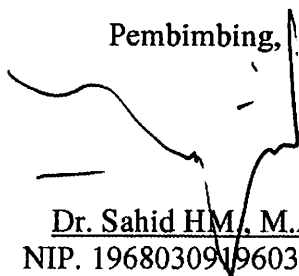


PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi yang ditulis oleh Nur Royani ini telah diperiksa dan disetujui untuk dimunaqasahkan.

Surabaya, 21 Juni 2011

Pembimbing,



Dr. Sahid HM., M.Ag
NIP. 19680309196031002

PENGESAHAN

Skripsi yang ditulis oleh Nur Royaniini telah dipertahankan di depan sidang Majelis Munaqasah Skripsi Fakultas Syariah IAIN Sunan Ampel pada hari Jum'at, 12 Agustus 2011, dan dapat diterima sebagai salah satu persyaratan untuk menyelesaikan program sarjana strata satu dalam Ilmu Syariah.

Majelis Munaqasah Skripsi:

Ketua,

Dr. Sahid HM., M.Ag
NIP. 19680309196031002

Sekretaris,

Nafi' Mubarak, MHI
197404142008011014

Penguji I,

Dr. H. Moh. Fathoni Hasyim, M.Ag
195601101987031001

Penguji II,

Nurul Asiyah Nadhifah, MHI
197504132003122001

Pembimbing,

Dr. Sahid HM., M.Ag
NIP. 19680309196031002

Surabaya, 03 September 2011

Mengesahkan,

Fakultas Syariah
Institut Agama Islam Negeri Sunan Ampel
Dekan, 03 September 2011



Prof. Dr. H. Ach. Faishal Haq, M.Ag.
NIP. 195005201982031002

DAFTAR ISI

	Halaman
SAMPUL DALAM.....	i
PERSETUJUAN PEMBIMBING	ii
ABSTRAK.....	iii
KATA PENGANTAR	iv
DAFTAR ISI.....	vii
DAFTAR TABEL.....	ix
DAFTAR TRANSLITERASI	xi
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Identifikasi dan Batasan Masalah	9
C. Rumusan Masalah	10
D. Kajian Pustaka.....	11
E. Tujuan Penelitian	14
F. Kegunaan Hasil Penelitian	14
G. Definisi Operasional.....	15
H. Metode Penelitian	16
1. Data yang Dikumpulkan	16
2. Sumber Data.....	16
3. Teknik Pengumpulan Data.....	17
4. Teknik Analisis Data.....	18
I. Sistematika Pembahasan.....	19

Pasangan yang mendaftarkan dan melangsungkan perkawinan di hadapan PPN bukanlah termasuk *compassionate marriage* karena sesuai dengan hukum perkawinan dan bisa memegang Akta Nikah, buku Akta Nikah merupakan alat bukti tertulis harus disimpan dengan baik-baik, namun pasangan perkawinan di kemudian hari karena sesuatu hal buku Akta Nikah tersebut hilang dan rusak, sedangkan dia atau keturunannya atau pihak-pihak sangat memerlukan Akta Nikah tersebut untuk membuktikan bahwa dia pernah melakukan perkawinan, untuk mendapatkan kembali Akta Nikah bisa mengajukan itsbat nikah, sesuai ketentuan pasal 7 ayat 2 dan ayat 3 sub b KHI : “dalam hal perkawinan tidak dapat dibuktikan dengan Akta Nikah, dapat diajukan itsbat nikahnya ke Pengadilan Agama”, sub b berbunyi “hilangnya Akta Nikah”

Sesuai pasal tersebut perkawinan yang tidak dapat membuktikan Akta Nikahnya dapat mengajukan itsbat nikahnya ke Pengadilan Agama, dan berkenaan dengan hilangnya Akta Nikah dapat diajukan. Dan pasal 7 ayat 4 berbunyi “yang dapat mengajukan itsbat nikah ialah suami atau isteri, anak-anak mereka, wali mereka dan pihak yang berkepentingan”.

Persoalan di atas terjadi dalam perkara permohonan itsbat nikah di Pengadilan Agama Sidoarjo No. 6/Pdt.P/2009/PA. Sda, gambaran perkaranya yakni anak dari pasangan suami isteri ingin mengajukan itsbat nikah dari kedua orang tuannya ke Pengadilan Agama Sidoarjo karena akta tersebut telah hilang sedangkan dia memerlukan akta tersebut untuk mengurus ahli waris. Dia sudah

minta salinan ke KUA, namun tidak ditemukan dan diajukan permohonan itsbat nikah ke Pengadilan Agama Sidoarjo.

Sesuai ketentuan hukum Pasal 7 ayat 2, 3, 4 KHI persoalan perkara No. 6/Pdt.P/2009/PA. Sda tersebut bisa diajukan ke Pengadilan Agama Sidoarjo. Dan dalam perjalanan kasusnya perkara ini oleh Hakim dianggap *obscuur libel in posita* yakni alasan hukumnya dianggap kurang jelas atau kabur, dalam hal ini Hakim tidak memberikan landasan hukum bahwa posita tersebut dianggap tidak jelas, kekurangan tersebut terdapat pada persolan pemohon yang tidak menjelaskan bahwa harta waris berada pada kekuasaan saudara seayahnya. Menurut ketentuan hukum formil *fundamentum petendi (posita)* memuat dasar atau dalil gugatan yang berisi peristiwa dan hubungan hukum antara pihak-pihak yang berperkara (penggugat dan tergugat), yang terdiri dari dua bagian (a) uraian tentang kejadian-kejadian atau peristiwa-peristiwa (*eitelijke gronden*) dan (b) uraian tentang hukumnya (*recht gronden*). Seharusnya sesuai dengan kejadian-kejadian dan hukumnya perkara tersebut sebenarnya dapat dikabulkan permohonannya, tapi tampaknya Hakim menganggap kejadian hukumnya masih kurang jelas.

Dalam gugatan terdapat dua teori yaitu *substansiering theori* yakni gugatan harus memuat kejadian hukum dengan sejelas-jelasnya, dan kedua adalah *individualisering theori* yakni cukup disebutkan kejadian hukum yang menjadi dasar gugatan.

