

**IMPLEMENTASI MANAJEMEN BERBASIS SEKOLAH DALAM  
MENINGKATKAN MUTU PEMBELAJARAN GURU**

(Studi Multi Kasus Pada SDIT Nurul Islam Sidoarjo dan  
MI Sabilil Khair Sidoarjo)

**TESIS**

Diajukan untuk Memenuhi Sebagian Syarat Memperoleh Gelar Magister dalam  
Program Studi Pendidikan Agama Islam



Oleh :

**RIATUS SHOLIHAH**  
NIM : F02035179

**PASCASARJANA  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUNAN AMPEL  
SURABAYA**

**2018**

## PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan di bawah ini saya:

Nama : Riatus Sholihah  
NIM : F0231579  
Program : Magister (S-2)  
Institusi : Pascasarjana UIN Sunan Ampel Surabaya

Dengan ini menyatakan bahwa tesis ini secara keseluruhan adalah hasil penelitian atau karya saya sendiri, kecuali pada bagian-bagian yang dirujuk sumbernya.

Surabaya, 24 Januari 2018

Saya yang menyatakan,



RIATUS SHOLIHAH

**PERSETUJUAN**

Tesis Riatus Sholihah ini telah disetujui  
pada tanggal 24 Januari 2018

Oleh

Pembimbing



Dr. Syamsul Maarif, M.Pd.

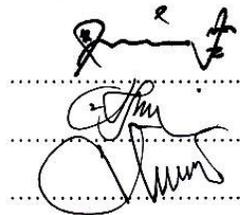
PENGESAHAN TIM PENGUJI

Tesis Riatus Sholihah ini telah diuji

Pada tanggal 24 Januari 2018

Tim Penguji:

1. Dr. Hj. Hanun Asrohah, M.Ag (Ketua)
2. Dr. H. A. Saepul Hamdani, M.Pd (Penguji)
3. Dr Syamsul Maarif, M.Pd (Penguji)



Surabaya, 24 Januari 2018

Direktur,



Prof. Dr. H. Husein Aziz, M.Ag.

NIP. 195601031985031002



KEMENTERIAN AGAMA  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUNAN AMPEL SURABAYA  
PERPUSTAKAAN

Jl. Jend. A. Yani 117 Surabaya 60237 Telp. 031-8431972 Fax.031-8413300  
E-Mail: perpus@uinsby.ac.id

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI  
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademika UIN Sunan Ampel Surabaya, yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : Riatus Sholihah  
NIM : F02035179  
Fakultas/Jurusan : Pasca Sarjana/Pendidikan Agama Islam  
E-mail address : sitisitifatimah83@gmail.com

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif atas karya ilmiah :

Sekripsi  Tesis  Desertasi  Lain-lain (.....)  
yang berjudul :

Implementasi Manajemen Berbasis Sekolah Dalam Meningkatkan Mutu Pembelajaran Guru

(Studi Multi Kasus Pada SDIT Nurul Islam Sidoarjo dan MI Sabilil Khair Sidoarjo)

beserta perangkat yang diperlukan (bila ada). Dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya berhak menyimpan, mengalih-media/format-kan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (database), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di Internet atau media lain secara **fulltext** untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini yang saya buat dengan sebenarnya.

Surabaya, 19 Februari 2018

Penulis

(Riatus Sholihah)





























itulah lembaga-lembaga pendidikan dituntut untuk dapat meningkatkan kualitas pendidikan di lembaganya masing-masing. Penerapan manajemen dalam pendidikan sangat penting karena pendidikan itu merupakan salah satu dinamisor pembangunan itu sendiri. Sehingga dapat dikatakan manajemen pendidikan merupakan sub sistem dari sistem manajemen pembangunan nasional. Melihat prospek manajemen pendidikan yang semakin urgen dewasa ini, maka perlu dibahas tentang pengertian manajemen pendidikan.

2. Evaluasi Implementasi Manajemen Berbasis Sekolah Di Sdn 1 Tulangan Sidoarjo, tesis yang ditulis oleh Muhammad Zulfikar.

Penelitian ini menggunakan metode penelitian kualitatif yaitu penelitian yang menghasilkan prosedur analisis. Tehnik pengumpulan data yang digunakan pada tesis ini adalah observasi, interview, dan dokumentasi.

Penelitian ini memaparkan bahwa Manajemen Berbasis Sekolah merupakan, Salah satu aspek yang berfungsi dan berperan dalam menyiapkan sumber daya manusia (SDM) yang berkualitas adalah pendidikan. Dengan kata lain pendidikan memiliki peran strategis untuk menciptakan SDM yang berkualitas. Namun demikian, pendidikan di Indonesia belum sepenuhnya dapat memenuhi harapan masyarakat. Salah satu permasalahannya adalah rendahnya kualitas proses dan hasil pendidikan pada setiap jenjang dan satuan pendidikan yang ada. Berbagai upaya telah dilakukan pemerintah untuk meningkatkan mutu pendidikan

nasional. Salah satunya adalah dengan penerapan Manajemen Berbasis Sekolah (MBS) yang dalam praktiknya lebih dikenal sebagai Manajemen Peningkatan Mutu Berbasis Sekolah (MPMBS). Secara umum, MPMBS diartikan sebagai model manajemen yang memberi otonomi yang lebih besar kepada sekolah dan mendorong pengambilan keputusan partisipatif yang melibatkan secara langsung semua warga sekolah untuk meningkatkan mutu sekolah berdasarkan kebijakan pendidikan nasional.

3. Upaya Madrasah Dalam Menerapkan Manajemen Berbasis Sekolah (Studi Tentang Peningkatan Mutu Pendidikan Di Madrasah Aliyah Negeri 3 Malang), tesis yang ditulis oleh Jamaludin Afgon.

