

**STUDI TENTANG PROGRAM MANAJEMEN BERBASIS
SEKOLAH DALAM MENINGKATKAN MUTU PENDIDIKAN
DI SEKOLAH MENENGAH PERTAMA MUHAMMADIYAH 6
SURABAYA**



SKRIPSI

Diajukan Kepada
Institut Agama Islam Negeri Sunan Ampel Surabaya
Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan
Dalam Menyelesaikan Program Sarjana Strata Satu (S-1)
Ilmu Tarbiyah

PERPUSTAKAAN IAIN SUNAN AMPEL SURABAYA	
No. KLAS K T-2010 067 KI	No REG : T-2010/KI/067
	ASAL BUKU :
	TANGGAL :

Oleh :

MUHAMMAD IRFAN
NIM. D03303077

**INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI SUNAN AMPEL SURABAYA
FAKULTAS TARBIYAH
JURUSAN KEPENDIDIKAN ISLAM
2010**

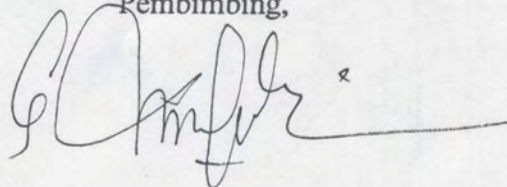
PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi oleh :
Nama : **MUHAMMAD IRFAN**
Nim : **D O 3 3 0 3 0 7 7**
Judul : **STUDI TENTANG MANAJEMEN BERBASIS SEKOLAH
DALAM MENINGKATKAN MUTU PENDIDIKAN DI SMP
MUHAMMADIYAH 6 SURABAYA**

Ini telah diperiksa dan disetujui untuk diujikan.

Surabaya, 20 Agustus 2010

Pembimbing,



Drs. Mahfudh Shalahuddin, M.Pd
NIP. 195406061982031007

B. Pelaksanaan Manajemen Berbasis Sekolah Di SMP Muhammadiyah 6 Surabaya	58
1. Manajemen Kurikulum dan Program Pengajaran	59
2. Manajemen Siswa	61
3. Manajemen Ketenagaan	62
4. Manajemen Sarana dan Prasarana Pendidikan	63
5. Manajemen Anggaran/Biaya	64
6. Manajemen Hubungan Sekolah dengan Masyarakat	64
7. Manajemen Layanan Khusus	65
C. Faktor Pendukung dan Penghambat Implimentasi MBS dalam Meningkatkan Mutu Pendidikan di SMP Muhammadiyah 6 Surabaya	66
1. Faktor Pendukung	66
2. Faktor Penghambat	68

BAB IV	ANALISA DATA	72
	A. Analisa Terhadap implimentasi Manajemen Berbasis Sekolah di SMP Muhammadiyah 6 Surabaya	72
	B. Analisa Terhadap Peningkatan Mutu Pendidikan di SMP Muhammadiyah 6 Surabaya Setelah Menerapkan Manajemen Berbasih Sekolah (MBS)	71

BAB V	PENUTUP	86
	A. Kesimpulan	86
	B. Saran	87

DAFTAR PUSTAKA
PERNYATAAN KE ASLIAN TULISAN
RIWAYAT HIDUP
LAMPIRAN

mewujudkan amanat tersebut melalui berbagai usaha pembangunan pendidikan yang lebih berkualitas antara lain melalui pengembangan dan perbaikan kurikulum dan sistem evaluasi, perbaikan sarana pendidikan, pengembangan dan pengadaan materi ajar, serta pelatihan bagi guru dan tenaga kependidikan lainnya. Tetapi pada kenyataannya upaya pemerintah tersebut belum cukup berarti dalam meningkatkan kualitas pendidikan. Salah satu indikator kurang berhasil ini ditunjukkan antara lain dengan NEM siswa untuk berbagai bidang studi pada jenjang SLTP dan SLTA yang tidak memperlihatkan kenaikan yang berarti bahkan boleh dikatakan konstan dari tahun ke tahun, kecuali pada beberapa sekolah dengan jumlah yang relatif sangat kecil.

Ada dua faktor yang dapat menjelaskan mengapa upaya perbaikan mutu pendidikan selama ini kurang atau tidak berhasil. Pertama strategi pembangunan pendidikan selama ini lebih bersifat input oriented. Strategi yang demikian lebih bersandar kepada asumsi bahwa bilamana semua input pendidikan telah dipenuhi, seperti penyediaan buku-buku (materi ajar) dan alat belajar lainnya, penyediaan sarana pendidikan, pelatihan guru dan tenaga kependidikan lainnya, maka secara otomatis lembaga pendidikan (sekolah) akan dapat menghasilkan output (keluaran) yang bermutu sebagai mana yang diharapkan. Ternyata strategi input-output yang diperkenalkan oleh teori *education production function* tidak berfungsi sepenuhnya di lembaga pendidikan (sekolah), melainkan hanya terjadi dalam institusi ekonomi dan industri.

Kedua, pengelolaan pendidikan selama ini lebih bersifat macro-oriented, diatur oleh jajaran birokrasi di tingkat pusat. Akibatnya, banyak faktor yang

diproyeksikan di tingkat makro (pusat) tidak terjadi atau tidak berjalan sebagaimana mestinya di tingkat mikro (sekolah). Atau dengan singkat dapat dikatakan bahwa kompleksitasnya cakupan permasalahan pendidikan, seringkali tidak dapat terpikirkan secara utuh dan akurat oleh birokrasi pusat.

