

**ANALISIS FRAMING MODEL PAN DAN KOSICKI BERITA  
KAMPANYE PEMILIHAN PRESIDEN DAN WAKIL PRESIDEN  
INDONESIA 2019 PADA MEDIA CETAK HARIAN DUTA  
MASYARAKAT RENTANG WAKTU 23 SEPTEMBER – 30 NOVEMBER  
2018**

**SKRIPSI**

**Diajukan Kepada Universitas Islam Negeri Sunan Ampel Surabaya Guna  
Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Sarjana Ilmu Komunikasi  
(S.I.Kom) Dalam Bidang Ilmu Komunikasi**



**Disusun Oleh :**

**HEPI FAUZI (B76215043)**

**PROGRAM STUDI ILMU KOMUNIKASI  
FAKULTAS DAKWAH DAN KOMUNIKASI  
UNIVERSITAS NEGERI SUNAN AMPEL SURABAYA**

**2019**

**PERNYATAAN KEASLIAN KARYA**

**PENULISAN SKRIPSI**

Bismillahirrahmaanirrahim

Yang bertanda tangan dibawah ini, saya :

Nama : Hepi Fauzi

NIM : B76215043

Prodi : Ilmu Komunikasi

Alamat : Rt.02 Rw.04 Nagarawangi, Nusawangi, Cisayong, Tasikmalaya.

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa :

- 1) Skripsi ini tidak pernah dikumpulkan kepada lembaga pendidikan tinggi manapun untuk mendapatkan gelar akademik apapun.
- 2) Skripsi ini adalah hasil karya saya secara mandiri dan semua sumber baik yang dikutip maupun yang dirujuk telah saya nyatakan dengan benar.
- 3) Apabila dikemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan skripsi ini sebagai hasil plagiasi, saya akan bersedia menanggung segala konsekuensi hukum yang terjadi.

Surabaya, 11 Januari 2019

Menyatakan,  
  
Hepi Fauzi  
B76215043

## PERSETUJUAN PEMBIMBING

Nama : Hepi Fauzi

NIM : B76215043

Program Studi : Ilmu Komunikasi

Judul : Analisis Framing Model Pan dan Kosicki Berita  
Kampanye Pemilihan Presiden dan Wakil Presiden  
Indonesia 2019 Pada Media Cetak Harian Duta Masyarakat  
Rentang Waktu 23 September- 30 November 2018.

Skripsi ini telah diperiksa dan disetujui untuk diujikan.

Surabaya, 11 Januari 2019

Dosen Pembimbing,



Muchlis, S.Sos.I.,M.Si  
NIP. 19791124009121001

**PENGESAHAN TIM PENGUJI**

Skripsi oleh Hepi Fauzi telah dipertahankan di depan tim penguji skripsi

Surabaya, 30 Januari 2019

Mengesahkan

Universitas Islam Negeri Sunan Ampel Surabaya  
Fakultas Dakwah dan Komunikasi

Dekan,



Dr. H. Abd. Halim, M.Ag  
NIP. 196307251991031003

Penguji I

Muchlis, S.Sos.I., M.Si  
197911242009011006

Penguji II

Drs. Yoyon Mudjiono, M.Si  
195409071982031003

Penguji III

Rahmad Harianto, S.IP, M.Med.kom  
197805092007101004

Penguji IV

Dr. Moch. Choirul Arief, S.Ag, M.Fil.I  
197110171998031001



**KEMENTERIAN AGAMA**  
**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUNAN AMPEL SURABAYA**  
**PERPUSTAKAAN**

Jl. Jend. A. Yani 117 Surabaya 60237 Telp. 031-8431972 Fax.031-8413300  
E-Mail: perpus@uinsby.ac.id

**LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI**  
**KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai sivitas akademika UIN Sunan Ampel Surabaya, yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : Hapi Fauzi  
NIM : B76215043  
Fakultas/Jurusan : DAKWAH / Ilmu Komunikasi  
E-mail address : hfauzisteven@gmail.com

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif atas karya ilmiah :

Sekripsi  Tesis  Desertasi  Lain-lain (.....)

yang berjudul :

Analisis Framing Model Pan dan Kosicki Berita  
Kampanye pemilihan presiden dan wakil presiden  
Indonesia 2019 pada Media Cetak Dua Masyarakat Pentang  
waktu 23 September - 30 November 2018.

beserta perangkat yang diperlukan (bila ada). Dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya berhak menyimpan, mengalih-media/format-kan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (database), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di Internet atau media lain secara *fulltext* untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini yang saya buat dengan sebenarnya.

Surabaya,

Penulis

( Hapi Fauzi )  
nama terang dan tanda tangan

















mempengaruhi opini publik. Media memiliki kekuatan melalui proses pbingkaian (framing), teknik pengemasan fakta, penggambaran fakta, pemilihan angle, penambahan atau pengurangan foto dan gambar.

Dengan demikian media memiliki potensi untuk menjadi peredam ataupun pendorong konflik. Media bisa memperjelas sekaligus mempertajam konflik atau sebaliknya, mengaburkan dan mengeleminasi. Media bisa merekonstruksi realitas, tapi juga bisa menghadirkan hiperealitas. Selain itu, secara teoritis ada tiga posisi media dalam memberitakan konflik, yaitu sebagai issue intensifier, media yakni media berposisi memunculkan isu atau konflik dan mempertajamnya. Dengan posisi sebagai Intensifier, media memblow-up realitas, sehingga isu menjadi transparan.

