

**PENDAPAT IMAM ABU HANIFAH TERHADAP WALI
HAKIM BAGI WANITA JANDA KARENA WALI ADLAL
DALAM PERKARA NO. 29/Pdt.P/2008/PA.Sda**

SKRIPSI



**Diajukan Kepada
Institut Agama Islam Negeri Sunan Ampel Surabaya
Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan
Dalam Menyelesaikan Program Sarjana Strata Satu (S1)
Ilmu Syariah**

PERPUSTAKAAN IAIN SUNAN AMPEL SURABAYA	
No. KLAS K S-2009 032	No. REG. : S-2009/AS/032 ASLE...MU. TANGGAL :

AS Oleh :

**DINA PRATIWI
NIM: CO1304100**

**INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI SUNAN AMPEL
FAKULTAS SYARIAH
JURUSAN AHWAL AL-SYAKHSIYAH**

**SURABAYA
2009**

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi yang ditulis oleh Dina Pratiwi telah diperiksa dan disetujui untuk dimunaqasahkan.

Surabaya, 05 - 02 - ,2009

Pembimbing



H. M. DAHLAN BISRI, L. C, Mag
NIP. 150 257 090

PENGESAHAN

Skripsi yang ditulis oleh DINA PRATIWI ini telah dipertahankan di depan Sidang Majelis Munaqosah Skripsi Fakultas Syari'ah IAIN Sunan Ampel pada hari Selasa, tanggal 24 Pebruari 2009, dan dapat diterima sebagai salah satu persyaratan untuk menyelesaikan program Sarjana Strata Satu dalam ilmu Syari'ah.

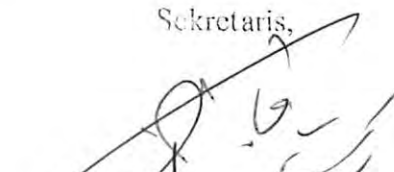
Majelis Munaqosah Skripsi:

Ketua,



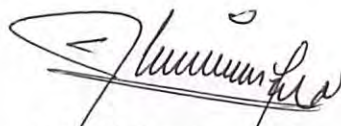
H.M. Dahlan Bisri, L.c., M.Ag
NIP. 150 257 090

Sekretaris,




Drs. H. Suis
NIP. 150 282 644

Penguji I,



Drs. H. Sam'un, M.Ag
NIP. 150 241 788

Penguji II,



Sukanto, SH., MS
NIP. 150 291 148

Pembimbing,



H.M. Dahlan Bisri, L.c., M.Ag
NIP. 150 257 090

Surabaya, Pebruari 2009

Mengesahkan,
Fakultas Syari'ah
Institut Agama Islam Negeri Sunan Ampel
Dekan,



Dr. H. M. Faishal Haq, M.Ag
NIP. 150 207 785

- dimaksud ayat (2) pasal ini cukup diperoleh dari orang tua yang masih hidup atau dari orang tua yang mampu menyatakan kehendaknya.
4. Dalam hal kedua orang tua telah meninggal dunia atau untuk dalam keadaan tidak mampu untuk menyatakan kehendaknya, maka izin diperoleh dari wali, orang yang memelihara atau keluarga yang mempunyai hubungan darah dalam garis keturunan lurus keatas selama mereka masih hidup dan dalam keadaan dapat menyatakan kehendaknya.
 5. Dalam hal ada perbedaan pendapat antara orang-orang yang disebut dalam ayat (2) , (3), dan (4) pasal ini, atau salah seorang atau lebih diantara mereka tidak menyatakan pendapatnya, maka pengadilan dalam daerah hukum tempat tinggal orang yang akan melangsungkan perkawinan atas permintaan orang tersebut dapat memberikan izin setelah lebih dahulu mendengarkan orang-orang tersebut dalam ayat (2), (3) dan (4) pasal ini, atau salah seorang atau lebih diantara mereka tidak menyatakan pendapatnya, maka pengadilan dalam daerah hukum tempat tinggal orang yang akan melangsungkan perkawinan atas permintaan orang tersebut dapat memberikan izin setelah lebih dahulu mendengarkan orang-orang tersebut dalam ayat (2), (3) dan (4) pasal ini.

