misalnya pekerja kasar atau kuli bangunan yang bekerja hanya pada saat ada proyek pembangunan, selepas proyek selesai mereka tidak mengerjakan apapun kecuali menunggu ada proyek pembangunan lagi.

Kemudian nelayan tradisional yang mencari ikan pada saat air laut surut tanpa menggunakan perahu, ketika air laut pasang maka mereka akan pulang dengan hasil yang tidak bisa maksimal karena keterbatasan alat untuk mencari ikan maupun kerang sehingga mereka banyak menghabiskan waktu dirumah. Menempati urutan ketiga adalah pelajar/mahasiswa, dikecamatan Bulak masih terdapat sekitar 6334 jiwa

dalam usia sekolah/mahasiswa. Urutan keempat yaitu ibu rumah tangga, urutan kelima adalah nelayan. Kecamatan Bulak merupakan salah satu kecamatan di Surabaya yang jumlah penduduk bermatapencaharian sebagai nelayan yakni ada 1886 orang dari 2728 penduduk Surabaya yang bermata pencaharian sebagai nelayan yang tercatat dalam dinas kependudukan dan sipil dilihat dari jumlah penduduk Surabaya menurut pekerjaan pada tahun 2009.

D. Sosial Budaya

Kota Surabaya yang notabene sebagai ibu kota Jawa Timur terkenal dengan dunia gemerlap malam (*sparkling*), tidak keseluruhan wilayah Surabaya terdapat infrastruktur tersebut. Untuk wilayah Surabaya utara terutama kecamatan Bulak, belum terdapat sebuah tempat hiburan seperti karaoke, club-club malam, diskotik, kafe seperti halnya wilayah Surabaya lain. Tempat hiburan dikecamatan Bulak adalah pantai Kenjeran yang terbagai atas tiga wilayah yakni pantai lama, pantai baru/pantai ria dan batu-batu. Pantai lama yang menawarkan beberapa permainan untuk anak-anak dan jembatan sepanjang 10 meter menjorok kelaut menjadikan pengunjung semakin nyaman untuk menikmati pemandangan laut dan angin sepoi-sepoi dari laut. Selain itu di pantai lama juga terdapat pusat oleh-oleh khas Kenjeran yang identik dengan laut seperti: aksesoris dari

kerang, kerupuk ikan, makanan khas kenjeran, segala jenis ikan segar maupun panggang, baju, tas dan sepatu.

Pantai lama dipadati pengunjung pada hari-hari libur. Hanya dengan 3000 rupiah, pengunjung dapat menikmati indahnya laut serta naik perahu menuju pulau pasir dengan menambah biaya sebesar 5000 rupiah. Biaya yang relatif mudah dijangkau oleh kalangan ekonomi kelas menengah. Sedangkan pantai ria merupakan tempat untuk berenang layaknya *water park*. Dengan membayar sebesar 5000 rupiah, pengunjung dapat menikmati kolam renang layaknya *water park* dengan harga yang terjangkau tanpa mengurangi kenyamanan mereka untuk berenang. Harga yang lumayan terjangkau ini menjadikan pantai ria tidak pernah sepi pengunjung.

Jika ingin menikmati keindahan laut yang dipenuhi dengan perahu-perahu nelayan untuk menangkap ikan pengunjung bisa datang ke batu-batu. Disebut batu-batu karena dipinggir pantai terdapat batu-batu tempat duduk pengunjung. Di tempat ini tidak ada kontribusi tiket masuk karena letaknya yang strategis dipinggir jalan. Setiap pagi dan sore hari banyak pengunjung yang datang untuk menikmati keindahan *sun rise* dan *sun set*. Namun wisata Kenjeran perlu ada pembenahan beberapa infrastruktur dan fasilitas yang membuat pengunjung merasa nyaman dan mau kembali lagi berwisata di pantai Kenjeran.

Perkembangan budaya di kecamatan Bulak terlihat dari pergeseran perilaku masyarakat yang lebih suka belanja di mini market, supermarket maupun mall. Mereka mulai meninggalkan pasar tradisional dalam pemenuhan kebutuhan mereka. Namun hal ini merupakan dampak dari Kota Surabaya sebagai pusat peradaban di Jawa Timur. Selain itu budaya yang masih kental untuk empat kelurahan kecuali kelurahan komplek, budaya warung kopi sebagai tempat kongko-kongkoyang biasa disebut *giras* masih melekat pada warga Bulak. Pagi sebelum kerja dan sore sepulang kerja mereka akan kongko-kongko di warung kopi yang menyediakan berbagai macam minuman, gorengan, nasi bungkus, rokok serta fasilitas berupa koran dan TV menjadi tempat favorit warga Bulak untuk sekedar melepas lelah maupun ngobrol dengan teman-temannya.

