

PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan di bawah ini saya:

Nama : Moch. Firmanuddin
Nim : C01304049
Fakultas/ Jurusan : Syari'ah/ Ahwalus Syakhsiyah
Judul Skripsi : Tinjauan Hukum Islam Terhadap Penerapan
Pengasuhan Anak Jalanan Menurut UU No. 23 Tahun
2002 di Sanggar Alang-Alang

Dengan sungguh-sungguh menyatakan bahwa skripsi ini secara keseluruhan adalah hasil penelitian atau karya saya sendiri, kecuali pada bagian-bagian yang dirujuk sumbernya.

Surabaya, 20 Juli 2011
Saya yang menyatakan,



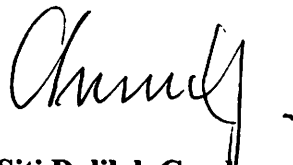
Moch. Firmanuddin
C01304049

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi yang ditulis oleh Moch. Firmanuddin (NIM C01304049) ini telah diperiksa dan disetujui untuk dimunaqasahkan.

Surabaya, 21 Juli 2011

Pembimbing



Dra. Hj. Siti Dalilah Candrawati, M.Ag.

NIP: 196 006 201 98 032001

PENGESAHAN

Skripsi yang ditulis oleh Moch. Firmanuddin ini telah dipertahankan di depan sidang Majelis Munaqasah Skripsi Fakultas Syariah IAIN Sunan Ampel pada hari Rabu, 10 Agustus 2011, dan dapat diterima sebagai salah satu persyaratan untuk menyelesaikan program sarjana strata satu dalam Ilmu Syariah.

Majelis Munaqasah Skripsi:

Ketua,

Dra Hj. Siti Dalilah Candrawati M.Ag
NIP. 196006201989032001

Sekretaris,

Dr. Fatmah. ST.MM
NIP. 197507032007012020

Penguji I,

Abd. Basith Junaidy. M.Ag
NIP. 197110212001121002

Penguji II,

Dr. Abd. Salam Nawawi. M.Ag
NIP. 195708171985031001

Pembimbing,

Dra Hj. Siti Dalilah Candrawati M.Ag
NIP. 196006201989032001

Surabaya, Oktober 2011

Mengesahkan,

Fakultas Syariah

Institut Agama Islam Negeri Sunan Ampel

Dekan, 05 Oktober 2011



Prof. Dr. H. Ach. Faisol Haq, M.Ag.
NIP. 195005201982031002

anak jalanan, melainkan karena situasi dan kondisi anak jalanan yang buruk. Dimana kelompok ini belum mendapatkan hak-haknya bahkan sering dilanggar.

Padahal pemerintah sudah menetapkan regulasi yang tepat untuk melindungi keberadaan mereka. Dalam hal ini sebagaimana yang diatur dalam undang-undang Perlindungan Anak No 23 Tahun 2002 pasal 1: perlindungan anak adalah segala kegiatan untuk menjamin dan melindungi anak dan hak-haknya agar dapat hidup, tumbuh, berkembang, dan berpartisipasi, secara optimal sesuai dengan harkat dan martabat kemanusiaan, serta mendapat perlindungan dari kekerasan dan diskriminasi. Juga di dalam undang-undang no.39 tahun 1999 tentang hak asasi manusia pasal 52: (1) setiap anak berhak atas perlindungan oleh orang tua, keluarga, masyarakat dan Negara. (2) hak anak adalah hak asasi manusia dan untuk kepentingannya hak anak itu diakui dan dilindungi oleh hukum bahkan sejak dalam kandungan.

Namun kenyataannya anak jalanan mengalami perlakuan yang tidak manusiawi, dan tidak hanya terbatas pada kekerasan fisik, seperti dipukul, di tendang, di tempeleng, bahkan dibunuh, serta kekerasan psikis, seperti di cemooh, di hardik, di bentak, tetapi, juga merembet pada kekerasan seksual, seperti di cabuli dan diperkosa. Kita semua tentu teramat risau dengan pemberitaan-pemberitaan media massa dewasa ini, tidak sedikit anak-anak kita, baik anak jalanan maupun yang bukan anak jalanan, yang menjadi korban kebiadaban nafsu syahwat bapak kandungnya, saudara kandungnya, guru sekolahnya, tetangganya,

Allah yang harus dilindungi, dijamin hak-haknya, sehingga tumbuh kembang menjadi manusia yang bermanfaat, beradab, dan bermasa depan cerah.

