

**PENANGGULANGAN KEMISKINAN MELALUI  
GABUNGAN KELOMPOK TANI (GAPOKTAN)  
DI DESA WARUGUNUNG KECAMATAN PACET  
KABUPATEN MOJOKERTO**

**SKRIPSI**

**Ditujukan Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan Memperoleh Gelar  
Sarjana Ilmu Sosial (S.Sos) Dalam Bidang Sosiologi**



**Oleh :**

**AHMAD JAINUL AFANDI**

**NIM. I73214027**

**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUNAN AMPEL SURABAYA  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
PRODI SOSIOLOGI  
JANUARI 2018**

**PERNYATAAN  
PERTANGGUNGJAWABAN PENULISAN SKRIPSI**

*Bismillahirrahmanirrahim*

Yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : Ahmad Jainul A

NIM : I73214027

Program Studi : Sosiologi

Judul Skripsi : Penanggulangan Kemiskinan Melalui Gabungan  
Kelompok Tani (Gapoktan) Di Desa Warugunung  
Kecamatan Pacet Kabupaten Mojokerto

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa:

- 1) Skripsi ini tidak pernah dikumpulkan pada lembaga pendidikan mana pun untuk mendapatkan gelar akademik apapun.
- 2) Skripsi ini adalah benar-benar hasil karya saya secara mandiri dan bukan merupakan plagiasi atas karya orang lain.
- 3) Apabila skripsi ini dikemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan sebagai hasil plagiasi, saya bersedia menanggung segala konsekuensi hukum yang terjadi.

Surabaya, 31 Januari 2018

Yang menyatakan



**Ahmad Jainul A**

NIM: I73214027

## PERSETUJUAN PEMBIMBING

Setelah melakukan bimbingan, arahan, dan koreksi terhadap penulisan skripsi yang ditulis oleh:

Nama : Ahmad Jainul A

NIM : I73214027

Program Studi : Sosiologi

yang berjudul: **“Penanggulangan Kemiskinan Melalui (Gapoktan) Di Desa Warugunung Kecamatan Pacet Kabupaten Mojokerto”**, saya berpendapat bahwa skripsi tersebut sudah diperbaiki dan dapat diujikan dalam rangka memperoleh gelar sarjana Ilmu Sosial dalam bidang Sosiologi.

Surabaya, 31 Januari 2018

Pembimbing

**Drs. H. Noor Achmady M.Si**

NIP: 195405011982031001

## PENGESAHAN

Skripsi oleh Ahmad Jainul A dengan judul : “**Penanggulangan Kemiskinan Melalui Gabungan Kelompok Tani (Gapoktan) Di Desa Warugunung Kecamatan Pacet Kabupaten Mojokerto**” telah dipertahankan dan dinyatakan lulus didepan Tim Pengji Skripsi pada tanggal 30 Januari 2018

## TIM PENGUJI SKRIPSI

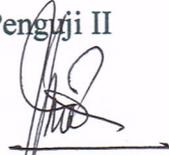
Penguji 1



Drs. H. Noor Ahmady, M.Si

NIP. 195405011982031001

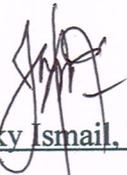
Penguji II



Dra. Hj. Nur Mazidah, M.Si

NIP. 195306131992032001

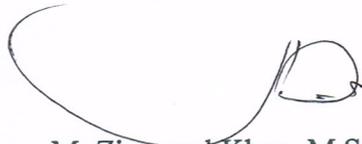
Penguji III



Zaky Ismail, M.Si

NIP. 198212302011011007

Penguji IV



M. Zimamul Khaq, M.Si

NIP. 198212022015031002

Surabaya, 31 Januari 2018

Mengesahkan,

Universitas Islam Negeri Sunan Ampel Surabaya

Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik

Dekan



Prof. Akh. Muzakki, Grad. Dip. SEA, M.Ag, M.Phil, Ph.D.

NIP. 197402091998031002



KEMENTERIAN AGAMA  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUNAN AMPEL SURABAYA  
PERPUSTAKAAN

Jl. Jend. A. Yani 117 Surabaya 60237 Telp. 031-8431972 Fax.031-8413300  
E-Mail: perpus@uinsby.ac.id

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI  
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademika UIN Sunan Ampel Surabaya, yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : Ahmad Jainul A  
NIM : I73214027  
Fakultas/Jurusan : Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik/Sosiologi  
E-mail address : ahmadjainulafan@gmail.com

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif atas karya ilmiah :

Sekripsi  Tesis  Desertasi  Lain-lain (.....)

yang berjudul :

Penanggulangan Kemiskinan Melalui Gabungan Kelompok Tani (Gapoktan) Di Desa Warugunung Kecamatan Pacet Kabupaten Mojokerto

beserta perangkat yang diperlukan (bila ada). Dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya berhak menyimpan, mengalih-media/format-kan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (database), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di Internet atau media lain secara *fulltext* untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini yang saya buat dengan sebenarnya.

Surabaya, 15 Februari 2018

Penulis

(Ahmad Jainul A)



















Penanggungan dengan ketinggian rata-rata 600 meter di atas permukaan laut dengan suhu rata-rata 26 derajat celcius. Hal tersebut menempatkan Kawasan Pacet sebagai salah satu daerah wisata yang diperhitungkan di Jawa Timur. Pemandian air panas, kolam renang, dan arung jeram dapat ditemukan di daerah ini. Air terjun dan wana wisata merupakan pilihan lain bagi penikmat panorama alam yang sejuk dan bebas polusi. Di Kawasan Pacet selain sebagai daerah wisata juga merupakan daerah pertanian yang sangat subur karena terletak di antara dua gunung berapi.

