

**STRATEGI KOMUNIKASI BADAN PENYELENGGARA JAMINAN  
SOSIAL (BPJS) KETENAGAKERJAAN DALAM SOSIALISASI  
PROGRAM JAMINAN HARI TUA**

**( Studi pada BPJS Ketenagakerjaan Surabaya Cabang Rungkut )**

**SKRIPSI**

Diajukan Kepada  
Universitas Islam Negeri Sunan Ampel Surabaya  
Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan dalam Memperoleh Gelar  
Sarjana Ilmu Komunikasi (S.I.Kom)



Disusun Oleh:

**Luchna Suhaili Fadlillah**

**NIM. B76215048**

**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUNAN AMPEL SURABAYA**

**FAKULTAS DAKWAH DAN KOMUNIKASI**

**PROGRAM STUDI ILMU KOMUNIKASI**

**2019**

**PERNYATAAN KEASLIAN KARYA  
PENULISAN SKRIPSI**

Bismillahirrahmanirrahim  
Yang bertanda tangan di bawah ini, saya :

Nama : Luchna Suhaili Fadlillah  
NIM : B76215048  
Prodi : Ilmu Komunikasi  
Alamat: Sendang Duwur Paciran Lamongan

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa :

- 1) Skripsi ini tidak pernah dikumpulkan kepada lembaga pendidikan tinggi manapun untuk mendapatkan gelar akademik apapun
- 2) Skripsi ini adalah benar – benar hasil karya saya secara mandiri dan bukan merupakan hasil plagiasi atas karya orang lain
- 3) Apabila di kemudian had terbukti atau dapat dibuktikan skripsi ini sebagai hasil plagiasi, saya akan bersedia menanggung segala konsekuensi hukum yang terjadi.

Surabaya, 7 Januari 2019  
Yang menyatakan,



**Luchna Suhaili Fadlillah**  
**NIM.B76215048**

## PERSETUJUAN PEMBIMBING

Nama : Luchna suhaili fadlillah

NIM : B76215048

Program Studi : Ilmu Komunikasi

Judul : STRATEGI KOMNIKASI BADAN PENYELENGGARA JAMINAN  
SOSIAL DALAM SOSIALISASI PROGRAM JAMINAN HARI TUA (Studi  
Pada BPJS Ketenagakerjaan Surabaya Cabang Rungkut)

Skripsi ini telah diperiksa dan disetujui untuk diajukan.

Surabaya, 7 januari 2019

Dosen Pembimbing,



**Drs. Yoyon Mudjiono, M.Si**  
NIP.1954097198031003

## PENGESAHAN TIM PENGUJI

Skripsi oleh Luchna Suhaili Fadlillah ini telah dipertahankan di depan Tim Penguji Skripsi

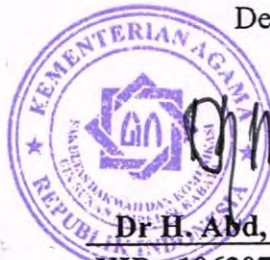
Surabaya 30 Januari 2019

Mengesahkan

Universitas Islam Negeri Sunan Ampel

Fakultas Dakwah dan Komunikasi

Dekan,



Dr. H. Abd. Halim, M.Ag  
NIP : 196307251991031003

Penguji I

Drs. Yoyon Mudjiono, M.Si  
NIP : 195409071982031003

Penguji II

Drs. H.M. Hamdan Sulhan, M.Si  
NIP : 195403721982031002

Penguji III

Dr. Agoes Mch. Moefad, S.H., M.Si  
NIP : 197008252005011004

Penguji IV

Pardianto, S.Ag., M.Si  
NIP : 197306222009011004



**KEMENTERIAN AGAMA**  
**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUNAN AMPEL SURABAYA**  
**PERPUSTAKAAN**

Jl. Jend. A. Yani 117 Surabaya 60237 Telp. 031-8431972 Fax.031-8413300  
E-Mail: perpus@uinsby.ac.id

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI  
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademika UIN Sunan Ampel Surabaya, yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : Luchna Suhaili Fadlillah  
NIM : B76215048  
Fakultas/Jurusan : Ilmu Komunikasi  
E-mail address : luchnasuhaili\_fadlillah@yahoo.com

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif atas karya ilmiah :

Sekripsi     Tesis     Desertasi     Lain-lain (.....)

yang berjudul :

STRATEGI KOMUNIKASI BADAN PENYELENGGARA JAMINAN SOSIAL  
KETENAGAKERJAAN DALAM SOSIALISASI  
PROGRAM JAMINAN HARI TUA


beserta perangkat yang diperlukan (bila ada). Dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya berhak menyimpan, mengalih-media/format-kan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (database), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di Internet atau media lain secara *fulltext* untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini yang saya buat dengan sebenarnya.

