

**Implementasi Akad Rahn Berdasarkan Fatwa DSN NOMOR 26/DSN-
MUI-III-2002 di Bank Jatim Syariah Cabang Sampang**

SKRIPSI

**Oleh :
MOH. AMIN ALI YAVI**

NIM : C04213040



UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUNAN AMPEL SURABAYA

FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS ISLAM

PROGRAM STUDI EKONOMI SYARIAH

SURABAYA

2019

PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan di bawah ini saya :

Nama : Muh. Amin Ali Yavi
NIM : C04213040
Fakultas/Prodi : Ekonomi dan Bisnis Islam/Ekonomi
Syariah
Judul Skripsi : Implementasi Akad Rahn
Berdasarkan Fatwa DSN
NOMOR 26/DSN-MUI-III-
2002 di Bank Jatim Syariah
Cabang Sampang

Dengan sungguh-sungguh menyatakan bahwa skripsi ini secara keseluruhan adalah hasil penelitian/karya saya sendiri, kecuali pada bagian-bagian yang dirujuk sumbernya,

Surabaya, 25 Oktober 2018

Saya sendiri menyatakan,


Muh. Amin Ali Yavi
NIM. C04213040

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi yang ditulis oleh Moh. Amin Ali Yavi NIM. C04213040 ini telah diperiksa dan disetujui untuk dimunaqasahkan.

Surabaya, 25 Oktober 2018
Pembimbing,



Dr. H. Muh. Lathof Ghozali, Lc., MA

NIP. 1975110320050110005

PENGESAHAN

Skripsi yang ditulis oleh Moh. Amin Ali Yavi NIM. C04213040 ini telah dipertabankan di depan sidang Majelis Munaqasah Skripsi Fakultas Ekonomi dan Bisnis Islam UIN Sunan Ampel Surabaya pada hari Rabu, 19 Desember 2018, dan dapat diterima sebagai salah satu persyaratan untuk menyelesaikan program sarjana strata satu dalam Ilmu Ekonomi Syariah.

Majelis Munaqasah Skripsi :

Penguji I,



Dr. H. Muhamad Latho H Ghözali, Lc., MA
NIP: 1975110320050110005

Penguji II,



Dr. Ir. Muhamad Ahsan, MM
NIP: 196806212007011030

Penguji III,



Andriani Samsuri, S.Sos, MM
NIP: 197608022009122002

Penguji IV,



Andhy Permadi, M.Kom
NIP: 198110142014031002

Surabaya, 11 Februari 2019

Mengesahkan,

Fakultas Ekonomi dan Bisnis Islam
Universitas Islam Negeri Sunan Ampel

Rektor,




Moh. Amin Ali Arifin, MM
NIP: 19621241993031002



KEMENTERIAN AGAMA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUNAN AMPEL SURABAYA
PERPUSTAKAAN

Jl. Jend. A. Yani 117 Surabaya 60217 Telp. 031-8111972 Fax 031-8411309
E-Mail: perpustakaan@uin-sby.ac.id

LEMBAR PERNYATAAN PERSetujuan PUBLIKASI
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIK

Selagi sivitas akademika UIN Sunan Ampel Surabaya, yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : Moh. Amin Ali Yari
NIM : 609213090
Fakultas/Jurusan : FEBI / Ekonomi Syariah
E-mail address : yari.desca.95@gmail.com

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, Hak Bebas Royalti Non-Ekklusif atas karya ilmiah :

Skripsi Tesis Disertasi Lain-lain (.....)
yang berjudul :

Implementasi Akad Rahn Berdasarkan Fatwa DSN NOMOR 26/DSN-
MUI-UII-2002 di Bank Jedin Syariah Cabang Sampang

Beserta perangkat yang diperlukan (bila ada). Dengan Hak Bebas Royalti Non-Ekklusif ini Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya berhak menyimpan, mengalih-media/format-kan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (database), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di Internet atau media lain secara *fulltext* untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini yang saya buat dengan sebenarnya.

