

Selain sumber-sumber di atas, ada juga beberapa sumber-sumber lain sesuai dengan macam-macam perkara. Misalnya UU No 1 Tahun 1974 tentang Perkawinan, PP No 9 Tahun 1975 tentang pelaksanaan UU perkawinan, UU No 41 Tahun 2004 tentang Wakaf, UU No 38 Tahun 1999 tentang pengelolaan zakat, dll

Hukum acara perdata mempunyai beberapa asas yang perlu diterapkan para hakim, dalam melaksanakan pemeriksaan perkara di Peradilan Agama (perdata). Salah satu diantaranya adalah asas hakim mengadili kedua belah pihak yang dikenal dengan asas *Audit et alteram partem*, yaitu hakim harus mengadili menurut hukum dan tidak memandang orang. Asas ini juga dikenal pada UU No 48 Tahun 2009 pasal 4 ayat 1 berbunyi: "Pengadilan mengadili menurut hukum dan tidak membeda-bedakan orang".

Asas tersebut mengartikan bahwa hakim harus selalu bersifat netral, serta bersikap objektif dalam memutuskan demi menjunjung tinggi nilai keadilan. Karena baik penggugat dan tergugat sama-sama mencari keadilan, bukan untuk mencari siapa yang menang dan siapa yang kalah, atau siapa yang salah dan siapa yang benar diantara mereka. Sebagaimana tercantum dalam salah satu hadist Nabi yang diriwayatkan oleh Ali Ra berbunyi:

Pada posisi ini tergugat merasa hakim tidak adil dalam memeriksa perkara, sehingga mendorong tergugat untuk melakukan upaya hukum banding ke Pengadilan Tinggi Agama Semarang. Dalam upaya hukum banding hakim Pengadilan Tinggi Agama Semarang memutuskan untuk menerima permohonan banding pembeding (tergugat). Dan membatalkan putusan hakim Pengadilan Agama, dengan alasan utama pembatalan bahwa hakim Pengadilan Agama telah menyimpangi salah satu asas dalam hukum acara perdata yaitu "*asas audit et alteram partem*" yakni hakim memeriksa tanpa membeda-bedakan kedua belah pihak, yang menjadikan hakim bersifat tidak adil.

Dasar hukum yang dipakai oleh hakim Pengadilan Tinggi Agama untuk membatalkan putusan, adalah ketentuan UU No 48 Tahun 2009 pasal 4 tentang Kekuasaan Kehakiman yang berbunyi: "Pengadilan mengadili menurut hukum dan tidak membeda-bedakan orang".

Padahal menurut penulis, meskipun tidak diberi kesempatan untuk duplik, hakim telah memberikan beban pembuktian kepada penggugat untuk membuktikan kebenaran gugatannya, seperti tercantum pada pasal 163 HIR. Dan hal tersebut sudah cukup untuk menggantikan duplik, karena dalam undang-undang tidak dijelaskan secara jelas akan wajib tidaknya pelaksanaan replik dan duplik dalam persidangan.

HIR/RBG juga hanya menjelaskan tentang cara membuat jawab menjawab yang dapat dilakukan secara tertulis, yakni pada pasal 121 ayat (2)

- Bab III** : Merupakan bab gambaran umum tentang Pengadilan Agama Rembang dan deskripsi pembatalan putusan hakim tanpa duplik. Berisi tentang: gambaran umum Pengadilan Agama Rembang, deskripsi kasus pembatalan putusan hakim tanpa duplik dan dasar hukum yang digunakan hakim dalam memutus.
- Bab IV** : Merupakan bab analisis Berisi tentang analisis terhadap pembatalan putusan hakim tanpa duplik dalam kasus cerai gugat No 577/ Pdt.g/ 2005/ PA.Rbg
- Bab V** : Penutup yang berisi kesimpulan dan saran.

penuh kesadaran karena pada awalnya suami yang memberikan mas kawin kepada isteri, membiayai perkawinan, pelaminan dan menafkahnya.³⁶

5) *Li'an*

Li'an merupakan sumpah yang didalamnya terdapat pernyataan bersedia menerima laknat Tuhan, apabila mengucapkan itu berdusta. *Li'an* dapat mengakibatkan putusnya perkawinan untuk selama-lamanya dan termasuk dosa besar. Setiap orang yang melakukannya baik laki-laki dan perempuan di kenai dera seratus kali.