Diskusi tersebut memberikan pemahaman kepada kita bahwa pembangunan pendidikan bukan hanya terfokus pada penyediaan faktor input pendidikan tetapi juga harus lebih memperhatikan faktor proses pendidikan..Input pendidikan merupakan hal yang mutlak harus ada dalam batas - batas tertentu tetapi tidak menjadi jaminan dapat secara otomatis meningkatkan mutu pendidikan (*school resources are necessary but not sufficient condition to improve student achievement*). Disamping itu mengingat sekolah sebagai unit pelaksana pendidikan formal terdepan dengan berbagai keragaman potensi anak didik yang memerlukan layanan pendidikan yang beragam, kondisi lingkungan yang berbeda satu dengan lainnya, maka sekolah harus dinamis dan kreatif dalam melaksanakan perannya untuk mengupayakan peningkatan kualitas/mutu pendidikan. hal ini akan dapat dilaksanakan jika sekolah dengan berbagai keragamannya itu, diberikan kepercayaan untuk mengatur dan mengurus dirinya sendiri sesuai dengan kondisi lingkungan dan kebutuhan anak didiknya. Walaupun demikian, agar mutu tetap terjaga dan agar proses peningkatan mutu tetap terkontrol, maka harus ada standar yang diatur dan disepakati secara nasional untuk dijadikan indikator evaluasi keberhasilan peningkatan mutu tersebut (adanya benchmarking). Pemikiran ini telah mendorong munculnya pendekatan baru, yakni pengelolaan peningkatan mutu pendidikan di masa

Konsep yang menawarkan kerjasama yang erat antara sekolah, masyarakat dan pemerintah dengan tanggung jawabnya masing - masing ini, berkembang dan pemerintah dengan tanggung jawabnya masing - masing - masing untuk didasarkan kepada suatu keinginan kemandirian kepada sekolah untuk ikut terlibat secara aktif dan dinamis dalam rangka proses peningkatan kualitas pendidikan melalui pengelolaan sumber daya sekolah yang ada. Sekolah harus mampu menterjemahkan dan menaungkan kebijakan makro pendidikan serta memahami kondisi lingkungannya (kelebihan dan kekurangannya) untuk kemudian melalui proses perencanaan, sekolah harus memformulasikannya ke dalam kebijakan mikro dalam bentuk program - program prioritas yang harus dilaksanakan dan dievaluasi oleh sekolah yang bersangkutan sesuai dengan visi dan misinya masing - masing. Sekolah harus menentukan target mutu untuk tahun berikutnya. Dengan demikian sekolah secara mandiri tetapi masih dalam kerangka acuan kebijakan nasional dan ditunjang dengan penyediaan input yang memadai, memiliki tanggung jawab terhadap pengembangan sumber daya yang dimilikinya sesuai dengan kebutuhan belajar siswa dan masyarakat.

Sekolah adalah salah satu dari Tripusat pendidikan yang dituntut untuk mampu menjadikan output yang unggul, mengutip pendapat Gorton tentang

*Based Quality Improvement?*²

mendatang harus berbasis sekolah sebagai institusi paling depan dalam kegiatan pendidikan. Pendekatan ini, kemudian dikenal dengan manajemen peningkatan mutu pendidikan berbasis sekolah (*School Based Quality Management*) atau dalam nuansa yang lebih bersifat pembangunan (*developmental*) disebut *School*

sekolah ia mengemukakan, bahwa sekolah adalah suatu sistem organisasi, di mana terdapat sejumlah orang yang bekerja sama dalam rangka mencapai tujuan sekolah yang dikenal sebagai tujuan instruksional.³

Desain organisasi sekolah adalah di dalamnya terdapat tim administrasi sekolah yang terdiri dari sekelompok orang yang bekerja sama dalam rangka mencapai tujuan organisasi. MBS terlahir dengan beberapa nama yang berbeda, yaitu tata kelola berbasis sekolah (*school-based governance*), manajemen mandiri sekolah (*school self-management*), dan bahkan juga dikenal dengan *school site management* atau manajemen yang bermarkas di sekolah.

Istilah-istilah tersebut memang mempunyai pengertian dengan penekanan yang sedikit berbeda. Namun, nama-nama tersebut memiliki roh yang sama, yakni sekolah diharapkan dapat menjadi lebih otonom dalam pelaksanaan manajemen sekolahnya, khususnya dalam penggunaan 3M-nya, yakni *man, money*, dan *material*.

Penyerahan otonomi dalam pengelolaan sekolah ini diberikan tidak lain dan tidak bukan adalah dalam rangka peningkatan mutu pendidikan. Oleh karena itu, maka Direktorat Pembinaan SMP menamakan MBS sebagai Manajemen Peningkatan Mutu Berbasis Sekolah (MPMBS).⁴

Tujuan utama adalah untuk mengembangkan rosedur kebijakan sekolah, memecahkan masalah-masalah umum, memanfaatkan semua potensi individu yang tergabung dalam tim tersebut. Sehingga sekolah selain dapat mencetak

³ <http://makalahkumalahmu.wordpress.com/2009/05/15/manajemen-berbasis-sekolah-mbs/>

⁴ Ibid.

- Sedangkan kegunaan dari pada hasil penelitian ini adalah:
1. Kegunaan teoritis, dapat dijadikan salah satu kekayaan pengetahuan dalam bidang pendidikan, terutama dalam hal pengelolaan lembaga pendidikan, yang bisa dipertanggungjawabkan secara akademis.
 2. Kegunaan praktis, dapat dijadikan rujukan, baik bagi pengelola pendidikan, untuk mengembangkan pengelolaan pendidikan dengan manajemen berbasis sekola (MBS), dan juga bagi insan akademis kampus untuk dijadikan bahan bagi pengembangan penelitian selanjutnya.

D. Kegunaan Penelitian

- Adapun tujuan dari pada dilakukannya penelitian ini adalah:
1. Untuk mengetahui penerapan manajemen berbasis sekolah di SMP Muhammadiyah 6 Surabaya.
 2. Untuk mengetahui peningkatan mutu pendidikan di SMP Muhammadiyah 6 Surabaya.