Surabaya,

Penulis

(Moh. Amin Ali Yari)
nama terang dan terdapat

ABSTRAK

Skripsi ini adalah hasil penelitian lapangan yang berjudul “**Implementasi Akad Rahn Berdasarkan Fatwa DSN NOMOR 26/DSN-MUI/III/2002 Di Bank Jatim Syariah Cabang Sampang**”. Skripsi ini ditulis untuk menjawab pertanyaan tentang bagaimana sistem operasional gadai emas di Bank Jatim Syariah cabang Sampang dan Apakah gadai emas Syariah di Bank tersebut sudah sesuai dengan fatwa DSN NOMOR 26/DSN-MUI-III-2002.

Metodologi penelitian yang digunakan adalah pendekatan kualitatif deskriptif. Pengumpulan data dilakukan dengan cara wawancara kepada informan, serta data-data dokumen yang ada di Bank Jatim Syariah cabang Sampang. Kemudian data tersebut diolah dan dianalisis, diteliti, dan disimpulkan dengan pola induktif sehingga pemecahan persoalan atau solusi tersebut dapat berlaku secara umum.

Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa Sistem operasional gadai emas di Bank Jatim Syariah cabang Sampang diambil berdasarkan kesepakatan dimana nasabah menyerahkan emas, selanjutnya Bank memberikan surat gadai sebagai jaminan pengembalian seluruh atau sebagian hutang nasabah. Sistem oprasional akad gadai emas di Bank Jatim Syariah ini sudah searah dengan teori operasional perbankan Syariah, dimana nasabah menjaminkan emas ke Bank untuk mendapatkan pembiayaan. Kemudian Bank menaksir emas tersebut. Gadai emas di Bank Jatim Syariah cabang Sampang tidak secara keseluruhan mengikuti fatwa DSN NOMOR 26/DSN-MUI-III-2002, akan tetapi hanya ada aturan Bank Jatim Syariah cabang Sampang yang menjadi aturan Bank tersebut dalam menetapkan ketentuan terkait dengan besar biaya yang ditetapkan sesuai besar pinjaman. Aturan tersebut yang berbeda itu tidak semena-mena di ambil dan dijadikan aturan oleh Bank Jatim Syariah, akan tetapi aturan tersebut telah disepakati bersama atas dasar musyawarah mufakat antara DSN MUI dengan Perbankan Syariah Pusat.

Kata kunci : Fatwa DSN, Akad, Bank Jatim Syariah

B. Implementasi Akad Rahn Berdasarkan Fatwa DSN NOMOR 26/DSN-MU/III/2002 Di Bank Jatim Syariah.....	56
BAB IV ANALISIS IMPLEMENTASI AKAD RAHN BERDASARKAN FATWA DSN NOMOR 26/DSN-MUI-III-2002 DI BANK JATIM SYARIAH CABANG SAMPANG	
A. Sistem Operasional Gadai Emas di Bank Jatim Syariah Cabang Sampang	60
B. Praktek Gadai Emas Syariah di Bank Jatim Syariah Cabang Sampang dalam Fatwa DSN NOMOR 26/DSN-MUI-III-2002.....	63
BAB V PENUTUP	
A. Kesimpulan	67
B. Saran.....	68
DAFTAR PUSTAKA.....	69
LAMPIRAN.....	71

2. *Marhūn* dan manfaatnya tetap menjadi milik *Rāhin*. Pada prinsipnya, *Marhūn* tidak boleh dimanfaatkan oleh *Murtahin* kecuali seizin *Rāhin*, dengan tidak mengurangi nilai *Marhūn* dan pemanfaatannya itu sekedar pengganti biaya pemeliharaan dan perawatannya.
3. Pemeliharaan dan penyimpanan *Marhūn* pada dasarnya menjadi kewajiban *Rāhin*, namun dapat dilakukan juga oleh *Murtahin*, sedangkan biaya dan pemeliharaan penyimpanan tetap menjadi kewajiban *Rāhin*.
4. Besar biaya pemeliharaan dan penyimpanan *Marhūn* tidak boleh ditentukan berdasarkan jumlah pinjaman.
5. Penjualan *Marhūn*
 - a. Apabila jatuh tempo, *Murtahin* harus memperingatkan *Rāhin* untuk segera melunasi utangnya.
 - b. Apabila *Rāhin* tetap tidak dapat melunasi utangnya, maka *Marhūn* dijual paksa/dieksekusi melalui lelang sesuai syariah
 - c. Hasil penjualan *Marhūn* digunakan untuk melunasi utang, biaya pemeliharaan dan penyimpanan yang belum dibayar serta biaya penjualan
 - d. Kelebihan hasil penjualan menjadi milik *Rāhin* dan kekurangannya menjadi kewajiban *Rāhin*