Dalam Undang-undang perkawinan tidak merinci bentuk dan cara perceraian, hanya menggolongkan secara umum mengenai putusnya hubungan perceraian dengan tiga hal: Kematian, Perceraian, dan Keputusan Pengadilan.³⁷ Seperti yang tertera pada pasal 38 UU No 1 Tahun 1974.³⁸

Secara umum Pengadilan Agama mengenal dua kategori perceraian untuk mempermudah jalannya persidangan yaitu cerai talak dan cerai gugat. Cerai talak merupakan gugatan yang diajukan pihak suami terhadap pihak

³⁵ Al-Hamdani, *Risalah Nikah*, Edisi II, (Jakarta: Pustaka Amani, 2002), 262

³⁶ Sayyid Sabiq, *Fiqhus Sunnah*, diterjemahkan oleh Kahar Masyur dalam buku fiqh sunnah, juz VIII, (Jakarta: Kalam Mulia, 1990), 114

³⁷ Sayuti Thalib, *Hukum Kekeluargaan Indonesia*, (Jakarta: UII Press, 1986), Cet V, 119

³⁸ Undang-undang pokok perkawinan No 1 tahun 1974, (Jakarta: Sinar Grafika, 2006), Cet VI,

Dengan adanya perceraian, tentu membawa akibat terhadap keluarga yang bersangkutan terlebih lagi bagi anak-anak dan harta benda. Untuk lebih jelasnya dalam pasal 41 Undang-undang No 1 Tahun 1974, menjelaskan sebagai berikut:

- a. Baik ibu dan bapak tetap berkewajiban memelihara dan mendidik anak-anaknya, semata-mata berdasarkan kepentingan anak, bila ada perselisihan mengenai penguasaan anak, Pengadilan memberi keputusannya.
- b. Bapak bertanggung jawab atas semua biaya pemeliharaan dan pendidikan yang diperlukan anak itu, bilamana bapak dalam kenyataannya tidak dapat memenuhi kewajiban tersebut, maka pengadilan dapat menentukan bahwa ibu ikut memikul biaya tersebut.
- c. Pengadilan dapat mewajibkan kepada bekas suami untuk memberikan biaya penghidupan atau menentukan kewajiban bagi mantan isteri.

Ada beberapa tahap yang harus dilakukan oleh penggugat (isteri), pada pengajuan perkara cerai gugat di Pengadilan Agama, yaitu:

1. Gugatan cerai diajukan di Pengadilan Agama, yang meliputi tempat kediaman penggugat. Kecuali dalam hal:
 - a. Penggugat dengan sengaja meninggalkan tempat kediaman bersama tanpa izin tergugat, maka gugatan cerai diajukan kepada Pengadilan Agama yang daerah hukumnya meliputi tempat kediaman tergugat.

kalimat “DEMI KEADILAN BERDASARKAN KETUHANAN YANG MAHA ESA”, identitas para pihak, duduknya perkara atau tentang kejadiannya (Posita), tentang pertimbangan hukum, dasar hukum, diktum amar putusan, bagian kaki putusan, tanda tangan Hakim⁶³.

Setelah pembacaan putusan, hakim akan menanyakan kepada kedua belah pihak yang tidak setuju akan putusan tersebut, untuk mengambil upaya hukum lainnya atau tidak. Jika salah satu pihak ingin mengambil upaya hukum, maka pembacaan ikrar talak tidak bisa dilakukan. Karena masih ada upaya hukum yang dilakukan salah satu pihak, sehingga putusan tersebut belum mempunyai kekuatan hukum tetap. Jika upaya hukum banding tersebut terjadi, maka akan dilakukan sesuai dengan prosedur upaya hukum banding.