C. Tujuan Penelitian

- Surabaya?
1. Bagaimana manajemen berbasis sekolah di SMP Muhammadiyah 6 Surabaya?
 2. Bagaimana peningkatan mutu pendidikan di SMP Muhammadiyah 6 Surabaya?

E. Hipotesis Penelitian

Hipotesis secara etimologi (bahasa) berasal dari dua penggalan kata, yaitu:

“*hypo*” yang artinya di bawah dan “*thesa*” yang artinya kebenaran.⁷ Jadi hipotesis, yang kemudian cara penulisnya disesuaikan dengan ejaan Bahasa Indonesia menjadi hipotesa dan berkembang menjadi hipotesis. Dengan pendekatan ini, hipotesis masih harus diuji kebenarannya. Hipotesis ini dirumuskan berdasarkan landasan teori yang ada dalam penelitian yang dilaksanakan sehingga kebenaran yang dicapai masih harus dibuktikan lebih lanjut berdasarkan data yang ada di lapangan.

Winarno Surachmad memberikan batasan hipotesis sebagai berikut: “Hipotesa adalah perumusan jawaban sementara terhadap persoalan yang dimaksud sebagai tuntutan sementara dalam penyelidikan untuk mencapai jawaban sebenarnya”.⁸

Adapun untuk mendapatkan suatu hipotesis, ada tiga sumber, yaitu:

1. Pengalaman, pengamatan dan dugaan si peneliti sendiri.

2. Hasil dari penelitian-penelitian yang pernah dilakukan sebelumnya.

3. Teori-teori yang terbentuk.

Berdasarkan teori-teori di atas maka dapatlah disusun hipotesis sebagai

berikut:

a. H₁ (Hipotesa Kerja)

⁷ Suharsimi Arikunto, *Prosedur Penelitian: Suatu Pendekatan Praktek*, hal. 62.
⁸ Suharsimi Arikunto, *Prosedur Penelitian Suatu Pendekatan Praktek*, hal. 58.

bimbingan dan pembinaan disiplin;

2. Manajemen siswa : penerimaan siswa baru, kegiatan kemajuan belajar, perencanaan PBM, pelaksanaan PBM, evaluasi PBM;
1. Manajemen kurikulum dan program pengajaran : materi, pengujian, meliputi :

implementasi manajemen berbasis sekolah di SMP Muhammadiyah 6 Surabaya
Adapun indikator yang digunakan untuk mengetahui bagaimanakah layanan khusus.

anggaran/biaya, manajemen hubungan sekolah dan masyarakat dan manajemen ketenagaan, manajemen sarana dan prasarana pendidikan, manajemen manajemen kurikulum dan program pengajaran, manajemen siswa, manajemen implementasi manajemen berbasis sekolah (variabel X), dengan sub variabel suatu penelitian.⁹ Dalam penelitian ini ada dua variabel, yaitu, pertama Variabel adalah objek penelitian, atau apa yang menjadi titik perhatian

F. Variabel Penelitian

Surabaya.

tidak dapat meningkatkan mutu pendidikan di SMP Muhammadiyah 6
Menyatakan jika bahwa implementasi manajemen berbasis sekolah

b. H_0 (Hipotesa Nihil)

meningkatkan mutu pendidikan di SMP Muhammadiyah 6 Surabaya.

Menyatakan jika implementasi manajemen berbasis sekolah dapat

analisa ini, penulis mencoba untuk menemukan jawaban dari rumusan masalah yang di hantarkan pada bab pertama. Dengan landasan teoritis yang telah dijelaskan pada bab kedua, maka akan ditemukan apakah implimentasi manajemen berbasis sekolah di SMP Muhammadiyah 6 Surabaya keliru atau benar, atau mungkin akan ditemukan temuan-temuan. Dari analisa ini pula bisa diketahui ada tidaknya pengaruh penerapan MBS terhadap peningkatan mutu pendidikan siswa Muhammadiyah 6 Surabaya.

Sedangkan bab yang terakhir adalah bab kelima. Bab ini berisi kesimpulan dan saran.

a. Input

Komponen input terdiri dari tiga jenis, yaitu Raw input (masukan mentah/dasar), instrumental input (masukan instrumental/alat), dan environmental input (masukan lingkungan). Masukan input bagi pendidikan adalah siswa-siswa dengan segala karakteristiknya seperti usia, jenis kelamin, kondisi fisik – biologis, bakat, intelegensi baik pada bidang kognitif (IQ) maupun pada bidang afektif/emosi (EQ) minat, motivasi, latarbelakang social ekonomi dan budaya, bahkan kebiasaan, cara dan gaya belajarnya.

Instrumental input meliputi kurikulum, guru, kepala sekolah, pegawai, sarana dan prasarana, strategi dan metode, dana, waktu belajar, dan organisasi sekolah. Environmental input meliputi partisipasi orangtua, instansi terkait terutama para *stakeholders* (Pembina) pendidikan, dan masyarakat.

b. Proses (*through – put*)

Komponen proses ini tidak lain adalah proses pendidikan. Proses pendidikan ini menyangkut bagaimana mengelola dan menginteraksikan *Raw-input*, *instrumental input* dan *Enviromental input* secara efektif dan efisien sehingga output (lulusan) dari suatu lembaga pendidikan memiliki ragam dan tingkat pengetahuan, keterampilan, nilai dan sikap yang sesuai dengan yang telah dirumuskan dalam tujuan-tujuan pendidikan.

