

ANALISIS YURIDIS TERHADAP AKAD NIKAH ULANG
KARENA BAPAK ANGKAT MENJADI WALI NIKAH
DI PERNIKAHAN PERTAMA
(Studi Kasus di KUA Kecamatan Kartoharjo Kota Madiun)

SKRIPSI

Oleh:

Evi Fauziah

NIM. C71214074



Universitas Islam Negeri Sunan Ampel
Fakultas Syariah dan Hukum
Jurusan Hukum Perdata Islam Prodi Hukum Keluarga
Surabaya
2018

PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : Evi Fauziah

NIM : C71214074

Fakultas/Jurusan/Prodi : Syariah dan Hukum/Hukum Perdata Islam/
Hukum Keluarga

Judul Skripsi : Analisis Yuridis terhadap Akad Nikah Ulang karena
Bapak Angkat menjadi Wali Nikah di Pernikahan
Pertama (Studi Kasus di KUA Kecamatan Kartoharjo
Kota Madiun)

menyatakan bahwa skripsi ini secara keseluruhan adalah hasil penelitian/karya
saya sendiri, kecuali pada bagian-bagian yang telah dirujuk pada sumbernya.

Surabaya, 04 Juli 2018

Saya yang menyatakan,



Evi Fauziah

NIM. C71214074

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi yang ditulis oleh Evi Fauziah NIM. C71214074 ini telah diperiksa dan disetujui untuk di munaqasahkan.

Surabaya, 04 Juli 2018

Pembimbing,



H. Arif Jamaluddin Malik, M.Ag

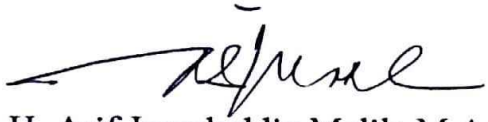
NIP. 197211061996031001

PENGESAHAN

Skripsi yang ditulis oleh Evi Fauziah NIM. C71214074 ini telah dipertahankan di depan sidang Majelis Munaqasah Skripsi Fakultas Syariah dan Hukum UIN Sunan Ampel pada hari Selasa, tanggal 31 Juli 2018, dan dapat diterima sebagai salah satu persyaratan untuk menyelesaikan program sarjana strata satu dalam Ilmu Syariah.

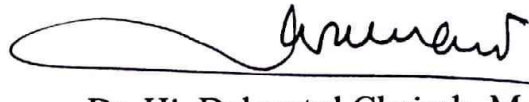
Majelis Munaqasah Skripsi:

Penguji I



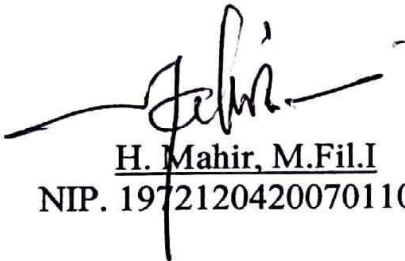
H. Arif Jamaluddin Malik, M.Ag.
NIP. 197211061996031001

Penguji II



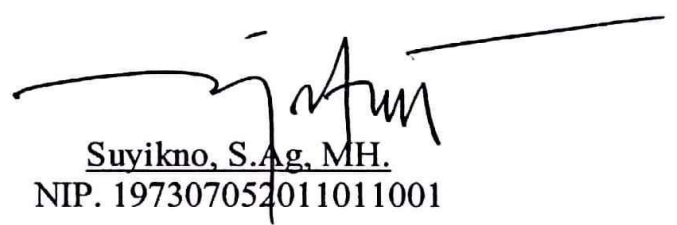
Dr. Hj. Dakwatul Chairah, M.Ag.
NIP. 195704231986032001

Penguji III



H. Mahir, M.Fil.I
NIP. 197212042007011027

Penguji IV



Suyikno, S.Ag, MH.
NIP. 197307052011011001

Surabaya, 31 Juli 2018

Mengesahkan,

Fakultas Syariah dan Hukum

Universitas Islam Negeri Sunan Ampel

Dekan,



Dr. H. Masruhan, M.Ag.
NIP. 195904041988031003



KEMENTERIAN AGAMA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUNAN AMPEL SURABAYA
PERPUSTAKAAN

Jl. Jend. A. Yani 117 Surabaya 60237 Telp. 031-8431972 Fax.031-8413300
E-Mail: perpus@uinsby.ac.id