Kemudian, menjadi Conflict Diminisher, yakni media menenggelamkan isu atau konflik. Secara sengaja media meniadakan isu tersebut, terutama bila menyangkut kepentingan media bersangkutan, entah kepentingan ideologis atau pragmatis. Selanjutnya, media juga bisa berfungsi sebagai pengarah Conflict Resolution, yakni media menjadi mediator dengan menampilkan isu dari berbagai perspektif serta mengarahkan pihak yang bertikai pada penyelesaian konflik. Dengan peliputan media, pihak yang terlibat diharapkan memahami sudut pandang pihak lain, mengatasi prasangka dan kecurigaan dan mengevaluasi ulang sikap dasar yang terbentuk semula.

Dengan tiga posisi penting tersebut, media menjadi alat propagandis yang sangat strategis untuk menyebarkan isu dalam kerangka pembentukan opini publik yang lebih efektif. Inilah yang kemudian mengapa media selalu dikontrol ketat dari rezim yang sedang berkuasa ketika menghadapi lawan-lawan politiknya. Ditangan



kekuatan pemikiran dan pengungkapan tulisan (verbal). Setiap jenis dari media massa memiliki sifat-sifat khasnya. Oleh sebab itu, penggunaanya juga harus diperhitungkan sesuai kemampuan dan sifat khasnya.

Mengacu terhadap Undang-undang Nomor 40 Tahun 1999 tentang Pers, adalah undang- undang yang mengatur tentang prinsip, ketentuan dan hak-hak penyelenggara pers di Indonesia. Dalam undang-undang pers juga disebutkan bahwa subjek dan objek jurnalistik di Indonesia memiliki tiga keistimewaan hak, yakni Hak tolak, Hak jawab dan Hak Koreksi. Ketiga hak tersebut juga telah diatur dalam Kode etik jurnalistik. Hak Tolak adalah hak yang dimiliki seorang wartawan karena profesinya untuk menolak mengungkapkan nama dan atau identitas lainnya dari sumber berita yang harus dirahasiakannya. Hak jawab adalah hak seseorang atau sekelompok orang untuk memberikan tanggapan atau sanggahan terhadap pemberitaan berupa fakta yang merugikan nama baiknya. Sedangkan Hak koreksi adalah hak setiap orang untuk mengoreksi atau membetulkan kekeliruan informasi yang diberitakan oleh pers, baik tentang dirinya maupun orang lain.

Pada aturan Amandemen keempat UUD 1945 pada 2002, pemilihan presiden dan wakil presiden yang semula dipilih oleh MPR, disepakati untuk dilakukan langsung oleh rakyat dan dari rakyat sehingga pilpres pun masuk dalam rangkaian pemilu. Awalnya rangkaian pemilu hanya ditujukan untuk memilih anggota lembaga perwakilan, yaitu DPR-RI, DPRD Provinsi, dan DPRD Kabupaten/kota. Pilpres sebagai rangkaian dari pemilu pertama kali diadakan pada tahun 2004 dan diadakan 5 tahun sekali.





- Penistaan Agama ( Analisis Terhadap Berita Kompas Rentang waktu 5-17 November 2016). Hasil dari penelitian ini menunjukkan berita harian Kompas pada rentang waktu 5-17 November 2016 terkait kasus dugaan penistaan agama yang dilakukan oleh gubernur DKI Jakarta nonaktif Basuki Tjahaja Purnama. Terlihat dari berita yang disajikan Koran Kompas dalam memberikan kasus ini lebih menonjolkan sesuatu yang mendukung Basuki Tjahaja Purnama. Seperti pada aksi Koran Kompas lebih mendalam memberitakan keributan dan dalam pertemuan Joko Widodo dengan ulama, kiai, dan habib juga lebih menonjolkan efek dari hasil umat islam yaitu makian, dan fitnah antar masyarakat Indonesia. Teori yang digunakan adalah teori agenda setting, sedangkan penulis menggunakan teori ekonomi politik media dan Persamaan bersifat deskriptif kualitatif dengan model analisis framing Zhongdang Pan dan Gerald M. Kosicki.
2. Penelitian yang dilakukan oleh Bayu Nurkholis ( Komunikasi dan penyiaran Islam UINSUKA, 2011) yang berjudul Analisis Framing Dugaan Keterlibatan Abu Bakar Ba'asir Dalam Tindak Terorisme Pada Surat Kabar Harian Kompas rentang waktu Agustus 2010. Kesimpulan yang diperoleh dari penelitian ini adalah Karakteristik yang dikembangkan oleh Surat Kabar Harian Kompas yaitu mengenai masalah politik, hukum, sosial, dan keagamaan. Penelitian ini Bersifat diskriptif- Analitis, yaitu penelitian yang bertujuan mendeskripsikan karakteristik pemberitaan kasus. Penelitian ini lebih terfokus pada *framing* model entman sedangkan penelitian yang peneliti teliti lebih menekankan analisis *framing* model Pan dan Kosicki. Persamaannya yaitu analisis penelitian menggunakan analisis framing dimana analisis *framing* adalah analisis yang digunakan untuk melihat pembingkai dalam sebuah berita.



Berita kampanye terdiri dari dua suku kata, yaitu berita dan kampanye. Menurut A.M. Hoeta Soehoet dalam bukunya yang berjudul “Dasar-Dasar Jurnalistik” mengatakan berita adalah keterangan mengenai suatu peristiwa yang menurutnya perlu diketahui untuk mewujudkan filsafat hidupnya. Berita juga merupakan sebuah pemberitahuan yang mengungkap tentang sebuah kejadian atau hal yang terjadi pada waktu tertentu.

