**PERANAN HUBUNGAN MASYARAKAT PENGURUS
WILAYAH NAHDLATUL 'ULAMA JAWA TIMUR DALAM
MEMBANGUN CITRA**

SKRIPSI

**Diajukan Kepada Institut Agama Islam Negeri Sunan Ampel Surabaya
Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan Dalam Memperoleh Gelar Sarjana
Sosial (S.Sos.) Program Studi Ilmu Komunikasi**

Oleh :

**MUSTIKA RAHAYU
NIM. BO 6205012**

PERPUSTAKAAN
IAIN SUNAN AMPEL SURABAYA

No. KLASIFIKASI : D-2009/Kom/047
No. REG. :
ASAL BUKU :
TANGGAL :
047
Kom

**INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI SUNAN AMPEL SURABAYA
FAKULTAS DAKWAH
PROGRAM STUDI ILMU KOMUNIKASI
JULI 2009**

Gajah Belang

- Jl. Jemur Wonosari Lebar No. 24 ☎ 031 - 8439407,
- Gebang Lor No. 5 ☎ 031 - 5953789

PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING SKRIPSI

Skripsi oleh **Mustika Rahayu** ini telah diperiksa dan disetujui untuk diujikan.

Surabaya, 27 Juli 2009

Pembimbing

Moch. Choirul Arif, S. Ag., M. Fil. I.
NIP. 197 110 171 998 031 001

PENGESAHAN TIM PEGUJI

Skripsi Oleh **Mustika Rahayu (B06205012)** ini Telah Dipertahankan Di Depan
Tim Penguji Skripsi

Surabaya, 05 Agustus 2009

Mengesahkan,

Fakultas Dakwah
Institute Agama Islam Negeri Sunan Ampel Surabaya

Dekan

Prof. Dr. H. Sonhadji Sholeh, Dip. IS.

Nip. 194907281967121001

Ketua

Moch. Choirul Arif, S.Ag., M.Fil.I.

Nip. 197110171998031001

Sekretaris

Husnul Muttaqin, S.Ag., S.Sos., M.Si.

Nip. 197801202006041003

Penguji 1

Ali Nurdin, S.Ag., M.Si.

Nip. 197106021998031001

Penguji 2

Drs. Yovon Mudjiono, M.Si.

NIP. 195 409 071 982 031 003

masyarakat, maka besar kemungkinan ia akan lebih mudah dalam mengatasi persaingan.

Citra positif lembaga adalah tujuan utama, dan sekaligus merupakan reputasi dan prestasi yang hendaknya dicapai oleh seluruh pihak yang berkepentingan dengan lembaga, dimana secara khusus ini di tangani oleh humas. Citra ini juga merupakan suatu proses amanah kepercayaan yang di berikan oleh individu atau khalayak, yang akan mengalami suatu proses, cepat atau lambat akan membentuk suatu opini public yang lebih luas. Citra merupakan suatu hal yang sangat penting bagi suatu lembaga, karena dengan citra yang baik maka akan dapat mempermudah sebuah lembaga mendapatkan simpati dari khalayak

Pengurus wilayah Nahdlatul Ulama (PWNU) merupakan salah satu contoh lembaga yang memiliki Humas atau *Public Relations* dan pada saat ini mampu dalam menjalankan tugas atau peranya dengan baik. Hal ini terbukti dari perkembangannya yang sangat signifikan mulai awal keberadaannya pada bulan November 2008. PWNU merupakan sebuah lembaga yang bergerak di bidang sosial keagamaan.dalam melakukan pemberdayaan masyarakat, khususnya dalam bidang dakwah social.

Besarnya organisasi NU apalagi di Jawa Timur sangatlah luas Jumlah warga NU di Jawa Timur sekitar 60 juta jiwa. Mereka tersebar di 44 Pengurus Cabang setingkat Kota / Kabupaten, 676 Majelis Wakil Cabang setingkat Kecamatan, dan 9.552 Ranting setingkat Kelurahan / Desa yang ada di 38 Kabupaten / Kota di seluruh Jawa Timur. Termasuk di pulau-pulau terpencil. Selain memiliki aset warga, PWNU Jawa Timur juga memiliki banyak aset lain

berupa kantor, Rumah sakit, Pondok Pesantren, Sekolah, Panti Asuhan dan lain sebagainya. Pada masa jabatan Drs. KH.Ali Maschan Moesa, M. Ag. PWNU dimata masyarakat NU terkesan dibawa ke politik praktis dengan berkiprah di bidang politik, akan tetapi setelah masa jabatan di pegang oleh KH. Mohammad Hasan Mutawakkil Alallah, NU kembali dibawa ke Khittah NU. Tetap sebagai organisasi kemasyarakatan yang bergerak pada sosial keagamaan. Seperti fungsi NU adalah sebagai organisasi yang menyatukan langkah para ulama dan pengikutnya demi tegaknya islam yang berajaran Ahlussunnah Wal Jamaah.

Melihat fenomena di PWNU ini, luasnya daya jangkau dan bidang garap NU, maka wajar apabila posisi Humas di PWNU sangatlah penting, karena di sini seorang Humas harus bisa mengintepretasikan sikap-sikap pihak luar terhadap manajemen yang juga mungkin keliru menebak pandangan khalayak tersebut terhadapnya. Seperti anggapan masyarakat bahwa selama ini PWNU hanyalah berkiprah di bidang politik, akan tetapi sebenarnya PWNU masih berpegang pada aturan organisasi yakni terwujudnya sebuah organisasi sosial keagamaan yang kokoh dan memiliki kemampuan yang tinggi dalam melaksanakan tugas dan fungsi jam'iyah dengan bersikap moderat dan penuh kreativitas dalam merespon persoalan-persoalan agama dan masyarakat yang tentunya berdasarkan Islam Ahlussunnah Waljamaah. Dan hal itu dituangkan kedalam misi NU yaitu melakukan konsolidasi dan mengembangkan manajemen organisasi, meningkatkan peran-peran sosial keagamaan berupa gagasan dan respon terhadap persoalan agama, masyarakat dan bangsa, melakukan pemberdayaan masyarakat dalam bidang pendidikan, ekonomi, politik, kesehatan dan teknologi.

tindakan dari lembaga atau instansi. Agar dapat dipahami dan untuk itu bisa melakukan tugasnya secara sempurna, adalah wajar kalau publik relations ditempatkan dalam kedudukan sebagai bagian dari mekanisme pengambilan keputusan.