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademika UIN Sunan Ampel Surabaya, yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : EVI FAUZIAH
NIM : C71214074
Fakultas/Jurusan : Syariah dan Hukum/Hukum Perdata Islam
E-mail address : fadlyevie@gmail.com

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif atas karya ilmiah :

Skripsi Tesis Desertasi Lain-lain (.....)
yang berjudul :

ANALISIS YURIDIS TERHADAP AKAD NIKAH ULANG KARENA BAPAK ANGKAT MENJADI WALI NIKAH DI PERNIKAHAN PERTAMA (Studi Kasus di KUA Kecamatan Kartoharjo Kota Madiun)

beserta perangkat yang diperlukan (bila ada). Dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya berhak menyimpan, mengalih-media/format-kan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (database), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di Internet atau media lain secara *fulltext* untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini yang saya buat dengan sebenarnya.

Surabaya, 13 Agustus 2018

Penulis

(Evi Fauziah)

Di era yang semakin berkembang ini pencatatan perkawinan anak angkat menjadi salah satu masalah yang rumit. Hal ini dikarenakan seringkali tidak adanya informasi yang valid tentang wali nasabnya bahkan bapak angkat tidak jujur dan mengakui bahwa anak tersebut anak kandungnya. Sedangkan pemahaman tentang pentingnya wali nikah yang berakibat hukum pada keabsahan pernikahan banyak tidak diketahui masyarakat.

Tata cara pengangkatan anak telah diatur dalam Undang-Undang No. 23 Tahun 2002 tentang Perlindungan Anak yang didukung oleh Peraturan Pemerintah No. 54 Tahun 2007 tentang Pelaksanaan Pengangkatan Anak yang dijelaskan secara rinci dalam Peraturan Menteri Sosial No. 110/HUK/2009 tentang Persyaratan Pengangkatan Anak menyebutkan bahwa pengangkatan anak hanya dapat dilakukan untuk kepentingan terbaik bagi anak dan tidak boleh memutus hubungan darah antara anak yang diangkat dengan orang tua kandungnya. Namun realita yang terjadi seseorang mengangkat anak hanya dengan akad sukarela dari orang tua yang memiliki anak kepada orang tua yang ingin mengadopsi, kemudian merubah identitas anak tersebut menjadi anak kandung dalam akta kependudukannya, yang dalam hal ini dibuktikan dengan akta kelahiran, kartu keluarga, dan ijazah. Inilah yang kemudian menjadi masalah besar ketika anak yang diangkat adalah perempuan dan jika telah tiba waktunya menikah pasti membutuhkan wali untuk menikahkannya. Jika tidak ada

Surabaya tersebut telah sesuai dengan pasal 2 PP No. 9 Tahun 1975. Penulis menjelaskan bahwa secara Yuridis pencatatan perkawinan bagi masyarakat Islam di daerah Kecamatan Sawahan Kota Surabaya haruslah tercatat sesuai dengan fakta Riil dan akta autentik yang mempunyai kekuatan Hukum.³¹

2. Skripsi yang ditulis oleh Siti Asiyah pada tahun 2016 dengan judul "Tinjauan Hukum Islam terhadap Pencatatan Perkawinan Anak Adopsi di KUA Kecamatan Prajurit Kulon Kota Mojokerto". Dalam skripsi ini penulis menjelaskan mengenai pencatatan perkawinan bagi anak adopsi yang tidak memutuskan hubungan darah antara anak adopsi dengan bapak kandungnya, akan tetapi pencatatan perkawinan anak adopsi tersebut dicatatkan berdasarkan akta kelahiran (akta autentik) yang beratas namakan ayah angkat. Penulis menyatakan bahwa pencatatan perkawinan anak angkat yang terjadi di KUA Kecamatan Prajurit Kulon Kota Mojokerto belum sesuai dengan syariat Islam, yang mana ketika dalam pernikahan yang menjadi wali adalah ayah kandungnya, namun dalam buku kutipan akta nikah tercatat walinya adalah ayah angkatnya. Penulis menjelaskan secara hukum Islam perkawinan bagi masyarakat Islam di lingkungan KUA kecamatan Prajurit kulon Kota Mojokerto haruslah sesuai dengan fakta riil dan akta autentik yang

