

Pontianak dan kekerasan aparat kamtibmas terhadap pedagang kaki lima di Tanah Abang. Ada dugaan bahwa kejadian-kejadian tersebut memiliki persamaan faktor-faktor eksternal yang menyebabkan kekerasan massa muncul.

Beberapa pakar ilmu sosial mengungkapkan beberapa asumsi penyebab kekerasan massa di beberapa wilayah Indonesia akhir-akhir ini. *Pertama*, menumpuknya keresahan dan ketidakpuasan masyarakat atas situasi sosial, ekonomi dan politik yang mereka rasakan dalam keseharian hidupnya. *Kedua*, tersumbatnya aspirasi masyarakat dalam format pembangunan politik dan atau terdapatnya ketimpangan antara pembangunan ekonomi dengan pembangunan politik dan hukum. *Ketiga*, gejala kemiskinan dan tajamnya ketimpangan dalam struktur masyarakat bawah antara si kaya dengan si miskin. *Keempat*, munculnya fenomena praktek-praktek kolusi, korupsi dan manipulasi yang intensitasnya masih tinggi. Dan kelima, ketimpangan distribusi aset ekonomi yang cenderung dirasakan oleh segolongan kecil kelompok masyarakat.

Dari segi ekonomi, masyarakat banyak merasakan adanya ketidakadilan sosial ekonomi, dimana yang kaya semakin kaya dengan kemudahan-kemudahan yang mereka dapatkan dari aparat birokrasi ataupun bank, serta perlindungan dari aparat keamanan, sedangkan yang miskin harus merangkak untuk meningkatkan status sosial ekonominya tanpa adanya kemudahan-kemudahan.

Selama ini status sosial ekonomi kaum miskin lebih bertumpu pada sektor pertanian, industri kecil atau industri rumah tangga, sektor informal

(seperti pedagang kaki lima di perkotaan, pedagang asongan, kaum pengangguran perkotaan, dll). Status sosial kaum miskin ini biasanya menyebabkan mereka lebih sulit untuk mendapatkan kemudahan-kemudahan fasilitas, bahkan cenderung menjadi incaran aparat keamanan (terutama di kota-kota besar). Akibatnya, timbul konflik batin yang mendalam di kalangan penduduk, yang apabila timbul situasi pemicu, maka tidak menutup kemungkinan akan mampu menimbulkan kekerasan massa.

Dari segi politik, proses depolitisasi yang dilakukan melalui kebijakan “massa mengambang” atau tidak tercantumnya seseorang sebagai pemilih waktu pemilu atau pilkada, ini dapat menjadi faktor penghalang bagi partisipasi politik rakyat bawah (*grassroots*). Dan kesempatan rakyat untuk mengadukan nasibnya pada Dewan Perwakilan Rakyat (DPR) juga agak terhambat, bahkan DPR cenderung kurang memperhatikan aspirasi rakyat bawah yang mereka wakili.

Dari segi hukum, berbagai penyelewengan dan penyimpangan hukum semakin mengkhawatirkan. Ada dugaan masyarakat bahwa penyelewengan hukum yang dilakukan oleh sekelompok elit cenderung mendapat putusan ringan dan bisa bebas hukuman. Namun sebaliknya, bagi masyarakat lemah yang membutuhkan perlindungan hukum, justru sulit untuk memperolehnya. Akibatnya muncul gejala ketidakpercayaan terhadap lembaga yudikatif ini, sehingga lambat laun dapat memicu kebringasan massa sebagai kompensasi dari ketidakadilan hukum tersebut.

dana Bantuan Langsung Tunai (BLT), massa secara beramai-ramai merusak kantor pos karena merasa tidak puas dengan proses penyaluran BLT. Aksi kekerasan massa tersebut tidak hanya mengakibatkan kerusakan fasilitas umum yang bersifat materi, tetapi juga sering memakan korban jiwa, juga yang terjadi dalam kekerasan yang melibatkan simpatisan partai politik pada pemilu atau pilkada, dan terjadinya bentrokan berdarah di Koja makam Mbah Priok bulan-bulan ini antara satpol PP dengan warga yang tergabung dari beberapa banyak ormas turut menambah daftar panjang kekerasan massa yang terjadi di tanah air.