Ada lima pokok tugas humas (*public relations*) sehari-hari sebagai berikut :

1. Menyelenggarakan dan bertanggung jawab atas penyampaian informasi secara lisan, tertulis, melalui gambar (visual) kepada publik, supaya publik mempunyai pengertian yang benar tentang lembaga atau perusahaan, tujuan, serta kegiatan yang dilakukan. Itu semua disesuaikan dengan kebutuhan, keinginan, dan harapan public internal atau eksternal dan memperhatikan, mengolah mengintegrasikan pengaruh lingkungan yang masuk demi perbaikan dan perkembangan lembaga atau perusahaan.
2. Memonitor, merekam dan mengevaluasi tanggapan serta pendapat umum atau masyarakat. Di samping itu, menjalankan dan bertanggung jawab terhadap kehidupan kita bersama dengan lingkungan, karena mereka ikut menentukan kehidupan lembaga atau perusahaan apabila kita tidak saling mengganggu, perlu di ajak berunding, demi kebaikan semua pihak tidak ada yang dirugikan.
3. Memperbaiki citra lembaga, bagi public relations, menyadari citra yang baik tidak hanya terletak pada bentuk gedung, presentasi, publikasi dan seterusnya, tetapi terletak pada pertama bagaimana organisasi bisa mencerminkan organisasi yang dipercayai, memiliki kekuatan

Humas itu merupakan fungsi strategi dalam manajemen yang melakukan komunikasi untuk menimbulkan pemahaman dan penerimaan publik, karakteristik publik relations secara tersurat, yaitu :

- 1) Publik relations adalah kegiatan komunikasi dalam suatu organisasi yang berlangsung dua arah secara timbal balik.
- 2) Publik relations merupakan penunjang tercapainya tujuan yang ditetapkan oleh manajemen suatu organisasi.
- 3) Publik yang menjadi sasaran publik relations adalah publik internal dan eksternal.
- 4) Operasionalisasi publik relations adalah membina hubungan yang harmonis antara organisasi dan publiknya dan mencegah terjadinya rintangan psikologis, baik yang timbul dari pihak organisasi maupun dari pihak publik.

Dengan membangun citra yang positif pada dasarnya Humas harus memperhatikan baik external public maupun internal public. External Public adalah public diluar institusi dimana Humas berada, sedang internal public adalah para pegawai atau karyawan yang ada dalam lingkungan kerja dimana Humas berada.

1. *External Public*. Humas harus dapat menciptakan *Corporate Culture*, menanamkan budaya kerja dan etos kerja serta menumbuhkan *Sence of Belonging* pada karyawan. Karena harus disadari bahwa membangun citra yang positif suatu lembaga, tidak hanya diwujudkan

melalui kinerjanya, tetapi juga sikap dan perilaku setiap individu yang ada dalam institusi tersebut, dari tukang sapu sampai kepada top manajemen harus menjaga nama baik institusinya atau lembaganya dengan penampilan yang berkualitas. Bukan mustahil hanya kesalahan salah seorang pegawainya, nama baik lembaga jadi tercemar. Dengan kesadaran itulah Humas harus mempunyai program yang jelas dan terarah dalam membangun budaya kerja dan etos kerja bagi pegawai di instansi tempatnya bekerja.

2. *Internal Public*. Humas harus dapat menciptakan *Corporate Image*, atau membangun image (citra) organisasi yang positif, yang kredibel dan bonafide. Penciptaan image yang positif itu tentu memerlukan program kerja yang terencana dengan baik dan jelas sarannya. Atau dengan kata lain, kegiatan Humas bukanlah kegiatan yang bersifat kebetulan tetapi kegiatan yang benar-benar direncanakan untuk tujuan tertentu. Humas pula yang harus dapat menjadi “jembatan” yang menghubungkan publik dengan institusinya, sehingga selain menyampaikan kebijakan, Humas juga harus menyerap aspirasi masyarakat, mendengar suara masyarakat, terutama yang berkaitan dengan institusinya, dan menyampaikan umpan balik masyarakat kepada pimpinan sebagai bahan pengambilan kebijakan pimpinan.

Prinsip komunikasi dua arah dan timbal balik merupakan proses penyampaian suatu pesan seseorang atau kelompok (komunikator) untuk memberitahu atau mengubah sikap opini dan perilaku kepada perseorangan

atau kelompok (komunikan), baik berhadapan langsung maupun tidak langsung, melalui media massa sebagai alat atau saluran penyampaian pesan untuk mencapai tujuan atau target dalam proses komunikasi dua arah yang hendak dicapai

Adapun proses pembentukan citra pada akhirnya akan menghasilkan sikap, pendapat, tanggapan, atau perilaku tertentu, untuk mengetahui adanya penelitian. Melalui penelitian lembaganya, dapat mengetahui apa yang disukai dan apa yang tidak disukai oleh publiknya, untuk mendorong citra lembaga (*corporate image*) yang positif, publik relations officer harus menyampaikan realitas yang sebenarnya sehingga menarik perhatian.

Publik relations officer harus menyampaikan realitas yang sebenarnya dan harus menyusun program-program sedemikian rupa agar program lembaga dapat diketahui oleh publik, berikut ini beberapa prinsip yang diberikan oleh Stecen (1996) sebagai berikut :

- a) Katakan kebenaran, jujur setiap informasi yang disampaikan hendaknya berisi kebenaran bukan kebohongan.
- b) Jadilah pendengar yang baik, hal ini berarti publik relation officer harus mampu mendengarkan saran dan masukan dari berbagai pihak, agar hubungan yang dilakukan berjalan dengan baik.
- c) Yakin dengan misi yang ingin dicapai, keyakinan terhadap suatu misi akan menciptakan suasana kerja yang baik, sehingga aktifitas hubungan masyarakat akan berjalan dengan baik.
- d) Hubungan masyarakat harus dipersiapkan dengan matang.