Masyarakat di wilayah Desa Warugunung sebagian besar bermata pencaharian sebagai petani. Hampir sebagian besar daerah di wilayah Desa Warugunung ini menjadi lahan pertanian bagi para masyarakat yang bertempat tinggal, oleh karenanya tidak dipungkiri jika sebagian besar warga masyarakatnya berprofesi sebagai petani. Petani di Desa Warugunung ini dalam kehidupan sehari-harinya sangat bergantung pada lahan sawah yang menjad satu-satunya lahan pendapatan petani melalui hasil dari panennya. Meski begitu masih belum dapat mencukupi kebutuhan hidup sehari-hari. Tapi sejak adanya kelompok tani diharapkan masyarakat bisa mengambil bagian dalam setiap program-program yang telah diberikan oleh pemerintah yang mana untuk meringankan beban serta mewujudkan kesejahteraan para petani.

Gabungan Kelompok Tani (Gapoktan) yang terletak di Desa Warugunung Kecamatan Pacet ini dibina oleh Kelurahan Warugunung yang terdiri dari 7 kelompok tani (Poktan) yang berada di setiap dusunnya. Lingkungan daerah yang memiliki potensi yang berbeda dapat membentuk gabungan kelompok tani

sebagai sarana untuk meningkatkan pengetahuan dan keterampilannya dalam bidang pertanian, berbagi pengalaman untuk memecahkan masalah-masalah yang ada di lapangan baik melalui agen penyuluh pendamping pertanian maupun antar kelompok tani. Selain itu, kelompok tani juga mengembangkan penguatan-penguatan baik dari segi permodalan, penyediaan pupuk, dan pengembangan kemitraan.

Setiap kelompok tani di Desa Warugunung membuat program kegiatan yang bermanfaat agar petani yang ada di desa semakin maju, mandiri, dan sejahtera. Dengan adanya Gapoktan diharapkan keadaan keluarga petani yang ada di Desa Warugunung ini dalam pemenuhan kebutuhan terpenuhi. Sebagian besar keluarga petani kalau dilihat dari kebutuhan seperti sandang, papan, dan pangan sudah tercukupi. Tetapi untuk pendidikan paling tidak harus lulusan sekolah menengah atas. Gapoktan memberikan pelatihan kepada anggota kelompok tani untuk memanfaatkan alat-alat pertanian dari pemberian pemerintah dan melakukan perawatan guna kesinambungan penggunaan sehari-hari, serta pendampingan dan monitoring dari setiap program-program kelompok tani. Guna berjalannya program Gapoktan untuk mengatasi kemiskinan telah dilakukan: 1) Penguatan kelompok, dilakukan rapat koordinasi pemantapan program-program yang akan dilaksanakan, 2) Pendampingan di setiap berjalannya program, 3) penguatan modal, dilakukan penyadaran kepada anggota tertib bayar guna mencegah iuran/kredit macet, dan kemitraan, dengan menggandeng mitra-mitra kelompok tani desa lain serta bekerjasama dengan KUD. Oleh karena itu untuk membuktikan kontribusi Gapoktan dalam meningkatkan kesejahteraan terhadap







1. **BAB 1 (PENDAHULUAN)** : Peneliti memberikan gambaran tentang latar belakang masalah yang di teliti berupa penjabaran umum tentang petani dan kemiskinan serta program yang ditawarkan oleh pemerintah guna penanggulangan kemiskinan. Menjelaskan rumusan masalah yang berisi kegelisahan yang perlu diteliti, Tujuan penelitian menjelaskan apa tujuan dari penelitian itu lakukan, Manfaat penelitian menjelaskan apa manfaat dari penelitian itu dilaksanakan. Definisi konseptual menjelaskan definisi/memperjelas dari setiap kata yang ada di judul, dan sistematika pembahasan membahas bagaimana alur sistematis sebuah penelitian.
2. **BAB II (FUNGSIONAL STRUKTURAL-TALCOTT PARSONS)** : Meliputi kajian pustaka (beberapa referensi yang digunakan untuk menelaah objek kajian), kajian teori (teori yang digunakan untuk menganalisis masalah penelitian), dan penelitian terdahulu yang relevan dengan penelitian Penanggulangan Kemiskinan Melalui Gabungan Kelompok Tani (Gapoktan) di Desa Warugunung Kecamatan Pacet.
3. **BAB III (METODE PENELITIAN)** : Peneliti memberikan gambaran tentang metode penelitian (pendekatan dan jenis penelitian, subyek penelitian, jenis dan sumber data, tahap-tahap penelitian, tehnik pengumpulan data, tehnik analisa dan tehnik keabsahan data).
4. **BAB IV (Penanggulangan Kemiskinan Melalui Gabungan Kelompok Tani (Gapoktan) di Desa Warugunung Kecamatan Pacet)** : Peneliti menjelaskan hasil penelitian dipaparkan dengan secukupnya agar pembaca mengetahui ikhwal subyek penelitian. Dipaparkan mengenai data dan fakta subyek

penelitian, terutama yang terkait dengan rumusan masalah yang diajukan. Menjelaskan teori (Fungsional Struktural-Talcott Parsons), prespektif di dalam sosiologi yang memandang masyarakat sebagai satu sistem yang terdiri dari bagian-bagian yang saling berhubungan satu sama lain dan bagian yang satu tidak dapat berfungsi tanpa adanya hubungan dengan bagian yang lainnya guna menjelaskan bagaimana Penanggulangan Kemiskinan Melalui Gabungan Kelompok Tani (Gapoktan) di Desa Warugunung Kecamatan Pacet ini ditinjau dari teori yang digunakan peneliti.

5. **BAB V (PENUTUP)** : Peneliti menuliskan kesimpulan dari permasalahan dalam penelitian atau hasil temuan peneliti dan memberikan rekomendasi atau saran-saran peneliti.









