







## PENGESAHAN

Skripsi yang ditulis oleh **Saiful Anwar** ini telah dipertahankan di depan sidang Majelis Munaqasah Skripsi Fakultas Syari'ah IAIN Sunan Ampel pada hari Selasa, 03 Agustus 2010, dan dapat diterima sebagai salah satu persyaratan untuk menyelesaikan program sarjana strata satu dalam Ilmu Syari'ah.

Majelis Munaqasah Skripsi :  
Ketua



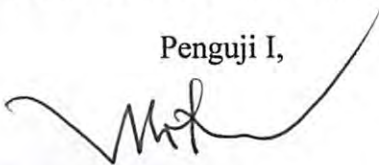
H. Abu Dzarrin al Hamidy.M.Ag.  
NIP. 197306042000031005

Sekretaris



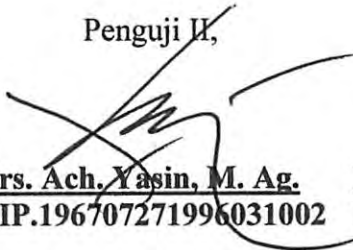
H. Abu Dzarrin al Hamidy.M.Ag.  
NIP. 197306042000031005

Penguji I,



Dr. Masruhan, M.Ag.  
NIP.195904041988031003

Penguji II,



Drs. Ach. Yasin, M. Ag.  
NIP.196707271996031002

Pembimbing,



H. Abu Dzarrin al Hamidy.M.Ag.  
NIP. 197306042000031005

Surabaya, 03 Agustus 2010

Mengesahkan,  
Fakultas Syari'ah  
Institut Agama Islam Negeri Sunan Ampel  
Dekan,



Dr. H. A. Faishal Haq, M. Ag  
NIP.195005201982031002





1. Pengertian dan Dasar Hukum <i>Tawki</i> /Wali Nikah.....	43
a. Pengertian <i>Tawki</i> /Wali Nikah .....	43
b. Dasar Hukum <i>Tawki</i> /Wali Nikah .....	44
2. Rukun, Syarat dan Faktor Penyebab <i>Tawki</i> /Wali Nikah.....	48
a. Rukun dan syarat <i>Tawki</i> /wali nikah .....	48
b. Faktor Penyebab <i>Tawki</i> /Wali Nikah.....	50
3. Lafaz Akad <i>Tawki</i> / Wali Nikah.....	51
<b>BAB III PENETAPAN PENGADILAN AGAMA BAWEAN No. 74/ Pdt.P/2008/Bwn .....</b>	<b>53</b>
A. Pengadilan Agama Bawean.....	53
1. Sejarah Pengadilan Agama Bawean .....	53
2. Letak Geografis Pengadilan Agama Bawean.....	55
3. Wilayah Yurisdiksi Pengadilan Agama Bawean.....	55
4. Struktur Organisasi Pengadilan Agama Bawean .....	57
B. Penetapan Pengadilan Agama Bawean No. 74/Pdt.P/2008/PA.Bwn .....	60
<b>BAB IV ANALISIS PENETAPAN PENGADILAN AGAMA BAWEAN No. 74/Pdt.P/2008/PA.Bwn. PERIHAL PENOLAKAN <i>ISBAT</i> NIKAH KARENA <i>TAWKIL</i> WALI DI LUAR NEGERI .....</b>	<b>68</b>
A. Analisis Terhadap Pertimbangan hukum Hakim Pengadilan Agama Bawean Dalam Menetapkan Penolakan <i>Isbat</i> Nikah No. 74/Pdt.P/2008/PA.Bwn .....	68
B. Analisis Terhadap penetapan Hakim Pengadilan Agama Bawean Dalam Menetapkan Penolakan <i>Isbat</i> Nikah No. 74/Pdt.P/2008/PA.Bwn .....	75
<b>BAB V PENUTUP .....</b>	<b>77</b>
A. Kesimpulan.....	77
B. Saran.....	78

## DAFTAR PUSATAKA

## LAMPIRAN-LAMPIRAN















karena keduanya sama-sama saling mencintai dan dikhawatirkan terjerumus pada hal-hal yang dilarang agama, maka wali nasab yaitu adik kandung, yang berada di Bawean mengirim surat yang isinya memperwakilan hak perwaliannya kepada seorang kiai untuk menikahkan pemohon dengan termohon di luar negeri.

Maka berdasarkan hal tersebut majelis hakim menimbang bahwa yang menjadi wali dalam perkawinannya bukanlah wali nasab maupun wali hakim untuk itu pernikahan keduanya dinyatakan tidak sah karena tidak sesuai dengan hukum Islam. Hakim mendalilkan bahwa seharusnya wali berada satu mejelis dengan pengantin laki-laki dan perempuan kemudian menyerahkan hak perwaliannya kepada seorang kiai.

Pemohon mendalilkan bahwa yang bertindak sebagai wali adalah wali hakim, namun diklarifikasi oleh majelis hakim bahwa kalau perkawinan dilaksanakan di luar negeri yang berhak menjadi wali hakim adalah pegawai kedutaan besar yang memenuhi syarat menjadi wali nikah sebagaimana peraturan Menteri agama RI tahun 1984.

Oleh karenanya penulis ingin mengetahui lebih mendalam, bagaimana dasar pertimbangan hukum hakim Pengadilan Agama Bawean menolak permohonan *isbat* nikah karena *tawki* wali di luar negeri? dan bagaimana analisis terhadap penetapan hakim menolak *isbat* nikah karena *tawki* wali di luar negeri dalam penetapan No. 74/Pdt.P/2008/PA.Bwn?







dalam hukum Islam akan tetapi belum sesuai dengan hukum positif yang berlaku di negara Indonesia sebagaimana perkawinan pemohon. Pemohon melakukan nikah secara *sirri* dengan istri kedua, namun status pemohon masih sebagai suami yang sah dari orang lain. Maka dalam hal ini permohonan pemohon ditolak, selanjutnya penulis berkesimpulan bahwa untuk mendapatkan kejelasan hukum maka pemohon harus melakukan akad baru di KUA sesuai dengan prosedur yang ditetapkan undang-undang Indonesia.

Dalam skripsi Siti Fatimah yang berjudul "*status anak dari perkawinan akibat penolakan isbat nikah menurut undang-undang perkawinan No. 1 tahun 1974 (studi kasus di Pengadilan Agama Malang)*" dalam skripsinya penulis menjelaskan bahwa anak sah adalah anak yang dilahirkan akibat perkawinan yang sah, karena pernikahan pemohon dilakukan tanpa adanya pengetahuan dari ayah kandungnya sebagai wali nasab yang sah maka permohonan pemohon mengajukan *isbat* nikah dinyatakan tidak diterima oleh majelis hakim. Kemudian penulis berkesimpulan berdasarkan KHI pasal 99, maka status anak yang dilahirkannya pun tidak sah. Sedangkan anak membutuhkan kejelasan di mata hukum, maka upaya yang harus ditempuh dengan melakukan akad baru di KUA setempat, selanjutnya adopsi anak.

Dalam skripsi saudara Muhtaram yang berjudul "*analisis terhadap putusan Pengadilan Agama Mojokerto No. 1191/Pdt.G/2003 tentang isbat nikah*" permasalahan dalam skripsi tersebut bahwa pemohon I dan pemohon II

mengajukan *isbat* nikah karena pernikahannya dilakukan tanpa pencatatan sedangkan status pemohon I masih sebagai suami sah dari termohon I, perkawinan pemohon I dengan pemohon II memperoleh izin dari termohon I. Dari masalah tersebut pembahasan yang ditulis oleh penulis lebih menekankan pada implikasi Pengadilan Agama Mojokerto mengabulkan permohonan *isbat* nikah sementara undang-undang No. 1 tahun 1974 dan kompilasi hukum Islam yang dijadikan dasarnya tidak mengatur perkara *isbat* nikah yang dimaksud. Kemudian penulis berkesimpulan akhir bahwa pemohon I dan II terjadi poligami karena sebelum mengajukan *isbat* nikah maka pemohon II sudah sah menjadi istri pemohon I menurut undang-undang dan anak dapat mewarisi harta orang tuanya.

