RELEVANSI KETENTUAN CASH WAKAF UNDANG-UNDANG WAKAF NO. 41 TAHUN 2004 DAN PERATURAN PEMERINTAH NO. 42 TAHUN 2006 TERHADAP KONSEP AL-ISTIQRĀ' AL-MA'NĀWĪ ASY-SYĀTIBĪ

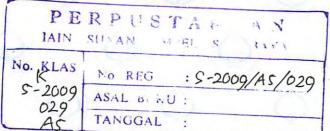
SKRIPSI

Oleh:

Hasanuddin NIM: CO1304042







INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI SUNAN AMPEL FAKULTAS SYARIAH JURUSAN AHWALUS SYAKHSHIYAH SURABAYA 2009

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi ini yang ditulis oleh Hasanuddin ini telah diperiksa dan disetujui untuk dimunaqasahkan.

Surabaya,

Pembimbing,

<u>Drs. Masruhan, M.Ag</u> Nip. 150235849

SURAT PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini adalah:

Nama

: Hasanuddin

Nim

: CO 1304042

Semester

: X

: Ahwalus Syakhsiyah

Jurusan Fakultas

: Syari'ah

Alamat

: Sungai Rujing III Sangkapura Bawean Gresik

Dengan ini menyatakan sebenar-benarnya bahwa skripsi ini yang berjudul "Relevansi Ketentuan Cash Wakaf Undang-Undang Wakaf No 41 Tahun 2004 Dan Peraturan Pemerintah No 42 Tahun 2006 Terhadap Konsep Al-Istiqra' Al-Ma'nawi Asy-Syatibi" Demikian pernyataan ini di buat dengan sebenar-benarnya, apabila pernyataan tidak sesuai dengan fakta yang ada, maka saya bersedia dimintai pertanggung jawaban sebagaimana perundang-undangan yang berlaku.

Surabaya 13Februari 2009 Pembuat pernyataan

Min CO 1304042

PENGESAHAN

Skripsi yang ditulis oleh Hasanuddin NIM: CO1304042 ini telah dipertahankan di depan sidang Majelis Munaqasah Skripsi Fakultas Syari'ah IAIN Sunan Ampel pada hari selasa, Tanggal 24 Februari 2009 dan dapat diterima sebagai salah satu persyaratan untuk menyelesaikan program sarjana strata satu dalam Ilmu Syari'ah.

Majelis Munaqasah Skripsi

Drs. Mardjudi, SH NIP. 150 183 350

Ketua,

Sekretaris,

Sri Warji yati, &H, MH NIP. 150 368 414

Pengaji I,

Dr. H.A. Faishol Haq, M.Ag

NIP. 150 207 785

Penguji II,

H. Mahammad Arif, MA

NIP. 150 321 632

Pembimbing,

Drs. Masruhan, M,Ag NIP. 150 235849

Surabaya, Maret 2009

Mengesahkan, Fakultas Syari'ah

Institut Agama Islam Negeri Sunan Ampel

Dekan,

ajshol Haq, M.A 150 207 785

ABSTRAK

Judul Skripsi ini adalah "Relevansi ketentuan Cash wakaf dalam Undang-Undang wakaf No. 41 Tahun 2004 dan Peraturan Pemerintah No. 42 Tahun 2006 terhadap konsep Al-Istiqra' Al-Ma'nawi asy-Syāṭibi". Penelitian ini dilakukan untuk menjawab pertanyaan: Bagaimana ketentuan Cash Wakaf dalam Undang-Undang No. 41 Tahun 2004 dan PP. No. 42 Tahun 2006, Bagaimana tipologi konsep Al-Istiqra' Al-Ma'nawi Asy-Syāṭibi? Dan Bagaimana relevansi ketentuan Cash wakaf dalam Undang-Undang No. 41 Tahun 2004 dan Peraturan Pemerintah No. 42 Tahun 2006. terhadap konsep Al-Istiqra' Al-Ma'nawi Asy-Syātibi?

Skripsi bertujuan untuk mencari titik relevansi penetapan ketentuan dalam Cash wakaf yang merupakan hasil interpretasi radikal para legislator, yang mana terdorong untuk melakukan formulasi ulang dari Undang-Undang sebelumnya, yang belum mampu mengakomodasikan kebutuhan masyarakat dibidang ekoNomi. Begitu juga dengan konsep Istiqra' Al-Ma'nawi asy-Syātibi yang dikenal dengan kolektifitas dalil. Konsep ini merupakan hasil rekonstruksi dari konsep Istinbāt sebelumya yang masih menyisakan problem metodologis, yakin; Istinbāt hukum yang dilakukan satu sisi cenderung pada tekstualis di sisi yang lain lebih pada Kontekstualis.

Data yang diperlukan dalam penelitian ini dikumpulkan dengan teknis study dokumen yakni, menghimpun data yang berasal dari buku-buku wakaf dan kitab yang berkaitan. Jenis data yang telah dikumpulkan dianalisis dengan menggunakan diskriptif analisis dengan logika induktif yakni analisis pada penetapan ketentuan Undang-Undang Cash wakaf pasal demi pasal dan tipologi konsep Istiqra' asy-Syatibi dalam Istinbat hukum secara khusus, dan. Kemudian dianalisis sehingga ditemukan sebuah pemahaman yang bersifat umum yakni Substansi dari diundangkanya Cash wakaf dan konsep Istiqra' Al-Ma'nawi Asy-Syatibi hingga menemukan titik relevansinya.

Hasil penelitian ini menyimpulkan bahwa;

Ketentuan Cash wakaf Adalah wakaf yang dilakukan wakif atau lembaga, berupa uang yang diterbitkan dalam bentuk sertifikat (Undang-Undang No. 41 Tahun 2004 Pasal 16 dan Pasal 28-31), yang pelaksanaanya melewati Lembaga Keuangan Syariah (PP. No. 42 Tahun 2006).

Tipologi konsep Al-Istiqrā' Al-Ma'nawī Asy-Syāṭibī adalah moderat-kontekstual yakni, konsep yang memadukan metodologi Istinbāṭ hukum sebelumnya, (maslahah mursalah, istihsan, urf,), dengan memperimbangkan konteks.

Relevansi ketentuan Cash wakaf dengan konsep Istiqra' Al-Ma'nawi asy-Syātibi sama-sama berpijak dalam hal mempertimbangkan Konteks (Qara'in Ahwāl) dan penggunaan kolektifitas dalil (Dalālah) dalam penetapan hukum atau Undang-Undang.

Sejalan dengan kesimpulan diatas, maka disarankan agar para legislator hendaknya mempertimbangkan konteks dan kolektifitas dalil dalam membuat hukum atau Undang-Undang. Demi keutuhan prinsip Syari'ah.

DAFTAR ISI

SAMPUL DALAMi			
PERSETUJUAN PEMBIMBINGii			
PENGESAHANiii			
MOTTOiv			
ABSTRAKv			
KATA PENGANTAR vi			
DAFTAR ISI viii			
DAFTAR TRANSLITERASIx			
BAB I : PENDAHULUAN			
A. Latar Belakang Masalah1			
B. Rumusan Masalah8			
C. Kajian Pustaka 8			
D. Tujuan Penelitian9			
E. Kegunaan Penelitian9			
F. Definisi Operasional11			
G. Metode Penelitian12			
H. Sistematika Pembahasan15			
DAD II. VUTENITAN VETENDALAN NO. 44 TANDALAN NO.			
BAB II: KETENTUAN-KETENTUAN NO. 41 TAHUN 2004 TENTANG			
CASH WAKAF DAN PERATURAN PEMERINTAH NO. 42			
TAHUN 2006			
A. Latar Belakang Cash Wakaf			
B. Pengertian Wakaf Uang			
C. Unsur-Unsur Wakaf			
D. Harta Benda Wakaf23			
E. Landasan Wakaf Tunai24			

	F.	Prosedur Pelaksanaan Wakaf Tunai	30
	G.	Manfaat Cash Wakaf	34
вав ш	: TI	POLOGI KONSEP <i>ISTIQRA' AL-MA'NAWI</i>	
•	A	SY SYATIBI DALAM <i>ISTINBAT</i> , HUKUM	
	A.	Biografi Asy-Syāţibī	36
	В.	Tipologi Konsep Istiqra' Al-Ma'nawi Asy-Syatibi	54
BAB IV		ELEVANSI EPISTIMOLOGI PENETAPAN CASH WAKAF	
		NGAN KONSEP ISTIQRA' AL-MA'NAWI ASY-SYATIBI	
	A.	Relevansi dalam Mempertimbangkan Konteks (Qara'in Ahwal)	71
	В.	Relevansi dalam penggunaan Dalil (Dallalah)	80
BAB V	PE	NUTUP	
	A.	Kesimpulan	82
	B.	Saran-saran	83
DAFTA	R PI	USTAKA	

BAB I

PENDAHULUAN

A. LATAR BELAKANG MASALAH

Rasul, manakala muncul suatu persoalan hukum, baik yang berhubungan dengan Allah maupun kemasyarakatan, maka Allah menurunkan ayat-ayat Al-Quran untuk menjelaskannya. Rasul, sebagai muballig, menyampaikan penjelasan ini kepada umatnya untuk diikuti. Kendatipun demikian, penjelasan Al-Qur'an tersebut tidak selamanya tegas dan terperinci (tafsili), melainkan kebanyakannya berifat garis besar (ijmali), sehingga dibutuhkan penjelasan lebih lanjut dari Rasul. Sebagai orang yang diberi wewenang memberi penjelasan dalam menghadapi realitas sosial yang berkembang di sisi lain, Rasul terkadang harus menggunakan akal (ijtihad) dalam penerapan hukum Islam.

Ijtihad Rasul tersebut pada dasarnya merupakan pengungkapan ilhām ilāhî dan pemahaman mendalam terhadap semangat hukum (rūh at-tasyrī'), mengingat apapun yang diucapkannya bukanlah berdasarkan hawa nafsu melainkan wahyu Tuhan kepadanya. Adapun bentuknya terkadang dilakukan secara kolektif yakni musyawarah bersama para sahabat atau dilakukan secara pribadi dengan memproyeksikan kasus yang tidak ada aturan hukumnya dengan kasus yang ada aturan hukumnya dalam Al-Qur'an, yang disebut dengan al-

qiyas, sekalipun dalam pengertian luas. Namun, apapun yang ditetapkan Rasul merupakan pendapat yang terpelihara dan menjadi Sunnah sebagai bagian dari Naş-Naş.

Setelah Rasul meninggal dunia, pengemban amanah untuk menyelesaikan masalah hukum, beralih kepada para sahabat. Mereka mengikuti cara-cara yang dilakukan Rasul dalam penyelesaiannya, yaitu mula-mula merujuk kepada Al-Qur'an dan selanjutnya beralih kepada Sunnah, manakala tidak ditemukan aturan hukumnya dalam Kitab Suci tersebut. Ketika dibutuhkan mereka melakukan ijtihad berdasarkan kemampuan pandangan terhadap makna-makna Naş dari aspek latar belakang historis, tujuan-tujuan dan alasan-alasan hukum, serta berdasarkan pengetahuan bahasa Arab yang dimiliki. Mereka tidak menggunakan kaidah-kaidah sistematik dan ketat seperti yang dirumuskan oleh para ahli hukum Islam (uṣuliyūn) sesudahnya.²

Kendatipun demikian, para ahli hukum Islam (kontemporer) belakangan banyak memberi penafsiran metode ijtihad yang dilakukan oleh para sahabat, sekalipun cenderung memproyeksikannya kepada konsep-konsep yang berkembang pada periode kematangan pemikiran hukum Islam.

¹ Saifuddîn al-Āmid *al-Ihkām fī Uṣūl al-Aḥkām*, jilid 3, (Beirut: Dār al-Kutub al-Ilmiyah, 1983), h. 141

² Nasiruddîn, 'Abdurrahman al-Anşari al-Masyhūr bi Ibn al-Hanbalî, *Kitab Aqyisah an-Nabî al-Muştafa Muhammad SAW.*, (Mesir: al-Kutub al-Hadisah, 1973). h. 75

Khudhari Bik (w. 1938 M.) mengatakan bahwa ijtihad para sahabat semuanya terhimpun ke dalam konsep al-Qiyas. Abu Zahrah mengatakan bahwa sebahagian sahabat berijtihad dalam batas-batas pemahaman Al-Qur'an dan Sunnah, sedang sebagian lain menggunakan al-qiyas dan al-maslahah. Terlepas dari apapun interpretasi tentang bentuknya, ijtihad dilakukan mereka karena kuantitas nas hukum terbatas, sedangkan kasus hukum yang muncul tidak terbatas. Sesuatu yang tidak terbatas tidak akan tercakup oleh yang terbatas.

Prosedur Istinbāt (penetapan hukum) dalam bentuk qiyās uṣuli, istiḥṣān dan maṣlahah mursalah dalam realitas sejarah telah mendominasi pemikiran hukum Islam dan memang efektif dalam penyelesaian berbagai persoalan hukum, namun masih menyisakan problem metodologis. Kesatuan dasar-dasar syari'ah cenderung terabaikan, mengingat aplikasinya dilakukan secara parsial. Artinya, ada kecenderungan kurang merespons atau memanfaatkan dalil-dalil hukum secara komperehensif. Kelemahan lain, bahwa prosedur istinbat dalam qiyās, istiḥsān dan maṣlahah mursalah cenderung mengutamakan aturan manusiawi dan menimbulkan kesewenangan individual atas aturan Tuhan. Sejalan dengan ini, untuk waktu yang cukup lama qiyās menjadi prosedur pokok untuk memperluas aturan hukum Islam kepada peristiwa baru. Namun, prosedur semacam ini

Abu Muhammad al-Khudhari Bik, *Uṣūl al-Fiqh*, (Kairo: Dār al-Fikr al-'Arabi, 1988), h. 115
 Muhammad Abu Zahrah, *Tārikh al-Mazāhib al-Islāmiyah*, jilid 2, (Mesir: Dār al-Fikr al-

^{&#}x27;Arabi, t.t), h. 23

Muhammad Abu Bakar asy-Syahrastani, al-Milāl wa an-Nihāl, (Beirut: Dar al-Fikr, t.t.), h. 202

⁶ M. Arkoun, *Membedah Pemikiran Islam*. Terjemahkan oleh Hidayatullah, (Bandung: Pustaka, 2000), h. 22

memiliki dua kekurangan. Pertama, perluasan yang dilakukan antara dua juz'iyah (maqīs dan maqis 'alaih) ini, harus benar-benar dipahami kesamaan 'illahnya, suatu syarat yang sangat sulit untuk diaplikasikan, sehingga banyak yang beralih dari metode qiyas, kepada metode lain yang berpola sama, umpamanya istiḥsan. Kedua, dengan sulitnya mendapatkan kepastian tersebut, maka berakibat kepada terjadinya fragmentasi aturan-aturan hukum Islam.

Fragmentasi dan variasi hukum cabang memang dapat ditolerir, sebagai bukti watak dinamis hukum Islam. Tetapi persoalannya adalah menyangkut prosedur dan metode yang terkesan diskriminatif dalam penggunaan dalil-dalil yang relevan.

Di antara ahli hukum Islam yang mencoba secara serius merumuskan dan menerapkan metode yang berpola Istiqra'i adalah asy- Syatibi (w. 790 H.). Dia memandang hukum-hukum Islam juz'iyah (partikular) dibangun atas dasar hukum-hukum kuliyah (universal), dan hukum-hukum kuliyah tersebut didapatkan melalui survei menyeluruh terhadap pernyataan-pernyataan hukum, dengan menggunakan metode yang berpola Istiqra'i, yang secara spesifik disebutnya dengan metode Al-Istiqra' Al-Ma'nawi. Ini bukan berarti ia tidak mengakui metode-metode seperti yang dikembangkan para ulama sebelumnya, namun ia telah mencoba merekonstruksi metodologi pemikiran hukum Islam

⁷ Safi Louay, The Foundation of Knowledge: A Compacatif Study in Islamic and Western Metods of Inquiry, (1999), h. 112. Lihat juga Yusuf ibn Abu Bakar as-Sikaki, Miftāh al-'Ulūm, (Beirut: Dār a-Kutub al-'Ilmiyah, t.t), h. 504

untuk menutupi kekurangan-kekurangan yang ada dalam pola-pola yang berkembang sebelumnya tersebut.

Dalam al-Muwafaqat, Asy-Syāṭibi menggambarkan bahwa Al-Istiqrā' Al-Ma'nawī adalah suatu metode penetapan hukum yang bukan hanya dengan satu dalil saja tetapi dengan beberapa dalil yang digabungkan antara satu sama lain sehingga terbentuklah suatu hukum berdasarkan gabungan dalil tersebut. Para ahli hukum Islam, ungkapnya lebih lanjut, tidak boleh menetapkan tujuan asy-Syari' hanya berdasarkan dalil tertentu secara terpisah-pisah. Tujuan tersebut akan mereka dapatkan hanya dengan meneliti semua dalil yang relevan, baik sifatnya zhahir, umum, mutlaq, muqayyad, juz'i. Selain itu, haruslah mempertimbangkan Qarā'in al-ahwal (indikasi-indikasi keadaan), baik yang diNaṣkan (manqulah) maupun yang tidak diNaṣkan (gairu manqulah).8

Istilah al-Ma'nawi yang menyipati al-Istiqra' dalam konteks metode ini, dipinjam dari konsep mutawatir ma'nawi dalam ilmu hadis, yang dalam konteks ini mengandung pengertian ungkapan berbeda tetapi semuanya menuju kepada satu makna tertentu.

Formulasi atau rumusan di atas, dengan demikian, telah mencerminkan prinsip-prinsip dan karakteristik metode *Al-Istiqra' Al-Ma'nawī* yaitu, Pertama, kolektifitas dalil, yakni tidak menganggap cukup menetapkan suatu hukum

⁸ Abu Ishaq Ibrahim ibn Musa asy-Syatibi, *al-Muwāfaqat fi Uṣūl asy-Syati'ah*, jilid 2, (Beirut: Dār al-Kutub al-'Ilmiyah, tt.), h. 39

hanya dengan satu dalil saja, seperti yang sering dilakukan oleh para ahli hukum Islam kebanyakan. Kedua, dalil-dalil hukum yang dihimpun tersebut ada yang sifatnya kulliyah (universal) dan ada yang juz'iyah (partikular). Ketiga, memperhatikan qara'in ahwal baik yang berkaitan dengan Naş tersebut secara langsung (qara'in ahwal manqulah) maupun tidak berkaitan secara langsung (qara'in ahwal gairu manqulah), termasuk dalam makna ini mempertimbangkan kondisi sosial masyarakat, di samping memerankan akal dalam merespons perkembangan yang terjadi. Dengan metode inilah teori maslahah dalam kemasan maqasid asy-syari'ahnya yang terkenal itu dirumuskan. 10

Ketika kajian ini yakni, konsep Al-Istiqra, Al-Ma, awi Asy-Syatibi, dikaitkan dengan Undang-Undang No. 41 Tahun 2004 dan Peraturan Pemerintah No. 42 Tahun 2006 tentang Cash wakaf, yang juga merupakan hasil interpretasi radikal para legislator terhadap Undang-Undang wakaf sebelumnya, maka persoalan yang akan muncul sejauh mana titik relevansinya dalam tataran epistimologinya.

Perbincangan wakaf tunai (uang) mulai mengemuka dalam beberapa Tahun terkhir. Hal ini terjadi seiring berkembangnya sistem perekonomian dan pembangunan yang memunculkan inovasi-inovasi baru. Wakaf tunai sebagai instrument financial (financial instrument), keuangan sosial dan perbankan (Social Finance And Voluntary Sector Banking) dipelopori oleh Prof. MA.