³¹ Ajeng Irna Baroroh, "Analisis Yuridis tentang Pencatatan Perkawinan Anak Angkat di KUA Kec. Sawahan Kota Surabaya (Studi Kasus Pencatatan Perkawinan Anak Angkat dalam Buku Kutipan Akta Nikah)" (Skripsi--UIN Sunan Ampel, Surabaya, 2014).

Bab pertama berisi pendahuluan yang terdiri dari latar belakang masalah, identifikasi dan batasan masalah, rumusan masalah, kajian pustaka, tujuan penelitian, kegunaan hasil penelitian, definisi operasional, metode penelitian dan sistematika pembahasan.

Bab kedua berisi landasan teori yang terdiri dari definisi perkawinan menurut KHI dan UU No. 1 Tahun 1974, rukun dan syarat perkawinan menurut KHI dan UU No. 1 Tahun 1974, ketentuan perwalian menurut KHI, UU No. 1 Tahun 1974, dan PMA No. 11 Tahun 2007, pembatalan perkawinan menurut KHI dan UU No. 1 Tahun 1974.

Bab ketiga berisi pemaparan data yang merupakan hasil penelitian. Penulis akan memaparkan sekilas tentang KUA Kecamatan Kartoharjo Kota Madiun, deskripsi pelaksanaan akad nikah ulang karena bapak angkat menjadi wali nikah di pernikahan pertama di KUA Kecamatan Kartoharjo Kota Madiun, dan hal yang melatar belakangi alasan Kepala KUA meminta mengadakan akad nikah ulang tanpa pembatalan nikah di Pengadilan Agama.

Bab keempat berisi analisis data. Penulis akan menganalisis kasus akad nikah ulang karena bapak angkat menjadi wali nikah di pernikahan pertama di KUA Kecamatan Kartoharjo Kota Madiun dan analisis yuridis terhadap akad nikah ulang karena bapak angkat menjadi wali nikah di pernikahan pertama di KUA Kecamatan Kartoharjo Kota Madiun.

Bab kelima berisi penutup yang berisi dari kesimpulan dan saran.

- a. Ayah kandung
 - b. Kakek (dari garis ayah) dan seterusnya ke atas dalam garis laki-laki
2. Kedua, kelompok kerabat saudara laki-laki kandung atau seayah dan keturunan laki-laki mereka yaitu:
- a. Saudara laki-laki sekandung
 - b. Saudara laki-laki seayah
 - c. Anak laki-laki saudara laki-laki sekandung
 - d. Anak laki-laki saudara laki-laki seayah
 - e. Anak laki-laki dari anak laki-laki saudara laki-laki sekandung
 - f. Anak laki-laki dari anak laki-laki saudara laki-laki seayah
3. Ketiga, kelompok kerabat paman sekandung/seayah dan keturunan laki-laki mereka yaitu:
- a. Saudara laki-laki ayah sekandung (paman)
 - b. Saudara laki-laki ayah seayah (paman seayah)
 - c. Anak laki-laki paman sekandung
 - d. Anak laki-laki paman seayah
4. Keempat, kelompok saudara laki-laki kandung/seayah kakek dan keturunan mereka yaitu:
- a. Saudara laki-laki kakek sekandung
 - b. Saudara laki-laki kakek seayah
 - c. Anak laki-laki saudara laki-laki kakek sekandung
 - d. Anak laki-laki saudara laki-laki kakek seayah

- 1) Fajar Subagiyo
 - 2) M Sofwan
 - 3) Imam Mukimin
- b. Kelurahan Sukosari
- 1) Heni Triono
- c. Kelurahan Klegen
- 1) Jamroni
 - 2) Sadimun
- d. Kelurahan Rejomulyo
- 1) Gunadi
 - 2) M. Yusuf Efendi
- e. Kelurahan Pilangbango
- 1) Mukhodiq
- f. Kelurahan Tawangrejo
- 1) Agus Zairin
 - 2) Imam Hamdani
- g. Kelurahan Kanigoro
- 1) Agus Saminu
- h. Kelurahan Kartoharjo
- 1) Suwito, SH
 - 2) Duryat Yuswanto
- i. Kelun
- 1) Muhajir

2) Arba'i

2. Letak Geografis dan Demografis Kecamatan Kartoharjo Kota Madiun

Luas wilayah Kecamatan Kartoharjo adalah 10, 73 km².