Kampanye, menurut Kamus Besar Bahasa Indonesia adalah gerakan serentak untuk melawan, mengadakan aksi, dan sebagainya. Biasanya kegiatan yang dilaksanakan oleh organisasi politik atau calon yang bersaing memperebutkan kedudukan dalam parlemen dan sebagainya untuk mendapat dukungan massa pemilih dalam suatu pemungutan suara. Pengertian kampanye berdasarkan UU Nomor 1 Tahun 2015 tentang Pemilihan Umum pasal 1 angka 26 adalah kegiatan Peserta Pemilu untuk meyakinkan para pemilih dengan menawarkan visi, misi, dan Program Peserta Pemilu.

Jadi berita kampanye adalah keterangan mengenai suatu peristiwa atau kejadian yang terjadi pada waktu tertentu tentang kegiatan Peserta Pemilu untuk meyakinkan para pemilih dan mendapat dukungan massa pemilih dalam suatu pemungutan suara.

## 2. Framing

Analisis framing secara sederhana digambarkan sebagai analisis untuk mengetahui bagaimana realitas (peristiwa, aktor, kelompok, atau apa saja) dibingkai oleh media. Pembingkaiian tersebut tentu saja melalui konstruksi. Realitas sosial dimaknai dan dikonstruksi dengan makna tertentu. Peristiwa



















Struktur *retoris* berhubungan dengan bagaimana wartawan menekankan arti tertentu ke dalam berita. Struktur ini akan melihat bagaimana wartawan memakai pilihan kata, idiom, grafik, dan gambar yang dipakai bukan hanya mendukung tulisan, melainkan juga menekankan arti tertentu kepada pembaca. Keempat struktur tersebut merupakan suatu rangkaian yang dapat menunjukkan framing dari suatu media. Kecenderungan atau kecondongan wartawan dalam memahami suatu peristiwa dapat diamati dari keempat struktur tersebut. Dengan kata lain, ia dapat diamati dari bagaimana wartawan menyusun peristiwa ke dalam bentuk umum berita, cara wartawan mengisahkan peristiwa, kalimat yang dipakai, dan pilihan kata atau idiom yang dipilih. Ketika menulis berita dan menekankan makna atas peristiwa, wartawan akan memakai semua strategi wacana itu untuk menyakinkan khalayak pembaca bahwa berita yang dia tulis adalah benar.

Melalui analisis framing model Zhondhang Pan dan Gerald M Kosicki ini dapat diketahui struktur-struktur yang mempengaruhinya yang terdiri dari empat struktur, sehingga dapat diketahui bagaimana konstruksi ideologi yang ada pada media cetak Harian Duta Masyarakat yang dijadikan konteks penelitian ini. Dengan teknis analisis *framing* Pan dan Kosicki peneliti ingin mengetahui bagaimana wartawan mengkonstruksi





























































diinterpretasikan secara efisien dalam hubungannya dengan ide penulis.

Framing didefinisikan sebagai proses membuat suatu pesan lebih menonjol, menempatkan informasi lebih dari yang lain sehingga khalayak lebih tertuju pada pesan tersebut, menurut Pan dan Kosicki ada dua konsep dari framing yang saling berkaitan, yaitu konsep psikologis dan konsep sosiologis yaitu :

1) Dalam konsep psikologis, framing dilihat sebagai penempatan informasi dalam suatu konteks khusus dan menempatkan elemen tertentu dari suatu isu dengan penempatan lebih menonjol dalam kognisi seseorang. Elemen-elemen yang diseleksi itu menjadi lebih penting dalam mempengaruhi pertimbangan seseorang saat membuat keputusan tentang realitas.

2) Sedangkan konsep sosiologis framing dipahami sebagai proses bagaimana seseorang mengklasifikasikan, mengorganisasikan, dan menafsirkan pengalaman sosialnya untuk mengerti dirinya dan realitas diluar dirinya Dalam Zhondhang Pan Dan Gerald M Kosicki, kedua konsep tersebut diintegrasikan.

Secara umum konsepsi psikologis melihat frame sebagai persoalan internal pikiran seseorang, dan konsepsi sosiologis melihat frame dari sisi lingkungan sosial yang dikonstruksi seseorang. Menurut Etnman, framing berita dapat dilakukan dengan empat teknik, yakni pertama, problem identifications yaitu peristiwa dilihat







Adalah cara wartawan menekankan fakta, bagaimana menekankan arti tertentu dalam suatu berita. Struktur retorika mempunyai perangkat framing:

- Leksikon/pilihan kata. Perangkat ini merupakan penekanan terhadap sesuatu yang penting.
- Grafis
- Metafor
- Pengandaian. Unit yang diamati adalah kata, idiom, gambar/foto, dan grafis

Secara teknis, tidak mungkin bagi seorang jurnalis untuk men-framing seluruh bagian berita. Artinya, hanya bagian dari kejadian-kejadian (*happening*) penting dalam sebuah berita saja yang menjadi objek framing jurnalis. Namun, bagian-bagian kejadian penting ini sendiri merupakan salah satu aspek yang sangat ingin diketahui khalayak. Aspek lainnya adalah peristiwa atau ide yang diberitakan.

Framing dalam berita dilakukan dengan empat cara, yakni: pertama, pada identifikasi masalah (*problem identification*), yaitu peristiwa dilihat sebagai apa dan dengan nilai positif atau negatif apa; kedua, pada identifikasi penyebab masalah (*causal interpretation*), yaitu siapa yang dianggap penyebab masalah; ketiga, pada evaluasi moral (*moral evaluation*), yaitu penilaian atas penyebab masalah; dan keempat, saran penanggulangan masalah (*treatment*







Bermodal Yayasan Mu'awanah itu, A.A. Achsien, Zainul Arifin, dan Jamaluddin Malik, mendirikan PT Timbul yang kemudian menerbitkan Harian Umum Duta Masyarakat bekerjasama dengan N.V. Percetakan.