Duksi Ibrahim, Metode Penelitian Hukum Islam, Membongkar Konsep Istiqra' al-Ma'nawi Asy-Syatib. (Jakarta: Ar-Ruzz Media) h.17-18

Mannan (2002) pakar ekonomi asal Bangladesh. Wakaf tunai yang digagas oleh Mannan merupakan suatu prodak baru dalam sejarah perekonomian Islam. Instrument financial yang dikenal dalam perekonomian Islam selama ini berkisar pada muḍarabah untuk membiayai sektor perdagangan dan muṣyarakah untuk membiayai investasi di bidang industri dan pertanian. Bank juga tidak mau menerima tanah atau asset lain yang merupakn harta wakaf hak milik, melainkan hak pakai terhadap manfaat harta wakaf itu. 11

Munculnya ide wakaf tunai memang mengejutkan banyak kalangan, khususnya para ahli dan praktisi ekonomi Islam. Karena wakaf tunai berlawanan dengan persepsi umat Islam yang terbentuk bertahun-tahun lamanya, bahwa wakaf itu berbentuk benda-benda tidak bergerak. Diakomodirnya wakaf tunai dalam konsep wakaf sebagai hasil interpretasi radikal yang mengubah definisi atau pengertian wakaf. Tafsiran baru ini dimungkinkan karena berkembangnya teori-teori ekonomi. 12

Berdasarkan dari permasalahan diatas, maka yang menjadi pokok bahasan dalam penulisan skripsi ini ada tidaknya titik temu antara ketentuan *Cash* wakaf dengan konsep *Al-Istiqra Al-Ma'nawi* sesuai dengan judul: "Relevansi ketentuan *Cash* wakaf Undang-Undang wakaf No. 41 Tahun 2004 dan Peraturan

¹¹ Direktorat Pemberdayaan Wakaf, Dirjen Bimas Islam, DEPAG RI Proses Lahirnya Undang-Undang No 41 tahun 2004 tentang wakaf, (Jakarta, 2006) h.1
¹² Ibid. h.1

Pemerintah No. 42 Tahun 2006 terhadap konsep Al-Istiqra' Al-Ma'nawī Asy-Syāţibi". Untuk lebih fokusnya kajian ini maka dirumuskan sebagai berikut:

B. RUMUSAN MASALAH

- Bagaimana ketentuan Cash Wakaf dalam Undang-Undang No. 41 Tahun 2004 dan Peraturan Pemerintah No. 42 Tahun 2006.
- 2. Bagaimana tipologi konsep Al-Istiqra' Al-Ma'nawi Asy-Syatibi?
- 3. Bagaimana relevansi ketentuan Cash wakaf dalam Undang-Undang No. 41 Tahun 2004 dan Peraturan Pemerintah No. 42 Tahun 2006. terhadap konsep Al-Istiqra Al-Ma'nawi Asy-Syātibi?

C. KAJIAN PUSTAKA

Kajian pustaka adalah deskripsi tentang kajian yang sudah pernah dilakukan diseputar masalah yang diteliti sehingga terlihat jelas bahwa kajian yang sedang akan dilakukan ini tidak merupakan pengulangan atau duplikasi dari kajian-kajian terdahulu.¹³

Pembahasan tentang Cash wakaf dan konsep Al-Istiqra' Al-Ma'nawi Asy-Syatibi sesungguhnya telah pernah dilakukan sebelumnya, yantu:

Fatwa Mui Tentang Wakaf Uang (Wakaf Tunai) Dalam Perspektif Imam Syafi'i Dan Relevansinya Dengan Perekonomian Di Indonesia, yang ditulis oleh fitriyati. Suatu hal yang berbeda dengan pembahasan penulisan ini adalah, bahwa

¹³ Fakultas Syari'ah IAIN Sunan Ampel, Petunjuk Teknis Penulisan Skripsi, h. 7

tulisan ini membahas titik temu atau relevansi penetapan ketentuan dalam Cash Wakaf (wakaf uang) dengan konsep Al-Istiqra' Al-Ma'nawi Asy-Syatibi.disni lebih pada Epistimologinya dalam penetapan Cash wakaf.

D. TUJUAN PENELITIAN

Sejalan dengan perumusan masalah diatas maka tujuan dalam skripsi yang ingin dicapai adalah:

- Untuk memahami ketentuan Cash wakaf dalam Undang-Undang No. 41
 Tahun 2004 dan Peraturan Pemerintah No. 42 Tahun 2006.
- 2. Untuk memahami tipologi konsep Al-Istiqra' Al-Ma'nawi Asy-Syatibi.
- Untuk memahami relevansi ketentuan-ketentuan Cash wakaf dalam Undang-Undang No. 41 Tahun 2004 dan Peraturan Pemerintah No. 42 Tahun 2006. terhadap konsep Al-Istiqra Al-Ma'nawi Asy-Syatibi.

E. KEGUNAAN PENELITIAN

Sejalan dengan tujuan penelitian tersebut di atas diharapkan dari hasil ini dapat memberikan kegunaan antara lain:

- Secara teoritis, diharapkan berguna sebagai pengembangan khazanah intelektual organik dalam penetapan hukum Islam.
- Secara praktis, hasil penelitian ini diharapkan dapat dijadikan pedoman oleh para praktisi hukum dalam memutuskan suatu perkara hukum di pengadilan agama maupun dalam memberikan fatwa hukum pada sosial masyarakat.

F. DEFINISI OPERASIONAL

Untuk mendapatkan gambaran yang jelas dan menghindari kesalah pahaman pembaca dalam mengartikan judul skripsi ini. Maka penulis memandang perlu untuk mengemukakan secara tegas dan jelas maksud judul "Relevansi Ketentuan Cash Wakaf Undang-Undang Wakaf No 41 Tahun 2004 Dan Peraturan Pemerintah No 42 Tahun 2006 Terhadap Konsep Al-Istiqrā' Al-Ma'nawī Asy-Syāṭibi", yaitu:

1. Relevansi

:Kesesuaian penetapan ketentuan

Cash wakaf dengan konsep AlIstiqra' Al-Ma'nawi Asy-Syatibi
dalam tataran epistimologinya.

2. Cash Wakaf

:Perbuatan hukum atau wakif untuk menyerahkan sebagian harta benda miliknya untuk dimanfaatkan selamanya atau jangka waktu tertentu sesuai dengan kepentingannya guna keperluan ibadah atau kesejahteraan umum menurut syari'ah. 14

¹⁴ Undang-Undang RI No 41 Tahun 2004 Tentang Wakaf, Fokus Media, 2007,h.36. lihat juga Didin Hafidhuddin, Wakaf Uang dalam Pandangan Syari'at Islam, (Jakarta, 2004) h. 105-106

3. Tipologi Konsep Al-istiqra'

Al-ma'nawi Asy-Syatibi

:Moderat-kontekstual, yakni, konsep yang memadukan (re-interpretasi) metodologi istimbat hukum sebelumnya (maslahah mursalah, istiḥsān dan 'urf) dengan mempertimbangkan konteks. 15

G. METODE PENELITIAN

Penelitian tentang "Relevansi ketentuan Cash wakaf Undang-Undang wakaf No. 41 Tahun 2004 dan Peraturan Pemerintah No. 42 Tahun 2006 dengan konsep Al-Istiqra' Al-Ma'nawi Asy-Syatibi". Merupakan penelitian pustaka. Tahapan-tahapan dalam metode penelitian ini adalah:

1. Data yang Di kumpulkan

- a. Mengenai Undang-Undang wakaf No. 41 Tahun 2004 dan Peraturan Pemerintah No. 42 Tahun 2006.
- b. Mengenai tipologi konsep Al-Istiqrā' Al-Ma'nawī Asy-Syāṭibi".
- c. Mengenai titik temu atau relevansi antara Undang-Undang wakaf No. 41
 Tahun 2004 dan Peraturan Pemerintah No. 42 Tahun 2006, dengan konsep Al-Istiqra Al-Ma'nawi Asy-Syāţibi.

¹⁵ Abuddin Nata, Peta Keragaman Pemikiran Islam di Indonesia, (Jakarta: Grafindo Persada, 2001) h.155

2. Sumber Data

Sumber data yang digunakan dalam penelitian ini adalah sebagai berikut:

a. Sumber data primer

Sumber data primer adalah:

- 1) Kitab al-Muwafaqat fi Uşul asy-Syari'ah Asy-Syatibi.
- 2) Kitab Undang-Undang RI No. 41 Tahun 2004, dan Peraturan Pemerintah RI No.42 Tahun 2006, tentang wakaf,

b. Sumber data skunder

Sumber data skunder adalah, buku-buku yang berkaitan langsung dengan masalah dasar Relevansi ketentuan Cash wakaf Undang-Undang wakaf No. 41 Tahun 2004 dan Peraturan Pemerintah No. 42 Tahun 2006 dengan konsep Al-Istiqra' Al-Ma'nawi Asy-Syatibi. Buku-buku tersebut antara lain:

- 1) Duksi Ibrahim Metode Penetapan Hukum Islam, Membongkar Al-Istiqra' Al-Ma'nawi Asy-Syatib.
- 2) Abu Hamid Muhammad ibn Muhammad Al-Ghazali, al-Mustasfa fi
 Uşul al-Fiqh
- 3) Muhammad abid Abdullah al-Kabsi, Hukum wakaf, kajian kontemporer pertama dan terlengkap tentang fungsi dan pengelolaan wakaf serta penyelsian atas sengketa wakaf

- 4) Achmad djunaidi, Proses lahirnya Undang-Undang No. 41 Tahun 2004 tentang wakaf,
- 5) Abuddin Nata, Peta Keragaman Pemikiran Islam Di Indonesia,
- 6) Direkertorat Jenderal, Pemberdayan wakaf
- 7) Anshori, AG., Hukum dan Praktifk Perwakafan di Indonesia.
- 8) Elsi Kartika Sari, Pengantar Hukum Zakat Dan Wakaf.
- 9) Qahaf, M, Manajemen Wakaf Produktif.
- 10) Abdul Karim Zaidan, al-Wajiz fi Uşul al-Fiqh
- 11) M. Arkoun, Membedah Pemikiran Islam.
- 12) Achmad Djunaidi Strategi pengembangan wakaf tunai di indonesia
- 13) Saifuddin al-Amidi, *al-Ihkām fī Uṣūl al-Ahkām*, jilid 3, (Beirut: Dār al-Kutub al-Ilmiyah,
- 14) Nasiruddîn, 'Abdurrahmān al-Anṣārī al-Masyhūr bi Ibn al-Hanbali, Kitāb Aqyisah an-Nabī al-Muṣṭafā Muhammad saw., (Mesir: al-Kutub al-Hadīśah, 1973).
- 15) Abu Hamid Muhammad ibn Muhammad al-Gazali, Maqāsid al-Falāsifah.
- 16) M. Quraysh Shihab, Membumikan Al-Quran.
- 17) Didin Hafidhuddin, Wakaf Uang Dalam Pandangan Syariat Islam.
- 18) Fathurrahman djamil, filsafat Hukum Islam.

3. Teknik pengumpulan data.

Untuk memperoleh data yang diperlukan, digunakan teknik yang sesuai dengan jenis data yang diperlukan yaitu dengan menggunakan teknik studi dokumen, yakni; peneliti akan mencari data mengenai variabel yang berupa kitab atau buku-buku serta pengumpulan data dengan cara menghimpun data, yang berasal dari buku-buku atau kitab, dan sumber data yang lain yang berkaitan dengan masalah yang dibahas.

4. Teknik Analisis Data.

Jenis penelitian ini adalah penelitian pustaka yaitu penelitian terhadap Relevansi ketentuan Cash wakaf Undang-Undang wakaf No. 41 Tahun 2004 dan Peraturan Pemerintah No. 42 Tahun 2006 dengan konsep Al-Istiqrā' Al-Ma'nawī Asy-Syāṭibi

Metode yang digunakan dalam penelitian ini adalah metode deskriptif analitis, yaitu memaparkan data tentang ketentuan-ketentuan *Cash* wakaf dan konsep *Al-Istiqrā' Al-Ma'nawī* Asy-Syāṭibi yang disertai analisis untuk diambil kesimpulan. Penulis menggunakan cara ini karena ingin memaparkan, menjelaskan dan menguraikan data yang terkumpul kemudian disusun dan di analisis untuk diambil kesimpulan dengan menggunakan logika induktif.

Logika induktif adalah analisis pada data-data yang bersifat khusus yaitu pada pasal-pasal tentang Cash wakaf dan konsep Al-Istiqrā' Al-

Ma'nawi Asy-Syātibi meliputi tipologinya, kemudian dianalisis sehingga ditemukan pemahaman atau relevansinya.

H. Sistematika Pembahasan

Pembahasan skripsi ini terbagi kedalam beberapa bab yang masingmasing babnya terdiri atas sub-sub bab, rangkaian bab ini disusun dengan sistimatika sebagai berikut:

Bab Pertama: Pendahuluan. Meliputi latar belakang masalah, rumusan masalah, kajian pustaka, tujuan penelitian, kegunaan penelitian, definisi operasional, metode penelitian, dan sistematika pembahasan.

Bab Kedua: Dalam bab ini akan diuraikan tentang Proses lahirnya Cash Wakaf dengan maksud mendapatkan gambaran umum tentang Cash Wakaf terlebih dahulu, Pengertian Cash Wakaf, Landasan Wakaf Uang, Ketentuan-ketentuan wakaf uang Undang-Undang No. 41 Tahun 2004, dan pelaksanaan Wakaf Tunai. Dalam Peraturan Pemerintah No. 42 Tahun 2006.

Bab Ketiga: Dalam Bab ini ada tiga sub bab yang akan diuraikan *Pertama*, mengenai biografi Asy-Syāṭibi (sejarah hidup, pendidikan, karya-karyanya, kondisi hukum pada masanya), *Kedua*, Pengertian (Pengertian Konsep *Al-Istiqrā' Al-Ma'nawī*, dalil-dalil, Hubungan *Naṣ* dengan Akal, Hubungan *Naṣ* dengan Tradisi) *Ketiga*, Tipologi konsep *Al-Istiqrā' Al-Ma'nawī* Asy-Syāṭibi, (Prosedur

Istibat Hukum Sebelum Asy-Syāṭibi, dan Menurut Asy-Syāṭibi, dan Tipologi Konsep Al-Istiqrā' Al-Ma'nawī Asy-Syāṭibi).

Bab Empat : Dalam bab ini dikemukakan analisa penulis tentang Relevansi

Ketentuan Cash wakaf uang dalam Undang-Undang No. 41 Tahun

2004 dan Peraturan Pemerintah No. 42 Tahun 2006 terhadap

konsep Al-Istiqrā' Al-Ma'nawī Asy-Syāṭibi.

Bab Kelima: Bab ini terdiri dari kesimpulan dari hasil penelitian dan saran yang diberikan penulis sesuai dengan permasalahan yang ada kepada pihak-pihak yang terkait.

BAB II

KETENTUAN UNDANG-UNDANG NO. 41 TAHUN 2004 DAN PERATURAN PEMERINTAH NO. 42 TAHUN 2006 TENTANG CASHWAKAF

A. Latar Belakang Cash Wakaf

Pergulatan munculnya gagasan Cash Wakaf (wakaf uang) memang mengejutkan banyak kalangan, khususnya para ahli praktisi ekonomi Islam. Karena wakaf uang berlawanan dengan persepsi umat Islam yang terbentuk bertahun-tahun lamanya, bahwa wakaf itu berbentuk benda-benda tidak bergerak. Wakaf tunai bukan merupakan asset tetap yang bentuknya benda tak bergerak seperti tanah, melainkan asset lancar. Diakomodirnya wakaf tunai dalam konsep wakaf sebagai hasil interpretasi radikal yang mengubah definisi atau pengertian wakaf, tafsiran baru ini dimungkinkan karena berkembangnya teori-teori ekonomi.

Dalam kontek Indonesia, wakaf tunai yang digagas oleh Mannan direspon secara positif oleh beberapa lembaga sosial keagamaan seperti Dompet Dhuafa Republika (DDR), Pos Keadilan Peduli Umat (PKPU) dan beberapa lembaga lain.¹

Menurut Mannan, wakaf uang mendapat perhatian yang serius karena memiliki akar yang panjang dalam sejarah umat Islam. Sebagi instrumen

¹ Direktorat Pemberdayaan Wakaf, Dirjen Bimas Islam, DEPAG RI, Proses Lahirnya Undang-Undang No. 41 Tahun 2004 tentang wakaf, h. 2

keuangan, wakaf tunai sebagi produk baru dalam sejarah perbankkan Islam. Pemanfaatan wakaf tunai dapat dibagi menjadi dua, yakni pengadaan barang barang privat (private good) dan barang sosial (Social Good). Karena itu wakaf tunai membuka peluang yang unik bagi penciptaan sosial. Tabungan dari warga dapat dimanfaatkan melalui penukaran sertifikat wakaf uang sedangkan pendapatan yang diperoleh dari pengelolaan wakaf uang dapat dibelanjakan untuk berbagi tujuan.²

Bagi Mannan untuk memenuhi target investasi dalam wakaf tunai setidaknya pada empat bidang, yaitu:

1. Kemanfaat Bagi Kesejahteraa Pribadi

Semua manusia akan kembali terhadap keharibaan ilahi, bahwa pada kita saat dilahirkan dalam posisi miskin. Disadari atau tidak setelah kita meninggal kita akan kembali miskin, kecuali tiga hal yaitu: ilmu yang bermanfaat, anak saleh dan amal jariyah yang terus mengalir pahalanya. wakaf tunai sebagai sedekah jariyah memainkan peran penting bagi seorang untuk mencapai kesejahteraan dunia akhirat.

2. Kemanfaat Bagi Kesejahteraan Keluarga

Sertifikat wakaf tunai menawarkan peluang bagi kita untuk dapat mewujudkan tanggung jawab kepada orang tua, istri, anak. Sertifikat wakaf tunai dapat juga dibeli untuk menjamin perbaikan kualitas hidup generasi

² Mannan, Sertifikat Wakaf Tunai Sebuah Inovasi Instrument Keuangan Islam, (Ciber PKTT UI, Depok: 2001) h. 7

penerus melalui pelaksanaan program pendidikan. Sebab bank akan selalu bertanggung jawab untuk mengelola profit dari sertifikat wakaf tunai itu. Karena dengan cara pengelolaan program seperti itu, maka wakaf tunai dapat dimanfaatkan untuk kesejahteraan generasi mendatang.

3. Pembangunan Sosial

Sertifikat wakaf tunai juga menawarkan peluang yang unik untuk membantu masyarakat. Dengan profit dari wakaf tunai, seseorang dapat membantu bantuan yang berharga bagi pendirian ataupun operasionalisasi lembaga-lembaga pendidikan.

4. Membangun Masyarakat Sejahtera

Dana yang terhimpun dari wakaf tunai akan diinvestasikan dan hasilnya dapat memberikan jaminan sosial kepada orang miskin dan keamanan bagi yang kaya. Akhirnya, wakaf tunai akan menjadi wahana yang tercipta antara yang miskin dan yang kaya.³

Dapat dipastikan melalui wakaf tunai akan memperoleh manfaat yang banyak dibidang ekonomi dan sosial bagi masyarakat secara keseluruhan.

B. Pengertian Wakaf Uang

Sebelum menberikan pengertian wakaf tunai, bahwasanya wakaf tunai merupakan perumusan kembali dari wakaf sebelumnya, yang mana pengertian wakaf tunai tidak jauh dari pengertian sebelumnya.

³ *Ibid.*, h.49-50

Secara bahasa, kata wakaf berasal dari bahasa Arab "waqafa" (berhenti) atau "waqfun" (terhenti). Kata ini terkandung maksud, bahwa harta benda yang telah diwakafkan adalah berhenti, tidak boleh dipindahkan. Baik dipindahkan dengan cara memberikan kepada orang lain (hibah), dengan cara menjual, dengan cara mewariskan, atau dengan bentuk-bentuk perpindahan lainnya. Atau, berarti "Habasa" (menahan) atau "habsun" (tertahan). Dari kata ini terkandung maksud sama seperti yang terkandung dalam kata wakaf, bahwa harta benda yang telah diwakafkan itu keadaannya tertahan atau ditahan. Maksudnya, tidak boleh dipindah tangankan, baik dengan cara menjual, menghibahkan, mewariskan atau lainnya.