Berawal dari adanya fakta tersebut yang cukup kompleks, terutama di kota besar Surabaya untuk memperhatikan nasib mereka, ada salah satu lembaga dari sekian lembaga yang ada di Surabaya yaitu sanggar alang-alang yang berada di kawasan dekat terminal Joyoboyo yang saat ini keberadaannya sangat membantu dan berguna bagi anak-anak jalanan. Mulanya sanggar alang-alang ini hanyalah sebuah tempat komunitas belajar anak jalanan di pinggiran terminal Joyoboyo Surabaya. Sanggar alang-alang ini tumbuh dan berkembang sejak tahun 1999 yang diprakarsai oleh H. Didit Hape, seorang seniman, budayawan, dan sekaligus sebagai reporter senior di TVRI stasiun Surabaya. Lewat strateginya dalam membina anak jalanan ini melalui strategi belajar, berkarya, dan berdo'a yang dikemas secara unik dan menarik diharapkan dapat mengubah pola pikir dan perilaku anak jalanan yang sebagian besar adalah anak-anak putus sekolah bahkan tak pernah sekolah yang saat ini telah berjumlah lebih dari 500 anak yang tersebar di berbagai tempat sejak mulai berdiri hingga sekarang. Di sanggar alang-alang ini anak jalanan mendapatkan pelajaran pokok berupa wawasan seni dan budaya, budi pekerti, gaya hidup/kepribadian, norma, dan pengetahuan agama, yang kemudian mereka praktekkan dalam kehidupan sehari-hari baik dilingkungan sanggar maupun diluar sanggar.

Dengan penuh kesabaran, keuletan, dan kepiawaian menggunakan ketajaman pisau kesenian, H. Didit Hape mencoba membedah segala persoalan yang terlanjur melilit anak-anak miskin dan terlantar (anak jalanan) yang memang banyak berkeliaran di sudut kota Surabaya. Bahkan dengan kegigihannya akhirnya H. Didit Hape dibantu masyarakat yang peduli bisa mewujudkan harapannya yakni mengontrak sebuah rumah yang terletak di jalan gunung sari 24 yang hingga kini menjadi base camp sanggar alang-alang. Kini berkat kerja kerasnya ternyata membuahkan hasil dan diluar dugaan sanggar alang-alang yang selama ini dikenal anak liar, jorok, binal, kumuh, dan susah diatur berubah pola piker dan perilakunya menjadi anak santun, bersih, sehat, dan lebih berbudaya layaknya anak-anak yang lain. Bahkan dibalik kekumuhan, ternyata tersimpan potensi, bakat, dan talenta seni dan olah raga yang luar biasa. Itulah alang-alang, layaknya rumput liar yang bersemai tanpa ditanam, dianggap sebagai parasit bagi tanaman lain, namun jika kita memandang dengan sudut pandang yang berbeda, alang-alang pun memiliki fungsi dan manfaat yang berguna bagi masyarakat. Dari alasan dan fakta tersebut diatas, penulis ingin mengkaji tentang bagaimana *Tinjauan Hukum Islam terhadap Penerapan Pengasuhan Anak Jalanan menurut UU No.23 Th.2002 di Sanggar Alang-Alang.*

pengasuhan anak, masa pengasuhan anak, upah pengasuhan anak, dan orang yang berhak mengasuh anak.

Bab III : penerapan pengasuhan anak jalanan di sanggar alang-alang, meliputi sketsa sanggar alang-alang dan penerapan pengasuhan anak jalanan di sanggar alang-alang Surabaya.

BAB IV : analisa hukum Islam terhadap penerapan pengasuhan anak jalanan di sanggar alang-alang surabaya.

BAB V : Penutup yang terdiri dari kesimpulan dan saran.