Kenyataan yang sudah tidak menjadi rahasia umum lagi adalah bahwa pemilikan lahan pertanian kaum tani kita adalah sangat sempitnya sehingga apapun yang dihasilkan diatas lahan pertanian itu hampir sulit dipercaya untuk bisa memenuhi kebutuhan mereka. Rendahnya pendapatan petani akibat sempitnya lahan garapan dan sedikitnya hasil samping yang digarap sudah betul-betul merupakan bopeng yang akut. Apalagi bila diingat bahwa para petani kita tidak mungkin bisa mengatur harga sesuai dengan apa maunya. Dimping karena secara teoritis produk mereka terlalu banyak didapat dan bersifat homogen sehingga harga ditentukan pasar, juga karena harga patokan terendah yang ditetapkan masih sering hanya menghibur sementara, karena begitu penawaran melonjak langsung harga yang terjadi tidak mencapai harga patokannya. Rendahnya pendapatan petani juga sering dicari biang keladinya karena produktifitas yang rendah. Produktifitas rendah dikarenakan dari rendahnya intensitas penggunaan pupuk, obat-obatan.

Pada negara berkembang, penduduk meningkat terlalu cepat, sedangkan kapital dan tenaga ahli masih sedikit. Maka produktifitasnya rendah dan mengakibatkan rendahnya produksi. Karena sebagian penduduk tinggal di desa dan hidupnya sebagian besar berasal dari sektor pertanian, maka hampir semua penghasilan yang didapatnya akan dikonsumsi seluruhnya.

Kenyataan menunjukkan bahwa petani kecil yang hampir semuanya merupakan petani SUBSISTEN (petani yang menghasilkan bahan makanan yang terutama digunakan untuk mencukupi kebutuhan keluarganya) hanya bisa hidup selama kurang lebih 3 bulan dalam satu kali panen. Artinya bahwa

sekali panen hanya bisa digunakan untuk memenuhi kebutuhannya selama kurang lebih 3 bulan saja, dan selebihnya dari waktu itu hanya dengan membeli beras di pasar, yang harganya akan naik. Masalah ini cukup berat bagi para petani kecil, yang biasanya tidak mempunyai pekerjaan sampingan lain.

Begitu juga petani penggarap (petani yang tidak mempunyai tanah pertanian, hanya sebagai pengolah tanah milik orang lain). Mereka akan selalu menjadi konsumen beras di pasar baik pada waktu panen maupun tidak. Dengan harga beras yang tentunya naik tersebut apakah mereka akan mampu mengkonsumsi beras? Dan apakah taraf hidup mereka akan meningkat? Lebih-lebih lagi mereka yang juga tidak mempunyai pekerjaan sampingan selain sebagai petani penggarap. Hal ini perlu sekali dipertimbangkan sebab jumlah mereka tidak sedikit.

Di samping itu sektor pertanian sangat berbeda dengan sektor industri. Sektor pertanian sangat tergantung pada faktor alam, sedang sektor industri (pada umumnya) tidak, sehingga dalam hal ini dengan adanya perubahan keadaan alam sedikit saja bisa menyebabkan kegagalan panen secara total. Dan apabila dalam panen tersebut mereka tidak berhasil (tidak dapat memetik hasil) berarti mereka tidak akan mendapatkan penghasilan, apalagi dengan tidak adanya pekerjaan sampingan dari luar sektor pertanian. Padahal kebutuhannya yang begitu banyak harus dicukupi (paling tidak kebutuhan makan). Dari manakah mereka akan mencari lagi, dan masih adakah kemungkinan untuk menaikkan taraf hidup mereka?





rendah sehingga mengungkung mereka selalu hidup di bawah kemiskinan.

- e) Banyak diantara mereka yang hidup di kota masih berusia muda dan tidak mempunyai keterampilan.

Secara konseptual pekerjaan sosial memandang bahwa kemiskinan merupakan persoalan-persoalan multidimensional, yang bermatra ekonomi sosial dan individual struktur. Berdasar perspektif ini, ada tiga indikator kemiskinan yang menjadi pusat perhatian pekerjaan sosial, sebagai berikut:

- a) Kelompok yang paling miskin (*destitute*) atau yang sering didefinisikan sebagai fakir miskin, kelompok ini secara absolute memiliki pendapatan dibawah garis kemiskinan (umumnya tidak memiliki akses terhadap berbagai layanan sosial).
- b) Kelompok miskin (*the poor*). Kelompok ini memiliki pendapatan dibawah garis kemiskinan namun secara relatif memiliki akses terhadap layanan sosial dasar (misalnya memiliki sumber-sumber finansial, memiliki pendidikan dasar atau tidak buta huruf).
- c) Kelompok rentan (*vulnerable group*). Kelompok ini dapat dikategorikan bebas dari kemiskinan, karena memiliki kehidupan yang relatif lebih baik ketimbang kelompok *destitute* maupun *the poor*. Namun sebenarnya kelompok yang sering disebut *near poor* (agak miskin) ini masih rentan terhadap berbagai perubahan sosial di sekitarnya. Mereka barangkali berpindah dari status “rentan”, menjadi



















Meningkatkan Kesejahteraan Keluarga Di Desa Kulwaru Kecamatan Wates Kabupaten Kulon Progo.

Hasil penelitian menunjukkan usaha yang dilakukan Gapoktan dalam Meningkatkan Kesejahteraan Keluarga di Desa Kulwaru: 1) Pelatihan keterampilan dilakukan untuk meningkatkan kemampuan dan menambah keterampilan. 2) Penyuluhan yang diadakan memberikan manfaat bagi petani. Diadakannya pelaksanaan kegiatan pelatihan dan penyuluhan masyarakat memiliki harapan ke depan yaitu mampu memberdayakan masyarakat petani Desa Kulwaru

Perbedaan dengan penelitian yang saya lakukan yaitu Gapoktan membuat program kegiatan yang bermanfaat agar petani yang ada di desa semakin maju, mandiri, dan sejahtera. Dengan adanya Gapoktan diharapkan keadaan keluarga petani yang ada di Desa Warugunung ini dalam pemenuhan kebutuhan terpenuhi. Sebagian besar keluarga petani kalau dilihat dari kebutuhan seperti sandang, papan, dan pangan sudah tercukupi. Tetapi untuk pendidikan paling tidak harus lulusan sekolah menengah atas.