- e) Tugas publik relations officer bukan untuk mengubah sikap masyarakat secara seketika.
- f) Individu yang cerdas, tegas dan mempunyai keinginan yang kuat sangat diperlukan.

B. KAJIAN TEORITIK

a. Teori

Pada penelitian ini penulis menggunakan teori “Brand Image” yang dikemukakan oleh Kotler & Keller. Menurut Fandy Tjiptono *Brand Image* atau *brand description*, adalah deskripsi tentang asosiasi dan keyakinan konsumen terhadap merek tertentu. Sedangkan menurut Freddy Rangkuti *Brand Image* atau *brand personality* adalah sekumpulan asosiasi merek yang terbentuk dan melekat di benak konsumen. Menurut Martinez dan Leslie dalam jurnal, mengutip pendapat Aaker bahwa definisi brand adalah, “*a distinguishing name/or symbol (such as a logo, trademark, or package design) intended to identify the goods or services of either one seller or a group of sellers, and to differentiate those goods or services from those competitor*”. Hal ini juga sesuai dengan definisi Merek menurut American Marketing Association yang dikutip oleh Kotler & Keller, bahwa merek adalah nama, istilah, tanda, simbol atau disain, atau kombinasi dari hal-hal tersebut, yang dimaksudkan untuk mengidentifikasi barang atau jasa dari

harus diinformasikan pada seluruh staf IAIN, sehingga fungsi humas tidak bisa berjalan sebagaimana dengan lembaga lain yang mempunyai peranan penting untuk memberikan citra terbaik dimata masyarakat. Lain halnya dengan Humas IAIN yang keberadaannya bernaung dibawah sub bagian Perlengkapan Rumah Tangga. Dan media atau alat yang digunakan humas dalam menyampaikan informasipun masih kurang begitu lengkap.

Penulis mengambil hasil skripsi ini sebagai bahan pertimbangan mengingat tema pembahasan yang diangkat adalah sama. Sama-sama meneliti mengenai peranan humas dilingkungan lembaga yang berbasiskan keagamaan, yaitu Islam. Dimana unsur-unsur *tepo seliro* sangat kental, dan mungkin bisa dibilang senioritaslah yang akan selalu berlaku disini.

- b. Memasuki lapangan yakni: dengan mengadakan keakraban hubungan sehingga terjalin hubungan tak ada batas antara keduanya dan dengan mempelajari bahasa serta aktifitas yang ada di dalam.
- c. Berperan sambil mengumpulkan data yakni yang meliputi:
 - a) Pengarahan Batas studi : Peneliti hendaknya memperhitungkan masalah keterbatasan waktu, tenaga dan mungkin juga biaya sehingga tidak sampai terpancing untuk mengikuti arus kegiatan masyarakat atau orang pada latar penelitian.
 - b) Mencatat Data : Alat penelitian yang penting yang biasanya digunakan adalah catatan lapangan. Catatan lapangan tidak lain dari pada catatan yang dibuat oleh peneliti sewaktu mengadakan pengamatan, wawancara, atau menyaksikan suatu kejadian tertentu. Biasanya catatan lapangan dibuat dalam kata-kata kunci, singkatan pokok-pokok utama saja, kemudian dilengkapi dan disempurnakan apabila sudah pulang ketempat tinggal.
 - c) Petunjuk tentang cara mengingat data yakni dengan membuat catatan, tidak bicara dengan yang lain berusaha agar tidak ada gangguan sewaktu memilih, membuat garis besar, mencatat apa yang dikatakan subyek secara verbatim.
 - d) Kejenuhan, ketelitian dan istirahat. Peneliti hendaknya menggunakan waktu sebaik mungkin untuk sekedar melakukan reaksi atau mengganti suasana agar dalam aktivitas penelitian tidak mengalami kejenuhan yang berat.

BAB IV

PENYAJIAN DAN ANALISIS DATA

A. Setting Penelitian

1. Sejarah Berdirinya Nahdlatul Ulama

Nahdlatul Ulama didirikan oleh para ulama di kota Surabaya pada tanggal 16 Rajab 1344 H/ 31 Januari 1926 M. Rais Akbar dijabat oleh Hadratusy Syeikh KH. M. Hasyim Asy'ari, Katib Aam KH. Abdul Wahab Hasbullah, Ketua Umum Tanfidziyah H. Hasan Gipo dan Sekjen M Shidiq Judodwirjo. Latar belakang berdirinya NU berkaitan dengan perkembangan pemikiran keagamaan dan politik dunia Islam kala itu. Pada saat Syarif Husein, Raja Hijaz (Makkah) yang berfaham Sunni ditaklukkan oleh Abdul Aziz bin Saud yang beraliran Wahabi. Tersebarlah berita penguasa baru itu akan melarang semua bentuk amaliah keagamaan yang menggunakan sistem bermadzhab di seluruh wilayah kekuasaannya. Lebih dari itu, untuk mengambil komando kekuasaan umat di seluruh dunia, Ibnu Saud berencana menggelar Muktamar Khilafah di Makkah sebagai penerus Daulah Islamiyah yang terputus di Turki.

Seluruh negara Islam di dunia akan diundang untuk menghadiri muktamar tersebut, termasuk Indonesia. Awalnya, utusan yang direkomendasikan adalah HOS Tjokroaminoto (SI), KH Mas Mansur (Muhammadiyah) dan KH Abdul Wahab Hasbullah (pesantren). Namun dengan

alasan KH Abdul Wahab Hasbullah tidak mewakili organisasi resmi, maka namanya dicoret dari daftar calon utusan.

Peristiwa itu menyadarkan para ulama pengasuh pesantren akan pentingnya sebuah organisasi resmi. Sekaligus menyisakan sakit hati yang mendalam, karena tidak ada lagi yang bisa dititipi sikap keberatan akan rencana Raja Ibnu Saud. Para ulama pesantren sangat tidak bisa menerima kebijakan raja yang anti kebebasan bermadzhab, anti maulid nabi, anti ziarah makam, dsb. Bahkan makam Nabi Muhammad S.A.W. dan beberapa Sahabat utama berencana akan digusur.