Tradisi khas warga nelayan di kecamatan Bulak mengalami proses asimilasi budaya. Tradisi sesembahan (nglarung) yang biasa menjadi khas dari budaya masyarakat pesisir kini sudah tidak ada di Bulak. Tradisi itu diganti dengan tradisi istighosah yang dilaksanakan satu bulan sekali setiap malam jum'at legi untuk memanjatkan do'a supaya warga pesisir diselamatkan dari segala macam bencana termasuk tsunami. Tradisi khas warga nelayan yang masih terpelihari hingga sekarang adalah setiap ada bayi lahir, ari-ari bayi tersebut dibuang ditengah laut. Kemudian menyebar uang didepan rumah sebagai bentuk rasa syukur atas kelahiran bayi dalam suatu keluarga. Selain itu tradisi keliling kampung yang

sholat berjama'ah yang diikuti hanya beberapa orang saja karena kehidupan kota yang menuntut orang untuk bekerja keras istilahnya "*kencingpun harus bayar*", namun di kecamatan Bulak ini masih kental sekali dengan nuansa islaminya. Hal ini tercermin pada sholat berjama'ah yang rutin dilakukan di masjid dan mushola oleh warga. Selain itu kegiatan keagamaan seperti TPQ, khataman Qur'an, sholawatan, istighosah dan mauludan dilakukan pula oleh masyarakat di masjid dan mushola terdekat.

Kegiatan keagamaan setiap hari minggu yang rutin dilakukan oleh umat kristen dan katolik terlaksana dengan tertib dan khidmat dengan adanya sarana gereja sebagai tempat peribadatan mereka. Gereja bukan hanya tempat beribadah rutin setiap hari minggu saja, namun ketika hari besar seperti hari natal mereka juga melakukan misa di gereja ini. Begitupula dengan pura, warga yang menganut agama hindu dapat melakukan berbagai aktivitas keagamaan di pura ini. Kegiatan sembahyang dan peringatan hari raya nyepi biasa dilakukan oleh umat hindu di pura. Dengan adanya sarana peribadatan sesuai dengan agama masing-masing yang dianut oleh masyarakat, hal ini memudahkan masyarakat untuk beribadah sesuai dengan keyakinan mereka. Mereka tidak perlu pergi keluar kecamatan dengan menempuh jarak jauh jika ingin beribadah kepada Tuhannya.

Tabel diatas mendeskripsikan kontelasi pemilihan presiden tahun 2004 pada putaran pertama di kecamatan Bulak. Kandidat yang lolos uji ferifikasi oleh KPU sebanyak lima calon. Salah satunya adalah satu-satunya calon presiden perempuan yang pada saat itu menjadi perbincangan seluruh ulama dinegeri ini mengenai pro – kontra presiden perempuan. Namun hal tidak sedikit pula ulama yang mendukung calon presiden perempuan. Salah satunya adalah K.H. Hasyim Muzadi seorang tokoh NU yang berkolaborasi dengan Megawati sebagai calon presiden. Megawati ternyata dapat mempertahankan citranya sebagai orang yang pernah menjadi orang nomor satu di Indonesia ini. Meskipun terdapat tiga tokoh besar NU yang menjadi kandidat satu diantaranya calon presiden yakni DR. Hamzah Haz dari PPP dan Ir. Solahudin wahid yang merupakan adik kandung Gus Dur, perolehan suara Megawati sangat signifikan.

Megawati yang diusung oleh PDI-P berkolaborasi dengan salah satu tokoh NU mendapatkan suara hingga 5.561 suara. Hal ini menunjukkan masyarakat tidak terpengaruh oleh pro – kontra presiden perempuan yang sedang diperdebatkan oleh ulama Indonesia. Namun jika dilihat dari jumlah suara sah dan tidak sebanyak 17.350 dengan DPT sebesar 23.489 menunjukkan angka golput yang mencapai 26%. Angka golput yang mencapai 26% tersebut dikarenakan bebagai macam faktor,

Pada pemilu legeslatif 2009 angka golput di kecamatan Bulak mencapai 36%. Penurunan yang dialami oleh sejumlah partai besar seperti PDI-P, PKB, PAN dan Golkar dikarenakan banyaknya partai baru yang ikut dalam pemilu sehingga mereka harus berbagi suara dengan partai lain. Selain itu penurunan PKB yang mencapai 55% selain disebabkan bertambahnya partai yang ikut pemilu hal ini juga dikarenakan timbulnya partai baru yang berasal dari pemuda NU yakni partai PKNU. Semakin menjamurnya partai yang berbasis massa NU semakin mengurangi dukungan suara terhadap PKB ditambah konflik internal ditubuh PKB yang menjadi dua kubu dalam satu partai dan mempunyai massa pada masing-masing kubu.

Kenaikan yang dialami Demokrat sebesar 12% di kecamatan Bulak merupakan dampak dari citra SBY sebagai figur presiden yang melakukan kampanye politik selama periode kepemimpinannya dengan program-program yang diusungnya. Konstituen melihat Demokrat sama halnya dengan melihat SBY, SBY mampu mempertahankan citra nasional dengan mengklaim keberhasilan program-programnya. Selain itu jargon LANJUTKAN seolah membakar semangat masyarakat untuk kembali memilih SBY yang identik dengan partai Demokrat.

signifikan. Risma – Bambang memperoleh dukungan suara terbesar oleh warga kecamatan Bulak. Hal ini menunjukkan PDI-P mendapatkan tempat tersendiri dihati masyarakat Bulak. Meskipun pada pemilihan legeslatif suara potensial PDI-P sebagai modal awal memperoleh dukungan suara terkecil di kecamatan Bulak begitupun dengan pemilu presiden 2009 calon yang diusung oleh PDI-P tidak menang dikecamatan Bulak. Namun pada pilwali Surabaya 2010 pasangan Risma-Bambang yang diusung oleh PDI-P menang di kecamatan Bulak. Hal ini menunjukkan adanya pergeseran perilaku pemilih di kecamatan Bulak.