- b. Kawin merupakan jalan terbaik untuk menciptakan anak-anak menjadi mulia, memperbanyak keturunan, melestarikan hidup manusia serta memelihara nasab yang oleh Islam sangat diperhatikan.
- c. Naluri kebapaan dan keibuan akan tumbuh saling melengkapi dalam suasana hidup dengan anak-anak dan akan tumbuh pula perasaan-perasaan ramah, cinta dan sayang merupakan sifat-sifat baik yang menyempurnakan kemanusiaan seseorang.
- d. Menyadari tanggung jawab beristri dan menanggung anak-anak akan menimbulkan sikap rajin dan sungguh-sungguh dalam memperkuat bakat dan pembawaan seseorang. Ia akan cekatan bekerja karena dorongan tanggung jawab dan memikul kewajibannya, sehingga ia akan banyak bekerja dan mencari penghasilan yang dapat memperbanyak jumlah kekayaan dan memperbanyak produksi.
- e. Adanya pembagian tugas, dimana yang satu mengurus dan mengatur rumah tangga, sedangkan yang lain bekerja diluar, sesuai dengan batas-batas tanggung jawab antara suami istri dalam menangani tugas-tugasnya.
- f. Dengan perkawinan, diantaranya dapat membuahkan tali kekeluargaan, memperteguh kelanggengan rasa cinta antara keluarga, dan memperkuat hubungan kemasyarakatan yang oleh Islam direstui, ditopang dan