Penelitian ini menggunakan metode penelitian kualitatif yaitu penelitian yang menghasilkan prosedur analisis. Tehnik pengumpulan data yang digunakan pada tesis ini adalah observasi, interview, dan dokumentasi.

Penelitian ini memaparkan bahwa Manajemen Berbasis Sekolah merupakan, Madrasah sesungguhnya merupakan lembaga pendidikan Islam yang berakar dari tradisi Islam sendiri sehingga tidak mungkin ditangani secara sekuler, tetapi pemerintah juga memahaminya. Tetapi pemerintah juga memahami bahwa umat Islam menuntut hak dan status yang lebih baik bagi madrasah sebagai bagian dari sistem pendidikan nasional sehingga kedudukan dan orientasinya sama dengan sekolah.

Madrasah sebagai lembaga pendidikan Islam walaupun mempunyai tujuan khusus akan tetapi pendidikan yang dilaksanakannya harus

merupakan bagian yang tidak terpisahkan dari sistem pendidikan nasional dalam artian bahwa pendidikan pada madrasah harus dapat memberikan kontribusi terhadap tujuan pendidikan nasional. Madrasah yang merupakan lembaga pendidikan yang bercirikan Islam. Dilihat dari sudut organisasinya madrasah merupakan organisasi yang mengelola diri sendiri dilingkungan departemen agama dan dilihat dari sudut sistem pendidikan nasional madrasah merupakan bagian yang tidak terpisahkan dari sistem pendidikan nasional. Agar kualitas madrasah dapat setingkat dengan sekolah dilingkungan departemen pendidikan nasional maka madrasah harus mampu membuat terobosan yang harus dilakukan seiring perubahan yang dilakukan oleh departemen pendidikan nasional. Dari pengertian diatas dapat disimpulkan bahwa sebenarnya madrasah dengan sekolah umum itu sama akan tetapi juga ada perbedaannya. Persamaannya adalah kurikulum mata pelajaran umum yang ada di madrasah 100% sama dengan kurikulum yang ada pada tingkat SD-SMP-SMA. Perbedaannya madrasah memiliki nilai plus dibandingkan sekolah umum, yaitu madrasah memiliki kurikulum dari depag untuk materi pelajaran agama yang diaplikasikan secara terpisah-pisah atau penuh pada jam pelajaran yang meliputi qur'an hadits, fiqih, aqidah akhlak, SKI, dan bahasa arab. Sedangkan di SD-SMP-SMA untuk materi agamanya sangat sedikit dibandingkan materi agama yang ada di madrasah.











Desentralisasi adalah gejala yang penting dalam reformasi manajemen sekolah modern. Prinsip desentralisasi ini konsisten dengan prinsip ekuifinalitas. Prinsip desentralisasi dilandasi oleh teori dasar bahwa pengelolaan sekolah dan aktifitas pengajaran tak dapat dielakkan dari kesulitan dan permasalahan. Pendidikan adalah masalah yang rumit dan kompleks sehingga memerlukan desentralisasi dalam pelaksanaannya.

Oleh karena itu, sekolah harus diberi kekuasaan dan tanggung jawab untuk memecahkan masalahnya secara efektif dan secepat mungkin ketika masalah itu muncul. Dengan kata lain, tujuan prinsip desentralisasi adalah efisiensi dalam pemecahan masalah, bukan menghindari masalah. Oleh karena itu MBS harus mampu menemukan masalah, memecahkannya tepat waktu dan memberi sumbangan yang lebih besar terhadap efektivitas aktivitas pengajaran dan pembelajaran. Tanpa adanya desentralisasi kewenangan kepada sekolah itu sendiri maka sekolah tidak dapat memecahkan masalahnya secara cepat, tepat, dan efisiensi.

### 3. Prinsip Sistem Pengelolaan Mandiri (*Principal of Self Managing System*)

Prinsip ini terkait dengan prinsip sebelumnya, yaitu prinsip ekuifinalitas dan prinsip desentralisasi. Ketika sekolah menghadapi permasalahan maka harus diselesaikan dengan caranya sendiri. Sekolah dapat menyelesaikan masalahnya bila telah terjadi pelimpahan wewenang dari birokrasi di atasnya ke tingkat sekolah. Dengan adanya kewenangan di tingkat sekolah itulah maka sekolah dapat melakukan sistem pengelolaan mandiri.







*Kelima*, menentukan tingkat kesiapan setiap fungsi dan faktor-faktornya melalui analisis SWOT.

*Keenam*, memilih langkah-langkah pemecahan persoalan, yakni tindakan yang diperlukan untuk mengubah fungsi yang tidak siap menjadi fungsi yang siap.

*Ketujuh*, membuat rencana jangka pendek, menengah, dan panjang beserta program-programnya untuk merealisasikan rencana tersebut.

*Kedelapan*, melaksanakan program-program untuk merealisasikan rencana jangka pendek MBS.

*Kesembilan*, melakukan pemantauan terhadap proses dan evaluasi terhadap hasil MBS. Dengan demikian strategi MBS dapat terakit dengan kondisi obyektif yang ada di sekolah dan stakeholders. Oleh karena itu peluang kepala sekolah dan guru sebagai tumpuan sekolah ditantang untuk bertindak sekreatif mungkin. Sejalan dengan hal itu guru dan kepala sekolah dituntut untuk terus meningkatkan profesionalitasnya sehingga dapat memberdayakan semua sumber daya secara optimal.