Koran Harian Umum Duta Masyarakat pertama kali terbit pada tanggal 2 Januari 1954. Penerbitan ini diketahui bertujuan untuk menunjukkan surat edaran yang ditujukan kepada Pengurus Cabang NU se-Indonesia, yaitu:

*“...sebagai terompet dan alat penghubung di antara kita sehingga dapat gambaran yang terang terhadap berbagai persoalan yang timbul dalam berbagai lapangan dan dapat dipegang pula sebagai bahan pertimbangan dalam menghadapi persoalan seperti saat ini...”*

Harian Umum Duta Masyarakat berkantor di Menteng Raya Jakarta, Tromol Pos 166. Surat kabar berhalusn Islam ini mengantongi izin terbit tanggal 31 Oktober 1958 No. 81/109/PPDSIDR/958 beserta SIPK 1602/A/1575. Saat itu, Asa Bafagih duduk sebagai pemimpin redaksi dibantu A. Zakaria, dan A. Hasan Sutardjo, M Djunaidi, Dachlan Rasjidi, dan Husin Bafagih sebagai staf redaksi.

Asa Bafagih adalah jurnalis berpengalaman yang berma rekannya Adam Malik dan Suadi Tasrif, berperan menyiarkan kemerdekaan Indonesia tahun 1945 ke seluruh dunia melalui kantor berita Domei milik Jepang, tempat mereka bekerja sebelumnya. Asa yang banyak berkelana ke luar negeri ini adalah sosok di balik tulisan Induk Karangan, tajuk koran Harian Duta Masyarakat yang berfungsi

sebagai penyampai pokok pikiran dan sikap harian terhadap segala peristiwa yang terjadi dan dimuat dalam beritanya.

Belakangan susunan dewan redaksi ini berubah menjadi Haji Achmad Sjalela, Chamid Widjaja, dan S.W. Subroto. Penanggung jawabnya Aminuddin Azis. Saifuddin Zuhri menjadi ketua dewan redaksi yang beranggotakan Mahbub Djunaidi dan Aminuddin Aziz. Saifuddin Zuhri kemudian menjadi menteri agama. Dia adalah organisatoris ulung dan seorang kiai yang mahir menulis. Di tangannya, Harian Umum Duta Masyarakat menjadi lebih profesional dan benar-benar menjadi lidah partai.

Penerusnya, Mahbub Djunaidi adalah kolomis dan sastrawan dan cendekiawan yang cemerlang. Dalam kepemimpinannya, Harian Duta Masyarakat menjadi koran yang elegan dan berwibawa. Ia, sebagaimana NU, adalah pendukung tulus Soekarno. Tetapi pada saat yang sama tidak kehilangan kritisme terhadap kepemimpinan ‘demokrasi terpimpin’ yang dijalankan pemimpin besar tersebut. Prinsip keseimbangan dalam berpolitik yang dijalankan NU dan juga menjadi semboyan Harian Umum Duta Masyarakat dijalankan dengan lincah dan hebat.

Harian Umum Duta Masyarakat saat itu memiliki semboyan “Menggalang Kerjasama Islam-Nasional”. Semboyan ini mewakili keinginan partai untuk menghapus atau setidaknya menengahi kontestasi politik yang keras antara, baik yang aliran kiri maupun aliran kanan, golongan sipil maupun militer. Semboyan tersebut tidak

terlepas dari kecenderungan politik nasional yang sangat sektarian saat itu.

Di samping berisi berita-berita untuk dan tentang partai, Harian Umum Duta Masyarakat juga mencoba menampilkan berita yang murni informasi kepada pembacanya. Sebab, pembacanya terdiri dari berbagai kalangan, di samping anggota partai sendiri. Mereka adalah para pemimpin partai, para menteri, para perwakilan negara asing, para perwakilan partai di luar negeri, pihak tentara, polisi, jawatan-jawatan, dan lain-lain yang ada di dalam masyarakat.

Perbandingan jumlah pelanggan Harian Umum Duta Masyarakat antara yang berada di dalam dan luar kota sebesar 59% dan 41%. Angka ini relatif berimbang jika dibandingkan dengan persentase penyebaran surat kabar lain. Posisi ini hanya bisa dicapai oleh surat kabar berhaluan sosialis seperti Pedoman, Keng Po, dan liberal seperti Merdeka, Times of Indonesia, Indonesian Observer serta Bintang Timur. Surat kabar itu punya pembacayang berimbang dengan persentase yang tidak terpaut jauh. Abadi, surat kabar berhaluan agama dengan tiras terbesar, justru lebih banyak dikonsumsi oleh masyarakat luar kota.

Kegiatan oprasional koran Harian Duta Masyarakat sehari-hari memperoleh subsidi harga kertas dari pemerintah. Selain itu, Harian Umum Duta Masyarakat juga mendapatkan bantuan dari partai hingga kurang lebih 50%, meski demikian, pengelola Koran Harian Duta Masyarakat tetap mengupayakan untuk mendapatkan

pemasukan dari iklan. Salah satu pemasok iklan terbesar adalah Presdir Harian Umum Duta Masyarakat sendiri yaitu Jamaluddin Malik. Sosok ini adalah salah seorang dari sedikit konglomerat Indonesia pada masa itu. Usahanya meliputi impor dan distribusi perfilman yang mempunyai cabang di Surabaya, Samarinda dan Balikpapan. Jamaluddin Malik juga pemasok suku cadang elektronik seperti motor, generator diesel, alat-alat pertanian, serta mengekspor hasil bumi seperti kopi, teh, karet, dan lain-lainnya. Dia juga mempunyai kontak dagang dengan luar negeri seperti Inggris, Jepang, dan Filipinan. Ada juga perusahaan keturunan Tionghoa yang memasang iklan pada rentang waktu awal Harian Umum Duta Masyarakat yaitu Oey Gwan Tjiang, Trading Company Limited.