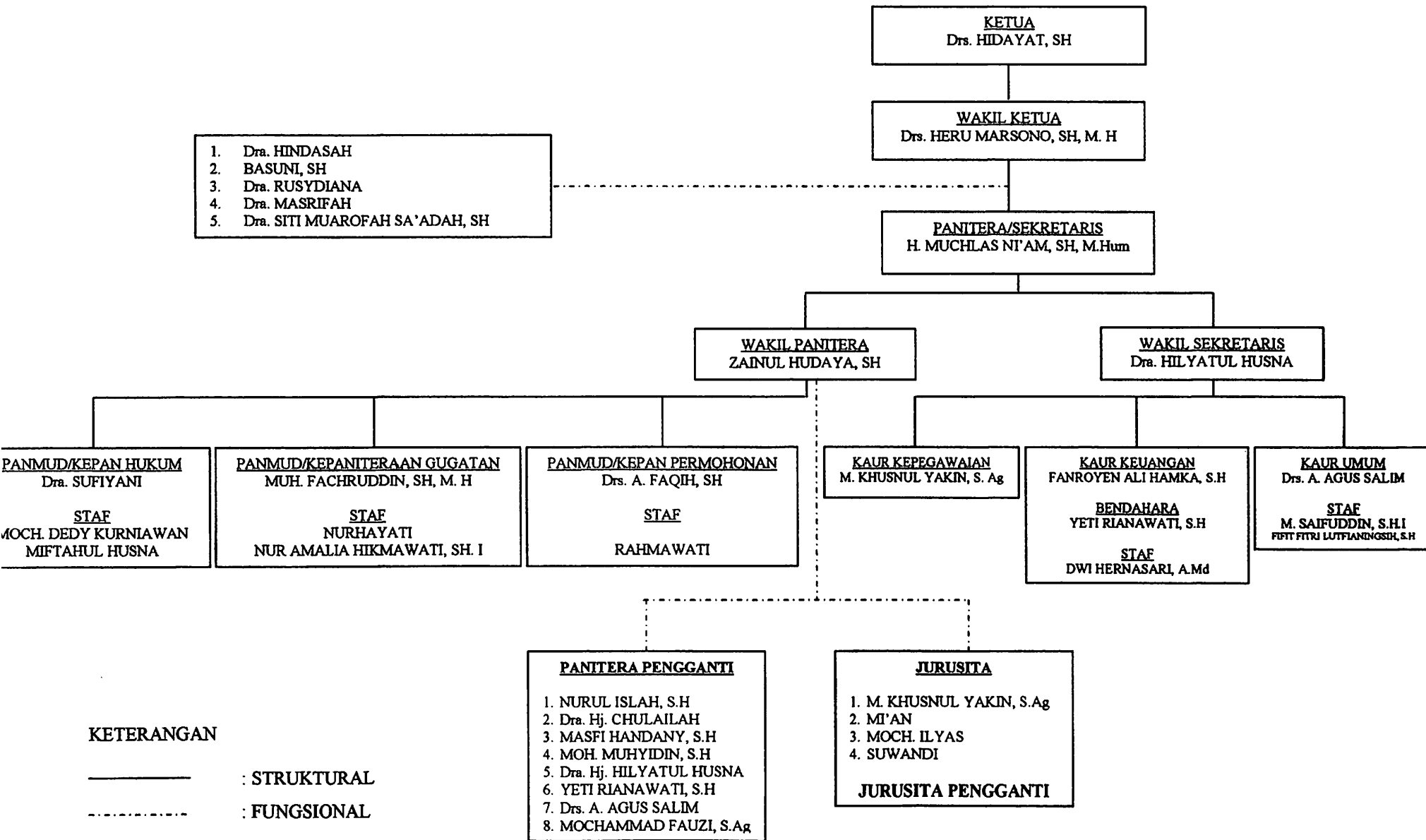
2. Sebab walinya gaib, tidak diketahui keadaannya apakah ia telah mati atau masih hidup.
3. Disebabkan walinya sedang melakukan ihram.
4. Disebabkan walinya *adlal* (tidak bersedia atau menolak menjadi wali).
5. Disebabkan walinya sedang bepergian sejauh perjalanan yang membolehkan shat Qashar (dua *marhal* ± 77 km).
6. Disebabkan walinya sedang di penjara, yang tidak mungkin menghubunginya (mewaliyyinya).
7. Disebabkan walinya bersembunyi.
8. Disebabkan walinya membangkang (*ta'azzuz*).
9. Disebabkan calon suaminya merupakan anak wali atau cucunya.
10. Disebabkan si wali tersebut yang akan menikahnya, padahal tidak ada bagi wali selain dia.
11. Disebabkan yang akan menikahnya (calon suaminya) adalah cucu wali padahal bapak anak itu telah meninggal dunia (kakek berkedudukan seperti bapak, padahal dia juga berfungsi sebagai wali dari mempelai wanita).
12. Wali hamba sahaya (budak belian) kepunyaan orang yang mahjur (yang disita kekayaannya) sedangkan bapak atau kakeknya tidak ada.
13. Wali bagi perempuan gila yang telah baligh dan tidak mempunyai bapak atau kakek.

juga seorang Wakil Panitera (Wapan) yang membantu panitera atau sekretaris dalam bidang administrasi perkara.

Struktur organisasi dalam lingkungan Pengadilan Agama mempunyai fungsi yang sangat penting guna mempertegas kedudukan, wewenang dan tanggung jawab masing-masing bagian. Dengan demikian kelancaran dari proses pelaksanaan Pengadilan tidak mengalami keadilan. Hal ini sesuai dengan Surat Edaran Mahkamah Agung No. 5 Tahun 1996 tentang Struktur Organisasi Pengadilan Agama Sidoarjo adalah sebagai berikut:

BAGAN STRUKTUR ORGANISASI PENGADILAN AGAMA SIDOARJO KELAS I B

Berdasarkan KMA / 004 / SK / II / 1992



7. Pengadilan Agama memeriksa dan menetapkan *adlahya* wali dengan acara singkat.
8. Apabila pihak wali sebagai saksi utama telah dipanggil secara resmi dan patut namun tetap tidak hadir sehingga tidak dapat didengar keterangannya, maka hal ini dapat memperkuat *adlahya* wali.
9. Apabila pihak wali telah hadir dan memberikan keterangannya maka harus dipertimbangkan oleh Hakim dengan mengutamakan kepentingan Pemohon.
10. Untuk memperkuat *adlahya* wali, maka perlu didengar keterangan saksi-saksi.
11. Apabila wali yang enggan menikahkan tersebut mempunyai alasan-alasan yang kuat menurut hukum perkawinan dan sekiranya perkawinan tetap dilangsungkan justru akan merugikan Pemohon atau terjadinya pelanggaran terhadap larangan perkawinan, maka permohonan Pemohon akan ditolak.
12. Apabila hakim berpendapat bahwa wali telah benar-benar *adlal* dan Pemohon tetap pada permohonannya maka hakim akan mengabulkan permohonan Pemohon dengan menetapkan *adlahya* wali dan menunjuk kepada KUA Kecamatan, selaku Pegawai Pencatat Nikah (PPN), di tempat tinggal Pemohon untuk bertindak sebagai wali hakim.
13. Terhadap penetapan tersebut dapat dimintakan banding.

BAB IV

ANALISIS PUTUSAN PERKARA WALI *ADLAL* DI PENGADILAN AGAMA SIDOARJO

A. Dasar Hukum Dan Pertimbangan Hakim Pengadilan Agama Sidoarjo Dalam Menetapkan Wali Hakim Bagi Wanita Janda Perkara No.29/Pdt.P/2008/PA.Sda.

Sebagai seorang Hakim Pengadilan Agama sudah tentu mengemban amanah yang sangat besar karena dia tidak hanya bertanggung jawab kepada manusia yang berperkara tapi juga tanggung jawab kepada Allah SWT. Untuk mendapatkan kemudahan dalam memberikan suatu keputusan yang bijak dan tidak menyalahi koridor hukum yang berlaku, baik hukum Islam yang berlaku di Peradilan Agama maupun hukum acara perdata dan Undang-Undang yang terkait dengan perkara yang sedang ditangani.

Dalam rangka menggunakan pertimbangan hukum dan dasar hukum yang benar dan kuat, maka langkah awal yang harus dilakukan adalah selalu memerlukan panduan dan pertolongan Allah karena tidak ada orang yang dapat berhasil dalam pekerjaannya tanpa bantuan dan petunjuk-Nya, oleh karena resiko dan bahaya yang selalu mengancam seorang hakim membuatnya harus selalu berhati-hati dalam menjalankan tugasnya. Sebab yang demikian itu terdapat konsekwensi hukum yang harus dijalankan.

Seorang hakim dituntut untuk mengetahui terlebih dahulu duduk perkaranya. Dalam menyelesaikan atau memutuskan perkara yang menjadi pokok permasalahan yang sebenarnya, hal itu akan diketahui dari pembuktian dan keterangan saksi-saksi yang ada, kemudian dari pembuktian tersebut dapat diketahui secara pasti benar tidaknya suatu peristiwa yang disengketakan itu, selanjutnya hakim mempertimbangkan tentang hukumnya.

Dasar hukum yang digunakan oleh hakim merupakan dasar dari suatu putusan perkara. Oleh karena itu, diperlukan pertimbangan hakim mengenai akibat hukum dari kedua belah pihak. Meskipun wali dalam hal ini bukan sebagai pihak yang berperkara, akan tetapi perlu dipertimbangkan karena diharapkan keputusan itu akan dirasa adil bagi keduanya.

Sesuai dengan apa yang telah dijelaskan bahwa wali adalah salah satu rukun dalam perkawinan, maka tanpa adanya wali perkawinan tersebut tidak sah, sebagaimana duduk perkara dalam permasalahan ini. Seorang perempuan yang bernama “Wiwin Maskuriyah binti Abdul Syukur” yang ingin menikah dengan laki-laki pilihannya yang bernama “Juli Itang Pratikno bin Sutiyo” tetapi dia tidak mendapat restu atau izin dari walinya (ayah kandungnya), padahal dia sudah berstatus janda. Pada akhirnya mengajukan wali *adlal* di Pengadilan Agama Sidoarjo.