Menurut istilah, wakaf adalah menahan harta dan memberikan manfaatnya di jalan Allah. Para ahli hukum Islam lainnya, hampir sama dengan Sayid Sabiq dalam medefinisikan wakaf tersebut. Imam Abu Hanifah, misalnya, yang menyatakan wakaf adalah menahan benda dan memberikan hasilnya. Golongan Malikiyah menyatakan, wakaf adalah menjadikan manfaat benda yang dimiliki, baik manfaat tersebut berupa sewa atau hasilnya, untuk diserahkan kepada orang yang berhak, dengan bentuk penyerahan berjangka waktu sesuai dengan apa yang dikehendaki orang yang mewakafkan (wakif). Sementara jumhur ulama

⁴ Munawwir, Kamus Arab-Indonesia, (Surabaya: Progresesif, 1995) h. 1576

⁵ *Ibid.*.h. 231

⁶ Mannan, Sertifikat Wakaf Tunai, h. 30

⁷ Sayid Sabiq, Fiqhu as-Sunnah, Jilid IVX, (Bandung: Al-Maarif, 2002) h. 148.

mendefinisikan wakaf, dengan menahan harta yang dapat diambil manfaatnya dengan tetap utuhnya barang.

Menurut pasal 1 Peraturan Pemerintah Nomor 28 Tahun 1977 tentang Perwakafan tanah milik, wakaf adalah perbuatan hukum seseorang atau badan hukum yang memisahkan sebagian dari harta kekayaannya yang berupa tanah milik dan melembagakannya untuk selama-lamanya untuk kepentingan peribadatan atau keperluan umum lainnya sesuai dengan ajaran agama Islam. 8

Definisi tersebut sama dengan yang dijelaskan dalam Kompilasi Hukum Islam, bahwa wakaf adalah perbuatan hukum seseorang atau kelompok orang atau badan hukum yang memisahkan sebagian benda miliknya dan melembagakannya untuk selama-lamanya guna kepentingan ibadat atau keperluan umum lainnya sesuai dengan ajaran Islam.

Majlis ulama Indonesia (MUI), dalam fatwanya pada tanggal 11 Mei Tahun 2002, mendifinisikan wakaf uang sebagai berikut *Cash* wakaf *(waqf Al-Nuqūd)* wakaf yang dilakukan seseorang, kelompok orang, lembaga, atau badan hukum dalam bentuk uang tunai. Dan telah menetapkan fatwa tentang wakaf uang, yang isinya ialah sebagai berikut:

 Cash Wakaf (waqf al-nuqud) adalah wakaf yang dilakukan seseorang, kelompok orang, lembaga atau badan hukum dalam bentuk uang tunai.

⁸ Sarmin, Wakaf Tunai dalam Perspektif Hukum Islam, Makalah yang diseminarkan Pada Tanggal 25 September 2008, h.2

- 2. Termasuk kedalam pengertian uang ialah surat-suarat berharga.
- 3. Wakaf uang hukumnya boleh.
- 4. Wakaf uang hanya boleh disalurkan dan digunakan untuk hal-hal yang dibolehkan secara syar'i.
- Nilai pokok wakaf uang harus dijamin kelestariannya, tidak boleh dijual, dihibahkan dan atau diwariskan.¹⁰

Menurut Prof. DR. M.A. Mannan, wakaf tunai ialah suatu yang subtansial yang harus dipertahankan, sementara hasil atau manfaatnya digunakan sesuai dengan keinginan dari orang yang menyerahkan (waqif), dengan demikian wakaf berarti proses legal oleh seseorang yang melakukan amal nyata yang besar. 11

Sementara pengertian wakaf uang dalam Undang-Undang Nomor 41 Tahun 2004 sebagai berikut: Perbuatan hukum atau wakif untuk menyerahkan sebagian harta benda miliknya untuk dimanfaatkan selamanya atau jangka waktu tertentu sesuai dengan kepentingannya guna keperluan ibadah atau kesejahteraan umum menurut syari'ah.¹²

C. Unsur-Unsur Wakaf

Wakaf, sebagaimana diuraikan di atas, adalah merupakan perbuatan hukum, yang untuk sahnya pelaksanaannya harus memenuhi unsur yang

Huswatun Hasanah, Strategi Pengelolaan Wakaf dalam Meningkatkan Kesejahteraan Umat,
 Kumpulan Hasil Seminar Perwakafan, Bimas dan Haji DEPAG RI, Jakarta, 2004. h. 124
 Manan, Serifikat Wakaf Tunai, h. 30.

¹² Undang-Undang RI No 41 Tahun 2004 Tentang Wakaf, Fokus Media, 2007, h. 36. lihat juga Didin Hafidhuddin, Wakaf Uang Dalam Pandangan Syari'at Islam, Jakarta, 2004. h. 105-106

ditetapkan peraturan perundangan-undangan. Sebagai perbuatan hukum, wakaf mempunyai unsur yang harus dipenuhi. Sebagaimana perbuatan hukum lainnya, wakaf yang tidak memenuhi unsurnya, seluruh atau sebagiannya, membuat perbuatan hukum tersebut menjadi batal demi hukum.

Adapun unsur-unsur wakaf dalam Undang-Undang wakaf No. 41 Tahun 2004, pasal 6 sebagai berikut:

- 1. Wakif
- 2. Nazhir
- 3. Harta benda wakaf
- 4. Ikrar wakaf
- 5. Peruntukan Harta Benda Wakaf
- 6. Jangka waktu wakaf. 13

D. Harta Benda Wakaf

Adapun harta benda wakaf tersurat dalam *Undang-Undang* Nomor 41 Tahun 2004, Pasal 16 yaitu:

- 1. Harta benda wakaf terdiri dari:
 - a. Benda tidak bergerak; dan
 - b. Benda bergerak
- 2. Benda tidak bergerak sebagaimana dimaksud pada ayat 1 huruf a meliputi:
 - a. Hak atas tanah sesuai dengan ketentuan peraturan perundang-undangan yang berlaku baik yang sudah maupun yang belum terdaftar;
 - b. Bangunan atau bagian yang berdiri di atas tanah sebagaimana dimaksud pada huruf a;
 - c. Tanaman dan benda lain yang berkaitan dengan tanah;
 - d. Hak milik atas satuan rumah susun sesuai dengan ketentuan peraturan perundang-undangan yang berlaku;
 - e. Benda tidak bergerak lain sesuai dengan ketentuan syariah dan peraturan perundang-undangan.
- 3. Benda bergerak sebagaimana dimaksud pada ayat (1) huruf b adalah harta benda yang tidak bisa habis karena dikosumsi, meliputi:

¹³ *Ibid.* h. 3

- a. Uang:
- b. Logam mulia.
- c. Surat berharga.
- d. Kendaraan.
- e. Hak atas kekavaan intelektual.
- f. Hak sewa: dan.
- g. Benda bergerak lain sesuai dengan ketentuan syariah dan peraturan perundang-undangan yang berlaku. 14

Dengan demikian jelas bagi kita tentang landasan wakaf tunai, secara hukum positif.

Dari bunyi pasal di atas, diperoleh kesimpulan tentang wakaf tunai, adalah wakaf yang dilakukan seseorang, kelompok orang dan lembaga atau badan hukum dalam bentuk uang tunai. 15

E. Landasan Wakaf Tunai

Sebagaimana kita ketahui bahwa wakaf tunai dalam era kini terkesan sangat baru, sehingga membutuhkan sosialisasi yang sangat mendasar terhadap pemahaman masyarakat tentang wakaf tunai tersebut. Pemahaman atau paradigma masyarakat ialah tentang landasan hukum wakaf yang selama ini hanya dipahami sebagai benda yang tetap atau tidak bergerak. Para legislator mengemukakan beberapa ayat yang sifatnya umum yang dijadikan landasan hukum wakaf tunai, antaranya ialah:

 ¹⁴ Elsi Kartika Sari *Pengantar Hukum Zakat dan Wakaf*, h.105-106
 ¹⁵ Sarmin, *Wakaf Tunai Perspektif Hukum Islam*, h. 3

Hai orang-orang yang beriman, ruku'lah kamu, sujudlah kamu, sembahlah Tuhanmu dan berbuatlah kebajikan, supaya kamu mendapat kemenangan. (QS. Al Hajj ayat 77).¹⁶

Kamu sekali-kali tidak sampai kepada kebajikan (yang sempurna), sebelum kamu menafkahkan sehahagian harta yang kamu cintai. dan apa saja yang kamu nafkahkan Maka Sesungguhnya Allah mengetahuinya. (QS. Ali Imran ayat 92).¹⁷

Kemudian hadis dari Abu Hurairah:

اذا مات ابن الانسان انقطع عنه عمله إلا من ثلاثة : صدقة حارية, او علم ينتفع به، اوولد صالح يدعوله (رواه متفق عليه)

"Apabila anak adam (manusia) meninggal dunia , maka terputuslah amalnya, kecuali tiga hal, yaitu: shadaqah jariyah , ilmu yang bermanfaat, dan anak shalih yang mendoakan orangtuanya. 18

Para ulama menafsirkan 'amal jariyah dalam hadis diatas dengan wakaf, 19
Ibn Umar yang artinya:

عَنْ إِبْنُ عُمَرَ رَضِيَ الله عَنْهُمَا ان عُمَرَ ابْنِ حَطَّابِ أَصَابَ أَرْضاً بِحَيْبَرَ فَأَتَى النَّبِيَّ ص.م. يَسْتَأْمِرُهُ فِيْهَا فَقَالَ: يَا رَسُوْلَ اللهِ إِنِّى أُصِبْتُ اَرْضاً بِحَيْبَرَ لَمْ أُصِبْ مَالاً قَطَّ أَنفَسُ عِنْدِى مِنْهُ فَمَا تَأْمُرُنِي بِهِ؟ قَالَ: "إِنْ شِفْتَ حَبَسْتَ اَصْلَهَا وَتَصَدَقْتَ بِهَا اللهُ لاَ يُبَاعَ اَصْلَهَا وَلاَ يُبْتَاعُ وَلاَ يُوهَبُ وَلاَ يُورَتُ " قَالَ: فَتَصَدَّقْ بِهَا عُمَرَ فِي الْفُقَرَاءِ وَفِي الْقُربي وَفِي الرِّقَابِ وَفِي سَبِيْلِ اللهِ يَوْهَبُ وَلاَ يُورَتُ " قَالَ: فَتَصَدَّقْ بِهَا عُمَرَ فِي الْفُقَرَاءِ وَفِي الْقُربي وَفِي الرِّقَابِ وَفِي سَبِيْلِ اللهِ وَابْنِ سَبِيْلِ اللهِ وَابْنِ سَبِيْلِ وَالضَّيْفِ , لاَجُنَاحَ عَلَى مَنْ وَلِيْهَا أَنْ يَأْكُلَ مِنْهَا بِالْمَعْرُوفِ وَيُطْعِمَ غَيْرَ مُتَمَوّلِ. وواه متفق عليه

Departemen Agama RI, Al-Qur'an dan Terjemahannya, h. 341
 Departemen Agama RI, Al-Qur'an dan Terjemahannya, h. 62

¹⁸ Muslim, Sahih Muslim, juz II, h. 14

¹⁹ Al-Bajuri, *Hasyiyah al-Bajuri*, jilid 2, (Mesir: Dar al-Fikr), hlm. 41-42 lihat juga as-Sun'ani, *Subul as-Salam*, jilid 3, (Mesir: Muhammad Ali as-Sabih) h.87

"Dari ibn Umar r.a bahwa Umar ibn al-Khatab memperoleh tanah (kebun) di khaibar. Lalu, ia mendatangi rasul untuk meminta saran tentang tanah tersebut. Ia mengemukakan: hai rasulullah, saya memperoleh tanah di khaibar, yang belum pernah saya dapatkan harta sebaik itu, apa perintahmu kepadaku mengenai itu? Nabi menjawab: jika mau, engkau tahan asalnya dan engkau sedakahkan hasil tanah tersebut, dengan catatan, bahwa tanah itu tidak dijual tidak dihibahkan, dan tidak diwariskan. Ia menyedekahkan hasilnya kepada kaum kafir miskin, kerabat hamba sahaya, sabilillah, ibn sabil, dan tamu. Tidak berdosa orang yang mengelolahnya untuk memakan dari hasil tanah itu secara ma'ruf dan memberi makan kepada orang lain, tanpa menjadikannya sebagi hak milik sendiri.²⁰

Selanjutnya, memurut fiqih, berdasarkan Naş tentang wakaf yang dipahami secara kebahasaan dan kemaknaan, harta benda yang boleh diwakafkan ada dua macam, yaitu harta benda yang sifatnya tidak bergerak (Al-Aqār) seperti lahan atau perkebunan dan bangunan-bangunan. Kemudian, harta benda yang sifatnya bergerak (Al-Manqūl) hal ini wakaf uang atau Cash wakaf termasuk didalamnya, dalam sejarah pemikiran hukum Islam memang tidak disepakati, ada yang tidak memperbolehkannya untuk dijadikan sebagai harta benda wakaf dengan alasan ia akan habis di pakai, sedangkan wakaf harus Baqa' 'ainih. Namun sebagian ulama fiqih, seperti hanafiyah, berdasarkan alur pemikiran hukum (kaidah-kaidah penafsiran Naş yang digunakannya), membolehkan uang dijadikan benda wakaf. Ulama hanafiah telah menguraikan tentang kebolehan mewakafkan benda bergerak dan tidak bergerak dengan argument dan analisis sebagai berikut: Pertama, kebolehan wakaf benda bergerak itu berdasarkan praktek para sahabat yang disetujui oleh nabi yang melakukan wakaf senjata untuk perang dalam

²⁰ *Ibid.*, h.14

rangka mempertahankan agama, dan wakaf kebun kurma untuk kebutuhan fakir miskin. Kedua, dengan kaidah Dilalah An-Nas dalam teori fiqihyah, mereka telah merumuskan bahwa ungkapan Nas tekstual (Mantuq) tentang wakaf benda tidak bergerak dapat diproyeksikan kepada benda tidak bergerak, maka ada benda bergerak yang digunakan untuk mengelolanya, seperti cangkul dan binatang ternak untuk membajaknya. Kalau tanah dapat dijadiakan benda wakaf, maka cangkul dan binatang ternak juga dapat dijadikan harta benda wakaf. Ketiga, masih dengan kaidah yang sama, beranjak dari prinsip wakaf menahan harta dan memanfaatkan hasil atau kegunaanya, maka ulama hanafiyah memperbolehkan wakaf mushaf dan kitab-kitab, karena yang diambil manfaatnya adalah pengetahuan yang terdapat didalamnya, yang tidak berbeda dari mewakafkan dirham atau dinar, yang bila ia produktik maka keuntungannya dapat dimanfaatkan orang lain. Sebab itu, dapat diduga bahwa ulama hanafiyah membenarkan wakaf benda bergerak dalam bentuk uang dinar dan dirham. Sejauh itu, Zufar dan Ibn Syihab az-Zuhri juga membenarkan wakaf uang dengan mengemukakan alasan Istiḥsan Bi al-'Urf, dengan pertimbangan hahwa perbuatan tersebut banyak dilakukan oleh masyarakat, dianggap bermanfaat dan sesuai dengan jiwa syari'at. 21

²¹ Muhammad Abu Su'ud, Risālah Fi Jawāz Waqf An-Nuqūd, (Bairut: Dār Ibn Hazm, 1977) h.18-21

Selain itu, beberapa ulama juga dirujuk untuk menggunakan fatwa, yaitu:

- 1. Imam Az Zuhri (wafat Tahun 124 H) memberikan fatwa yang membolehkan wakaf diberikan dalam bentuk uang, yang saat itu berupa dinar dan dirham, untuk pembangunan sarana dakwah, sosial dan pembangunan umat. Ulama mahzab Hanafiyah membolehkan wakaf uang, dan sebagian ulama syafi'iyah membolehkan wakaf uang (dinar dan dirham). Kemudian, istilah wakaf tunai tersebut kembali dipopulerkan oleh Prof. DR. M.A Mannan, seorang pakar ekonomi syariah asal Bangladesh, melalui pendirian Social Investment Bank (SIB), bank yang berfungsi mengelola dana wakaf. Di Indonesia, wakaf uang bukan merupakan masalah lagi.²²
- 2. Mutaqaddimin dari ulam mazhab hanafi memperbolehkan wakaf uang dinar dan dirham sebagai pengecualian, atas dasar *Istiḥsān bi al-'Urfi*, berdasarkan *Asar* Abdullah bin Mas'ud r.a.:

"Apa yang di pandang baik oleh hukum muslimin maka dalam pandangan Allah adalah baik, dan apa yang dipandang buruk oleh kaum muslimin maka dalam pandangan Allah pun buruk"

Pendapat sebagian ulama mazhab al-syafi'i :

²² Dikutip dari Artikel, Huswatun Hasanah, Strategi Pengelolaan Wakaf Dalam Meningkatkan Kesejahteraan Umat, Kumpulan Hasil Seminar Perwakafan, Bimas dan haji DEPAG RI, Jakarta, 2004. H. 124

"Abu tsaur meriwayatkan dari imam al-syafi'i tentang kebolehan wakaf dinar dan dirham (uang).²³

- 4. Pandangan dan pendapat rapat komisi fatwa MUI pada hari Sabtu, Tanggal 23 Maret 2002, antara lain tentang perlunya dilakukan peninjauan dan peyempurnaan pengembangan) definisi wakaf yang telah umum diketahui, dengan memperhatikan maksud hadis, antara lain, riwayat dari ibnu Umar.
- 5. Pendapat rapat komisi fatwa MUI pada sabtu, tanggal 11 Mei 2002 tentang rumusan definisi wakaf sebagai berikut :

yakni "menahan harta yang dapat dimanfaatkan tanpa lenyap bendanya atau pokoknya, dengan cara tidak melakukan tindakan hukum tehadap benda tersebut (menjual, memberikan, atau mewariskan), untuk disalurkan (hasilnya) pada suatu yang mubah (tidak haram) yang ada".²⁴

Selain fatwa tersebut diatas yang menjamin legalitasnya secara hukum Islam, maka secara hukum positif di Indonesia wakaf uang telah diatur dalam undang undang wakaf nomor 41 Tahun 2004 dalam pasal 28-31 yang berbunyi sebagai berikut:

Pasal 28

Wakif dapat mewakafkan benda bergerak berupa uang melalui lembaga keuangan syariah yang tunjuk oleh menteri.

Pasal 29

1) Wakaf benda bergerak berupa uang sebagimana dimaksud dalam pasal 28 dilaksanakan oleh wakif dengan pernyataan kehendak wakif yang dilakukan secara tertulis.

Mawardi, Al-Ḥawi Al-Kabir Taḥqiq, (Beirut: Dar al Fikr, 1994) juz IX, h.379
 Direktorat Pemberdayaan Wakaf, Dirjen Bimas Islam, DEPAG RI, Proses Lahirnya Undang-

²⁴ Direktorat Pemberdayaan Wakaf, Dirjen Bimas Islam, DEPAG RI, Proses Lahirnya Undang-Undang No. 41 Tahun 2004 tentang wakaf, h. 13

2) Sertifikat wakaf uang sebagaimana dimaksud pada ayat (2) diterbitkan dan disampaikan oleh lembaga keuangan lembaga syariah kepada wakif dan nazhir sebagai bukti penyerahan harta benda wakaf.

Pasal 30

Lembaga keuangan syariah atas nama nazhir mendaftarkan harta benda wakaf berupa uang kepada menteri selambat-lambatnya 7 (tujuh) hari kerja diterbitkannya sertifikat wakaf uang.