Bagi para kiai pesantren di Indonesia, pembaruan adalah suatu keharusan. KH. M. Hasyim Asy'ari yang juga pernah bermukim di Makkah beberapa tahun, tidak mempersoalkan dan bisa menerima gagasan para kaum modernis untuk menghimbau umat Islam kembali pada ajaran Islam 'murni'. Namun Kiai Hasyim tidak bisa menerima pemikiran mereka yang meminta umat Islam melepaskan diri dari sistem bermadzhab. Bagi Kiai Hasyim, umat Islam tidak bisa lepas dari madzhab sebagai "tangga" menuju kesempurnaan Islam.

Lebih dari itu, karena ide pembaruan dari mereka dilakukan dengan cara melecehkan, merendahkan dan membodoh-bodohkan kelompok lain, maka para ulama pesantren menolaknya. Bagi para ulama pesantren, pembaruan dalam Islam tetap dibutuhkan, namun tidak dengan meninggalkan khazanah keilmuan yang sudah ada dan masih relevan. Para ulama pesantren tidak putus asa ketika calon utusan yang direkomendasikan dicoret begitu saja. Mereka berkumpul di

Surabaya untuk membahas teknis penyampaian pesan keberatan mereka kepada Raja Ibnu Saud. Diutuslah tiga orang untuk menghadap Raja di Makkah. Mereka adalah Syeikh Ghonaim Al-Misri, KH Abdul Wahab Hasbullah dan KH Dahlan Abdul Qohar. Pengiriman utusan itu dinamakan Komite Hijaz. Ketiganya diutus untuk menghadap dan menyampaikan langsung pesan para ulama kepada Raja. Misi berhasil. Mereka diterima oleh Raja dan sikap keberatan para ulama diperhatikan. Seluruh umat Islam diperbolehkan beramaliah sesuai dengan keyakinannya, ajaran bermadzhab tidak dilarang, dan makam-makam bersejarah tidak jadi dihancurkan.

Di sisi lain, para calon utusan dari Indonesia yang didominasi penganut “Wahabi” Saudi Arabia malah gagal berangkat. Mukhtamar Khilafah juga tidak jadi dilaksanakan. Sepulang para utusan dari Makkah, para ulama pesantren semakin menyadari pentingnya organisasi resmi yang memayungi mereka. Pengalaman dicoretinya nama KH Abdul Wahab Hasbullah dari daftar calon utusan ke Makkah adalah pelajaran yang sangat berharga. Untuk itulah mereka bersepakat untuk mendirikan sebuah organisasi bernama Nahdlatul Ulama, disingkat NU. Pendiri resminya adalah Hadratusy Syeikh KH. M. Hasyim Asy’ari, pengasuh Pondok Pesantren Tebuireng, Jombang. Sedangkan yang bertindak sebagai arsitek dan motor penggerak adalah KH Abdul Wahab Hasbullah, pengasuh Pondok Pesantren Bahrul Ulum Tambakberas, Jombang. Kiai Wahab adalah salah seorang murid utama Kiai Hasyim. Ia lincah, enerjik dan berwawasan luas.

secara langsung kepada Ketua Tanfidziah PWNU Jatim, dengan tugas-tugas antara lain :

- Menciptakan komunikasi dua arah [timbang balik] dengan menyebarkan informasi dari PWNU Jatim kepada publik, sebaliknya juga menyalurkan opini publik pada segenap pengurus PWNU Jatim.
- Menyusun *Public Relation [PR] Strategy and PR Campaign* yang menunjang pencapaian tujuan PWNU Jatim secara keseluruhan.
- Membuat penelitian dan penafsiran bagi kepentingan PWNU Jatim terkait dengan pencapaian tujuan citra baik PWNU Jatim, yang mencakup kegiatan *organizational-intelligence gathering* dan *environmental scanning* dalam strategi Public Relation.
- Memberi masukan dan laporan secara reguler pada pimpinan PWNU Jatim mengenai semua perkembangan luar maupun dalam yang mempengaruhi hubungan PWNU Jatim dengan masyarakat.
- Mengkoordinasikan penyebaran informasi tentang PWNU Jatim baik kepada stakeholders internal maupun eksternal dalam upaya pembentukan citra positif PWNU Jatim. Termasuk di dalamnya mendokumentasikan seluruh aktivitas PWNU Jatim dalam bentuk foto dan video.
- Mengkoordinasikan semua kegiatan PWNU Jatim yang berhubungan dengan pers, kegiatan pelayanan informasi media, pendistribusian materi berita PWNU Jatim, termasuk memonitor, merekapitulasi dan mengevaluasi berita PWNU Jatim dalam *coverage* media massa (TV, radio, surat kabar, majalah dan tabloid).

- Mengkoordinasikan penyebaran dan layanan informasi studi yang ada di lingkungan PWNNU Jatim.

Unit Public Relation menerbitkan media komunikasi bagi internal dan Eksternal PWNNU Jatim. Media komunikasi tersebut adalah : Kabar 9 NU, terbit tiga kali dalam setahun. Fungsi dari Tabloid ini secara umum adalah untuk mendukung visi PWNNU Jatim, serta menginformasikan perkembangan aktivitas PWNNU Jatim. Selain itu Tabloid Kabar 9 NU ini juga berfungsi sebagai sarana komunikasi dan informasi bagi masyarakat di luar PWNNU Jatim.

Webside diperlukan untuk bisa diakses setiap saat oleh masyarakat, dimana keberadaan *website* ini emuat setiap informasi yang ada dan terjadi di wilayah PWNNU Jatim.

4. Struktur HUMAS PWNNU Jatim

Pada kenyataannya, anggota Humas PWNNU Jatim belum terstruktur dengan jelas, mengingat keberadaan Humas yang tergolong baru dalam lingkungan PWNNU Jatim. Struktur Humas PWNNU Jatim memang sudah ada, namun anggotanya masih belum tetap. Disini Bapak Nor Hadi masih mengajak teman-teman mahasiswa magang untuk membantunya. Sehingga selain struktur anggota Humas belum terbentuk secara tetap keberadaannya juga masih belum formal.

