

TINJAUAN HUKUM ISLAM TERHADAP PELAKSANAAN ZAKAT DI KOTAMADYA S U R A B A Y A

SKRIPSI

Diajukan untuk memenuhi syarat ujian Doktorat guna
memperoleh Gelar Sarjana lengkap (Dra.) dalam
Ilmu Syari'ah pada Fakultas Syari'ah
Surabaya IAIN Sunan Ampel

O L E H :

RISANA YULINDA

NRP. : 1908

PERPUSTAKAAN IAIN SUNAN AMPEL SURABAYA	
N. KLAS S-1908 07 145	N. REG S.1908/145/07
ASAL BUKU :	
TANGGAL :	

DOSEN PEMBIMBING :

Zakat

DRS. MASRANI

SURABAYA

1988



Surabaya, 15 Desember 1988

Kepada Yth.

NOTA PERBAIKAN

Lamp.: 10 (sepuluh) Exp.

Hal : Naskah Skripsi

Sdr. Dekan Fakultas Syari'ah

Surabaya IAIN Sunan Ampol

di-

S U R A B A Y A

Assalamu'alaikum Wr. Wb.,

Setelah memperhatikan bahwa Skripsi saudara:

N a m a : RISANA YULINDA

N r p . : 1908

Jurusan : Muamalah Jinayah

Judul : TINJAUAN HUKUM ISLAM TERHADAP PELAK-
SANAAN ZAKAT DI KOTAMADYA SURABAYA

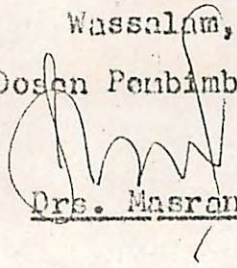
telah diperbaiki sesuai dengan petunjuk team peng
uji dalam sidang munaqasyah hari Rabu tanggal 7
Desember 1988.

Berikut ini disampaikan skripsi tersebut
dengan harapan dapat diadakan munaqasyah terbatas.

Bemikian atas perhatian Saudara, kami sam-
paikan terima kasih.

Wassalam,

Dosen Pembimbing,


Drs. Masroni

PENGESAHAN

Skripsi ini telah dimunaqosahkan dalam Sidang Fakultas Syari'ah Surabaya IAIN Sunan Ampel pada :

H a r i : JUM'AT

Tanggal : 13 JANUARI 1989

Dan telah diterima sebagai bagian dari syarat - syarat untuk memperoleh gelar Sarjana dalam ilmu Syari'ah pada:

H a r i : SENEN

Tanggal : 23 JANUARI 1989

Mengesahkan:

Fakultas Syari'ah Surabaya
IAIN Sunan Ampel

Dekan,



Drs. Irfan Sidiqon

Nip. 150042514

TEAM PENGUJI:

Penguji :

Drs. SAZARLAN

Sbk. Sidang:

Drs. MASRANI

Ketua Sidang:

Drs. Irfan Sidiqon

Pembimbing:

Drs. Masrani

B. Saat pengeluaran zakat, pengumpulan dan penyaluran zakat	57
C. Pendayagunaan zakat	62
BAB V : KESIMPULAN DAN SARAN	67
A. Kesimpulan	67
B. Saran	67
PENUTUP	69
BIBLIOGRAFI	70
LAMPIRAN	72

BAB I
P E N D A H U L U A N

A. Penegasan Judul.

Dalam mengawali penulisan ini perlu diuraikan kalimat-kalimat yang penting untuk memberi gambaran ke arah mana skripsi ini dimaksudkan, juga untuk menghindari dari kesalah fahaman yang mungkin timbul dalam memahami maksud yang terkandung dalam skripsi ini.

Adapun skripsi ini berjudul "TINJAUAN HUKUM ISLAM TERHADAP PELAKSANAAN ZAKAT DI KOTAMASYA SURABAYA".

Tinjauan : Pendapat moninjau, pandangan, pendapat (sesudah menyelidiki, mempelajari dan sebagainya).¹

Hukum Islam : Adalah hukum-hukum yang bersifat umum lagi kulli yang dapat diterapkan dalam perkembangan hukum Islam menurut kondisi dan situasi masyarakat dan massa.²

Terhadap : Berasal dari hadap mendapat awalan ter yang berarti tentang, berkenaan dengan, misalnya : telah diambilnya sikap yang tegas.³

¹WJS. Purwadarminta, Kamus Umum Bahasa Indonesia, Balai Pustaka, tahun 1982, halaman 1078.