Pasal 31

Ketentuan lebih lanjut mengenai benda bergerak berupa uang sebagaimana dimaksud dalam pasal 28, pasal 29, dan pasal 30 diatur dengan Peraturan Pemerintah.²⁵

Yang dimaksud lembaga keuangan syaria'ah secara definitif adalah badan hukum Indonesia yang bergerak dibidang keuangan syariah.26 Adapun yang dimaksud dengan sertifikat wakaf adalah, surat bukti yang dikeluarkan oleh lembaga keuangan syari'ah kepada wakif dan nazhir tentang penyerahan wakaf uang.27

F Prosedur Pelaksanaan Wakaf Tunai

Dalam Undang-Undang Nomor 41 Tahun 2004 tentang wakaf, disebutkan bahwa wakaf benda bergerak yang berupa uang disalurkan melalui lembaga keuangan syari'ah hal ini dimaksudkan untuk menjamin uang, serta kepercayaan terhadap lembaga keuangan syari'ah serta keprofesionalannya. Dalam pasal 28 disebutkan: "Wakif dapat mewakafkan benda bergerak berupa uang melalui lembaga keuangan syariah yang ditunjuk oleh Menteri".

²⁵ Tim Redaksi Fokusmedia, *Undang-Undang Wakaf*, (Bandung: Fokusmedia) h.10-11

²⁶ *Ibid.* h.37 ²⁷ *Ibid.* h.36

Untuk lebih jelasnya tentang pelaksanaan benda bergerak berupa uang telah diatur dalam Peraturan Pemerintah No.42 Tahun 2006, pasal 22-27 sebagai berikut:

Benda Bergerak Berupa Uang

Pasal 22

- 1) Wakaf uang yang dapat diwakafkan adalah mata uang rupiah.
- 2) Dalam hal uang yang akan diwakafkan masih dalam mata uang asing, maka harus dikonversi terlebih dahulu kedalam rupiah.
- 3) Wakif yang akan mewakafkan uangnya diwajibkan untuk:
 - a. Hadir di lembaga keuanagan syariah penerima wakaf uang (LKS-PWU) untuk menyatakan kehendak wakaf uangnya;
 - b. Menjelaskan kepemilikan dan asal usul uang yang akan diwakafkan;
 - c. Menyetorkan secara tunai sejumlah uang ke LKS-PWU;
 - d. Mengesi formulir pernyataan kehendak wakif yang berfungsi sebagai AIW.
- 4) Dalam hal wakif tidak dapat hadir sebagaimana dimaksud pada ayat (3) huruf a, maka wakif dapat menunjuk wakil atau kuasanya.
- Wakif dapat menyatakan ikrar wakaf benda bergerak berupa uang kepada Nazhir dihadapan PPAIW yang selanjutnya Nazhir menyerahkan AIW tersebut kepada LKS-PWU.

Pasal 23

Wakif dapat mewakafkan benda bergerak berupa uang melalui LKS yang ditunjuk oleh menteri sebagai LKS penerima wakaf uang (LKS-PWU).²⁸

Pasal 23

- 1) LKS yang ditunjuk oleh menteri sebagimana yang dimaksud dalam pasal 23 atas dasar saran dan pertimbangan BWI.
- 2) BWI memberikan saran dan pertimbangan sebagaimana dimaksud pada ayat (1) setelah mempertimbangkan saran instansi terkait.
- 3) Saran dan pertimbangan sebagaimana dimaksud pada ayat (1) dapat diberikan pada LKS -PWU yang memenuhi persyaratan sebagai berikut:
 - a. Menyampaikan permohonan kepada menteri;
 - b. Melampirkan anggaran dasar dan pengesahan sebagai badan hukum;
 - c. Memiliki kantor operasional di wilayah republic Indonesia;
 - d. Bergerak dibidang keuangan syari'ah; dan

²⁸ *Ibid.* h. 47

- e. Menerima fungsi menerima titipan (wadi'ah)
- 4) BWI wajib memberikan pertimbangan kepada menteri paling lambat 30 hari kerja setelah LKS memenuhi persyaratan sebagaimana dimaksud pada ayat (3)
- 5) Setelah menerima saran dan pertimbangan BWI sebagaimana dimaksud pada ayat (4), menteri paling lambat tujuh hari kerja menunjuk LKS atau menolak permohonan dimaksud.

Pasal 25

LKS-PWU Bertugas:

- a. Mengumumkan kepada public atas keberdayaanya sebagai LKS penerima wakaf uang;
- b. Menyenangkan blangko sertifikat wakaf uang;
- f. Menerima secara tunai wakaf uang dari wakif atas nama nazhir;
- g. Menempatkan uang wakaf kedalam rekening titipan atas nama nazhir yang ditunjuk wakif;
- h. Menerima pernyataan kehendak wakif yang dituangkan secara tertulis dalam formulir pernyataan kehendak wakif;
- Menerbitkan sertifikat wakaf uang serta menyerahkan sertifikat tersebut kepada wakif dan menyerahkan tembusan sertifikat kepada nazhir yang ditunjuk kepada wakif; dan
- j. Mendaftarkan wakaf uang kepada menteri atas nama nazhir.

Pasal 26

Sertifikat wakaf uang sekurang-kurangnya memuat keterangan mengenai:

- a. Nama LKS penerima wakaf uang;
- b. Nama wakif:
- c. Alamat wakif
- d. Jumlah wakaf uang;
- e. Peruntukan wakaf uang;
- f. Jangka wakaf uang;
- g. Nama nazhir yang dipilih;
- h. Nama nazhir yang dipilih;dan
- i. Tempat dan tanggal penerbitan sertifikat wakaf uang.

Pasal 27

Dalam hal wakif berkehendak melakukan perbuatan hukum wakaf uang untuk jangka waktu maka pada saat jangka waktu tersebut berakhir, nazhir wajib mengembalikan jumlah pokok wakaf uang kepada wakif atau ahli waris/penerus haknya melalui LKS-PWU.²⁹

²⁹ *Ibid.* h.45-49

Adapun sebagai bukti bahwa wakif telah mewakafkan uangnya kepada Lembaga Keuangan syariah maka ia akan mendapatkan setifikat wakaf tunai yang diterbitkan oleh lembaga keuangan syariah yang merupakan bukti bahwa telah terjadi wakaf uang. Hal ini ditegaskan dalam pasal 29 ayat 2 dan 3 undang undang wakaf No. 42 Tahun 2004 sebagai berikut:

Wakaf benda bergerak berupa uang sebagaimana dimaksud pada ayat (1) diterbitkan dalam bentuk sertifikat wakaf uang.

Sertifikat wakaf uang sebagaimana dimaksud pada ayat (2) diterbitkan dan disampaikan oleh lembaga keuangan syariah kepada Wakif dan Nazhir sebagai bukti penyerahan harta benda wakaf. 30

Operasionalisasi sertifikat wakaf tunai secara garis besarnya dapat dijabarkan sebagai berikut:

- a. Wakaf tunai harus harus diterima sebagai sumbangan sesuai syari'ah. Bank harus mengelola wakaf tersebu atas nama wakif.
- b. Wakaf dilakukan dengan tanpa batas waktu dan rekeningnya harus terbuka dengan nama yang ditentukan wakif
- c. Wakif mempunyai kebebasan memilih tujuan-tujuan sebagaimana tercantum pada daftar sesuai dengan identifikasi yang telah dibuat atau tujuan lain yang telah diperkenankan syari'ah.
- d. Wakaf tunai selalu menerima pendapatan dengan tingkat tertinggi yang ditawarkan bank dari waktu kewaktu.
- e. Kuantitas wakaf tetap utuh dan hanya keuntungannya saja yang akan dibelanjakan untuk tujuan-tujuan yang telah ditentukan oleh wakif. Bagian keuntungan yang tidak dibelanjakan akan secara otomatis ditambahkan pada wakaf dan profit yang diperoleh akan bertanbah terus.
- f. Wakif dapat meminta bank mempergunakan keseluruhan profit untuk tujuan yang ditentukan
- g. Wakif dapat memberikan wakaf tunai untuk memberikan sejumlah wakaf dengan cara melakukan deposit pertama kalinya sebesar (ditentukan kemudian). Deposit-deposit berikutnya juga dapat dilakukan dengan pecahan masing-masing atau kelipatannya.

³⁰ *Ibid*. h.10

- h. Wakif juga dapat meninta kepada bank untuk merealisasikan wakaf tunai pada jumlah tertentu untuk dipindahkan dari kerening wakif pada pengelola wakaf.
- Atas setoran wakaf tunai harus diberikan tanda terima dan setelah jumlah wakaf tersebut mencapai jumlah yang ditentikan, barulah diterbitkan sertifikat.
- j. Prinsip dan dasar-dasar pengaturan syariah wakaf tunai dapat ditinjau kembali dan dapat berubah.³¹

G. Manfaat Cash Wakaf

Pengelolaan wakaf uang sebagai instrumen investasi menjadi menarik karena Benetif atas investasi tersebut, dalam bentuk keuntungan investasi akan dapat dinikmati oleh masyarakat dimana saja. Hal ini dimungkinkan karena Benetef atas investasi tersebut berupa Cash yang dapat ditransfer ke Beneficiary manapun diseluruh dunia. Sementara investasi atas dana wakaf tesebut dapat dilakukan dimanapun tanpa batas Negara, mengingat sifat wakaf tunai yaitu Cash yang dapat diinvestasikan di Negara manapun. Hal inilah yang diharapkan mampu menjembatani kesenjangan antara masyarakat "kaya" dengan yang "miskin", karena diharapkan terjadinya transfer kekayaan (dalam bentuk keuntungan investasi) dari masyarakat kaya pada masyarakat miskin.

Dana wakaf juga dapat digunakan untuk mendukung berbagai aktifitas, baik dibidang pengadaan Sosial Goog maupun Private Good. Oleh karenanya, penggunaan dana hasil pengelolaan wakaf tersebut dapat membuka peluang bagi analisa ekonomi yang menarik berkenaan dengan alokasi sumber dalam kerangka

³¹ Direktorat Pemberdayaan Wakaf, Dirjen Bimas Islam, DEPAG RI, *Perkembangan Pengelolaan Wakaf di Indonesia*, Jakarta: 2006. h. 133-134

keuangan publik, dimana pihak-pihak tersebut tidak saling meniadakan, sulit untuk menentukan harganya, dan manfaat oleh seseorang tidak mengurangi manfaat bagi orang lain, manfaat yang diperoleh seseorang mengkonsumsi sosial Good adalah "externalizet" dimana barang tesebut juga bisa dimanfaatkan oleh orang lai. Inilah kondisi yang terkait dengan sosial goods.sedangkan private Good, manfaat dari konsumen dinikmati secara khusus oleh konsumen tertentu, dan akibat dari konsumen tersebut, maka orang lain tidak dapat mengkonsumsinya.³²

Adapun manfaat wakaf tunai yang diutarakan M. Syafei Antonio ada empat bagian:

- 1. Seseorang yang memiliki dana terbatas sudah bisa mulai memberikan dana wakafnya tanpa harus menunggu menjadi tuan tanah terlebih dahulu.
- 2. Melalui wakaf uang, aset-aset wakaf yang berupa tanah-tanah kosong bisa mulai dimanfaatkan dengan pembangunan gedung atau diolah untuk lahan pertanian.
- 3. Dana wakaf tunai juga bisa membantu sebagian lembaga-lembaga pendidikan Islam
- 4. Umat Islam dapat lebih mandiri dalam mengembangkan dunia pendidikan tanpa harus terlalu tergantung pada anggaran pendidikan negara yang memang semakin lama semakin terbatas 33

33 M. Syafii Antonio, Cash Waqaf dan Anggaran Pendidikan, Kumpulan Hasil Seminar Perwakafan, Bimas dan Haji DEPAG RI, Jakarta, 2004. h. 212.

³² Direktorat Pemberdayaan Wakaf, Dirjen Bimas Islam, DEPAG RI, Pengembangan Pengelolaan Wakaf di Indonesia, Jakarta. 2006. h. 119-120

BAB III

TIPOLOGI KONSEP *ISTIQRA' AL-MA'NAWI* ASY-SYAŢIBI DALAM *ISTINBAT* HUKUM

A. Biografi Asy-Syāţibī

1. Kelahiran

Dalam berbagai sumber yang memperkenalkan pribadi asy-Syāṭibi disebutkan, bahwa nama lengkapnya adalah Abu Ishāq Ibrahim ibn Musa ibn Muhammad al-Lakhm al-Garnāṭī. Dia dilahirkan di Granada pada tanggal dan tahun yang belum ditemukan. Muhammad Abû al-Afān mengatakan bahwa para penulis biografi (mutarjimūn) tokoh ini tidak menjelaskan tahun kelahirannya. Tetapi, perkiraan yang mungkin dilakukan adalah berdasarkan wafatnya Abî Ja'far Ahmad ibn az-Ziyāt, gurunya yang paling dahulu meninggal dunia, yaitu pada tahun 728 H. Dari kenyataan ini, diduga kuat bahwa kelahirannya adalah menjelang tahun 720 H. Ia meninggal dunia pada hari selasa tanggal 8 bulan Sya'bān 790 H. Penghubungan (nisbah) nama akhir asy-Syāṭibī dengan al-Lakhmī menunjukkan bahwa dia adalah dari suku Arab, mengingat kaum allakhmiyah adalah bahagian dari suku Arab yang menetap di Andalus. Kemudian, penghubungan al-garnāṭī di belakang namanya mengisyaratkan bahwa dia lahir, besar dan berkarir di Garnāṭah (Granada).

¹ Duksi Ibrahim, Metode Penelitian Hukum Islam, Membongkar Konsep Istiqrā' Al-Ma'nawī Asy-Syatibī. h.36

2. Pendidikan

Pendidikan awal asy-Syāṭibī setelah belajar langsung kepada orang tuanya tidak diketahui secara jelas. Tetapi, mempertimbangkan kondisi umum pendidikan anak di Granada yang sifatnya tradisional pada saat itu, dengan menjadikan mesjid-mesjid sebagai pusat kebudayaan dan peradaban, saya berkesimpulan bahwa dia mencari ilmu melalui halaqah-halaqah atau kelompok-kelompok belajar di rumah-rumah ibadat tersebut dari para ahli di bidangnya, yang mayoritas bermaźhab Malikî. Tidak ditemukan informasi akurat tentang aktivitas belajarnya di lembaga formal, sekalipun masa itu telah ada Universitas Granada, yang menjadi pusat kajian ilmiah.²

Dalam proses pembelajaran, asy-Syāṭibī mula-mula mempelajari ilmu yang berkaitan dengan pokok-pokok agama (Al-Qur'an dan Sunnah), kemudian ilmu-ilmu lain, baik yang sifatnya al-wasā'il (alat) maupun al-maqāṣid (sasaran yang dituju). Ia menggambarkan bahwa sejak dini akalnya ingin mengetahui dan mencari arah pengetahuan agama yang sesungguhnya, dengan meneliti segi-segi rasionalitas, legalitas, pokok dan cabang-cabangnya. Dalam pencariannya tersebut tidak terbatas kepada ilmu-ilmu tertentu, tidak mengabaikan bagian yang lain dan tidak memisah-misahkannya, sesuai dengan tuntutan masa dan tempat. Setelah melalui proses panjang dengan mengalami berbagai kendala bahkan kebingungan akibat berbagai pengetahuan dan perbedaan pendapat ulama yang dipelajarinya, ia mendapatkan hidayah Tuhan

² *Ibid.*, h. 26

untuk dapat memahami tujuan-tujuan Syari'ah dalam Al-Qur'an dan Sunnah yang tidak didapatkan sebelumnya.³

Pengetahuan mendalam tentang bahasa Arab didapatkan asy-Syatibi dari beberapa orang guru kenamaan, seperti Abu Abdillah Muhammad ibn al-Fakkhar al-Biri (w. 754 H.), Abu Qasim Muhammad ibn Ahmad as-Sabti (w. 760 H.), Berikutnya Abu Ja'far Ahmad asy-Syaqwari (w. 762 H.), yang memberikan pelajaran Kitab Sibawaih dan Alfiah Ibn Malik kepadanya. Pengetahuan tafsir didapatkannya dari Abu Abdillah al-Balansi (765 H.), seorang ahli tafsir dan penulis terkenal pada masanya. Pengetahuan tentang hadis didapatkan dari Abu al-Qasim ibn Bina dan Syamsuddin at-Tilimsani (w.767 H.), yang mengajarkan kitab al-jami' as-Sahih al-Bukhari dan al-Muwatta' Imam Malik. Pengetahuan ilmu kalam dan filsafat didapatkannya dari Abu Ali Mansur az-Zawawi (w. 753 H.), seorang peneliti dan ahli ilmu uṣul ad-din (ilmu kalam). Pengetahuan sastera ia dapatkan dari Abu Bakar al-Qarsyi al-Hasymi W. 769 H.). Pengetahuan ilmu usūl al-fiah didapatkannya dari Abu Abdillah Muhammad ibn Ahmad al-Migarri (w. 761 H.) dan Abu Abdillah Muhammad ibn Ahmad asy-Syarif at-Tilimsani (w. 771 H.). Pengetahuannya tentang hukum Islam dan metode berfatwa diperolehnya dari Abu Sa'id Ibn Lubb (w. 764 H.) Dalam proses belajar secara otodidak, asy-Syātibi sangat selektif dan mempunyai prinsip menekuni kitab-kitab para

³ *Ibid.*, h. 7

ulama mutaqaddimin lebih utama dari ulama muta'akhkhirin, dengan alasan bahwa periode terbaik dalam memahami naṣ-naṣ adalah masa tersebut, mengingat merekalah orang yang dianggap Nabi sebagai generasi yang terbaik. Dalam kesimpulannya, asy-Syāṭibī menyatakan bahwa kitab-kitab karya ulama mutaqaddimin, perkataan dan prilaku mereka lebih bermanfaat bagi orang yang berhati-hati dalam menekuni pengetahuan, khususnya ilmu syarīah (hukum Islam) sebagai al-'urwah al-wusqa (pegangan kokoh) dan al-wazār al-ahma (tempat berlindung yang aman). Tidak begitu jelas batasan karya-karya ulama mutaqaddimin yang dimaksudkannya. Sebab pada kenyataannya, dia juga banyak mempelajari kitab-kitab karangan ulama yang secara umum diidentifikasi sebagai muta'akhkhirin, dengan indikasi adanya penyebutan nama-nama seperti Ibn al-Arabi (w. 442 H.), al-Juwaini (w. 438 H.), al-Gazālī, Izz ad- Din ibn Abd as-Salam (w. 660 H.), ar-Razi (w. 606 H.), Ibn Rusyd (w. 520 H.) dan lain-lain dalam kitab al-Muwāfaqat dan al- I'tisamya.