Sementara dalam skripsi ini yang berjudul "*analisis terhadap penetapan hakim Pengadilan Agama Bawean (No. 74/Pdt.P/2008/PA.Bwn) perihal penolakan isbat nikah karena tawkiil wali di luar negeri*" lebih menekankan pada bagaimana analisis hukum Islam terhadap pertimbangan hukum hakim Pengadilan Agama Bawean menolak *isbat* nikah karena *tawkiil* wali di luar negeri.

## F. Tujuan Penelitian

Adapun tujuan yang ingin dicapai dalam penelitian skripsi ini ialah sebagai berikut:













- Bab I** : Pendahuluan yang berisi uraian tentang latar belakang masalah, identifikasi masalah, pembatasan masalah, rumusan masalah, kajian pustaka, tujuan penelitian, kegunaan hasil penelitian, kerangka teoritis, definisi operasional, metode penelitian serta sistematika pembahasan.
- Bab II** : Tentang tinjauan umum tentang wali menurut hukum Islam dan undang-undang No.1 tahun 1974 dan kompilasi hukum Islam.
- Bab III** : Tentang hasil penelitian yang berisi sejarah, kedudukan dan wewenang Pengadilan Agama Bawean, dasar penolakan *isbat* nikah karena *tawki*/wali di luar negeri.
- BAB IV** : Analisis terhadap penetapan hakim Pengadilan Agama Bawean perihal penolakan *isbat* nikah karena *tawki*/wali di luar negeri.
- BAB V** : Merupakan bab terakhir yang berisikan kesimpulan dan saran



وَالْمُؤْمِنُونَ وَالْمُؤْمِنَاتُ بَعْضُهُمْ أَوْلِيَاءُ بَعْضٍ

Artinya: “dan orang-orang yang beriman, laki-laki dan perempuan, sebagian mereka menjadi penolong bagi sebagian yang lain”(Q.S: at-Taubah: 71).<sup>4</sup>

Adapun menurut menurut M. Thalib Arti wali yaitu, orang yang menyertai, mengatur, menguasai, memimpin atau melindungi.<sup>5</sup> Sedangkan yang dimaksud dengan wali secara umum adalah seseorang yang karena kedudukannya berwenang untuk bertindak terhadap dan atas nama orang lain. Sedangkan wali dalam perkawinan adalah seseorang yang bertindak atas nama mempelai perempuan dalam suatu akad nikah.<sup>6</sup> Dalam kamus besar bahasa indonesia wali ialah pengasuh pengantin perempuan saat menikah,<sup>7</sup> yaitu seseorang yang melakukan perjanjian pernikahan atas nama mempelai perempuan.

Pengertian lain wali dalam perkawinan adalah suatu kekuasaan syar'i atas segolongan manusia yang dilimpahkan kepada orang yang sempurna, karena kekurangan tertentu pada orang yang dikuasai itu demi kemaslahatannya sendiri.<sup>8</sup> Sedangkan menurut Kamal Mukhtar wali dalam

<sup>4</sup> *Ibid*, 198

<sup>5</sup> M. Thalib, *Perkawinan Menurut Islam*, (Surabaya: al-Ikhlash, Cet. II, 1993), 9

<sup>6</sup> Abdul Manan, *Aneka Masalah Hukum Perdata Islam di Indonesia*, (Jakarta: Kencana, 2006)

69

<sup>7</sup> Lukman ali *et al*, *Kamus Besar Bahasa Indonesia*, (Jakarta: Balai Pustaka, Cet. III, 2005),

1262

<sup>8</sup> Abdul Manan, *Aneka Masalah Hukum Perdata Islam di Indonesia*, 58













Berdasarkan ayat al-Qur'an dan hadis Rasulullah SAW. Tersebut, Imam Hanafi memberikan hak sepenuhnya kepada wanita mengenai urusan dirinya dengan meniadakan campur tangan orang lain (wali) dalam urusan pernikahan.<sup>25</sup>

Jadi menurut Imam Hanafi, wali bukan merupakan syarat sahnya nikah, tetapi baik laki-laki maupun perempuan yang berkehendak nikah sebaiknya minta restu kepada orang tuanya.

Meskipun terdapat perbedaan wali dalam perkawinan, namun merupakan suatu kewajiban bagi seorang wali untuk mengetahui pendapat perempuan yang hendak menikah sebelum terjadinya akad nikah, karena perkawinan merupakan akad/ikatan menjalin hubungan cinta kasih yang diharapkan belangsung untuk selamanya.<sup>26</sup>

#### **b. Menurut undang-undang**

Undang-undang perkawinan No. 1 tahun 1974 tidak menyebutkan adanya wali dalam persyaratan perkawinan, yang diperlukan hanyalah izin orang tua itupun bagi laki-laki maupun perempuan yang belum dewasa (di bawah umur 21 tahun), bila telah dewasa (umur 21 tahun), maka tidak diperlukan lagi izin orang tua. Hal ini terdapat dalam pasal 6 yaitu:

---

<sup>25</sup> Mohd. Idris Ramulyo, *Hukum Perkawinan...*, 7

<sup>26</sup> Sayyid sābiq, *Fiqh as Sunnah*, Jilid II, 519



perempuannya.<sup>29</sup> Mengenai pintar (*ar-Rusdu*) menurut Imam Maliki dan Imam Hanafi tidak termasuk syarat dalam perwalian akan tetapi Imam Syafi'i berpendapat bahwa kepintaran menjadi syarat dalam perwalian.<sup>30</sup> Sebagaimana dalam hadis:

عَنْ ابْنِ عَبَّاسٍ عَنِ النَّبِيِّ صَلَّى اللَّهُ عَلَيْهِ وَسَلَّمَ إِنَّ شَاءَ اللَّهُ قَالَ: « لَا نِكَاحَ إِلَّا بِإِذْنِ وَلِيٍّ مُرْشِدٍ أَوْ سُلْطَانٍ »

*“diriwayatkan dari ibn Abbas, dari Rasulullah SAW. bersabda: tidak sah nikah kecuali dengan izin wali yang sejahtera akalnya atau penguasa”*<sup>31</sup>

#### 4. Orang-orang yang berhak menjadi wali

Dalam kedudukannya sebagai orang yang mempunyai kekuasaan untuk menikahkan perempuan yang berada di bawah perwaliannya, maka dalam hukum perkawinan Islam yang berhak menempati kedudukan sebagai wali yaitu:

- a. Wali nasab, yaitu wali nikah karena ada hubungan nasab dengan wanita yang akan melangsungkan perkawinan.

<sup>29</sup> Dahlan, Abdul Azis *et al*, *Ensiklopedi Hukum Islam*, Jilid VI (Jakarta: PT Ichtiar Baru Van Hoeve, Cet.7, 2006), 1337

<sup>30</sup> Tihami, Sohari Sahrani, *Fikih Mumakahat Kajian Fikih Nikah Lengkap*, (Jakarta: PT. Raja Grafindo Persada, Cet. I, 2009), 104

<sup>31</sup> Ahmad Husain ibn Ali al-Bayhaqiy, *As-Sunan al-Kubrā*, Juz X, (Bairūt, Dār al-Fikr, 2005), 326





3. Jika tidak dinikahkan dengan laki-laki yang mengecewakan
4. Jika tidak ada konflik kepentingan antara wali *mujbir* dengan laki-laki calon suaminya.<sup>39</sup>

Sedangkan wali *mukhtār* yaitu, laki-laki yang tidak mempunyai kekuasaan untuk mengawinkan wanita yang berada di bawah kuasa kewaliannya.<sup>40</sup>

#### 5. Urutan dan perpindahan hak perwalian

Hak menjadi wali nikah demikian berurutan, dalam hal ini wali ditunjuk berdasarkan skala prioritas secara tertib dimulai dari orang yang paling berhak yaitu wali yang paling erat hubungan darahnya atau kekerabatannya sampai kepada wali hakim. Dalam hal urutan hak perwalian ini terdapat perbedaan pendapat antara Imam mazhab.