Namun yang justru mengkhawatirkan, aparat penegak hukum seolah-olah tidak berdaya dalam menghadapi kejadian tersebut. Tidak adanya pengadilan, lambatnya pengusutan atau bahkan sekedar peringatan dari aparat penegak hukum bahwasannya massa juga harus mengikuti aturan. Akibatnya masyarakat tidak takut dihukum meskipun melakukan kejahatan, asal melakukannya dengan beramai-ramai. Apabila hal seperti ini dibiarkan terus menerus, tentu hal ini akan berakibat buruk bagi citra penegakan hukum di Indonesia. Lebih jauh lagi, masyarakat akan merasa tidak aman dan akan selalu berada dalam situasi cemas dan ketakutan.

Tentu permasalahan tersebut menuntut dilakukannya suatu antisipasi serta pembaharuan kinerja aparatur penegak hukum, sebagai upaya untuk memberikan kepastian hukum dan perlindungan hukum kepada masyarakat luas. Kebutuhan akan pembaharuan kinerja aparatur penegak hukum kita merupakan suatu kebutuhan yang sangat mendesak untuk dilakukan. Hal ini

belakang masalah, rumusan masalah, identifikasi dan batasan masalah, tujuan penelitian, kegunaan penelitian, kajian pustaka, definisi operasional, metodologi penelitian, diakhiri dengan sistematika pembahasan

BAB II : Bab ini mengemukakan tentang pengertian tindak pidana dan kekerasan massa yang mencakup ; Pengertian kekerasan, pengertian massa, teori-teori tentang kekerasan kolektif (kekerasan massa) dan konsep kekerasan dalam Islam

BAB III : Bab ini memaparkan pertanggungjawaban pidana bagi pelaku kekerasan massa yang mengakibatkan kematian dalam hukum pidana (KUHP) dan hukum pidana Islam yang mencakup : Konsep pertanggungjawaban, pertanggungjawaban pidana bagi Pelaku kekerasan massa yang mengakibatkan kematian menurut hukum pidana, pertanggungjawaban pidana bagi pelaku kekerasan massa yang mengakibatkan kematian menurut hukum pidana Islam.

BAB IV : Bab ini mengemukakan analisis komparatif pertanggungjawaban pidana bagi pelaku kekerasan massa yang mengakibatkan kematian menurut hukum pidana (KUHP) dan hukum pidana Islam.

BAB V : Penutup, bab ini berisi kesimpulan dari hasil pembahasan yang telah dipaparkan pada bab-bab sebelumnya serta beberapa saran yang terkait dengan materi penelitian ini

dalam diri manusia, maka Rousseau justru beranggapan bahwa kemajuan peradaban merupakan penyebab manusia menjadi binatang yang memiliki sifat menyerang seperti keadaannya sekarang ini.

Berbeda jauh dengan pendapat-pendapat sebelumnya mengenai pengertian kekerasan, Johan Galtung memberikan definisi yang sangat luas mengenai pengertian kekerasan. Menurutnya kekerasan terjadi bila manusia dipengaruhi sedemikian rupa sehingga realisasi jasmani dan mental aktualnya berada di bawah realisasi potensialnya. Dalam menjelaskan pendapatnya tersebut, Galtung mengambil kasus orang meninggal karena penyakit atau bencana alam.

Pada abad ke-18 orang meninggal dunia karena penyakit TBC tidak dikategorikan sebagai kekerasan. Akan tetapi apabila orang tersebut meninggal pada masa sekarang, dimana peralatan sudah semakin canggih dan obat-obatan sudah banyak ditemukan, namun orang tersebut tidak diberi pengobatan, maka menurut Galtung di dalam tindakan “membiarkan” orang sakit tersebut terdapat unsur kekerasan. Selain itu Galtung beranggapan banyaknya orang meninggal akibat gempa bumi, banjir, angin taufan, atau meletusnya gunung berapi tidak dikaitkan dengan kekerasan. Akan tetapi Galtung akan melihatnya sebagai kekerasan bila di masa mendatang peristiwa-peristiwa tersebut bisa diatasi atau disingkirkan, akan tetapi tetap dibiarkan.