²Hasbi Ash-Shiddieqi, Prof.Dr.T.M., Falsafah Hukum Islam, Penerbit Bulan Bintang, Jakarta, 1975, hal. 44.

³WJS. Purwadarminta, Op.cit, hal. 337.

Polaksanaan : Berdasar dari kata dasar laksana yang mempunyai arti sifat, tanda, laku, perbuatan, lalu mendapat awalan pe dan akhiran an, menjadi pelaksanaan yang mempunyai arti perilaku(perbuatan/usaha) melaksanakan (rancangan).⁴ Selanjutnya yang dimaksud adalah perbuatan yang telah dilaksanakan.

Z a k a t : Adalah kewajiban keagamaan yang dikenakan atas seorang (zakat fitrah) dengan harta orang kaya sampai jumlah tertentu dan harus diberikan kepada mustahik nya.⁵

Kotamadya Surabaya : Salah satu kota di Propinsi Jawa Timur yang letaknya berdekatan dengan kota lain sebelah Utara dan Timur Se- lat Madura, sebelah Selatan Kabupaten Sidoarjo, sebelah Barat Kabupaten Gro- sik.⁶

Dengan demikian yang dimaksud dengan Pelaksanaan Zakat disini adalah penerapan dalam kenyataan , atau bagaimana dilakukan dalam kehidupan nyata oleh pihak-pihak yang bersangkutan.

⁴Ibid, halaman 553.

⁵Ibid, Rahmat Djatnika, Prof.DR.H, Pandangan Islam tentang Infaq, Shadakah, Wakaf, sebagai komponen dalam Pembangunan, Al-Ihlas, Surabaya, Cet. ke I tahun 1983, halaman 13.

⁶Peta Surabaya, Penerbit Sari Agung Surabaya, tahun 1985.

Dari penjelasan di atas terlihat, bahwa pokok permasalahan yang akan dibahas dalam skripsi ini adalah, bagaimana pelaksanaan zakat maal yang dilakukan oleh masyarakat Kotamadya Surabaya, jika ditinjau dari segi Hukum Islam.

B. Alasan memilih judul

1. Zakat merupakan suatu kewajiban bagi setiap muslim namun kenyataan yang ada di Kotamadya Surabaya pelaksanaan penerimaan dan pembagian zakat belum terkoordinir secara menyeluruh masih terdapat dibeberepa tempat baik di masjid-masjid maupun panitia amal zakat yang masih berbeda-beda cara menerima dan melaksanakan pembagian zakat.
2. Dalam masyarakat Kotamadya Surabaya terdapat tingkat sosial ekonomi dan pondidikannya beraneka ragam, sehingga kesadaran dalam menunaikan kewajiban membayar zakat itu juga berbeda.
3. Perlu diadakan pengkajian lebih lanjut dari kenyataan yang ada untuk mengetahui bagaimana pelaksanaan zakat yang ada di Kotamadya Surabaya.

C. Tujuan pembahasan

1. Untuk mendiskripsikan sejauh mana kesadaran masyarakat Kotamadya Surabaya dalam menjalankan syariat Agama, dalam hal ini mengeluarkan zakat maal.
2. Untuk mendiskripsikan penyaluran dan pondayagunaan zakat maal, serta kepada siapa yang berhak mengelolanya.

14. Kecamatan Genteng	5 Kelurahan;
15. Kecamatan Tegalsari	5 Kelurahan;
16. Kecamatan Wonokromo	6 Kelurahan;
17. Kecamatan Wonocolo	13 Kelurahan;
18. Kecamatan Karangpilang	12 Kelurahan;
19. Kecamatan Lakarsantri	13 Kelurahan. ⁶

Dengan adanya pembagian Kecamatan tersebut, maka Kotamadya Surabaya adalah Kota terbesar selain Jakarta dan Medan.

Di tengah-tengah kota berdiri satu bangunan yang megah yakni Kotamadya Surabaya, yang berdekatan dengan pusat perbelanjaan dan sarana yang lain yang erat sekali hubungannya dengan kota-kota lain.