Namun komunikasi persuasif dan pendekatan interpersonal yang efektif mampu mengatasi semua permasalahan itu. Terbukti dengan strategi pendekatan interpersonal dan komunikasi persuasif yang dilakukan oleh kepala humas PWNU Jatim, akhirnya berhasil mengubah wajah kantor PWNU Jatim yang dulunya biasa menjadi lebih menarik dengan *background* tokoh-tokoh Kiai pembesar PWNU Jatim, antara lain Ketua Tanfidz, KH. M. Hasan Mutawakkil Alallah, KH. Miftachul Akhyar, KH. Mashudi Mochtar, KH. Syafruddin Syarif, KH. Hasyim Asyari, dan KH. Wahab Hasbullah lengkap beserta visi-misi PWNU Jatim yang diletakkan di bagian front office. Sehingga setiap memasuki kantor yang berwarna hijau itu pandangan mata pasti akan tertarik untuk melihat semua yang terpampang di dinding setinggi empat meter itu. Selain itu jam kerja, yang biasanya dimulai pukul 11.00 WIB kini berubah menjadi 09.00 WIB. Dengan perubahan jam masuk kerja itu diharapkan masyarakat yang mempunyai keperluan untuk menemui pengurus yang biasanya datang di pagi hari, dan harus menunggu berjam-jam lamanya kini tidak akan terlantar lagi.

Dalam menciptakan perubahan memang dimulai dari membenahi penampilan terlebih dahulu. Melalui perubahan-perubahan kecil itu diharapkan mampu mengembalikan citra yang positif kepada masyarakat. Dulunya kantor PWNU Jatim yang terletak di Jl. Masjid Al-Akbar Timur no. 99 itu terkesan tidak terkoordinir dengan baik, karena setiap orang bisa dengan mudah keluar masuk kantor. Selain itu kesan pertama ketika memasuki kantor ini bisa dibilang jauh dari menarik. Ketika kita membuka pintu utama kantor

yang terlihat hanya ruangan lobi yang kosong dengan kursi yang tertata memanjang, dan deretan koran di pojok kanan ruangan. Memang sudah ada yang bertugas menjaga dibagian front office tersebut, namun kerap kali ditinggal. Sehingga apabila ada tamu, mereka selalu bingung harus kemana, dan bertanya pada siapa.

Hal sepele memang, namun itu jumlah yang membentuk opini publik terhadap PWNu Jatim, baik mengenai wajah (kantor) maupun pelayanan yang diberikan yang akhirnya dapat menciptakan sebuah pencitraan dalam benak masyarakat. Program pengembangan humas harus proaktif dan mampu mengantisipasi perubahan-perubahan yang terjadi dengan cepat, baik di bidang teknologi, informasi, ekonomi, hukum maupun politik internasional dan nasional. Tujuan sentral humas yang hendak dicapai secara strategis, tidak hanya berfungsi sebagai “peta” yang menunjukkan arah, melainkan juga menunjukkan “bagaimana” operasional konsep dan strategi komunikasinya. Strategi dalam komunikasi humas merupakan perpaduan antara *communication planning* (perencanaan komunikasi) dan *management communication* (komunikasi manajemen).

Membangun Citra yang positif (*Positif Image Building*) bukanlah masalah yang sederhana, ini adalah pekerjaan besar, dengan masalah kompleks dan rumit serta melibatkan institusi-institusi di dalam PWNu Jatim, maupun institusi lainnya. Karena itu setiap institusi juga akan mempengaruhi citra secara keseluruhan. Sehingga setiap institusi wajib berupaya membangun citra positif institusinya masing-masing.

Tugas dan fungsi utama public relations (PR) atau pejabat humas, tidak terlepas dari bidang penyebaran pesan, informasi, dan komunikasi mengenai kegiatan organisasi atau lembaga yang diwakilinya untuk disampaikan kepada komunikan (publik) sebagai sasaran atau targetnya. Di pihak lain, dengan teknik dan strategi humas tertentu, pejabat humas dapat merekayasa opini publik sehubungan dengan keinginan-keinginan dan tujuan utama dalam menciptakan citra dan reputasi positif. PR adalah fungsi yang melekat dan tidak terlepas dari manajemen suatu organisasi. Tujuannya adalah membentuk *goodwill* (itikad baik), *tolerance* (toleransi), *mutual simbyosis* (saling kerja sama), *mutual confidence* (saling memercayai), *mutual understanding* (saling pengertian), *mutual appreciation* (saling menghargai), serta untuk memperoleh opini publik yang menguntungkan, citra dan reputasi positif berdasarkan prinsip-prinsip hubungan harmonis, baik hubungan ke dalam maupun ke luar.

Tujuan sentral PR adalah mengacu kepada kepentingan pencapaian sasaran (target) atau tujuan untuk menciptakan suatu citra dan reputasi positif suatu lembaga. Pembentukan, pemeliharaan dan peningkatan citra dan reputasi positif harus didukung kebijakan dan komitmen pimpinan puncak. Kemampuan berkomunikasi, baik melalui lisan maupun tulisan adalah salah satu penyampaian pesan, ide, dan gagasan program kerja, dan sekaligus membentuk opini atau menguasai pendapat umum sesuai dengan yang diinginkan komunikator.

Sedemikian penting dan strategisnya peran Humas dalam membangun citra positif sehingga diperlukan pemberdayaan kehumasan, yang paling tidak meliputi :

- 1) Pemberdayaan Kelembagaan. Artinya Lembaga Kehumasan sebaiknya di tempatkan pada posisi yang dekat dengan pimpinan, atau paling tidak mudah mengakses pimpinan. Sehingga setiap kebijakan dapat di sosialisasikan secara cepat dan tepat, dan sekaligus respon atau tanggapan masyarakat dapat secepatnya pula sampai pada pimpinan. Kesan Humas hanya tempat buangan bagi pejabat-pejabat yang tidak disukai, dan hanya mengerjakan yang remeh-remeh seperti kliping koran, membuat *press release*, pertemuan dengan wartawan, harus dihilangkan. Kelembagaan Humas harus ditempatkan secara proporsional, dan bijak.

Di PWNu Jatim, meski masih baru, pemberdayaan lembaga humas telah berjalan. Hal ini dapat dilihat dari kedekatannya dengan para pimpinan, baik Ketua Tanfidz KH. Moch. Hasan Mutawakkil Alallah, Ro'is Syuri'ah KH Miftachul Akhyar dan Sekretaris PWNu Jatim H. Mashudi Mochtar. Terbukti dalam setiap kegiatan yang melibatkan aktivitas PWNu Jatim, para pimpinan selalu berkomunikasi terlebih dahulu dengan kepala humas, baik mengenai hal-hal apa saja yang akan dibicarakan dan disampaikan ketika akan berbicara di depan audience maupun lainnya.