Dengan demikian, dalam perjalanan intelektualnya asy-Syāṭibī dipengaruhi oleh para pemikir hukum Islam sebelumnya baik secara langsung atau tidak, sehingga ia menjadi seorang pemikir hukum yang andal. Kendatipun demikian, dalam pengembangan dan pengaplikasiannya, ia tidak terikat dengan pemikir-pemikir tertentu secara kaku. Ia mempunyai konstruk pemikiran hukum tersendiri yang orisinalitasnya jelas, sehingga ia dapat

⁴ *Ibid.*, h. 32

tampil beda dari pemikir hukum Islam lain seperti terlihat antara lain dalam konsepnya yang terkenal, maqasid asy-Syari'ah, yang selalu dijadikan acuan oleh kaum modernis dan para pembaharu dalam merumuskan pemikiran hukum Islam yang sesuai dengan kondisi masyarakat modern. sekalipun bagian-bagian tertentu dari materinya masih mengambil konsep-konsep pemikir hukum Islam pendahulunya. Berbekal pengetahuan hukum Islam yang mendalam, asy-Syatibi mulai meniti karir intelektualnya di Andalus.⁵

3. Kondisi Hukum Masa Asy-Syāţibī

Informasi memadai tentang sistem hukum Islam yang diterapkan di Andalus, terutama pada masa asy-Syātībi, ditemukan dalam karya Khalid Mas'ud, yang secara garis besar dapat diringkas sebagai berikut: Pertama, fiqh Maliki diakui sebagai hukum kerajaan sekalipun belum menjadi undangundang yang telah dilegislasi. Kedua, dalam penerapannya di Andalus, fiqh Maliki ini dibedakan pada tiga tingkatan yaitu; (1) pada tingkat futyah, yaitu berbagai masalah keagamaan, termasuk tafsir dan teologi ditangani oleh seorang Masalah-masalah tersebut tidak menjadi wilayah muftī. pengadilan, kecuali masalah bid'ah. kewenangan (yurisdiksi) lembaga Penerimaan dan penerapan pendapat-pendapat atau fatwa-fatwa para mufil tersebut sangat tergantung kepada kesadaran individu, karena fatwa hanya sebagai pernyataan dan jawaban mufti terhadap pertanyaan yang diajukan mustafti (peminta fatwa) yang sifatnya tidak mengikat; (2) pada tingkat

⁵ *Ibid.*, h. 29

peradilan. Berbeda dari putusan muffi yang disebut fatwa, putusan hakim (qadi) pengadilan disebut dengan hukum. Dalam prakteknya, seorang hakim (qādī) pengadilan biasanya dibantu oleh musyāwirun yang beasal dari kalangan ahli hukum Islam (fuqahā); (3) pada tingkat notaris (wussaq). Fiqh Maliki diterapkan untuk mencatat dan mengesahkan berbagai kontrak serta mendokumentasi berbagai persoalan hukum. Notaris ini, biasanya adalah ahli hukum Islam yang menjadi anggota dewan musyawirun di pengadilan atau seorang multi. Ketiga, orang-orang yang berperkara di pengadilan, pada umumnya, telah terlebih dahulu meminta fatwa dari mufil tentang hukum masalah yang dihadapinya. Dalam proses peradilan, mereka mengemukakan fatwa-fatwa yang telah diterimanya dari musti. Seorang hakim (qadi) baru mengambil keputusan hukum setelah berkonsultasi dengan orang-orang yang terkemuka, yakni para musyawirun di pengadilan. Keputusan hukum yang diambil oleh qaqi mempunyai kekuatan hukum yang tetap dan final. Artinya, keputusan itu tidak dapat diubah atau diganti, sekalipun para saksi merubah kesakisan atau ada bukti-bukti baru. Kendatipun demikian, dalam masalahmasalah tertentu, permohonan pembatalan keputusan hakim pengadilan dapat diajukan kepada Sultan sebagai permintaan grasi. Keempat, problem yurisdiksi, Sebagaimana fiqh dalam aliran-aliran hukum lain, dalam fiqh mazhab Malikipun mencakup semua masalah yang berkaitan dengan agama, etika, keluarga dan lain sebagainya, dan seorang musti dapat dimintai

pendapatnya tentang masalah yang juga menjadi wewenang qāḍī, sehingga sering tejadi tumpang tindih antara yurisdiksi hakim dan yurisdiksi mufi. Kerancuan ini ditambah oleh fungsi Notaris yang wilayah yurisdiksinya sangat terbatas dan tidak ada wewenang untuk memutuskan suatu kasus. Kelima, perbedaan signifikan antara fatwa dan hukum.

Dari uraian diatas dipahami bahwa terdapat perbedaan mendasar antara sifat fatwa dari mufti dan hukum dari hakim (qāqi), yang menyebabkan suatu kerancuan dalam praktek hukum dalam masyarakat. Persoalan ini sejak lama memang telah menjadi problem serius dalam sistem hukum Islam, bukan saja di Andalus, khususnya Granada, tetapi juga di dunia Islam secara umum. Problem ini, menurut Mas'ud, menjadi motif kuat al-Qarafi, seorang pemikir hukum Maźhab Maliki yang cukup berpengaruh, untuk menulis sebuah buku yang berjudul al-Ihkam fi tamyiz al-fatawa wa al-ahkam. Al-Qarafi tidak menyetujui pembedaan antara fatwa (yang biasa diartikan sebagai pernyataan muffi) dan hukum (yang biasanya dianggap berfungsi mengikat, karena diputuskan hakim). Ia memandang bahwa baik fatwa maupun hukum adalah ikhbar 'an hukm Allah, yaitu pernyatan tentang hukum-hukum Allah, yang kedua-duanya bersifat mengikat (ilzam). Sejauh itu, seorang hakim hanya memiliki yurisdiksi dalam masalah-masalah yang tidak disepakati di kalangan ahli hukum madhab Maliki dan masalah-masalah

⁶ *Ibid.*, h. 65

yang berkaitan dengan dunia. Jadi, hakim tidak memiliki *yurisdiksi* dalam masalah ibadah dan masalah yang telah disepakati.⁷

Hemat penulis, dalam masalah ini pemikiran al-Qarafi telah jelas dengan sendirinya, dari isyaratnya yang menyatakan bahwa baik fatwa maupun hukum adalah ikhbar 'an hukm Allah. Asy-Syatibi telah berusaha mendiskusikan berbagai persoalan berkaitan dengan hukum, terutama tentang sebab-sebab terjadi perbedaan madhab di kalangan umat Islam dalam upaya berbagai pandangan yang berbeda. Usaha semacam ini memadukan sebelumnya telah dilakukan atau dirintis oleh umpamanya Imam asy-Syafi'i, yang telah mengingatkan peranan bahasa seperti dikemukakannya dalam aritu, Coulson mengatakan bahwa moderasi asy-Syafi'i Risalah. Sejauh terhadap perbedaan tajam pemikiran Hanafiyah dan Malikiyah dapat dikategorikan sebagai usaha meminimalisasikan perbedaan tersebut.

4. Karya-Karya Asy-Syāţibī

Sebagai pengarang, menurut Ahmad Baba yang dikutip Muhammad Abu al-Ajfan, asy-Syāṭibī telah menghasilkan karya-karya ilmiah, yang dapat diklasifikasikan kepada dua jenis, yaitu: Tahrīrat li al-qawā'id, dan taḥqīqat li muhimmat al-fawā'id. Jenis pertama antara lain: Syarh jaſīl 'ala al- Khulasah fi an-nahwi tentang tata bahasa Arab yang terdiri dari empat jilid dan dipandang Baba sebagai bahasan terbaik masa itu. Masih dalam disiplin yang sama, ia menulis Syarh Rajaz ibn Malik fi an-Nahwi (al-Alfīyah). Adapun jenis kedua

⁷ *Ibid.*, h. 66

antara lain adalah Kitab al-Majālis yang merupakan syarah Sahih al-Bukhari bab tentang jual-beli (al-buyū'). Kemudian al Muwafaqat fi usul asy-Syarī'ah dan al-I'tisam.8

Pada mulanya kitab al-Muwafaqat ini berjudul 'Unwan at-ta'rīf bi asar at-taklif. Latar belakang perubahan nama tersebut sepert diakui sendiri oleh asy-Syatibi tampaknya kurang logis. Ia mengisahkan bahwa muatan karya ilmiah yang dihasilkannya ini adalah tentang rahasia-rahasia hukum yang berkaitan dengan Syari'ah yang lurus, karena itu diberi judul seperti di atas. Kitab al-Muwafaqat adalah koleksi kajian asy-Syatibi tentang metodologi dan teori hukum Islam (uşūl al-Fiqh) bercorak filosofis, yang karenanya sering disebut sebagai kitab filsafat hukum Islam. Identifikasi semacam ini tidaklah menjadi persoalan serius, karena uşul al-fiqh itu sendiri merupakan bagian dari filsafat Islam, seperti yang pernah dikemukakan oleh Mustafa Abd ar-Raziq dalam bukunya Tamhid li Tarikh al-Falsafah al-Islamiyyah. 9 Selain al-Muwafaqat pemikir ini juga mempunyai karya hukum Islam yang terfokus kepada masalah bid'ah, yaitu kitab al-I'tisam, 10

⁸ Muhammad Abu Al-Ajfan, Min Asar Fuqaha'al-Andalus, h.43

⁹ Mustafa Abd ar-Raziq Tamhīd li Tarikh al-Falsafah al-Islāmiyyah, (Beirut: Lajnah at Ta'lif wa at-Tarjamah Wa an-Nasyr, 1959), h.123.

10 Ibid., h. 4-5.

5. Pengertian Konsep Al-Istiqra' Al-Ma'nawi Asy-Syatibi

a. Pengertian Konsep Al-Istiqra' Al-Ma'nawi

Pengertian Konsep Al-Istiqra' Al-Ma'nawi Asy-Satibi adalah Suatu metode dalam proses penarikan atau penetapan hukum Islam yang tidak tergantung kepada hanya satu dalil atau naş saja, tetapi dengan menghimpun semua dalil dari berbagai bentuknya yang relevan dengan permasalahan yang akan dicari jawabannya supaya didapatkan suatu kepastian hukum, dengan tetap memerankan akal, mempertimbangkan kondisi-kondisi sosial, dimensi waktu dan tempat.

Dalam konteks pencarian hukum, asy-Syāṭibī menggunakan istilah Al-Istiqrā' yang mempunyai beberapa arti antara lain:

- 1) Untuk penelitian terhadap naṣ-naṣ hukum, baik Al-Qur'an maupun Sunnah. Ini terlihat umpamanya ketika ia meneliti naṣ-naṣ dalam upaya menetapkan tujuan-tujuan hukum Islam. Di tempat lain, ia mengemukakan bahwa Al-Istiqrā' adalah penelitian terhadap partikular-partikular makna naṣ, untuk kemudian ditetapkan suatu hukum umum, baik sifatnya pasti atau hanya dugaan kuat (zannī).
- 2) Al-Istiqrā' digunakannya untuk penelitian terhadap hukum-hukum spesifik (far'iyyah).

3) Al-Istiqra digunakannya untuk melakukan penelitian terhadap realitas sejarah penerapan hukum dan kaitannya dengan tradisi masyarakat.

b. Dalil-Dalil menurut Asy-Syāţībi

Disadari atau tidak dalam penetapan hukum atau pencarian hukum tidak akan lepas dari dalil-dalil yang digunakan, oleh karena itu, terlebih dahulu dipandang perlu untuk mendiskripsikan konsep dalil itu sendiri, secara sederhana dalil adalah sesuatu yang dapat memberi petunjuk kepada yang dicari. Dalam literatur ilmu usul fiqh didefinisikan sebagai "Sesuatu yang dapat menyampaikan kepada informasi yang dicari dengan menggunakan penalaran yang benar," atau "sesuatu yang dapat menyampaikan kepada pengetahuan yang pasti tentang informasi yang dicari. Dari dua rumusan mengandung makna yang sama, tetapi yang pertama penekanan berlanjut kepada proses, sedangkan yang kedua kepada status, sebagian ahli petunjuk hukum yang memandang kepastian disebut dalil, sedangkan yang hanya dugaan kuat disebut amarah. Sementara itu mayoritas ahli hukum Islam berpendapat bahwa istilah dalil itu sendiri telah mencakup dua kemungkinan tersebut, sehingga eksistensi dan

¹¹ Duksi Ibrahim, Metode Penelitian Hukum Islam, h.59

¹² Wahbah Az-Zuhayli, *Usul Al-Fiqh*, jilid 1, (Beirut: Dar al-Fikr, 1998), h. 417

¹³ Duksi Ibrahim, Metode Penelitian Hukum Islam, h.80

¹⁴ Abū Ishāq Ibrāhim Ibn 'Ali Asy-Syirāzi, Al-Luma' fi Uṣūl Al-Fiqh, (Semarang: Toha Putra, Tt), h. 3

kualitas dalil terbagi kepada dua yaitu, qaṭ 7 dan zannī. 15 Bukan kepada dalil dan amārah.

Selain istilah dalil, petunjuk adanya hukum juga ada istilah masdar (plural: masādir) dan asl (plural: asl). Sementara dalil-dalil yang disepakati oleh jumhur ulama yaitu, Al-Qur'an Sunnah, Ijma, Qiyās, Istihsān, Maṣlahah Mursalāh, Istihāb, 'urf, Madhab Ṣahabi Dan Syar'u Man Qablanā. 16

Sejalan dengan hal diatas, istilah yang digunakan asy-Syāṭibī dalam masalah petunjuk hukum ini, pada prinsipnya tidak berbeda dari para ahli hukum Islam lain. asy-Syāṭibī menggunakan istilah Al-Adillah Asy-Syāri' iyah (Peteunjuk-Petunjuk Syara'), Uṣūl Asy-Syarī'ah (Dasar-Dasar Syara'), Mawārid Asy-Syarī'ah (Tempat-Tempat Asal Datangnya Syara'), Masādir Al-Hukm (Sumber-Sumber Hukum), dan Syawahid Al-Ahkām (bukti-bukti hukum) untk makana yang sama. Kendati demikian Asy-Syāṭibī tidak berusaha memberikan perbedaan makna masing-masing istilah (masdar, dalil dan amārah)tersebut. Tidak ada informasi jelas alasannya, tetapi gagasan kesatuan dasar Syarī'ah yang dikemukakan tampaknya dapat dipertimbangkan. yakni, dasar-dasar Syarī'ah baik manqūlah atau ma'qūlah harus dilakukan secara bersama-sama dalam

^{15 &#}x27;Abdul Wahhab Khallaf, 'Ilm Uṣūl Al-Fiqh, (Beirut: Dar Al-Fikr, 1998), H.20

¹⁶ *Ibid.*, h. 21-22

¹⁷ Abū Ishāq Ibrāhīm Ibn Musā asy-Syatibi, al-Muwāfaqāt fi Usūl asy-Syarīah, jilid 3, h.3

penetapan hukum Islam, sehingga upaya untuk membedakan istilah-istilah tersebut, dalam pandangannya, dianggap tidak perlu.

Dalam upaya memahami konsep dalil menurut Asy-Syāţibi secara utuh, penulis terlebih dahulu akan mengutip ungkapannya sebagai berikut:

Dalil-dalil syara' itu ada dua kelompok: pertama, kembali kepada naqli semata-mata. kedua., kembali kepada Ar-rā'i semata-mata. Pengelompokan ini hanya dipandang dari segi sumber munculnya dalil. Sebab, masing-masing dua kelompok tesebut saling membutuhkan satu sama lain. Karena penggunaan dalil Manqūlah mestilah membutuhkan pemikiran, sebagaimana pemikiran tidak akan diakui oleh syara' kecuali didasarkan kepada naqlī. Adapun kelompok pertama al-kitab dan as-Sunnah. Sedangkan kelompok kedua adalah al-qiyās dan Istidlal.¹⁸

Berkaitan dengan klasifikasi dalil hukum diatas, Asy-Syāṭibī selanjutnya mengatakan bahwa ada beberapa dalil yang dapat dikategorikan kepada masing-masing dalil naqlī dan 'aqlī tersebut, baik yang disepakatin jumhur ulama, maupun tidak. Dalil-dalil yang dikategorikan kepada naqlī adalah Ijma yang berlandaskan Al-Qur'an, dan Sunnah, Mazhab Ṣahabi, dan Syar'u Man qablanā. Asy-Syāṭibī memasukkan Ijmā' Madhab Ṣahabi, Dan Syar'u Man qablanā dalam kategori dalil naqlī, yang tidak sederet dengan istihsān, maṣlahah mursalah dan 'urf seperti yang diklasifikasikan oleh jumhur ulama.

¹⁸ *Ibid.*, h. 29

¹⁹ *Ibid.*, h. 29

c. Hubungan Naş dengan Akal

Sebagaimana para ahli ilmu kalam, para ahli hukum Islam juga telah membicarakan hubungan nas-nas hukum dengan akal. Ini dimaklumi karena disatu sisi nas-nas tersebut bersumber dari Tuhan yang Mutlak, di sisi lain kandungannya harus diaplikasikan dalam kehidupan masyarakat, sehingga diperlukan interpretasi akal, yang merupakan suatu potensi bagi jiwa manusia yang dengannya dapat menemukan hakikat-hakikat sesuatu Secara etimologis, nas diartikan dengan segala sesuatu yang jelas, baik ucapan atau tulisan. Para ahli hukum Islam telah mengintrodusir beberapa pengertian nas yang dapat diringkas sebagai berikut: Pertama, identik dengan arti etimologis, yaitu semua perkataan yang jelas, seperti yang diartikan oleh asy-Syafi'i. Kedua, suatu perkataan yang sama sekali tidak mengandung kemungkinan ta'wil, seperti perkataan "lima", yang tidak mengandung pengertian selain dari itu dan bersifat pasti. Istilah nas dalam kajian tentang pembagian lafaz yang jelas, pembagian dalalah alfaz 'ala alahkam dalam kategori 'ibarah an-nas dikalangan Hanafiyah dan pembagian mant uq dikalangan Syafi'iyah, tampaknya mengacu kepada pengertianpengertian di atas. Ketiga, nas-nas berarti teks-teks hukum yang terdapat dalam Al-quran dan Sunnah dari berbagai bentuk lafaznya. Jadi, nas identik dengan istilah nutq.²⁰

²⁰ Jalāluddin al-Mahalli, *al-Waraqat fi uṣūl al-Fiqh*, (Kairo: Dar al-Fikr al-'Arabi, 1315H), h.22

Asy-Syatibi juga membicarakan tentang hubungan nas dan akal. Menurutnya, dalam konteks pemikiran hukum Islam atau proses pencariannya, wahyu dalam bentuk nas-nas hukum harus digunakan bersama-sama dengan akal. Selain memang telah tergambar dalam uraiannya tentang dalil-dalil hukum diatas, dia lebih lanjut mengemukakan bahwa petunjuk-petunjuk akal apabila dipergunakan dalam ilmu Syarī'ah, haruslah dipergunakan berbarengan dengan dalil-dalil sam'iyyah (Al-Qur'an dan Sunnah), yakni difungsikan sebagai penjelas jalan-jalannya, penghubung dalil-dalil sam'iyyah, pemasti kaitan-kaitannya, yang dikenal dengan tahqiq al-manat dan sejenisnya, sehingga dalam penunjukannya terhadap hukum, akal tidak berdiri sendiri. Argumennya adalah karena wacana yang dibicarakan adalah hukum syara' sedang akal semata-mata bukanlah asy-Syāri' (Pencipta hukum.). 21 Bagi asy-Syātībi, penemuan hukum melalui akal harus ada konfirmasi dari nas-nas yang bersifat universal dan mengandung nilai-nilai universal.22 Ringkasnya, penerapan nas dan akal dalam penemuan hukum-hukum haruslah padu dan bersamasama. Dengan demikian, ada hubungan positif antara naṣ-naṣ dengan akal, yang di sini saya sebut dengan hubungan talazum (saling terkait) dan hubungan takāmul (saling melengkapi). Naṣ-naṣ tanpa akal, terkadang sulit dipahami, dan akal tanpa naş-naş akan menjadi liar dan tidak terkendali.

 $^{^{21}}$ Abū Ishāq Ibrāhīm ibn Mūsa asy-Syāṭibī, al-Muwāfaqāt., Jilid 1, h. 23-24. 22 Ibid., Jilid 3, h. 19.