BAB II

LANDASAN TEORI



A. Pengertian Pengasuhan Anak Menurut Hukum Islam

1. Pengertian pengasuhan anak

a. Pengertian menurut bahasa

Dalam istilah fiqih digunakan dua kata namun ditujukan untuk maksud yang sama, yaitu *Kafalah* dan *Hadanah*. Yang dimaksud *Kafalah* atau *Hadanah* dalam arti sederhana ialah pemeliharaan atau pengasuhan.¹

Sedangkan *Hadanah* berasal dari kata “*hidan*”, artinya lambung. Seperti kata *hadana at-thairu baidhahu artinya burung itu mengapit telur yang ada di bawah sayapnya*. Begitu pula seorang ibu yang mengapit anaknya.²

b. Pengertian menurut istilah

Adapun definisi *Hadanah* para ulama berbeda pendapat, yaitu:

- 1) Menurut ulama syafi'iyah, *hadanah* adalah mendidik orang yang tidak dapat mengurus dirinya sendiri dengan apa yang bermaslahat baginya

¹ Amir Syarifuddin, *Hukum Perkawinan Islam di Indonesia Antara Fiqh Munakahat dan Undang-Undang Perkawinan*, (Jakarta: Prenada Media, 2006), 327.

² Slamet Abiding dan Aminuddin, *Fiqih Munakahat 2 untuk Fakultas Syari'ah Komponen MKDK*, (Bandung: CV. Pustaka Setia, 1999), 171.

Ada pengecualian dipertahankannya hak pemeliharaan sang ibu terhadap anaknya, jika:

- a) Wanita pengasuh itu menikah dengan seorang laki-laki yang mempunyai hubungan kerabat yang muhrim dengan anak yang diasuh.
 - b) Pernikahan wanita *hadinah* dengan laki-laki yang mempunyai hubungan kerabat tetapi bukan muhrim bagi anak.
 - c) Wanita pengasuh itu menikah dengan seorang pria yang asing bagi si anak.
- 2) Wanita pengasuh tidak menahan anak asuhnya dirumah orang yang tidak menyukainya.

Dengan menempati rumah orang yang tidak menyukai anak tersebut, maka dikhawatirkan akan memberikan *madarat* kepada anak tersebut. Disamping itu juga tidak sedikit ayah sang anak yang sangat sayang kepada anaknya dan cemas juga berat berpisah dengan anak itu.

- 3) Wanita pengasuh hendaknya tidak keberatan mengasuh secara sukarela dan ikhlas jika keadaan ayah sang anak hidupnya terbatas.

tersebut dan ia seorang anak laki-laki, maka ia dipersilahkan untuk memilih ayah atau ibunya. Ia berhak untuk ikut siapa saja diantara mereka yang ia pilih.

Madzhab syafi'i berpendapat bahwa masa hadanah itu berakhir setelah anak mumayyiz, yakni berumur antara lima dan enam tahun. Sedang imam malik berpendapat bahwa masa mengasuh anak laki-laki mulai dari lahir sampai baligh dan masa pengasuhan anak perempuan sampai dia menikah.

Sedangkan menurut kompilasi hukum Islam, masa pengasuhan anak yaitu sampai umur 21 tahun, sepanjang anak tersebut tidak bercacat secara fisik maupun mental atau belum pernah melangsungkan perkawinan. Hal ini terdapat pada pasal 98 ayat 1 tentang pemeliharaan anak.