Jadi Hakim dalam menilai permohonan itsbat nikah nampaknya menggunakan *substansiering theori*, sebenarnya teori ini sudah lama ditinggalkan karena dalam hukum acara perdata Hakim harus aktif memberikan bantuan hukum sebatas pada persoalan formil tapi tidak menyentuh pada persoalan materiil. Hal ini sejalan dengan ketentuan Pasal 119 HIR Pasal 43 ayat 1 R.Bg jo Pasal 58 ayat 2 UU No. Tahun 1989.

Itsbat nikah merupakan istilah yang dipakai pada hukum Islam di Indonesia dipakai di Pengadilan Agama untuk mengadili orang-orang Islam sesuai kewenangan PA. dalam keputusan itsbat nikah Hakim juga perlu ketentuan beracara dalam peradilan Islam, dalam persoalan itsbat nikah No. 65/Pdt.P/2009/PA. Sda Hakim memutuskan tidak menerima karena *obscuur libel in posita* kesalahan terletak pada dalil permohonan pemohon yang tidak mencantumkan atau tidak menulis dengan lengkap bahwa harta warisan berada pada kekuasaan pemohon, pemohon hanya menuliskan bahwa maksud permohonan itsbat nikah orang tuanya hanya untuk mengurus ahli waris. Persoalan *obscuur libel in posita* adalah istilah yang tidak ada dalam acara peradilan Islam, dalam acara peradilan Islam terdapat hal yang masuk masuk kategori gugatan (dakwaan) yang tidak dapat diterima yang tidak memenuhi syarat-syarat dan rukun-rukun gugatan (dakwaan).

Perkara itsbat nikah No. 65/ Pdt.P/2009/PA. Sda ditinjau menurut acara peradilan Islam sebenarnya telah memenuhi syarat-syarat dan rukun-rukun

- 1) Dalil pokok gugatan
- 2) Pengertian dakwaan
- 3) Pengertian mudda'ī
- 4) Rukum dakwaan
- 5) Orang yang diterima aduannya
- 6) Syarat-syarat sah dakwaan,

2. Batasan masalah

- a. Pertimbangan Hakim dalam memutuskan perkara itsbat nikah yang *obscuur libel in posita*
- b. Analisis hukum acara perdata Islam terhadap penetapan Hakim PA dalam perkara itsbat nikah yang *obscuur libel in posita*

C. Rumusan Masalah

Dari uraian latar belakang masalah di atas dapat dirumuskan beberapa masalah yang akan dikaji dalam penelitian ini, rumusan masalah tersebut adalah:

1. Bagaimana pertimbangan Hakim dalam memutuskan perkara itsbat nikah yang *obscuur libel in posita*?
2. Bagaimana Analisis hukum acara perdata Islam terhadap penetapan Hakim PA dalam perkara itsbat nikah yang *obscuur libel in posita*?

D. Kajian Pustaka

Kajian utama obyek penelitian penulis dalam karya tulis ilmiah ini adalah ketentuan hukum mengenai batasan *posita* dianggap *obscuur libel in posita* dalam perkara penolakan itsbat nikah. Skripsi ini bukanlah karya tulis pertama mengenai perkara itsbat nikah, tetapi pernah di bahas pada skripsi sebelumnya: yaitu:

Muhtarom dengan judul *Analisis terhadap Putusan PA No. 110/Pdt.P/2003/PA Mojokerto tentang Itsbat Nikah*. Dalam skripsi ini menjelaskan. Dalam skripsi ini dijelaskan Pemohon I dan Pemohon II status isteri mengajukan itsbat nikah. Sedangkan posisi Pemohon I telah mempunyai isteri pertama yaitu Termohon I, isteri pertama atau Termohon I telah memberikan izin kepada Pemohon satu untuk menikah lagi atau poligami, sehingga dalam keputusannya Hakim menerima permohonan itsbat nikah.

Nur Azizah dengan judul *Analisis Hukum Islam terhadap Putusan Pengadilan Agama Surabaya tentang Itsbat Nikah; Studi Putusan No. 37/Pdt.P/2007/PA. Sby*. Bahwa dalam skripsi ini menerangkan bahwa pernikahan tersebut sah menurut aturan agama Islam karena memenuhi syarat dan rukunnya, namun tidak dicatatkan di KUA sehingga Hakim menolak itsbat nikah tersebut dan menyuruh untuk mengulang akad nikah melalui KUA.

Muh. Ngatik dengan judul *Itsbat Nikah karena KUA Kecamatan Dongko Kabupaten Trenggalek tidak Mencatatkan dalam Buku Register (Studi Putusan*

Pengadilan Agama Trenggalek No. 001/Pdt.P/2006/PA.Trenggalek). Bahwa Pemohon telah melaksanakan akad nikah dan mendapatkan salinan Akta Nikah dari KUA, namun sebelum pindah keluar negeri Pemohon mencari dan tidak menemukan atau hilang, kemudian meminta salinan ke KUA Trenggalek namun di KUA tidak tercatat.

Siti Fatimah dengan judul *Status Anak dari Perkawinan Akibat Penolakan Itsbat Nikah menurut Undang-Undang No. 1 Tahun 1974 (Studi Kasus Pengadilan Agama Malang)*. Skripsi ini menjelaskan bahwa anak sah adalah anak yang lahir dari perkawinan yang sah, tetapi Pemohon dulu dalam melakukan perkawinan tidak dengan wali nasabnya, maka Pemohon mengajukan itsbat nikah, sehingga Hakim menolak atau tidak menerima itsbat nikah karena bertentangan dengan ketentuan dan memerintah untuk mengulangi akad baru dan anak bisa diangkat dengan mengadopsinya.