#### **E. Karakteristik Manajemen Berbasis Sekolah**

MBS memiliki karakteristik yang perlu dipahami oleh sekolah yang akan menerapkan agar pelaksanaannya dapat berhasil baik. Agar jelas uraian tentang karakteristik tersebut, maka digunakan pendekatan sistem *input-proses-output*. Selanjutnya, uraian berikut dimulai dari *output* dan diakhiri











pendidikan. Komponen keuangan dan pembiayaan pada satu sekolah merupakan komponen produksi yang menentukan terlaksananya kegiatan-kegiatan proses belajar mengajar disekolah bersama komponen-komponen lain. Dengan kata lain setiap kegiatan yang dilakukan sekolah memerlukan biaya, baik itu disadari maupun tidak disadari. Tugas manajemen keuangan dapat dibagi menjadi 3 fase, yaitu financial, planning, implementation. Merupakan kegiatan mengkoordinasi secara sumber daya yang tersedia untuk mencapai sasaran yang diinginkan secara sistematis tanpa menyebabkan efek samping yang merugikan. Pelaksanaan anggaran ialah kegiatan berdasarkan rencana yang telah dibuat dan kemungkinan terjadi penyesuaian jika diperlukan. Evaluasi merupakan proses evaluasi terhadap sasaran.

#### 5. Manajemen Sarana dan Prasarana Pendidikan

Sarana pendidikan adalah peralatan dan perlengkapan yang secara langsung dipergunakan dan menunjang proses pendidikan, khususnya proses belajar mengajar, seperti gedung, ruang kelas, meja, kursi dan alat-alat serta media pengajaran. Sedangkan prasarana pendidikan adalah fasilitas yang secara tidak langsung menunjang jalannya proses pendidikan atau pengajaran, seperti halaman, kebun, jalan menuju sekolah. Tetapi jika dimanfaatkan secara langsung untuk proses belajar mengajar seperti taman sekolah untuk pengajaran biologi, halaman sekolah sekaligus lapangan olahraga, maka komponen tersebut merupakan sarana pendidikan.



























Data yang dikumpulkan adalah berupa kata-kata, gambar, dan bukan angka-angka. Hal itu disebabkan oleh adanya penerapan metode kualitatif. Selain itu, semua yang dikumpulkan berkemungkinan menjadi kunci terhadap apa yang diteliti.

Deskriptif Kualitatif adalah penelitian yang data-datanya berupa kata-kata (bukan angka-angka, yang berasal dari wawancara, catatan laporan, dokumen dll) atau penelitian yang di dalamnya mengutamakan untuk pendiskripsian secara analisis sesuatu peristiwa atau proses sebagaimana adanya dalam lingkungan yang alami untuk memperoleh makna yang mendalam dari hakekat proses tersebut.

Penelitian ini bertujuan untuk menggambarkan realitas empiris sesuai fenomena secara rinci dan tuntas, serta untuk mengungkapkan gejala secara *holistis kontekstual* melalui pengumpulan data dari latar alami dengan memanfaatkan diri peneliti sebagai instrumen kunci.

Adapun jenis penelitian dalam skripsi ini adalah penelitian studi kasus, menurut Suharsimi Arikunto penelitian studi kasus adalah suatu penelitian yang di lakukan secara intensif, terinci dan mendalam terhadap suatu organisasi, lembaga atau gejala tertentu. Studi kasus atau penelitian kasus adalah penelitian tentang status subjek penelitian yang berkenaan dengan suatu fase spesifik atau khas dari keseluruhan personalitas. Subjek penelitian dapat saja individu, kelompok, lembaga maupun masyarakat. Peneliti ingin mempelajari secara intensif latar belakang serta interaksi lingkungan dari unit-unit sosial yang menjadi subyek. Tujuan studi























bangunan masih dipinjami. Pada saat itu sekolah SDIT Nurul Islam Krembung merupakan gabungan dari dua jenjang yaitu TKIT dan SDIT yang mana keadaan pembelajarannya dijadikan satu ruangan yang besar, untuk memisahkan keduanya maka diberinya pembatas agar terpisah.

Seiring dengan waktu, tepatnya pada tahun 2004 yayasan Nurul Islam Krembung membangun gedung sendiri tepatnya didesa Krembung RT.7 RW.4 yang letak lokasinya tidak jauh dari lokasi sekolah yang lama dengan status bumi dan bangunan milik sendiri. Pelaksanaan pembangunannya dilakukan di dua lokasi tempat yang berbeda. Lokasi satu digunakan untuk siswa siswi TK dan satunya untuk siswa siswi SD. Lokasi bangunan tidak terlalu jauh, hanya kurang lebih 100 meter dengan pengerjaan secara bertahap hingga sekarang.

Berkembang baik dari segi bangunannya maupun dari segi siswa dan sekarang yayasan Nurul Islam membangun jenjang sekolah SMPIT Nurul Islam yang lokasi tempatnya di TKIT Nurul Islam.

Sesuai visi dan misi pendirinya SDIT Nurul Islam krembung adalah sekolah yang penyelenggaraan pendidikannya lebih ditekankan pendidikan agama ditambah dengan dasar pembekalan hidup siswa (Life Skill).



seluruh wilayah negara anggota ASEAN sehingga kompetisi akan semakin ketat.