Menurut Imam Hanafi urutan perwalian yang pertama adalah wali *mujbir* yaitu: Anak laki-laki dan anaknya sampai kebawah, ayah dan kakek sampai keatas, Saudara laki-laki sekandung dan saudara laki-laki seayah dan anak laki-laki mereka sampai kebawah, paman kandung dan paman seayah dan anak-anak mereka sampai kebawah dan orang yang memerdekakan hamba sahaya kemudian *'aşabah* yang terdekat.<sup>41</sup>

---

<sup>39</sup> Sudarsono, *Pokok-Pokok Hukum Islam*, (Jakarta: PT Rineka Cipta, Cet.I, 1992), 202

<sup>40</sup> Lukman Ali *et al*, *Ensiklopedi Islam di Indonesia*, Jilid II (Jakarta: CV. Anda Utama, 1993),

<sup>41</sup> Dahlan, Abdul Azis, *Ensiklopedi Hukum Islam*, Jilid VI, 1338







Artinya: “*dan orang-orang yang beriman, laki-laki dan perempuan, sebagian mereka menjadi penolong bagi sebagian yang lain*”(Q.S: *at-Taubah*: 71).<sup>47</sup>

Menurut Imam Syafi’i tertib dan urutan wali adalah sebagai berikut:

Pertama. wali *mujbir* yaitu, ayah, kakek sampai keatas kemudian pemilik hamba sahaya. Kedua. Wali *mukhtār* yaitu, ayah, kakek, ayah kakek sampai keatas, saudara laki-laki kandung, saudara laki-laki seayah, anak laki-laki dari saudara laki-laki kandung, anak laki-laki dari saudara laki-laki seayah sampai kebawah, paman, selanjutnya orang yang memerdekakan budak dan ‘*aṣabah*nya. Apabila seluruh wali yang disebutkan di atas tidak ada maka yang menjadi wali adalah hakim. Imam Syafi’i tidak menempatkan anak laki-laki sebagai wali terhadap ibunya karena nasab anak tersebut bertalian dengan ayah.<sup>48</sup> Jadi ayah dan kakek kedua-duanya ditempatkan sebagai wali *mujbir* maupun wali *mukhtār*.

Adapun tertib urutan wali menurut Imam Hambali, pertama adalah wali *mujbir* terdiri dari: ayah, orang yang diberi wasiat oleh ayah setelah ia meninggal, kemudian hakim. Kedua adalah wali *mukhtār*, yaitu: seluruh kerabat yang menjadi ‘*aṣabah* dengan prioritas yang paling dekat.<sup>49</sup>

Dengan demikian urutan wali menurut Imam Hambali secara rinci yaitu: ayah, kakek sampai keatas, anak laki-laki sampai kebawah, saudara

<sup>47</sup> Departemen Agama RI, *al-Qur’an dan Terjemahannya*, 198

<sup>48</sup> Wahbah az-Zuhayliy, *al-Fiqhu al-Islamiy wa Adillatuhu*, Jilid.IX, 6710-6711

<sup>49</sup> Dahlan, Abdul Azis *et al*, *Ensiklopedi Hukum Islam*, Jilid VI, 1339





Pasal 22 *apabila wali nikah yang paling berhak, urutannya tidak memenuhi syarat sebagai wali nikah atau oleh karena wali nikah itu menderita tuna wicara, tuna rungu, atau sudah udzur maka hak menjadi wali bergeser kepada wali nikah yang lain menurut derajat berikutnya.*

Pasal 23

ayat 1 *wali hakim baru bertindak sebagai wali nikah apabila wali nasab tidak ada atau tidak mungkin menghadirkannya atau tidak diketahui tempat tinggalnya atau gaib atau adlal atau enggan.<sup>53</sup>*

Ketentuan lebih lanjut mengenai wali hakim diatur dalam peraturan menteri agama nomor 2 tahun 1987 tentang wali hakim yaitu:<sup>54</sup>

Pasal 4

ayat 1 *kepala Kantor Urusan Agama Kecamatan selaku Pegawai Pencatat Nikah ditunjuk menjadi Wali Hakim dalam wilayahnya untuk menikahkan mempelai wanita sebagai dimaksud pasal 2 ayat (1) peraturan ini.*

ayat 2 *apabila di wilayah kecamatan, Kepala Kantor Urusan Agama Kecamatan berhalangan atau tidak ada, maka Kepala Seksi Urusan Agama Islam atas nama Kepala Kantor Departemen Agama Kabupaten/Kotamadya diberi kuasa untuk atas nama Menteri Agama menunjuk Wakil/Pembantu Pegawai Pencatat Nikah untuk sementara menjadi Wali Hakim dalam wilayahnya.*

Ketentuan wali nasab di atas, kelompok pertama menduduki prioritas utama sebagai wali, baru kemudian kelompok kedua, dan seterusnya jika kelompok yang pertama tidak ada. penentuan skala prioritas ini bersifat imperatif atau wajib diataati.<sup>55</sup>

---

<sup>53</sup> *Undang-Undang Perkawinan Indonesia*, 180-181

<sup>54</sup> Munawir Sjadzali *Peraturan Menteri Agama Nomor 2 Tahun 1987* <http://www.indolaw.de/texte/PerMenAg%202-1987%20ttg%20wali%20hakim.html> (6 april 2010)

<sup>55</sup> M. Anshary, *Hukum Perkawinan di Indonesia, Masalah-Masalah Krusial*, (Yogyakarta: Pustaka Pelajar, Cet.I, 2010),123

## 6. Wali gaib

Wali gaib ialah wali yang berada jauh atau tidak diketahui keberadaannya. Ulama berbeda pendapat tentang wali gaib. adapun menurut Imam Syafi'i jika seorang wali gaib berjarak tempat tinggal sejauh telah diperbolehkan mengqasar sholat maka hak perwaliannya berpindah kepada wali hakim bukan kepada wali setelahnya, karena hak perwalian wali yang gaib tersebut tetap ada, maka wali hakimlah yang berhak menggantikannya.<sup>56</sup> Berbeda halnya apabila hak perwaliannya hilang karena fasiq, gila atau meninggal dunia maka dalam hal ini hak perwaliannya pindah kepada wali yang jatuh setelahnya, bukan kepada hakim.<sup>57</sup>

Adapun menurut Imam Hanafi dan Ahmad bin Hambal hak perwalian wali yang gaib dan sukar dihubungi dan tidak mewakilkannya kepada orang lain, maka hak perwaliannya berpindah kepada wali *ab'ad* bukan kepada hakim, seperti jika halnya ayah yang gaib maka kakek boleh menikahkannya.<sup>58</sup>

Yang dimaksud dengan wali yang gaib menurut Imam Syafi'i ialah wali yang mempunyai jarak tempat tinggal dengan orang yang berada di bawah perwaliannya atau sedang musafir, sekurang-kurangnya 16 farsakh. Sedangkan menurut Imam Hanafi ukuran gaib itu bukanlah ukuran jauh

---

<sup>56</sup> Ibrahim ibn Ali ibn Yusuf, *al-Muḥaẓẓab fī Fiqh al-Imam as-Syafi'i*, Juz II (al-Qāhirah: al-Maktabah at-Taufiqiyah, t.t.), 429

<sup>57</sup> *Ibid*

<sup>58</sup> Wahbah az-Zuhayliy, *al-Fiqhu al-Islamiy wa Adillatuhu*, Jilid.IX, 6723

perjalanan yang telah diperbolehkan mengqasar sholat, tetapi yang menjadi dasar ialah sulitnya perhubungan sehingga tidak mungkin diadakan hubungan dengannya.<sup>59</sup>