Umy Kulsum dengan judul *Analisis Hukum Islam terhadap Penolakan Itsbat Nikah karena Akta tidak Tercatat dalam Buku Teregister KUA Studi Penetapan No. 78/Pdt.P/PA. Sby.* Bahwa Pemohon I dan Pemohon II telah melaksanakan perkawinan dengan menggunakan wali palsu, sehingga kepala KUA merasa tidak pernah ditunjuk sebagai wali atau menunjuk pejabat sebagai wali, sehingga pemohon dianggap melanggar ketentuan Pasal 1 ayat 1 UU No. 22 Tahun 1996 dan Pasal 10 ayat 3 Peraturan Pemerintah No. 9 Tahun 1975 yakni pernikahan yang tidak dicatatkan dihadapan PPN dan juga melanggar ketentuan

Pasal 2 ayat 2 UU No. 1 Tahun 1974 tentang Perkawinan dan Pasal 23 ayat 1 dan 2 KHI.

Firman Halimi dengan *Judul Itsbat Nikah dengan Alasan Mengurus Harta Warisan Studi Penetapan Pengadilan Agama Surabaya No. 37/Pdt.P/1996/PA. Sby.* Bahwa antara pemohon dengan suami (almarhum) telah melaksanakan perkawinan sesuai dengan ketentuan pasal 2 ayat 1 UU No. 1 Tahun 1974 tentang Perkawinan dan tidak melanggar ketentuan Pasal 8 sampai Pasal 10 UU No.1 tahun 1974 dan telah menghadirkan dua orang saksi, maka hal ini sesuai dengan ketentuan HIR 176, 171, 172 dan bahwa keterangan saksi saling berhubungan dan juga menguatkan, dan sesuai dengan ketentuan Pasal 7 ayat 2 KHI pada 3e dan sesuai dengan ketentuan 49 UU No. 7 Tahun 1989 bahwa Pengadilan Agama berwenang mengadili perkara itsbat nikah.

Judul Analisis Hukum Islam terhadap Obscuur Libel In Posita dalam Perkara Itsbat Nikah (Studi Penetapan PA Sidoarjo No. 65/Pdt.P/2009/PA. Sda). Bahwa skripsi ini berbeda dengan skripsi sebelumnya yakni di dalam skripsi ini fokus terhadap penetapan Hakim menolak atau tidak menerima itsbat nikah dengan alasan *Obscuur Libel In Posita*, dan posita dalam hukum acara perdata atau hukum formil, sedangkan judul-judul skripsi di atas selain judul ini membahas hukum materiilnya.

H. Metode Penelitian

1. Data yang dikumpulkan

Dalam hal ini data yang dikumpulkan adalah data yang telah diperoleh selama penelitian. Adapun data yang diperoleh dalam penelitian ini secara garis besar meliputi:

a. Data mengenai penetapan perkara itsbat nikah No. 65/Pdt.P/2009/PA.

Sda. di dalamnya meliputi:

1) Identitas pemohon

2) Duduk perkara meliputi:

(a) *Posita (fundamentum petendi)*

(b) *Petitum*

(c) *Pemeriksaan* di persidangan

(1) Bukti tertulis

(2) Saksi

3) Pertimbangan hukum Hakim

4) Penetapan

2. Sumber Data

Dalam penelitian ini data yang diperoleh bersumber pada

a. Bahan-Bahan Hukum Primer

1) Penetapan perkara permohonan itsbat nikah No. 65/Pdt.P/2009/PA.

Sda

I. Sistematika Pembahasan

Untuk lebih memudahkan para pembaca dalam memahami isi skripsi, maka penulis menyusun secara sistematis dan terarah dengan menyebutkan sistematika pembahasan sebagai berikut:

Bab kesatu menjelaskan pendahuluan yang terdiri dari, latar belakang masalah, identifikasi dan batasan masalah, rumusan masalah, kajian pustaka, tujuan penelitian, kagunaan hasil penelitian, definisi operasional, metode penelitian, serta sistematika pembahasan

Bab kedua menjelaskan tentang landasan teori yang terdiri sub: pertama tentang Itsbat nikah meliputi: pengertian itsbat nikah, ketentuan hukum positif tentang itsbat nikah tentang faktor yang menyebabkan mengajukan itsbat nikah, orang yang berhak mengajukan itsbat nikah. kedua tentang gugatan permohonan atau gugatan *voluntair* yang terdiri dari: Landasan hukum yuridiksi *voluntair*, *Fundamentum petendi*, *petitum* permohonan. ketiga tentang gugatan dalam acara peradilan Islam yang meliputi: dalil pokok gugatan, pengertian dakwaan, pengertian *mudda'i*, rukun dakwaan, orang yang diterima aduannya, syarat-syarat sah dakwaan.

Bab ketiga menjelaskan tentang penolakan itsbat nikah yang terdiri dari: kedudukan dan kewenangan Pengadilan Agama Sidorajo, Putusan tidak Menerima Itsbat Nikah karena *Obscuur Libel In Posita* (Penetapan PA Sidoarjo No. 65/Pdt.P/2009/PA. Sda).

Bab keempat tentang analisis hukum terhadap perkara itsbat nikah yang *obscuur libel in posita* (Studi Penetapan PA Sidoarjo No. 65/Pdt.P/2009/PA. Sda) yang terdiri dari: analisis menurut hukum acara perdata terhadap Perkara Itsbat Nikah yang *Obscuur Libel In Posita* (Studi Penetapan PA Sidoarjo No. 65/Pdt.P/2009/PA. Sda) dan Analisis Hukum Acara Perdata Islam terhadap Perkara Itsbat Nikah yang *Obscuur Libel In Posita* (Studi Penetapan PA Sidoarjo No. 65/Pdt.P/2009/PA. Sda)

Bab kelima berisi penutup yang terdiri dari: kesimpulan dan saran

BAB II

HUKUM ACARA PERDATA ITSBAT NIKAH

A. Itsbat Nikah

1. Pengertian Itsbat Nikah

Pengertian “itsbat nikah, kedunya berasal dari bahasa arab yakni “*iṣbat*” dan “*nikāḥ*” .“*Iṣbat*” merupakan bentuk *isim masdar* berasal dari *fiil madhi* “*aṣbata*” yang mempunyai arti menetapkan, sehingga “*iṣbat*” berarti penetapan, sedangkan “*nikāḥ*” merupakan bentuk *isim masdar* berasal dari *fiil madhi* “*nakaḥa*” yang mempunyai arti saling menikah sehingga “*nikāḥ*” berarti pernikahan, kedua kata itsbat nikah kalau digabung mempunyai penetapan pernikahan⁶. Sehingga menurut Pasal 7 KHI itsbat nikah adalah permohonan Pengesahan Nikah yang diajukan ke Pengadilan Agama untuk dinyatakan sahnya pernikahan dan memiliki kekuatan hukum.