- 2) Pemberdayaan Substansi. Artinya Humas harus memiliki kemampuan dan ketrampilan dalam memproduksi layanan informasi yang berkualitas. Kesan Humas hanya sebagai “juru bantah” atau “pembersih” yang

bertugas membersihkan kesan negatif, atau hanya sebagai tameng (*buffer*) bila institusi menghadapi masalah harus dihilangkan. Apalagi gambaran Humas sebagai juru propaganda yang memanipulasi informasi, melakukan kebohongan publik, benar-benar harus dijauaskan. Humas harus tampil elegan dengan produk-produk layanan publik yang kredibel, transparan, dan akuntabel : baik layanan yang bersifat stationary, operasional, maupun layanan melalui dunia maya (*cyber space*).

Humas PWNu Jatim telah memiliki kemampuan dan ketrampilan dalam memproduksi layanan informasi. Hal ini dapat kita lihat dari diterbitkannya tabloid “Kabar 9 NU” dan alamat *web* www.nujatim.co.id yang telah bisa diakses oleh para warga Nahdliyin kapan saja. Dengan begitu masyarakat diharapkan dapat mencari sendiri segala informasi yang berkaitan dengan aktivitas PWNu Jatim, dengan begitu adanya manipulasi oleh humas dapat terminimalisir.

- 3) Pemberdayaan SDM. Untuk dapat tampil dengan kredibel, tentu Humas memerlukan dukungan pekerja yang professional, yang mampu mengelola informasi dengan baik dan melakukan berbagai strategi komunikasi yang efektif. Seorang praktisi Kehumasan dapat dikatakan profesional kalau dia mencintai bidang kehumasan, disamping memiliki pengetahuan khusus atau keahlian di bidang kehumasan. Untuk mencintai bidang kehumasan tentu tidak terlalu sulit dilakukan; tetapi untuk mencapai keahlian diperlukan proses belajar yang terus menerus karena ilmu pengetahuan dan teknologi yang dipergunakan oleh kehumasan juga terus berkembang.

- 4) Pemberdayaan Sarana dan Prasarana. Kalau Humas secara kelembagaan telah ditempatkan secara proporsional, praktisi kehumasannya juga sudah cukup professional, dan juga sudah memiliki kemampuan dan ketrampilan memproduksi layanan informasi yang berkualitas; semua itu belum maksimal kalau belum didukung dengan sarana dan prasarana kerja yang memadai.

Karena itu pemberdayaan sarana dan prasarana kerja diperlukan. Tentu masing-masing institusi akan mengadakan sarana prasarana kerja kehumasan sesuai dengan keperluan dan kemampuan masing-masing institusi; tapi justru disitulah kata kuncinya Artinya, bukan sarana dan prasarana kerja yang mewah dan serba komplit yang diperlukan, tetapi sarana dan prasarana kerja yang berdaya guna dan tepat guna. Buat apa membuka situs di *Website*, kalau tidak bisa meng^upd^atenya secara kontinue.

Citra PWN^U Jatim yang positif itu akan terbangun bila setiap Satuan / Unit Kerja mampu membangun kepercayaan masyarakat (*trust building*) terlebih dahulu. Membangun kepercayaan itu tentu bukan hanya dengan kata, slogan atau jargon yang muluk-muluk. Tetapi untuk membangun kepercayaan, setiap satuan kerja harus mampu memenuhi tuntutan reformasi melalui kinerja yang professional, transparan dan akuntabel.

Kepercayaan masyarakat terhadap PWN^U Jatim yang merosot tajam pada masa lalu ditandai dengan ikutnya kedalam dunia politik praktis tetapi tidak terkontrol. PWN^U Jatim mendapat kesempatan revalidasi dan mengadakan restrukturisasi dengan pergantian pemimpin. *Change*

- d. *Stakeholder* Fokus, menjaga keterbukaan dan kelancaran Informasi untuk pihak yang berkepentingan.
- e. *Stakeholder* Fokus, membina hubungan baik dengan pihak-pihak yang berkepentingan.
- f. Humas secara kelembagaan ditempatkan dengan proporsional, praktisi kehumasannya juga sudah cukup professional, dan juga memiliki kemampuan serta ketrampilan memproduksi layanan informasi.

Peranan Humas sebagai penunjang tercapainya keberhasilan program dan kebijakan PWNu Jatim melalui berbagai kegiatan komunikasi sesuai dengan tugas dan fungsinya. Sebagai sumber informasi, peranan kehumasan mengemas dan mengeluarkan informasi kepada masyarakat berupa menyampaikan program dan kebijakan, hasil dan serta perkembangan kegiatan. Sebagai wahana komunikasi, menumbuhkan komunikasi dua arah antara PWNu Jatim dan masyarakat, serta citra PWNu Jatim yaitu pembinaan dan peningkatan hubungan yang harmonis dengan stakeholder untuk membangun citra yang positif.

Peranan Humas menjadi penting mengingat citra PWNu Jatim juga ditentukan oleh fungsi kehumasan dalam menjalankan fungsi dan tugas-tugasnya. Selain itu, melalui tugas utamanya, Humas juga dituntut untuk mampu, menggugah dan mengembangkan kesadaran masyarakat agar turut berperan secara aktif terhadap pelaksanaan kebijakan PWNu Jatim. Dalam rangka memasyarakatkan dan menyebarluaskan informasi kebijakan yang telah, sedang, dan akan dilaksanakan, upaya yang ditempuh dalam kegiatan

dan tugas-tugas kehumasan adalah melalui berbagai bentuk strategi pendekatan dengan memanfaatkan berbagai jenis saluran informasi dan komunikasi, yaitu media massa (Cetak; Koran / Majalah / Tabloid, TV, Radio, Internet), dan media tatap muka, yang kesemuanya merupakan upaya dan pelayanan informasi kepada masyarakat.