D. Orang yang Berhak Mengasuh Anak

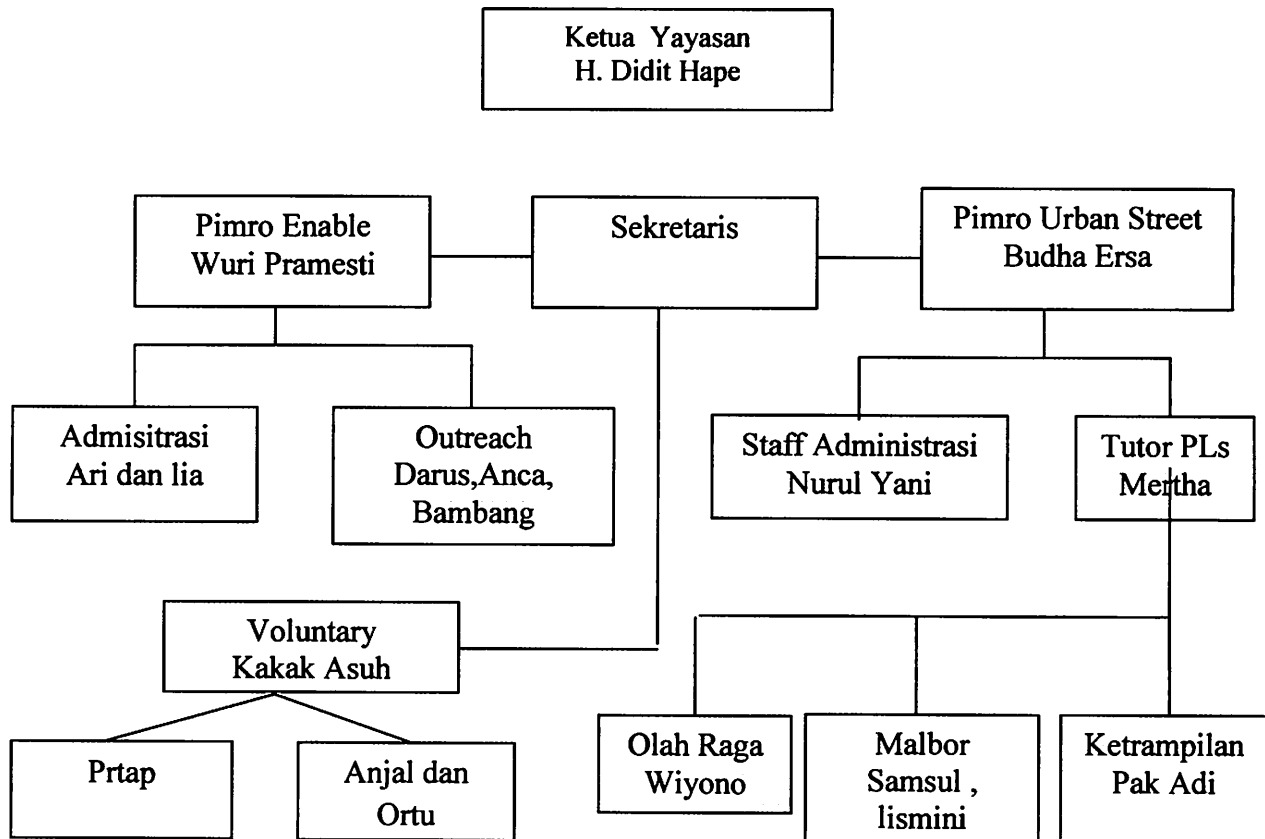
Menurut abdurrahman ghazali dalam bukunya fiqh munakahat, berpendapat bahwa orang yang berhak melakukan pengasuhan anak adalah orang yang mempunyai rasa kasih sayang, kesabaran, mempunyai keinginan agar anak itu baik dikemudian hari. Disamping itu harus mempunyai waktu yang cukup pula untuk melakukan tugas itu dan yang memiliki syarat-syarat tersebut adalah seorang ibu. Baik masih terikat dengan perkawinan atau dalam masa iddah talak raj'i, talak ba'in, atau tetapi ia belum kawin dengan laki-laki lain. Sebagaimana sabda Nabi:

- b. Melindungi serta memutus jaringan criminal dan tindak asusiala lainnya yang selam ini sangat lekat dalam hidup dan kehidupan anak miskin dan terlantar.
 - c. Memberikan peluang untuk belajar, baik secara formal maupun non formal bagi anak-anak miskin dan terlantar.
3. Struktur kepengurusan sanggar alang-alang

Dalam melakukan aktifitas pengasuhan anak jalanan, sanggar alang-alang ini sudah mempunyai akta yayasan yang menaunginya, sehingga dengan begitu diperlukan adanya suatu organ dari organisasi yang menjalankan aktifitas organisasi tersebut.

Adapun struktur kepengurusan sanggar alang-alang adalah sebagai berikut:

Struktur Organisasi Sanggar Alang-Alang



4. Program-program sanggar alang-alang

Sanggar alang-alang Surabaya memiliki dua program besar yaitu Bimbingan belajar Anak Negeri (BAN) dan Bimbingan belajar Anak Perawan (Perempuan Rawan) yang sekalipun berkaitan tetapi dalam penerapannya sangat berbeda.

a. Bimbingan Belajar Anak Negeri (BAN)

BAN adalah program pembelajaran yang diperuntukkan bagi anak negeri yang entah sebagian besar waktunya, atau hanya sebagian kecil,

Pembinaan kesenian yang diberikan berupa pembelajaran alat musik dan olah vokal. Aktivitas ini dilakukan setiap hari selasa dan kamis yang dibina oleh H. Didit Hape, Budha Ersu dan Wuri Pramesti.