Menurut Imam Syafi'i apabila dalam suatu kelompok atau perhimpunan orang (perjalanan jauh) ada seorang perempuan yang tidak ada walinya, lalu ia memperwakilan seorang laki-laki untuk menikahkannya, hal ini diperbolehkan. Hal yang demikian dapat disamakan dengan memperwakilan seorang hakim (penguasa negeri) dikala tidak ada seorang wali yang sah.<sup>60</sup>

## B. *Tawkil*/wali nikah

### 1. Pengertian dan dasar hukum *tawkil*/wali nikah

#### a. Pengertian *tawkil*/wali nikah

*Tawkil* adalah isim masdar dari asal katanya *wakkala* (وَكَّلَ) *yuwakkilu* (يُوكِّلُ) *tawkilan* (تَوَكَّلَ), yang artinya adalah (جعله وكيلا) menjadikan seseorang sebagai wakil, atau istilah lainnya adalah *al-Wakālah* (الوكالة).<sup>61</sup>

Sedangkan menurut atabik ali dalam kamusnya, *al-Aṣriy*, (وكل فلانا) artinya

<sup>59</sup> Kamal Mukhtar, *Asas-Asas Hukum Islam Tentang Perkawinan*, 102

<sup>60</sup> al-Imam Taqiyuddin, *Kifāyah al-Akhyār Fi Ḥalli Wāyah al-Ikhtisār*, Jilid II, (t.t., Dār al-Fikr, 1994), 41

<sup>61</sup> *al-Munjid fi al-Lugati wa al-'A'lāmi*, (Bairūt: Dār al-Masyriq., 1998), 916



menguasakan, menjadikan atau menunjuk sebagai wakil.<sup>62</sup> Jadi secara etimologi antara *tawkiil* dengan *wakālah* tidak ada perbedaan.

Sedangkan *tawkiil* atau *al-Wakālah* dalam ensiklopedi Umar bin Khatthab adalah:

الوكالة هي استنابة جائز التصرف مثله فيما تدخله النيابة

*“Wakālah adalah meminta orang lain yang boleh berbuat seperti dalam hal yang mungkin bisa diwakilkan”*.<sup>63</sup>

Jadi *tawkiil* wali dalam pernikahan ialah menguasakan atau menunjuk orang lain yang bukan wali yang cakap bertindak hukum untuk menggantikannya sebagai wali dalam pernikahan.

#### b. Dasar hukum *tawkiil* wali

Ulama fikih menyatakan bahwa *wakālah* yang sifatnya tolong menolong diperbolehkan dalam Islam, dasarnya ialah:

##### 1. Berdasarkan al-Qur'an

فَابْعَثُوا أَحَدَكُمْ بِوَرِقِكُمْ هَذِهِ إِلَى الْمَدِينَةِ فَلْيَنْظُرُوا أَيُّهَا أَزْكَى طَعَامًا فَلْيَأْتِكُمْ بِرِزْقٍ مِنْهُ

وَلْيَتَلَطَّفْ وَلَا يُشْعِرَنَّ بِكُمْ أَحَدًا

Artinya: *“Maka suruhlah seorang di antara kamu pergi ke kota dengan membawa uang perakmu ini, dan hendaklah dia lihat manakah makanan yang lebih baik, dan bawalah sebagian makanan itu*

<sup>62</sup> Atabik Ali, Ahmad Zuhdi Muhdlor, *al-Asriy*, (Yogyakarta: Multi Karya Grafika, 1998), 2037

<sup>63</sup> Muhammad Rawwas, *Ensiklopedi Umar Bin Khatthab*, (Jakarta: PT. Raja Grafindo Persada, Cet.I, 1999), 638



*“diriwayatkan dari Zuhriy dari Urwah, dari Ummu Habibah: bahwa sesungguhnya Rasul mengawini saya setelah kematian suami, Abdullah bin al-Jahsiy, padahal saya sedang berda di habsyi, dan yang mengawinkan adalah raja Najasyi, dan memberikan mahar kepada Ummu Habibah empat ribu dirham, kemudian rasul mengutus Surahbil ibn Hasanah kepada ummu habibah”*<sup>68</sup>

عَنْ سُلَيْمَانَ بْنِ يَسَارٍ أَنَّ رَسُولَ اللَّهِ صَلَّى اللَّهُ عَلَيْهِ وَسَلَّمَ بَعَثَ أَبَا رَافِعٍ وَرَجُلًا مِنْ

الْأَنْصَارِ فَرَزَّوْجَاهُ مَيْمُونَةَ بِنْتَ الْحَارِثِ وَرَسُولُ اللَّهِ صَلَّى اللَّهُ عَلَيْهِ وَسَلَّمَ بِالْمَدِينَةِ قَبْلَ أَنْ

يَخْرُجَ

*“diriwayatkan dari Sulaiman bin Yasar bahwasannya Rasulullah SAW mengutus Abu Rafi’ dan seorang laki-laki dari golongan Anshar untuk mengawini Maymunah sedangkan Rasulullah belum keluar dari madinah”*<sup>69</sup>

### 3. Berdasarkan kaidah

من صحت منه مباشرة الشيء صح توكيله فيه غيره وتوكله فيه غيره ومن لا فلا

*“siapa yang sah melakukan sesuatu urusan maka ia berhak untuk mewakili urusan tersebut kepada orang lain atau menjadi wakil bagi orang lain akan tetapi sebaliknya orang yang tidak sah melakukan suatu urusan maka ia tidak boleh mewakili atau menjadi wakil bagi orang lain”*<sup>70</sup>

Jadi seorang wali yang mempunyai halangan untuk menjadi wali terhadap pernikahan perempuan yang berada di bawah perwaliannya maka ia boleh memperwakilan seseorang yang mampu untuk menggantikan

<sup>68</sup> Abu Daud Sulaiman ibn al-as’at as-Sajastāniy, *Sunan abū Daud*, Jilid II, 101

<sup>69</sup> Imām Mālik, *al-Muwatta’*, 181

<sup>70</sup> Abu Bakar as-Sayūṭī, *al-Asybah wa an-Nazāir fi al-Furū*, (Bairūt: Dār al-Fikr, 1995), 262

kedudukannya sebagai wali dalam pernikahan. Wali tidak boleh karena adanya halangan lalu ia lepas tanggung jawab terhadap perempuan yang berada di bawah perwaliannya, maka dalam hal ini wali dapat melaksanakan sesuai dengan kemampuannya, yaitu dengan cara mewakilkan haknya kepada orang lain untuk menggantikan kedudukannya sebagai wali dalam pernikahan, sebagaimana dalam kaidah:

ما لا يُدرك كله لا يترك كله

“apa yang tidak bisa dilaksanakan seluruhnya, jangan ditinggalkan seluruhnya”<sup>71</sup>

#### 4. Berdasarkan ijma’

Wahbah az-Zuhayliy dalam kitabnya “*al-Fiqhu al-Islamiy wa Adillatuhu*” menerangkan yaitu:

فقد أجمعت الأمة على جواز الوكالة، ولأن الحاجة داعية إليها، فإن الشخص قد يعجز

عن قيامه بمصلحه كلها، فكانت جائزة لأنها نوع من أنواع التعاون على البر والتقوى

Bahwasannya diperbolehkannya *wakālah* karena kebutuhan manusia tidak bisa dihindarkan, sedangkan manusia mempunyai kelemahan untuk melakukan segala urusannya sendiri, maka diperbolehkannya *wakālah* karena merupakan sarana tolong menolong atas kebaikan dan ketaqwa’an.<sup>72</sup>

<sup>71</sup> H. A. Djazuli, *Kaidah-Kaidah Fikih*, (Jakarta: Kencana, Cet. II, 2007), 98

<sup>72</sup> Wahbah az-Zuhayliy, *al-Fiqhu al-Islamiy wa Adillatuhu*, Jilid. V, 4060- 4061