Surabaya, 7 Februari 2019

Penulis

  
(Luchna Suhaili Fadlillah)



















seluruh Iuran yang telah disetor ditambah hasil pengembangannya dan dibayar secara sekaligus, setelah Peserta memiliki masa kepesertaan paling singkat 10 tahun, Setelah masa kepesertaan ini manfaat JHT dapat diambil paling banyak 30% (tiga puluh persen) dari jumlah JHT, untuk kepemilikan rumah atau paling banyak 10% untuk keperluan lain sesuai persiapan memasuki masa pensiun.

Manfaat JHT berupa uang tunai yang dibayarkan kepada Peserta apabila Peserta berusia 56 (lima puluh enam) tahun, meninggal dunia, atau mengalami cacat total tetap, Sesuai PP No. 60 Tahun 2015 tentang Perubahan atas PP No. 46 Tahun 2015 tentang Penyelenggaraan Program JHT, Manfaat JHT bagi Peserta mencapai usia pensiun tersebut, termasuk juga Peserta yang berhenti bekerja, meliputi: Peserta mengundurkan diri, Peserta terkena pemutusan hubungan kerja, Peserta yang meninggalkan Indonesia untuk selama-lamanya.

Menyadari akan pentingnya pemahaman tentang manfaat yang diperoleh ketika mengikuti program BPJS Ketenagakerjaan, BPJS Ketenagakerjaan Kantor Cabang Surabaya Rungkut melakukan sosialisasi kepada pekerja Formal (penerima upah) seperti Pengusaha, karyawan pabrik, pekerja Kantor dan pekerja informal ( bukan penerima upah) seperti Gojek, Nelayan, Tukang bakso, Juru Parkir, Pedakang kaki lima yang berada di Kota Surabaya, yang menjadi wilayah cakupan BPJS Ketenagakerjaan Kantor Surabaya Cabang Rungkut. Hingga kini, BPJS Ketenagakerjaan terus berupaya menyosialisasikan program jaminan hari tua kepada pekerja formal dan pekerja informal. Untuk itu, dalam menyosialisasikan program jaminan hari tua, BPJS Ketenagakerjaan Kantor Surabaya Cabang Rungkut menggunakan sebuah strategi komunikasi, agar pekerja formal dan Informal ikut mendaftarkan dirinya di BPJS Ketenagakerjaan khususnya program Jaminan Hari Tua. Untuk mencapai strategi tersebut, strategi tidak berfungsi sebagai peta







sehingga membantu peneliti dalam mengkaji tema yang akan diteliti. Selain itu hasil penelitian yang terdahulu akan dapat di ketahui pemasalahanya.

1. Skripsi dengan judul “**Strategi Komunikasi perusahaan Oriflame dalam merekrut customer di Kota Makassar**” yang disusun oleh Afridyawati Rahmadani, 2011. Dalam penelitian ini penulis membahas tentang bagaimana strategi komunikasi perusahaan oriflame dalam merekrut customer di kota Makassar dan faktor-faktor apa yang menunjang dan menghambat strategi komunikasi perusahaan oriflame dalam merekrut customer dikota Makassar. Metode pengumpulan data yang digunakan adalah studi pustaka, observasi, dan wawancara. Adapun hasil penelitiannya adalah strategi komunikasi yang dilakukan sudah efektif dan bekerja dengan system sales and recruitment process in Oriflame (SARPIO). Faktor-faktor yang memengaruhi strategi komunikasi adalah gagasan, pesan, media, respons dan feedback, dan hambatannya adalah seringkali terjadi perbedaan antara komunikator dan komunikan.
2. Skripsi dengan judul “**Strategi Komunikasi Bisnis Etnis Tionghoa (Studi Deskriptif Terhadap Pedagang Spare part di Kota Bantaeng)**”, disusun oleh Sri Harianti, 2014. Dalam penelitian ini penulis membahas strategi komunikasi bisnis yang digunakan oleh pedagang spare part sepeda motor etnis Tionghoa di Bantaeng dan faktor pendukung dan penghambat strategi komunikasi bisnis. Metode pengumpulan data yang digunakan adalah observasi, wawancara, dan studi kepustakaan. Adapun hasil penelitiannya yakni, strategi yang digunakan dalam dunia bisnis dengan menggunakan kata-kata yang sederhana, para pedagang spare part harus terbuka dan jujur dalam berdagang, penyesuaian diri dimana etnis tionghoa dalam berdagang menggunakan bahasa Makassar bahasa yang digunakan konsumen, dan juga pedagang menyambut pelanggannya dengan ramah yaitu dengan senyuman agar menciptakan kesan yang baik. Faktor yang mendukung yaitu memberikan pelayanan yang terbaik kepada pelanggannya dan