Masyarakat tidak lagi berorientasi pada kedekatan ideologi terhadap suatu partai namun berorientasi terhadap kandidat yang mampu menyelesaikan permasalahan yang sedang dihadapi oleh masyarakat (orientasi *problem solving policy*) terbukti dengan partai yang mendapatkan dukungan suara terbesar pada saat pileg 2009 ternyata tidak mampu mengantarkan kandidat yang diusungnya pada pilwali Surabaya. Dengan sumbangan dukungan suara dari warga kecamatan Bulak PDI-P kembali mengukir sejarah perpolitikan Surabaya dengan mengantarkan Risma-Bambang menjadi walikota Surabaya periode 2010-2015. Hal serupa pernah dialami PDI-P pada pilwali 2005 yang mampu mengantar Bambang DH menjadi walikota periode 2005-2010.

Tingginya angka golput yang semakin meningkat dari setiap pemilu menjadikan kecamatan Bulak sebagai tempat perjuangan kandidat

Berdasarkan keputusan MK RI No. 31/PHPU.D-VIII/2010, kecamatan Bulak melakukan pemilihan ulang. Majelis hakim MK yang dipimpin Mahfud MD dan sembilan hakim pleno akhirnya memutuskan pemilihan ulang di lima kecamatan dan dua kelurahan, masing-masing Kecamatan Bulak, Rungkut, Semampir, Krembangan dan Sukolilo. Sedangkan dua kelurahan yakni Putat Jaya (Kecamatan Sawahan) dan Wiyung (Kecamatan Wiyung). Selain itu, MK juga meminta KPU melakukan penghitungan ulang semua kotak suara se-Surabaya kecuali daerah yang dilakukan coblosan ulang. Bahkan KPU juga diberi tenggang waktu paling lama 60 hari setelah dibacakan putusan.¹

Pemilihan ulang yang dilaksanakan tanggal 1 Agustus 2010, pada pemilihan ulang tersebut Risma-Bambang kembali memperoleh kemenangan dikecamatan Bulak. Indikasi kecurangan yang dituduhkan oleh pasangan penggugat yang menyatakan ada keterlibatan birokrasi mulai dari kelurahan hingga kecamatan di kecamatan Bulak yang mendukung pasangan Risma-Bambang dengan menuduh Risma-Bambang menggalang dukungan birokrasi dengan mengadakan pertemuan di rumah makan mutiara ternyata tidak menggetarkan hati pemilih untuk kembali memilih Risma-Bambang. Ketika peneliti mengkonfirmasi tuduhan

¹ Abdul hakim, "*Risma-Bambang tetap menang di pilkada ulang*", Antara News, Selasa, 03 Agustus 2010

Sukolilo, Kenjeran dan Kedung Cowek, belum adanya selokan dan paving yang rusak yang dihadapi warga Komplek menjadi permasalahan urgen masyarakat Bulak yang membutuhkan solusi secara cepat dan tepat.

Berpijak dari berbagai permasalahan yang dihadapi oleh masyarakat Bulak yang merupakan hasil temuan dari tim pemenang maka hal itu akan dijadikan langkah awal bagi PDI-P untuk menyusun program yang memberikan solusi bagi masyarakat Bulak, PDI-P yakin bahwa kandidat yang diusungnya tidak menebar janji dengan mencitrakan dirinya sebagai tokoh yang agamis maupun membawa nama NU tapi lebih memberikan solusi terhadap permasalahan masyarakat.

2. Targetisasi pemilih

Berdasarkan hasil segmentasi pemilih tentunya dapat diketahui segmen mana yang akan ditargetkan untuk mendulang suara terbesar di kecamatan Bulak. Sesuai dengan pemaparan pada poin segmentasi basis massa yang ditargetkan mendulang suara terbesar tentunya adalah wilayah yang padat penduduknya seperti kelurahan Bulak, Kenjeran perumahan pantai mentari dan kelurahan Komplek. Keterbukaan masyarakat terhadap ideologi nasionalis dan segmen terbesar yakni karyawan swasta, pelajar, belum bekerja, ibu rumah tangga dan nelayan juga akan menjadi target pemasaran produk oleh kandidat.

Untuk wilayah Surabaya basis massa PDI-P sekaligus merupakan daerah yang ditargetkan untuk mendulang dukungan suara terbesar bagi

karakteristik masyarakatnya masih kental secara ideologi agama dan fanatisme golongan yang membuat PDI-P belum bisa besar seperti ketiga kecamatan tersebut karena PDI-P tidak pernah membawa agama dalam pendekatan terhadap masyarakat dan masyarakat Bulak belum bisa sepenuhnya membuka diri untuk ideologi nasionalis.

Untuk wilayah Bulak daerah yang ditargetkan untuk mendulang suara terbesar adalah kelurahan Bulak. Kelurahan Bulak memiliki wilayah terluas di antara kelurahan-kelurahan yang berada di kecamatan Bulak. Penduduknya berjumlah 11.168 yang terdaftar dalam DPT dan terdapat 25 TPS. Untuk kelurahan Bulak tim pemenangan menargetkan minimal 100 DPT yang memilih Risma-Bambang pada tiap-tiap TPS. Berbeda dengan ketiga kelurahan Kedung Cowek, Sukolilo dan Kenjeran tim hanya menargetkan 10% dari DPT yang terdapat pada tiap-tiap TPS di masing-masing kelurahan karena tim sangat kenal dengan karakteristik masyarakat di tiga kelurahan tersebut. Di tiga kelurahan tersebut terdapat 23 TPS dengan jumlah DPT mencapai 10.570. Sedangkan di komplek Kenjeran yang terdapat 10 TPS dengan jumlah DPT sebesar 3.678 tim juga menargetkan minimal 10% perolehan suara dari 10 TPS yang ada. Di kelurahan Bulak Risma-Bambang menang telak dengan perolehan suara selisihnya hingga 1000 suara lebih dengan lawan politiknya Cacak. Pada pemilihan pertama Risma-Bambang mendapat 2703 suara dari 4451