Intinya kekerasan dalam versi Galtung adalah segala sesuatu yang menyebabkan orang terhalang untuk mengaktualisasikan potensi dirinya secara

meyerang siapa dan apa saja yang memungkinkan untuk diserang. Sasaran utama penyerangan sering tidak mudah dilihat.

Selain menciptakan kekacauan dan kerusuhan, *riot* pun kurang memiliki sasaran-sasaran yang spesifik. Formasi *riot* bersifat spontan, dan sebab-sebab kemunculannya tidak mudah diidentifikasi. Setiap individu mempunyai alasan yang berbeda untuk terlibat dalam *riot*. Oleh sebab itu tingkah laku anggota *riot* mungkin tidak sama, namun pada dasarnya bersifat kasar dan destruktif.

Karena ciri-ciri tersebut, menurut Johnson, *riot* bisa lebih berbahaya dibandingkan *mob*. Di dalam *riot* tidak ada pemimpin yang mengarahkan dan mengendalikan, dan tidak ada sasaran atau tujuan yang jelas, sehingga sulit dihentikan.

Adapun pengertian massa didasarkan pada pendapat Kingsley Davis adalah sebuah kumpulan massa yang berlawanan dengan norma hukum. Kumpulan massa yang berlawanan dengan norma hukum ini dibagi menjadi dua jenis, yaitu :

- a) *Acting mobs*, yaitu kumpulan massa yang bertindak secara emosional. Suatu kumpulan massa semacam ini adalah bertujuan untuk mencapai suatu tujuan tertentu dengan cara menggunakan kekuatan fisik yang bertentangan dengan norma-norma dalam masyarakat. Kumpulan orang-orang tersebut bergerak karena mereka merasakan bahwa hak mereka diabaikan atau karena tidak adanya keadilan bagi mereka.

- 1) *Deremental deprivation*, Pola deprivasi ini terjadi ketika ekspektasi nilai yang diinginkan oleh kelompok sosial tertentu relatif konstan, sedangkan kemampuan mereka (*group's value capabilities*) untuk mewujudkan ekspektasi itu cenderung turun. Misalnya, keinginan atau harapan kelompok untuk mendapatkan suatu barang tertentu seperti barang kebutuhan pokok sebetulnya tidak meningkat atau sama saja seperti beberapa waktu sebelumnya, akan tetapi untuk mendapatkan barang tersebut menjadi sangat sulit karena daya beli atau nilai mata uang yang dimiliki oleh kelompok tersebut cenderung turun.
- 2) *Aspirational deprivation*, Pola deprivasi seperti ini terjadi ketika kemampuan kelompok relatif statis (tetap), sedangkan tingkat ekspektasi mereka cenderung meningkat. Misalnya, daya beli atau nilai mata uang yang dimiliki oleh kelompok sosial tertentu sebenarnya tetap sama seperti dulu, akan tetapi harapan atau keinginan untuk mendapatkan sesuatu barang tertentu cenderung meningkat.
- 3) *Progressive deprivation*, Pola deprivasi ini terjadi ketika ekspektasi kelompok secara simultan meningkat, sedangkan kemampuan mereka untuk mewujudkan ekspektasi itu cenderung menurun. Misalnya, keinginan atau harapan kelompok untuk mendapatkan

mendefinisikan istilah discontent lebih luas daripada perasaan tidak puas. Ia mendefinisikan istilah tersebut sebagai berikut: “*Discontent, the psychological state said to be caused by relative deprivation (RD) has as its synonyms anger, rage, and dissatisfaction.*” Jadi, terdapat unsur amarah (emosi yang sangat intens) yang terkandung dalam istilah “perasaan tidak puas”.

Selain itu Gurr juga mengatakan bahwa perubahan sosial, politik, dan ekonomi yang berlangsung dalam suatu masyarakat atau negara akan mendorong tingkat intensitas harapan (ekspektasi) warganya dalam banyak hal, misalnya dalam hal perbaikan kehidupan ekonomi, keamanan, kualitas sosial, dan kebebasan. Akan tetapi, jika harapan tersebut tidak disertai oleh meningkatnya kapabilitas, maka intensitas ketidakpuasan (*discontent*) akan lebih meningkat daripada sebelum terjadinya perubahan. Dan jika hal ini terjadi, maka para anggota kelompok (masyarakat) tertentu akan menyalurkan perasaan deprivasi mereka dalam bentuk kekerasan massal (kolektif).