### **3. BPJS Ketenagakerjaan**

Penyelenggaraan program jaminan sosial merupakan salah satu tanggung jawab dan kewajiban negara untuk memberikan perlindungan sosial ekonomi kepada masyarakat. Sesuai dengan kondisi kemampuan keuangan negara. Indonesia seperti halnya negara berkembang lainnya, mengembangkan program jaminan sosial yang berdasarkan funded social security, yaitu jaminan sosial yang didanai oleh peserta dan masih terbatas pada masyarakat pekerja disektor formal.

program publik yang memberikan perlindungan bagi tenaga kerja untuk mengatasi risiko sosial ekonomi tertentu dan penyelenggaraannya menggunakan mekanisme asuransi sosial, Penyelenggaraan program jaminan sosial merupakan salah satu tanggung jawab dan kewajiban Negara untuk memberikan perlindungan sosial ekonomi kepada masyarakat. Sesuai dengan kondisi kemampuan keuangan Negara. seperti halnya negara berkembang lainnya, mengembangkan program jaminan sosial berdasarkan funded social security, yaitu jaminan sosial yang didanai oleh peserta dan masih terbatas pada masyarakat pekerja di sektor formal.

### **4. Program Jaminan Hari Tua**

Program Jaminan Hari Tua disingkat Program JHT merupakan program jangka panjang yang diberikan secara berkala sekaligus sebelum Peserta memasuki masa pensiun, bisa diterimakan kepada janda/duda, anak atau ahli waris Peserta yang sah apabila Peserta meninggal dunia, Program Jaminan Hari Tua memiliki karakteristik sebagai berikut:

- a) Diselenggarakan secara nasional berdasarkan prinsip asuransi sosial atau tabungan wajib: Prinsip asuransi sosial didasarkan pada mekanisme asuransi dengan pembayaran iuran antara pekerja dan Pemberi Kerja, Prinsip tabungan











bermanfaat bagi perkembangan ilmu pengetahuan serta lebih banyak dapat diterapkan pada berbagai masalah. Metode penyelidikan deskriptif tertuju pada pemecahan masalah yang ada pada masa sekarang. Metode ini menuturkan, menganalisa, dan mengklasifikasi; menyelidiki dengan teknik survey, interview, angket, observasi, atau dengan teknik test ; studi kasus, studi komperatif, studi waktu dan gerak, analisa kuantitatif dan operasional. Bisa disimpulkan bahwa metode deskriptif ini ialah metode yang menuturkan dan menafsirkan data yang ada, misalnya tentang situasi yang dialami, satu hubungan, kegiatan, pandangan, sikap yang menampak, atau tentang satu proses yang sedang berlangsung, pengaruh yang sedang bekerja, kelainan yang sedang muncul, kecenderungan yang menampak, pertentangan yang meruncing, dan sebagainya.

Pelaksanaan metode-metode deskriptif tidak terbatas hanya sampai pada pengumpulan dan penyusunan data, tetapi meliputi analisa dan interpretasi tentang arti data itu. Karena itulah maka dapat terjadi sebuah penyelidikan deskriptif, membandingkan persamaan dan perbedaan fenomena tertentu lalu mengambil bentuk studi komperatif atau mengukur sesuatu dimensi seperti dalam berbagai bentuk studi kuantitatif, angket, test, interview, dan lain-lain. Ciri-ciri metode deskriptif itu sendiri adalah memusatkan diri pada pemecahan masalah-masalah yang ada pada masa sekarang, pada masalah-masalah yang aktual, kemudian data yang dikumpulkan mula-mula disusun, dijelaskan, dan kemudian dianalisa (karena itu metode ini sering pula disebut metode analitik). Sifat-sifat lainnya adalah sama seperti pada setiap metode penyelidikan secara umum.



















**Bab dua**, berisi kajian teoretik yang menjadi landasan penelitian ini dilakukan. Dasar pemikiran yang dapat dimunculkan pada bab ini adalah untuk mengetahui secara jeli tentang konsepsi bahkan beberapa teori yang dirasakan memiliki relevansi maksimal, sehingga menjadi tergambar secara jelas apa maksud dilakukannya penelitian ini ditinjau dari sisi kepustakaan (baca ; ranah teoretik), di samping itu untuk mengidentifikasi berbagai teori yang memungkinkan untuk dikembangkan atau diperdalam konteksnya.

**Bab tiga**, merupakan hasil temuan penelitian, yang berisi kajian empirik subjek dan objek penelitian. Diawali dengan profil subjek penelitian yang berguna untuk memotret secara jeli kondisi eksisting subjek penelitian, kemudian dilanjutkan dengan pemaparan hasil penelitian yang notabene merupakan “ jawaban” dari rumusan masalah yang peneliti ajukan.