2. Penelitian yang dilakukan oleh Fatma Erlinawati Pada Tahun 2010 dalam Skripsi dengan judul Peran Gabungan Kelompok Tani (Gapoktan) Dalam Pemberdayaan Petani Padi Di Desa Mergobener Kec. Tarik. Kab. Sidoarjo. Hasil penelitian menunjukkan bahwa peran Gabungan Kelompok Tani (Gapoktan) dalam pemberdayaan petani di desa Mergobener Kec. Tarik Kab. Sidoarjo berperan dalam wadah aspirasi masyarakat desa Mergobener. Fakta di lapangan mengatakan bahwa Gabungan Kelompok Tani (Gapoktan) di desa

Mergobener eksis untuk menjadi lembaga gerbang (gateway institution) yang menjalankan fungsi representatif bagi seluruh petani dan lembaga-lembaga lainnya. Proses pemberdayaan petani padi di Desa Mergobener Kec. Tarik Kab. Sidoarjo melalui pelatihan-pelatihan membuat pupuk kompos dari damen padi yang dipandu oleh petugas PPL dari Kecamatan supaya damen yang ada di sawah itu bisa bermanfaat namun kenyataannya fakta di lapangan. Masyarakat desa Mergobener masih belum memanfaatkan damen tersebut untuk pupuk organik padahal para petani padi sudah diberi pelatihan-pelatihan kendalanya adalah para petani padi malas untuk membuat pupuk organik dari damen karena dia merasa pupuk buatan lebih mudah didapat.

Perbedaan dengan penelitian yang saya lakukan yaitu Gapoktan memberikan pelatihan kepada anggota kelompok tani untuk memanfaatkan alat-alat pertanian dari pemberian pemerintah dan melakukan perawatan guna kesinambungan penggunaan sehari-hari, serta pendampingan dan monitoring dari setiap program-program kelompok tani.

3. Penelitian yang dilakukan oleh Widiyanto dalam Tugas Akhir dengan judul Pemberdayaan Komunitas Petani Miskin melalui Pengembangan Kelompok Usaha Bersama (Kasus KUBE Ternak Sapi di Desa Beji Kecamatan Patuk Kabupaten Gunungkidul Daerah Istimewa Yogyakarta).

Hasil penelitian menunjukkan bahwa program penanggulangan kemiskinan yang selama ini dilakukan belum optimal dan bisa dikatakan gagal. Hasil evaluasi program yang telah berjalan sebelumnya, program pemberdayaan masyarakat melalui Kelompok Usaha Bersama (KUBE) ternak sapi berusaha

untuk mengembangkan program menjadi formula yang dapat diimplementasikan oleh komunitas petani miskin di Desa Beji. Untuk mengatasi permasalahan yang ada dan sebagai penggerak berjalannya program KUBE ternak sapi untuk mengatasi kemiskinan dilakukan melalui penguatan kelompok, pelatihan keterampilan dan penyuluhan, penguatan modal, pengembangan kegiatan usaha ekonomi produktif dan kemitraan.

Perbedaan dengan penelitian yang saya lakukan yaitu guna berjalannya program Gapoktan untuk mengatasi kemiskinan dilakukan: 1) Penguatan kelompok, dilakukan rapat koordinasi pemantapan program-program yang akan dilaksanakan, 2) Pendampingan di setiap berjalannya program, 3) penguatan modal, dilakukan penyadaran kepada anggota tertib bayar guna mencegah iuran/kredit macet, dan kemitraan, dengan menggandeng mitra-mitra kelompok tani desa lain serta bekerjasama dengan KUD.

4. Penelitian yang dilakukan oleh Nadra Yunia Ayuningtyas pada tahun 2014 dalam Skripsi dengan judul Keefektifan Program Gapoktan (Gabungan Kelompok Tani) Dalam Meningkatkan Produksi Hasil Pertanian Sebagai Upaya Pemberdayaan Masyarakat Petani Desa Sumberagung Moyudan Kabupaten Sleman Yogyakarta.

Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa: (1) pelaksanaan program Gapoktan Desa Sumberagung dalam meningkatkan produksi hasil pertanian cukup lancar, meliputi: SL PTT (Sekolah Lapangan Pengelolaan Tanaman Terpadu), reklamasi lahan, pengembangan tanam tabela, gerakan pengendalian hama tikus dengan burung Tyto Alba; (2) program Gapoktan telah berhasil

meningkatkan produksi hasil pertanian petani di Desa Sumberagung. Hasil produksi pertanian sebelum adanya Gapoktan rata-rata 5 ton/hektar setelah adanya Gapoktan rata-rata menjadi 6,5 ton/hektar; (3) keberhasilan program Gapoktan dalam upaya pemberdayaan masyarakat terlihat dari semakin meningkatnya kesejahteraan petani di Desa Sumberagung.

Perbedaan dengan penelitian yang saya lakukan yaitu Gapoktan memberikan pelatihan kepada anggota kelompok tani untuk memanfaatkan alat-alat pertanian dari pemberian pemerintah dan melakukan perawatan guna kesinambungan penggunaan sehari-hari, serta pendampingan dan monitoring dari setiap program-program kelompok tani dari mulai: 1) Pelatihan menanam bibit padi unggul yang efisien dan disesuaikan dengan jenis tanah, 2) Cara menanggulangi padi dari serangan hama dan gulma serta, 3) Pengairan yang cukup dan optimal. Dari semua itu diharapkan menghasilkan produksi panen yang maksimal guna keberhasilan program kelompok tani dalam penanggulangan kemiskinan.