Otoritas PBNU terhadap Harian Umum Duta Masyarakat sangat dominan karena media ini adalah suara partai. Segala tindakan yang diambil Harian Umum Duta Masyarakat selalu terkait dengan kebijakan partai. Surat kabar ini juga mempunyai legalitas untuk mencari pola distribusi melalui kekuatan partai dengan surat-surat instruksi. Keterkaitan yang sangat kental ini juga dapat dilihat dari pejabat redaksinya. Misalnya, Saifuddin Zuhri, A.A. Achsien, A. Syaichu, adalah orang-orang yang aktif di Partai NU sekaligus menjabat sebagai Dewan Redaksi Harian Umum Duta Masyarakat. Jika mereka tidak secara langsung terlibat dalam struktur, minimal mereka sudah dikenal dekat dengan sumber-sumber berkompeten di lingkungan NU.

Dalam situasi politik dan ekonomi yang tidak stabil, surat kabar menghadapinya dengan berbagai cara. Ada yang berhenti terbit lalu terbit lagi setelah segala sesuatunya memungkinkan. Harian Umum Duta Masyarakat pada masa-masa sesudah pemilu selalu mengalami fase pasang surut. Kesulitan yang dialami Harian Umum Duta Masyarakat menurut PBNU, berasal dari faktor internal dan eksternal. Contoh nyata pada saat itu, Koran Harian Duta Masyarakat banyak dibaca oleh kalangan luar NU, termasuk politisi negeri, dan kurang mendapat perhatian dari warganya sendiri. PBNU telah beberapa kali mengeluarkan instruksi namun pelanggan dari kalangan Partai NU belum mencapai angka 50 persen dari jumlah pelanggan total. Alasan yang sering dikemukakan adalah Harian Umum Duta Masyarakat kurang pedas, terlalu dingin, dan semacamnya.

Menjawab kritik dari warga ini, PBNU menjelaskan bahwa hal itu sudah sejalan dengan garis kebijakan NU yang selalu menggunakan politik *billatie hiya achsan*, dengan tetap teguh memegang prinsip akhlaqul karimah. Harian Umum Duta Masyarakat sengaja tidak menggunakan cara main hantam untuk menarik simpati dari kalangan luar NU. Secara simbolik, PBNU melalui surat yang ditandatangani KH Idham Khalid sebagai ketua umum dan H. Saifuddin Zuhri sebagai sekjen mengatakan:

*“...Ingatlah bahwa tujuan membidik dengan peluru, ialah agar supaya mengenai sasarannya dengan tepat, sekalipun letusan peluru*

*tidak berbunyi sama sekali! Kami bukanlah orang yang memuaskan hatinya sendiri karena letusan peluru itu sekadar nyaring tetapi tidak mengenai sasarannya, apalagi meledak sebelum dibidikkan dan berakibat mengenai diri kita sendiri...!”*

Untuk masalah keterlambatan rentang waktu yang pernah dikeluhkan oleh warga, PBNU mengembalikan persoalan pada esensi sebuah surat kabar partai. Surat kabar partai sebagai konsumsi warga tidak harus dicari-cari aktualnya, akan tetapi yang lebih penting adalah mengerti sikap dan perasaan yang hidup di kalangan partai, seperti tersirat pada pemberitaan dan uraian tajuk-tajuknya.

Di akhir pemerintahan Orde Lama, Koran Harian Duta Masyarakat masih bisa eksis disaat industri media lain mulai gulung tikar akibat pembredelan. Pada masa transisi antara Orde Lama dan Orde Baru, surat kabar Koran Harian Duta Masyarakat sering dimanfaatkan oleh para budayawan Manikebu ketika berkonfrontasi dengan kalangan PKI dan Lekra. Meskipun pada akhirnya Koran Harian Duta Masyarakat bisa meraih posisi prestisius sebagai satu dari sedikit media parta peninggalan Orde Lama. Namun, pada akhirnya, Harian Umum Duta Masyarakat tidak bisa meloloskan diri dari restriksi negara. Setelah memberitakan hasil pemungutan suara Pemilu 1971 dari hasil investigasi di TPS-TPS (Tempat Pemungutan Suara), Harian Umum Duta Masyarakat mulai mendapat tekanan dari pemerintah. Karena, angka yang diperoleh di TPS dan sumber resmi yang dikeluarkan oleh pemerintah dan di muat dalam Koran Harian

Duta Masyarakat tidak sama, yang menyebabkan terjadinya kontroversi. Menurut Anshari Sjams, kolomnis yang juga anggota DPR, menjadi akar masalah dari persoalan ini yang membuar Koran Harian Duta Masyarakat dibredel. Rentang waktu terakhir Harian Umum Duta Masyarakat yang berhasil ditemukan di Perpustakaan Nasional bertanggal 30 Oktober 1971.<sup>40</sup>

Pada masa Rezim Orde Baru Koran Harian Duta Masyarakat tidak memiliki kesempatan untuk hidup, hingga saat era Reformasi lahir, menumbangkan rezim Orde Baru, didukung dengan kondisi dan situasi politik yang menguntungkan bagi industri media Koran Harian Duta Masyarakat yang telah bertahun-tahun terpasung kebebasannya, Akhirnya pada tahun 1998 koran Harian Duta Masyarakat lahir kembali. Untuk penerbitan baru itu, Harian Umum Duta Masyarakat mendapatkan Surat Izin Penerbitan Pers (SIUPP) dari Menteri Penerangan Nomor 705/SK/Menpen/SIUPP/1998.