Ketika makin melebar jarak antara nilai pengharapan (*value expectations*) dan nilai kemampuan (*value capabilities*) untuk memenuhi harapan itu, masyarakat menjadi mudah marah. Terdapat kesenjangan

2. Telah melakukan perbuatan itu karena terpaksa oleh kekuasaan yang tidak dapat dihindarkan (*overmacht*) atau daya paksa menurut pasal 48 KUHP.
 3. Telah melakukan perbuatan itu atas perintah jabatan yang tidak sah menurut pasal 51.
 4. Telah melakukan perbuatan itu dengan tidak ada unsur kesalahan (*opzet*) sama sekali.
- c) Orang yang turut melakukan (*medpleger*) atau yang didalam doktrin sering disebut sebagai *mededaderschap*. “Turut melakukan” diartikan dengan “bersama-sama melakukan”. Sehingga sedikit-dikitnya harus ada dua orang, yaitu orang yang melakukan (*pleger*) dan orang yang turut melakukan (*medepleger*) peristiwa pidana itu. Jadi dalam ketentuan ini diminta bahwa dua orang atau lebih itu semuanya melakukan perbuatan pelaksanaan, artinya mereka semua melakukan anasir atau elemen dari peristiwa pidana itu.
- Dari uraian diatas dapat diketahui bahwa seorang yang turut serta dalam suatu tindak pidana kekerasan massa juga dinilai sebagai pelaku, sehingga masing-masing peserta juga mendapat hukuman sesuai dengan apa yang telah dirumuskan dalam pasal 170 KUHP.
- d) Orang yang dengan pemberian, salah memakai kekuasaan, memakai kekerasan dan sebagainya, dengan sengaja membujuk melakukan perbuatan itu (*uitlokker*). Orang itu harus sengaja membujuk orang lain, sedang

dituduh telah membunuhnya. *Qasamah* tersebut wajib dilakukan untuk menolak tuduhan tersebut.

Namun seandainya tidak ada permusuhan di antara korban dengan tersangka, akan tetapi apabila terdapat seorang bersaksi bahwa korban dibunuh oleh tersangka, namun kesaksian tersebut dihukumi secara tidak sah, kecuali dengan kesaksian dua orang yang adil. Sehingga kesaksian satu orang saksi tersebut dianggap lemah dan membutuhkan penguat yaitu sumpah (*qasamah*).

Untuk wajib *qasamah* disyaratkan :

- a. Yang terbunuh itu adalah seorang manusia baik berakal ataupun gila, baligh atau anak-anak, laki-laki atau perempuan, muslim atau kafir *dzimmi* (orang kafir yang mendapat perlindungan pemerintah Islam, dan bebas melakukan ibadah sesuai dengan agamanya), terdapat padanya bekas-bekas pembunuhan, berupa luka, pukulan, tusukan, dan sebagainya.
- b. Tidak diketahui pembunuhnya, apabila telah diketahui siapa pembunuhnya, maka tidak perlu dilakukan *qasamah*, akan tetapi wajib *qishas* jika telah cukup syarat *qhisas* dan wajib *diyat*.
- c. Pengaduan dari wali si terbunuh, karena *qasamah* adalah sumpah dan sumpah itu tidak wajib tanpa adanya dakwaan. Maka dakwaan pembunuhan adalah syarat pada *qasamah* dan tidak akan didengar suatu dakwaan kecuali dengan terperinci, seperti pernyataan : Aku mendakwa bahwa orang ini telah membunuh waliku fulan dengan sengaja atau tersalah atau mirip sengaja. Kemudian orang yang mendakwakan pembunuhan tersebut

mensifati pembunuhan, misalnya apabila pembunuhan tersebut dilakukan dengan sengaja dia bisa mengatakan: “Dia telah tujukan pedangnya kepadanya atau dengan apa saja yang bisa membunuhnya.