Setelah melalui beberapa proses persidangan putusan Pengadilan Agama Sidoarjo dalam penetapannya Majelis Hakim menerima permohonan Pemohon,

berdasarkan pertimbangan hukum para hakim di Pengadilan Agama Sidoarjo menganggap alasan yang digunakan oleh wali tidak berdasarkan hukum Islam yang berlaku, karena bukan merupakan suatu halangan bagi kedua calon mempelai yang akan melangsungkan pernikahan. Dipengaruhi oleh faktor zaman dan lingkungan yang menyebabkan seorang wali menjadi begitu hati-hati untuk menikahkan anaknya, sehingga terkadang alasan-alasan *keadlalan* seorang wali dirasa tidak prinsip dan bahkan terkadang tidak rasional, adapun alasan-alasan yang tidak sesuai dengan syar'i yang menyebabkan wali enggan menikahkan anaknya, dan sering kali ditemui menjadi faktor pokok *keadlalan* seorang wali dalam penetapan putusan Pengadilan Agama Sidoarjo.

Para hakim ini berpendapat bahwa penolakan wali dengan alasan karena calon suami Pemohon atau anaknya dahulu sering minum-minuman keras, ini bukan merupakan alasan yang sesuai dengan syari'at agama. Namun seorang wali juga harus memikirkan kepentingan anak perempuannya, apalagi anak perempuannya yang ada dibawah perwaliannya sudah berstatus janda dan calon suaminya juga sudah dewasa dan mampu memenuhi syarat sah perkawinan, disamping itu hubungan antara Pemohon dengan calon suami Pemohon sudah terjalin cukup lama. Pernah juga Pemohon dan calon suaminya menghadap ke KUA Kecamatan Porong kabupaten Sidoarjo, ternyata pihak KUA mengirimkan Surat Penolakan Pernikahan Nomor : KK.13.15.5/Pw.01/40/2008 tanggal 21 April 2008. Meskipun sudah 2 kali calon suami Pemohon melamar Pemohon,

tetapi wali Pemohon (ayahnya) tetap tidak mau menjadi wali. Sejak kejadian tersebut diatas, Pemohon keluar dari rumah orang tuanya dan saat ini sudah menikah sirri dengan calon suaminya serta hidup serumah dengan calon suaminya tersebut. Tetapi Pemohon dan calon suaminya takut mendatangkan mafsadat yang lebih besar, untuk itu perlu diakhiri dalam ikatan pernikahan yang sah.

Maka dari itu permohonan wali *adlal* ini patut untuk diterima, alasan ini didasarkan pada apa yang didalilkan oleh permohonan pihak Pemohon, bahwa wali Pemohon menolak lamaran calon suami Pemohon dengan alasan karena calon suami Pemohon dahulu sering minum-minuman keras. Begitupun berdasarkan pengakuan saksi-saksi yang telah dihadirkan pihak Pemohon selama masa persidangan bahwa wali nikah Pemohon menolak lamaran calon suami Pemohon karena calon suami Pemohon dahulu sering minum-minuman keras, dengan latar belakang perselisihan yang berujung pada pertengkaran sampai mengakibatkan pihak wali dalam hal ini ayah Pemohon berkeyakinan untuk tidak menikahkan anaknya. Menurut Ketua Majelis bahwa pembuktian di muka persidangan adalah merupakan hal terpenting dalam hukum acara, sebab dalam menegakkan hukum dan keadilan Pengadilan berdasarkan pada pembuktian. Telah diketahui penolakan wali untuk menikahkan anak gadisnya, maka pernikahan Pemohon dengan calon suami Pemohon harus tetap dilaksanakan dengan wali hakim sesuai ketentuan pasal 2 ayat 1 Peraturan Menteri Agama

akalnya. Adapun yang diluar golongan Hanafi mereka membedakan antara anak yang masih kecil dengan orang gila dan kurang akal”.