Kali ini dengan mengambil lokasi penerbitan di Jawa Timur, sebagai koran resmi PBNU, koran Harian Duta Masyarakat tetap membawa visi menjadikan media sebagai sumber informasi positif bagi umat Islam khususnya, dan seluruh bangsa Indonesia umumnya sehingga tercipta masyarakat yang asil, makmur, berkarakter Islami menuju negeri yang *baldatun toyyibatun warobbun ghofur*. Ini adalah misi dakwah sebagai surat kabar yang berbasis Islam. Karena

---

<sup>40</sup> Hamzah, *Duta Masjarakat*, (<http://www.nu.or.id/post/read39996/duta-masjarakat> yang diakses pada tanggal 18 Desember 2018)













- 5) Halaman Hukum dan Kriminalisasi. Halaman ini berada pada halaman 4 dan 5, berisi berbagai berita tentang persoalan hukum dan kriminalisasi di Surabaya.
- 6) Halaman Daerah. Harian Umum Duta masyarakat menampilkan halaman daerah yang berisi berita-berita dari berbagai daerah. Untuk mengakomodasi berita daerah yang dikemas dengan nama yang mencerminkan kekhasan budaya Jawa Timur.
- 7) Halaman Edukasi. Halaman yang menyajikan berita tentang pendidikan. Seperti, inovasi atau perkembangan dalam dunia pendidikan, profil siswa berprestasi, perguruan tinggi, dan segala sesuatu yang berkaitan dengan pendidikan.
- 8) Halaman Ekonomi Bisnis, Halaman ini berisi aktivitas bisnis masyarakat dan menjadi etalase dari berbagai jenis usaha dan kegiatan ekonomi masyarakat.
- 9) Rentang waktu Minggu. Pada rentang waktu minggu, koran Harian Duta Masyarakat terbit dengan tambahan rubrik-rubrik khusus, yakni: Spektrum, Traveling, Family, Pesantren, Lifestile, Gerbang Desa. Rubrik Spektrum adalah rubrik yang berisi tulisan karya sastra berupa cerpen, puisi, serta resensi buku. Traveling berisi tulisan mendalam tentang aneka objek wisata menarik di Jawa Timur. Rubrik Pesantren berisi tulisan tentang pesantren tertentu mengenai perkem bangannya, kualitasnya, lulusannya, serta aneka macam aktivitas pesantren dengan berbagai dinamikanya. Rubrik Lifestile berisi gambaran gaya hidup



















- Menyampaikan pesan Prabowo untuk kampanye sejuk dan demokrasi sejuk.
- Mengaku kasihan dengan kaum millennial yang kalah antusias oleh emak-emak
- Menyampaikan visi misi paslon nomor 02 yang difokuskan dalam membenahan ekonomi di Indonesia, membuka lapangan pekerjaan.
- Program peningkatan kesejahteraan bagi warga NU, ekonomi berbasis pesantren, dan mendorong santripreneur bagi sahabat Gusdurian.
- Menanggapi kampanye hitam dan menyerahkan kepada pemerintah.
- Menanggapi warga Muhammadiyah Jatim 'saweran' dan



		meminta Sandiaga Uno menghentikan kegiatan politik di kampus-kampus.
Struktur Skrip	<i>What</i>	Emak-emak histeris saat bertemu langsung dengan Cawapres Sandiaga Uno.
	<i>Where</i>	Café Satu Atap, Surabaya.
	<i>When</i>	Kamis, 27 September 2018.
	<i>Who</i>	Sandiaga Salahuddin Uno
	<i>Why</i>	Antusiasme yang tinggi dari emak-emak.
	<i>How</i>	Emak-emak berebut swafoto dengan Sandiaga.
Struktur Tematik	Paragraf, proposisi, kalimat, hubungan antar kalimat	Hubungan paragraf dalam berita tersebut adalah kampanye Sandiaga Uno yang diserbu emak-emak. Dilanjutkan dengan kunjungan ke PW Muhammadiyah Jatim dan menerima donasi 'saweran' yang digagas warga

















	<p>Tugu Pahlawan.</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Resolusi Jihad membakar semangat seluruh lapisan rakyat terutama di Surabaya untuk menolak pasukan sekutu.</li><li>• Insyaallah Gus Sholah, sebagai Cucu Hadratusyaikh KH. Hasyim Asy'ari akan melepas rombongan Prabowo-Sandi.</li><li>• Hanya ingin mengingat kembali perjuangan Ulama dan santri jaman dulu, agar diingat dan bisa jadi motivasi bagi millennial..</li></ul> <p>Hadi Dediansyah :</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Napak tilas akan mampir di Pondok-Pondok Pesantren, tempat-tempat bersejarah.</li><li>• Setelah dari Surabaya, baru menuju Mojokerto untuk</li></ul>
--	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

		menemui petani bawang merah dan agenda kegiatan bersama pemuda millennial.
	Pernyataan/opini	Berita keseluruhan ditulis atas pernyataan Anwar Sadad dan Hadi Dediansyah.  Opini wartawan terlihat pada paragraf pertama yang mengatakan Kepedulian pasangan capres dan cawapres Prabowo Subianto-Sandiaga Uno terhadap warga Nahdliyin cukup luar biasa.
	Penutup	Paragraf akhir dalam berita ditulis atas pernyataan Hadi Dediansyah tentang Agenda Kunjungan Sandiaga Uno.
Struktur Skrip	<i>What</i>	Rangkaian kegiatan Prabowo Sandi di Jatim pada 21-22 Oktober 2018.
	<i>Where</i>	Surabaya
	<i>When</i>	Kamis, 18 Oktober 2018.