Ketinggian daerahnya adalah 63 meter di atas permukaan laut, sedangkan batas wilayahnya :

- a. Sebelah Utara : Kecamatan Madiun
- b. Sebelah Timur : Kecamatan Wungu
- c. Sebelah Selatan : Kecamatan Taman
- d. Sebelah Barat : Kecamatan Jiwan

Pembagian Wilayah Kelurahan di Kecamatan Kartoharjo

- a. Kelurahan Oro-Oro Ombo luas wilayah 1,38 km²
- b. Kelurahan Sukosari luas wilayah 0,52 km²
- c. Kelurahan Klegen luas wilayah 0,82 km²
- d. Kelurahan Rejomulyo luas wilayah 2 km²
- e. Kelurahan Pilangbango luas wilayah 1,21 km²
- f. Kelurahan Tawangrejo luas wilayah 1,47 km²
- g. Kelurahan Kanigoro luas wilayah 1,44 km²
- h. Kelurahan Kartoharjo luas wilayah 0,94 km²
- i. Kelurahan Kelun luas wilayah 0,95 km²

1. Pernikahan yang telah dilakukan oleh saudara Yudho Trisnanto dan saudari Atik Setianingrum telah didaftarkan sesuai dengan prosedur yang berlaku.
2. Akan sulit untuk merubah model N2 (Surat Keterangan Asal Usul) dan model N4 (Surat Keterangan Orang Tua) dengan mencantumkan nama ayah kandung Atik Setianingrum, karena pihak Kelurahan membuat model N2 dan model N4 sesuai dengan data dukung yang ada, yaitu Akta Kelahiran, Kartu Keluarga dan Ijazah.
3. Apabila akad nikah ulang tidak dilaksanakan ditakutkan terjadi perzinaan diantara keduanya.
4. Akad nikah ulang dilakukan agar masyarakat tidak merasa dipersulit karena melakukan pembatalan nikah, maka kepala KUA beranggapan yang penting secara shar'i sudah dilaksanakan yaitu dengan melakukan akad nikah baru dengan wali nikah yang semestinya (bapak kandungnya).
5. Apabila pihak KUA memaksakan kehendaknya dalam hal pembatalan perkawinan ke Pengadilan Agama, ditakutkan hilangnya kepercayaan masyarakat terhadap KUA Kecamatan Kartoharjo karena kesulitan yang harus dihadapi masyarakat terkait pelayanan masyarakat.
6. Menghindari munculnya anggapan bahwa pihak KUA hanya ingin mempersulit pencatatan perkawinan di KUA Kecamatan Kartoharjo.

Kejadian yang telah terjadi tersebut tidak dibenarkan dalam hukum di Indonesia, karena di dalam UU No. 23 Tahun 2002 Perlindungan Anak, Peraturan Pemerintah No. 54 Tahun 2007 tentang Pelaksanaan Pengangkatan Anak dan dijelaskan secara rinci dalam Peraturan Menteri Sosial No. 110/HUK/2009 tentang Persyaratan Pengangkatan Anak menyebutkan bahwa orang tua angkat wajib memberitahukan asal-usul anak angkatnya dengan orang tua kandungnya dilakukan dengan memperhatikan kesiapan yang bersangkutan.

Peristiwa menyembunyikan nasab anak angkat dari orang tua kandungnya sama saja telah memutuskan hubungan darah antara anak yang diangkat dengan orang tua kandungnya. Hal tersebut merupakan perbuatan yang tidak sesuai dengan aturan hukum.