**Bab empat**, merupakan bab yang menguraikan hasil pembahasan terhadap data yang telah terdeskripsikan pada bab sebelumnya. Melalui serangkaian diskusi pembahasan, akan dikaji hasil-hasil penelitian (temuan) yang dikomparasikan dengan teori yang ada. Dengan demikian akan tergambar secara teoretik bagaimanakah temuan tersebut jika didiskusikan secara teoretik.

**Bab lima**, merupakan bab kesimpulan dan saran. Pada bab ini peneliti akan menguraikan secara jelas dan singkat tentang kesimpulan yang diperoleh dari penelitian yang telah dilakukan, dan dilanjutkan dengan saran.

Untuk menguraikan hasil penelitian ini, akan disampaikan dengan pola bab di mana masing-masing bab akan diuraikan hasil kajian yang telah dilakukan, baik secara teoretik maupun secara empirik. Untuk keperluan dimaksud, maka laporan penelitian ini tersistematika sebagai berikut :Dalam sistematika penelitian ini dibagi menjadi lima bab, setiap bab terdiri dari sub bab dengan tujuan agar







budaya, dan hankam) untuk mencapai tujuan yang telah ditetapkan sebelumnya

- b. Menurut A. Halim dan Rr. Suhartini dalam bukunya manajemen pesantren, strategi adalah suatu cara dimana organisasi/lembaga akan mencapai tujuannya, sesuai dengan peluang-peluang dan ancaman-ancaman lingkungan eksternal yang dihadapi, serta sumber daya dan kemampuan internal.
- c. Menurut Onong Uchajana Effendi, strategi adalah perencanaan mencapai tujuan, namun untuk mencapai tujuan tersebut, strategi tidak berfungsi sebagai jalan yang hanya memberikan arah saja, melainkan harus mampu menunjukkan taktik operasionalnya.
- d. Menurut Stephen Robbins, yang dikutip oleh Morissan dalam bukunya “pengantar public relations strategi menjadi humas profesional” mendefenisikan strategi sebagai penentuan tujuan jangka panjang perusahaan dan memutuskan arah tindakan serta mendapatkan sumber-sumber yang diperlukan untuk mencapai tujuan.

Dengan memahami beberapa definisi dari para ahli,, maka dapat disimpulkan bahwa pengertian strategi adalah suatu cara dan taktik yang sudah direncanakan untuk mencapai suatu tujuan yang diharapkan, dengan memperhatikan peluang dan ancaman yang akan dihadapi.

Mengimplementasikan kegiatan komunikasi diperlukan strategi, seperti yang diungkapkan oleh Onong Uchjana (2003:299) bahwa berhasil atau tidaknya sebuah kegiatan komunikasi secara efektif banyak ditentukan oleh strategi komunikasi.

Berbicara mengenai strategi, menurut Mintzberg dan Quinn dalam Fajar (2009: 45) adalah sebuah strategi terencana baik mampu menyusun dan mengatur sumber-sumber organisasi dalam hasil yang unik dan mampu bertahan dalam jangka waktu lama berdasarkan pada kemampuan dan kelemahan internal, mengantisipasi perubahan dan tindakan yang dilakukan rival/lawan

Berkaitan dengan keterangan diatas, Quinn dan Mintzberg dalam Fajar (2009: 45) berpendapat bahwa strategi berkaitan dengan lima hal, yaitu

- a. *Strategi as a plan*. Strategi merupakan suatu rencana yang menjadi pedoman bagi organisasi untuk mencapai sasaran dan tujuan yang telah ditetapkan.
- b. *Strategi as a pattern*. Strategi merupakan pola tindakan konsisten yang dijalankan organisasi dalam jangka waktu lama.
- c. *Strategi as a position*. Strategi merupakan cara organisasi dalam menempatkan atau mengalokasi sesuatu pada posisi yang tepat.
- d. *Strategi as a perspective*. Strategi merupakan cara pandang organisasi dalam menjalankan kebijakan. Cara pandang ini berkaitan dengan visi dan budaya organisasi.
- e. *Strategi as a play*. Strategi merupakan cara bermain atau manuver spesifik yang dilakukan organisasi dengan tujuan untuk mengalahkan rival atau kompetitor.

















terjadi suatu pengertian dalam berkomunikasi. (2) *To Establish Acceptance*, yaitu bagaimana cara penerimaan itu harus dibina dengan baik. (3) *To Motivate Action* yaitu penggiatan untuk memotivasinya, dan (4) *To Goals Which Communicator Sought To Achieve* yaitu bagaimana mencapai tujuan yang hendak di capai oleh pihak komunikator dari proses komunikasi tersebut<sup>34</sup>

Strategi juga memiliki fungsi ganda sebagaimana dijelaskan Effendy, yaitu:

- 1) Menyebarluaskan pesan komunikasi yang bersifat informative, persuasive, dan instruktif secara sistematis kepada sasaran untuk memperoleh hasil yang optimal
- 2) Menjembatani “*culture gap*”, yaitu kondisi yang terjadi akibat kemudahan diperolehnya dan kemudahan dioperasionalkannya media yang begitu ampuh, yang jika dibiarkan akan merusak nilai nilai yang dibangun.<sup>35</sup>