## 5. Berdasarkan instruksi presiden No. 1 tahun 1991 tentang KHI

Dalam KHI pasal 28 diterangkan tentang kebolehan seorang wali untuk mewakilkan hak perwaliannya yaitu: “*akad nikah dilaksanakan sendiri secara pribadi oleh wali nikah yang bersangkutan. Wali nikah dapat mewakilkan kepada orang lain*”<sup>73</sup>

## 2. Rukun, syarat dan faktor penyebab *tawki*/wali nikah

### a. Rukun dan syarat *tawki*/wali nikah

Dalam hal mewakilkan hak perwalian kepada orang lain terdapat rukun dan syarat yang harus dipenuhi yaitu:

#### a. *Muwakkil* (orang yang mewakilkan)

Seorang *muwakkil* haruslah orang yang mempunyai hak terhadap perkara yang akan diwakilkannya kepada wakil, baik karena kepemilikan atau perwalian seperti seorang ayah atau kakek. *Muwakkil* tidak sah dari seorang anak kecil, orang gila, perempuan, dan perwakilan orang yang fasiq dalam pernikahan anaknya.<sup>74</sup>

#### b. Wakil (orang yang mewakili *muwakkil*)

Jumhur ulama sepakat tidak bolehnya anak kecil, orang gila dan orang yang tidak sadar sebagai wakil. Wakil ditekankan dari orang yang mempunyai akal karena wakil sebagai orang yang akan menduduki

<sup>73</sup> Undang-Undang Perkawinan Indonesia, 182

<sup>74</sup> Al-Imam Taqiyuddin, *Kifāyah al-Akhyār Fi Ḥalli Wāyah al-Ikhtisār*, Jilid II,, 229

kedudukan *muwakkil*,<sup>75</sup> dan disyaratkan seorang wakil mengerti terhadap apa yang diwakilkan *muwakkil* terhadapnya.<sup>76</sup>

c. *Muwakkal fih* (perkara yang diwakilkan)

Adapun hal-hal yang boleh diwakilkan yaitu:

1. Seluruh hak manusia, seperti pernikahan, pembayaran hutang dan lain-lainnya.
2. Hak Allah yang mungkin bisa diwakilkan seperti pembayaran zakat.
3. Tidak sah dalam ibadah yang bersifat badaniah seperti sholat.<sup>77</sup>
4. Perkara yang akan diwakilkan merupakan kekuasaan *muwakkil* karena perkara yang bukan merupakan kekuasaannya tidak boleh dilimpahkan kepada orang lain.<sup>78</sup>

d. *Sigat (Ijab dan qabūl)*

Sigat yaitu *ijab* dan *qabūl*. *ijab* yaitu permulaan penjelasan dari orang yang berakad sebagai gambaran kehendaknya, sedangkan *qabūl* (penerimaan) yaitu perkataan yang diucapkan setelah adanya *ijab* dari pihak yang berakad.<sup>79</sup> Para *fuqahā'* memperbolehkan *qabūl* penerimaan wakil tidak dengan lisan, bahkan tidak dengan isyarat sekalipun. *Qabūl*

<sup>75</sup> Wahbah az-Zuhayliy, *al-Fiqhu al-Islamiy wa Adillatuhu*, Jilid. V, 4063

<sup>76</sup> Abdurrahman al-Jaziri, *al-Fiqhu 'Alā al-Mazāhib al-Arba'ah*, 132

<sup>77</sup> Muhammad Rawwas, *Ensiklopedi Umar bin Khatthab*, 638

<sup>78</sup> Wahbah az-Zuhayliy, *al-Fiqhu al-Islamiy wa Adillatuhu*, Jilid. V, 4065

<sup>79</sup> Hendi Suhendi, *Fiqh Muamalah*, (Jakarta: PT Raja Grafindo Persada, 2002), 47







Kemudian sebagai tanda persetujuan calon suami mengatakan *qabūl* atau penerimaan sama dengan lafaz *gabūl* seperti di atas. Apabila calon suami berhalangan sehingga tidak dapat hadir sendiri maka ia boleh mewakilkannya kepada orang lain, maka wakil dari calon suami mengucapkan *qabūhya* yaitu:

قبلت نكاحها لموكلي ... بن ... بالمهر المذكور

*“saya terima nikahnya untuk ... (sambil menyebut nama calon suami) yang telah mewakilkan kepada saya, dengan mahar tersebut”*<sup>85</sup>

---

<sup>85</sup> *Ibid*, 83



dari data yang disebutkan bahwa Pengadilan Agama Bawean pada Tahun 1988 diketuai oleh R.H. Sjaruddin yang menjabat sampai Tahun 1901.

Pada masa kemerdekaan dalam Keputusan Menteri Agama RI. No. 61 tanggal 25 juli 1961 tentang pembentukan cabang Kantor Peradilan Agama bagian menimbang huruf (b) disebutkan anantara lain bahwa di Pulau Bawean sejak dahulu telah diadakan sidang Pengadilan Agama sebagai cabang dari Pengadilan Agama di Surabaya untuk daerah pulau Bawean (waktu itu pulau Bawean masuk wilayah kabupaten Surabaya sebelum dibentuknya kabupaten Gresik).

Pengadilan Agama Bawean disejajarkan dengan Pengadilan Agama lainnya berdasarkan surat Keputusan Menteri Agama RI. Nomor 13 Tahun 1981 tanggal 28 Februari jo. Surat Keputusan Menteri Agama RI. Nomor 73 Tahun 1993 tanggal 9 Maret 1993 tentang Klasifikasi Pengadilan Tinggi Agama dan Pengadilan Agama se Indonesia, disebutkan bahwa Pengadilan Agama Bawean termasuk Pengadilan Agama Kelas II.

Kemudian pada masa berlakunya UU No. 7/1989 keberadaan Pengadilan Agama Bawean sebagai Pengadilan Agama tersendiri dalam wilayah Kabupaten Gresik, bertambah kuat berdasarkan pada penjelasan Pasal 4 ayat (1) Undang-Undang Nomor 7 Tahun 1989 yang menegaskan bahwa semua Badan Peradilan Agama yang ada pada saat berlakunya



**Wilayah hukum Pengadilan Agama Bawean meliputi wilayah kabupaten Gresik, terdiri dari dua kecamatan, 30 desa, yaitu sebagai berikut:**

**a. Kecamatan Sangkapura**

- 1. Desa Sawah Mulya**
- 2. Desa Kota Kusuma**
- 3. Desa Sungai Rusing**
- 4. Desa Gunung Teguh**
- 5. Desa Patar Selamat**
- 6. Desa Daun**
- 7. Desa Balik Terus**
- 8. Desa Sido Gedung Batu**
- 9. Desa Kebun Teluk Dalam**
- 10. Desa Sungai Teluk**
- 11. Desa Bulu Lanjang**
- 12. Desa Lebak**
- 13. Desa Pudakit Timur**
- 14. Desa Pudakit Barat**
- 15. Desa Kumalasa**
- 16. Desa Suwari**
- 17. Desa Dekat Agung**

**b. Kecamatan Tambak terdiri dari:**

1. Desa Tambak
2. Desa Pakalongan
3. Desa Kebumpang Gubuk
4. Desa Sukaoneng
5. Desa Gelam
6. Desa Teluk Jadi Dawang
7. Desa Tanjung Ori
8. Desa Paromaan
9. Desa Diponggu
10. Desa Kepuh Teluk
11. Desa Kepuh Legundi
12. Desa Sukalela
13. Desa Grejeg

**4. Struktur organisasi Pengadilan Agama Bawean**

Dalam UU No. 3 Tahun 2006 dan UU No. 7 Tahun 1989 Pasal 9 Ayat (1) dikatakan bahwa susunan peradilan Agama terdiri dari Pimpinan, Hakim, Anggota, Panitera, Sekretaris dan Jurusita.<sup>1</sup> Selanjutnya dalam Pasal 26 dan Pasal 43 juga dijelaskan bahwa dalam melaksanakan tugasnya sebagai