menyimpan dan merawatnya ditempat yang telah disediakan oleh BMT. Akibat dari penyimpanan tersebut maka anggota akan dikenakan biaya biaya tempat penyimpanan, biaya perawatan dan seluruh proses kegiatan. Pembiayaan Rahn di BMT Marhamah Wonosobo menggunakan akad Rahn, anggota cukup menjaminkan barang yang bernilai ekonomis yang digunakan sebagai agunan. Agunan ini digunakan sebagai prinsip kehati-hatian dalam Islam. Pembiayaan Rahn di BMT Marhamah Wonosobo telah sesuai dengan pandangan hukum Islam¹².

Ketiga, penelitian yang dilakukan oleh Abdus Salam yang berjudul “Aplikasi Gadai Emas di BPRS Bhakti Sumekar Sumenep Perspektif Fatwa Dewan Syariah Nasional Majelis Ulama Indonesia (DSN-MUI Nomor 25-26/III/2002 Tentang (Gadai) Emas”. Dalam penelitian tersebut dapat disimpulkan mengenai gadai emas tentang masalah hari yang dalam ketentuannya, yang dimaksud hari adalah hari kalender sementara dalam prakteknya dalam menentukan sewa tempat menggunakan hari (perhari), kalau ada ketentuan perhari maka hari liburpun (sabtu-minggu) termasuk dalam perhari dan dikenakan biaya¹³.

Keempat, penelitian yang dilakukan oleh Nur Aisyah yang berjudul “Pemanfaatan Barang Gadai Oleh Pemberi Gadai (Rahn) Dalam Perspektif Hukum Islam Dan KUH Perdata”. Hasil temuan dalam penelitian ini adalah pertama mengenai pemanfaatan barang gadai, bahwa dalam KUH Perdata, pemegang gadai

¹² Siti Khoniah, “Mekanisme Pembiayaan Rahn Sebagai Produk Jasa di Bmt Marhamah Wonosobo”http://eprints.walisongo.ac.id/874/1/102503081_Coverdll.pdf, diakses tanggal 25 April 2015

¹³ Abdus Salam, “Aplikasi Gadai Emas di BPRS Bhakti Sumekar Sumenep Perspektif Fatwa Dewan Syariah Nasional Majelis Ulama Indonesia (DSN-MUI Nomor 25-26/III/2002 tentang (gadai) emas” (Skripsi--IAIN Sunan Ampel, Surabaya, 2012), 27.

- b. Menganalisa permohonan pembiayaan, bank garansi dengan plafond sesuai wewenangnya.
- c. Melakukan koordinasi dengan kantor pusat berkaitan dengan penyaluran kredit dengan jumlah plafond tertentu yang pemrosesan permohonan pembiayaannya dilaksanakan oleh kantor pusat, serta menyelenggarakan kegiatan administrasi pembiayaan.
- d. Mengadakan supervisi dan penagihan atas pembiayaan yang tergolong lancar dan dalam perhatian khusus yang telah direalisasi.
- e. Memantau aktifitas pemberian pembiayaan menengah dan penagihan kredit menengah yang bermasalah.
- f. Melaksanakan kegiatan penyelesaian pembiayaan bermasalah baik secara sendiri maupun berkoordinasi dengan divisi pembiayaan khusus, antara lain:
 - a. Melaksanakan upaya penyelamatan dan penyelesaian pembiayaan bermasalah (kurang lancar, diragukan, macet dan dihapus bukukan) serta mengupayakan langkah-langkah penyelamatan.
 - b. Melaksanakan tindakan pengamanan atas barang jaminan baik secara fisik maupun yuridis dan mengupayakan tindak lanjut penyelesaiannya.