Dalam mernperkuat pandangan eksistensi dan peran akal, asy-Syatibi mengemukakan beberapa argumen pengandaian. Pertama, seandainya dalildalil syara tidak mengakui peran akal, maka dalil hukum itu bukanlah petunjuk hukum syara' bagi para hamba yang berakal, tetapi kenyataannya kandungan dalil-dalil tersebut sesuai dengan akal. Dalil-dalil itu didatangkan dalam Syari'ah untuk diterima oleh manusia, dan mereka dapat memahami maksud-maksudnya. Kedua, seandainya dalil itu tidak mengakui akal maka berarti akan mengarah kepada pembebanan sesuatu hukum yang tidak mampu dilaksanakan oleh manusia. P'adahal masalah kemampuan bertindak baru dapat diketahui melalui akal. Sebab itu, anggapan yang menyatakan akal tidak berperan dalam pandangan asy-Syatibi tidak dapat dipertahankan, baik menurut syara maupun menurut akal sendiri. Ia menyatakan bahwa kita juga harus menyertakan akal, sekalipun akal hanyalah merenungkan apa-apa di balik syara' maka dari sistem semacam inilah terrealisinya penggunaan dalil-dalil secara padu. Ketiga, berdasarkan penelitian mendalam, tempat pembebanan hukum itu adalah akal, tanpa akal maka tidak ada beban.²³

Persoalan beban atau taklif menurutnya sangat berkaitan dengan persoalan hubungan antara dalil-dalil hukum Islam (wahyu) dan adat (tradisi) yang dimiliki dan dilakukan oleh orang-orang mukallaf, sebagai

²³ *Ibid.*, Jilid 3. h. 19

makhluk budaya. Sebab itu, diskusi tentang hubungan *naṣ-naṣ* dengan tradisi tersebut menjadi penting.

d. Hubungan Naş dengan Tradisi

Dalam bahasa Arab tradisi disebut 'ādah atau 'urf, dan dalam bahasa Ingris disebut dengan custom practice, legal practice. 24 Kata al-'urf, juga dapat berarti al-ma'rifah yang mengandung arti pengenalan secara baik terhadap sesuatu dan diterima oleh akal sehat. Pengertian ini sejalan dengan makna al-'urf dalam firman Allah: Q.S. 7, al-A'raf 199.

"Jadilah engkau pema'af dan suruhlah orang mengerjakan yang ma'rūf, serta berpalinglah daripada orang-orang yang bodoh.²⁵

Dan makna *al-ma'rūf* lawan kata *al-munkar*, seperti penafsiran Ridha, ²⁶ terhadap firman Allah: (Q.S.7, al-A'raf.157)

"...yang menyuruh mereka mengerjakan yang ma'rūf dan melarang mereka dari mengerjakan yang munkar..."²⁷

Kendatipun melegitimasi keberadaan tradisi dengan ayat di atas tidak diterima secara universal,²⁸ namun esensi tradisi yang baik tampaknya dapat ditolerir oleh makna ayat.

²⁴ www.hanswehr.com, akses tanggal 25/2008

²⁵ Departemen Agama RI, Al-Qur'an dan Terjemahannya, h. 179

²⁶ Muhammad Rasyid Ridā, *Tafsīr al-Manār*, Jilid 9, (Beirut: Dar al-Fikr, 1367 H), h. 227.

²⁷ Departemen Agama RI, *Al-Qur'an dan Terjemahannya*, h. 170

²⁸ Abdul Karim Zaidan, al-Wajiz fi Uṣūl al-Fiqh, (Beirut: Mu'assasah ar-Risālah, 1998), h.

Asy-Syātībi, sebagaimana para ahli hukum Islam lain, mengakui keberadaan tradisi ('adah) dalam pengembangan hukum Islam. Dalam a1muwafaqat, ia menggunakan istilah 'adah untuk beberapa arti: Pertama. 'adah berarti kebiasaan dan prilaku manusia semata-mata, seperti makan, minum, gembira, sedih, tidur, mendapatkan kebaikan dan kesenangan, menghindari atau menjauhi rasa sakit dan derita dan lain-lain.29 'adah semacam ini sifatnya umum, tidak berbeda dengan berbedanya masa, tempat, dan keadaan. Kedua, 'adah berarti adat istiadat atau custom. seperti keadaan berpakaian, tempat tinggal (bentuk rumah), keramahtamahan, lambat dan cepat dalam berbagai urusan, egoistis dan tergesagesa. Juga masuk dalam kategori ini seperti adat istiadat pra Islam umpamanya diyat, qasamah, berkumpul pada hari 'arubah (Jum'at), qirad. kiswah al-ka'bah dan lain-lain.30

Berbeda dari macam yang pertama, adat macam kedua ini dapat berbeda dengan perbedaan masa, tempat dan keadaan. Ketiga, 'adah sebagai imbangan dari ibadah. Dengan demikian, istilah 'adah yang dimaksudkannya berarti mu'amalat dalam istilah para ulama yang lain. Istilah 'adah untuk pengertian mu'amalat ini juga telah digunakan oleh

Abū Ishāq Ibrāhim Ibn Musā Asy-Syāṭibi al-muwāfaqāt fi Uṣūl asy-Syariah jilid 2, h. 266
 Ibid., h. 233

sejumlah ahli hukum kenamaan, diantaranya al-Gazali seperti terdapat dalam kitabnya *Ihyā 'ulūm ad-Dīn.*³¹

Penggunaan kata adat untuk beberapa arti di atas, terutama sebagai imbangan dari kata ibadat, pada gilirannya melahirkan persoalan tentang hubungan naş-naş atau Syarī'ah dengan adat atau tradisi. Bagi asy-Syatībi, pembebanan terhadap mukallaf didasarkan kepada kontinyuitas tradisi para mukallaf. Ini dipahami, karena hukum itu sangat berkaitan dengan af alalmukallafin yang merupakan impelementasi dari adat mereka. Sebab itu, maka keberadaan dan keberlangsungan adat di dunia wujud ini dalam kaitan dengan hukum merupakan suatu keniscayaan bukan dugaan.³²

Selanjutnya, ia mengatakan bahwa seandainya adat-adat dalam alam maujūdāt ini berbeda, maka perbedaan itu menuntut atau mengharuskan perbedaan proses penentuan hukum, menuntut perbedaan klasifikasi hukum dan perbedaan al-khitab. 33 Ini berarti perbedaan adat dapat mempengaruhi aplikasi hukum, dan ini dapat ditolerir sepanjang pemikiran hukum Islam.

B. Tipologi Istinbat Hukum Istiqra' Al-Ma'nawi Asy-Syatibi

Sebelum diuraikannya tipologi konsep Istiqra' terlebih dadulu penulis akan menguraikan prosedur Istinbat yang dilakukan oleh Asy-Syatibi dan yang

³¹ Lihat sistematika ajaran Islam yang ditawarkan al-Gazali dalam masterpiecenya ihya 'ulum ad-Dīn, ketika ia membicarakan rub'al 'ādah ³² Ibid., h. 226

³³ *Ibid.*, h. 217

lain, dengan demikian tipologi konsep Asy-Syāṭibī akan terlacak, adapun prosedur-prosedur sebagai berikut:

1. Prosedur Istibāt Hukum sebelum Asy-Syātibī

Langkah-langkah dibawah ini merupakan hasil identifikasi Asy-Syāṭībi, terhadap metode-metode *Istinbaṭ* hukum yang telah dilakukan para ahli, lagi-lagi bahwa Asy-Syāṭibi dalam merumuskan konsep *istiqrāʾ*nya merupakan hasil pemaduan dari metode yang telah dilakukan para *Madhab* sebelumnya (Malik; *tradisonal* dan Hanifah: *rasional*), hasil klasifikasi tersebut yaitu:

a. Kelompok yang berpendapat bahwa tujuan-tujuan $Sy\bar{a}ri'$ itu tidak akan dapat diketahui oleh akal manusia, kecuali dengan perkataan atau ungkapan yang jelas, bukan dengan melalui metode pencarian makna lafaz kebahasaan, baik dengan alasan bahwa kemaslahatan hukumhukum itu tidak bersifat temporal dan keadaan tertentu maupun dengan alasan kewajiban memelihara maslahat. Jika terjadi kesulitan dalam memahami sebagian masalah, maka hal itu memang tidak akan kita ketahui secara sempurna, atau tidak akan kita ketahui sama sekali. Atas dasar ini, mereka menentang penggunaan al-qiyās dan ar-ra'yū. Mereka hanya memegangi makna zahir, atau membatasi ruang lingkup pengetahuan hukum dan tujuan-tujuan Syar'i pada zahir-zahir naş saja. Inilah yang disebut dengan kelompok Zahiriyah.

- b. Kelompok yang mengakui bahwa tujuan asy-Syar'i bukan terletak pada zahir-zahir nas dan juga bukan terletak pada pemahaman petunjuk kebahasaan. Bagi mereka, tujuan-tujuan asy-Syāri' itu, hanya dapat diketahui melalui al-imam al-ma'sum dan memegangi apa saja yang disampaikannya. Kelompok yang cenderung menafikan Syarī'ah zahir ini, menurut asy-Syāṭībi, adalah kelompok Baṭiniyah, tepatnya adalah kaum Syi'ah.
- c. Kelompok yang berpendapat bahwa tujuan-tujuan asy-Syāri' itu dapat dipahami melalui makna-makan lafaz melalui nalar, dan tidak berpegang kepada zahir-zahir naş secara mutlak. Jika naṣ-naṣ itu menyalahi pengertian yang ditemukan melalui nalar, maka pengertian itu haruslah ditinggalkan atau didahulukan makna nazari tersebut, baik dengan alasan kewajiban memelihara kemaslaatan secara mutlak maupun dengan alasan tidak ada kewajiban mengikuti makna zahir. Sejauh itu, para pemikir haruslah berusaha secara sungguh-sungguh menemukan makna naṣ-naṣ, sehingga lafaz-lafaz syar'iyah tersebut dapat mengikuti makna-makna nazariyah. Kelompok ini disebut sebagai orang-orang yang berpegang teguh dengan al-qiyās.
- d. Kelompok yang mengakui pengertian-pengertian *lafziyah* dan ma'nawiyah dalam mengungkap tujuan-tujuan asy-Syāri'. Mereka tidak mengabaikan aspek *lafziyah* dan sebaliknya tidak mengabaikan aspek

ma'nawiyah. Inilah yang disebut asy-Syatibi dengan al-'ulama' arrāsikhūn, dan dia sendiri secara implisit mengintrodusir dirinya sebagai bagian dari kelompok pemikir hukum ini. Ini dipahami dari ungkapannya bahwa pengamalan yang zahir tanpa meneliti maknanya secara mendalam jauh dari tujuan asy-Syar'i, sebagaimana juga mengabaikannya adalah suatu tindakan yang berlebihan. Dalam upaya mewujudkan ini, maka metode Al-Istiqra' Al-Ma'nawi lah yang harus dipertimbangkan.³⁴

Dengan demikian, Konsep Al-Istiara' Al-Ma'nawi, merupakan bagian dari epistemologi hukum Islam, yang bertujuan untuk menjawab pertanyaan tentang bagaimana cara ideal untuk mengetahui tujuan-tujuan asv-Svari' yang terdapat dalam Al-Qur'an dan Sunnah, sebagai sumber hukum Islam dan bagaimana menyelesaikan berbagai problem hukum yang muncul dalam suatu masyarakat. Mengingat kedua sumber hukum tersebut berbahasa arab, maka untuk memahami teks-teks yang ada di dalamnya peneliti hukum Islam perlu pengetahuan bahasa Arab yang memadai. Tanpa penguasaan bahasa Arab, penemuan hukum tidak mungkin dapat dilakukan dari teks-teks tersebut.35

Dalam konteks ini, maka metode penetapan hukum verbal, ini harus dimiliki oleh para peneliti hukum Islam yang akan menggunakan konsep Al-

Duksi Ibrahim, Metode Penelitian Hukum Islam, h. 188
 Ibid., h. 189

Istiqrā' Al-Ma'nawī. Selanjutnya, pengetahuan memadai tentang metodemetode substansial juga harus dimiliki oleh pengguna metode Al-Istiqrā' Al-Ma'nawī ini, supaya pesan-pesan dalam naṣ-naṣ hukum dapat terungkap, sehingga tujuan-tujuan asy-Syāri' dalam menetapkan hukum dapat dicapai dengan baik. Artinya, keyakinan tercapainya pesan-pesan naṣ-naṣ tersebut manakala dilakukan suatu cara yang utuh dan komprehensif, yang tersimpul dalam Konsep Al-Istiqrā' Al-Ma'nawī. 36

2. Prosedur Istinbaț Hukum menurut Asy-Syāțibi

Asy-Syāṭibī sendiri secara eksplisit tidak memberikan uraian rinci tentang mekanisme yang ditempuh dalam konsep Al-Istiqrā' Al-Ma'nawī ini, melainkan hanya memberikan isyarat-isyarat dalam berbagai konsepnya, terutama konsep pencarian tujuan-tujuan hukum. Oleh karena itu, mekanisme penetapan hukum Islam dengan konsep Al-Istiqrā' Al-Ma'nawī yang akan diuraikan disini merupakan interpretasi terhadap isyarat-isyarat asy-Syāṭibī dan disesuaikan dengan metode yang berlaku umum dalam suatu penelitian hukum, yang rinciannya adalah sebagai berikut:

a. Menentukan masalah atau tema yang akan dijadikan sasaran penelitian atau yang akan dicari jawabannya. Dalam konteks ini, tentu saja masalah hukum Islam, baik tentang kaidah-kaidah *uṣūl*, kaidah-kaidah *fiqh*. maupun hukum-hukum spesifik.

³⁶ *Ibid.*, h. 189

- b. Merumuskan masalah atau tema yang telah ditentukan atau dipilih. Dalam proses pencarian ketentuan suatu hukum, sekalipun dalam bentuk yang sederhana, perumusan masalah adalah penting. Karena dari sinilah data-data yang dalam hal ini dalil-dalil dan kenyataan empiris yang relevan dengan masalah dapat dikumpulkan.
- c. Mengumpulkan dan mengidentifikasi semua nas-nas hukum yang relevan dengan persoalan yang akan dicari jawabannya. Sebagaimana diyakini bahwa dalam suatu persoalan banyak ditemukan ayat-ayat Al-Qur'an dan as-Sunnah yang membicarakan satu atau beberapa persoalan, baik sifatnya universal maupun rinci. Dalam kasus-kasus baru yang diidentifikasi tidak ditemukan dalil partikular, tentunya yang dikoleksi adalah dalil-dalil universal yang mengandung penjelasan tentang nilainilai universal, baik nilai positif maupun negatif, yang rinciannya diserahkan kepada pemikiran manusia atau dalam ungkapannya "Fa Huwa Rāji' Ila Ma'nan Ma'qul Ila Nazhr Al-Mukallaf". Umpamanya keadilan, ihsan, al-'afwu (pemberian ma'af), kesabaran, bersyukur, termasuk ta'awun, tawazun, keseimbangan; kedaliman, termasuk boros (tabzir). kikir, tidak peduli lingkungan dan sebagainya, yang semua ini dimaksudkan untuk merealisir kemaslahatan dunia untuk menuju kemaslahatan di akhirat.³⁷

³⁷ *Ibid.*, h. 190

d. Dalam hal ini asy-Syātibī membedakan nilai-nilai tersebut kepada nilai antara (wasilah) dan nilai mutlak atau nilai tujuan (gayah). Nilai antara atau alat adalah memelihara agama, memelihara jiwa, memelihara harta, memelihara keturunan dan memelihara akal, yang dalam perumusan hukum untuk memelihara hal-hal tersebut dengan mempedomani nilainilai lain seperti yang telah diuraikan. Nilai-nilai antara ini dimaksudkan adalah untuk mencapai nilai hakiki atau nilai mutlak, yaitu kemaslahatan didunia dan akhirat. Termasuk usaha identifikasi ini adalah mencermati amar dan nahi. Hal ini penting karena untuk dapat mengambil kesimpulan hukum yang tepat dan mencerminkan kemaslahatan, mengingat amar dan nahi tersebut ada yang sifatnya langsung menyentuh persoalan hukum tertentu dan ada yang tidak. Selanjutnya mencermati bahwa hukumhukum syara', baik 'adiyah (muamalah) maupun 'ibadiyyah mempunyai tujuan-tujuan asal (al-maqaṣid al-aṣliyah) dan mempunyai tujuan-tujuan pengikut (maqāṣid tab'iyyah). Hukum-hukum 'ādiyah umpamanya nikah di-Syari'ah untuk melanjutkan keturunan sebagai (berdasarkan) tujuan pertama (al-qasd al-awwal). Lalu diiringi dengan tujuan mencari ketenteraman, berpasangan, saling Bantu-membantu dalam masalah duniawiyah dan ukhrawiyah, berupa hubungan seksual dengan cara yang halal, memandang keindahan perempuan yang diciptakan Tuhan, menghiasi perempuan atau memelihara kehidupannya, anak-anaknya,

baik anak dari kita sendiri maupun dari bekas suaminya terdahulu, memelihara terjadinya perbuatan terlarang akibat tuntutan seksual dan lain sebagainya.³⁸

- e. Memahami makna naṣ-naṣ hukum tersebut satu persatu dan kaitan antara satu sama lain. Untuk ini, seperti telah disinggung, diperlukan pengetahuan memadai tentang bentuk-bentuk lafaz dan aspek-aspek kebahasaan lainnya. Namun, mengingat memahami naṣ-naṣ tersebut tidak cukup dari aspek kebahasaan, maka juga diperlukan mengaitkannya dengan hal-hal sebagai berikut:
 - 1) Konteks tekstual (siyaq an-naş) itu sendiri.
 - 2) Konteks pembicaraan (siyaq al-khiṭāb).
 - 3) Konteks kondisi signifikan (siyaq al-ḥal). Jadi, naṣ-naṣ hukum tersebut harus dipahami secara detail satu persatu, secara secara komprehensif, baik teks, konteks atau latar belakang historis naṣ-naṣ itu muncul.
- f. Mempertimbangkan kondisi-kondisi dan indikasi-indikasi signifikan suatu masyarakat, yang secara implisit, dipahami dari konsep asy-Syāṭibī tentang qarā'in ahwāl, terutama yang ma'qūlah atau gairu Manqūlah. Sehubungan dengan perlunya mencermati indikasi-indikasi dalam kategori gairu Manqūlah ini, peneliti hukum mencermati diamnya asy-

³⁸ *Ibid.*, h. 191

Syāri' terhadap hukum, p'adahal ada tuntutan untuk dilakukan. Persoalan ini telah dirinci dalam bahasan sebelumnya, namun perlu dikemukakan di sini, bahwa peneliti hukum harus dapat mengidentifikasi diamnya asy-Syar'i terhadap masalah yang tidak ada hubungannya dengan ibadah dan diam-Nya asy-Syāri' terhadap masalah yang ada hubungannya dengan ibadah.

g. Mencermati alasan ('Illah hukum) yang dikandung oleh nas-nas tersebut, untuk diderivasi kepada konteks signifikan dalam merespons keberadaan alasan-alasan hukum tersebut dan menerapkannya dalam kasuskasus empiris. Perlunya mecermati 'illah-'illah dalam nas-nas hukum terutama menyangkut amar dan nahi, karena menurut asy-Syatibi, alasan mengapa sesuatu itu diperintahkan dan mengapa sesuatu itu dilarang, terkadang diketahui secara jelas ('illah ma'lumah) dan terkadang tidak diketahui ('illah gairu ma'lumah). Jika 'illah itu diketahui, maka tuntutannya haruslah diikuti. Seperti nikah, alasannya ('illahnya) adalah untuk kemaslahatan keturunan, jual-beli untuk kemaslahatan pemanfaatan benda yang ditransaksikan, sanksi hukum (hadd) untuk kemaslahatan survive atau kelestarian hidup. 'Illah-'illah diketahui melalui konsep masalik al-'illah seperti yang banyak dikemukakan dalam literatur ilmu usul al-fiqh. Apabila diketahui 'illahnya, maka diketahuilah bahwa tujuan asy-Syāri' adalah apa yang dituntut oleh 'illah-'illah, baik 'illah untuk dilakukan maupun untuk ditinggalkan. Pertanyaan yang muncul, bagaimana kalau 'illah-nya tidak diketahui? Menurut asy-Syāṭībi, manakala terjadi demikian, maka pada prinsipnya haruslah tidak bersikap (tawaqquf). Namun, tawaqquf di sini ada dua pengertian yang harus diketahui