---

<sup>1</sup> Achmad Fauzan, *Himpunan Undang-Undang Lengkap Tentang Badan Peradilan*, (bandung: CV. Yrama Widya, Cet. III, 2007), 212

**Panitera, Sekretaris dibantu oleh Wakil Sekretaris Panitera (Wapan) yang membantu Panitera atau Sekretaris dalam bidang administrasi perkara.**

**Dengan fungsi dan peran masing-masing sebagaimana Pengadilan Agama yang ada di Indonesia. Struktur tersebut sangat penting guna mempertegas kedudukan dan kewenangan tanggung jawab masing-masing bagian. Hal ini sesuai dengan surat edaran Mahkamah Agung No. 5, Tahun 1996, Tanggal 16 Agustus.**

**Adapun bagan struktur organisasi : Pengadilan Agama Bawean adalah sebagai berikut:**





## B. Penetapan Pengadilan Agama Bawean No. 74/Pdt.P/2008/PA.Bwn.

Untuk memperjelas pembahasan maka akan dijelaskan secara runtun tentang kasus permohonan *isbat* nikah yang tidak diterima oleh majelis hakim Pengadilan Agama Bawean dalam penetapan No. 74/Pdt.P/2008/PA.Bwn yang ditetapkan pada hari senin tanggal 12 bulan Januari Tahun 2009 Masehi, bertepatan pada tanggal 15 Muharrom Tahun 1430 Hijriyah. yang pada pokoknya hakim tidak mengabulkan permohonan pemohon karena yang menikahkan pemohon adalah seorang kiai sedangkan kiai bukanlah wali nasab maupun wali hakim. Untuk lebih jelasnya tentang permasalahan tersebut maka kami mengambil dokumen penetapan No. 74/Pdt.P/2008/PA.Bwn sebagai sampel yaitu:

1. Duduk perkara (posita) perkara penolakan *isbat* nikah dalam penetapan No. 74/Pdt.P/2008/PA.Bwn

Sebenarnya perkara *isbat* nikah yang diajukan setelah berlakunya undang-undang No. 1 Tahun 1974 tidaklah dapat diterima, karena faktor sosiologis seperti kebiasaan merantau keluar negeri yang umumnya dilakukan oleh masyarakat Bawean yang umumnya kesulitan untuk melakukan perkawinan di Indonesia, kemudian mereka melakukan perkawinan tanpa adanya pencatatan, maka karena melihat fenomena seperti itu kalau dalam pernikahannya sudah





i. Bahwa berdasarkan alasan-alasan dan dalil-dalil sebagaimana di atas pemohon dan termohon, memohon kepada ketua Pengadilan Agama Bawean C.q majelis hakim untuk menjatuhkan penetapan sebagai berikut:

1. Mengabulkan permohonan pemohon dan termohon
2. Menetapkan sah pernikahan antara pemohon dengan termohon yang dilaksanakan pada hari kamis, tanggal 13 maret 1996 di Kuala Lumpur Malaysia
3. Menetapkan anak-anak yang dilahirkan yaitu anak pertama dan kedua sebagai anak sah pemohon dan termohon
4. Memerintahkan kepada pemohon dan termohon untuk mendaftarkan perkawinannya ke (KUA) Kantor Urusan Agama kecamatan setempat, Kabupaten Gresik agar diterbitkan kutipan akta nikahnya oleh Kantor Urusan Agama setempat
5. Membebaskan biaya perkara sesuai dengan aturan yang berlaku
6. Atau jika pengadilan berpendapat lain, mohon putusan yang seadil-adilnya.

Kemudian pada hari persidangan yang telah ditentukan pemohon menghadap sendiri di persidangan sedangkan termohon tidak hadir meskipun telah dipanggil secara patut, seterusnya majelis hakim membacakan permohonan pemohon dan isinya tetap dipertahankan oleh pemohon.

hakim memberikan pertanyaan kepada pemohon yang inti jawabannya sebagai berikut: “bahwa pemohon datang ke Pengadilan Agama Bawean untuk mengajukan *isbat* nikah, pemohon menikah dengan termohon umur 47 Tahun dilangsungkan pada hari kamis tanggal 13 Maret 1996 di Kuala Lumpur Malaysia, bahwa yang menjadi wali nikah adalah adik kandung pemohon akan tetapi berada di Bawean kemudian wali tersebut mengirimkan surat yang isinya mewakilkan kepada kiai untuk menikahkan pemohon dengan calon suaminya, kemudian yang mengakadkan adalah kiai setelah mendapat mandat/penyerahan dari wali nikah yang ada di Bawean.

2. Dasar hukum yang dipakai Hakim Pengadilan Agama Bawean dalam menetapkan penolakan *isbat* nikah dalam perkara No. 74/Pdt.P/2008/PA.Bwn.

Setelah membacakan duduk perkara dan mendengar jawaban dari pemohon kemudian majelis hakim menilai dan melakukan pertimbangan terhadap posita maupun jawaban yang diberikan pemohon yaitu:

- a. Menimbang bahwa menurut hukum Islam orang yang berAgama Islam yang berkehendak untuk menikah harus memenuhi rukun nikah sebagaimana yang tercantum dalam KHI pasal 14 yaitu:
  - a. Adanya calon suami
  - b. Adanya calon isteri
  - c. Adanya wali nikah

- d. Adanya ijab qabul
- b. Menimbang, bahwa dalam persidangan pemohon memberikan keterangan bahwa yang menjadi wali nikah adalah adik kandung pemohon, namun wali tersebut berada di Bawean kemudian wali tersebut mengirim surat kepada kiai dan menyerahkan perwakilannya kepada kiai tersebut untuk menikahkan pemohon dengan termohon
- c. Menimbang, bahwa keadaan yang demikian tidak dibenarkan oleh hukum Islam, bahwa wali seharusnya berada satu majelis dengan pengantin laki-laki dan perempuan, kemudian menyerahkan hak perwaliannya kepada kiai untuk menikahkan pengantin laki-laki dan pengantin perempuan
- d. Menimbang, bahwa Pemohon mendalilkan yang menjadi wali nikah pemohon dengan termohon adalah wali hakim karena wali aqrabnya berada di Bawean.
- e. Menimbang, bahwa yang disebut wali hakim ialah penguasa pemerintah dalam hal ini kalau di Indonesia adalah Kepala Kantor Urusan Agama, hal ini sesuai dengan dengan peraturan menteri Agama RI No. 2 Tahun 1984 pasal 4 yang berbunyi sebagai berikut:  
“kepala kantor urusan Agama kecamatan selaku pegawai pencatat nikah ditunjuk menjadi wali hakim dalam wilayahnya untuk



karena yang menjadi wali nikah adalah orang lain yang bukan merupakan urutan wali nasab atau wali hakim

- j. Menimbang bahwa, berdasarkan pasal 89 ayat (1) Undang-Undang No. 3 Tahun 2006 perubahan atas Undang-Undang No. 7 Tahun 1989 maka biaya perkara dibebankan kepada pemohon

3. Penetapan penolakan *isbat* nikah dalam perkara No. 74/Pdt.P/2008/PA.Bwn

Berdasarkan pertimbangan-pertimbangan dan dasar hukum yang dikemukakan majelis hakim maka hakim menetapkan perkara No. 74/Pdt.P/2008/PA.Bwn. yaitu:

- a. Menyatakan permohonan pemohon tidak dapat diterima
- b. Membebankan kepada pemohon untuk membayar biaya perkara sebesar 194.000,-



## BAB IV

### ANALISIS TERHADAP PENETAPAN PENGADILAN AGAMA BAWEAN NO. 74/PDT.P/2008/PA.BWN. PERIHAL PENOLAKAN *ISBAT* NIKAH KARENA *TAWKIL* WALI DI LUAR NEGERI

#### A. Analisis Terhadap Pertimbangan Hakim Pengadilan Agama Bawean Dalam Menetapkan Penolakan *Isbat* Nikah No. 74/Pdt.P/2008/PA.Bwn

Hakim mempunyai wewenang memutus segala perkara dalam kapasitas kewenangannya, di tangan hakimlah semua perkara yang menjadi persengketaan dapat diputus, sehingga semua ketidakadilan kiranya dapat dihilangkan, masyarakat serta bangsa Indonesia menaruh harapan yang sangat besar terhadap semua hakim yang berada di lembaga peradilan guna mewujudkan kehidupan masyarakat yang tentram, sejahtera dan berkeadilan.