Dalam penetapan wali *adlal* melalui persidangan di pengadilan, sesuai dengan duduk perkara dalam masalah ini dimana wali Pemohon enggan menjadi wali bagi Pemohon dengan alasan karena calon suami Pemohon dahulu sering minum-minuman keras dan Hukum Islam membenarkan penetapan putusan hakim Pengadilan Agama Sidoarjo, karena alasan wali yang tidak jelas atau tidak sesuai dengan syari’at agama. Berdasarkan Al-Qur’an QS. Al-Baqarah dan beberapa ulama fiqih, sehingga menetapkan hak wali berpindah dari wali nasab ketangan wali hakim, baik ia gadis maupun janda demi menjaga pandangan yang kurang wajar dari pihak pria asing.

2. Kepada para praktisi hukum, hendaknya dalam menetapkan atau memutuskan suatu persoalan atau suatu hukum harus memperhatikan prinsip-prinsip atau nilai-nilai ajaran Islam tentang keadilan, kemaslahatan, sehingga hukum yang dihasilkan bersifat elastis dan dinamis sesuai dengan hukum Islam, yakni untuk kemaslahatan manusia, sehingga sesuai dengan ungkapan bahwasannya Islam adalah sesuai dengan perkembangan zaman.

- Mughniyah, Muhammad Jawad, *Fiqih Lima Madzhab, Diterjemahkan dari Al – Khamsah*, Jakarta, Lentera Basritama, 2001
- Mahmus Yunus, *Terjemah Al – Qur’an Al – Karim*
- Pasha, Musthafa Kamal, MS. Chalil dan Wahardjani, *Fikih Islam*, Yogyakarta, Citra Karsa Mandiri, 2002
- Poerwadarminto, W. J. S., *Kamus Umum Bahasa Indonesia*, Jakarta, Balai Pustaka, 1982
- Ramulyo, Mohd. Idris, *Hukum Perkawinan Islam*, Jakarta, Bumi Aksara, 1996
- Sayuti Thalib, *Hukum Kekeluargaan Indonesia*, Jakarta, UI – Press, 1974
- Sayyid Sabiq, *Fikih Sunnah, Diterjemahkan oleh Drs. Mohammad Thalib dari Kitab Fiqih As – Sunnah*, Bandung, Al – Ma’arif, 1981
- Slamet Abidin dan Aminuddin, *Fiqih Munakahat 1*, Bandung, Pustaka seia, 1999
- Soemiyati, *Hukum Perkawinan Islam dan Undang-Undang Perkawinan*, Yogyakarta, Liberty, 1997
- Sudarsono, *Kamus Umum*, Jakarta, Rineka Cipta, 1992
- Suma, Muhammad Amin, *Hukum Keluarga Islam Di Dunia Islam*, Jakarta, Raja Grafindo Persada, 2004
- Syarifah Asmawiyah, *Penyelesaian Perkara Wali Adlal pada Pengadilan Agama Malang (Telaah atas Penetapan No. 14/Pdt.P/2003/PA.Mlg)*, Skripsi pada : Jurusan Ahwal As – Syakhsiyah, Fakultas Syari’ah IAIN Sunan Ampel Surabaya, 2003
- Suharsimi Arikunto, *Prosedur Penelitian Suatu Pendekatan Praktek*, Jakarta, Rineka Cipta, 1998
- Suharsimi Arikunto, *Manajemen Penelitian*, Jakarta, Rineka Cipta, 1993
- Sumanto, *Metologi Penelitian Sosial Dan Pendidikan*, Yogyakarta, Andi Offset, 1995
- Sutrisno Hadi, *Metodologi Research*, Yogyakarta, Andi Offset, 1991
- Undang-Undang Perkawinan Indonesia*, 2007
- Berkas Penetapan Perkara wali Adlal Nomor. 29/Pdt.P/2008/PA.Sda