	<p>atas sambutan dan antusias masyarakat Surabaya, khususnya di PGS.</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Berharap kebijakan pemerintahan yang kuat dengan kepemimpinan yang tegas dari Prabowo-Sandi menguatkan ekonomi, pemberdayaan UMKM dan lapangan pekerjaan. Sehingga tidak membebani masyarakat.</li><li>• Mendorong gerakan Santripreneur, menjadikan Indonesia mercusuar ekonomi Islam di Dunia.</li><li>• Ziarah ke makam KH. Ridwan Abdullah, pembuat lambang NU.</li><li>• NU menjadi panutan dan referensi organisasi moderat dan Islam yang betul-betul menebarkan pesan damai.</li></ul>
--	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------











		jokowi harus turun tangan sendiri masalah defisit di BPJS Kesehatan.
Struktur Skrip	<i>What</i>	KH. Ma'ruf Amin tanggapi tuduhan terhadap dirinya kejam dan kebangetan.
	<i>Where</i>	Tasikmalaya.
	<i>When</i>	Senin, 22 Oktober 2018.
	<i>Who</i>	KH. Ma'ruf Amin.
	<i>Why</i>	Tuduhan bahwa Kiai Ma'ruf menjadi alat politik Jokowi.
	<i>How</i>	Klarifikasi bahwa tuduhan itu tidak benar dan jangan didengar.
Struktur Tematik	Paragraf, proposisi, kalimat, hubungan antar kalimat	Paragraf awal berita menuliskan pernyataan Kiai Ma'ruf yang menanggapi tuduhan bahwa dirinya diperalat politik Jokowi. Kiai Ma'ruf juga mengajak santri untuk berdaya dan mampu menguasai segala aspek.





- Tidak akan kirim energi.  
Kita punya 80 juta hektare hutan rusak yang bisa menghasilkan bahan bakar.
- Jangan menganggap enteng air, tahun 2025 dunia akan mengalami kesulitan air bersih. Akan membuat Indonesia tidak kesulitan air, ada teknologinya.
- Yakinkan rakyat sekitar, amankan suara dan TPS.
- Orang-orang lain membagi-bagikan uang, tapi kita tidak mampu.
- Jika pada pemilihan nanti ada yang bagi-bagi uang, terima saja uang itu karena itu milik rakyat. Tapi tetap memilih dengan hati nurani. Kalau saya pilih nomor dua.
- Kami bisa merasakan kekuatan rakyat, dukungan

		rakyat, dan hatinya bergerak.
	Pernyataan/opini	Berita ditulis atas seluruh pernyataan Prabowo Subianto.
	Penutup	Paragraf akhir berita adalah pernyataan Prabowo yang sudah rasakan kekuatan rakyat, dukungan dan gerakan hati rakyat.
Struktur Skrip	<i>What</i>	Prabowo mengingatkan pentingnya tiga hal demi kemajuan Indonesia.
	<i>Where</i>	Depok.
	<i>When</i>	Minggu, 28 Oktober 2019.
	<i>Who</i>	Prabowo Subianto.
	<i>Why</i>	Jika tidak dilakukan, negara tidak akan kuat.
	<i>How</i>	Menjaga swasembada pangan, swasembada energi dan swasembada air.

Struktur Tematik	Paragraf, proposisi, kalimat, hubungan antar kalimat	Paragraf awal berita menuliskan pernyataan Prabowo Subianto saat deklarasi Relawan Rhoma for PAS. Prabowo mengingatkan menjaga swasembada pangan tanpa impor, swasembada energi dan swasembada air. Selanjutnya, Prabowo membahas soal adanya pihak-pihak yang membagikan uang kepada rakyat. Akan tetapi, Prabowo menilai rakyat sudah pintar. Dirinya juga bisa merasakan kekuatan rakyat dan dukungan rakyat.
Struktur Retoris	Kata, idiom, gambar/grafik	Penggunaan kalimat ‘2025 Bakal Krisis Air’ menggambarkan dan mengingatkan kepada seluruh rakyat bahwa tahun 2025 dunia akan susah mencari air bersih.



- WHO mengatakan namanya tua itu umur 80-100 tahun. 60-80 tahun masih setengah baya. Jadi dirinya masih setengah baya, belum tua.
- Bekerja membangun bangsa dan negara. serta memenangkan Pilpres 2019.
- Dirinya ingin membantu Jokowi untuk menguatkan runway supaya 2024 Indonesia tinggal lepas landas.
- Semua orang harus mengetahui upaya yang dilakukan Jokowi sudah maksimal dan maslahat bagi bangsa.
- Times tidak boleh terlena hasil survei.
- Tidak boleh memfitnah, hoaks, menjelek-jelekan.









		2019.
	<i>How</i>	Deklarasi Barkod Jokowi dan membentuk Micro Campaign.
Struktur Tematik	Paragraf, proposisi, kalimat, hubungan antar kalimat	Paragraf Awal menuliskan agenda Deklarasi Barkod Jokowi, selanjutnya ditulis atas pernyataan Revindia Carina, Humas Barkod Jokowi yang mengatakan pihaknya tidak akan melakukan Negative Campaign, melainkan politik yang santun dan beretika. Paragraf akhir menuliskan bahwa Barkod Jokowi akan membentuk Micro Campaign.
Struktur Retoris	Kata, idiom, gambar/grafik	Penggunaan kalimat 'Micro Campaign' bermaksud membentuk kelompok-kelompok kecil yang akan merawat dan memagari potensi suara untuk Paslon 01 Jokowi-Ma'ruf.