Yang dimaksud komponen proses ini adalah pembelajaran. Pembelajaran mempunyai sejumlah komponen yaitu tujuan pembelajaran,

materi pembelajaran, metode pembelajaran, bahan dan alat pembelajaran dan evaluasi. Pembelajaran ini harus mampu menghasilkan perubahan-perubahan kualitatif (peningkatan) tingkah laku siswa dari sebelum memasuki situasi pembelajaran dan kualitas tingkah laku siswa yang lebih baik setelah mereka memasukinya. Keberhasilan pembelajaran ini banyak ditentukan oleh seberapa jauh efektivitas dan efisiensi manajemennya.

Sekolah yang efektif pada umumnya memiliki karakteristik proses sebagai berikut :

- a) Proses belajar mengajar yang efektifitasnya tinggi;
- b) Kepemimpinan sekolah yang kuat;
- c) Lingkungan sekolah yang aman dan tertib;
- d) Pengelolaan tenaga kependidikan yang efektif;
- e) Sekolah memiliki budaya mutu;
- f) Sekolah memiliki teamwork yang kompak, cerdas, dan dinamis;
- g) Sekolah memiliki kewenangan/kemandirian;
- h) Partisipasi yang tinggi dari warga sekolah dan masyarakat;
- i) Sekolah memiliki keterbukaan manajemen;
- j) Sekolah memiliki kemauan untuk berubah;
- k) Sekolah melakukan evaluasi dan perbaikan secara berkelanjutan;
- l) Sekolah responsif dan antisipatif terhadap kebutuhan;
- m) Komunikasi yang baik; dan

sekolah dapat mengembangkan (memperdalam, memperkaya, memodifikasi), namun tidak boleh mengurangi isi kurikulum yang berlaku secara nasional. Selain itu, sekolah diberi kebebasan untuk mengembangkan kurikulum muatan lokal. Manajemen kurikulum dan program pengajaran meliputi tiga kegiatan pokok, yaitu kegiatan yang berhubungan dengan tugas guru, peserta didik dan seluruh sivitas akademika atau warga sekolah.

- 1) Kegiatan yang berhubungan dengan tugas guru. Kegiatan ini meliputi :
 - (a) Pembagian tugas guru yang dijabarkan dari struktur program pengajaran dan ketentuan tentang beban mengajar wajib bagi guru. Beban tugas maksimum seorang guru 24 jam perminggu.
 - (b) Tugas guru dalam mengikuti jadwal pelajaran, jadwal tugas guru ada tiga, yaitu :
 - (c) Jadwal pelajaran kurikuler dengan memperhatikan ketentuanketentuan akademik seperti : (1) Keseimbangan berat ringan bobot pelajaran tiap hari; (2) Pengaturan mata pelajaran mana yang perlu didahulukan /ditengah /akhir pelajaran; dan (3) Mata pelajaran bersifat praktikum / PKL /PPL.
 - (d) Jadwal pelajaran non kurikuler, disusun sesuai situasi dan kondisi individual/kelompok peserta didik.
 - (e) Jadwal pelajaran ekstra kurikuler disusun luar jam pelajaran kurikuler dan program kokurikuler, biasanya bersifat pengembangan ekspresi, hobi, bakat, minat, serta prestasi

Dalam .proses pendidikan. yang bermutu terlibat berbagai input. Seperti: bahan ajar (kognitif, afektif, atau psikomotorik), metodologi (bervariasi sesuai kemampuan guru), sarana sekolah dukungan administrasi dan sarana prasarana, dan sumber daya lainnya serta penciptaan suasana yang kondusif. Manajemen sekolah, dukungan kelas mensinkronkan berbagai input tersebut atau mensinergikan semua komponen dalam interaksi (proses) belajar mengajar baik antara guru, siswa dan sarana pendukung di kelas maupun di luar kelas, baik konteks kurikuler maupun ekstra kurikuler, baik dalam lingkup substansi yang akademis maupun yang non akademis dalam suasana yang mendukung proses pembelajaran.

Antara proses dan pendidikan yang bermutu saling berhubungan. Akan tetapi agar proses itu tidak salah arah, maka mutu dalam arti hasil *output* harus dirumuskan terlebih dahulu oleh sekolah, dan jelas target yang akan dicapai untuk setiap tahun kurun waktu tertentu. Berbagai input dan proses harus selalu mengacu pada mutu hasil *output* yang ingin dicapai.

Adapun instrumental input, yaitu alat berinteraksi dengan raw input (siswa) seperti guru yang harus memiliki komitmen yang tinggi dan total serta kesadaran untuk berubah dan mau berubah untuk maju, menguasai ajar dan metode mengajar yang tepat, kreatif, dengan ide dan gagasan baru tentang cara mengajar maupun materi ajar, membangun kenerja dan disiplin diri yang baik dan mempunyai sikap positif dan antusias terhadap siswa, bahwa mereka mau diajar dan mau belajar. Kemudian sarana dan prasarana belajar harus

lembaga pendidikan dan karyawannya. Dalam konteks ini, penciptaan visi yang jelas akan menumbuhkan komitmen karyawan terhadap kualitas, memfokuskan semua upaya lembaga pendidikan pada rumusan kebutuhan pengguna jasa pendidikan, menumbuhkan sense of team work dalam pekerjaan, menumbuhkan standard of excellence, dan menjebatani keadaan lembaga pendidikan sekarang dan masa yang akan datang.

3) Meningkatkan Mutu Mengajar Melalui Program Inovatif Berbasis Kompetensi

Selama ini sekolah terutama guru masih sangat terbatas dalam melakukan inovasi-inovasi pembelajaran. Disisi lain, upaya untuk memperkuat kemampuan mengajar telah diupayakan melalui berbagai jenis penataran, pendidikan, ataupun pelatihan-pelatihan. Melalui berbagai kegiatan tersebut dikenalkan pada inovasi-inovasi pembelajaran. Tetapi dari pengalaman empirik tampaknya upaya-upaya itu belum secara signifikan membawa perubahan dalam arti peningkatan mutu hasil belajar.