mendapat 10% dari setiap TPS yang ada di setiap kelurahan Risma-Bambang mendapat dukungan suara hingga 34%. Untuk kelurahan Kedung Cowek Risma-Bambang mendapat suara mencapai 21% sedangkan untuk kelurahan Sukolilo mendapatkan dukungan suara 13,5%. Jadi target dukungan suara oleh tim pemenangan sesuai dengan prediksi tim bahwa Risma-Bambang di kehendaki oleh masyarakat Bulak untuk memimpin Surabaya 2010-2015.

Pak Untung memaparkan bahwa warga kelurahan Bulak banyak yang bekerja diluar bulak sehingga secara ideologi agama atau fanatisme golongan tidak terlalu melekat sehingga mudah menerima ideologi nasionalis, sedangkan warga asli Bulak yang sulit dimasuki PDI-P adalah RW 4 dan RW 6 karena karakteristik mereka yang hampir sama dengan wilayah pesisir yang kental dengan fanatisme golongan. Berbeda dengan wilayah Kedungcowek, Sukolilo dan Kenjeran ketiga wilayah ini merupakan basis orang-orang yang fanatis terhadap golongan. Namun bu Risma sengaja diturunkan di wilayah ini yakni di pasar sentral Kedungcowek, masjid baitul muslimin Kenjeran dan perumahan pantai mentari Kenjeran.

Hal ini memang sengaja di *setting* oleh tim pemenangan Risma-Bambang tingkat kecamatan Bulak untuk mengecoh lawan supaya mengejar untuk melakukan kampanye didaerah tersebut. Sehingga ketika lawan kampanye didaerah tersebut tim Risma-Bambang akan

Desain tulisan yang singkat, tepat, jelas dan bermakna itu terpampang dibaliho-baliho, kaos, poster tanpa menyertakan gambar pasangan calon. Pak eka mengatakan bahwa hal itu memang sengaja diciptakan tim yang kemudian didesain oleh CEO Jawa Pos yakni Asrul Ananda untuk menghindari budaya narsis seperti yang dilakukan kandidat lain makanya cuma tulisan yang ditampilkan bukan gambar calonnya bahkan sampai ada orang bilang "wong ini mencalonkan diri, tidak ada gambar cuma tulisannya, bahkan pasangan FU sampai menjiblak punya kita", dengan kaos yang cuma ada tulisan tanpa gambar calon maka masyarakat banyak yang ingin memakai karena tidak memperlihatkan wajah calon sehingga bisa dipakai kemana saja, ke mall, untuk santai, jalan-jalan dengan tidak memperlihatkan diri kalau mendukung Risma-Bambang.

Aliansi Rimba sebagai tim relawan Risma-Bambang yang didirikan di kecamatan Mulyorejo memiliki brand tersendiri untuk Risma-Bambang yaitu "Risma-Bambang yang lain lewat", pak Soetomo selaku koordinator aliansi Rimba mengatakan bahwa,

sebelum tim pemenangan itu turun kelapangan, kita secara sukarela menggalang dukungan yang terdiri dari kader lingkungan mulai dari tingkat RT hingga tingkat kota untuk mensosialisasikan bu Risma makanya kita yang pertama pasang baliho didepan hotel Sahid, dengan

namun hal itu tidak berhasil dan Bambang tetap tidak bisa dicalonkan lagi sebagai walikota.

Risma sebagai calon walikota memiliki modal *image* yang dilekatkan masyarakat terhadap dirinya sebagai sosok yang berani, jujur, bijak, bersih dari KKN, sederhana dan berhasil menghidupkan Surabaya dengan pengadaan taman-tamang tengah kota seperti taman pelangi depan bulog Jl.A.yani, taman depan gelora Pancasila, pemberdayaan kebun bibit dan sebagainya. Selain itu selama menjabat kepala bappeko kepeduliannya terhadap masyarakat terutama di wilayah Surabaya utara yakni pemberdayaan masyarakat pesisir guna peningkatan ekonomi nelayan terelisasi dengan pembangunan srikandi mina sebagai tempat pelatihan pembuatan abon ikan, bakso ikan dan krupuk ikan. Menurut pak Wahid bu Risma pernah berkata "ini sudah lama menjadi angan-angan saya untuk memberdayakan masyarakat Surabaya utara".

Selain *track record* yang bagus dimata masyarakat Surabaya, Risma mendapatkan tempat sendiri dihati masyarakat Bulak selama menjabat kepala bappeko. Selain membangun srikandi mina, dia juga memberdayakan PAUD "pendidikan anak usia dini" disetiap kelurahan yang bekerjasama dengan kecamatan dengan memberikan fasilitas berupa peralatan tulis. Menurut pak yakub waktu bu Risma menjadi kepala bappeko jika masyarakat membutuhkan sesuatu

dinikmati hampir 70% warga Surabaya, penghijauan dan pembangunan jalan lingkaran timur.