Kita tidak bisa memungkiri dan harus menerima arus global tersebut, agar kita tidak menjadi buruh dirumah sendiri kita harus mampu bersaing dengan masyarakat dari negara anggota ASEAN, berkaitan dengan MEA ini , sekolah dituntut mampu mempersiapkan anak didik dalam menghadapi MEA. Kesiapan diri, mulai dari pengajar, fasilitas belajar menjadi tuntutan dan tantangan tersendiri bagi sekolah. Dalam hal ini SDIT Nurul Islam Krembung Sidoarjo sudah menyiapkan struktur dan fasilitas. Di SDIT Nurul Islam Krembung anak-anak didik dengan kompetensi sesuai dengan potensi masing-masing, dan yang paling urgent kita mempersiapkan anak-anak untuk terampil berbahasa inggris. Bahasa inggris sangat perlu di karenakan bahasa inggris adalah bahasa asing satu-satunya yang akan dipakai untuk berkomunikasi antar anggota ASEAN. Untuk mengembangkan keterampilan peserta didik dan semua warga sekolah dalam berbahasa inggris. Struktur pengembangan keterampilan berbahasa inggrispun dibangun dikembangkan antara alain dalam bentuk program English time, English Day, English Week, dll. Program tersebut menjadi bagian tanggung jawab dari Tim International Class Program (ICP) untuk melaksanakan dan mengembangkannya. Pengembangan keterampilan berbahasa inggris ini sebagai konsekuensi logis penguatan visi SDIT Nurul Islam Krembung pertahun pelajaran. *Meluluskan Generasi yang Shalih,*





**b. Sejarah MI Sabilil Khair Glagaharum Sidoarjo**

Pada tahun 1985 Madrasah Ibtidaiyah Sabilil Khair didirikan dan pertama kali pelaksanaan belajar mengajar dilakukan disebuah masjid Darussalam oleh Bapak M.Asya'ari Kholil seorang tokoh masyarakat desa Glagaharum. Proses belajar mengajar masih sederhana, dengan duduk lesehan, siswa memakai sarung dan kopyah, sedangkan siswi memakai busana muslim seadanya, begitupula dengan guru. Pada tanggal 6 Juli 1987 Madrasah Sabilil Khair memisahkan diri dari masjid Darussalam. Kemudian mendirikan yayasan sendiri yang diresmikan. Bersamaan dengan peresmian yayasan secara hukum dibangun gedung madrasah diatas tanah pemberian dari keluarga besar Bapak M.Asyari Khalil yang juga sebagai salah satu pengajar di Mdrasah tersebut. Kemudian proses belajar mengajar bisa dilaksanakan disebuah ruangan kelas sangat sederhana sekali dan kegiatan belajar dilaksanakan pada siang hari (pukul 13.00-17.00 WIB). Siswa dan siswi masih memakai pakaian yang sama pada saat dimasjid saat itu, tidak bersepatu tetapi memakai sandal. Uniknya adalah sebagian besar siswa dan siswinya belajar sekolah dasar negeri (SDN) Glagaharum, kalau pagi mereka belajar di SDN dan siangnya mereka belajar di MI Sabilil Khair. Seiring dengan berkembangnya waktu, sedikit demi sedikit MI Sabilil Khair mulai berbenah sehingga belajar mengajar dapat dilaksanakan pada pagi









Dari hasil wawancara diatas dapat dijelaskan adanya mutu yang kuat dalam segi pebelajaran terlihat adanya kesungguhan seorang guru dalam mendidik siswa, tidak hanya sekedar penyampaian ilmu pengetahuan saja akan tetapi lebih menekankan bahwasannya jiwa seorang guru jauh lebih penting dari sekedar berceramah atau nasihat tanpa adanya bukti nyata dalam diri seorang guru. Hal inilah yang mendasari adanya pembinaan khusus bagi setiap guru yang mengajar di SDIT Nurul Islam Krembung yang sifatnya tiap mingguan, bulanan, bahkan tiap semester. Hal ini terus dikembangkan di SDIT Nurul Islam Krembung guna untuk terus meningkatkan mutu pembelajaran dan kompetensi bagi guru. Sehingga beberapa karakteristik dan suasana yang tergambar di SDIT Nurul Islam Krembung dapat dicermati melalui kebiasaan sehari-hari.

Keberadaan sumber daya manusia disekolah harus selalu dikembangkan untuk menghadapi tantangan dunia pendidikan yang semakin kompleks. Dalam hal ini berkaitan dengan guru, staf dan juga karyawan merupakan elemen penting dalam sekolah untuk selalu ditingkatkan dan dikembangkan kompetensinya. Disini peneliti lebih fokus kepada guru yang memiliki peran lebih besar dalam hal interaksi dan komunikasi dengan pelanggan. Oleh karena itu SDIT Nurul Islam Krembung berupaya untuk meningkatkan mutu pembelajaran guru yang sesuai dengan tujuan sekolah.





		yayasan SDIT Nurul Islam			
2	Mewujudkan visi menjadi karakter	Keteladanan, Pembiasaan, Konsekuensi.	Keteladanan Akhlakul Karimah	Mengamati kedatangan gurudan absensi disekolah.	-
3	Alasan yang mendasari penetapan visi sekolah	Meluluskan siswa yang tidak hanya unggul akademik tetapi harus memiliki akhlak yang baik.	Karena akhlak memberikan pelajaran pada siswa dan orang tua siswa.	Interaksi siswa dengan guru, dan interaksi guru dengan guru ketika bertemu.	Standart mutu siswa
4	Nilai-nilai yang diyakini dan dianut oleh warga sekolah	Kesopanan	Tanggung jawab sebagai Murabbi	Mengamati saat guru tiba dan saat keluar dari sekolah	Dokumentasi lembar izin dan buku penghubung siswa
5	Karakteristik pembelajaran	Memiliki standart kinerja bagi siswa dan guru	-	-	Dokumentasi sekolah, dan standart mutu guru.















prosedur sekolah, yang dalam hal ini sekolah memiliki pendekatan dalam mewujudkan mutu pembelajaran guru. Ada beberapa standart guru yang perlu diperhatikan meliputi beberapa aspek ibadah, Al-Qur'an hadist, ibadah praktis, doa dan dzikir, bahasa asing, kepribadian, kepemimpinan, keguruan, membaca, menulis, dan juga pengembangan profesi untuk guru. Hal itu juga sesuai dengan mutu yang dijalankan di SDIT Nurul islam menjadikan semangat berpacu dalam berprestasi yang meningkat. Sehingga mutu pembelajaran guru menunjukkan bahwa komitmen sekolah dalam mewujudkan kebijakan mutu pendidikan yang unggul.