Pengembangan bahan ajar, pengembangan strategi dan metode pembelajaran, pengembangan sistem evaluasi, dan pengembangan MBS. Kebutuhan akan inovasi itu dapat dilihat dalam dua hal yaitu untuk kepentingan inventions dan untuk kepentingan perubahan kultural sekolah, sehingga terbangun suatu kultur yang (1) berorientasi inovasi, (2) menumbuhkan kebutuhan untuk terus maju dan

Gambar 1
Struktur Organisasi SMP Muhammadiyah 6 Surabaya
Tahun Pelajaran 2009 – 2010



meliputi metode dan media yang digunakan, pemanfaatan sumber belajar yang tersedia, suasana belajar di kelas, aktifitas guru di kelas, aktifitas murid belajar di kelas terlaksana dengan baik. Berdasarkan hasil observasi, guru selalu melakukan evaluasi proses belajar dan evaluasi hasil belajar. Hal ini muncul dari termotivasinya siswa untuk mengevaluasi diri dan selalu belajar aktif terhadap penjelasan guru. Tugas perbaikan yang diberikan guru adalah tugas membaca bahan ajar, tugas pekerjaan rumah dan pembahasan kembali materi yang belum dikuasai siswa.

Berdasarkan wawancara yang dilakukan tanggal 25 April 2010 kepada seksi kurikulum tentang bagaimanakah perencanaan, pelaksanaan dan evaluasi proses belajar mengajar yang dilakukan guru dalam implementasi manajemen berbasis sekolah, beliau menjawab :

“Bahwa perencanaan proses belajar mengajar dilakukan oleh guru dengan menyiapkan perangkat-perangkat yang harus dipenuhi yaitu program tahunan, program semester, satuan pelajaran dan rancangan pembelajaran. Guru pada awal semester telah membuat dan diserahkan pada seksi kurikulum dan diketahui kepala sekolah. Walaupun kepala sekolah tidak memaksa, guru sudah melaksanakan hal itu karena memang sudah tugasnya. Dalam pelaksanaan proses belajar mengajar terjadi komunikasi atau interaksi guru dengan siswa yang baik, guru tidak mendominasi kelas tetapi memberikan kegiatan-kegiatan kepada anak-anak yang berhubungan dengan materi yang diberikan. Dalam mengajar guru tidak hanya menggunakan satu metode ceramah, tetapi juga dengan pemberian tugas. Guru memberikan motivasi, mengarahkan sehingga anak bisa memecahkan masalah yang berhubungan dengan mata pelajaran. Sedangkan evaluasi proses belajar mengajar menyangkut tiga aspek yaitu afektif, kognitif dan psikomotorik. Dalam evaluasi biasanya yang menonjol adalah aspek kognitifnya. Guru dituntut bagaimana bisa memberikan evaluasi yang menggambarkan ketiga aspek itu. Evaluasi ini ada yang dilakukan sebelum mulai pelajaran (pre-test)

5. Manajemen anggaran/biaya

Dari isian 48 responden yang diberi pertanyaan menyatakan, bahwa manajemen anggaran/biaya di SMP Muhammadiyah 6 Surabaya dikategorikan baik. Dalam manajemen anggaran/ biaya ini dibagi menjadi tiga kategori yaitu : perencanaan, penggunaan dana dan pertanggungjawaban. Penjabaran dari indikator perencanaan manajemen anggaran/biaya diantaranya yaitu: sekolah selalu merencanakan anggaran dengan matang untuk kelancaran PBM, keuangan sekolah berasal dari anggaran rutin pemerintah, orang tua/ peserta didik dan masyarakat. Penggunaan dana sekolah dilakukan untuk perbaikan dan rehab gedung. Dinilai baik salah satunya karena sekolah rutin melakukan pertanggungjawaban penggunaan biaya kepada orang tua siswa dan masyarakat setiap tahun sekali.

6. Manajemen hubungan sekolah dengan masyarakat

Begitu pula, dalam hal manajemen hubungan sekolah dengan masyarakat, hamper seluruh responden menyatakan terkategori baik. Dalam realisasinya, manajemen hubungan sekolah dengan masyarakat terdapat tiga indikator yaitu : fungsi pokok Humas, tujuan Humas dan bentuk operasional Humas. Fungsi pokok Humas adalah melaksanakan kegiatan yang berhasil menarik simpati masyarakat, dan selama ini yang berjalan cukup baik. Tujuan Humas di SMP Muhammadiyah 6 Surabaya adalah meminta dukungan masyarakat terhadap sekolah secara spiritual dan material sehingga dapat

meningkatkan prestise sekolah, masyarakat dapat sebagai sumber informasi dan inspirasi bagi sekolah. Sejauh ini, bentuk operasional partisipasi sekolah melalui komite sekolah sebagai langkah merealisasikan kedekatan dengan masyarakat cukup baik.

7. Manajemen layanan khusus

Dalam manajemen layanan khusus memuat tiga indikator yaitu : manajemen perpustakaan, kesehatan sekolah dan keamanan sekolah. Berdasar observasi, manajemen perpustakaan di sekolah ini dikelola dengan baik, isinya juga lengkap sehingga pada jam-jam istirahat dan waktu kosong di sekolah, siswa sering membaca buku di perpustakaan. Sekolah tidak hanya tempat belajar tetapi juga sebagai tempat meningkatkan kesehatan jasmani dan rohani. Untuk itu, SMP Muhammadiyah 6 Surabaya juga menyediakan dan meningkatkan program pelayanan melalui kerjasama dengan unit-unit dinas kesehatan setempat. Selain itu, untuk meningkatkan pelayanan khusus, SMP Muhammadiyah 6 Surabaya juga memberikan pelayanan keamanan pada siswa dan para pegawai yang ada di sekolah.