Kegiatan ini dimaksudkan agar anak jalanan mempunyai kreativitas sehingga mereka mampu bersaing dengan anak lainnya. Dari kegiatan ini sudah beberapa kali menciptakan lagu bahkan rekaman kasetnya telah terjual 500 kaset.

↳ ✕ Sarana dan prasarana sanggar alang-alang

Dalam rangka menunjang aktifitasnya, sanggar alang-alang telah dilengkapi dengan sarana dan prasaran yang dapat dipakai untuk mengasuh dan membina anak jalanan. di antaranya :

- 1) Meja
- 2) Bangku panjang
- 3) Papan tulis
- 4) Televisi
- 5) Rak pakaian
- 6) Bed
- 7) Kipas angin
- 8) Meja kerja dan meja belajar
- 9) Kursi
- 10) Alat-alat masak

11) Seperangkat alat musik seperti Gitar, Ukule, Bungo, Harmonica, Biola, Kabaza, Angklung dan lain-lain.

12) Sumber dana sanggar alang-alang

Sebuah organisasi tentu tidak lepas dari operasional yang memerlukan biaya dalam menjalankan roda organisasi, dalam hal ini sanggar alang-alang juga tak lepas dari itu. Adapun sumber dana berasal dari :

- 1) Uang pribadi om didit
- 2) Hasil pentas
- 3) Masyarakat yang peduli
- 4) Save the children
- 5) Bantuan pemerintah dsb.

4. ~~g~~ Tata cara pengasuhan anak jalanan disanggar alang-alang

Pengansuhan di sangar alang-alang dalam membina perilaku anak-anak mulai dari pemberian nasihat, pengarahan sampai teguran terhadap perilaku sekecil apapun yang dilakukan anak jalanan di setiap harinya sesuai dengan situasi dan kondisi yang ada.

Pembinaan di sanggar alang-alang terhadap anak jalanan dilakukan dengan menggunakan dua metode di antaranya, metode kelompok dan metode individu.

Materi selanjutnya mengenai penjelasan rukun Islam . dalam hal ini, pemateri menjelaskan bahwa setiap orang ingin masuk agama islam harus melalui beberapa tahapan untuk mencapai islam yang sempurna. Di antaranya orang harus membaca dua kalimat syahadat yaitu bersaksi bahwa tiada tuhan selain Allah dan Muhammad adalah utusan Allah. Setelah tahap tersebut terpenuhi, baru mereka diperintahkan untuk mendirikan sholat, memberikan zakat, mengerjakan puasa dan menunaikan ibadah haji bila mampu. Di samping itu juga diberikan pendidikan akhlak agar mereka bisa saling menghormati, mengasihi, menyayangi satu sama lain serta berperilaku sopan dimaupun mereka berada.

2. Pembinaan sosial

Kegiatan ini dilakukan untuk membangkitkan rasa harga diri anak. Pembinaan dilakukan sebagaimana layaknya anak pada umumnya dengan tidak membedakan antara satu dengan lainnya. Materi yang diberikan dalam kegiatan ini adalah cara beradaptasi dengan lingkungan, keamanan, ketertiban, serta tanggung jawab sebagai generasi penerus bangsa yang baik.

Sebagai contoh adalah saat sanggar alang-alang kedatangan tamu dari LSM atau instansi lain dan ketika pertemuan tersebut salah satu anak melakukan kesalahan dalm berbuat atau berbicara, pembina langsung memberi pengarahan dengan cara yang halus agar anak-anak yang lain tidak mengulangi kesalahan untuk kedua kalinya.

sekecil apapun yang dilakukan anak jalanan di setiap harinya sesuai dengan situasi dan kondisi yang ada.

Bentuk-bentuk tentang eksploitasi ekonomi anak tidak nampak terjadi di sanggar alang-alang, karena sebagaimana hasil penelitian yang penulis lakukan menunjukkan bahwa kebijakan di sanggar alang-alang membuat bentuk eksploitasi anak dapat diminimalisir. Begitu juga bentuk perbudakan dan kerja paksa keduanya memang merupakan eksploitasi ekonomi namun namun pada praktiknya merupakan bentuk klasik dari perdagangan anak dan mempekerjakan anak.