- Berikrar selaku pengasuh ponpes beserta keluarga besar dari para alumni, wali santri akan mendukung sepenuhnya untuk pemenangan Jokowi-Ma'ruf.
  - Berharap kepada Allah SWT semoga Pilpres 2019 masih tetap menentukan Jokowi dan Kiai Ma'ruf dari NU.
- Erick Thohir :
- Selama satu setengah bulan terakhir dekat dengan Jokowi, dirinya melihat Jokowi adalah pemimpin yang taat beragama dan rajin sholatnya.
  - Ekonomi umat, ekonomi keluarga muslim harus ditingkatkan.
  - Kiai Asep sudah





















menggunakan kekuatannya sebagai media untuk membuat suatu konstruksi realitas sosial yang condong terhadap suatu paslon tertentu.

Surat Kabar Harian Duta Masyarakat dalam pemberitaan Kampanye Pilpres 2019 selain mengutip pernyataan-pernyataan dari pasangan calon dan timnya, menggunakan berbagai sumber lain sebagai penyeimbang dalam penulisan beritanya. Dari 13 berita kampanye Pilpres 2019, terdapat sebanyak 3 berita yang hanya menggunakan satu narasumber. Berdasarkan judul berita, penulis juga menemukan bahwa 6 judul berita berbicara tentang Jokowi-Ma'ruf, 7 judul berita berbicara tentang Prabowo-Sandi.

Meskipun demikian, terlihat adanya upaya dari Harian Duta Masyarakat untuk menempatkan diri sebagai media yang mempertahankan objektivitas dalam penulisan beritanya. Hal ini menunjukkan bahwa Harian Duta Masyarakat telah berupaya memperkecil pengaruh kepentingan pemilik media dalam menyajikan berita. Dari sini juga dapat dinilai bahwa Harian Duta Masyarakat berusaha melakukan pendekatan dalam menyampaikan berita secara objektif.

Dengan tinjauan realitas media, Surat Kabar Harian Duta Masyarakat terlihat berusaha membangun konstruksi yang mendekati realitas yang sebenarnya. Realitas yang semu tidak berlaku di pemberitaan Harian Duta Masyarakat tentang berita kampanye Pilpres 2019. Dari pengamatan melalui analisis framing, penulis menemukan bahwa surat kabar ini berusaha mengajak pembaca untuk lebih dekat melihat realitas yang sebenarnya. Akibatnya, konstruksi realitas sosial dalam masyarakat pembaca surat kabar ini akan lebih dekat dengan realitas yang sesungguhnya.

Jika dikatakan bahwa melalui penggunaan bahasa sebagai simbol yang paling utama, wartawan mampu menciptakan, memelihara, mengembangkan dan bahkan meruntuhkan suatu realitas. Maka, wartawan yang menulis berita kampanye Pilpres 2019 dapat dinilai telah melakukan usaha membangun realitas sosial di masyarakat mendekati realitas yang sesungguhnya.

Media massa bukan hanya sekedar sarana yang menampilkan kepada khalayak peristiwa politik secara apa adanya. Tetapi, tergantung pada kelompok dan ideologi yang mendominasinya. Dalam hal ini, surat kabar Harian Duta Masyarakat mampu menekan dominasi tersebut. Opini publik yang berusaha dibangun oleh surat kabar ini tidak didasarkan pada sudut pandang satu orang saja.

Meskipun demikian, setelah dilakukan analisis framing model Pan dan Kosicki, masih terlihat adanya upaya pembingkaihan yang dilakukan oleh Harian Duta Masyarakat. Namun upaya pembingkaihan itu masih berada dalam ambang batas kewajaran. Maksudnya, surat kabar ini masih berusaha menjaga objektivitasnya dalam memuat berita. Hal tersebut bisa dilihat dari upaya memasukan sumber-sumber lain dalam berita kampanye Pilpres 2019.

Jika ditinjau dari teori ekonomi politik media, bahwa mau tidak mau Harian Duta Masyarakat juga mengemban kepentingan pemiliknya jika dilihat dari pemilihan redaksi katanya. Hal ini diperkuat dengan adanya berita yang dimuat oleh Harian Duta Masyarakat bahwa pemilik media ini merupakan salah satu penasehat Badan Pemenangan Provinsi (BPP) pasangan calon nomor urut 02 Prabowo-Sandi.





Masyarakat. Penelian akan lebih baik jika menggunakan lebih banyak media untuk perbandingan dalam penelitian.

Penelitian selanjutnya juga dapat menggunakan peristiwa lain yang lebih hangat diperbincangkan khalayak luas. Bukan hanya berita politik seperti kampanye pemilihan presiden dan wakil presiden 2019 seperti yang dianalisis saat ini. Tetapi bisa dikembangkan ke jenis berita lainnya, misalnya bencana, ekonomi ataupun hukum kriminal.

Menurut hasil penelitian, disarankan teruntuk khalayak luas agar lebih jeli dalam memilah dan memilih berita serta kritis dalam memaknai pesan yang disampaikan dalam suatu berita. Pengaruh yang diterima media kadang membuat pergeseran makna yang semestinya disadari dengan baik oleh khalayak luas.

Bagi praktisi Media Cetak Harian Duta Masyarakat, diharapkan memperhatikan berita yang disajikan dan kode etik jurnalistik serta dalam mengkonstruksi sebuah berita tidak meninggalkan, menyembunyikan dan mengubah fakta lapangan pada berita.