Dalam urusan pengelolaan, administrasi, pedayagunaan sumber, menjadi tanggung jawab dan otoritas sekolah, tetapi masih dalam kerangka kerj yang ditetapkan pusat sehingga dapat dipastikan satu system yang terpelihara. Oleh karena itu output yang dihasilkan sesuai dengan harapan manajemen sekolah baik akademik maupun non akademik. Jika dikaitkan dengan standart mutu siswa yang sudah ditetapkan di SDIT Nurul Islam menyusun, merencanakan, dan melaksanakan proses serta target sesuai yang telah digariskan, seperti halnya sistem pendidikan, muatan kurikulum, target, sampai dengan kegiatan khusus siswa selama belajar disekolah disesuaikan atau diarahkan pada visi sekolah. Oleh sebab itu secara administrasi dan manjemen harus terstruktur dengan rapi dan lengkap dengan menyesuaikan pada kebutuhan yang diharapkan itu mmenjadikan sekolah berbeda dengan sekolah yang lainnya dan menjadikan orang tua









konsep ini siswa bisa belajar dimana dan kapan saja, dengan sumber belajar yang bervariasi dan berkarya. Sebagai konsekuensi konsep tersebut, maka kegiatan belajar tidak harus didalam kelas. Untuk mewujudkan sumber belajar yang konstruktif tersebut, para siswa dan guru harus memilih konsep belajar yang benar dan holistik sebagaimana inspirasi yang diberikan oleh Allah SWT, yaitu: “Bacalah dengan menyebut nama Tuhanmu yang menciptakan. Dia telah menciptakan manusia dari segumpal darah. Bacalah, dan Tuhanmu lah yang maha mulia. Yang mengajarkan manusia dengan pena. Dia mengajarkan manusia apa yang tidak diketahuainya.” Inspirasi tersebut (QS 96:1-5) harus menjadi prinsip pembelajaran yang dikembangkan guru dalam membangun konsep belajar pada para peserta didik.

Inspirasi dari Alqur’an tersebut menjelaskan bahwa, pada hakikatnya Allah lah yang mengajari manusia menjadi berilmu dan cerdas. Kaidah ini harus menjadikan diri para pembelajar tawaddu’ kepada Allah. Kegiatan pembelajaran yang dilakukan dengan beberapa variasi metode, tempat dan sumber belajar akan semakin membangun pemahaman kepada peserta didik bahwa dimana, kapan, dan apapun bisa menjadi sumber belajar. Belajar adalah kegiatan yang menyenangkan dan memberdayakan.

Keberhasilan suatu lembaga sangat bergantung pada guru, karena guru merupakan pemimpin bagi para siswa-siswanya, maka guru harus mampu membawa para siswa ke arah tercapainya tujuan yang telah ditetapkan oleh madrasah. Manajemen Berbasis Sekolah (MBS) adalah



























dan MI Sabilil Khair dalam Upaya Peningkatan Mutu Pendidikan cukup bagus, hal ini didasarkan pada pengamatan peneliti terhadap kondisi dan realitas yang ada, begitu juga dengan hasil wawancara peneliti dengan kepala sekolah, wakil kepala sekolah bagian kurikulum dan guru agama yang ada menyampaikan bahwa Manajemen Berbasis Sekolah sebagai kebijakan nasional dapat dilaksanakan dengan baik.

Pelaksanaan MBS di SDIT Nurul Islam dan MI Sabilil Khair setidaknya memperhatikan tahapan-tahapan sebelum menetapkan program dan kegiatan, dimana hal ini dilakukan untuk mengetahui kekuatan dan kelemahan yang akan dihadapi sekolah, yang tentunya didasarkan pada visi dan misi sekolah, karena program yang dilaksanakan pada esensinya penjabaran dari visi dan misi sekolah.

Dalam upaya peningkatan mutu pendidikan, SDIT Nurul Islam dan MI Sabilil Khair membuat program yang sebelumnya telah dianalisis dan dilokakaryakan bersama dengan para guru, staff dan kepala bagian, hal ini dilakukan agar semua elemen yang ada di sekolah, guna mengetahui dan ikut berperan serta dalam pelaksanaan program, sebelum program dilokakaryakan kepala sekolah sebagai pimpinan memberikan rancangan program yang akan dilokakaryakan dan ditetapkan menjadi program peningkatan mutu pendidikan.

Program yang dirancang tadi kemudian dilokakaryakan dan dianalisis untuk mengetahui peluang dan hambatan yang akan dihadapi, kemudian ditetapkan dalam program dan direalisasikan dalam bentuk kegiatan.