Berdasarkan hasil observasi dan wawancara, perpustakaan berisi buku-buku pelajaran, buku cerita, cerpen dan novel. Perpustakaan sering dikunjungi siswa maupun guru pada waktu istirahat. Peminjaman buku dilayani oleh pustakawan dan diberikan waktu peminjaman selama 2 minggu. Kalau sampai batas waktu belum dikembalikan, setiap harinya dikenakan

Muhammadiyah 6 Surabaya bisa dikatakan telah berjalan sebagaimana diharap. Ini bisa dijelaskan secara singkat di bawah ini:

Pertama, pada manajemen kurikulum dan program pengajaran, pihak sekolah telah memasukkan 20 persen muatan lokal dari semua pelajaran yang diajarkan. Adapun materi kurikulum dari pusat disusun sebesar 80 persen. Begitu pula, pedoman dan kisi-kisi soal disusun di tingkat pusat dengan kategori cukup hanya sekitar 60 persen.

Kedua, pada manajemen siswa bisa sudah berjalan sebagaimana mestinya. Pada prakteknya, pihak sekolah sudah menerapkan menerapkan pengelolaan siswanya sejak awal. Ini dilakukan mulai dari penerimaan siswa baru, pendataan siswa, pengelompokan, dan orientasinya. Dengan pengelolaan baik, secara fisik, mental, dan emosional siswa pada akhirnya siap untuk mengikuti pendidikan di sekolah tersebut. Hal lain yang cukup untuk membuktikan baiknya pelaksanaan manajemen siswa adalah pada kegiatan yang mencakup pencatatan dan ketatalaksanaan kesiswaan dalam bentuk buku induk, buku klapper, buku presensi, buku rapor, buku mutasi serta melaporkan kepada orang tua kemajuan siswa secara periodik dan program supervisi bagi siswa yang punya kelainan di SMP Muhammadiyah 6 Surabaya.

Ketiga, pada manajemen ketenagaan di SMP Muhammadiyah 6 Surabaya tergolong baik. Jika mengacu pada hasil observasi, hubungan kepala sekolah dan pegawainya terjadi hubungan timbal balik yang saling mendukung.

Ini dilakukan demi tercapainya tujuan sekolah. Kepala sekolah selalu menyempatkan diri ke ruang tata usaha dan ruang guru untuk mengetahui informasi dan masalah yang sedang dihadapi oleh pegawainya. Setiap bulan kepala sekolah mengadakan pertemuan dengan pegawainya (guru dan non guru) untuk membicarakan masalah yang sedang dihadapi oleh sekolah. Selain itu, setiap kinerja pegawai juga dievaluasi secara berkala (tiap 1 bulan), dengan penghargaan prestasi individu sebagai ganjaran yang disiapkan. Dengan pengelolaan semacam ini, kinerja pegawai akan terus terpacu lebih baik.

Keempat, pada manajemen sarana dan prasarana pendidikan di SMP Muhammadiyah 6 Surabaya juga bisa dikatakan baik. Ini bisa dilihat pada pelaksanaan, yaitu sekolah selalu mengadakan perencanaan sarana dan prasarana yang dibutuhkan untuk kelancaran kegiatan belajar dan dapat menciptakan sekolah yang bersih, rapi, indah sehingga menciptakan kondisi yang menyenangkan baik bagi guru maupun murid untuk berada di sekolah. Begitu pula dalam hal pengadaan sarana dan prasarana, dimana dilakukan sepanjang tahun sehingga tersedia alat-alat atau fasilitas belajar yang memadai secara kuantitatif, kualitatif dan relevan dengan kebutuhan serta dapat dimanfaatkan secara optimal untuk kepentingan proses pendidikan dan pengajaran oleh guru sebagai pengajar maupun murid-murid sebagai pelajar. Bukan hanya pada pengadaan, pada tahap pemeliharaan, pihak sekolah juga melakukannya dengan baik. Pada pelaksanaannya, pemeliharaan dan perawatan dilakukan secara terbagi-bagi sesuai tugasnya. Untuk sarana laboratorium perawatan dan pemeliharaan

dilakukan oleh petugas laboratorium. Sementara untuk perawatan bangunan fisik dilakukan oleh penjaga sekolah.

Kelima, dalam hal pengelolaan anggaran biaya, juga bisa dikatakan berjalan sesuai diharapkan alias baik. Itu bisa dilihat dari perencanaan biaya sekolah, keuangan sekolah baik berasal dari pemerintah, baik pemerintah pusat, daerah maupun kedua-duanya, yang bersifat umum atau khusus dan diperuntukkan bagi kepentingan pendidikan, orang tua atau peserta didik, dan masyarakat, yang dinilai semua pihak di SMP Muhammadiyah 6 Surabaya baik. Keuangan dan pembiayaan merupakan potensi yang sangat menentukan dan bagian yang tak terpisahkan dalam pendidikan. Pada pelaksanaannya, sekolah selalu merencanakan anggaran dengan matang untuk kelancaran proses belajar mengajar. Penggunaan dana sekolah juga didistribusikan secara tepat. Dalam realitasnya, biaya sekolah terdiri dari biaya rutin dan biaya operasional. Biaya rutin selalu lancar dikeluarkan dari tahun ke tahun, seperti gaji pegawai (guru dan non guru). Biaya operasional dikeluarkan sekolah untuk perbaikan dan rehap gedung serta fasilitas dan alat-alat pengajaran.