Macam-macam putusan hakim, dilihat dari beberapa segi:

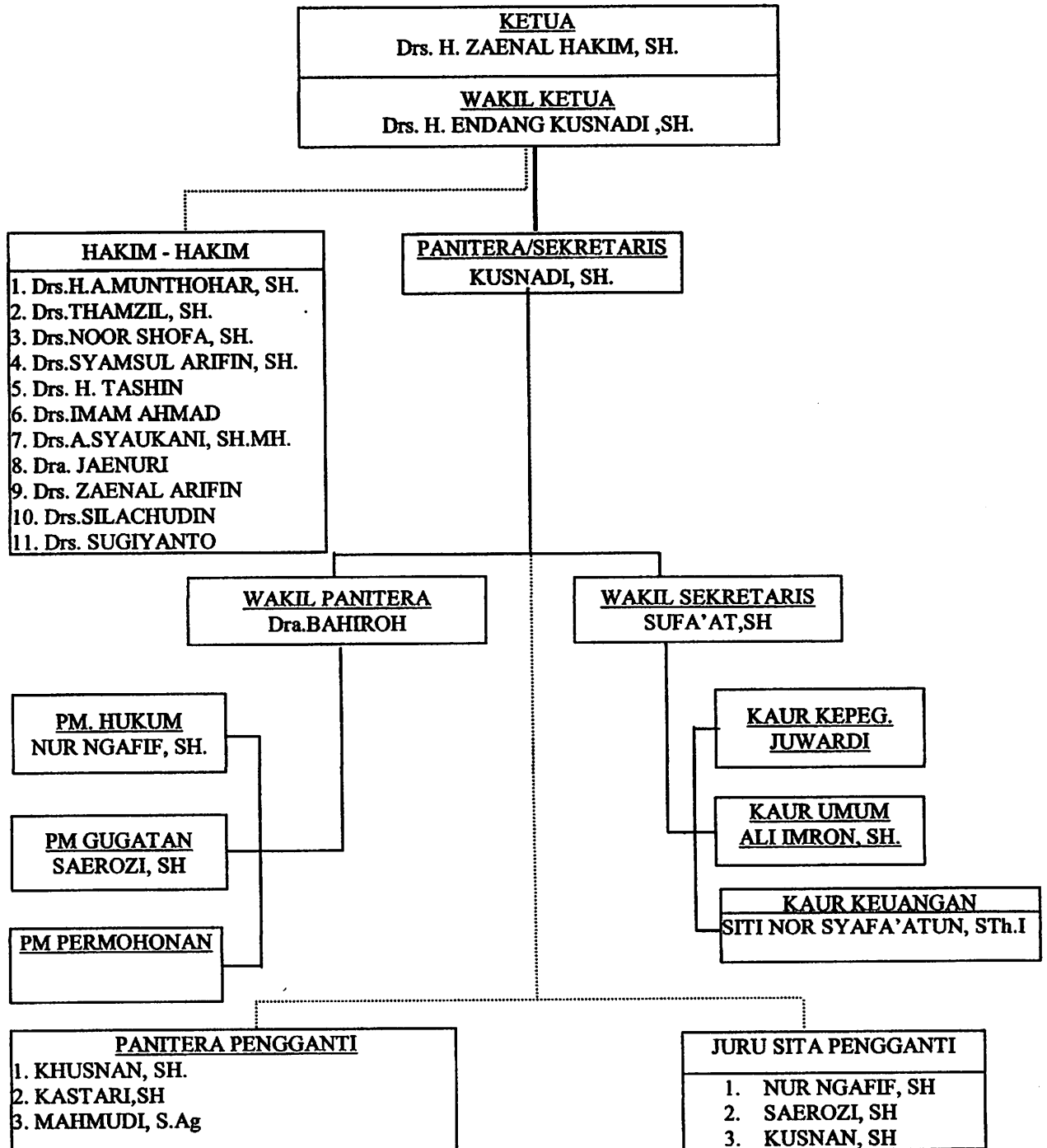
a. Segi fungsi:

- 1) Putusan akhir, merupakan putusan yang diucapkan dalam persidangan, oleh hakim yang berwenang untuk mengakhiri pemeriksaan perkara/ sengketa pada para pihak.
- 2) Putusan sela, merupakan putusan yang dijatuhkan masih dalam proses persidangan dengan tujuan untuk memperlancar jalannya pemeriksaan. Putusan ini bukan untuk mengakhiri pemeriksaan tetapi

⁶³ Roihan A. Rosyid, *Hukum Acara Peradilan Agama*, (Jakarta: Raja Grafindo Persada, 2006),