Hal ini sesuai dengan batasan yang didasarkan pada Pasal 2 UU No. 23 Tahun 2002 tentang Perlindungan Anak yang disesuaikan dengan prinsip-prinsip dasar hak-hak anak tentang hak untuk hidup, kelangsungan hidup anak, dan perkembangan anak. Ketiga batasan tersebut merupakan kebutuhan dasar anak dan dalam hal itu dapat disebut dalam nafkah (kebutuhan pokok) anak. Jadi singkatnya batasan mempekerjakan anak dapat dikatakan sebagai eksploitasi ekonomi ketika anak bekerja dengan tujuan untuk mencari nafkah maka peristiwa tersebut merupakan eksploitasi ekonomi anak. Jika anak bekerja selain untuk tujuan kemiskinan untuk mencukupi kebutuhan misalnya untuk pendidikan dan pelatihan dalam Instansi pemerintah maka bukan termasuk eksploitasi ekonomi anak.

kehidupan ekonominya. Hal ini didasarkan pada prinsip-prinsip dasar konvensi hak-hak anak yaitu non diskriminasi, kepentingan yang terbaik bagi anak, hak untuk hidup, kelangsungan hidup dan perkembangan. penghargaan terhadap pendapat anak. Hal ini tampak dari program-program yang diberikan di sanggar alang-alang, bahwa sanggar alang-alang sangat mendukung perlindungan anak.

Dalam Surat Al-Isrā Ayat 31 anak berhak untuk dapat hidup, tumbuh dan berkembang. Hal itu sesuai dengan prinsip dasar UU No. 23 Tahun 2002 perlindungan anak yang didasarkan atas konvensi hak anak yaitu hak untuk hidup, kelangsungan hidup dan perkembangan. Berikutnya tentang masalah mendapatkan perlindungan dalam hukum, UU No. 23 Tahun 2002 tentang Perlindungan Anak juga menghendaki adanya perlindungan anak dalam hal memelihara kebutuhan anak (hak-hak anak). Dijelaskan dalam QS Al-Anfāl Ayat 27 bahwa kita dilarang mengkhianati Allah dengan meninggalkan kewajiban yang diamanatkan kepada kita. Hal ini didukung QS Al-Anfāl ayat 28 yang dijelaskan dalam tafsir al Azhar bahwa anak adalah ujian bagi orang tua. Pemeliharaan anak bukan sekedar kewajiban keluarga akan tetapi juga kewajiban masyarakat untuk menjaga dan memelihara dalam hal sosial. Dan hal ini juga sesuai dengan prinsip dasar konvensi UU No, 23 Tahun 2002 tentang Perlindungan Anak yaitu tentang kepentingan yang terbaik bagi anak.

Di dalam uşul fiqh dikenal istinbath hukum untuk menjaga kelangsungan kehidupan bermasyarakat yang menggunakan nilai kemaslahatan (kebaikan)

untuk menetapkan suatu hukum yaitu *maslahah mursalah* yang mempunyai prinsip dasar perlindungan yang dapat menjaga hak-hak manusia. Hal ini dapat menjaga terjadinya perlakuan-perlakuan salah (pelanggaran hak-hak) yang dapat terjadi kepada anak di bawah umur yaitu prinsip ”*maslahah darūriyah*”. *Maslahah darūriyah* adalah perkara-perkara yang dapat menjadi tegaknya kehidupan manusia, yang bila ditinggalkan, maka rusaklah kehidupan, dan kehancuran yang hebat. Perkara-perkara tersebut dikembalikan kepada lima prinsip dasar hukum Islam yaitu agama, jiwa, akal, keturunan dan harta benda. Jadi untuk menentukan apakah suatu tindakan dalam kehidupan masyarakat diperbolehkan atau diharamkan tergantung kepada kemaslahatan yaitu lima prinsip dasar. Jika akibat dari perbuatan tersebut membahayakan agama, jiwa, akal, keturunan, dan harta pihak tertentu maka perbuatan tersebut diharamkan. Jika tidak membahayakan agama, jiwa, akal, keturunan, dan harta pihak tertentu maka diperbolehkan.

Jadi tindakan yang dilakukan oleh sanggar alang-alang sudah sangat sesuai dengan cita-cita bangsa, bahwa anak adalah tulang punggung kehidupan bangsa kedepan.