Mengingat pentingnya peran dan tugas yang diemban dalam penyebarluasan dan pelayanan informasi, Humas harus secara terus menerus meningkatkan hubungan kemitraan dan saling bersinergi dengan berbagai pihak dan unit kerja / institusi terkait (stakeholder), baik kedalam (internal) dengan unit utama / para deputy maupun keluar (eksternal) dengan media massa, lembaga negara, LSM, dan lembaga terkait lainnya. Semua aspek tersebut diatas, diharapkan dapat mencapai sasaran dan tujuan kegiatan Humas. Pemberdayaan Kehumasan bukan lagi pilihan tapi sudah menjadi keharusan. Bahkan tanpa Humas yang professional, sulit rasanya kita membangun citra positif, baik untuk kelembagaan maupun untuk citra bangsa dan Negara.

Bidang humas sangat luas dan menyangkut hubungan dengan berbagai pihak. Humas bukan sekadar relations, meskipun personal relations mempunyai peranan yang sangat besar dalam kampanye humas, misalnya, humas juga bukan sekadar menjual senyum, propaganda dengan tujuan memperoleh kemenangan sendiri, atau mendekati pers dengan tujuan memperoleh suatu pemberitaan. Lebih dari itu, humas mengandalkan strategi, yakni agar organisasi disukai oleh pihak-pihak yang berhubungan. Pihak yang

Prinsip komunikasi dua arah dan timbal balik merupakan proses penyampaian suatu pesan seseorang atau kelompok (komunikator) untuk memberi tahu atau mengubah sikap, opini dan perilaku kepada perseorangan atau kelompok (komunikan), baik berhadapan langsung maupun tidak langsung, melalui media massa sebagai alat atau saluran penyampaian pesan untuk mencapai tujuan atau target dalam proses komunikasi dua arah yang hendak dicapai. Dalam hal ini Humas PWNU Jatim selain bekerja sama dengan media massa yang ada di Jawa Timur juga menerbitkan media sendiri, yaitu "Kabar 9 NU". Selain itu, PWNU Jatim juga telah mempunyai situs yang dapat diakses warga Nahdliyin sewaktu-waktu. Dengan adanya situs warga Nahdliyin dapat memberikan komentar, dengan adanya situs NU Jatim ini komunikasi dua arah antara warga nahdliyin dengan para pengurus PWNU Jatim dapat terjadi.

Seorang pejabat humas dapat berkomunikasi dengan efektif dan tepat dalam penyampaian pesan kepada sasaran melalui empat syarat :

- 1) Pesan dibuat sedemikian rupa dan selalu menarik perhatian;
- 2) Pesan dirumuskan dan mencakup pengertian dan diimbangi dengan lambang-lambang yang dapat dipahami oleh publiknya;
- 3) Pesan menimbulkan kebutuhan pribadi komunikannya (penerima pesan);
dan
- 4) Pesan merupakan kebutuhan yang dapat dipenuhi sesuai dengan situasi komunikannya.

Dari uraian penyajian data diatas penulis mencoba untuk menganalisis. Dari analisis tersebut penulis mendapatkan hasil temuan sebagai berikut :

Peranan Humas PWNU Jatim dalam Membangun Citra

Keberadaan humas di PWNU Jatim memang tergolong baru, namun dapat dirasakan peranannya sangat penting, dimana humas harus mampu melakukan komunikasi dua arah, yaitu kedalam dan keluar, dengan cara memperhatikan baik external public maupun internal public. External Public adalah public diluar institusi dimana Humas berada, sedang internal public adalah para pegawai atau karyawan yang ada dalam lingkungan kerja dimana Humas berada.

Dengan melakukan komunikasi dua arah diharapkan citra PWNU Jatim yang positif akan terbangun dengan catatan setiap Satuan / Unit Kerja mampu membangun kepercayaan masyarakat (*trust building*) terlebih dahulu. Membangun kepercayaan itu tentu bukan hanya dengan kata, slogan atau jargon. Tetapi harus mampu memenuhi tuntutan reformasi melalui kinerja yang professional, transparan dan akuntabel.

Humas PWNU Jatim memiliki peranan penting dan telah mampu berperan sesuai dengan fungsinya. Hal ini dapat dilihat dari hasil kegiatan yang telah mampu dicapai dalam waktu yang relatif cepat, seperti diadakannya *Gathering Pers*, Konferensi Pers, Forum Silaturahmi dengan media-media di Surabaya, PWNU Jatim Cup yang merupakan pertandingan badminton antara pengurus PWNU Jatim dengan rekan-rekan wartawan di Surabaya. juga ikut serta dalam Turba (Turun Kebawah)

yang merupakan agenda rutin tahunan PWNNU Jatim. Selain itu juga telah mampu mencetak tablod “Kabar 9” dan *website* untuk meningkatkan pelayanan kepada ummat dan juga membangun dan membina kembali hubungan baik antara PWNNU Jatim dengan PCNU-PCNU yang tersebar di seluruh Jawa Timur juga para warga Nahdliyin tentunya.

Dari hasil observasi yang dilakukan penulis, baik selama masih magang disana dan masa penelitian, juga hasil wawancara, penulis dapat menyimpulkan bahwa kepala humas PWNNU Jatim dalam membangun citra PWNNU Jatim menggunakan strategi komunikasi kedalam dan keluar. Seperti dalam bab-bab sebelumnya telah dijelaskan bahwa humas memiliki fungsi strategi dalam manajemen yang melakukan komunikasi untuk menimbulkan pemahaman dan penerimaan publik.

Oleh karena itu untuk dapat menimbulkan pemahaman dan penerimaan publik terhadap segala hal yang terjadi baik itu berupa kebijakan dalam organisasi maupun kegiatan-kegiatan yang dilakukan haruslah dengan penyampaian pesan yang dikemas tidak hanya secara rapi tetapi juga menarik. Hal ini selalu dilakukan oleh staf humas PWNNU Jatim dalam setiap kegiatan yang mereka rencanakan, seperti membuat *press realese*, dan juga dalam menanggapi setiap kejadian baik lingkup nasional, maupun global, seperti mengadakan istighosah sebagai wujud solidaritas untuk saudara kita sesama muslim di Palestina, juga konferensi pers oleh KH. M. Hasan Mutawakkil Alallah beberapa waktu setelah Israel melakukan agresi ke Palestina.