- d. Apabila si pelaku mengingkari apa yang didakwakan kepadanya, karena sumpah diwajibkan atas orang yang ingkar.
- e. Apabila tempat dimana terbunuh ditemukan dimiliki oleh seseorang, maka dilakukan *qasamah*. Namun apabila tidak ada yang memilikinya maka tidak dilakukan *qasamah*. Namun apabila tempat ditemukannya terbunuh itu milik negara, maka tidak dilakukan *qasamah*, hanya wajib dilakukan *diyât* dengan alasan bahwa pada asalnya *qasamah* dilakukan karena orang yang menguasai atau memiliki tempat tersebut lalai dalam memelihara keamanan atau mengetahui apa yang terjadi pada si terbunuh di tempat atau wilayah yang dikuasainya. Karena tempat tersebut milik negara, maka bayar *diyât* dan *diyât* diambilkan dari *Baitul Mall* (Perbendaharaan Negara). Dengan demikian tidak disia-siakan darah seseorang di negara Islam, karena jika tidak diketahui siapa pembunuhnya, maka *diyât*nya ditanggung oleh *Baitul Mall*.

Tindak pidana kekerasan massa yang mengakibatkan matinya orang juga terdapat penyertaan didalamnya. Artinya tindak pidana (*jarimah*) tersebut dilakukan oleh beberapa orang. Apabila *jarimah* tersebut dilakukan oleh

sama dengan lainnya tidak melakukan semua bagian-bagian perbuatan yang telah menimbulkan akibat yang terjadi.

Walaupun demikian, masing-masing peserta dalam *jarimah* bisa terpengaruh oleh keadaan dirinya sendiri-sendiri, seperti cara terjadinya perbuatan, keadaan pelaku dan niatnya. Atau mungkin salah seorang pelaku gila, pelaku yang lain sehat akalnya atau yang lainnya sengaja berbuat, dan yang lain lagi berbuat karena salah sangka (kekhilafan). Semua keadaan tersebut mempengaruhi pada berat-ringannya hukuman.

Akan tetapi pengaruh keadaan-keadaan tersebut hanya terbatas pada orang yang bersangkutan, artinya tidak menimbulkan pengaruh pada peserta yang lain yang tidak mengalami keadaan yang sama. Ketentuan tersebut sama dengan ketentuan yang terdapat dalam KUHP Indonesia Pasal 58 yang berbunyi: “Dalam menggunakan aturan-aturan pidana, keadaan-keadaan pribadi seseorang, yang menghapuskan, mengurangi atau memberatkan pengenaan pidana, hanya dipehitungkan terhadap pembuat atau pembantu yang bersangkutan itu sendiri.

Selama ini para fuqaha' hanya membicarakan hukum “turut berbuat langsung” (*isytirak mubasyir*), sedangkan hukum “turut berbuat tidak langsung” (*isytirak ghairu mubasyir*) bisa dikatakan tidak disinggung. Hal ini mungkin disebabkan bahwa menurut syari'at Islam, hukuman-hukuman yang telah ditentukan jumlahnya yakni dalam *jarimah hudud* dan *qishas* dijatuhkan atas pelaku langsung dan bukan atas kawan membuatnya (pelaku tidak langsung).

Dari semua uraian diatas baik dalam hukum Islam maupun KUHP memiliki unsur yang sama yaitu menetapkan pertanggungjawaban pidana dalam kasus kekerasan massa yang mengakibatkan kematian pada orang lain, serta diantara keduanya tidak memandang kepada alat yang digunakan.

Berkaitan dengan pertanggungjawaban para pelaku kekerasan massa yang umumnya dilakukan oleh dua orang atau lebih, maka pada dasarnya dalam syari'at Islam banyaknya pelaku tidak mempengaruhi besarnya hukuman yang dijatuhkan kepada para pelaku, misalnya seandainya masing-masing dari pelaku melakukan jarimah sendiri, meskipun masing-masing pelaku ketika bersama-sama dengan lainnya tidak melakukan semua bagian-bagian perbuatan yang telah menimbulkan akibat yang terjadi.