Suatu strategi adalah keseluruhan keputusan kondisional tentang tindakan yang akan dijalankan guna mencapai tujuan. Jadi, dalam merumuskan strategi komunikasi, selain diperlukan perumusan tujuan yang jelas, juga terutama memperhitungkan kondisi dan situasi khalayak. Itulah sebabnya dalam komunikasi, untuk menyusun strategi komunikasi ada empat faktor penting yang harus diperhatikan<sup>36</sup>. Adapun faktor-faktor penting tersebut adalah :

- 1) Mengenal Khalayak

<sup>34</sup> Onong Uchajana Effendy, *Ilmu Komunikasi Teori dan Praktek* (Bandung:PT Remaja Rosdakarya,2007) h.32

<sup>35</sup> Onong Uchajana Effendy, *Ilmu Komunikasi Teori dan Praktek*, h. 33

<sup>36</sup> Anwar Arifin, *Strategi Komunikasi sebuah Pengantar Ringkas* (Cet. I; Ujungpandang:LKII,1982), h. 64-86











Penerangan berarti menyampaikan sesuatu apa adanya, apa sesungguhnya, di atas fakta-fakta dan data-data yang benar serta pendapat-pendapat yang benar pula. Metode *informative* ini, lebih ditujukan pada penggunaan akal pikiran khalayak, dan dilakukan dalam bentuk pernyataan berupa: keterangan, penerangan, berita dan sebagainya

- d. Metode *persuasive*, yaitu memengaruhi khalayak dengan jalan membujuk. Dalam hal ini khalayak digugah baik pikiran dan perasaannya. Perlu diketahui, bahwa situasi mudah terkena sugesti ditentukan oleh: kecakapan untuk meng sugestikan atau menyarankan sesuatu kepada komunikan (*suggestivitas*), dan mereka itu sendiri diliput oleh keadaan mudah untuk menerima pengaruh (*suggestibilitas*). Jadi dipihak meng sugestikan khalayak, dan menciptakan situasi bagaimana khalayak itu supaya mudah terkena sugesti, adalah proses kental sebagai hasil penerimaan yang tidak kritis dan direalisasikan dalam perbuatan kepercayaan atau cita-cita yang dipengaruhi orang lain.
- e. Metode *educative*, sebagai salah satu usaha memengaruhi khalayak dari suatu pernyataan umum yang dilontarkan, dapat diwujudkan dalam bentuk pesan yang akan berisi: pendapat-pendapat, fakta-fakta, dan pengalaman-pengalaman. Mendidik berarti memberikan sesuatu ide kepada khalayak berdasarkan fakta-fakta, pendapat dan pengalaman yang dapat dipertanggungjawabkan dari segi kebenarannya, dengan disengaja, teratur dan berencana, dengan tujuan mengubah tingkah laku manusia kearah yang di inginkan.

f. *kursif*, memengaruhi khalayak dengan jalan memaksa tanpa memberi kesempatan berpikir untuk menerima gagasan-gagasan yang dilontarkan. Metode ini biasanya dimanifestasikan Metode dalam bentuk peraturan-peraturan, perintah-perintah, intimidasi-intimidasi. Untuk pelaksanaannya yang lebih lancar biasanya dibelakangnya berdiri kekuatan tangguh

#### 4) Pemilihan Media Komunikasi

Penggunaan media sebagai alat penyalur ide, dalam rangka merebut pengaruh khalayak adalah suatu hal yang merupakan keharusan, sebab media dapat menjangkau khalayak yang cukup besar. Media merupakan alat penyalur, juga mempunyai fungsi sosial yang kompleks. Untuk mencapai sasaran komunikasi kita dapat memilih salah satu atau gabungan dari beberapa media, bergantung pada tujuan yang akan dicapai, pesan yang disampaikan dan teknik yang dipergunakan karena masing-masing medium mempunyai kelemahan-kelemahannya tersendiri sebagai alat.<sup>42</sup>

Komunikasi bukanlah hal yang mudah dilakukan, agar komunikasi dapat berjalan lancar diperlukan strategi komunikasi yang disusun oleh komunikator, agar komunikasi yang dilakukan dapat diterima dengan baik oleh komunikan. Dalam kegiatan komunikasi sebaiknya diatur strategi komunikasi yang dapat memperlancar kegiatan komunikasi tersebut.