### **C. Fungsional Struktural-Talcott Parsons**

Penelitian ini menggunakan Teori Fungsional Struktural yang pencetusnya adalah Talcott Parson. Asumsi dasar dari Teori Fungsionalisme Struktural, prespektif di dalam sosiologi yang memandang masyarakat sebagai satu sistem yang terdiri dari bagian-bagian yang saling berhubungan satu sama lain dan bagian yang satu tidak dapat berfungsi tanpa adanya hubungan dengan bagian yang lainnya. Kemudian perubahan yang terjadi pada satu bagian akan menyebabkan ketidakseimbangan dan pada gilirannya akan menciptakan perubahan









1. Kemiskinan menyediakan tenaga kerja untuk pekerjaan-pekerjaan kotor, yang tak terhormat, berat, berbahaya, namun dibayar murah. Orang miskin dibutuhkan untuk membersihkan got-got yang mampet, membuang sampah, menaiki gedung tinggi, bekerja di pertambangan yang tanahnya mudah runtuh, juga malam.
2. Kemiskinan memperpanjang nilai guna barang atau jasa. Baju bekas yang tak layak pakai dapat dijual (diinfakkan) kepada mereka yang miskin, termasuk buah-buahan yang hampir busuk, sayuran yang tidak laku. Semuanya menjadi bermanfaat (atau dimanfaatkan) untuk orang-orang miskin.
3. Kemiskinan mensubsidi berbagai kegiatan ekonomi yang menguntungkan orang-orang kaya. Pegawai-pegawai kecil, karena mereka dibayar murah, mengurangi biaya produksi dan akibatnya melipatgandakan keuntungan.
4. Kemiskinan menyediakan lapangan kerja. Karena ada orang miskin, lahirlah pekerjaan tukang kredit, aktivis-aktivis LSM yang menyalurkan dana dari badan-badan internasional, dan yang pasti berbagai kegiatan yang dikelola oleh departemen sosial.
5. Memperteguh status sosial orang kaya.
6. Bermanfaat untuk jadi tumbal pembangunan.

Bahwasanya antara petani, kemiskinan dan organisasi kelompok tani saling berfungsi dan mempunyai peran masing-masing. Petani dan kemiskinan di pedesaan memang tak bisa dipisahkan begitu saja, karena petani dalam struktur masyarakat dianggap paling rendah dan terbelakang. Predikat









































pasalnya sekilas kesadaran lingkungan yang bersih tidak terlihat tumpukan sampah ataupun saluran air yang tersumbat. Karena masyarakat Warugunung ini sudah terlihat cukup tinggi kesadaran tentang memelihara kebersihan lingkungan untuk menjaga kesehatan. Nampak pada hari minggu, pagi-pagi sebagian besar warga *gawean*/bergotong-royong membersihkan lingkungan sekitar biasanya dilakukan per dusun, di samping itu juga di desa Warugunung terdapat sebuah klinik yang siap untuk melayani warga yang datang memerlukan pertolongan kesehatan. Menurut penuturan ibu-ibu Posyandu juga aktif dilakukannya tiap bulan di balai desa. Semua ini dilakukan untuk menjaga kesehatan masyarakat Warugunung. Dari keluarga tidak mampu dalam memperoleh pelayanan kesehatan sudah dijamin oleh BPJS Kesehatan, jadi warga yang tidak mampu untuk membayar yang umum bisa menunjukkan kartu tersebut.

Perumahan dan jenis kompleks perumahan terdapat Rumah permanen 952 buah, Rumah seri permanen 175 buah, Rumah berlantai bukan tanah 775 buah, Rumah berlantai tanah 325 buah. Dilihat masih banyaknya rumah warga yang belum berlantai, peneliti melihat bahwasannya warga tersebut memang dari turunannya bisa dibilang tidak mampu. Dari segi pekerjaan mereka juga bekerja sebagai buruh tani serta bekerja serabutan/tidak tetap yang dibayar murah. Adapun sebagian rumah yang sudah berlantai hasil dari program bedah rumah itu masih sedikit karena keterbatasan dana dan menyesuaikan dana yang didapat. Inilah problema kemiskinan yang dari tahun ketahun selalu sama.







Tugas dari ketua umum yaitu untuk mengkoordinasikan ketua-ketua dari tiap-tiap kelompok tani. Ketua umum juga berperan dalam memberi masukan, saran kepada ketua kelompok tani dan anggota Gapoktan. Ketua umum juga bertanggung jawab penuh terhadap apa yang telah dirapatkan dan diarahkan sebelumnya kepada bawahannya. Ketua bertugas untuk menyampaikan secara detail arahan dan program dari ketua umum kepada anggotanya langsung, juga sekaligus menjadi penasehat ketua umum. Bendahara 1 dan 2 tugasnya hampir sama dengan sistem pembagian kerja. Bendahara 1 untuk membawa uang kas (iuran pokok dan wajib serta iuran setiap kali pertemuan) dari masing-masing anggota serta melakukan audit setiap kali diminta oleh ketua. Bendahara 2 yakni bertugas menghimpun dana dari anggota, menyampaikan hasil dari penerimaan kas dan diumumkan di depan umum apabila diminta ketika rapat. Sekretaris bertugas membawa arsip-arsip tentang kelompok tani dan menulis program-program yang dicanangkan dalam rapat baik jangka panjang maupun jangka pendek.

Gapoktan Desa Warugunung memiliki anggota sebanyak 280 orang dari 7 kelompok tani. Jumlah anggota tersebut masih selalu berubah-ubah karena masuknya anggota baru maupun anggota lama yang keluar atau tidak aktif lagi dalam kegiatan Gapoktan. Anggota baru yang baru masuk akan dibimbing dan dibina secara bertahap agar supaya dapat mengikuti anggota lain yang sudah lama menjadi anggota Gapoktan. Anggota Gapoktan Desa Warugunung terdiri dari berbagai kalangan dan





















padi, pupuk, pestisida serta alat-alat pertanian. Petugas dinas mengajak sebagian petani untuk mencoba dan turun langsung dari pendemonstrasian itu. Dari pengenalan alat pembajak sawah hand-traktor, pemberian bibit unggul, penanaman bibit padi dengan menggunakan mesin modern, pemupukan serta pemberian mesin giling gabah semuanya di arahkan dan diajarkan oleh petugas dinas kepada petani. Harapannya dari pendemonstrasian ini para petani akan lebih mudah dalam mengolah sawah, meningkatkan hasil panen serta meminimalisir gagal panen.