B. Penduduk

1. Jumlah penduduk.

Penduduk Kotamadya Surabaya sampai pertengahan tahun 1986 tercatat sebanyak 2.103.094 jiwa, yang terdiri dari 992.834 laki-laki dan 1.110.260 jiwa perempuan.⁷

Di antara penduduk itu ada keturunan Asing sejumlah 47.036 jiwa terdiri dari;

⁶ Petunjuk permainan Simulasi P.4, Badan Pembinaan Pendidikan dan Pelaksanaan Pedoman Penghayatan dan Pengamalan Pancasila, Kodya Surabaya, halaman 34, tahun 1985.

⁷ Laporan tugas Departemen Agama Kotamadya Surabaya tahun 1985-1986, halaman 17.

2. A g a m a2.a. Agama yang hidup

Dari jumlah penduduk Kotamadya Surabaya diperkirakan 88 %, beragama Islam dan selebihnya beragama Kristen, Protestan, Hindu, Budha dan sebagainya, perbedaan Agama yang dianut rupanya tidak menimbulkan permasalahan dalam pergaulan sehari-hari ataupun dalam menjalankan tugas, perkembangan agama selain Islam karena adanya pendatang baik dari luar negeri maupun dalam negeri. Untuk memberi gambaran yang lebih jelas baiklah penulis laporkan dalam tabel di bawah :

TABEL II

KEAGAMAAN DI KOTAMADYA SURABAYA

No. : A g a m a	: Banyaknya	: Persentase:
01. : Islam	: 1.851.097	: 88 %
02. : Katholik	: 70.720	: 3,30 %
03. : Kristen lainnya	: 149.689	: 7,20 %
04. : Hindu	: 10.581	: 0,50 %
05. : Budha	: 22,515	: 1,00 %
: Jumlah	: 2.103.094	: 100 % ¹⁰

Dari tabel di atas dapatlah dilihat bahwa yang paling banyak adalah agama Islam, dengan demikian agama Islam sangat berperan dan nampak lebih aktif dalam menjalankan kegiatan keagamaan.

¹⁰ Hasil wawancara dengan Bapak Drs. Sujak, pada tanggal 23-08-1986.

Sedangkan pengajian berkala diadakan jika ada hajat pengantin atau walimah, begitu pula nampak kegiatannya jika waktu sudah memasuki bulan suci Ramadhan, setiap masjid, musolla kantor instansi pemerintah dan swasta, sekolah diadakan shalat tarawih bersama dan pengajian.

Adapun pendidikan agama berupa pengajian pengajian yang didapati setiap musolla, masjid yang dilaksanakan oleh seorang Kiyai/guru, juga kursus agama yang dikelola oleh pengurus masjid yakni remaja masjid, sehingga dalam kegiatan nampak bahwa para generasi tua hanya memberi petunjuk saja, sedangkan yang menangani kegiatan tersebut adalah remaja masjidnya.

Sebagai contoh kegiatan keagamaan yang dilaksanakan oleh empat masjid sebagai sampel;

a.b.1. Masjid Al-Falah

- a. Diadakan kursus membaca Al-Qur'an yang diikuti oleh remaja dan dewasa;
- b. Kursus Bahasa Arab;
- c. Kursus mahadharah/retorika;
- d. Pengajian rutin setiap Selasa;
- e. Sebagai pusat informasi umat Islam, baik dalam bidang usaha atau ilmu pengetahuan.
- f. Mendirikan koporasi yang dikelola oleh Remaja masjid, dengan tujuan membiayai segala kegiatan yang diadakan oleh remaja masjid serta melatih hidup mandiri.¹³

¹³Wawancara dengan Bapak Karlan, Pengurus masjid Al-Falah, tanggal 25-08-1986.