Pengadilan Agama yang merupakan lembaga yang berasaskan personalitas keIslaman, yang mana keputusan maupun dasar hukumnyapun disamping Undang-Undang adalah berdasarkan hukum Islam. Hakim di Pengadilan Agama dalam kapasitasnya sebagai pejabat yang mempunyai wewenang untuk mengadili perkara, dalam menjatuhkan penetapan maupun putusan adalah melalui pertimbangan dan dasar hukum baik berupa Undang-Undang maupun pendapat-

pendapat para ulama, al-Qur'an maupun Hadis nabi yang sesuai dengan duduk perkara yang telah diajukan agar tidak merugikan para pihak berperkara.

Seperti telah dijelaskan pada pembahasan dalam BAB III bahwa Hakim Pengadilan Agama Bawean menetapkan perkara No. 74/Pdt.P/2008/PA.Bwn. perihal ditolaknya permohonan *isbat* nikah pemohon, pada pokoknya karena perkawinan pemohon dengan termohon dilakukan dengan wali kiai di Malaysia, akan tetapi kiai tersebut baru bertindak sebagai wali setelah mendapatkan penyerahan perwakilan dari wali nikah yang ada di Bawean yaitu adik kandung pemohon.

Hakim Pengadilan Agama Bawean kemudian menimbang bahwa keadaan seorang wali yang berada di Bawean kemudian mewakilkan kepada kiai di Malaysia dinilai tidak dibenarkan oleh hukum Islam, Hakim Pengadilan Agama Bawean menyatakan bahwa wali seharusnya berada satu majelis dengan pengantin laki-laki dan perempuan kemudian menyerahkan perwaliannya kepada seorang kiai, kemudian hakim memutuskan bahwa perkawinan antara pemohon dan termohon adalah tidak sah karena yang bertindak sebagai wali adalah orang lain yang bukan merupakan urutan wali nasab maupun wali hakim.

Adanya wali dalam pernikahan sangatlah penting. Wali merupakan seseorang yang bertindak atas nama mempelai perempuan guna melakukan perjanjian dengan seorang laki-laki yang akan menjadi calon suaminya. Sebagaimana Imam Syafi'i, Imam Malik beserta para penganutnya berpendapat



rukun nikah hal ini diatur dalam pasal 14 kompilasi hukum Islam yaitu: 1. Adanya calon suami 2. Adanya wali nikah adanya dua orang saksi adanya *ijab* dan *qabūl*.

Dari masalah tersebut sebenarnya perkawinan pemohon dengan termohon telah memenuhi rukun dalam perkawinan sebagaimana dikehendaki KHI (Kompilasi Hukum Islam) pasal 14 bahwasannya rukun perkawinan ialah harus terpenuhinya, yaitu: adanya calon suami yaitu termohon sendiri, adanya calon isteri yaitu pemohon sendiri, adanya wali nikah yaitu adik kandung pemohon karena ayah pemohon telah meninggal dunia yang kemudian memberikan mandat/perwakilan kepada seorang kiai yang berada di Malaysia, adanya dua orang saksi yaitu saksi I dan saksi II dan adanya *ijab qabūl* yang telah dilakukan oleh oleh kiai dan termohon beruntun dalam satu majelis.

Adapun penyerahan mandat dari wali nikah yang ada di Bawean yaitu adik kandung pemohon merupakan akad wakalah yang dalam Islam diperbolehkan menyerahkan/mewakikan hak perwalian kepada orang lain, karena manusia merupakan mahluk yang mempunyai kelemahan untuk melakukan segala urusannya sendiri sebagaimana wali nikah pemohon yang tidak bisa langsung hadir dalam pernikahan karena jarak yang cukup jauh dan keterbatasan biaya, hal ini sesuai dengan apa yang diterangkan Wahbah az-Zuhayliy dalam kitabnya "*al-Fiqhu al-Islamiy wa Adillatuhu*" menerangkan yaitu:<sup>4</sup>

---

<sup>4</sup> Wahbah az-Zuhayliy, *al-Fiqhu al-Islamiy wa Adillatuhu*, Jilid. V, 4060- 4061





yaitu hak perwalian, karena seluruh hak manusia seperti pernikahan, pembayaran hutang dan lainnya boleh hak tersebut untuk diwakilkan, kemudian yang mewakilkkan yaitu adik kandung pemohon sebagai pemilik hak yang sah maka ia berhak untuk mewakilkan haknya kepada kepada orang lain selama hak perwalian adik kandung pemohon di bawean tersebut tidak hilang atau masih dalam kekuasaannya.

Wali yang berhalangan untuk hadir dalam akad pernikahan, ia tidaklah boleh lepas tanggung jawab ataupun tidak mau tahu menahu terhadap perempuan yang berada di bawah perwaliannya, oleh karenanya wali tersebut boleh melaksanakan sesuai dengan kemampuannya, yaitu dengan cara mewakilkan kepada orang lain untuk melakukan pernikahan hal ini merupakan suatu bentuk tanggung jawab yang harus dipenuhi. sebagaimana dalam kaidah:

ما لا يُدرِك كُلهُ لا يترك كُله

*“apa yang tidak bisa dilaksanakan seluruhnya, jangan ditinggalkan seluruhnya”<sup>9</sup>*

Maka penyerahan perwakilan dari wali nikah yang berada di Bawean merupakan tindakan yang dibolehkan, karena keadaan wali tersebut dalam keadaan uzur dan berada jauh dari mempelai, sehingga untuk tidak meninggalkan tanggungjawabnya sebagai wali kemudian ia mewakilkan kepada orang lain yang

---

<sup>9</sup> H. A. Djazuli, *Kaidah-Kaidah Fikih*, 98

ia percaya mampu melaksanakannya, yaitu kepada seorang kiai yang dikenal tinggi ilmu agamanya.

Dapat disimpulkan dari pembahasan tersebut, sebenarnya perkawinan pemohon dan termohon telah terpenuhi wali nikah sebagai salah satu rukun dalam perkawinan yang diatur dalam KHI pasal 14, sehingga keputusan hakim menyatakan perkawinan pemohon dan termohon tidak sah merupakan keputusan yang terlalu terburu-buru, seharusnya hakim terlebih dahulu mempertimbangkan dengan cermat dan teliti dan kemudian memberikan dasar hukum yang tepat terhadap alasan maupun pertimbangan yang dikemukakannya sehingga keputusannya kiranya bisa dipertanggungjawabkan.

## **B. Analisis Terhadap Penetapan Hakim Pengadilan Agama Bawean Dalam Menetapkan Penolakan *Isbat* Nikah No. 74/Pdt.P/2008/PA.Bwn**

Dalam Undang-Undang peradilan agama no 7 tahun 1989 yang diamandemen no. 3 tahun 2006 dan diamandemen lagi menjadi No. 50 tahun 2009 bahwa produk Pengadilan Agama ada yang berupa putusan dan berupa penetapan. Putusan ialah keputusan Pengadilan Agama berdasarkan adanya sengketa sedangkan penetapan adalah keputusan Pengadilan Agama atas perkara permohonan sebagaimana perkara perkara Pengadilan Agama Bawean No. 74/Pdt.P/2008/PA.Bwn.