Ketika program tersebut sudah didemonstrasikan untuk petani, maka tugas Gapoktan untuk mengajak petani agar menggunakan dan menjalankan apa yang sudah di arahkan di lapangan. Pertama Gapoktan melakukan pertemuan rapat guna koordinasi dan evaluasi program dari Dinas Pertanian. Setelah hasil pertemuan didapat bahwasannya ada 2 alat pemberian Dinas Pertanian yang tidak bisa diterapkan di lapangan, yakni mesin penanam padi modern alasannya karena sawah di desa Warugunung terlalu gembur sehingga mesin tidak bisa berjalan maksimal, serta traktor juga tidak bisa dioperasikan di lapangan alasannya karena desa Warugunung merupakan dataran tinggi, jadi model sawahnya berupa terasiring yang tidak mungkin mengoperasikan traktor besar, yang mana untuk berpindah traktor tersebut susah dan berat dan hanya bisa digunakan di sawah dataran rendah.

## **2. Faktor Pendukung Dan Penghambat Program Gabungan Kelompok Tani (Gapoktan) Dalam Mananggulangi Kemiskinan Di Desa Warugunung**











jalannya program selama kurang lebih satu kali masa panen. Peran dari PPL tersebut mengecek apakah dalam berjalannya program tersebut masa tumbuh padi terdapat masalah serangan hama serta gulma. Apabila ada laporan dari petani terdapat serangan *wereng* di tengah pertumbuhan padi maka tim penyuluh akan mengecek langsung dan selanjutnya akan memberikan solusi. Yang diberikan selama ini oleh Dinas Pertanian ketika ada *wereng* yakni pestisida hayati/organik itu. Alasannya dikarenakan sekarang pemerintah gencar untuk mengembalikan fungsi sawah yang hijau bebas dari pestisida kimia. Tujuannya untuk hasil beras yang bagus dan sehat untuk dikonsumsi.

Dalam kenyataannya dilapangan petani mulai merasakan hasil dari apa yang telah diarahkan dan diajarkan sebelumnya oleh petugas dinas. Petani mulai menggunakan hand-traktor guna pembajakan ketika memulai menggarap sawah. Sebelumnya sudah ada hand-traktor tetapi kepemilikan mandiri dari petani serta jumlahnya sedikit, jadi petani yang akan menggarap sawah setelah panen itu kesusahan untuk mencari alat bajak, apalagi kalau yang akan menggarap sawah itu banyak, pasti harus antri. Dengan adanya tambahan 2 alat bajak dari Dinas Pertanian maka petani merasa tidak kepikiran lagi untuk mencari alat bajak, dan dengan ini ketika akan menggarap sawah bisa di rencanakan. Bibit padi serta pupuk juga dirasa manfaat. Dengan adanya pupuk bantuan itu maka sedikit mengurangi ongkos dari petani.

Dari manfaat yang telah didapat oleh petani, adapula sedikit kendala di lapangan. Dari masa tanam sampai panen, tepatnya di masa pertumbuhan padi sekitar satu bulan petani mendapati serangan hama *wereng*, yang mana ini

hama tahunan yang menyerang petani. Dari Dinas Pertanian sudah memberikan alternatif pestisida untuk membasmi *wereng* yakni pestisida hayati/organik Klorin+Beauveria. Dari alternatif tersebut para petani masih enggan untuk menggunakannya, mereka saat ini masih menggunakan pestisida kimia dan harganya juga cukup mahal. Padahal dari pestisida hayati/organik Klorin+Beauveria ini harganya murah dan ramah lingkungan, akan tetapi memang masih belum dijual di toko-toko pertanian umum, hanya dijual di Dinas Pertanian saja karena masih tahap perkembangan. Dari penuturan petani yang sudah menggunakan 90% membasmi wereng dan menghemat ongkos, akan tetapi membutuhkan proses sekitar satu minggu. Mereka lebih memilih yang kimia karena praktis dan langsung terlihat hasilnya. Tetapi akhir-akhir ini petani sudah sadar akan penggunaan pestisida hayati ini, dengan beberapa petani yang mulai titip untuk dibeli kepada salah satu petani yang sudah menggunakan sebelumnya, alasannya ingin menghemat pengeluaran untuk pestisida.

### **C. Penanggulangan Kemiskinan Melalui Gabungan Kelompok Tani: Tinjauan Talcott Parsons**

#### **1. Temuan di Lapangan**

Sesuai dengan esensi yang telah dipaparkan di dalam hasil wawancara di atas peran Gabungan Kelompok Tani Rukun Tani adalah sebuah lembaga yang ada di desa yang bergerak di bidang pertanian, yang digunakan untuk memenuhi kebutuhan petani. Gapoktan ini merupakan wadah aspirasi masyarakat, pengembangan komoditas usaha tani, menggalang kepentingan



- 1). Merupakan satu kesatuan unit produksi untuk memenuhi kebutuhan pasar (kuantitas, kualitas);
- 2). Penyediaan pupuk bersubsidi, benih bersertifikat, pestisida dan lainnya serta menyalurkan kepada para petani melalui kelompoknya;
- 3). Penyediaan kredit/ pinjaman kepada para petani yang memerlukan;
- 5). Menyelenggarakan perdagangan, memasarkan/menjual produk petani kepada pedagang/industri hilir.

Karena Gabungan Kelompok Tani (Gapoktan) diposisikan sebagai institusi yang mengkoordinasi lembaga-lembaga fungsional dibawahnya, yaitu kelompok tani. Peran Gabungan Kelompok Tani (Gapoktan) tersebut berada dalam konteks penguatan kelembagaan. Untuk dapat berkembang sistem dan usaha pertanian diperlukan penguatan kelembagaan baik kelembagaan petani, maupun kelembagaan usaha dan Dinas Pertanian agar dapat berfungsi sesuai dengan perannya masing-masing. Kelembagaan petani dibina dan dikembangkan berdasarkan kepentingan masyarakat yang harus tumbuh berkembang dari masyarakat itu sendiri.