6. Struktur Organisasi Pegawai Pengadilan Agama Rembang

TABLE IV



KETERANGAN :

Garis Koordinatif :

Garis Instrukturif : _____

sesuai dengan kutipan akta nikah nomor 260/11/X/2004, dengan status penggugat sebagai perawan dan tergugat sebagai jejaka

Setelah melakukan perkawinan keduanya tinggal bersama dirumah orang tua penggugat selama 1 hari dan belum melakukan hubungan suami isteri (qabla dukhūl). Sejak awal perkawinan antara penggugat dan tergugat sudah terjadi perselisihan yang menyebabkan rumah tangga keduanya goyah. Akibat dari perselisihan tersebut tergugat langsung pergi dari rumah orang tua penggugat, tanpa pamit kepada penggugat. Padahal sebelumnya antara penggugat dan tergugat sudah sepakat untuk hidup rukun bersama.

Selang 2 hari kepergian tergugat ke rumah orang tuanya, penggugat menyusul ke rumah orang tua tergugat untuk menyelesaikan permasalahan kembali. Tetapi tidak membuahkan hasil, karena tergugat tidak berada di rumah orang tua tergugat. Dan menurut keterangan orang tua tergugat ketika ditemui penggugat di rumahnya, menyatakan bahwa tergugat tidak pulang kerumah dan tidak tahu kemana perginya tergugat.

Semenjak itu penggugat mengalami hilang komunikasi dan penggugat tidak tahu alamat tergugat sampai akhirnya gugatan ini dibuat. Jadi selama awal pernikahan pembuatan gugatan penggugat dan tergugat telah pisah rumah selama 11 bulan lamanya.

- c. Bahwa selama pulang ke rumah orang tuanya, tergugat tidak pernah kembali ke rumah orang tua penggugat.
- d. Bahwa penggugat dan tergugat telah pisah tempat tinggal selama 1 tahun lebih sejak bulan oktober 2004.
- e. Bahwa saya pernah ke rumahnya orang tua tergugat tetapi tergugat tidak ada dan berusaha mencarinya ke Kadus (kepala dusun) tetapi tidak ditemukan.
- f. Bahwa sudah pernah menasehati penggugat tetapi tidak berhasil dan lebih baik antara mereka bercerai saja.

Setelah saksi dari penggugat selesai memberi keterangan, hakim meminta untuk meninggalkan ruang persidangan, dan memanggil saksi dari pihak tergugat untuk masuk ruang persidangan. Yakni Ibu dari tergugat, Moro binti Asmo Ngadi pun memberikan keterangan sesuai dengan apa yang diminta oleh hakim, dengan memberikan sumpah terlebih dahulu.

Seperti halnya saksi dari pihak penggugat, saksi dari pihak tergugat pun menjawab pertanyaan yang diberikan hakim sesuai dengan Berita Acara Persidangan:

- a. Bahwa penggugat dan tergugat menikah pada bulan Oktober 2004 dan setelah menikah tinggal bersama dirumah saya selama 1 bulan dan dirumah orang tua penggugat sampai tanggal 21 Mei 2005

tergugat hanya takut jatuh miskin, jika diceraikan penggugat, apalagi jika keduanya bercerai, ditakutkan penggugat akan mendapatkan pengganti tergugat yang lebih mampu dalam hal ekonomi.

Tahap pembuktiannya penggugat membawa bukti P-1 yang dibubuhi materai dan telah dicocokkan dengan aslinya. Bukti ini sesuai dengan pasal 7 ayat (1) Kompilasi Hukum Islam yang menyatakan: “Bahwa perkawinan hanya dapat dibuktikan dengan Akta Nikah yang dibuat oleh Pegawai Pencatat Nikah”

Kemudian dari hasil pembuktian juga didengarkan saksi dari penggugat yaitu ayah dari penggugat sendiri. Yang menyebutkan memang antara penggugat dan tergugat sudah pisah rumah sekurang-kurangnya 10 bulan sejak tanggal 21 Mei 2005. Dan dari pihak tergugat juga di beri kesempatan untuk menghadirkan satu saksi yaitu ibu tergugat, menurut ibu tergugat bahwa memang keduanya telah terjadi pisah rumah. Ibu tergugat juga menambahi bahwa yang menjadi penyebab pulangnya tergugat ke rumahnya adalah dikarenakan penggugat memarahi tergugat karena tidak menyewakan kamar.