Modal birokrasi Bambang yaitu jaringan birokrasi yang sampai kelurahan dan RT. Melalui program-program unggulan yang telah dilaksanakan maupun program-program baru dari incumbent seperti pavingisasi perkampungan, pembuatan saluran air di daerah Bulak, pembangunan jalan dua arah di daerah Bulak pemerataan PDAM akan disosialisasikan sedemikian rupa sehingga dapat diterima baik oleh masyarakat. Masyarakat bisa menilai dan merasakan keberhasilan program yang telah dilaksanakan selama menjabat sebagai walikota Surabaya. Ketiga yaitu modal sosial modal sosial berkaitan dengan kepedulian incumbent terhadap persoalan-persoalan sosial seperti bersama-sama masyarakat Bulak membersihkan pantai Kenjeran hal itu merupakan bentuk kepedulian sosial *incumbent* terhadap masyarakat.

Modal keempat yaitu modal uang, *incumbent* memiliki akses yang cukup kuat pada sumber uang baik keuangan yang ada di daerah maupun keuangan yang berada ditangan penguasa. Kemudahan akses ke sumber uang membuat incumbent mampu memainkan kebijakan-kebijakan keuangan untuk mendulang suara baru. Hal ini terbukti dengan keberhasilan Bambang mengelola sumber keuangan daerah untuk pembangunan kota Surabaya seperti

yang diungkapkan pak Eka “Bambang bisa berbuat banyak dengan APBD yang diterimanya selama dia memimpin dengan bukti pembangunan yang pesat, kenapa walikota sebelumnya tidak mampu hal ini yang menjadi pertanyaan. Tentunya masyarakat akan tahu dan bisa menilai”. Citra Bambang yang bersih dari KKN menjadi modal Bambang untuk kembali mencalonkan sebagai calon walikota mendampingi Risma. Bambang mengatakan akan membuat jalannya pemerintahan lima tahun mendatang tetap harmonis, meski selama ini Risma menjadi bawahannya dan kini menjadi atasannya. Ia mengatakan, “Kalau istilah dalam *bal-balan*, selama ini saya sebagai striker-nya, Bu Risma jadi gelandang serang. Sekarang saya gelandang serangnya. Sedangkan Bu Risma striker-nya. Jadi, tidak ada masalah bagi saya, kan tinggal pindah posisi saja,”²⁷

Adapun biodata calon walikota dan wakil walikota Surabaya yang diusung oleh PDIP adalah sebagai berikut:

²⁷ G:\Risma-Bambang 2\156775-apakah_risma_bakal_disetir_bambang_dh_.htm

menjadikan Surabaya lebih baik. Pemerintahan Risma-Bambang lima tahun kedepan tinggal meneruskan program-program pemerintahan sebelumnya yang belum selesai dijalankan seperti pemerataan PDAM hingga 100%, pembangunan saluran air untuk mencegah banjir seperti di Bulak, gorong-gorong di banyu urip dan normalisasi sungai di Rungkut.

Sedangkan misi yang diusung adalah :

- 1) Membangun kehidupan kota yang lebih CERDAS melalui peningkatan sumber daya manusia yang didukung oleh peningkatan kualitas intelektual, mental-spiritual, ketrampilan serta kesehatan warga secara terpadu dan berkelanjutan.
- 2) Menghadirkan suasana kota yang MANUSIAWI melalui peningkatan aksesibilitas, kapasitas dan kualitas pelayanan publik, reformasi birokrasi serta pemanfaatan sumber daya kota untuk sebesar-besar kesejahteraan warga.
- 3) Mewujudkan peri kehidupan warga yang BERMARTABAT melalui pembangunan ekonomi berbasis komunitas yang mengutamakan perluasan akses ekonomi demi mendukung peningkatan daya cipta serta kreatifitas segenap warga kota Surabaya dalam upaya penguatan struktur ekonomi lokal yang mampu bersaing dikawasan regional dan internasional.

Berdasarkan temuan dari tim ada beberapa permasalahan yang sedang dihadapi oleh masing-masing warga kelurahan di kecamatan Bulak. Maka dari itu Risma-Bambang beserta timnya menawarkan program lokal yang bersifat memberikan solusi terhadap masyarakat Bulak. Misalnya di kelurahan Sukolilo, Kenjeran dan Kedung Cowek yang notabene warga dari ketiga kelurahan tersebut dihantui oleh pengusuran, Risma-Bambang menegaskan kepada warga bahwa ia tidak akan menggusur milik warga karna di dekat pantai telah dibangun pasar ikan sentral terbesar di Surabaya yang nantinya dapat dimanfaatkan warga nelayan yang sebagian besar berdomisili di ketiga kelurahan tersebut untuk menjual ikan.