Walaupun demikian, masing-masing peserta dalam *jarimah* bisa terpengaruh oleh keadaan dirinya sendiri-sendiri, seperti cara terjadinya perbuatan, keadaan pelaku dan niatnya. Atau mungkin salah seorang pelaku gila, pelaku yang lain sehat akalnya atau yang lainnya sengaja berbuat, dan yang lain lagi berbuat karena salah sangka (kekhilafan). Semua keadaan tersebut mempengaruhi pada berat-ringannya hukuman.

Akan tetapi pengaruh keadaan-keadaan tersebut hanya terbatas pada orang yang bersangkutan, artinya tidak menimbulkan pengaruh pada peserta yang lain yang tidak mengalami keadaan yang sama. Ketentuan tersebut sama dengan ketentuan yang terdapat dalam KUHP Indonesia Pasal 58 yang berbunyi: "Dalam menggunakan aturan-aturan pidana, keadaan-keadaan pribadi

laki yang sudah mimpi indah dan bagi wanita apabila ia telah haid. Sedangkan dalam KUHP seseorang akan dimintakan pertanggungjawabannya atas perbuatan yang dilakukannya apabila dia sudah melewati batas umur dan batas umur dalam KUHP adalah 16 tahun.

Selanjutnya para fuqaha' hanya membicarakan hukum "turut berbuat langsung" (*isytirak mubasyir*), sedangkan hukum "turut berbuat tidak langsung" (*isytirak ghairu mubasyir*) bisa dikatakan tidak disinggung. Hal ini mungkin disebabkan bahwa menurut syari'at Islam, hukuman-hukuman yang telah ditentukan jumlahnya yakni dalam *jarimah hudud* dan *qishas* dijatuhkan atas pelaku langsung dan bukan atas kawan berbuatya (pelaku tidak langsung).

Berdasarkan aturan tersebut, maka siapa saja yang turut berbuat (pelaku langsung dan kawan nyata) dalam *jarimah hudud* atau *qishas*, maka ia dijatuhi hukuman *hudud* atau *qishas* tergantung pada jenis *jarimah* yang ia lakukan. Namun lain halnya dengan pembuat atau pelaku tidak langsung (misalnya peminjam tangan atau orang yang menghasut) apabila turut melakukan jarimah yang diancamkan dengan hukuman tertentu (tidak ada batas terendah atau batas tertinggi), maka tidak dikenakan dengan hukuman itu sendiri, sebab hukuman itu hanya diancamkan kepada pembuat atau pelaku langsung saja (pelaku aktif).

Dengan perkataan lain turut berbuat tidak langsung termasuk *jarimah ta'zir*, baik perbuatan yang dikerjakannya itu termasuk *jarimah hudud* atau *qishas* atau *diyat*. *Ta'zir* adalah suatu bentuk hukuman yang tidak ditetapkan

Berkaitan dengan adanya jumlah pelaku kekerasan massa yang lebih dari satu orang dalam hukum pidana Islam, Moeljatno berpendapat istilah “dengan tenaga bersama” pada pasal 170 KUHP tersebut menunjuk pada bentuk penyertaan (*delneming*). Dalam KUHP penyertaan (*delneming*) salah satunya diatur dalam pasal 55 KUHP.

- a) Orang yang menyuruh melakukan (*doen plegen*) atau yang didalam doktrin juga sering disebut sebagai *middelijk daderschap*. Disini sedikitnya ada dua orang, yang menyuruh (*doen plegen*) dan yang disuruh (*pleger*). Jadi bukan orang itu sendiri yang melakukan peristiwa pidana, akan tetapi ia menyuruh orang lain. Meskipun demikian ia dipandang dan dihukum sebagai orang yang melakukan sendiri peristiwa atau perbuatan pidana itu, walaupun dengan menyuruh orang lain.
- b) Orang yang dengan pemberian, salah memakai kekuasaan, memakai kekerasan dan sebagainya, dengan sengaja membujuk melakukan perbuatan itu (*uitlokker*). Orang itu harus sengaja membujuk orang lain, sedang membujuknya harus memakai salah satu dari jalan-jalan seperti dengan pemberian, salah memakai kekuasaan dan sebagainya yang disebutkan dalam pasal itu, dan tidak boleh memakai jalan lain