2.b.3. Masjid Kembang Kuning

Masjid ini terletak di daerah bagian Barat Kotamadya Surabaya dan masih tertua sehingga dijadikan kordinator masjid seluruh Kotamadya Surabaya, masjid ini juga mengonai kursus-kursus antara lain;

- a. Kursus membaca Al-Qur'an;
- b. Kursus seni baca Al-Qur'an;
- c. Kursus Bahasa Arab;
- d. Kursus muhadharah;
- e. Kursus manasik haji;
- f. Mengadakan dana sosial;
- g. Menyediakan jasa untuk persowaan mobil, tetapi mobil tersebut bukan milik yayasan melainkan milik pribadi yang disumbangkan, misalnya jika ada orang sakit atau kesusahan maka dapat minta pertolongan sehingga pihak masjid dapat mengantarnya serta biaya pengobatan sebagian ditanggung, dengan jalan menghubungi kantor masjid kembang kuning Surabaya.¹⁵

2.b.4. Masjid Mujahidin

Masjid Mujahidin ini melaksanakan kegiatan keagamaan sebagaimana masjid-masjid lainnya, baik mengenai kegiatan rutin atau khusus dalam bulan tertentu hal ini terlihat dalam kegiatan antara lain;

- a. Mengadakan kursus membaca kitab;
- b. Kursus membaca Al-Qur'an;
- c. Kursus Bahasa Arab;

¹⁵ Hasil wawancara dengan Bapak M. Fauzan Syatibi tgl. 24-08-1986.

lah di sekolah Agama dan diarahkan anak didiknya ke sekolah Negeri, dengan adanya kenyataan tersebut maka yayasan yang dahulu mengelola sekolah agama kini memutar arah untuk mengikuti tuntutan tersebut di atas, misalnya sekolah P.G.A. 4 tahun dan 6 tahun kini sudah tidak ada lagi dan diganti dengan M.A.N., sedangkan yang telah mempunyai ijazah PGAN harus menyesuaikan dengan ijazah MAN.

Apabila dibanding dengan sekolah umum maka sekolah agama ini sangat sedikit pemintanya, begitu pula sekolah yang di bawah naungan Departemen Agama minimum baik kondisi bangunan maupun kondisi siswanya.

BAB III

KEDUDUKAN ZAKAT DALAM ISLAM

A. Harta yang dikeluarkan zakat dan kadar nisabnya

Harta yang wajib dizakati antara lain;

1. Emas dan perak;
2. Hasil tanaman;
3. Buah-buahan;
4. Perdagangan;
5. Binatang ternak;
6. Barang tambang/hasil laut.

Syarat harta yang wajib di zakati antara lain;

- a. Milik yang pasti, harta ini benar milik si muslim tidak bercampur milik orang lain dan dapat dimanfaatkan dan dapat pula dinikmati hasilnya.
- b. Harta itu berkembang;
- c. Harta itu hendaknya satu nisab (96 gram emas);
- d. Harta itu melebihi kebutuhan pokok;
- e. Harta itu bersih dari hutang, apabila pemilik masih mempunyai hutang hendaklah dilunasi dahulu, baru selanjutnya untuk membayar zakat.
- f. Harta itu harus sampai satu tahun; yakni matawang hewan ternak, harta perdagangan. Sedangkan hasil tanaman dan buah-buahan tidak disarankan satu tahun.

1.1. Dalil tentang wajib zakat emas dan perak serta nisabnya

Firman Allah surat At-Taubah ayat 34 :

Menggabungkan emas dan perak

- Abu Hanifah, Malik : Apabila emas dan perak digabungkan dan mencapai satu nisab maka wajib dikeluarkan zakat.
- Imam Syafi'i, Abu Tsur, Daud, Ahmad : Tidak boleh digabungkan antara emas dan perak, harus dihitung sendiri-sendiri.

Apabila seseorang mempunyai emas dan perak yang bercampur dengan lainnya, maka tidak ada zakat hingga emas itu mencapai satu nisab dan satu tahun.²¹

Zakat emas dan perak yang menjadi perhiasan

Zakat emas dan perak yang dijadikan pakaian apakah itu dikeluarkan zakatnya atau tidak, hal ini para ulama' berpondapat;

1. Madhab Hanafi

Wajib zakat itu pada perhiasan emas dan perak, apabila sudah satu tahun dan dengan dalil pada masa Rasul pernah menyuruh Aisyah membayar zakat cincin yang dipakainya, juga menyuruh Asma Binti Yazid membayar zakat pada gelang yang dipakainya.

²¹ Hasbi Ash-Shiddiqi, Prof.Dr.TM, Pedoman Zakat, Penerbit CV. Bulan Bintang, Jakarta, tahun 1984, hal. 96

Abu Yusuf berkata;

- Jika yang dizakatkan bukan barang takaran tidak wajib zakat, kecuali jika harganya sama dengan satu nisab dari harga barang-barang termurah, seperti zakat kapas hendaknya lebih dari lima *ausaq*, begitu pula barang-barang takaran, dagangan harganya ditaksir dengan mata uang yang lebih rendah nisabnya.