Keenam, dalam hal manajemen hubungan sekolah dan masyarakat di SMP Muhammadiyah 6 Surabaya, sesuai dengan fungsi pokoknya. Fungsi pokok humas sendiri adalah menarik simpati masyarakat pada umumnya serta publik pada khususnya untuk meningkatkan relasi serta animo masyarakat terhadap sekolah dan pada akhirnya dapat menambah *income* bagi sekolah yang bermanfaat bagi bantuan tercapainya tujuan pendidikan. Dari pelaksanaan hingga

tujuan, SMP Muhammadiyah 6 Surabaya telah mampu menggerakkan Humasnya secara baik dan benar. Satu di antara caranya adalah dengan menggerakkan secara aktif Komite Sekolah di sekolah ini. Satu contoh, Sekolah menjalin hubungan baik dengan tokoh-tokoh masyarakat dan agama dengan kunjungan ke sekolah. Sekolah juga menyediakan fasilitas untuk kepentingan masyarakat sekitar sepanjang tidak mengganggu kelancaran proses belajar mengajar, seperti lapangan olah raga yaitu basket dan volly. Demikian juga sebaliknya, masyarakat juga dengan mudah memberikan keleluasaan penggunaan fasilitas yang ada di masyarakat sekitar untuk kepentingan sekolah seperti masjid, gereja dan poliklinik.

Dan terakhir, pada manajemen Layanan Khusus, SMP Muhammadiyah 6 Surabaya bisa dibilang sudah baik. Hal tersebut dapat dilihat pada manajemen perpustakaan yang tergolong baik. Perpustakaan sekolah lengkap dan dikelola dengan baik. Realitasnya, untuk memanfaatkan waktu-waktu kosong di sekolah, siswa sering membaca buku di perpustakaan. Begitu pula dalam hal keamanan di sekolah ini. Sekolah juga memberikan pelayanan keamanan kepada peserta didik dan para pegawai yang ada di sekolah agar mereka dapat belajar dan melaksanakan tugas dengan tenang dan nyaman.

B. Analisa Terhadap Peningkatan Mutu Pendidikan di SMP Muhammadiyah 6 Surabaya Setelah Menerapkan Manajemen Berbasis Sekolah (MBS)

Berdasarkan pada tujuh sub variabel dalam implementasi manajemen berbasis sekolah, antara *das sein* dan *das solen* dapat saling mendukung. Manajemen kurikulum dan program pengajaran, manajemen siswa, manajemen ketenagaan, manajemen sarana dan prasarana pendidikan, manajemen anggaran/biaya, manajemen hubungan sekolah dengan masyarakat serta manajemen layanan khusus digolongkan berhasil diterapkan dan bermanfaat bagi guru dalam menerapkan manajemen berbasis sekolah dan bermanfaat bagi siswa-siswa SMP Muhammadiyah 6 Surabaya dan sesuai dengan kenyataan.

Jadi apabila diinterpretasikan ke dalam kriteria hasil perhitungan, secara umum dapat dideskripsikan bahwa implementasi manajemen berbasis sekolah di SMP Muhammadiyah 6 Surabaya tergolong baik karena berada dalam rentang. Kriteria baik dari hasil penelitian ini menunjukkan bahwa proses implementasi manajemen berbasis sekolah sesuai dengan yang diharapkan. Guru mampu menyesuaikan antara konsep manajemen berbasis sekolah dengan materi/pokok pelajaran, sehingga dengan adanya pelaksanaan proses belajar mengajar yang meliputi perencanaan, pelaksanaan dan evaluasi yang baik ini juga mempengaruhi dan mendapatkan hasil yang memuaskan.

Dengan kata lain, pelaksanaan manajemen berbasis sekolah dengan kualitas yang tinggi akan berpengaruh terhadap peningkatan prestasi belajar siswa dan peningkatan mutu pendidikan di SMP Muhammadiyah 6 Surabaya. Kriteria

baik dari hasil penelitian ini menunjukkan bahwa pelaksanaan manajemen berbasis sekolah sesuai dengan kenyataan, yaitu untuk memperbaiki kinerja sekolah agar dapat mencapai tujuan secara optimal, efektif dan efisien.

Pencapaian itu bisa dibuktikan dengan melihat satu indikator yang ada, di antaranya adalah meningkatnya nilai yang diperoleh siswa setelah diterapkannya manajemen berbasis sekolah (MBS) di SMP Muhammadiyah 6 Surabaya yang bisa dibilang tergolong baik, dengan rata-rata nilai mencapai 71-85. Ini jika dikualifikasikan menurut standart kualifikasi laporan penilaian hasil belajar (buku raport), yaitu:

- a. Baik Sekali (86 – 100)
- b. Baik (71 – 85)
- c. Cukup (56 – 70)
- d. Kurang (41 – 55)
- e. Sangat Kurang(< - 4)

C. Kriteria Peningkatan Mutu Pendidikan Di SMP Muhammadiyah 6 Surabaya

Sebagaimana disebutkan di atas, pelaksanaan manajemen berbasis sekolah di SMP Muhammadiyah 6 Surabaya terbilan baik. Hal itu bias diketahui dari komponen-komponen yang ada di sekolah tersebut. Untuk menjelaskan itu, dapat dipaparkan secara detail sebagaimana di bawah ini.

tujuan yang diharapkan. Berdasarkan hasil observasi, program tahunan dan program semester disusun guru sebelum mulai semester dan diserahkan kepada seksi kurikulum kemudian diketahui oleh kepala sekolah. Satuan pelajaran disusun guru sebelum mulai mengajar. Pelaksanaan proses belajar dan mengajar tergolong baik dengan prosentase 82,80%. Penggunaan metode pembelajaran yang bervariasi, penggunaan media atau alat peraga untuk menunjang tujuan belajar, memunculkan keaktifan siswa dalam kegiatan belajar karena guru dalam menyampaikan materi tidak selalu berceramah, tetapi guru melakukan tanya jawab, diskusi, demonstrasi, latihan, pemecahan masalah dan lain-lain. Ini berarti bahwa guru menciptakan suasana kegiatan belajar yang menyenangkan dan tidak mendominasi kegiatan proses belajar mengajar di kelas, tetapi guru membebaskan siswa mengemukakan ide-ide kreatifnya dan membebaskan siswa untuk melakukan interaksi sosial dengan teman sekelas dan guru.