Hasil dari pelaksanaan pembinaan masyarakat petani melalui program kegiatan pelatihan akan terus dipantau dan diperbaiki agar sesuai dengan harapan yang diinginkan oleh masyarakat petani desa Warugunung, Kec. Pacet Kab. Mojokerto. Keadaan masyarakat setelah adanya pembinaan melalui program kegiatan pelatihan yang dilakukan Gapoktan dalam upaya meningkatkan kesejahteraan dan menanggulangi kemiskinan antara lain adalah:

*Pertama*, dengan diadakannya pelatihan penggunaan pestisida hayati Klorin+Beauveria, diharapkan anggota kelompok tani untuk mengikutinya, karena sudah diterapkan di lapangan oleh Ketua Kelompok tani sendiri. Karena ini sudah terbukti nyata dan 90% mematikan wereng serta menghemat ongkos pertanian.

*Kedua*, petani sebagai anggota Gapoktan bisa mendapatkan pengetahuan dan manfaat dengan diadakannya program kegiatan Program pemberian Traktor dan Corporate Farming dengan bantuan yang didapat: PUTS (alat pengukur unsur hara), pompa air 3 dim, Transplanter (alat tanam bibit padi), Traktor G1000, dan Rice Milling Unit dari Dinas Pertanian untuk Gapoktan. Harapannya yaitu dengan ikut meningkatkan penghasilan masyarakat serta merubah pola pikir masyarakat petani untuk terus berkembang maju.

*Ketiga*, petani medapat manfaat dari subsidi pupuk atau obat pertanian dan lainnya, sehingga petani tidak kesulitan untuk mendapatkan obat pertanian atau pupuk karena di kios-kios umum harganya lebih mahal.

## **2. Analisis Data**

Dari deskripsi penyajian data mengenai penanggulangan kemiskinan melalui gabungan kelompok tani (Gapoktan) di desa Warugunung, Kec. Pacet Kab. Mojokerto di atas, peneliti memberikan analisis berdasarkan teori tentang fungsional struktural yang dalam penelitian ini yang dimaksud adalah peran gabungan kelompok tani (Gapoktan). Fungsi Gapoktan dalam Permentan No 273 tahun 2007 tentang Pedoman Pembinaan Kelembagaan Petani. Munculnya



Desa Warugunung yang mayoritas bermatapencaharian sebagai petani menjalankan kehidupan sehari-hari dengan bertani. Pagi setelah matahari terbit para petani mulai beraktifitas baik bapak dan ibu-ibu dari mulai menanam padi, mencangkul serta membajak sawah. Ini dilakukan karena bertani merupakan pekerjaan yang bergantung dari alam mencoba menghindari sinar matahari langsung yang semakin siang semakin panas, disiasatilah oleh petani dengan berangkat lebih pagi. Tidak ada jam kerja yang pasti, karena bertani di sawah disesuaikan dengan kebutuhan apa yang sedang dikerjakan. Apabila membajak sawah akan memakan waktu sampai siang bahkan sore jika melihat lahan sawah yang dibajak luas. Untuk menanam padi hanya sampai jam 9-10 siang karena dikerjakan oleh banyak *preman*/buruh tani. Ketika masa panen juga disesuaikan dengan kebutuhan, ada yang dari pagi sampai sore apabila sawah yang dipanennya itu luas. Disela menunggu masa panen tersebut petani yang mempunyai lahan garapan kecil harus bisa mencari kesibukan lain. Kebanyakan mereka menjadi buruh tani di sawah orang lain.

Selama ini bertani di desa Warugunung dilakukan dengan cara tradisional. Baru sejak adanya kelompok tani yang dibentuk oleh pemerintah melalui Dinas Pertanian terdapat pola bertani yang lebih modern. Adanya pelatihan oleh pemerintah kepada petani dari mulai pemberian bibit padi unggul yang lebih tahan hama dan hasilnya lebih banyak serta pelatihan untuk menggunakan alat-alat pertanian yang modern dari mulai mesin membajak sawah (Hand Traktor), menanam bibit

padi (Transplanter), pengendali hama (pestisida hayati Klorin+Beauveria), serta alat penggiling padi (Rice Milling Unit). Petani mulai merasakan bahwasannya adanya kelompok tani membuat bertani lebih giat lagi karena sudah mengetahui cara bertani yang baik juga didukung oleh alat-alat pertanian yang modern yang memudahkan dan efisien.

2. Pencapaian tujuan (goal attainment): sebuah sistem harus mendefinisikan dan mencapai tujuan utamanya.

Bertani di desa Warugunung selama ini dengan cara yang tradisional sehingga hasil yang didapat pun selalu stagnan dari tahun ke tahun. Petani seolah kesulitan untuk menjadi sejahtera. Bagaimana tidak setiap kali panen hasil yang didapat selalu pas buat menggarap sawah kembali, selebihnya untuk bertahan hidup selama 4 bulan menunggu waktu panen kembali. Kalau memang cukup untuk 4 bulan kedepan itu sudah bagus, belum lagi kalau ada pengeluaran yang tak terduga menjadikan uang untuk hidup 4 bulan menjadi terpotong untuk membiayai pengeluaran yang tak terduga. Keadaan ini seakan terus-menerus harus dijalani oleh petani.

Melihat problema yang dialami petani, tujuan dan sasaran Gapoktan desa Warugunung adalah meningkatkan pengetahuan, keterampilan dan perubahan sikap petani agar mau dan mampu menerapkan teknologi tepat guna sebagai upaya meminimalisir kegagalan panen akibat serangan hama serta dapat meningkatkan produksi usahanya, meningkatkan produksi dalam rangka menciptakan ketahanan

pangan melalui peningkatan pencapaian produksi dan produktivitas dari berbagai subsektor baik tanaman pangan, pengolahan dan pemasaran hasil, memberi motivasi petani dalam menyukseskan pertanian, serta mengupayakan peningkatan-peningkatan kelas kelompok tani dan membenahi administrasi kelompok tani.