Muhammad berkata;

- Hendaknya mencapai lima kali lipat dari taksiran sejenisnya yang lebih tinggi, maka wajib zakat pada kapas 5 bal, karena menetapkan dengan ukuran yang 5 *wasaaq* pada barang-barang yang ditakar, dan itulah yang paling tinggi diantara jenis-jenis yang lain.²⁷

Nasab pertanian 5 *wasaaq* = 750 Kg maka zakat yang dikeluarkan itu 10 % jika disiram dengan hujan, jika di siram dengan tenaga manusia zakatnya 5 %.

Keterangan ini berdasarkan hadits yang diterangkan oleh Muslim dari Asy-Sya'bi Al-Khudry, Ahmad, Nasa'i dari Jabir.²⁸

Zakat pertanian itu tidak menunggu haul, tetapi cukup pada musim panen, ketika hasilnya selesai dituai sebagaimana Firman Allah surat Al An'am ayat 141;

كلوا من ثمره اذا تم وانواحقه يوم حصاده

Artinya: "Ambillah pada musim panen".²⁹

²⁷Syayid Sabiq, Fiqhus Sunnah, Alih Bahasa Muhyuddin Syaff, Penerbit Al-Ma'arif, Bandung, Jilid III, 1978 halaman 50.

²⁸Djamuluddin Al-Bunyy, Problematika Harta dan Zakat, Bina Ilmu Surabaya, Cet. II, 1983, halaman 123.

²⁹Departemen Agama RI, Op.cit, halaman 212.

- Harta berkembang;

Uang tidak berjalan dengan sendirinya, tetapi berkembang dengan jalan dipergunakan, baik dalam perdagangan maupun perindustrian. Oleh karena itu mata uang merupakan suatu timbangan untuk menilai sesuatu, dengan demikian nilai kekayaan adalah dengan perantara mata uang, oleh karena itu mata uang berperan dalam kesejahteraan dan kemakmuran bersama.

Pendapat di atas membedakan antara harta berkembang dan harta yang tidak berkembang, harta yang tidak berkembang tidak dikenakan zakat, misalnya alat alat untuk kerja. Harta berkembang misalnya alat yang canggih yang dipergunakan tanpa adanya tenaga manusia, maka ini dikenakan zakat. Persentase zakat perindustrian 10 % sama dengan zakat tanaman disiram hujan.

Dikomukakan zakat dari saham dan industri diambilkan dari keuntungan masing-masing yang memiliki saham dengan 2 1/2 %, jika saham itu bukan saham datang, maka disamakan dengan uang simpanan, maka zakatnya ada pada harta saham.

Tentang penghasilan pribadi, misalnya gaji, upah, apabila penghasilan tetap dan setelah dipotong perbelanjaan yang cukup satu nisab dan haul, maka wajib zakat, dan juga ditetapkan hasil sewa gedung dan sebagainya.

Jumhur tidak menetapkan zakat atas bangunan, sebab pada masa lampau tidak disowakan tetapi termasuk keperluan asasi seorang, adapun pada masa sekarang ini banyak bangunan yang megah dan sengaja untuk dioperasikan sebagai persewaan sehingga hasil

2. Seseorang yang membeli hamba sahaya dengan harta zakat, lalu hamba tersebut dimerdekan atau penguasa membeli budak belian dari harta zakat yang diambilnya, lalu dimerdekan.⁶⁸

Dari sudah jelas bahwa Islam tidak menghendaki adanya perbudakan dan mempunyai konsop untuk merdekakan budak dengan jalan memberi uang zakat agar mereka dapat merdeka baik ia tawanan atau bukan.

ad.6. Ghorimiin;

Adalah orang yang mempunyai hutang dan sukar untuk mengembalikannya, diantaranya orang-orang yang memikul hutang untuk sengketa perdamaian atau yang menjadi hutang orang lain sehingga ia harus menghabiskan hartanya.⁶⁹

Abu Hanifah berpendapat;

Ghoriim adalah orang yang mempunyai hutang, akan tetapi tidak memiliki nisab lebih untuk membayar hutangnya.