Selain itu juga dibangun srikandi mina sebagai pusat pelatihan untuk meningkatkan penghasilan nelayan. Sedangkan untuk warga Bulak program pemerataan PDAM dan saluran air guna menanggulangi banjir yang selama ini sering melanda masyarakat Bulak. Untuk warga Komplek Kenjeran pembangunan got dan pembenahan paving yang rusak merupakan solusi yang ditawarkan Risma-Bambang atas permasalahan yang dihadapi warga Komplek. Untuk warga pantai mentari yang notabene perumahan elit penyediaan sarana TPA dan container merupakan solusi untuk menjaga lingkungan tetap bersih dan hijau modern sesuai dengan konsep perumahan pantai mentari.

c. Partai

Partai merupakan bauran dari produk politik, karena partai merupakan kendaraan politik dari calon kandidat untuk menggalang dukungan suara. Bagi pemilih tradisional ideologi suatu partai akan menentukan pilihan politiknya dan bagi pemilih kritis mereka akan mempertimbangkan dua aspek dalam menentukan pilihan politiknya yaitu ideologi partai dan juga program yang diusung oleh kandidat. Niffeneger (1989) menyatakan bahwa produk utama dari sebuah institusi politik adalah *platform* partai yang berisikan konsep, identitas ideologi dan program kerka sebuah institusi politik. Selain itu apa saja yang telah dilakukan partai politik dimasa lalu berkontribusi dalam pembentukan sebuah produk politik.

Partai pengusung Risma-Bambang adalah PDI-P dan tanpa melakukan koalisi dengan partai manapun. ” Kita yakin PDI-P akan menang meskipun tanpa koalisi karena kita punya tim hingga tingkatan RW yang solid ditambah dengan kurang lebih 300 ribu anggota PDI-P yang dibuktikan dengan kartu anggota, meskipun pada akhirnya didukung oleh 24 DPC PAN dan barisan pemuda PAN yang biasa dikenal dengan sebutan ”semut biru”, namun dukungan mereka secara sukarelawan tanpa ada deal-deal politik antara PDI-P dengan 24 DPC tersebut”, ungkap pak Eka. Seperti yang diungkapkan ketua DPC PDI-P Wisnu Sakti Buana meskipun

tanpa koalisi PDI-P akan menang dengan strategi, Pertama dia menyolidkan internal PDIP dan mengamankan sekitar 150 ribu suara PDIP sebagai modal awal. "Selanjutnya, dengan model kampanye yang digarap habis-habisan oleh tim eksternal, kami menargetkan banyak mendulang suara dari swing voters," paparnya.

Pak Untung juga mengatakan bahwasanya "PDI-P tanpa melakukan koalispun pasti bisa menang karena kader PDI-P militansinya sangat tinggi, jadi mengapa harus koalisi?". Sedangkan menurut pak Wahid, "baguslah PDI-P tidak koalisi, kalau koalisi nanti partai koalisi minta jabatan-jabatan tertentu dan gak bisa diajak mengabdikan untuk rakyat sesuai dengan visi PDI-P yang mengabdikan untuk rakyat". Menurut Pak Heru "Mas Bambang dan bu Risma tanpa koalisi dengan partai lain akan menang karena masyarakat bisa menilai kinerja keduanya yang memang benar-benar bagus".

Konstruksi media massa atas PDI-P yang terdapat pada media suara pembaharuan menyatakan bahwa PDI-P sebagai partai reformis yang memperoleh dukungan massa dan pelanggaran yang dilakukan PDI-P adalah hasil rekayasa orang lain. Sedangkan jawa pos mengkonstruksikan PDI-P sebagai partai yang massanya besar, suka bikin onar dengan tokoh utama Megawati yang sangat populer

di mata massa PDI-P.³¹ Konstruksi media massa atas PDI-P tidak menggentarkan dukungan anggota PDI-P terhadap calon-calon yang diusung oleh PDI-P. Seperti yang diungkapkan oleh pak Dwi "saya merupakan simpatisan PDI-P setiap pemilihan saya selalu ikut dan mencoblos kandidat yang diusung oleh PDI-P".³²

Perjalanan PDI-P di Surabaya penuh dengan dinamika, partai yang dilekatkan dengan *image* partainya "wong cilik" memang basis massanya sebagian besar dari kalangan menengah kebawah, namun menurut pak Eka "kini ada perubahan pola pilih masyarakat terutama masyarakat menengah ke atas, mereka yang mulai mengkritisi PDI-P dan mulai mendukung PDI-P ketika pemilihan". Dukungan masyarakat Surabaya terhadap PDI-P dapat dilihat pada pemilihan umum 2004 PDI-P mendapat 384.337 (27,86%) dan mendapat 13 kursi di DPR, pada pemilu presiden putaran pertama pasangan Megawati-Hasyim mendapat dukungan suara 496.088 (36,98%), pada putaran kedua mendapatkan suara 617.284 (44,34%).

Pada pemilihan walikota Surabaya 2005 pasangan Bambang DH-Arief Afandi yang diusung oleh PDI-P mendapat dukungan suara 492.999 (51,34%), pada pemilu presiden pasangan Megawati-

³¹ Ibnu hammad, '*Konstruksi Realitas Politik dalam media Massa*', (Jakarta: Granit, 2004), 147

³² Dwi suhariato warga Jl. Komplek AL Kenjeran, wawancara, warung komplek, tanggal 16 januari 2011

diusung oleh PDI-P mendapat suara sebesar 6.552, unggul dari calon lain. Pada pemilu legeslatif 2009 di kecamatan Bulak PDI-P mendapat suara 2.872, suara ini menjadi suara potensial dukungan terhadap PDI-P pada pilwali Surabaya 2010 dan pada pemilu presiden 2009 pasangan Mega-Prabowo mendapat suara sebanyak 4.222 dan pada pilwali 2010 pasangan Risma-Bambang mendapat suara sebesar 4.451 dan pada pemilihan ulang sebesar 4.794 suara dan merupakan kecamatan yang menyumbangkan suara untuk kemenangan Risma-Bambang.³⁴