Hal tersebut mengisyaratkan bahwa kedudukan hukum anak angkat tidak sama dengan anak kandung begitupun juga kedudukan hukum orang tua angkat tidak sama dengan orang tua kandung. Oleh karena itu hubungan hukum antara anak angkat dengan orang tua nya tidak pernah putus. Dalam menghilangkan asal-usul anak angkat tersebut dapat menghilangkan dan memutuskan hubungan anak angkat dengan orang tua kandungnya, salah satunya dalam hal perwalian.

Negara Indonesia merupakan Negara hukum, maka kedudukan hukum dalam segala peristiwa harus jelas. Seperti halnya pengangkatan anak dan perkawinan yang kemudian akan dibuktikan dengan akta yang sah dan memiliki hukum yang tetap.

sejak kecil mereka rawat dengan penuh rasa kasih sayang berbalik rasa benci kepada mereka dan akan meninggalkannya.

Bapak Yusuf adalah salah satu modin di KUA Kecamatan Kartoharjo dan kebetulan beliau kerabat dari saudari Atik Setianingrum. Bapak Yusuf merupakan salah satu yang mengetahui bahwa yang menikahkan saudara Yudho Trisnanto dengan saudari Atik Setianingrum adalah bapak angkat saudari Atik Setianingrum. Namun hal tersebut dilaporkan bapak Yusuf ke pihak KUA Kecamatan Kartoharjo setelah 3 hari dari pernikahan.

Kebenaran asal-usul yang seharusnya diketahui oleh semua pihak, tidak akan menjadi masalah yang rumit apabila bapak angkat tidak menyembunyikannya. Tidak hanya itu, bapak Yusuf yang merupakan seorang modin dan kebetulan adalah kerabat dari saudari Atik Setianingrum seharusnya memberikan pemahaman kepada bapak Hadi Soekarno bahwa yang seharusnya menikahkan adalah wali nasabnya, karena wali nasab merupakan salah satu rukun pernikahan dan apabila salah satu rukun tersebut tidak terpenuhi maka pernikahannya tidak sah. Bapak Yusuf yang mengetahui kebenaran asal usulnya dari awal seharusnya melaporkan ke pihak KUA sebelum akad nikah dilaksanakan, agar kasus akad nikah karena bapak angkat menjadi wali nikah tidak terjadi. Karena seorang modin merupakan salah satu tokoh agama di masyarakat selayaknya selalu menegakkan aturan-aturan hukum yang ada.

Diantara 3 hari setelah pernikahan, saudara Yudho Trisnanto dan saudari Atik Setianingrum sudah melakukan hubungan suami istri. Dan sungguh jelas hal tersebut adalah zina, karena pernikahannya tidak sah dan batal sehingga saudara Yudho Trisnanto dan saudari Atik Setianingrum tidak memiliki hubungan apapun. Nah dengan begitu siapa yang menanggung dosanya. Wallahu'alam.

Calon pasangan suami isteri yang hendak mendaftarkan pernikahannya ke KUA akan melengkapi persyaratan berkas administrasi seperti N1, N2, N3, N4 yang harus diurus terlebih dahulu di Kelurahan yaitu Surat Keterangan untuk Nikah (N1), Surat Keterangan Asal-Usul (N2), Surat Persetujuan Mempelai (N3), Surat Keterangan tentang Orang Tua (N4). Dengan tidak menyembunyikan asal usul anak angkat dengan orang tua kandungnya akan memperjelas di mata hukum. Dengan begitu pihak Kelurahan dapat mengisi Surat Keterangan Asal-Usul (N2) yang diisi dengan biodata orang tua kandungnya dan Surat Keterangan tentang Orang Tua (N4) yang diisi dengan biodata orang tua angkatnya. Melihat kejelasan seperti itu akan mempermudah pihak KUA dalam mengurus pernikahan pasangan suami isteri.

Dengan solusi yang seperti itu sebenarnya belum ada aturan dari Negara yang menetapkan untuk membedakan pengisian Surat Keterangan Asal-Usul (N2) dengan mengisi biodata orang tua kandungnya dan Surat Keterangan tentang Orang Tua (N4) dengan mengisi biodata orang tua angkatnya. Akan tetapi hal tersebut akan

wewenang membuat pencatatan perkawinan yang baru dan pencatatan perkawinan yang pertama dianggap tetap sah dan resmi.