Imam Malim dan Syafi'i;

Orang berhutang untuk memenuhi dirinya, misalnya berhutang untuk memenuhi nafkah, pakaian perabot rumah tangga dan sebagainya.

Hal ini mempunyai persyaratan antara lain;

1. Betul-betul membutuhkan untuk dibayarkan hutangnya, jika ia kaya dan mampu menutup hutangnya maka ia tidak diberi zakat, akan tetapi jika ke kayaan itu hanya rumah dan perabot maka patut

⁶⁸ Abdullah, Op.cit, hal. 48

⁶⁹ Syayid Sabiq, Op.cit, hal. 99.

dekatkan ketaatan serta jalan-jalan yang diperlukan.⁷¹

Menurut Imam Syafi'i;

Sabilillah adalah orang yang berperang secara suka rela, yang tidak mendapat gaji secara tetap, tetapi mereka taat maka mereka harus diberi zakat, walaupun ia kaya.

Menurut Imam An-Nawawie;

Orang yang berperang harus diberi nafkah untuk dirinya dan keluarganya, baik pada waktu pergi maupun pada waktu pulang.

Dalam hal ini madhab Syafi'i sejalan dengan Madhab Maliki dalam mengususkan bagian zakat bagi sabilillah bagi orang yang perang, akan tetapi Syafi'i berbeda dengan Maliki dalam hal persyaratan mujtahid. Menurut mereka itu harus sukarelawan yang tidak mendapat gaji tetap dari pemerintah sedangkan Maliki tidak mensyaratkan hal itu.⁷²

ad.8. Ibu Sabil

Adalah kiasan terhadap musyafir yang kehabisan bekal, atau orang yang pergi keperjalanan yang memerlukan biaya hendaknya ia diberi zakat, walau mereka di negerinya termasuk orang yang kaya, sesungguhnya Islam telah memberikan perhatian yang cukup bagi musyafir dan tidak ada sistim yang sama.

⁷¹ Abu Ahmadi, Drs.H. dan Ansori Umar Sitanggal, Sistematika Ekonomi Islam dan Tujuan-Tujuannya, Bina Ilmu Surabaya, tahun 1980, hal. 122.

⁷² Abdullah, Op.cit, hal. 55.

Syarat pemberian terhadap musyafir ada 3;

1. Hendaknya ia membutuhkan sesuatu yang dapat menyampaikan, jika ia mempunyai barang sampai konegerinya maka janganlah diberi zakat.
2. Perjalanan itu bukan perjalanan maksiat;
3. Musyafir tersebut tidak mendapat pinjaman uang dari tempat tersebut.⁷³

⁷³ Ibid, hal. 68.

Dengan demikian maka dapat ditarik suatu asumsi, bahwasannya masyarakat Kotamadya Surabaya banyak yang mengeluarkan zakat lewat masjid ataupun juga dilaksanakan secara bersama di rumah, dan saat pengeluaran zakat hampir semuanya dilaksanakan pada malam terakhir bulan Ramadhan yaitu antara tanggal 21 hingga tanggal 29 Ramadhan yakni pada malam hari raya idhul fitri.

Apabila panitia itu menerima uang zakat daripada muzakki pada awal bulan ramadhan maka dikumpulkan lebih dahulu, baru nanti pada malam hari raya idhul fitri uang tersebut dibagi bersamaan dengan membagikan zakat fitrah dengan demikian tidak menduakalikan pekerjaan bagi amil zakat maupun bagi para fakir miskin yang telah mempunyai hak untuk menikmati, yang demikian ini telah menjadi tradisi bagi para masyarakat yang tergolong mampu kalau pada akhir bulan Ramadhan meroka itu masuk kampung keluar kampung untuk meminta haknya.

Dan yang menjadi pedoman para muzakki adalah bahwa mengeluarkan zakat lebih awal itu lebih baik yaitu menyitir sebuah hadits kelaarkanlah zakat itu dengan segera, karena ini merupakan kewajiban dan hak orang lain, hal ini sebagaimana Firman Allah dalam surat Al-Imran ayat 133 yang berbunyi :

Artinya: "Dan bergegalahlah kamu daripada ampunan Allah dan kepada syurga yang seluas-luasnya langit dan bumi yang telah disediakan untuk orang-orang yang bertaqwa".⁷⁴

⁷⁴ Departemen Agama RI, Op.cit, hal. 98.