B. Implementasi Akad Rahn Berdasarkan Fatwa DSN NOMOR 26/DSN-MU/III/2002 di Bank Jatim Syariah

Dewan Syariah Nasional No. 25/DSN-MUI/III/2002 yang ditetapkan tanggal 26 Juni 2002 oleh Ketua dan Sekretaris Dewan Syariah Nasional tentang Rahn menentukan bahwa pinjaman dengan menggadaikan barang sebagai barang jaminan hutang dalam bentuk Rahn dibolehkan dengan ketentuan yang berlaku. *Murtahin* mempunyai hak untuk menahan *Marhūn* sampai *Rahīn* melunasi pinjamannya. *Marhūn* tetap milik *Rahīn*, namun dikuasai oleh *Murtahin*, *Marhūn* tidak boleh dimanfaatkan oleh *Murtahin* kecuali seijin *Rahīn*. Biaya pemeliharaan dan penyimpanan menjadi kewajiban *Rahīn*. Besarnya biaya pemeliharaan dan penyimpanan tidak boleh ditentukan berdasarkan jumlah pinjaman. *Marhūn* yang diserahkan kepada *Murtahin* semata-mata atas dasar integritas nasabah saja, tetapi diperlukan untuk lebih meyakinkan *Murtahin* sekaligus menjadi pegangan apabila suatu hari nanti *Rahīn* ingkar janji (wanprestasi). Jika salah satu pihak tidak menunaikan kewajibannya atau jika terjadi perselisihan, maka penyelesaiannya dilakukan dengan melalui Badan Arbitrase Muamalah Indonesia (BAMUI) setelah tidak tercapai kesepakatan melalui musyawarah.

Fatwa DSN No. 26/DSN-MUI/III/2002 tentang Rahn emas dibolehkan berdasarkan prinsip Rahn (Fatwa DSN No. 25/DSN-MUI/III/2002 tentang Rahn). Ongkos dan biaya penyimpanan barang ditanggung oleh *Rahīn*, adapun ongkos yang dimaksudkan ini adalah

mencabut izin atas kelembagaan atau kegiatan usaha tertentu dari Bank, melaksanakan pengawasan atas Bank sesuai dengan ketentuan perundang-undangan yang berlaku.

MUI juga mengeluarkan kebijakan berupa fatwa-fatwa untuk mengatur praktek operasional Bank Syariah, agar kebijakan-kebijakan yang di aplikasikan didalam perbankan Syariah secara umum dan Bank Jatim Syariah secara khusus terhindar dari unsur riba dan perkara-perkara haram lainnya. Keberadaan fatwa MUI tercermin ketentuan Pasal 1 ayat (12) UUPS 21 Tahun 2008: “prinsip syariah adalah prinsip hukum islam dalam kegiatan perbankan berdasarkan fatwa yang dikeluarkan oleh lembaga yang memiliki kewenangan dalam penetapan fatwa dibidang syariah”.

Kemudian secara eksplisit, lembaga MUI disebut dalam ketentuan Pasal 26 ayat (2) UUPS 21 Tahun 2008: “prinsip syariah sebagaimana dimaksud ayat satu difatwakan oleh Majelis Ulama Indonesia”, dan Pasal 32 ayat (2): “Dewan Pengawas Syariah sebagaimana dimaksud pada ayat (1) diangkat oleh Rapat Umum Pemegang Saham atas rekomendasi Majelis Ulama Indonesia”.

Salah satu fatwa yang dikeluarkan oleh MUI adalah tentang gadai syariah. Dimana emas dijadikan sebagai barang berharga yang disimpan dan menjadikannya objek rahn sebagai jaminan utang untuk mendapatkan pinjaman uang. Praktek rahn disini penting untuk di telaah kembali pada perbankan-perbankan syariah terkait oprasional

- c. Hasil penjualan Marhūn digunakan untuk melunasi utang, biaya pemeliharaan dan penyimpanan yang belum dibayar serta biaya penjualan.
- d. Kelebihan hasil penjualan menjadi milik Rahīn dan kekurangannya menjadi kewajiban Rahīn.