Dengan begitu akad nikah pertama yang sudah dinyatakan resmi, yang dicatatkan sesuai prosedur yang ada, kemudian dinyatakan cacat hukum karena salah satu rukunnya tidak terpenuhi. Maka seharusnya dilakukan pembatalan perkawinan atas tindakan putusan Pengadilan Agama yang menyatakan bahwa perkawinan yang dilaksanakan tersebut tidak sah. Maka akibatnya segala sesuatu yang dihasilkan dari perkawinan tersebut menjadi batal. Oleh karena itu apabila kemudian akan dilakukan pernikahan kembali oleh saudara Yudho Trisnanto dan saudari Atik Setianingrum harus didaftarkan dan dicatatkan perkawinan yang baru.

Setelah perkawinan tersebut dinyatakan batal oleh Pengadilan Agama maka akad nikah ulang yang baru segera dilaksanakan mengingat tujuan awal dari saudara Yudho Trisnanto dan saudari Atik Setianingrum adalah ingin mewujudkan suatu kebahagiaan hidup berkeluarga yang diliputi rasa kasih sayang dan ketentraman dengan cara yang diridh'i oleh Allah SWT.

- Manan Abdul. Aneka Masalah Hukum Perdata Islam di Indonesia. Jakarta: Kencana Prenadamedia Group, 2014.
- Mardani. Hukum Perkawinan Islam Di Dunia Islam Modern. Jogjakarta: Graha Ilmu, 2011.
- Muhammad bin Yazid al-Qazwini (Al-hafiz) Abi 'Abdillah, Sunan Ibnu Majah, Juz 1. Beirut: Dar al-Kutub al-Ilmiyyah. t.t.
- Musarrofa Ita. Pencatatan Perkawinan di Indonesia Proses dan Prosedurnya. Surabaya: UIN Sunan Ampel Pers, 2014.
- Nasution Bahder Johan. Metode Penelitian Hukum. Bandung: Mandar Maju, 2008.
- Nazir Moh. Metode Penelitian. Jakarta: Ghalia Indonesia, 1999.
- Setianingrum Atik. Wawancara, Madiun, 03 April 2018.
- Shoimah Nur. Tinjauan Hukum Islam terhadap Pemalsuan Identitas Wali Nikah di KUA Wonocolo Surabaya. Skripsi--IAIN Sunan Ampel, Surabaya, 2013.
- Situmorang Victor M. Aspek Hukum Akta Catatan Sipil di Indonesia. Jakarta : Sinar Grafika, 1991.
- Soemiyati. Hukum Perkawinan Islam dan Undang-undang Perkawinan. Yogyakarta : Liberty, 1999.
- Sunggono Bambang. Metodologi Penelitian Hukum. Jakarta: PT Raja Grafindo, 1997.
- Syarifuddin Amir. Garis-Garis Besar Fiqh, Jakarta: Kencana, 2002.
- . Hukum Perkawinan Islam di Indonesia: antara Fiqh Munakahat dan Undang-Undang Perkawinan. Jakarta: Kencana Prenada Media Croup, 2009.
- Tihami dan Sohari Sahrani. Fikih Munakahat: Kajian Fikih Nikah Lengkap. Jakarta: Rajawali Pers, 2010.
- Departemen Agama RI. Al-Qur'an dan Terjemahannya. Bogor: Sygma, 2007.
- Kamus Besar Bahasa Indonesia. Jakarta: Balai Pustaka, 2005.
- Kompilasi Hukum Islam. Bandung: Nuansa Aulia, 2013.
- Peraturan Menteri Agama No. 11 Tahun 2007 tentang Pencatatan Nikah.
- Peraturan Menteri Agama No. 30 Tahun 2005 tentang Wali Hakim.
- Peraturan Pemerintah No. 9 Tahun 1975 tentang Pelaksanaan Undang-undang No. 1 Tahun 1974 tentang Perkawinan.
- Undang-Undang No.1 Tahun 1974 tentang Perkawinan.
- Undang-Undang No. 23 Tahun 2002 tentang Perlindungan Anak.