Selain diatas, yang juga perlu diperhatikan di dalam Implementasi Manajemen Berbasis Sekolah yang tujuan utamanya adalah untuk meningkatkan mutu pendidikan adalah sebagai berikut:

1. *Sumber daya*; yang meliputi sumber daya manusia, diantaranya guru, karyawan, siswa dan sumber daya alam di mana sekolah mempunyai fleksibilitas dalam mengatur semua sumber daya sesuai dengan kebutuhan setempat. Sumber daya ini mempunyai pengaruh yang cukup besar dalam menentukan baik buruknya mutu pendidikan, karena sekolah dengan menerapkan Manajemen Berbasis Sekolah ini di beri keleluasaan dan hak otonom untuk mengatur dan mengelola sumber daya sekolah guna untuk meningkatkan mutu pendidikan. Begitu juga dengan pemanfaatan fasilitas dan pengadaan sarana dan prasarana, sekolah harus menyediakan sarana dan prasarana yang memadai untuk meningkatkan mutu pendidikan, karena akan sangat ironis ketika sumber daya manusia memadai akan tetapi sarana dan prasarana kurang mendukung.
2. *Pertanggung-jawaban (Accountability)*; sekolah dituntut untuk memiliki akuntabilitas baik kepada masyarakat maupun pemerintah. Hal ini merupakan perpaduan komitmen terhadap standar keberhasilan dan harapan/tuntutan orang tua/masyarakat. Pertanggung jawaban ini bertujuan untuk meyakinkan bahwa dana masyarakat dipergunakan sesuai dengan kebijakan yang telah di tentukan dalam rangka meningkatkan kualitas pendidikan (terutama mutu pendidikan). Untuk

itu setiap sekolah harus memberikan laporan pertanggung jawaban dan mengkomunikasikannya kepada orang tua/masyarakat dan pemerintah, dan mengkaji ulang secara komprehensif terhadap pelaksanaan program sekolah dalam proses peningkatan mutu pendidikan.

3. *Kurikulum*; berdasarkan kurikulum standar yang telah ditentukan secara nasional, sekolah bertanggung jawab untuk mengembangkan kurikulum baik dari standar materi (*content*) maupun proses penyampaiannya, sekolah harus menciptakan suasana belajar yang menyenangkan dan melibatkan semua indera dan lapisan otak (kognitif, afektif dan psikomotorik), serta menciptakan tantangan agar siswa tumbuh dan berkembang secara intelektual dengan menguasai ilmu pengetahuan, terampil memiliki sikap arif dan bijaksana, karakter dan memiliki kematangan intelektual, spiritual dan emosional.
4. *Personil Sekolah*; sekolah bertanggung jawab dan terlibat dalam proses rekrutmen dan pembinaan struktural staf sekolah. Sementara itu pembinaan profesional dalam rangka pembangunan kapasitas/kemampuan kepala sekolah dan pembinaan keterampilan guru dalam pengimplementasian kurikulum termasuk staf kependidikan lainnya dilakukan secara terus menerus atas inisiatif sekolah. Dalam konteks ini pengembangan profesional harus menunjang peningkatan mutu pendidikan kurikulum dan penghargaan terhadap yang berprestasi perlu dikembangkan.

SDIT Nurul Islam dan MI Sabilil Khair sebagai lembaga pendidikan yang melaksanakan Manajemen Berbasis Sekolah banyak hal yang menjadi faktor pendukung, baik dari segi sumber daya sekolah ataupun yang lain. Terlebih SDIT Nurul Islam dan MI Sabilil Khair sebagai sekolah yang tergolong unggul yang ini merupakan kekuatan bagi sekolah untuk lebih meningkatkan mutu pendidikan.

Dalam pelaksanaan program yang telah dibuat di SDIT Nurul Islam dan MI Sabilil Khair, tidak menutup kemungkinan ada faktor penghambat, baik datangnya dari wilayah eksternal (seperti dari Pemerintah/DIKNAS setempat) dan wilayah internal (seperti para guru, karyawan, dan semua elemen yang ada di sekolah).

Untuk meminimalisir dan bahkan mengantisipasi faktor penghambat maka dilakukan monitoring dan evaluasi untuk mengetahui apakah program yang telah direncanakan telah dapat dilaksanakan sesuai dengan tujuan dan sejauh mana hasil yang dicapai. Karena fokusnya adalah mutu pendidikan, maka kegiatan monitoring dan evaluasi harus memenuhi kebutuhan untuk mengetahui proses dan hasil belajar siswa.

## **B. Analisis Pelaksanaan Manajemen Berbasis Sekolah di SDIT Nurul Islam Sidoarjo dan MI Sabilil Khair Sidoarjo**

Manajemen Berbasis Sekolah sebagai salah satu model manajemen yang memberikan otonomi lebih besar kepada sekolah, memberikan keluwesan/fleksibilitas kepada sekolah untuk mengelola sumber daya sekolah dalam upaya peningkatan mutu pendidikan serta meningkatkan



Kegiatan analisis ini dilakukan oleh kepala sekolah bersama-sama dengan para waka dan staff sekolah setelah melakukan identifikasi fungsi-fungsi yang diperlukan untuk mencapai sasaran peningkatan mutu pendidikan. Berdasarkan hasil analisis tersebut, sekolah merumuskan program-program yang mengacu pada visi dan misi sekolah, karena visi dan misi sekolah merupakan targetan yang akan dicapai dalam satu periode akademik, dimana dalam pelaksanaannya tercermin dalam bentuk program-program sekolah.

## 2. Merumuskan sasaran

Sasaran yang akan dicapai tercermin dalam visi sekolah, karenanya dalam merumuskan sasaran berpedoman pada visi sekolah. Visi adalah gambaran yang menjadi acuan bagi sekolah dan digunakan untuk merumuskan misi sekolah. Dengan kata lain, visi adalah pandangan jauh kedepan karena sekolah akan dibawa atau bagaimana sekolah yang diinginkan dimasa depan, gambaran seperti itu akan selalu diwarnai dengan peluang dan tantangan.