Sebagaimana telah dijelaskan diatas bahwa hakim menolak perkara permohonan *isbat* nikah dalam perkara No. 74/Pdt.P/2008/PA.Bwn, dan menyatakan pernikahan pemohon dengan termohon tidak sah, karena yang bertindak sebagai wali adalah seorang kiai dimana kiai bukanlah urutan wali nasab maupun wali hakim, dari pertimbangan tersebut dapat difahami memang kiai bukanlah seorang wali akan tetapi ia hanya sebagai wakil dari wali yang berada di Bawean, karena wali yang berada di Bawean telah mewakilkan perwaliannya kepada kiai yang ada di Malaysia, oleh karenanya wali yang berada di Bawean tidaklah berubah kedudukannya ia tetap sebagai wali dari perkawinan pemohon dan termohon sedangkan kiai hanyalah sebagai wakil dari wali yang berada di Bawean, seperti halnya ketika calon suami berhalangan untuk hadir dan mengucapkan *qabūl* dalam pernikahannya, ia boleh mewakilkan kepada orang lain untuk mengucapkan *qabūhnya*, maka yang berkedudukan sebagai suami tetaplah calon suami yang bersangkutan bukanlah wakil dari calon suami yang mengucapkan *qabūl* tadi.

Adapun pernyataan hakim yang menyatakan bahwa wali seharusnya berada satu majelis dengan pengantin laki-laki dan perempuan kemudian menyerahkan perwaliannya kepada seorang kiai, sedangkan keadaan pemohon, termohon, kiai (wakil) berada di Malaysia dan wali yang berada di Bawean tidak dibenarkan oleh hukum Islam. Pernyataan hakim tersebut tidaklah didukung oleh pertimbangan dan dasar hukum baik dari al-Qur'an, Hadist maupun Undang-

Undang, sebagaimana dikehendaki UU. No. 7 tahun 1989 amandemen UU. No. 50 tahun 2009 pasal 60A tentang Peradilan Agama:

*ayat (1) “dalam memeriksa dan memutus perkara, hakim bertanggung jawab atas penetapan dan putusan yang dibuatnya”. ayat (2) “penetapan dan putusan sebagaimana ayat 1 harus memuat pertimbangan hukum hakim yang didasarkan pada alasan dan dasar hukum yang tepat dan benar”*

Oleh karenanya hakim Pengadilan Agama Bawean terlalu terburu-buru dalam mengambil keputusan, hal ini didasarkan atas frekuensi sidang yang hanya satu kali sedangkan pertimbangan hakim tersebut tidak didasarkan dengan dalil ataupun dasar hukum baik Undang-Undang al-Qur'an maupun Hadist Nabi.



dikehendaki UU. No. 50 tahun 2009 pasal 60 A. Padahal perkawinan pemohon telah memenuhi rukun dan syarat perkawinan sebagaimana dalam KHI (Kompilasi Hukum Islam) Pasal 14. yang mana dalam Islam, perkawinan adalah sah ketika telah terpenuhi seluruh rukun dan syaratnya.

## **B. Saran**

1. Setiap warga negara hendaknya taat pada hukum yang berlaku, hukum yang telah ditetapkan oleh Negara Republik Indonesia. Begitu juga dalam masalah pernikahan hendaknya setiap warga negara yang berkehendak melangsungkan perkawinan dilakukan secara resmi/dicatatkan di Kantor Urusan Agama setempat sebagaimana yang telah diatur dalam Undang-Undang perkawinan No.1 tahun 1974.
2. Hakim sebagai pejabat negara yang mempunyai tugas yang sangat luhur dalam mengambil suatu keputusan hendaknya melalui pertimbangan-pertimbangan hukum yang didasarkan pada dasar hukum yang jelas dan benar, sehingga keputusan tersebut kiranya dapat dipertanggungjawabkan.



Ibrahim ibn Ali ibn Yusuf, *al-Muhazzab fi Fiqh al-Imam as-Syafi'i*, Juz II, al-Qāhirah: al-Maktabah at-Taufiqiyah, t.t.

al-Imam Taqiyuddin, *Kifāyah al-Akhyār Fi Halli Wāyah al-Ikhtiṣar*, Jilid II, t.t., Dār al-Fikr, 1994

Imām Mālik ibn Anas, *al-Mudawwanatul Kubrā*, Jilid V, Bairūt: Dār al-Kutub Ilmiyyah, 1994

Imām Mālik, *al-Muwaṭṭa'*, Bairūt: Dār al-Kutub Ilmiyyah, t.t.

Kamal Mukhtar, *Asas-Asas Hukum Islam Tentang Perkawinan*, Jakarta: Bulan Bintang, 1987

Lukman Ali *et al*, *Ensiklopedi Islam di Indonesia*, Jilid II, Jakarta: CV. Anda Utama, 1993

Lukman ali *et al*, *Kamus Besar Bahasa Indonesia*, Jakarta: Balai Pustaka, Cet. III, 2005

M. Anshary, *Hukum Perkawinan di Indonesia, Masalah-Masalah Krusial*, Yogyakarta: Pustaka Pelajar, Cet.I, 2010

M. Thalib, *Perkawinan Menurut Islam*, Surabaya: al-Ikhlās, Cet. II, 1993

Mahyudin Syaf, *Terjemah Fikih Sunnah*, Jilid V-VIII, (Kuala Lumpur: Victory Agencie, Cet. II, 1990

Mohd. Idris Ramulyo, *Hukum Perkawinan, Hukum Kewarisan, Hukum Acara Peradilan Agama dan Zakat Menurut Hukum Islam*, Jakarta: Sinar Grafika, Cet.I, 1995

Muhammad Bagir al-Habsyī, *Fiqh Praktis*, Bandung: Mizan, 2002

Muhammad ibn Habīb al-Māwardī al-Basrī, *al-Hāwī al-Kabīr*, jilid IX, Beirut: Dar-al-Kutūb al-Ilmiyāh, 2009

Muhammad ibn Ismāīl al-Amīr al-Yamanī aṣ-Ṣanānī, *Subulussalām*, Jilid, III, al-Qāhirah, Dār al-Hadīs, 2004

Muhammad Rawwas, *Ensiklopedi Umar Bin Khatthab*, Jakarta: PT. Raja Grafindo Persada, Cet.I, 1999

Sayuti Thalib, *Hukum Kekeluargaan Indonesia*, Jakarta: UI-Press, 1929

Sayyid Sābiq, *Fiqh as-Sunnah*, Juz II, Bairūt: Dār al-Fikr, 2006

Soemiyati, *Hukum Perkawinan Islam dan Undang-Undang Perkawinan*, Yogyakarta: liberty, 1982

Soerjono Soekanto, *Pengantar Penelitian Hukum*, (Jakarta: UI-Press, Cet. III, 1986), 21

Sudarsono, *Pokok-Pokok Hukum Islam*, Jakarta: PT Rineka Cipta, Cet.I, 1992

Tihami, Sohari Sahrani, *Fikih Munakahat Kajian Fikih Nikah Lengkap*, Jakarta: PT. Raja Grafindo Persada, Cet. I, 2009

Wahbah az-Zuhayliy, *al-Fiqhu al-Islamiy wa Adillatuḥu*, Jilid.IX, Bairūt: Dār al-Fikr, 2004

*al-Munjid fi al-lugati wa al-‘a’lāmi*, Bairūt: Dār al-Masyriq., 1998

Abdul Halim S.Hi, *Wawancara*, Gresik, 30 juni 2010

Departemen Agama RI, *al-Qur’an dan Terjemahannya*, Jakarta: PT Syaamil Cipta Media, 2005

Munawir Sjadzali Peraturan Menteri Agama Nomor 2 Tahun 1987  
<http://www.indolaw.de/texte/PerMenAg%202-1987%20ttg%wali%20hakim.html> (6 april 2010)

*Undang-Undang Perkawinan Indonesia*, Wacana Intelektual