Dibolehkannya gadai emas dalam fatwa DSN NOMOR 26/DSN-MUI-III-2002 itu harus memenuhi ketentuan yang termaktub dalam fatwa DSN NOMOR 25/DSN-MUI-III-2002, kandungan dari fatwa DNS NOMOR 26/DSN-MUI-III-2002 tersebut yaitu:

1. Rahn Emas dibolehkan berdasarkan prinsip Rahn (lihat Fatwa DSN nomor: 25/DSN-MUI/III/2002 tentang Rahn).
2. Ongkos dan biaya penyimpanan barang (marhūn) ditanggung oleh penggadai (rahīn).
3. Ongkos sebagaimana dimaksud ayat 2 besarnya didasarkan pada pengeluaran yang nyata-nyata diperlukan.
4. Biaya penyimpanan barang (marhūn) dilakukan berdasarkan akad Ijarah.

Ketentuan yang dikeluarkan oleh MUI dalam fatwa DSN NOMOR 25/DSN-MUI-III-2002 pada point ke empat (4) yang berbunyi “besar biaya pemeliharaan dan penyimpanan Marhūn tidak boleh ditentukan berdasarkan jumlah pinjaman”. Point tersebut berbeda dengan praktek di Bank Jatim Syariah cabang Sampang dimana besar biaya pemeliharaan dan penyimpanan ditentukan bersadasarkan besar pinjaman.

Ketentuan yang berbeda itu tidak semena-mena di ambil dan dijadikan aturan oleh Bank Jatim Syariah, akan tetapi aturan tersebut telah disepakati bersama atas dasar musyawarah mufakat antara DSN MUI dengan Perbankan Syariah, maka muncullah aturan internal Bank Jatim Syariah, sebagaimana bunyi ketentuan : “Bahwa atas Marhun (Barang jaminan berdasarkan akad diatas penyewa telah menyetujui menyewa tempat penyimpanan marhun (barang Jaminan) dari yang menyewakan dan yang menyewakan bersedia menyewakan objek sewa sebagai tempat penyimpanan marhun (barang jaminan) kepada penyewa dengan menggunakan sewa tempat”.

Maka dari itu dapat di ambil benang merah bahwa fatwa-fatwa yang dikeluarkan oleh MUI tidak langsung menjadi ketentuan yang mengikat sehingga masih bisa di sesuaikan dengan kondisi dan aturan-aturan internal pada perbankan-perbankan syariah itu sendiri.

- Muhammad Rawwas Qal'ahji, *Ensiklopedi Fiqh Umar bin Khatab*, (Jakarta: Raja Grafindo Persada, 1999),
- Musthafa Dib Al-Bugha, *Buku Pintar Transaksi Syariah*, (Jakarta: Hikmah, I, 2010),
- Nasrun Haroen, *Fiqh Muamalah*, (Jakarta: Gaya Media Pratama, 2007),
- Nawawi Ismail, *Ekonomi Kelembagaan syariah*, (Surabaya: Putra Media Nusantara, 2009).
- Saleh Al-Fauzan, *Al-Mulakhkhasul Fiqih, Terjemahan Abdul Hayyie Al-Kattani, Fiqih Schari-hari*, (Jakarta: Gema Insani, 2005)
- Samsul Anwar, *Hukum Perjanjian Syariah; Studi Tentang Teori Akad Dalam Fiqih Muamalat*, (Jakarta: Raja Grafindo Persada, 2007)
- Sayyid Sabiq, *al-Fiqh as-Sunnah*, Jilid 4, (Jakarta Selatan: Pena Pundi Aksara, 2006).
- Sugiono, *Metode Penelitian Kuantitatif Kualitatif dan R&D*, (Bandung: Alfabeta, 2008).
- Suharsimi Arikunto, *Prosedur Penelitian Suatu Pendekatan Praktik*, (Yogyakarta: Rineka Cipta, 1996).
- Syukri Iska, *Sistem Perbankan Syariah Di Indonesia*, (Yogyakarta: Fajar Media Press, 2012)
- Zainudin Ali, *Hukum Gadai Syariah*, (Jakarta: Sinar Grafika, 2008)