- h. Tidak boleh melampaui apa yang telah di naskan dalam hukum atau sebab tertentu. Karena, semua bentu pelampauan (peluasan makna) tanpa pengetahuan tentang 'illah-nya berarti menetapkan hukum tanpa dalil, dan akan dapat berrtentangan dengan tujuan asy-Syāri'. Jadi, tawaqquf disini dilakukan, karena tidak ada dalil sama sekali.
- i. Bahwa pada dasarnya hukum-hukum syara' itu tidak dapat dilampaui cakupan maknanya, hingga diketahui tujuan ay-Syāri' tentang alasan pelampauan (perluasan) itu. Alasan kebolehan perluasan ini, menurut asy-Syāṭībi, terdapat dalam konsep masalik al-'illah atau dari universalitas dalil.
- j. Mereduksi naş-naş hukum menjadi suatu kesatuan yang utuh, melalui proses abstraksi dengan mempertimbangkan naş-naş universal dan partikular, sehingga naş-naş yang sifatnya partikular tersebut dapat masuk dalam kerangka universal.
- k. Menetapkan atau menyimpulkan hukum yang dicari, baik sifatnya universal, berupa kaidahkaidah uşuliyah dan kaidah-kaidah fiqh maupun

sifatnya partikular, berupa hukum spesifik. Inilah yang disebut produk hukum.39

Mencermati konsep asy-Syātibī tentang hubungan nas dengan akal, hubungan nas dengan tradisi, serta karakteristik konsep Al-Istigra' Al-Ma'nawi ini, maka mekanisme diatas dapat diterapkan dengan mengikuti dua atau salah satu dari dua kerangka konseptual, yaitu yang sifatnya min ala'la ila al-adna atau identik dengan istilah up-down dan yang sifatnya min aladna ila al-a'la atau identik dengan istilah bottom-up. Pertama, dimulai dengan memahami naş-naş kolektif, partikular dan universal, untuk diambil suatu kesimpulan hukum. Kemudian hukum tersebut diproyeksikan kepada kasus-kasus atau gejala-gejala yang terjadi dalam masyarakat. Kedua, dimulai dengan mempelajai kasus-kasus atau gejala sosial secara mendalam. untuk ditarik suatu kesimpulan hukum tentatif. Kemudian hukum tentatif itu dikonfirmasikan dengan nas-nas hukum. Bila ada unsur-unsur yang bertentangan, maka nas-nas tersebut memberikan nilai-nilai yang sesuai dengan tujuan-tujuan umum Syari'ah. 40

Sehubungan dengan mekanisme diatas, muncul pertanyaan, apakah patron yang digunakan asy-Syatibi dalam konsep Al-Istiqra' ini. Dalam hal naș-naș dan qara'in ahwal yang tertuju kepada satu titik koordinat yang sama, persoalan semacam ini tidak begitu rumit. Tetapi, ia menjadi penting

³⁹ *Ibid.*, h. 194 ⁴⁰ *Ibid.*, h. 194

karena adanya *naṣ-naṣ* yang masing-masing menuju suatu titik koordinat yang berbeda.⁴¹

Sebelum asy-Syatibi, sebagai perbandingan, al-Gazali telah memulai merintis masalah ini, ketika melakukan perbandingan tentang pendapat Hanafiyah dan Syafi'iyah mengenai cara berwudhu'. Dalam Mi'yar al-'Ilm fi Fann al-Mantiq, al-Gazāli mencoba mengkomparasikan pendapat ulama Syafi'iyah dan Hanafiyah mengenai hukum pengulangan menyapu kepala ketika berwudhu'. Syafi'iyah berpendapat bahwa menyapu kepala adalah wazifah aşliyah, sebab itu sunnat diulang-ulang. Dasar penetapan hukum mereka adalah konsep al-Istigra, yaitu penelitian terhadap masalah membasuh muka, dua tangan dan dua kaki. Berbeda dari pendapat ini, ulama Hanafiyah menyatakan bahwa menyapu kepala tidak perlu diulang-ulang. Mereka juga menggunakan metode al-Istiqra', dengan obyek penelitiannya adalah terhadap tayammum dan menyapu khuff. Dalam menanggapi kedua pendapat ini, al-Gazāli menyatakan bahwa pendapat ulama Hanafiyah ini lebih kuat, karena yang diteliti adalah dua bagian yang berbeda, sedangkan tiga anggota wudhu' yang diteliti ulama Syafi'iyah adalah hal yang sejenis.⁴² Al-Gazāli, dengan demikian, telah mempertimbangkan variasi partikular yang diteliti dalam penggunaan konsep Al-Istiqra' untuk mendapatkan

⁴¹ *Ibid.*, h. 195

⁴² Abū Hamid Muhammad ibn Muhammad Al-Gazali, al-Mustasfa fi Uṣūl al-Fiqh, Kairo: Dar Al-Ma'arif, 1961, h. 103

akurasi ketetapan hukum, sekalipun belum sempurna seperti yang belakangan dirumuskan dalam logika formal modern.

Berbeda dari patron yang ditawarkan Al-Gazāfī, asy-Syāţibī merumuskan patron yang sesuai dengan bidang kajian hukum Islam yang bersumber dari naṣ-naṣ, yang dapat ditelusuri dari konsepnya stratifikasi dalil dan metode penyelesaian pertentangan dalil dalam konsep ta'āruḍ dan tarfīh; Syarī'ah Islam, seperti telah dikatakan Syāṭibī dibangun atas dasar tujuan memelihara tiga tingkatan kebutuhan yaitu: darūriyah, hājiyāh dan taḥsīniyah. Keberadaanya terdapat dalam berbagai bagian Syarī'ah dan dalil-dalil kolektifnya, dan tidak berada disatu tempat dan bukan hanya satu prinsip. Pandangan syara' terhadapnya juga bersifat menyeluruh, tidak pada bagian tertentu, karena ketika hal tersebut bersifat universal yang meliputi semua partikular lain dibawahnya, baik idāfī maupun hakiki.⁴³

Di sini terlihat isyarat asy-Syāṭibī tentang stratifikasi dalil dan hukum universal, yaitu hukum universal tertinggi adalah dalam bentuk al-qawā'id aṣ-ṣalāṣ atau tiga prinsip: darūriyah, hājiyāh dan taḥsīniyah, yang menurutnya dihasilkan dari dalil-dalil kolektif yang statusnya telah menjadi universal. Namun, manakala penelitian itu tidak dilakukan secara sempurna, maka prinsip universal yang dihasilkannya tetap bersifat zannī dan memungkinkan untuk dibatalkan. Dalam hal ini, seorang ahli hukum haruslah

⁴³ Abū Ishāq Ibrāhīm ibn Musā asy-Syațibi, al-Muwāfaqāt fi Uṣūl asy-Syarī'ah, jilid 3.h. 2

berusaha maksimal untuk mencari pendukung dalil-dalil universal rendah (kulliyah adnā) yang zannī berupa dalil-dalil parsial yang relevan dengannya, hingga dalil universal yang zannī tersebut mendapat dukungan dalil yang cukup. Manakala tidak diperoleh dukungan dalil-dalil yang memperkuatnya, maka ahli hukum tersebut sebaiknya tidak mengamalkannya (tawaqquf), hingga ia memperoleh kepastian, tetapi dalam kondisi tertentu dan untuk sementara, dapat diterapkan. Dengan demikian, ia mengakui dua tingkatan universal, terlihat dari pengakuannya bahwa salah satu bentuk dari metode induktif yang tidak sempurna menghasilkan prinsip universal yang bernilai zannī dan ahli hukum dituntut untuk mencari dalil-dalil pendukungnya supaya menjadi pasti, sekalipun dapat digunakan untuk sementara dan dalam kondisi tertentu, sebagaimana dalil-dalil partikular.44

Bagi asy-Syāṭībi, status dalil universal tertinggi adalah qaṭ'ī, status dalil universal rendah adalah zannī, Dengan demikian, kulliyah yang dirumuskan as-Syāṭibī dalam konteks ini tidak sama dengan umumnya dalam istilah yang dirumuskan para ahli hukum Islam lain, dan juz'iyah di sini tidak sama dengan istilah khusus, terutama dalam hal dalalah atau penunjukkanya terhadap hukum. Bagi para ahli hukum Islam lain, dalalah qaṭ'ī dapat saja ditunjuk oleh dalil partikular, tetapi tidak menurut asy-Syāṭībi. Lafaz umum bagi para ahli hukum Islam sifatnya zannī, sedangkan Kullī bagi asy-Syāṭibī

⁴⁴ Abū Ishāq Ibrāhīm ibn Musa asy-Syatibi, al-I'tisām, jilid 3, h. 324-247

statusnya qaṭ 7 . Namun ada titik temunya dengan Hanafiyah yang menyatakan bahwa petunjuk lafaz 'amm adalah qaṭ 7, tetapi bedanya, qaṭ 7 dalam konteks ini bagi Hanafiyah adalah tidak ada kemungkinan takhṣīṣ dari dalil itu sendiri.

Selanjutnya, asy-Syāṭibī memandang bahwa dalil-dalil Syarī'ah yang partikular haruslah ditempatkan dalam kerangka universal. Ini dipahami dari ungkapannya: "Oleh karena itu, maka pengakuan terhadap dalil-dalil partikular itu, ketika memberlakukannya, baik Al-Qur'an, Sunnah, ijmā' maupun qiyās, harus atas dasar dalil-dalil universal. Sebab mustahil keberadaan dalil-dalil partikular itu terlepas dari dalil-dalil universal. Siapa yang mengambil suatu naṣ partikular yang bertentangan dengan dalil universal, maka salahlah dia."45

Dalam konteks ayat per-ayat, bagi asy-Syāṭībi, universal tingkat tinggi sebagian besar ayat-ayat makkiyah, universal tingkat rendah sebagian kecil ayat hukum madaniyah dan sebagian kecil Sunnah, karena sunnah baginya adalah bagian integral dari Al-Qur'an, sedangkan juz'iyah sebagian besar ayat-ayat hukum madaniyah dan sebagian besar sunnah Nabi, karena sunnah baginya adalah bagian integral dari Al-Qur'an. Dalam memahami dalil-dalil kulliyāt yang rendah dan dalil-dalil juz'iyat haruslah dikaitkan dengan dalil-

⁴⁵ *Ibid.*, h. 2

dalil kulliyah yang tinggi tersebut. 46 Ini juga jelas terlihat dari konsepnya tentang nāsikh-mansūkh. Untuk konteks qarā'in ahwāl gairu Manqūlah, ia memegang prinsip al-amr al-a'zam dan min hais tuqām bih al-hayāh addunyā li al-hayāh al-ākhirah, Kembali kepada persoalan patron yang digunakan asy-Syāṭībi. Uraian-uraian di atas, merupakan patron yang dijadikan acuan ketika dalil-dalil tersebut menuju kepada suatu titik koordinat yang sama. Persoalan yang muncul, bagaimana kalau ditemukan dalil-dalil dan qarā'in ahwāl yang masing-masing menuju titik koordinat yang berbeda? Dalam hal ini, asy-Syāṭibī masih meminjam istilah dan konsep para ahli hukum Islam lain, yaitu ta'ārudh dan tarjīh tetapi dengan analisis yang berbeda, yaitu beranjak kepada konsep kulliyah dan juz'iyah.

3. Tipologi Konsep Istiqrā' Al-Ma'nawī Asy-Syāţibī

Asy-Syāṭibī merupakan salah satu tokoh Islam yang masuk dalam kategori kentemporer yang mana ia secara serius merumuskan metode yang berpola *Istiqrā' i* dalam penetapan hukum Islam, metode *Istiqrā' i* ini dilatar belakangi dari metode-metode sebelumnya, yang dianggapnya masih menyisakan problem metodologis, kesatuan dasar-dasar Syarī'ah cenderung terabaikan, mengingat aplikasinya dilakukan dengan parsial. Dalam artian, ada kecenderungan kurang merespons atau memanfaatkan dalil-dalil hukum

⁴⁶ *Ibid.*, h. 304

secara komprehensif. 47 Disini dapat dipastikan metode *Istiqra'* i asy-Syatibi merupakan hasil rekonstruksi (bukan ide murni), maka dari itu asy-Syātibī sebagai moderasi atau dikenal dengan paham Moderat-Konteksual.

Kontekstual yakni, Setelah kita memperhatikan langkah-langkah yang digunakan oleh asy-Syatibi dalam penetapan hukum, asy-Syatibi sangat memperimbangkan konteks (Qara'in Ahwal) dalam melakukan istinbat hukum. Yang dalam kitab Muwafaqatnya asy-Syatibi menggunakan istilah 'adah (kebiasaan, kostum, imbangan dari ibadah), karena bagaimanapun memahami 'ādah adalah bagian dari Maqāṣid Syar'ī, maka sangat penting bagi mujtahid mempunyai daya nalar terkait dengan masalah yang dihadapnya tidak dinyatakan oleh nas, dengan tetap mempetimbangkan prinsip-prinsip universal dan filosofis yang mengacu pada terealisasinya maslahat.48

Duksi Ibrahim, Metode Penelitian Hukum Islam, h. 14
 Ibid., h. 1:4

BAB IV

RELEVANSI EPISTIMOLOGI PENETAPAN *CASH* WAKAF DENGAN KONSEP *ISTIQRĀ' AL-MA'NAWĪ* ASY-SYĀṬIBĪ

A. Relevansi dalam Mempertimbangkan Konteks (Qarā'in Ahwāl)

Dalam pandangan generasi awal, hukum Islam mempunyai watak dinamis. Pandangan semacam ini memperlihatkan suatu kesadaran mendalam tentang eksistensi hukum Islam sebagai aturan yang dapat menyelesaikan berbagai persoalan yang muncul dalam masyarakat hal ini disebabkan kompleksnya (geografis, kebudayaan materil, komposisi penduduk, ideologi). ini terlihat dari tidak adanya keserasian antara ketentuan-ketentuan yang diterima dalam pergaulan masyarakat dengan kenyataan yang ada. 2

Persoalan hukum, termasuk hukum Islam di Indonesia, merupakan bagian dari persoalan sosial. Artinya, perubahan sosial akan mempengaruhi perubahan perundang-undangan, sebagaimana perubahan hukum juga dapat mempengaruhi perubahan sosial. Pengaruh timbal balik antara perubahan sosial dan perubahan hukum dapat dilihat pada watak dan peran atau fungsi hukum dalam kehidupan sosial dan tuntutan-tuntutan masyarakat yang dipicu oleh berbagai faktor yang bergerak dalam kehidupan masyarakat. Terlepas dari fungsi hukum sebagai

¹ Satjipto Rahardjo, Hukum dan Perubahan Sosial, (Bandung: Alumni, 1983), h. 40-42.

Soerjono Soekanto, Sosiologi: Suatu Pengantar, (Jakarta: Raja Grafindo Persada, 2000), h.
 337.

³ Sudjono Dirdjosiswono, *Sosiologi Hukum: Studi tentang Perubahan Hukum dan Sosial*, (Jakarta: CV. Rajawali, 1983), h. 76.

sarana control sosial (social control) yakni untuk mempertahankan stabilitas sosial atau sebagai sarana mengubah masyarakat (social engineeirng),⁴ yang jelas dengan terjadinya perubahan sosial maka kebutuhan dan kepentingan masyarakat akan semakin banyak dan meningkat. Dalam konteks hukum Islam, kondisi semacam ini merupakan suatu tantangan. bagi eksistensi hukum Islam khususnya di Indonesia.

Di Indonesia, aspirasi tentang formalisasi hukum Islam tersebut, sebagaimana kebanyakan negara-negara muslim lain, juga ditemukan tiga kelompok. *Pertama*, kelompok yang menginginkan hukum Islam dilaksanakan secara formal, seperti hukum positif lainnya. *Kedua*, kelompok yang menolak formalisasi hukum Islam. *Ketiga*, kelompok yang mengambil jalan tengah, yaitu menginginkan formalisasi hukum Islam untuk hukum-hukum privat. Sedangkan selain itu, seperti hukum publik, cukup dijadikan sebagai bahan pengembangan hukum nasional. Kelompok ketiga inipun, dalam hal pelaksanaan hukum Islam, mengkristal menjadi tiga bentuk, yaitu:

- 1. Penerapan hukum Islam secara formal;
- Penerapan hukum Islam secara substantif, yakni substasinya saja yang diterapkan sekalipun namanya tidak persis sama dengan yang ada dalam istilah hukum Islam;

⁴ Soerjono Soekanto, *Pokok-Pokok Sosiologi Hukum*, (Jakarta: Raja Grafindo Persada, 2002), h 107

h. 107.

Masykuri Abdillah, Demokrasi yang Religius: Membincang Kembali Konsep demokrasi diIndonesia. Pidato Pengukuhan Guru Besar dalam Fiqh Siyasah, (UIN Jakarta, 2004), h. 37-38.

3. Penerapan hukum Islam secara esensial, sekalipun secara formal atau substansinya berbeda dengan aturan hukum Islam.⁶

Terlepas dari klasifikasi keinginan-keinginan diatas, disadari atau tidak bahwa majlis ulama Indonesia (MUI) telah merespon surat dari direktur pengembangan zakat dan wakaf departemen agama bernomor: Dt. 1.III/5/BA.03.2/2772/2002 tertanggal 26 april 2002 yang berisi tentang permohonan wakaf uang, majlis ulama Indonesia mgeluarkan fatwa tentang wakaf uang tertanggal 28 shafar 1423 H/11 mei 2002 M yang ditandatangani oleh KH. Ma'ruf Amin sebagai ketua kommisi fatwa dan Drs. Hasanuddin, M.Ag. Sebagai sekretaris komisi Fatwa MUI tersebut merupakan upaya dalam memberikan pemahaman dan pengertian kepada umat Islam bahwa wakaf uang dapat menjadi alternatif untuk berwakaf. lebih-lebih uang merupakan variabel penting dalam pembangunan ekonomi masyarakat.

Fatwa yang dikeluarkan oleh MUI tersebut didasarkan pada pertimbanganpertimbangan yaitu:

1. Bahwa bagi umat Islam Indonesia, pengertian wakaf yang umum diketehui, antara lain, adalah: wakaf "adalah perbutan hukum seseorang atau kelompok orang atau badan hukum yang memisahkan sebagian dari benda miliknya guna kepentingan ibadat atau keperluan umum lainnya sesuai dengan ajaran Islam" dan benda wakaf adalah segala benda, baik bergerak atau tidak bergerak, yang memiliki daya tahan yang tidak hanya sekali pakai dan bernilai menurut hukum Islam (Kompilasi hukum islam di Indonesia, buku III, Bab I, pasal 215, (1) dan (4)) hal ini dianggapnya belum mampu mengakomodir terhadap kebutuhan sosial masyarakat dibidang ekonomi,

⁶ *Ibid.*, h. 30

- sehingga atas dasar pengertian tersebut, bagi mereka hukum Cash wakaf adalah tidak sah.
- 2. Bahwa wakaf uang memiliki fleksibilitas dan keemaslahatan besar yang tidak dimiliki oleh benda lain.
- 3. Bahwa oleh karena itu, komisi fatwa ulama Indonesia memandang perlu menetapkan fatwa tentang hukum wakaf uang untuk dijadikan pedoman oleh masyararakat.⁷

Seperti telah dikemukakan dalam bab selumnya bahwa konsep Al-Istiqra' Al-Ma'nawi yang ditawarkan asy-Syatibi mempunyai beberapa prinsip, yaitu:

- Kolektifitas dalil dalam penetapan suatu hukum, bukan hanya dengan satu dalil saja, baik yang sifatnya universal maupun partikular.
- 2. Prinsip memperhatikan qara'in Ahwal (indikasi-indikasi keadaan tertentu), baik manqulah yakni yang berkaitan dengan naṣ-naṣ secara langsung maupun gairu manqulah yakni yang tidak berkaitan secara langsung dengan naṣ-naṣ, melainkan berhubungan dengan konteks masyarakat. Ini berarti perlunya merespons kondisi signifikan suatu masyarakat untuk dipertimbangkan dalam penetapan hukum Islam, bahkan harus benar-benar mendapat perhatian serius.
- 3. Sebagai kelanjutan dari prinsip di atas, penetapan suatu hukum haruslah mempertimbangkan Tuhan dalam men-syari'ah-kan hukum, sekalipun kondisi signifikan dari suatu masyarakat harus benar-benar dicermati. Karena apapun akibat-akibat yang ditimbulkan oleh tindakan seorang ahli hukum tersebut pada prinsipnya harus diakui syara', sekalipun disimpulkan oleh akal

⁷ Proses lahirnya undang-undang wakaf. h. 10

atau pemikiran manusia. Ini berarti merupakan suatu standar material tentang hukum sesuatu tindakan ketika hendak diterapkan.