Dari beberapa keterangan diatas hakim menyimpulkan: terjadi perbedaan pendapat antara orang tua penggugat dan tergugat, dimana orang tua tergugat menginginkan anaknya tetap rukun kembali. Sedangkan orang tua penggugat menginginkan anaknya bercerai. Dalam hal tempat tinggal setelah menikah saja sudah terjadi perbedaan pendapat antara kedua saksi.

- b) Bahwa penggugat atau terbanding dalam gugatannya tidak pernah menyatakan ada perselisihan dan pertengkaran antara penggugat/ terbanding dengan tergugat/ pembeding, tetapi hakim membuat pertimbangan sendiri yaitu antara penggugat/ terbanding dengan tergugat/ pembeding telah terjadi perselisihan yang terus menerus”.
- c) Bahwa hakim pertama menyatakan dalam pertimbangannya (halaman 5):”bahwa telah terjadi perbedaan pendapat antara penggugat dan tergugat yakni menyatakan bahwa dirinya pulang ke rumah orang tua karena diusir oleh penggugat, sedangkan penggugat menyatakan tidak pernah mengusir tergugat. Dan aksi keluarga penggugat dan tergugat tidak ada yang menyaksikan peristiwa pengusiran tersebut”.
- d) Bahwa atas jawaban tergugat atau pembeding tersebut, penggugat menyatakan tetap pada gugatannya, berarti bagi penggugat telah ada replik, sedangkan bagi tergugat tidak ada duplik, oleh karena itu pembeding merasa putusan tersebut tidak adil dan cacat demi hukum.

Dengan memperhatikan isi memori banding dan segala uraian dalam pertimbangan putusan Pengadilan Agama Rembang. Maka hakim Pengadilan Tinggi Semarang membuat pertimbangan sendiri. Yaitu:

Bahwa hakim Pengadilan Tinggi sepakat untuk mengesampingkan tuduhan memanipulasi data yang dituduhkan tergugat/ pbanding kepada penggugat/ terbanding. Karena relaas pemanggilan sudah sah menurut hukum, yaitu melalui mess media sesuai dengan pasal 27 Peraturan Pemerintah Republik Indonesia Nomor 9 Tahun 1975.

Pada dua point selanjutnya dalam memori banding yang disebutkan pbanding, Pertimbangan hakim pada tingkat pertama yang menyebutkan bahwa “pertengkaran penggugat dan tergugat terjadi terus menerus dan tidak dapat diselesaikan”, menjadi salah satu alasan putusan dibatalkan. Karena menurut hakim pada tingkat banding, pertengkaran tersebut tidak dapat dibuktikan dalam tahap pembuktian saksi dari keduanya. Baik dari pihak penggugat/ terbanding maupun dari pihak tergugat atau pbanding yang tidak pernah menyatakan adanya pertengkaran tersebut.

Sehingga menjadikan dasar hukum yang digunakan oleh hakim pada tingkat pertama untuk memutuskan perkara ini juga dianggap tidaklah tepat oleh hakim pada tingkat banding, karena menggunakan pasal 19 Peraturan Pemerintah Republik Indonesia huruf (f) dengan alasan perselisihan terus menerus tidak terbukti. Seharusnya hakim pada tingkat pertama menggunakan dasar hukum pasal 19 huruf (b), yaitu “salah satu pihak meninggalkan pihak lain 2 tahun berturut-turut tanpa izin dan tanpa alasan yang sah”.

Karena hakim pada tingkat banding menilai perginya tergugat atau pbanding dari kediamannya merupakan kepergian yang tanpa alasan yang sah. Apalagi ditambah dengan tidak adanya komunikasi antara keduanya.

Hakim pada tingkat pertama juga mengklasifikasikan perbedaan pendapat yang terjadi antara saksi dari pihak pbanding atau tergugat dengan penggugat atau terbanding, sebagai perselisihan yang terus menerus dan tidak ada harapan akan rukun kembali dalam rumah tangga. Padahal salah satu pihak (pbanding/ terbanding) masih ingin rukun kembali, sedangkan tidak ada langkah dari hakim pada tingkat pertama untuk menanggapi sikap saksi dari tergugat, yang menginginkan keduanya rukun kembali.