2. Ketentuan Hukum Positif tentang Itsbat Nikah

Adapun mengenai masalah itsbat nikah ini diatur dalam Kompilasi Hukum Islam (KHI) yakni dalam Pasal 7 yang isi lengkapnya adalah sebagai berikut:

1. Perkawinan hanya dapat dibuktikan dengan Akta Nikah yang dibuat oleh Pegawai Pencatat Nikah.

⁶ Ahmad Warson Munawwir, *Al-Munawwir Kamus Arab-Indonesia*, (Surabaya: Pustaka Progressif, 1997), 145

2. Dalam hal perkawinan tidak dapat dibuktikan dengan akta nikah, dapat diajukan itsbat nikahnya ke Pengadilan Agama.
3. Itsbat nikah yang dapat diajukan ke Pengadilan Agama terbatas mengenai hal-hal berkenaan dengan :
 - 1) Adanya perkawinan dalam rangka penyelesaian perceraian.
 - 2) Hilangnya akta nikah.
 - 3) Adanya keraguan tentang sah atau tidaknya salah satu syarat perkawinan.
 - 4) Adanya perkawinan sebelum berlakunya Undang-Undang No. 1 Tahun 1974 dan ;
 - 5) Perkawinan yang dilakukan oleh mereka yang tidak mempunyai halangan perkawinan menurut Undang-Undang No. 1 Tahun 1974.
4. yang berhak mengajukan itsbat nikah ialah suami atau isteri, anak-anak mereka, wali nikah dan pihak yang berkepentingan dengan perkawinan itu⁷.

3. Faktor yang Menyebabkan Mengajukan Itsbat Nikah

Agar terjamin ketertiban bagi masyarakat Islam, setiap perkawinan harus dicatat. Pencatatan perkawinan dilakukan oleh Pegawai Pencatat Nikah. Sehubungan dengan hal itu setiap perkawinan harus dilangsungkan di hadapan dan di bawah pengawasan Pegawai Pencatat Nikah. Perkawinan yang dilakukan di luar pengawasan Pegawai Pencatat Nikah tidak mempunyai kekuatan hukum. Perkawinan hanya dapat dibuktikan dengan akta nikah yang dibuat Pegawai Pencatat Nikah. Dalam hal perkawinan tidak dapat dibuktikan dengan akta nikah, dapat diajukan itsbat nikah ke Pengadilan Agama⁸.

⁷ *Kompilasi Hukum Islam*, (Yogyakarta: Pustaka Widyatama, Cet Pertama, 2004) Pasal 7

⁸ Jaenal Aripin, *Peradilan Agama dalam Bingkai Reformasi Hukum di Indonesia*, (Jakarta: Kencana Prenada Media Group, Cet 1, 2008), 345

Dalam membuat penetapan itsbat nikah, Pengadilan Agama hanya dapat mengeluarkan penetapan itsbat nikah terbatas untuk keperluan tertentu saja seperti pada hal-hal yang sudah ditentukan pada Pasal 7 ayat 3 KHI dinyatakan pada hal-hal yang berhubungan:

a. **Adanya Perkawinan dalam Rangka Penyelesaian Perceraian**

Adakalanya suatu perkawinan karena suatu hal harus berakhir dengan perceraian. Untuk mengurus perceraian pihak-pihak yang bersangkutan harus mengajukan permohonan cerai talak atau gugatan perceraian ke pengadilan karena perceraian hanya dapat dilakukan di depan sidang pengadilan setelah pengadilan berusaha dan tidak berhasil mendamaikan kedua belah pihak, seperti diatur dalam Pasal 39 Undang-Undang No. 1 Tahun 1974 tentang perkawinan, Pasal 65 Undang-Undang No. 3 Tahun 2006 tentang Pengadilan Agama dan Pasal 115 Kompilasi Hukum Islam.

Pengadilan dalam menangani masalah perceraian selalu akan memeriksa terlebih dahulu status perkawinan pasangan suami isteri yang hendak melakukan perceraian, apakah mereka benar-benar merupakan pasangan suami isteri. Untuk mengetahui hal tersebut maka. Pengadilan akan selalu menanyakan akta nikah pasangan tersebut karena dengan akta nikah dapat terlihat jelas apakah mereka telah melangsungkan perkawinan atau tidak. Tanpa adanya bukti akta nikah

bukti bahwa dia lahir dari pasangan sah, maka dia tidak bisa menuntut hak warisnya. Karena menurut Pasal 42 Undang-Undang No. 1 Tahun 1974 bahwa “anak yang sah adalah anak yang dilahirkan dalam atau sebagai akibat perkawinan yang sah”.

Begitu juga dalam Pasal 99 KHI yang menyebutkan hal yang sama dengan Pasal 42 Undang-Undang No. 1 Tahun 1974 tersebut, sehingga anak tersebut hanya mempunyai hubungan dengan ibu dan keluarga ibunya (Pasal 43 ayat 1 Undang-Undang No. 1 Tahun 1974). Artinya anak tidak mempunyai hubungan hukum dengan ayahnya¹⁶.

B. Gugatan Permohonan atau Gugatan *Voluntair*

1. Landasan Hukum Yuridiksi *Voluntair*¹⁷

Berdasarkan Pasal 2 dan penjelasan Pasal 2 ayat (1) Undang-undang No. 14 Tahun 1970.

Ketentuan yuridiksi *voluntair* merujuk pada ketentuan Pasal 2 dan penjelasan Pasal 2 ayat (1) No. 14 Tahun 1970 (diubah oleh Undang-Undang No. 35 Tahun 1999) dan digantikan oleh Undang-undang No. 4 Tahun 2004, tetapi apa yang digariskan oleh Pasal 2 dan penjelasan Pasal 2 ayat (1) Undang-undang No. 14 Tahun 1970 masih relevan. Ketentuan tersebut menegaskan:

¹⁶ www.gtzgppas.or.id/new/mc/art280306.htm.