4. Sebagai implikasi dari pertimbangan qara'in Ahwal, metode Al-Istiqra' Al-Ma'nawi ini mempunyai prinsip keterbukaan terhadap suatu kebenaran yang ditemukan, baik kebenaran dalil yang berbeda dari yang dipahami selama ini, maupun kebenaran dari kenyataan empiris. Dengan prinsip-prinsip semacam ini, maka berbagai persoalan hukum yang muncul dalam masyarakat dapat diselesaikan dengan tepat dan seirama dengan kemaslahatan yang diinginkan oleh masyarakat yang berkembang di segala bidang, tanpa mengabaikan dasar-dasar syari'ah.8

Tujuan Negara republik Indonesia sebagaimana diamanatkan dalam pembukaan undang-undang dasar Negara Republik Indonesia tahun 1945 antara lain adalah memajukan kesejahteraan umum. Untuk Mencapai tujuan tersebut, perlu menggali dan mengembangkan potensi yang terdapat dalam pranata keagamaan yang memiliki manfaat ekonomis.

Salah satu langkah strategis untuk meningkatkan kesejahteraan umum, perlu meningkatkan peran wakaf sebagai pranata keagamaan yang tidak hanya bertujuan menyediakan berbagai sarana ibadah dan sosial, tetapi juga kesejahteraan umum, sehingga perlu dikembangkan pemanfaatannya sesuai dengan prinsip syari'ah.

⁸ Duksi Ibrāhim, Metode Penelitian Hukum Islam, Membongkar Konsep Istiqrā' Al-Ma'nawī Asv-Svātibī. h.162-163

Praktek wakaf yang terjadi dalam kehidupan masyarakat belum sepenuhnya bejalan tertib dan efisien sehingga dalam berbagai kasus harta wakaf tidak terpelihara sebagaimana mestinya, terlantar atau beralih ke tangan pihak ketiga dengan cara melawan hukum. Keadaan demikian itu, tidak hanya karena kelalaian atau kemampuan nażir dalam mengelola dan mengembangkan harta benda wakaf tetapi karena juga sikap masyarakat yang kurang peduli atau belum memahami status harta wakaf yang seharusnya dilindungi demi kesejahteraan umum sesuai dengan tujuan, fungsi, dan peruntukan wakaf.

Berdasarkan pertimbangan diatas dan untuk memenuhi kebutuhan hukum dalam rangka pembangunan hukum nasional perlu dibentuk undang-undang tentang wakaf. Pada dasarnya mengenai perwakafan berdasarkan syari'ah dan peraturan perundang-undangan dicantumkan kembali dalam Undang-Undang No. 42 Tahun 2004 tentang wakaf. Namun terdapat pula berbagai pokok pengauran yang baru antara lain sebagai berikut:

1. Untuk menciptakan tertib hukum dan administrasi wakaf guna melindungi harta benda wakaf, undang-undang ini menjelaskan bahwa perbuatan hukum wakaf dicatat dan dituangkan dalam akta ikrar wakaf dan didaftarkan serta diumumkan yang pelaksanaanya dilakukan sesuai dengan tata cara yang diatur dalam peraturan perundang-undangan yang mengetaur mengenai wakaf dan didaftarkan serta diumumkan yang pelaksanaanya dilakukan dengan tata cara yang diatur dalam perundang-undangan yang mengatur mengenai wakaf

dan harus dilaksanakan. Undang-undang ini tidak memisahkan antara wakafahli yang pengelolaan dan pemanfaatan harta benda terbatas untuk kaum
kerabat dengan wakaf-khairi yang dimaksudkan untuk kepentingan
masyarakat umum sesuai dengan tujuan dan fungsi wakaf.

2. Ruang lingkup yang selama ini dipahami secara umum cenderung terbatas pada wakaf benda tidak bergerak seperti tanah dan bangunan, menurut undang-undang ini wakif dapat pula mewakafkan benda bergerak seperti uang, logam dan hak kekayaan intelektual.

Dalam hal benda berupa uang, wakif dapat mewakafkan melalui lembaga syari'ah.

Yang dimaksud dengan lembaga keuangan syariah adalah badan hukum Indonesia yang dibentuk sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku yang bergerak dibidang keuangan syariah.

Dimungkinkan wakaf benda bergerak berupa uang melalui lembaga keuangan syariah, misalnya perbankkan syariah. Dimungkinkan wakaf benda berupa uang melalui lembaga syariah agar lebih memudahkan wakif untuk mewakafkan uang miliknya.

3. Peruntukan harta benda wakaf tidak semata-mata untuk sarana ibadah dan sosial tetapi untuk memajukan kesejahteraan umum dengan cara mewujudkan potensi dan manfaat ekonomi harta benda wakaf. Hal itu memungkinkan pengelolaan harta benda wakaf dapat memasuki wilayah kegiatan ekonomi dalam arti luas sepanjang pengelolaan tersebut sesuai dengan prinsip manajemen nazir.

- Untuk mengamankan harta benda wakaf dari campur tangan pihak ketiga yang merugikan kepentingan wakaf, perlu peningkatan kemampuan professional Nażir.
- 5. Undang-undang ini juga mengatur pembentukan wakaf Indonesia yang dapat mempunyai perwakilan didaerah sesuai dengan kebutuhan. badan tersebut merupakan badan independen yang melaksanakan tugasa dibidang perwakafan yang melakukan pembinaan terhadap nazir.melakukaan pengelolaan dan pengembangan harta benda wakaf berskala nasional dan internasional, memberikan persetujuan atas perubahan peruntukan dan status harta benda wakaf, dan memberikan saran dan pertimbangan kepada pemerintah dan penyusun kebijakan dibidang perwakafan.

Asy-Syaţibi, seperti berulang kali disebutkan, telah merumuskan konsep tahqīq al-manāt yang diantaranya tahqīq al-manāt al-khāṣṣ. Ini berarti pertimbangan akal dalam memahami kondisi masyarakat memegang peran penting dalam menentukan dan menerapkan suatu hukum, yang dalam hal ini sejalan dengan para legislator dalam hal wakaf uang, disamping diproyeksikan dalam operasionalnya yang dinamis, secara administratif, wakaf uang dalam bentuknya, dipandang sebagai salah satu solusi yang dapat membuat wakaf

⁹ Elsi Kartika Sari, *Pengantar Hukum Zakat Dan Wakaf*, Jakarta: Grasindo 2006. h. 123-125

menjadi lebih produktif. Karena uang di sini tidak lagi dijadikan sebagai alat tukar menukar saja, lebih dari itu; ia merupakan komoditas yang siap memproduksi dalam hal pengembangan yang lain. Oleh sebab itu, sama dengan jenis komoditas yang lain, wakaf uang juga dipandang dapat memunculkan sesuatu hasil yang lebih banyak. Uang, sebagai nilai harga sebuah komoditas, tidak lagi dipandang semata mata sebagai alat tukar, melainkan juga komoditas yang siap dijadikan alat produksi. Ini dapat diwujudkan dengan misalnya, memberlakukan sertifikat wakaf uang yang siap disebarkan ke masyarakat. Model ini memberikan keuntungan bahwa wakif dapat secara fleksibel mengalokasikan (Tasarufkan) hartanya dalam bentuk wakaf. Demikian ini karena wakif tidak memerlukan jumlah uang yang besar untuk selanjutnya dibelikan barang produktif. Juga, wakaf seperti ini dapat diberikan dalam satuan satuan yang lebih kecil, wakaf uang juga memudahkan mobilisasi uang di masyarakat melalui sertifikat tersebut karena beberapa hal. Pertama, lingkup sasaran pemberi wakaf (waqif) bisa menjadi luas dibanding dengan wakaf biasa. Kedua, dengan sertifikat tersebut, dapat dibuat berbagai macam pecahan yang disesuaikan dengan segmen muslim yang dituju yang dimungkinkan memiliki kesadaran beramal tinggi. 10 Disinilah letak relevansinya antara penetapan ketentuan wakaf uang dengan konsep Istiqra' Al-Ma'nawi Asy-Syatibi, yang mana sama-sama mempertimbangkan *Qara'in Ahwal* (konteks).

www.wakafuang.com, Wakaf Uang; Menggali Sumber Dana Umat Melalui Wakaf Uang. diasampaikan pada hari sabtu, 06-September-2008, diakses tanggal 28-11-2008

B. Relevansi dalam penggunaan Dalil (Dalālah)

Salah satu langkah dalam *Istinbāṭ* hukum yang dilakukan Asy-Syāṭībi yaitu kolektifitas dalil, terkait dengan wakaf uang, dalil yang digunakan oleh legislator berkisar pada dalil yang sifatnya *kulliyah (universal)* maupun *juz'iyah (partikular)*, yaitu (Q.S. Ali 'Imran: 92), yang menjelaskan bahwa orang tidak akan mencapai kebaikan hingga memberikan apa yang dicintainya. Kemudian (Q.S. al-Baqarah: 267), yang mengandung perintah kepada orang-orang yang beriman untuk memberikan kepada orang lain apa yang mereka usahakan. Kemudian para ulama juga mengemukakan dalil tentang 'amal jariyah, mengingat wakaf termasuk salah satunya. 11

Naṣ-naṣ hukum tentang wakaf tersebut, setelah diidentifikasi kebanyakan ternyata bersifat kulliyah atau umum menyangkut suatu tindakan yang sifatnya perbuatan baik berkaitan dengan pemberian sebagian harta kepada orang lain. Dalil yang sifatnya juziyyah (partikular) adalah yang berkenaan dengan tindakan 'Umar, karena telah secara langsung menyebut istilah wakaf. Namun, tujuan wakaf yang dilakukan 'Umar tersebut, selain sebagai ibadah, adalah untuk membantu dan meningkatkan kehidupan orang-orang miskin, baik kerabatnya maupun orang lain. Telah dikemukaan pada bab sebelumnya, bahwa

¹¹ Duksi Ibrāhim, Metode Penelitian Hukum Islam, Membongkar Konsep Istiqrā' Al-Ma'nawi Asy-Syātibī. h. 250

yang disedekahkan Umar Ibn Al-Khattab adalah manfaat dari harta yang diwakafkannya tersebut, sedangkan harta asal atau pokoknya tetap. 12

Dari hadis tersebut, juga dipahami bahwa harta wakaf itu boleh dikelola oleh seseorang atau badan untuk mengurusnya, yang disebut nażir, dan pengurusnya tersebut boleh mengambil sebagian hasilnya untuk memenuhi kebutuhan hidupnya sebagai imbalan dari perawatan, pemeliharaan, dan pengelolaan yang dilakukannya. Dari kolektifitas (tekstual) dalil diatas yang digunakan oleh para legislator dalam menetapkan hukum guna kemanfaatan wakaf uang sangat besar seperti yang telah disebutkan pada bab sebelumnya dan tanpa mengorbankan dalil-dalil, terutama yang mengandung nilai universal, maka dari itu diperbolehkannya wakaf uang.

¹² *Ibid.*, h. 251

BAB V

PENUTUP

A. Kesimpulan

Dari uraian yang telah dikemukakan dalam bab-bab sebelumnya, maka sampailah kepada suatu kesimpulan sebagai berikut:

- 1. Ketentuan Wakaf tunai sebagaimana diatur dalam Undang-Undang No. 41 Tahun 2004 pasal 16 dan pasal 28-31 tentang benda bergerak, yang pelaksanaanya diatur dalam Peraturan Pemerintah No. 41 Tahun 2006, merupakan hasil interpretasi radikal baik tersurat (Manqūlah) atau tersirat (Gairah Manqūlah), yang diproyeksikan akan memberikan kemanfaatan yang besar.
- 2. Tipologi Konsep Al-Istiqra' Al-Ma'nawī asy-Syāṭībi adalah; Moderat-kontekstual, yakni, konsep yang memadukan (re-interpretasi) metodologi istinbat hukum sebelumnya (maṣlahah mursalah, istihsān dan 'urf) dengan mempertimbangkan konteks.
- 3. Relevansi ketentuan Cash wakaf dalam Undang-Undang No. 41 Tahun 2004 dan Peraturan Pemerintah No. 42 Tahun 2006, memiliki relevansi dengan konsep istiqra al-ma nawi asy-Syatibi dalam hal penggunaan dalil (Dalalah) dan pembertimbangkan konteks.

B. Saran

Berikut ini merupakan saran yang dapat diberikan penulis dengan harapan dapat dijadikan pertimbangan oleh para legislator pembuat hukum atau hakim dalam memberikan putusan:

- Sebagai upaya menjaga keutuhan prinsip syariah. Maka para legislator dalam membuat Undang-Undang atau hakim hendaknya menggunakan kolektifitas dalil; dan
- 2. Mempertimbangkan potret sosial masyarakat (konteks).

DAFTAR PUSTAKA

- Abdul Karim Zaidan, al-Wajiz fi Uṣūl al-Fiqh, Beirut: Myassasah ar-Risalah,1998.
- Abu Muhammad al-Khudhari Bik, *Uṣūl al-Fiqh*, Kairo: Dār al-Fikr al-'Arabi, 1988
- Abū Hamīd Muhammad ibn Muhammad Al-Gazalī, al-Mustasfa fi Uṣūl al-Fiqh, Kairo: Dar Al-Ma'arif, 1961
- Abū Ishāq Ibrāhim Ibn Musā asy-Syatibi, al-Muwāfaqāt fi Uṣūl asy-Syarīah, Beirut: Dar al-Kutub al-'Ilmiyah.
- Abuddin Nata, Peta Keragaman Pemikiran Islam di Indonesia, Jakarta: Grafindo Persada, 2001.
- Achmad Djunaidi Menuju Era Wakaf Produktif, Jakarta: Mitra Abadi Pres, 2006
- Al-Bajuri, Hasyiyah al-Bajuri, jilid 2, Mesir: Dar al-Fikr
- Duksi Ibrahim, Metode Penelitian Hukum Islam, Membongkar Konsep Istiqra' Al-Ma'nawi Asy-Syatib. Jakarta: Ar-Ruzzmedia.
- Elsi Kartika Sari, Pengantar Hukum Zakat dan Wakaf, Jakarta: Grasindo, 2006
- Fathurrahman Djamil, Filsafat Hukum Islam, Jakarta: Logos, 1997
- Hamka Haq, al-Syatibi Aspek Teologis Konsep Maslahah Dalam Kitab Muawafaqat, Jakarta: Erlangga, 2007.
- Huswatun Hasanah, Strategi Pengelolaan Wakaf Dalam Meningkatkan Kesejahteraan Umat, Kumpulan Hasil Seminar Perwakafan, Bimas dan Haji DEPAG RI, Jakarta, 2004.
- Jalaluddin al-Mahalli, al-Waraqat fi uṣūl al-Fiqh, Kairo: Dar al-Fikr al-'Arabi, 1315H
- Kartika Elsi Sari, Pengantar Hukum Zakat Dan Wakaf, Jakarta: Grasindo, 2006.
- M. Arkoun, Membedah Pemikiran Islam. Terjemahkan oleh Hidayatullah, Bandung: Pustaka, 2000.

- Manan, Sertifikat Wakaf Tunai, Ciber PKTTI UI, Depok, 2001.
- Masykuri Abdillah, Demokrasi yang Religius: Membincang Kembali Konsep demokrasi diIndonesia. Pidato Pengukuhan Guru Besar dalam Fiqh Siyasah, UIN Jakarta, 2004
- Mawardi, Al-Ḥawi Al-Kabir Taḥqiq, juz IX, Beirut: Dar al Fikr, 1994
- Muhammad Abid Abdullah al-Kabsi, Hukum Wakaf, Kajian Kontemporer Pertama Dan Terlengkap Tentang Fungsi Dan Pengelolaan Wakaf Serta Penyelesian Atas Sengketa Wakaf, Jakarta: Dompet Dhuafa Republik, 2004.
- Muhammad Abu Bakar asy-Syahrastani, al-Milāl wa an-Nihāl, Beirut: Dar al-Fikr, t.t.
- Muhammad Abu Su'ud, Risālah Fi Jawāz Waqf An-Nuqūd, Beirut: Dar Ibn Hazm, 1977
- Muhammad Abu Zahrah, Tārikh al-Ma'āhib al-Islāmiyah, jilid 2, Mesir: Dār al-Fikr al-'Arabi, t.t
- Muhammad Rasyid Ridā, Tafsīr al-Manār, Jilid 9, Beirut: Dar al-Fikr, 1367 H
- Munawwir, Kamus Arab-Indonesia, Surabaya: Progresif, 1995
- Mustafa Abd ar-Raziq Tamhid li Tarikh al-Falsafah al-Islāmiyyah, Beirut: Lajnah at Ta'lif wa at-Tarjamah Wa an-Nasyr, 1959
- Nasiruddîn, 'Abdurrahman al-Anṣari al-Masyhūr bi Ibn al-Hanbalî, *Kitāb Aqyisah an-Nabî al-Muṣṭatā Muhammad SAW*., Mesir: al-Kutub al-Hadisah, 1973
- Safi Louay, The Foundation of Knowledge: A Compacatif Study in Islamic and Western Metods of Inquiry, 1999.
- Saifuddîn al-Āmid al-Ihkām fi Uṣūl al-Aḥkām, jilid 3, Beirut: Dār al-Kutub al-'Ilmiyah,
- Sarmin, M.H. (Hakim) Wakaf Tunai Dalam Perspektif Hukum Islam Kamis, 25 September 2008
- Satjipto Rahardjo, Hukum dan Perubahan Sosial, Bandung: Alumni, 1983

- Soerjono Soekanto, Sosiologi: Suatu Pengantar, Jakarta: Raja Grafindo Persada, 2000
- Sun'ani, Subul As-Salam, Jilid 3, Mesir: Muhammad Ali As-Sabih
- Syafii Antonio, Cash Waqf dan Anggaran Pendidikan, Kumpulan Hasil Seminar Perwakafan, Bimas dan Haji DEPAG RI, Jakarta, 2004.
- Usman Suparman, Hukum Perwakafan di Indonesia, Jakarta: Darul Ulum Pres, 1999
- Wahbah Az-Zuhayli, *Usūl Al-Fiqh*, jilid 1, Beirut: Dar al-Fikr, 1998
- Yusuf ibn Abu Bakar as-Sikaki, *Mistāh al-'Ulūm*, Beirut: Dār a-Kutub al-'Ilmiyah, t.t
- Direktorat Jendral Bimbingan Masyarakat Islam, *Proses lahirnya undang-undang*No 41 tahun 2004 tentang wakaf, Jakarta: 2006
- Direktorat Jendral Bimbingan Masyarakat Islam, Strategi Pengembangan Wakaf Tunai Di Indonesia, Jakarta: 2006
- Direktorat Pemberdayaan Wakaf, Dirjen Bimas Islam, DEPAG RI, Pengembangan Pengelolaan Wakaf Di Indonesia, Jakarta. 2006.

Fakultas Syari'ah IAIN Sunan Ampel, Petuntuk teknis Penulisan Skripsi, 2008

Tim Redaksi Fokusmedia, *Undang-undang Wakaf*. Bandung: Fokusme, 2007

Undang-Undang RI No 41 Tahun 2004 Tentang Wakaf, Fokus Media, 2007

www.hanswehr.com,

www.wakafuang.com