2. Manajemen Siswa

Manajemen siswa menunjukkan prosentase (82,59%) dengan hasil kategori baik karena berada dalam rentang 70% - 84%, dengan skor minimal (82,36%) dan prosentase maksimal (82,78%). Hal tersebut sudah dapat dilihat pada penerimaan siswa baru (82,78%) tergolong baik. Kegiatan penerimaan siswa baru dikelola oleh panitia penerimaan siswa baru (PSB) mulai dari pendaftaran calon siswa, seleksi (ujian masuk) yang disesuaikan dengan kebutuhan jumlah tempat duduk yang tersedia di kelas I, pengumuman calon yang diterima (termasuk cadangan) dan registrasi (pencatatan peserta didik baru yang positif masuk). Setelah para siswa diterima lalu dilakukan pengelompokan dan orientasi

sehingga secara fisik, mental dan emosional siap untuk mengikuti pendidikan di sekolah.

Begitu pula kegiatan kemajuan belajar (82,64%) tergolong baik. Sekolah mempunyai data yang lengkap tentang siswa dan dapat dipercaya yang dicatat dalam bentuk buku induk, buku klapper, buku laporan keadaan siswa, buku presensi siswa, buku rapor, daftar kenaikan kelas dan buku mutasi. Data ini diperlukan untuk mengetahui dan mengontrol keberhasilan, kemajuan, dan prestasi belajar para siswa. Kemajuan belajar siswa secara periodik yaitu setiap satu semester sekali dilaporkan kepada orang tua, sebagai masukan untuk berpartisipasi dalam proses pendidikan dan membimbing anaknya belajar, baik di rumah maupun di sekolah. Bimbingan dan pembinaan disiplin siswa (82,36%) tergolong baik.

Secara kongkrit sekolah memberikan bimbingan dan bantuan terhadap anak-anak yang bermasalah baik dalam belajar, emosional, maupun sosial sehingga dapat tumbuh dan berkembang secara optimal sesuai dengan potensi masing-masing. Sekolah bertanggung jawab atas pengendalian disiplin siswa dan pembinaan kesejahteraan siswa yang meliputi kesejahteraan mental (penyediaan tempat sembahyang, BP, pendalaman agama), kesejahteraan fisik (UKS, keamanan dan kenyamanan belajar), kesejahteraan akademik (perpustakaan, laboratorium, tempat belajar yang memadai, bimbingan belajar), organisasi siswa (OSIS) dan kegiatan ekstrakurikuler (pramuka, PMR, PKS, paduan suara, tari, basket).

3. Manajemen Ketenagaan

Manajemen ketenagaan di SMP Muhammadiyah 6 Surabaya menunjukkan prosentase (68,61%) dengan kategori cukup berada dalam rentang 55% - 69%, dengan hasil minimal (39,38%) dan hasil maksimal (83,96%). Berbagai pernyataan kegiatan perencanaan pegawai yang sebelumnya dengan melakukan analisis pekerjaan (job analisis) dan analisis jabatan untuk memperoleh diskripsi pekerjaan (gambaran tentang tugas-tugas dan pekerjaan yang harus dilaksanakan) (82,92%) tergolong baik. Pengadaan pegawai (39,38%) tergolong kurang sekali. Hal ini dikarenakan sekolah jarang melakukan rekrutment pegawai sendiri dan jarang melakukan seleksi pegawai sendiri. Pengadaan pegawai (guru dan pegawai tata usaha) masih dilakukan oleh pemerintah pusat.

Hubungan kerja pegawai (82,08%) tergolong baik. Ini bisa dilihat dari hubungan kerja yang sehat, harmonis dan saling mendukung antara kepala sekolah, guru dan pegawai tata usaha sehingga menunjang keberhasilan proses belajar mengajar.

4. Manajemen Sarana dan Prasarana Pendidikan

Manajemen sarana dan prasarana pendidikan menunjukkan prosentase (82,00%) dengan kategori baik karena berada dalam rentang 70% - 84%, dengan hasil minimal (81,25%) dan hasil maksimal (82,92%). Hal tersebut dapat dilihat dalam perencanaan sarana dan prasarana (81,25%) tergolong baik. Sekolah selalu mengadakan perencanaan sarana dan prasarana yang dibutuhkan untuk kelancaran kegiatan belajar dan dapat menciptakan sekolah yang bersih, rapi, indah sehingga

- Suprihatin, 2004. Hand out "*Manajemen Sekolah*". Semarang: IKIP Semarang Press.
- Suprihatin dkk, 2004. *Manajemen Sekolah*. Semarang: UPT UNNES Press.
- Suryosubroto, B, 2004. *Manajemen Pendidikan Di Sekolah*. Jakarta: Rineka Cipta
- Tilaar, H.A.R.1992. *Manajemen Pendidikan Nasional*. Bandung: Remaja Rosdakarya. 90
- Tim Dosen, 1989. *Administrasi Pendidikan*. Malang: IKIP Malang.
- Umaedi, 1999. *Manajemen Peningkatan Mutu Berbasis Sekolah*. Jakarta: Depdikbud.
- Widjaya, 1987. *Perencanaan Sebagai Fungsi Manajemen*. Jakarta:PT Bina Aksara.
- Winardi, 1987. *Kepemimpinan Dalam Manajemen*. Jakarta: Rineka Cipta.
- Winarno, Teguh. 2004. Makalah "*Manajemen Berbasis Sekolah*". Jakarta: Depdikbud.
- Soerjono Soekanto, Pengantar Penelitian Hukum, (Jakarta: UI Press, 1986)