¹⁷M. Yahya Harahap, *Hukum Acara Perdata*, (Jakarta: Sinar Grafika, 2006), 29-30

Menurut Abdul Manan *Fundamentum petendi* dan *Posita* merupakan dalil-dalil kongkrit tentang adanya hubungan hukum yang merupakan dasar serta alasan-alasan tuntutan²².

Fundamentum petendi ini terdiri dari dua bagian :²³

- a. Bagian yang menguraikan kejadian atau peristiwanya (*feltelijkegronden*) merupakan uraian tentang kejadian merupakan penjelasan dari duduk perkara tentang adanya hak atau hubungan hukum yang menjadi dasar yuridis tentang adanya hubungan hukum.
- b. Bagian yang menguraikan dasar hukumnya (*rechtelijke gronden*). Mengenai uraian hukum ini tidak berarti harus menyebutkan peraturan-peraturan hukum yang dijadikan dasar tuntutan, melainkan cukup menyebutkan hak atau peristiwa yang harus dibuktikan di dalam persidangan²⁴.

Mengenai seberapa jauh harus dicantumkannya perincian tentang peristiwa yang akan dijadikan dasar tuntutan ada beberapa pendapat²⁵ :

- a. Menurut *substantiering theorie*, tidak cukup disebutkan hukum yang menjadi dasar tuntutan saja, tetapi harus pula disebutkan kejadian-

²² Abdul Manan, *Penerapan Huku Acara Perdata di lingkungan Peradilan Agama*, (Jakarta: Kencana, 2008), 29

²³ R. Soeroso, *Praktik Hukum Acara Perdata Tata Cara dan Proses Persidangan*, (Jakarta: Sinar Grafika, 1996), 27

²⁴ *Ibid*, 27

²⁵ Sudikno Metro Kusumo, *Hukum Acara Perdata Indonesia*, (Yogyakarta: Liberty, 1998), 35-36

kejadian yang nyata yang mendahului peristiwa hukum yang menjadi dasar gugatan itu dan menjadi sebab timbulnya peristiwa hukum tersebut misalnya: bagi penggugat yang menuntut miliknya, selain menyebutkan sebagai pemilik, dia harus menyebutkan asal-usul kepemilikan tersebut.

- b. Menurut *individualisering theorie* sudah cukup dengan sebab-sebab kejadian yang dicantumkan dalam gugatan yang sudah menunjukkan adanya hubungan hukum yang menjadi dasar gugatan. Dasar atau sejarah terjadinya hubungan hukum tersebut tidak perlu dijelaskan, karena hal tersebut dapat dikemukakan dalam sidang-sidang yang akan datang dengan disertai pembuktian.

Menurut putusan Mahkamah Agung sudah cukup disebutkan *dengan* perumusan kejadian materiil secara singkat (Putusan MA Tanggal 15 Maret 1972 No. 145 K/Sip 1971).

Fundamentum petendi atau *posita (positum)* permohonan tidak serumit dalam gugatan *contentiosa*. Landasan hukum dan peristiwa yang menjadi dasar permohonan, cukup memuat dan menjelaskan hubungan hukum (*rechtsver houding*) antara diri pemohon dan permasalahan hukum yang dipersoalkan, pada prinsipnya di dasarkan pada ketentuan Undang-Undang yang menjadi alasan permohonan, dengan menghubungkan ketentuan itu dan persoalan yang dihadapi pemohon.

1. Dalil Pokok Gugatan

Dalil pokok gugatan masalah dakwaan, firman Allah dalam surat an-Nur ayat 48²⁸:

وَإِذَا دُعُوا إِلَى اللَّهِ وَرَسُولِهِ لِيَحْكُمَ بَيْنَهُمْ إِذَا فَرِيقٌ مِنْهُمْ مُعْرِضُونَ (٤٨)

Artinya; Dan apabila mereka dipanggil kepada Allah dan Rasul-Nya, agar rasul menghukum (mengadili) di antara mereka, tiba-tiba sebagian dari mereka menolak untuk datang.

Dan dalam Hadis Nabi:²⁹

لَوْ يُعْطَى النَّاسَ بِدَعْوَاهُمْ لَادَّعَى نَاسٌ دِمَاءَ رِجَالٍ وَأَمْوَالَهُمْ وَلَكِنَّ الْيَتَّةَ عَلَى الْمُدَّعَى وَالْيَمِينُ عَلَى مَنْ أَنْكَرَ (رواه مسلم)

Artinya : Jikalau diberikan kepada manusia menurut gugatan-gugatan yang mereka tentulah manusia-manusia mendakwakan darah-darah orang dan harta-harta mereka, akan tetapi bayyinah itu bayyinah itu atas si penggugat dan sumpah itu atas si tergugat.

2. Pengertian dakwaan

Dakwaan dalam pengertian bahasa ialah: *thalab* (permintaan) dan *tamanna* (penharapan), seperti dalam firman Allah swt Yasin ayat 57³⁰ :

لَهُمْ فِيهَا فَاكِهَةٌ وَلَهُمْ مَا يَدْعُونَ (٥٧)

Artinya :“Bagi mereka apa yang mereka tuntut”

Atau perkataan yang merupakan gugatan yang dimaksudkan untuk menegaskan bahwa ada sesuatu hak bagi si penggugat pada tangan si tergugat.

²⁸ Soenarjo et al, *al-Qur'an dan Terjemahnya*, 552

²⁹ CD Hadits Kutubul Tis'ah, Kitab Akhadiyah Shohih Muslim 3228

³⁰ *Ibid*, 712

Jika benda yang dijadikan obyek perkara maka benda itu, dapat benda bergerak, dan dapat benda benda tetap. Kalau benda tetap dan dapat diangkat haruslah benda itu dibawa dihadapan Hakim, tetapi kalau sekar membawanya. Di waktu sulit atau sukar, hakim mengutus petugas untuk memeriksa atau meneliti keadaan benda itu. Jika tak mungkin diangkat di hadapan Hakim seperti kebun, maka haruslah diterangkan batas-batasnya yang sempurna timur, barat, utara dan selatan. Serta menerangkan letak tempatnya.