---

<sup>42</sup> Komunikasi praktis, Strategi Komunikasi: Pengertian dan ruang lingkup, diakses dari <http://www.komunikasipraktis.com/2015/10/strategi-komunikasi-pengertian-dan.html> (12 Januari 2016)









buruh, PMP No.15/1957 tentang pembentukan Yayasan Sosial Buruh, PMP No.5/1964 tentang pembentukan Yayasan Dana Jaminan Sosial (YDJS), diberlakukannya UU No.14/1969 tentang Pokok-pokok Tenaga Kerja. Secara kronologis proses lahirnya asuransi tenaga kerja semakin transparan<sup>47</sup>.

Setelah mengalami kemajuan dan perkembangan, baik menyangkut landasan hukum, bentuk perlindungan maupun cara penyelenggaraan, pada tahun 1977 diperoleh suatu tonggak sejarah penting dengan dikeluarkannya Peraturan Pemerintah No. 33 tahun 1977 tentang pelaksanaan program asuransi sosial tenaga kerja (ASTEK), yang mewajibkan setiap pemberi kerja/pengusaha swasta dan BUMN untuk mengikuti program ASTEK. Terbit pula PP No.34/1977 tentang pembentukan wadah penyelenggara ASTEK yaitu Perum ASTEK<sup>48</sup>.

Selanjutnya pada akhir tahun 2004, Pemerintah juga menerbitkan UU Nomor 40 Tahun 2004 tentang Sistem Jaminan Sosial Nasional. Undang-undang itu berhubungan dengan Amandemen UUD 1945 tentang perubahan pasal 34 ayat 2, yang kini berbunyi: “Negara mengembangkan sistem jaminan sosial bagi seluruh rakyat dan memberdayakan masyarakat yang lemah dan tidak mampu sesuai dengan martabat kemanusiaan”. Manfaat perlindungan

---

<sup>47</sup> Sejarah”, *Situs Resmi BPJS Ketenagakerjaan*. <http://www.bpjsketenagakerjaan.go.id/page/profil/Sejarah.html> (28 April 2016)

<sup>48</sup> Sejarah”, *Situs Resmi BPJS Ketenagakerjaan*. <http://www.bpjsketenagakerjaan.go.id/page/profil/Sejarah.html> (28 April 2016)







bisa terjadi karena psikologi dan komunikasi memiliki objek kajian yang sama, yaitu jiwa manusia; yang meliputi sikap, opini, perilaku, kognisi, afeksi dan konasi. Asumsi dasar teori S-O-R adalah bahwa penyebab terjadinya perubahan perilaku bergantung ada kualitas rangsangan (stimulus) yang berkomunikasi dengan organisme.

Teori S-O-R (*Stimulus Organism Respon*) di kemukakan oleh Hovland, pada tahun 1953, Teori ini dapat digunakan dalam berbagai bidang, baik dalam bidang bisnis, kesehatan politik, pemerintahan, atau bidang lain yang memiliki tujuan untuk merubah sikap seseorang atau suatu kelompok.

Teori ini dapat digunakan dalam berbagai bidang, baik dalam bidang bisnis, kesehatan politik, pemerintahan, atau bidang lain yang memiliki tujuan untuk merubah sikap seseorang atau suatu kelompok, diterima atau tidaknya suatu stimulus yang diberikan komunikator kepada komunikan, sangat ditentukan oleh karakteristik komunikan. Oleh karena itu pendalaman terhadap karakteristik komunikan sangat diperlukan, untuk memperkuat tingkat keberhasilan stimuli yang diberikan.

teori S-O-R, terdapat berbagai proses tahapan yang diadaptasi dari teori S-O-R tersebut diantaranya:

1. Tahap pertama, komunikator mencari cara pemberian stimulus yang tepat agar mendapatkan perhatian dari komunikan.











a) Program jaminan Hari tua

Program Jaminan Hari Tua ditujukan sebagai pengganti terputusnya penghasilan tenaga kerja karena meninggal, cacat, atau hari tua dan diselenggarakan dengan sistem tabungan hari tua. Program Jaminan Hari Tua memberikan kepastian penerimaan penghasilan yang dibayarkan pada saat tenaga kerja mencapai usia 55 tahun atau telah memenuhi persyaratan tertentu. Iuran program Jaminan Hari Tua meliputi :

- 1) Ditanggung Perusahaan =3,7 %
- 2) Ditanggung Tenaga Kerja =2%

Kemanfaatan Jaminan Hari Tua adalah sebesar akumulasi iuran ditambah hasil pengembangannya. Jaminan Hari Tua akan dikembalikan/dibayarkan sebesar iuran yang terkumpul ditambah dengan hasil pengembangannya, apabila tenaga kerja.<sup>53</sup>

- 1) Mencapai umur 55 tahun atau meninggal dunia, atau cacat total seumur hidup
- 2) Berhenti bekerja yang telah memnuhi masa kepesertaan 5 tahun dan masa tunggu 1 bulan
- 3) Pergi keluar negeri atau tidak kembali lagi