Dalam menerapkan strategi dan instrumen marketing politik Risma-Bambang di bantu oleh tim pemenangan. Tim pemenangan tingkat kota yang terdaftar di KPU Surabaya kemudian membentuk tim pemenangan hingga tingkat RW. Tim pemenangan tingkat kecamatan hingga tingkat RW bersifat non formal yakni tanpa surat keputusan (SK) dan struktur organisasi. Tim pemenangan kota memanfaatkan pengurus anak cabang dan ranting untuk membantu menjalankan strategi dan instrumen yang digunakan Risma-Bambang dalam rangka memenangkan pilwali Surabaya. Adapun

³⁴ Data KPU Surabaya pemilu 2004-2010 wilayah kecamatan Bulak

struktur tim pemenangan Risma-Bambang tingkat kota adalah sebagai berikut:³⁵

Ketua	: Wisnu Sakti Buana, ST	
Sekretaris	: Ir. Armuji, MH	
Wakil Sekretaris	: Heru Arifin	
Bendahara	: Baktiono	
koordinador eksternal	: Jagad Heru Seno	
Anggota	: Eka Aprilia	Untung
	Adi Sutawijono	Soetomo

Struktur tim pemenangan Risma-Bambang di kecamatan Bulak yang terdiri dari pengurus PAC, pengurus ranting hingga tingkat RW. Adapun strukturnya adalah sebagai berikut: ³⁶

Ketua	PAC Bulak	: Untung
Sekretaris	PAC Bulak	: Nur Hariono
Bendahara	PAC Bulak	: Muhammad Nur

³⁵ Sumber data tim pemenangan yang terdaftar di KPU Surabaya

³⁶ Sumber: hasil wawancara dengan 4 koordinator kelurahan di kecamatan Bulak

jawa pos dan suara Surabaya selama periode kampanye yang ditetapkan oleh KPU.

Untuk pemasangan baliho, baner, poster dan pamflet tim memasang hingga 58.121 unit di seluruh titik-titik pemasangan atribut berdasarkan kesepakatan pemasangan bersama di KPU Surabaya oleh masing-masing tim pemenang pada tanggal 28 April 2010. Selain itu pemasangan juga dilakukan hingga pelosok-pelosok perkampungan termasuk gang-gang kecil. Pembagian kaos yang bertuliskan *positioning* Risma-Bambang dengan *brand* “*Not The Others*” merupakan salah satu cara komunikasi yang efektif untuk menempatkan kandidat dihati pemilih agar mereka mengingat pasangan Risma-Bambang setiap memakai kaos tersebut sehingga pada waktu pemilihan hanya kepada Risma-Bambanglah pemilih menjatuhkan pilihannya. Tim memproduksi 20.000 unit kaos untuk dibagikan kepada masyarakat.

Komunikasi produk yang dilakukan tim pemenang kecamatan Bulak dalam mensosialisasikan program yang diusung Risma-Bambang salah satunya menggunakan cara *black campaign*, dimana ada baner-baner yang terpasang dengan menimbulkan kesan negatif yang ditujukan kepada Risma-Bambang. *Black campaign* yang memposisikan Risma sebagai sosok perempuan tidak layak menjadi pemimpinlah, Bambang akan menyetir Risma kalau mereka terpilih sengaja diciptakan tim untuk memprovokasi pemilih terutama pemilih perempuan. Sebenarnya baner

seluruh lapisan masyarakat hingga ke pelosok. Untuk pemeratakan produk ini tim pemenangan menggunakan strategi pemfungsian kader hingga tingkat RT-RW, pak Heru mengungkapkan bahwa “PDI-P perjuangan memiliki pengurus hingga tingkatan RT-RW, mereka kita fungsikan untuk mensosialisasikan Risma-Bambang”. Kader PDI-P hingga tingkat RT-RW akan membantu tim dalam pemeratakan produk Risma-Bambang kepada masyarakat secara luas.

Tim menyadari bahwa tidak semua masyarakat bisa menonton televisi atau membaca Koran untuk mengikuti berita-berita politik yang memuat visi-misi seorang kandidat. Terutama masyarakat pinggiran yang disibukkan dengan pekerjaan menangkap ikan seperti masyarakat Bulak, untuk itu kader tingkat RT-RW tersebut sangat dibutuhkan untuk turut mensosialisasikan Risma-Bambang kepada masyarakat karena merekalah selama ini yang langsung berhadapan dengan masyarakat. Dengan menempelkan stiker dari rumah ke rumah yang dilakukan diseluruh kecamatan Bulak merupakan hal yang sangat efektif untuk mengetahui besarnya dukungan warga Bulak terhadap Risma-Bambang.