Dalam menggugat kebun (tanah) harus pula ditandakan bahwa kebun atau tanah tersebut berada dalam tangan si tergugat, karena barulah tergugat di pandang tergugat (*khishim* tantangan dari *mudda'ī*), apabila benda yang diperkarakan berada ditangannya.

Apabila yang demikian itu telah disebutkan dan si *mudda'alāih* menolak, sedangkan si *mudda'ī* tidak dapat memberikan bukti, maka si *mudda'alāih* di sururh untuk bersumpah.

Hendaklah pula ditandakan bahwa si *mudda'a* menuntut haknya supaya dikembalikan kepadanya, lantaran keharusan mengembalikan hak seseorang kepadanya, adalah apabila yang mempunyai memintanya. Dan hendaknya gugatan itu disampaikan sendiri oleh yang bersangkutan terkecuali ada halangan.

Dan hendaklah persengketaan itu diselesaikan dihadapan mahkamah, dihadapan Hakim, lantaran gugatan (dakwa) yang dilakukan bukan dihadapan Hakim, tak dapat dipandang gugatan.

Dan harus pula gugatan itu didengar sendiri oleh si tergugat dan si penggugat, terkecuali pihak penggugat meminta persetujuan Hakim untuk di tulis gugatannya (disampaikan gugatannya secara tertulis, dan dikirim kepada hakim lain yang akan mengadili gugatannya itu).

Kompetensi relatif (daerah hukum) Pengadilan Agama Sidoarjo yang meliputi daerah Kabupaten Sidoarjo, yaitu :

- 1) Kecamatan Sidoarjo terdiri dari 24 Desa**
- 2) Kecamatan Buduran terdiri dari 15 Desa**
- 3) Kecamatan Candi terdiri dari 24 Desa**
- 4) Kecamatan Tanggulangin terdiri dari 18 Desa**
- 5) Kecamatan Porong terdiri dari 19 Desa**
- 6) Kecamatan Jabon terdiri dari 14 Desa**
- 7) Kecamatan Krembung terdiri dari 19 Desa**
- 8) Kecamatan Prambon terdiri dari 20 Desa**
- 9) Kecamatan Balong Bendo terdiri dari 20 Desa**
- 10) Kecamatan Tarik terdiri dari 20 Desa**
- 11) Kecamatan Krian terdiri dari 20 Desa**
- 12) Kecamatan Taman terdiri dari 24 Desa**
- 13) Kecamatan Sukodono terdiri dari 19 Desa**
- 14) Kecamatan Gedangan terdiri dari 15 Desa**
- 15) Kecamatan Tulangan terdiri dari 22 Desa**
- 16) Kecamatan Wonoayu terdiri dari 23 Desa**
- 17) Kecamatan Waru terdiri dari 16 Desa**
- 18) Kecamatan Sedati terdiri dari 16 Desa**

Pengadilan Agama sebagai Pengadilan Agama tingkat pertama yang mempunyai arti sebagai Pengadilan Agama yang bertindak untuk menerima, memeriksa dan memutuskan setiap permohonan atau gugatan. Pada tahap paling bawah pada susunan peradilan, dari orang yang beragama Islam sebagaimana yang diatur dalam Pasal 63 Ayat 1 Undang-Undang No. 1 Tahun 1974 Tentang Perkawinan

- b. Kompetensi absolut adalah kekuatan pengadilan yang berhubungan dengan jenis perkara atau pengadilan atau tingkat pertama pengadilan. Dalam perbedaan dengan jenis atau jenis pengadilan atau tingkat pengadilan lainnya³⁸.

Pengadilan Agamalah yang berkuasa memeriksa dan mengadili perkara dalam tingkat pertama, tidak boleh langsung berperkara pada tingkat pengadilan tinggi (PTA) atau Mahkamah Agung (MA)

Adapun perkara yang menjadi wewenang Pengadilan Agama Sidoarjo adalah sesuai dengan Undang-Undang No.7 Tahun 1989 tentang Peradilan Agama yang kemudian diamandemen kedalam Undang-Undang No. 3 Tahun 2006 dan terakhir diamandemen dengan Undang-Undang No. 50 Tahun 2009 tentang Peradilan Agama adalah sebagai berikut:

- 1) Perkawinan

- a) Izin poligami

³⁸ Roihan A Rasyid, *Hukum Acara Peradilan Agama*, (Jakarta: PT Raja Grafindo Persada, 1998), 27

- b) Pencegahan perkawinan
 - c) Penolakan perkawinan oleh Pegawai Pencatat Perkawinan (PPN)
 - d) Cerai talak
 - e) Cerai gugat
 - f) Harta bersama
 - g) Kelalaian atau kewajiban suami isteri
 - h) Peguasaan anak
 - i) Nafkah anak
 - j) Hak-hak mantan isteri
 - k) Pengesahan anak
 - l) Pencabutan kekuasaan anak
 - m) Penunjukan orang lain sebagai wali
 - n) Ganti rugi terhadap wali
 - o) Asal usul anak
 - p) Penolakan kawin campur
 - q) Isbat nikah
 - r) Dispensasi kawin
 - s) Wali adhol
- 2) Waris
- 3) Wasiat

- 4) Hibah
- 5) Wakaf
- 6) Shodaqoh, dan
- 7) Ekonomi syari'ah

3. Struktur Pengadilan Agama Sidoarjo

Dalam Undang-Undang No. 7 Tahun 1989, Amandemen Undang-Undang No. 3 Tahun 2006 Amandemen Undang-Undang No. 50 Tahun 2009 Pasal 9 Ayat 1 dikatakan bahwa susunan Peradilan Agama terdiri dari pimpinan, Hakim, Panitera, Sekretaris dan Juru Sita, dalam Pasal 26 dan Pasal 43 juga dijelaskan bahwa dalam melaksanakan tugasnya sebagai panitera, sekretaris dibantu oleh Wakil Sekretaris Panitera (wapan) yang membantu Panitera atau Sekretaris dalam bidang Administrasi perkara