---

1) <sup>53</sup> BPJS Ketenagakerjaan, *SR BPJS Ketenagakerjaan 2014*. [http://www.bpjsketenagakerjaan.go.id/assets/uploads/tiny\\_mce/Annual%20Report/29122015\\_144810\\_SR%20BPJS%20Ketenagakerjaan%202014.pdf](http://www.bpjsketenagakerjaan.go.id/assets/uploads/tiny_mce/Annual%20Report/29122015_144810_SR%20BPJS%20Ketenagakerjaan%202014.pdf) (5 Mei 2016)

b) Program Kecelakaan Kerja

Kecelakaan kerja termasuk penyakit akibat kerja merupakan risiko yang harus dihadapi oleh tenaga kerja dalam melakukan pekerjaannya. Untuk menanggulangi hilangnya sebagian atau seluruh penghasilan yang diakibatkan oleh adanya risiko-risiko sosial seperti kematian atau cacat karena kecelakaan kerja baik fisik maupun mental, maka diperlukan adanya jaminan kecelakaan kerja. Kesehatan dan keselamatan tenaga kerja merupakan tanggung jawab pengusaha, sehingga pengusaha memiliki kewajiban untuk membayar iuran jaminan kecelakaan kerja yang berkisar antara 0,24% - 1,74% sesuai jenis kelompok usaha

c) Program Jaminan Kematian

Jaminan Kematian diperuntukkan bagi ahli waris dari peserta program BPJS Ketenagakerjaan yang meninggal bukan karena kecelakaan kerja. Jaminan Kematian diperlukan sebagai upaya meringankan beban keluarga baik dalam bentuk biaya pemakaman maupun santunan berupa uang. Pengusaha wajib menanggung iuran Program Jaminan Kematian sebesar 0,3% dengan jaminan kematian yang diberikan Rp 21.000.000,- terdiri dari Rp 14.000.000,- santunan kematian dan Rp 2.000.000,- biaya pemakaman dan santunan berkala.<sup>54</sup>

d) Program Jaminan Pensiun

Jaminan pensiun diselenggarakan secara nasional berdasarkan prinsip asuransi sosial atau tabungan wajib. Jaminan pensiun adalah jaminan sosial yang bertujuan untuk mempertahankan derajat kehidupan yang layak bagi peserta

---

<sup>54</sup> BPJS Ketenagakerjaan, *SR BPJS Ketenagakerjaan 2014*. [http://www.bpjsketenagakerjaan.go.id/assets/uploads/tiny\\_mce/Annual%20Report/29122015\\_144810\\_SR%20BPJS%20Ketenagakerjaan%202014.pdf](http://www.bpjsketenagakerjaan.go.id/assets/uploads/tiny_mce/Annual%20Report/29122015_144810_SR%20BPJS%20Ketenagakerjaan%202014.pdf) (5 Mei 2016)

dan/atau ahli warisnya dengan memberikan penghasilan setelah peserta memasuki usia pensiun, mengalami cacat total tetap, atau meninggal dunia.

Tahun 2011, ditetapkanlah UU Nomor 24 Tahun 2011 tentang Badan Penyelenggara Jaminan Sosial. Sesuai dengan amanat undang-undang, tanggal 1 Januari 2014 PT. Jamsostek berubah menjadi Badan Hukum Publik. PT. Jamsostek (Persero) yang bertransformasi menjadi BPJS (Badan Penyelenggara Jaminan Sosial) Ketenagakerjaan tetap dipercaya untuk menyelenggarakan program jaminan sosial tenaga kerja, yang meliputi JKK, JKM, JHT, dengan penambahan Jaminan Pensiun (JP) yang telah beroperasi pada tanggal 1 Juli 2015. Menyadari besar dan mulianya tanggung jawab tersebut, BPJS Ketenagakerjaan pun terus meningkatkan kompetensi diseluruh lini pelayanan sambil mengembangkan berbagai program dan manfaat yang langsung dapat dinikmati oleh pekerja dan keluarganya. Kini dengan sistem penyelenggaraan yang semakin maju, program BPJS Ketenagakerjaan tidak hanya memberikan manfaat kepada pekerja dan pengusaha saja, tetapi juga memberikan kontribusi penting bagi peningkatan pertumbuhan ekonomi bangsa dan kesejahteraan masyarakat Indonesia.