Zakat bukanlah merupakan urusan pribadi, dan jika memandang zakat sebagai urusan pribadi jelas bertentangan dengan fakta sejarah yang menunjukkan bahwa penjelasan zakat di negara-negara Islam sejak masa Nabi, Khulafaur - Rasidin semuanya di tangani oleh amil zakat. Yang bertugas menarik zakat dari wajib zakat, kemudian membagikannya kepada yang berhak menerimanya, seperti yang dilakukan oleh Muadz di negeri Yaman, atas perintah Nabi Muhammad saw. untuk menarik zakat dan membagikannya kepada mustahiqin.

Apabila zakat itu diserahkan sepenuhnya kepada pribadi-pribadi wajib zakat tanpa campur tangan pemerintah, maka bisa timbul hal-hal negatif:

1. Para wajib zakat yang belum mantap kesadaran beragama tidak akan tergugah hati nuraninya untuk menolong sesama manusia yang memerlukan uluran tangan.
2. Fakir miskin dan mustahiknya secara psikologis lebih terhormat, jika menerima zakat dari amil daripada menerima zakat dari wajib zakat
3. Distribusi zakat tidak merata kepada 8 aspek tidak efisien dan tidak produktif; sehingga tidak mencapai sasaran dan tujuan utama zakat.
4. Zakat merupakan sumber dana yang tetap dan potensial yang dapat dipakai untuk pembangunan masjid dan sekolah.

Oleh karena itu sebaiknya zakat itu di kumpulkan dan dikelola oleh Badan Amil Zakat sebab BAZ ini mempunyai sarana dan prasarana yang memadai dan mempunyai we-

membagikan uang dengan beras tidak ada yang memberikan alat untuk membantu kelangsungan hidup mereka di hari esok, misalnya saja para pengurus memberikan mesin jahit atau yang lain, hal ini menurut panitia zakat ke-repotan untuk mengelola hal itu, karena uang itu adalah amanat yang harus diberikan kepada fakir dan miskin, tetapi menurut hasil laporan dari petugas Departemen Agama Kotamadya Surabaya kemungkinan dalam tahun tahun mendatang pemberian zakat akan dirupakan barang untuk menyambung hidup yang lebih layak.

Para pengelola zakatpun mempunyai keinginan untuk mengelola uang zakat dengan dibukannya koperasi simpan pinjam bagi para anggota serta membuka toko untuk mempermudah dan menolong para anggota. Jika berorientasi pada surat At-Taubah ayat 60 agar dapat di capai tujuan zakat yang efisien manfaat dan lebih efektif.

Hal ini terlihat bahwa pada masa Nabi pernah memberikan zakat sebanyak 2 dirham dan yang satu dirham untuk membeli alat yakni kapak, kemudian sepuluh hari lagi crang tersebut datang kepada Nabi dengan menyebutkan bahwa ia sudah mendapatkan hasil 10 dirham dari uang yang diterima dulu.

yang berguna bagi kelengkapan hidup fakir miskin, misalnya mesin jahit, cangkul, atau usaha bersama untuk membuka toko dengan diambilkan penjaga dari anggota fakir miskin atau pegawai yang mengurus toko tersebut yang diawasi oleh amil zakat, yang mana hasilnya nanti dapat menjamin kehidupan agar tidak terus menerus minta-minta dan lambat laun akan berubah menjadi orang yang berhak mengeluarkan zakat, yang mana rencana tersebut dapat dihimpun oleh Badan Amil Zakat Kotamadya Surabaya di bawah pengawasan Kantor Departemen Agama.

2. Mengingat potensi besarnya zakat maal dan merupakan ajaran sosial dalam Islam, maka yang dapat dipakai mengatur adalah kesadaran dan kemauan para muzakki dalam menghitung nisab harta bendanya yang harus diurus disucikan yakni dikeluarkan zakatnya, yang mana itu adalah hak fakir miskin.
3. Hendaklah dalam mengelola zakat pengurus bekerja sama dengan instansi pemerintah, Ulama' dan Umara', khususnya dalam menangani zakat maal, jangan hanya zakat fitrah, sebab yang berjalan selama ini hanya zakat fitrah saja yang bekerja sama dengan pemerintah.