Dengan fungsi dan peran masing-masing sebagaimana Pengadilan Agama yang ada di Indonesia. Struktur tersebut sangat penting guna mempertegas kedudukan dan wewenang tanggung jawab masing-masing bagian sehingga kelancaran dan proses pelaksanaan pengadilan tidak hambatan. Adapun struktur organisasi Pengadilan Agama Sidoarjo adalah sebagai berikut:³⁹

³⁹ Data Pengadilan Agama Sidoarjo diambil pada tanggal 2 Juni 2011

disaksikan oleh dua orang saksi SAMIN dan DARMO (bahwa saksi keduanya sudah meninggal)

- b. Pasangan MARSUDI dan KOWIYATIN di karuniai 1 orang anak, bernama: SUTRISNO berumur 43 Tahun
- c. Selama menikah MARSUDI dan KOWIYATIN telah menerima surat nikah, tetapi sekarang hilang
- d. Pemohon telah berusaha meminta Duplikat Surat Nikah di KUA Kec. Wonoayu tetapi tidak berhasil, karena perkawinan MARSUDI dan KOWIYATIN tidak tercatat dalam Register Nikah dan Pemohon sangat membutuhkan bukti Surat Nikah karena untuk mengurus Ahli Waris

Atas dasar alasan-alasan tersebut, Pemohon memohon kepada Pengadilan Agama Sidoarjo untuk memanggil dan memeriksa Pemohon dan Termohon, kemudian menjatuhkan putusan:

- a. Mengabulkan permohonan Pemohon
- b. Menetapkan sah perkawinan MARSUDI dan KOWIYATIN yang dahulu dilaksanakan di Kantor Urusan Agama (KUA) Kecamatan Wonoayu pada tahun 1962
- c. Dan membebankan Pemohon membayar biaya perkara sesuai peraturan yang berlaku

Atau jika pengadilan berpendapat yang lain, Pemohon mohon putusan yang adil

- 1) Foto kopi Kartu Tanda Penduduk (KTP) NIK ; 12.14.090608650002 Tanggal 8 Agustus 2007 dari Kecamatan Wonoayu Kabupaten Sidoarjo (P.1)
- 2) Surat kematian MARSUDI Nomor: 474/38/404.5.9.16/2008 tanggal 18 september 2008 dari Desa Simoketawang Kecamatan Wonoayu Kabupaten Sidoarjo (P.2)
- 3) Surat kematian KOWITYATIN Nomor: 474/39/404.5.9.16/2008 Tanggal 18 September 2008 dari Desa Simoketawang Kecamatan Wonoayu Kabupaten Sidoarjo (P.3)
- 4) Foto kopi surat permohonan isbat nikah dari KUA Kecamatan Wonoayu, Nomor : KK13.15.09/Pw.01.03/148/2008 Tanggal 17 September 2008 (P.4)
- 5) Foto kopi Kartu Keluarga (KK) Nomor: 12.1409/02/07059 Tanggal 7 November 2002 dari Camat Wonoayu (P.5)

b. Saksi-saksi

- 1) Saksi pertama bernama MUSTAKIM bin KADIS, umur 70 tahun, Agama Islam pekerjaan Tani bertempat tinggal di Desa Simoketawang Kecamatan Wonoayu Kabupaten Sidoarjo

Saksi memberikan keterangan dibawah sumpah sebagai berikut:

- (a) Saksi mengenal Pemohon karena saksi adalah tetangga Pemohon

- (b) Orang tua Pemohon menikah di rumah Penghulu yang bernama ABAH NUR tetapi Saksi tidak ingat tahunnya
- (c) Saksi waktu itu tidak mengikuti, hanya mengetahui yang menjadi wali KARDI alias MUCHLAS (Paman KOWIYATIN)
- (d) Dan saksi perkawinannya adalah SAMIN saat itu menjadi Modin dan DARMO menjadi Lurahnya
- (e) Saksi mengetahui KOWIYATIN menjadi Isteri kedua MARSUDI sedangkan Isteri pertamanya bernama JUN. dengan JUN, MARSUDI mempunyai 3 orang anak yaitu: HALIM, SITI, DAN SATUN meninggal tetapi punya anak
- (f) Saksi mengetahui Pemohon memohon isbat nikah kedua orang tuanya untuk mengurus warisan bapaknya

Kesaksian tersebut, dibenarkan Pemohon dan menyatakan harta bapaknya dikuasai oleh ketiga anak MARSUDI dengan JUN, Pemohon tidak mendapat bagian sama sekali;

- 2) Saksi kedua bernama FATONAH binti MARKADI, umur 80 tahun, Agama Islam, pekerjaan Tani, bertempat tinggal Desa Simoketawang Kecamatan Wonoayu Kabupaten Sidoarjo;

Saksi ini memberikan keterangan di bawah sumpah sebagai berikut:

Sesuai dengan keterangan para saksi yakni MUSTAKIM dan FATONAH yang menerangkan bahwa sebelum menikahi KOWIYATIN, MARSUDI sudah mempunyai isteri bernama JUNAIYAH dan telah mempunyai 3 (tiga) orang anak masing-masing bernama HALIM, SITI, dan SATUN (sekarang telah meninggal dunia dengan meninggalkan anak) kemudian MARSUDI menikah lagi (Poligami) dengan KOWIYATIN dan dikarunia 1 (satu) orang anak yang bernama SUTRISNO (Pemohon) sedangkan KOWIYATIN sebelum menikah dengan MARSUDI, ia pernah menikah dengan DEWONGSO kemudian bercerai mempunyai anak 1 (satu) orang, MARSUDI dan KOWIYATIN sudah bercerai sebelum meninggal dunia.

Keterangan saksi-saksi tersebut kemudian di benarkan oleh Pemohon;

Di dalam persidangan Pemohon menerangkan permohonan istbat nikah orang tuanya yaitu MARSUDI dan KOWIYATIN untuk mengurus harta warisan MARSUDI (bapak Pemohon) yang sampai saat ini masih dikuasai oleh HALIM (anak MARSUDI dari isteri pertama).