Maka dari itu dalam perumusan program tidak lepas dari visi sekolah, mempunyai visi seluruh aspek kegiatannya mengacu pada nilai-nilai islam berdasarkan Al-Qur'an dan Al-Hadits, sedangkan misinya adalah berdakwah melalui pendidikan, membantu orang tua mewujudkan anak yang sholeh-sholihah dan menjadi model bagi sekolah islam. Dari visi dan misi tersebut kemudian diterjemahkan dalam bentuk program, yang telah dirakerkan bersama, karena

















dengan maksud untuk mengenali tingkat kesiapan setiap fungsi dari keseluruhan fungsi sekolah yang diperlukan untuk mencapai sasaran yang telah ditetapkan. Berhubung tingkat kesiapan fungsi ditentukan oleh tingkat kesiapan masing-masing faktor yang terlibat pada setiap fungsi, maka analisis SWOT dilakukan terhadap keseluruhan faktor dalam setiap fungsi, baik faktor yang tergolong internal maupun eksternal. Tingkat kesiapan harus memadai, artinya, minimal memenuhi ukuran/kriteria kesiapan yang diperlukan untuk mencapai sasaran, yang dinyatakan sebagai: kekuatan, bagi faktor yang tergolong internal; peluang, bagi faktor yang tergolong eksternal. Sedang tingkat kesiapan yang kurang memadai, artinya tidak memenuhi ukuran kesiapan, dinyatakan bermakna: kelemahan, bagi faktor yang tergolong internal; dan ancaman, bagi faktor yang tergolong eksternal. Baik kelemahan maupun ancaman, sebagai faktor yang memiliki tingkat kesiapan kurang memadai, disebut persoalan.

#### 6. Alternatif Langkah Pemecahan Masalah

Dari hasil analisis SWOT, maka langkah berikutnya adalah memilih langkah-langkah pemecahan persoalan (peniadaan) persoalan, yakni tindakan yang diperlukan untuk mengubah fungsi yang tidak siap menjadi fungsi yang siap. Selama masih ada persoalan, yang sama artinya dengan ada ketidaksiapan fungsi, maka sasaran yang telah ditetapkan tidak akan tercapai. Oleh karena itu, agar sasaran tercapai, perlu dilakukan tindakan-tindakan yang mengubah ketidaksiapan menjadi kesiapan fungsi. Tindakan yang dimaksud lazimnya disebut langkah-langkah pemecahan persoalan,

yang hakekatnya merupakan tindakan mengatasi makna kelemahan dan/atau ancaman, agar menjadi kekuatan dan/atau peluang, yakni dengan memanfaatkan adanya satu/lebih faktor yang bermakna kekuatan dan atau peluang.

#### 7. Menyusun Rencana dan Program Peningkatan Mutu

Berdasarkan langkah-langkah pemecahan persoalan tersebut, sekolah bersama-sama dengan semua unsur-unsurnya membuat rencana untuk jangka pendek, menengah, dan panjang, beserta program-programnya untuk merealisasikan rencana tersebut. Sekolah tidak selalu memiliki sumberdaya yang cukup untuk memenuhi semua kebutuhan bagi pelaksanaan Manajemen Berbasis Sekolah (MBS), sehingga perlu dibuat skala prioritas untuk jangka pendek, menengah, dan panjang. Rencana yang dibuat harus menjelaskan secara detail dan lugas tentang: aspek-aspek mutu yang ingin dicapai, kegiatan-kegiatan yang harus dilakukan, siapa yang harus melaksanakan, kapan dan dimana dilaksanakan, dan berapa biaya yang diperlukan untuk melaksanakan kegiatan-kegiatan tersebut. Hal ini diperlukan untuk memudahkan sekolah dalam menjelaskan dan memperoleh dukungan dari pemerintah maupun dari orangtua siswa, baik dukungan pemikiran, moral, material maupun finansial untuk melaksanakan rencana peningkatan mutu pendidikan tersebut. Rencana yang dimaksud harus juga memuat rencana anggaran biaya (rencana biaya) yang diperlukan untuk merealisasikan rencana sekolah. Hal pokok yang perlu diperhatikan oleh sekolah dalam penyusunan rencana adalah keterbukaan kepada semua pihak

yang menjadi *stakeholder* pendidikan, khususnya orangtua siswa dan masyarakat (BP3/Komite Sekolah) pada umumnya. Dengan cara demikian akan diperoleh kejelasan, berapa kemampuan sekolah dan pemerintah untuk menanggung biaya rencana ini, dan berapa sisanya yang harus ditanggung oleh orangtua peserta didik dan masyarakat sekitar. Dengan keterbukaan rencana ini, maka kemungkinan kesulitan memperoleh sumber dana untuk melaksanakan rencana ini bisa dihindari. Dengan kata lain, program adalah bentuk dokumen untuk menggambarkan langkah mewujudkan sinkronisasi dalam ketatalaksanaan.