Tim mengkatagorikan menjadi tiga hal: *pertama*, jika stiker Risma-Bambang tetap tertempel dan stiker pasangan yang lain dilepas maka dipastikan orang tersebut mendukung Risma-Bambang. *Kedua*, jika stiker Risma-Bambang dilepas dan stiker kandidat lain terpasang maka orang tersebut bukan pendukung Risma-Bambang. *Ketiga*, jika stiker

mbak, hasil dari sumbangan teman-teman makanya untuk pembagian kaos saja tidak semuanya dapat. Teman-teman saja banyak yang nyetak kaos sendiri seperti teman-teman dari aliansi Rimba. Kita dari PDI-P bekerja untuk rakyat bukan berdasarkan kepentingan partai atau perseorangan makanya kita tidak mau terikat dengan menerima sumbanagan dari badan hukum swasta".⁵⁴

Laporan penerimaan dan penggunaan dana kampanye Pemilu Kepala Daerah dan Wakil Kepala Daerah, selanjutnya disebut LPPDK, adalah laporan yang dibuat dan/atau dicatat oleh pasangan calon atau tim kampanye berkenaan dengan kegiatan kampanye sebagaimana dimaksud dalam Pasal 76 ayat (1) Undang-Undang dan disampaikan pada kantor akuntan publik yang ditunjuk oleh KPU sebagaimana dimaksud dalam Pasal 84 ayat (3) Undang-Undang. Persyaratan penerimaan dana kampanye calon walikota dan wakil walikota mengacu pada peraturan KPU No.6 tahun 2010 pasal 6 yang menyatakan: *pertama*, Sumbangan Dana kampanye pasangan calon yang berasal dari pihak lain perseorangan, nilainya tidak boleh melebihi dari Rp. 50.000.000,- (lima puluh juta rupiah). *Kedua*, Sumbangan Dana kampanye pasangan calon yang berasal dari pihak lain kelompok, perusahaan, dan/ atau badan hukum swasta, nilainya tidak boleh melebihi dari Rp.350.000.000,- (tiga

⁵⁴ Heru Arifin, wakil sekretaris tim pemenang tingkat kota, *wawancara*, sekretariat DPC PDI-P tanggal 18 januari 2011

adalah pembangunan yang meminimalisasi pembebasan lahan, pendidikan gratis hingga SMK, memperjuangkan UMK yang layak serta pemberdayaan masyarakat pesisir dengan konsep double generator. Sedangkan program lokal yaitu: pembangunan busem (saluran air pencegah banjir), pavingisasi kampong, pembagunan sekolah, pemerataan PDAM dan statement bahwa tidak akan menggusur warga.

- b. Komunikasi: Untuk mengkomunikasikan produk politiknya Risma-Bambang menggunakan pola politik apresiasif yang menghindarkan diri dari budaya narsis. Di kecamatan Bulak menggunakan carablack campaign untuk memprovokasi pemilih perempuan, sosialisai prestasi Risma-Bambang yang dapat dirasakan masyarakat dan penggunaan media influencer. Risma-Bambang secara langsung mengadakan pertemuan terbatas bersama warga di kecamatan Bulak yaitu: pasar sentral, pantai mentari, masjid Baitul Muslimin Kenjeran serta RW 7, RW 3, RW 5 di kelurahan Bulak..
- c. Distribusi : Untuk pemeratakan produk supaya dapat dinikmati oleh seluruh warga Bulak tim melakukan *door to door* untuk menjaring aspirasi rakyat dan mensosialisasikan kandidat, penempelan stiker dari rumah-rumah serta provokasi warga jika ada kandidat yang membawa nama NU.

d. Cost management: sumber pendanaan Risma-Bambang diperoleh dari sumbangan anggota PDI-P secara sukarela dan tidak menerima sumbangan dari badan hukum swasta. Selama periode kampanye laporan penerimaan dana ke KPU sebesar 1.051.465.600 dan pengeluaran sebesar 1.047.428.420 dengan saldo akhir sebesar 5.773.127

B. Saran

Angka golput yang terus meningkat dalam setiap pemilihan umum hingga kecamatan Bulak menempati posisi tertinggi angka golput terbesar di Surabaya yakni 60% maka penulis merasa perlu adanya penelitian lanjutan untuk membahas fenomena golput secara kritis dan mendalam di kecamatan Bulak.

- Nimmo, Dan. *Komunikasi Politik Khalayak dan Efek*, PT Remaja Rosdakarya.
- Nursal, Adman, *Political Marketing*, Jakarta: Gramedia Pustaka Utama, 2004.
- Pawito , *Komunikasi Politik, Media Massa&Kampanye*, Bandung: Jalasutra, 2009
- Suprayogo, Imam, *Metodologi Penelitian Sosial-Agama*, Bandung: PT. Remaja Rosdakarya, 2001.
- Sy, Pahmi *Politik Pencitraan*, Jakarta: Gaung Persada Press, 2010.
- Tim prima pena, *Kamus ilmiah Populer*, Surabaya:Gitamedia press, 2006.
- Tim Peneliti FISIP UMM, *Perilaku Partai Politik*, Malang: UMM Press, 2006.
- Tutik, Titik Triwulan *pemilihan kepala daerah berdasarkan UU No. 32 Tahun 2004*, Jakarta: prestasi pustaka, 2006.

B. Jurnal

- Nicholas O'Shaughnessy, *The Marketing of Political Marketing*, European journal of Marketing Vol. 35 No. 09/10,2001
- Patrick Butler and Neil Collins, *Strategic Analysis in Political Market*, european Journal of Marketing Vol. 30 no. 10/11, 1996
- Stephan C. M. Henneberg," *Understanding political Marketing*", in Nicholas J.O'Shaughnessy (ed), "*The Idea of Political Marketing*", (Praeger Publishers, Westport, 2002)

C. Skripsi dan tesis

- Prabowo, Gandha Widyo. *Strategi Marketing Politik: study Eksplorasi Terhadap Pandangan Pasangan dan Tim Sukses Kandidat Toto (Suyoto dan Setyo Hartono) dalam Pilkada Kabupaten Bojonegoro*, Surabaya: FISIP UNAIR, 2008.