Dengan menggunakan bantuan media maka diharapkan masyarakat dapat mengetahui segala kegiatan yang terjadi dan sedang dilakukan oleh PWNU Jatim, juga pada akhirnya masyarakat dapat ikut berpartisipasi dalam kegiatan-kegiatan tersebut. Namun sekali lagi, komunikasi yang baik haruslah terjadi secara dua arah, dimana komunikasi juga berhak menyampaikan pesan balik, dan hal ini sangat penting untuk diperhatikan oleh kepala humas sebagai tolak ukur pemahaman masyarakat terhadap pesan yang telah disampaikan. Dengan mengetahui opini publik tersebut maka kepala humas dapat menyaring, memilah dan menimbang perbaikan apa yang harus dilakukan ke depannya, demi terwujudnya citra positif di mata publik.

D. Pembahasan

Sebagai lanjutan dalam penulisan skripsi ini adalah konfirmasi atau perbandingan antara temuan di lapangan dengan teori-teori baik yang mempunyai kesesuaian atau relevansi maupun yang berseberangan. Sesuai dengan hasil analisa data yang digunakan peneliti dalam penelitian ini, sebagai konsekuensinya adalah membandingkan hasil temuan data yang di dapat dari lapangan dengan teori yang relevan. Teori yang relevan berkaitan dengan fokus masalah, yaitu mengenai bagaimana peranan Hubungan Masyarakat Pengurus Wilayah Nahdlatul Ulama Jawa Timur dalam membangun citra kepada masyarakat, dan bagaimana strategi Hubungan Masyarakat Pengurus Wilayah Nahdlatul Ulama Jawa Timur dalam membangun citra pada masyarakat.

Apabila dianalisis, penulis merasa peranan dan strategi humas dalam membangun kembali citra PWNu Jatim, cocok dengan teori ” Brand Image” yang dikemukakan oleh Kotler & Keller. Dimana PWNu Jatim sebagai ormas Islam telah memiliki nama besar (*merk*) yang telah lama dikenal oleh masyarakat. Bahkan jumlah massa pengikutnyapun telah tersebar diseluruh Indonesia.

Brand Image juga berlaku dalam sebuah organisasi, dimana publik yang akan menjadi massa pengikut suatu organisasi akan tertarik dan memilih aktif bergabung dalam setiap kegiatan yang dilakukan apabila organisasi itu telah memiliki nama baik di mata publik, maupun dari desain konsep kegiatan yang menarik, dan dapat membawa manfaat tertentu baik bagi mereka maupun organisasi ke depannya. Begitu juga halnya dengan PWNu Jatim, dimana setelah Pilgub Jatim kemarin sempat menjatuhkan citra PWNu Jatim karena banyak yang beranggapan PWNu Jatim telah tercemar oleh praktek politik praktis. Disini keberadaan humas dirasa sangat diperlukan untuk mengembalikan nama baik PWNu Jatim. Kaitan dengan teori *brand image* adalah, dalam mengembalikan citra baik PWNu Jatim memerlukan sebuah desain konsep yang menarik dan membawa manfaat bagi para pengikutnya. Hal ini tidaklah sulit mengingat NU telah memiliki nama sebagai ormas Islam terbesar di Indonesia lebih mudah mendapatkan massa karena telah memiliki merek dan jelas membawa manfaat bagi pengikutnya.

Meskipun akhir-akhir ini banyak tokoh NU yang bergabung dalam partai politik yang berbeda-beda dan bahkan telah menjadi politikus di negeri ini.

kemaslahatan masyarakat, kemajuan bangsa dan ketinggian harkat dan martabat manusia.

Dan untuk mencapai cita-cita itu, di samping bergerak dalam bidang pendidikan, dakwah, ekonomi, dan lain-lain, NU tidak boleh mengabaikan bidang politik demi keselamatan NU dan tegaknya ajaran Islam Ahlussunnah wal jama'ah di Nusantara.”

Dari pemaparan Sekretaris PWNU Jatim diatas, kaitan teori dengan penelitian telah terjawab. Dimana dalam pemaparan tersebut terdapat pesan yang masuk akal sehingga dapat menimbulkan perubahan persepsi pembacanya dari negatif menjadi positif. Selain itu, pada poin (b) tujuan NU didirikan, yaitu untuk mempersatukan langkah para ulama pengasuh pesantren beserta pengikut-pengikutnya. Kata-kata ini menggambarkan betapa banyaknya masyarakat yang telah mengenal nama NU. Selain telah memiliki nama (*Brand mage*) yang dikenal banyak orang, NU juga memberi manfaat bagi kemaslahatan masyarakat.

BAB V

PENUTUP

A. Simpulan

Dari semua pembahasan dalam skripsi ini, penulis mendapatkan kesimpulan, bahwa Humas PWNu Jatim memiliki peranan penting dalam membangun Citra PWNu Jatim dimata masyarakat, dan telah mampu berperan sesuai dengan fungsinya. Dalam Membangun Citra PWNu Jatim, Humas PWNu Jatim menerapkan cara berpikir PR, yaitu berperan aktif dan kreatif, berani berinisiatif tanpa takut resiko, dan pada akhirnya sampai menemukan sesuatu yang baru. Artinya berani mengadakan perubahan untuk berkembang.

Semua itu dapat dilihat dari hasil kegiatan yang telah mampu dicapai dalam waktu yang relatif cepat, seperti diadakannya *Gathering Pers*, Konferensi Pers, Forum Silaturahmi dengan media-media di Surabaya, PWNu Jatim *Cup* yang merupakan pertandingan badminton antara pengurus PWNu Jatim dengan rekan-rekan wartawan se-Surabaya, bahkan melibatkan Gubernur dan wakilnya. Juga ikut serta dalam Turba (Turun Kebawah) yang merupakan agenda rutin tahunan PWNu Jatim. Selain itu Humas PWNu Jatim telah mampu mencetak tabloid “Kabar 9” dan *website* untuk meningkatkan pelayanan kepada ummat, membangun dan membina kembali hubungan baik antara PWNu Jatim dengan PCNU-PCNU yang tersebar di seluruh Jawa Timur juga para warga Nahdliyin tentunya.