#### 8. Melaksanakan Rencana Peningkatan Mutu

Dalam melaksanakan rencana peningkatan mutu pendidikan yang telah disetujui bersama antara sekolah, orangtua siswa, dan masyarakat, maka sekolah perlu mengambil langkah proaktif untuk mewujudkan sasaran-sasaran yang telah ditetapkan. Kepala sekolah dan guru hendaknya mendayagunakan sumberdaya pendidikan yang tersedia semaksimal mungkin, menggunakan pengalaman-pengalaman masa lalu yang dianggap efektif, dan menggunakan teori-teori yang terbukti mampu meningkatkan kualitas pembelajaran. Kepala sekolah dan guru bebas mengambil inisiatif dan kreatif dalam menjalankan program-program yang diproyeksikan dapat mencapai sasaran-sasaran yang telah ditetapkan. Karena itu, sekolah harus dapat membebaskan diri dari keterikatan-keterikatan birokratis yang biasanya banyak menghambat penyelenggaraan pendidikan. Dalam melaksanakan proses pembelajaran, sekolah hendaknya menerapkan konsep

belajar tuntas (*mastery learning*). Konsep ini menekankan pentingnya siswa menguasai materi pelajaran secara utuh dan bertahap sebelum melanjutkan ke pembelajaran topik-topik yang lain. Dengan demikian siswa dapat menguasai suatu materi pelajaran secara tuntas sebagai prasyarat dan dasar yang kuat untuk mempelajari tahapan pelajaran berikutnya yang lebih luas dan mendalam. Untuk menghindari berbagai penyimpangan, kepala sekolah perlu melakukan supervisi dan monitoring terhadap kegiatan-kegiatan peningkatan mutu yang dilakukan di sekolah. Kepala sekolah sebagai manajer dan pemimpin pendidikan di sekolahnya berhak dan perlu memberikan arahan, bimbingan, dukungan, dan teguran kepada guru dan tenaga lainnya jika ada kegiatan yang tidak sesuai dengan jalur-jalur yang telah ditetapkan. Namun demikian, bimbingan dan arahan jangan sampai membuat guru dan tenaga lainnya menjadi amat terkekang dalam melaksanakan kegiatan, sehingga kegiatan tidak mencapai sasaran.

#### 9. Melakukan Monitoring dan Evaluasi Pelaksanaan

Untuk mengetahui tingkat keberhasilan program, sekolah perlu mengadakan evaluasi pelaksanaan program, baik jangka pendek maupun jangka panjang. Evaluasi jangka pendek dilakukan setiap akhir catur wulan untuk mengetahui keberhasilan program secara bertahap. Bilamana pada satu catur wulan dinilai adanya faktor-faktor yang tidak mendukung, maka sekolah harus dapat memperbaiki pelaksanaan program peningkatan mutu pada catur wulan berikutnya. Evaluasi jangka menengah dilakukan pada setiap akhir tahun, untuk mengetahui seberapa jauh program peningkatan

mutu telah mencapai sasaran-sasaran mutu yang telah ditetapkan sebelumnya. Dengan evaluasi ini akan diketahui kekuatan dan kelemahan program untuk diperbaiki pada tahun-tahun berikutnya. Hasil evaluasi pelaksanaan Manajemen Berbasis Sekolah (MBS) perlu dibuat laporan yang terdiri dari laporan teknis dan keuangan. Laporan teknis menyangkut program pelaksanaan dan hasil Manajemen Berbasis Sekolah (MBS), sedang laporan keuangan meliputi penggunaan uang serta pertanggungjawabannya. Jika sekolah melakukan upaya-upaya penambahan pendapatan (*income generating activities*), maka pendapatan tambahan tersebut harus juga dilaporkan. Sebagai bentuk pertanggungjawaban (*akuntabilitas*), maka laporan harus dikirim kepada Pengawas, Dinas Pendidikan Kabupaten, Komite Sekolah, Orang Tua Siswa.

#### 10. Merumuskan Sasaran Mutu Baru

Hasil evaluasi berguna untuk dijadikan alat bagi perbaikan kinerja program yang akan datang. Namun yang tidak kalah pentingnya, hasil evaluasi merupakan masukan bagi sekolah dan orangtua peserta didik untuk merumuskan sasaran mutu baru untuk tahun yang akan datang. Jika dianggap berhasil, sasaran mutu dapat ditingkatkan sesuai dengan kemampuan sumberdaya yang tersedia. Jika tidak, bisa saja sasaran mutu tetap seperti sediakala, namun dilakukan perbaikan strategi dan mekanisme pelaksanaan kegiatan. Namun tidak tertutup kemungkinan, bahwa sasaran mutu diturunkan, karena dianggap terlalu berat atau tidak sepadan dengan











- Mardalis. *Metode Penelitian Suatu Pendekatan Proposal*. Jakarta: Bumi Aksara. 1993
- Moleong, Lexy J. *Metodologi Penelitian Kualitatif*. Bandung: Remaja Rosdakarya. 2002
- Mulyasa, E. *Manajemen Berbasis Sekolah*. Bandung: Remaja Rosdakarya. 2002
- Nurkolis. *Manajemen Berbasis Sekolah*. Jakarta: Grasindo. 2003
- Nasution, Noehi. *Materi Pokok Psikologi Pendidikan*. Jakarta: Dirjen Pemb. Kelembagaan Agama Islam. 1994
- Pidarta, Made. *Manajemen Pendidikan Indonesia*. Jakarta: Bumi Aksara. 1988
- Purwanto, Ngalim. *Psikologi Pendidikan*. Bandung: Remaja Rosdakarya. 1985
- Slamet PH., *Manajemen Berbasis Sekolah* (<http://www.google.com>, diakses 10 April 2006).
- Sutopo, Hendyat dan Wasty Sumanto. *Pengantar Operasional Administrasi Pendidikan*, Surabaya: Usaha Nasional. 2003
- Syah, Muhibbin. *Psikologi Pendidikan Suatu Pendekatan Baru*, Bandung: Remadja Rosdakarya. 2000
- Sardiman A.M. *Interaksi Dan Motivasi Belajar Mengajar*. Jakarta: Bumi Aksara. 1986
- Suryosubroto, B. *Beberapa Aspek Dasar-dasar Kependidikan*. Jakarta; Bina Aksara. 1983
- Tim Dosen FIP-IKIP Malang.. *Pengantar Dasar-Dasar Kependidikan*. Malang: Usaha Nasional. 2003