**Informan 1**

Nama informan pertama yaitu Ibu Ermina . Beliau berusia 45 tahun. Pendidikan terakhir dari Ibu Ermina adalah (S1) Ekonomi Manajemen Universitas Indonesia Saat ini ibu Ermina menjabat sebagai Kepala bidang pemasaran di BPJS Ketenagakerjaan Surabaya Cabang Rungkut,

**Informan 2**

Nama informan kedua yaitu Bapak Klono. Beliau berusia 48 tahun. Pendidikan terakhir dari bapak Klono adalah Megister (S2) Adm Bisnis Universitas Hasanuddin (Unhas) Makassar. Saat ini bapak klono menjabat sebagai Relations Officer di BPJS Ketenagakerjaan Surabaya Cabang Ketenagakerjaan Surabaya Cabang Rungkut

**Informan 3**

Nama informan ketiga yaitu Bapak Arsy berusia 32 tahun. Pendidikan terakhir dari bapak Arsy adalah Strata satu (D3) keperawatan pemkot pasuruan .Saat ini bapak Arsy menjabat sebagai Costumer Service di BPJS Ketenagakerjaan Surabaya Cabang Rungkut

**Informan 4**

Nama informan keempat yaitu Ibu Intan Ratinig Dea. Beliau berusia 24 tahun. Pendidikan terakhir dari Ibu Intan Ratinig Dea adalah Serata Satu (S1) Universitas Brawijaya.Saat





























dasar keputusan. Sedangkan efek afektif berhubungan dengan perilaku atau tindakan.

Dalam hal ini, stimulus atau pesan yang disampaikan oleh BPJS Ketenagakerjaan Surabaya adalah penawaran program jaminan hari tua terhadap khalayak seperti manfaat dan keuntungan yang akan diperoleh saat mengikuti program jaminan hari tua kemudian khalayak memperhatikan dengan cara memperhatikan pesan dan merasakan pelayanan yang diberikan oleh pihak BPJS Ketenagakerjaan Surabaya Rungkut

Seperti yang telah dijelaskan pada bab 2 mengenai kajian teori, peneliti menggunakan teori Stimulus Organizer Respon (S O R) untuk mengkonfirmasi terhadap penemuan-penemuan yang peneliti temukan ..

1. Dalam memberikan pelayanan terhadap khalayak komunikator mencari cara pemberian stimulus yang tepat agar mendapatkan perhatian dari komunikan, agar khalayak yang menjadi sasaran dari program yang dijalankan sesuai. Pada tahap pemberian pelayanan prima, pihak BPJS Ketenagakerjaan Surabaya untuk menggunakan program jaminan hari tua ialah semua pekerja yang bekerja di perusahaan. Mulai dari perusahaan menengah keatas maupun perusahaan menengah kebawah dengan latar belakang pendidikan yang berbeda dan pengalaman yang berbeda, yang menjadi sasaran strategi komunikasi BPJS Ketenagakerjaan Surabaya adalah perusahaan (pengusaha dan pekerja penerima upah) yang berada di kawasan BPJS

Ketenagakerjaan Surabaya, serta bagi para (pekerja yang bukan penerima upah) seperti tukang ojek, nelayan, supir angkot, dan pedagang keliling .

2. Setelah mendapatkan perhatian, selanjutnya komunikator berusaha bagaimana caranya agar komunikasi mendapatkan pengertian dan pemahaman Seperti yang telah peneliti temukan bahwa di dalam proses penyampaian pesan seperti halnya menyampaikan pemberian perlindungan kerja jangka panjang terhadap peserta BPJS, karyawan harus semenarik mungkin dan harus pandai-pandai dalam mengolah kata, karena pada dasarnya memahami khalayak atau peserta BPJS terutama yang akan menjadi target sasaran program komunikasi merupakan hal yang sangat penting. Sebab semua aktivitas komunikasi diarahkan kepada mereka. Merekalah yang menentukan berhasil atau tidaknya suatu program, sebab berapapun besarnya biaya, waktu dan tenaga yang dikeluarkan untuk memengaruhi mereka namun jika mereka tidak tertarik pada program yang ditawarkan, maka kegiatan komunikasi yang dilakukan akan sia-sia.
3. Selanjutnya bekerjasama dengan komunitas-komunitas agar apa yang direncanakan sesuai dan dapat tersampaikan kepada khalayak sehingga khalayak mampu mengerti dan mengikuti program yang ditawarkan BPJS Ketenagakerjaan Surabaya Rungkut.

4. Promosi merupakan alat atau sarana yang digunakan oleh komunikator untuk menyampaikan pesan kepada komunikan seperti halnya media,. Media yang digunakan perlu dipilih secermat mungkin agar pesan atau stimulus yang diberikan oleh komunikator dapat diterima dengan mudah oleh komunikan. Media yang digunakan komunikator harus sesuai dengan karakteristik komunikan, sehingga dapat mempermudah proses pemahaman komunikan,dari beberapa jenis media yang ada pihak pengelola BPJS Ketenagakerjaan menggunakan media dalam peningkatan jumlah pengguna program jaminan hari tua seperti spanduk,planet Brenner dan brosur .

Dari penjelasan diatas maka teori S-O-R cukup relevan dengan hasil penelitian Strategi Komunikasi BPJS Ketenagakerjaan dalam sosialisasi program jaminan hari tua Karena setelah ada stimulus yang berupa perubahan.