Maka pasal 19 huruf (f) “Antara suami dan isteri terus menerus terjadi perselisihan, pertengkaran dan tidak ada harapan akan hidup rukun lagi dalam rumah tangga” tidak bisa terpenuhi.⁹⁴

Poin terakhir mengenai replik duplik, hakim melihat berita acara persidangan yang dibuat oleh Panitera Pengganti dalam majelis persidangan, menunjukkan bahwa hakim pada tingkat pertama tidak memberikan kesempatan pada tergugat/ pbanding untuk memberikan jawaban atas duplik. Dan terbukti hakim pada tingkat pertama tidak memenuhi ketentuan pasal 5 ayat (1) Undang-undang No 48 Tahun 2009 yang berbunyi:”Pengadilan mengadili

⁹⁴ *Undang-undang pokok perkawinan No 1 tahun 1974*, (Jakarta: Sinar Grafika, Cet IV, 2006) ,

persidangan). Sedangkan “membatalkan” lebih memfokuskan pada perkara atau dasar hukum yang tidak sesuai dengan kenyataan atau pembuktian.¹⁰⁴

Alasan yang kedua yaitu terdapat kesalahan pada penempatan dasar hukum yang tidak sesuai, hal ini berdasarkan pada memori banding yang diajukan pbanding. Yang menyatakan bahwa pertengkaran dan perselisihan yang dipertimbangkan oleh hakim pada tingkat pertama tidak terjadi. Maka dari itu dasar hukum kedua yang digunakan untuk membatalkan putusan tersebut seharusnya menggunakan pasal 19 huruf (b) Peraturan Pemerintah No 9 Tahun 1975, yang berisi: “Salah satu pihak meninggalkan pihak lain selama dua tahun berturut-turut tanpa izin pihak lain dan tanpa alasan yang sah, atau karena hal lain diluar kemampuannya”.¹⁰⁵

Bukan menggunakan pasal pasal 19 huruf (f) Peraturan Pemerintah No 9 Tahun 1975 atau pasal 116 huruf (f) Kompilasi Hukum Islam yang dijadikan dasar hukum oleh hakim Pengadilan Agama, karena fakta menemukan bahwa tergugat telah meninggalkan penggugat.

Hakim juga menambahkan bahwa penggunaan pasal 19 huruf (f) Peraturan Pemerintah No 9 Tahun 1975 atau pasal 116 huruf (f) Kompilasi Hukum Islam, dapat diterapkan jika memang usaha orang tua untuk mendamaikan sudah tidak bisa dilakukan. Akan tetapi sebaliknya jika orang tua

¹⁰⁴ *Ibid*, tanggal 12 Juli 2010

¹⁰⁵ Undang-undang pokok perkawinan No 1 tahun 1974, (Jakarta: Sinar Grafika, Cet VI, 2006),

tanggal 08 Oktober 2004, sedangkan gugatan didaftarkan pada tanggal 21 September 2005. Sela waktu antara tanggal perkawinan hingga gugatan didaftarkan hanya 11 bulan saja, dan jika dihitung sampai pada putusan pertama hanya berkisar 1 tahun 5 bulan, karena diputus di Pengadilan Agama pada tanggal 21 Maret 2006.

Sedangkan jangka waktu yang ditetapkan pada pasal 9 point (b) adalah jangka waktu pisah ranjang/ pergi tanpa izin sampai pada gugatan di daftarkan pada tingkat pertama. Bukan jangka waktu pisah ranjang/ pergi tanpa izin sampai didaftarkan gugatan banding pada Pengadilan Tinggi.

Dari beberapa analisa diatas, menurut penulis hakim mempunyai kewenangan untuk menjatuhkan putusan batal demi hukum pada tahap pemeriksaan perkara yang dilakukan majelis hakim pada tingkat pertama, karena tidak sesuai dengan asas "*audit et alteram partem*". Akan tetapi perubahan dasar hukum yang dilakukan hakim pada tingkat banding, seharusnya tidak terjadi karena tidak sesuai dengan isi pasal 19 point (b) Peraturan Pemerintah No 9 Tahun 1975.