Atas dasar keterangan saksi-saksi dan pengakuan Pemohon tersebut diatas ternyata MARSUDI selain meninggalkan Pemohon sebagai ahli warisnya ternyata masih ada ahli waris yang lain dari perkawinan dengan isteri pertamanya.

(bahwa salah satu alasan yang dibenarkan) yang berbunyi : “Hilangnya akta nikah”. Dan dalam Pasal 7 KHI ayat 4 berbunyi “yang berhak mengajukan itsbat nikah ialah suami atau isteri, anak-anak mereka, wali nikah dan pihak yang berkepentingan dengan perkawinan itu”.

Perkara permohonan itsbat nikah No. 65/Pdt.P/2009/PA diajukan anak ke Pengadilan Agama Sidoarjo atas perkawinan orang tuanya dengan alasan hilangnya akta nikah, sebelum memasukkan permohonan anak sudah berusaha meminta duplikat surat nikah ke Kantor Urusan Agama (KUA) Kec. Wonoayu namun ternyata perkawinan orang tuanya tidak tercatat dalam buku register nikah. Anak tersebut mengajukan surat permohonan ke Pengadilan Agama secara tertulis dengan memenuhi ketentuan-ketentuan yakni menyebutkan identitas dirinya dan dalil-dalil kongkret mengenai hubungan hukum disertai dasar dan alasan tututan atau disebut posita serta petitum ini sesuai dengan Pasal 8 ayat 3 Rv.

Dalam menerima perkara Hakim terlebih dahulu mempelajari, memeriksa berkas perkara yang diterima dari ketua pengadilan melalui panitera nantinya akan disidangkan dengan membuat penetapan hari sidang pertama. Dan atas dasar penetapan tersebut panitera akan membuat surat panggilan/ surat relas untuk selanjutnya panitera memerintah Juru Sita menyampaikan surat panggilan

persona. *Error in persona* adalah salah satu faktor *essensial* syarat formal surat gugatan berdasarkan ketentuan Pasal 8 ayat 3 Rv yakni Identitas para pihak yang berperkara yang menguraikan identitas dari penggugat/para penggugat atau tergugat/para tergugat/turut tergugat terdiri dari nama lengkap umur/tempat dan tanggal lahir pekerjaan serta alamat penggugat/tergugat⁴⁵

Sebelum acara persidangan dilaksanakan Hakim akan membacakan kembali surat permohonan, kemudian menanyakan apakah tidak ada perubahan dalam surat permohonan tersebut. Disini seharusnya ada peran Hakim dalam hal Hakim harusnya aktif dalam memberi bantuan hukum karena menurut Sifat kedudukan Hakim yang aktif sesuai dengan sistim yang dianut HIR dan R.Bg, antara lain⁴⁶;

1. Pemeriksaan persidangan secara langsung
2. Proses beracara secara lisan
3. Mendamaikan kedua belah pihak

Dalam pasal 119 HIR Pasal 143 Rbg berbunyi “Ketua Pengadilan berwenang untuk memberikan nasihat atau bantuan kepada penggugat atau kuasanya dalam mengajukan gugatan” dan Pasal 58 ayat (2) UU No. 7 Tahun 1989 jo. Pasal 5 ayat (2) UU No. 14 Tahun 1970 yang berbunyi : “pengadilan

⁴⁵M. Yahya Harahap, *Kedudukan Kewenangan dan Acara* 194

⁴⁶ Muhammad Zainal Abidin, *Kajian Umum Asas Hukum Acara Perdata*, (http://Kajian Umum Asas Hukum Acara Perdata _ MasBied.com), 21 Februari 2011

Dalam kenyataannya Hakim tetap meneruskan jalannya persidangan dan menganggap seolah-olah Pemohon adalah orang yang telah mengetahui hukum sehingga jalannya persidangan tetap di langsunjkan sampai tahap pemeriksaan permohonan, pemohon mendatangkan alat-alat bukti tertulis berupa :

- 1) Surat-surat Foto kopi Kartu Tanda Penduduk (KTP)
- 2) Surat kematian
- 3) Surat kematian kedua orang tuanya
- 4) Foto kopi surat permohonan istbat nikah dari KUA Kecamatan Wonoayu,

Dan juga mendatangkan dua orang saksi yang masing-masing memberikan kesaksian yang menguatkan kebenaran bahwa orang tuanya pernah melakukan pernikahan, dan dalam pemeriksaan terhadap saksi menjelaskan bahwa saksi mengetahui bahwa maksud dari permohonan pemohon adalah mengurus hak warisnya yang masih berada dalam kekuasaan ketiga saudara seayahnya, sehingga diketahui bahwa permohonan Pemohon juga tidak memberikan keterangan lengkap mengenai peristiwa hukum terkait permohonannya yakni dalam *fundamentum petendi* angka 5 yakni hanya menyebutkan bahwa maksud permohonan tersebut adalah untuk mengurus ahli waris dianggap kurang jelas atau *obscuur libel in posita*. *Obscuur libel in posita* adalah tidak menjelaskan dasar hukum (*rechtgrond*) dan kejadian yang mendasari gugatan atau ada dasar hukum tetapi tidak menjelaskan fakta kejadian atau sebaliknya. Dalil gugatan yang demikian tentunya tidak memenuhi asal jelas dan

Roihan A Rasyid, *Hukum Acara Peradilan Agama*, Jakarta: PT Raja Grafindo Persada, 1998

R. Soeroso, *Praktik Hukum Acara Perdata Tata Cara dan Proses Persidangan*, Jakarta: Sinar Grafika, 1996

Slamet Abidin, Aminuddin, *fikih Munakahat*, Bandung, CV. Pustaka Setia, 1999

Soenarjo et al, *al-Qur'an dan Terjemahnya* Medinah: al-Muhammad Komplek Percetakan al-Qur'an Haromain as-Syarif Raja Fadh

Sutrisno Hadi, *Metodologi Research*, Yogyakarta: Andi Offset, 1980

Sudikno Metro Kusumo, *Hukum Acara Perdata Indonesia*, Yogyakarta: Liberty, 1998

[www.gtzgppas .or.id/new/mc/art280306.htm](http://www.gtzgppas.or.id/new/mc/art280306.htm).