3. Integrasi (integration): sebuah sistem harus mengatur antar hubungan bagian-bagian yang menjadi komponennya. Sistem juga harus mengelola antar hubungan ketiga fungsi penting lainnya (A,G,I,L).

Dalam Gabungan Kelompok Tani (Gapoktan) memiliki berbagai peranan untuk para petani sebagai wadah aspirasi masyarakat desa Warugunung, Kec. Pacet Kab. Mojokerto dalam pengembangan komoditas pertanian. Gabungan Kelompok Tani (Gapoktan) banyak memberikan manfaat dalam peranannya sebagai proses pembinaan petani. Proses ini dapat dilihat dari meningkatkan kerukunan antar petani sampai dari penjualan hasil panen dan mengadakan kebutuhan petani dari pupuk atau obat pertanian dan lainnya. Sehingga petani tidak kesulitan untuk mendapatkan obat pertanian atau pupuk karena di kios-kios umum harganya lebih mahal. Di sini terlihat, bahwa pembinaan yang dilakukan Gabungan Kelompok Tani (Gapoktan) merupakan suatu proses lanjut dari lembaga petani yang sudah berjalan baik, misalnya kelompok-kelompok tani. Dengan kata lain adalah tepat langsung membuat Gabungan Kelompok Tani (Gapoktan) pada wilayah yang secara nyata kelompok-

kelompok taninya ingin bergerak maju. Ketentuan ini sesuai dengan pola pengembangan kelembagaan secara umum.

4. Latency (pemeliharaan pola): sebuah sistem harus memperlengkapi, memelihara dan memperbaiki, baik motivasi individual maupun pola-pola kultural yang menciptakan dan menopang motivasi. Sistem organisasi biologis dalam sistem tindakan berhubungan dengan fungsi adaptasi yakni menyesuaikan diri dengan lingkungan dan mengubah lingkungan sesuai dengan kebutuhan. Sistem kepribadian melaksanakan fungsi pencapaian tujuan dengan merumuskan tujuan dan mengerakan segala sumber daya untuk mencapai tujuan-tujuan.

Gapoktan desa Warugunung memiliki keinginan dan harapan untuk berkembang dan merancang program kegiatan dalam bentuk pembinaan untuk anggota Gapoktan agar kualitasnya semakin baik kesejahteraan. Melalui program pembinaan petani dari Gapoktan tentunya terdapat faktor pendukung dan faktor penghambat. Faktor pendukung akan berpengaruh terhadap proses berlangsungnya program yang dilaksanakan oleh Gapoktan. Berdasarkan hasil pengamatan dan wawancara bahwa faktor pendukung dalam meningkatkan kesejahteraan keluarga melalui pembinaan petani dari Gapoktan adalah adanya teknologi pertanian yang memadai, adanya motivasi dari pengurus dan anggota Gapoktan serta adanya kegiatan-kegiatan yang telah dilaksanakan Gapoktan untuk mendorong petani menjadi lebih kuat, tangguh, dan mandiri sehingga akan tercapai kesejahteraan hidup petani. Selain faktor pendukung adapula

faktor penghambat dalam meningkatkan kesejahteraan petani dari Gapoktan. Hal tersebut dapat menghambat cita-cita bersama dari petani di Desa Warugunug. Berdasarkan hasil penelitian bahwa faktor penghambat dalam meningkatkan kesejahteraan petani dari Gapoktan adalah masih kurang kesadaran untuk gotong royong bersama serta melakukan rapat rutin Gapoktan, dan kalau ada acara kumpul-kumpul itu hanya sedikit yang datang. Pihak Gapoktan menyayangkan kepada masyarakat padahal ini perkumpulan guna wadah petani untuk bersatu dalam memecahkan masalah di dalam pertanian serta di carikan solusi bersama. Kurangnya modal di dalam petani dan internal Gapoktan juga rendahnya sumber daya manusia, yakni petani yang tak sampai ke jenjang SMA juga menjadi faktor penghambat.

Adapun kegiatan pendampingan dan penyuluhan dari eksternal Gapoktan (PPL Dinas Pertanian) untuk membina petani agar mandiri. Kegiatan penyuluhan ini melibatkan dua kelompok aktif yaitu kelompok penyuluh dan kelompok yang disuluh. Penyuluh merupakan kelompok yang diharapkan mampu membawa sasaran penyuluhan pertanian kepada yang dicita-citakan, dalam hal ini penyuluh berasal eksternal Gapoktan (PPL Dinas Pertanian). Sedangkan yang disuluh merupakan kelompok yang diharapkan mampu menerima paket penyuluhan pertanian. Kegiatan penyuluhan ini merupakan salah satu cara yang dilakukan Gapoktan dalam mensejahterakan anggota Gapoktanyaitu dengan menambah pengetahuan dan informasi anggota Gapoktan. Penyuluhan ini juga merupakan suatu

proses pembinaan karena sebagian besar anggota Gapoktan hanya berprofesi sebagai petani saja, maka dari itu dengan penyuluhan ini anggota Gapoktan dapat menjadi mandiri yang mampu mengatasi permasalahan yang dihadapinya. Misalnya melalui penyuluhan tentang hama dan penyakit. Anggota Gapoktan dapat mengetahui cara mengatasi permasalahan hama dan penyakit yang diperolehnya ketika mengikuti penyuluhan yang diadakan Gapoktan. Informasi tentang teknologi yang berkembang saat ini juga perlu diketahui oleh petani agar mereka tidak ketinggalan. Maka dari itu diharapkan melalui kegiatan penyuluhan ini petani dapat terbuka pemikirannya sehingga memiliki pengetahuan dan informasi yang luas sehingga petani dapat semakin mandiri.

