

**ANALISIS PENGELOLAAN KEUANGAN DESA TAMBAHREJO KECAMATAN KANOR
KABUPATEN BOJONEGORO TAHUN ANGGARAN 2017 (PERSPEKTIF PERATURAN
MENTERI DALAM NEGERI NOMOR 113 TAHUN 2014 TENTANG PENGELOLAAN
KEUANGAN DESA)**

SKRIPSI

Oleh :

MAZRO'ATUL ULYA

NIM : G72215014



**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUNAN AMPEL SURABAYA
FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS ISLAM
PROGRAM STUDI AKUNTANSI
SURABAYA
2019**

PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan dibawah ini saya:

Nama : Mazro'atul Ulya

NIM : G72215014

Fakultas/Prodi: Ekonomi dan Bisnis Islam/Akuntansi

Judul Skripsi : Analisis Pengelolaan Keuangan Desa Tambahrejo Kecamatan Kanor Kabupaten Bojonegoro Tahun Anggaran 2017 (Perspektif Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 113 Tahun 2014 Tentang Pengelolaan Keuangan Desa)

Dengan sungguh-sungguh menyatakan bahwa skripsi ini secara keseluruhan adalah hasil penelitian/karya saya sendiri, kecuali pada bagian-bagian yang dirujuk sumbernya.

Surabaya. 16 Maret 2019

Saya yang menyatakan,



Mazro'atul Ulya
NIM. G72215014

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi yang ditulis oleh Mazro'atul Ulya NIM G72215014 ini telah diperiksa dan disetujui untuk dimunaqosahkan.

Surabaya, 16 Maret 2019

Pembimbing



Imam Buchori, S.E., M.S.i

NIP. 196809262000031001

PENGESAHAN

Skripsi yang ditulis oleh Mazro'atul Ulya NIM. G7715014 ini telah dipertahankan di depan sidang Majelis Munaqasah Skripsi Program Studi Akuntansi Fakultas Ekonomi dan Bisnis Islam UIN Sunan Ampel Surabaya pada hari Selasa, 02 April 2019 dan dapat diterima sebagai salah satu persyaratan untuk menyelesaikan program sarjana strata satu bidang Akuntansi.

Majelis Munaqasah Skripsi :

Penguji I



Imam Buchori, SE, M.Si
NIP. 196809262000031001

Penguji II



Dr. Ir. Muhamad Ahsan, MM
NIP. 196806212007011030

Penguji III



Deasy Gantriana, MM
NIP.1983122882011012009

Penguji IV



Andhy Permadi, M.Kom
NIP.198110142014031002

Surabaya, April 2019

Mengesahkan,

Fakultas Ekonomi dan Bisnis Islam

Universitas Islam Negeri Sunan Ampel Surabaya

Dekan,



Dr. H. Ali Arifin, MM
NIP. 196212141993031002



KEMENTERIAN AGAMA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUNAN AMPEL SURABAYA
PERPUSTAKAAN

Jl. Jend. A. Yani 117 Surabaya 60237 Telp. 031-8431972 Fax.031-8413300
E-Mail: perpus@uinsby.ac.id

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademika UIN Sunan Ampel Surabaya, yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : Mazro'atul Ulya
NIM : G72215014
Fakultas/Jurusan : Ekonomi dan Bisnis Islam / Akuntansi
E-mail address : ulyha.reya@gmail.com

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif atas karya ilmiah :

Skripsi Tesis Desertasi Lain-lain (.....)

yang berjudul :

Analisis Pengelolaan Keuangan Desa Tambahrejo Kecamatan Kanor Kabupaten Bojonegoro

Tahun Anggaran 2017 (Perspektif Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 113 Tahun 2014

Tentang Pengelolaan Keuangan Desa)

beserta perangkat yang diperlukan (bila ada). Dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya berhak menyimpan, mengalih-media/format-kan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (database), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di Internet atau media lain secara *fulltext* untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini yang saya buat dengan sebenarnya.

Surabaya, 10 April 2019

Penulis

(Mazro'atul Ulya)
G72215014

Selain mencatat pemasukan dan pengeluaran bendahara desa wajib mempertanggungjawabkan seluruh catatan tersebut apabila ada kekurangan atau kelebihan dalam pencatatan yang berpengaruh pertama adalah bendahara desa tersebut.

Namun dalam proses di desa yang di teliti oleh peneliti proses penatausahaan lebih banyak dilaksanakan oleh sekretaris desa, karena dalam hal ini bendahara desa kurang menguasai proses penatausahaan keuangan yang sesungguhnya.

Laporan keuangan Desa Tambahrejo Kecamatan Kanor Kabupaten Bojonegoro ini menggunakan sistem komputerisasi yang mana yang mengerjakan penuh adalah Sekretaris Desa, setelah dilaporkan sesuai pencatatan bendahara desa tersebut sekretaris desa melakukan rekapan untuk dimasukkan kedalam sistem yang digunakan oleh desa tersebut.

Setelah dilakukan pencatatan dengan sistem komputerisasi, kepala desa melaporkan laporan keuangan tersebut kepada pihak yang berwajib, laporan tersebut dibagi menjadi dua yakni laporan semesteran (6 bulan) dan laporan pertahunan (12 bulan).

Dalam tahap pelaporan ini pemerintah desa tambahrejo kecamatan kanor kabupaten bojonegoro melaporkan kinerja selama 6 bulan tersebut, apa saja yang telah terealisasi dalam waktu tersebut, dan berapa biaya yang dihabiskan untuk merealisasikan pembangunan tersebut.

Pelaporan keuangan pemerintah seharusnya menyajikan informasi yang bermanfaat bagi para pengguna dalam menilai akuntabilitas dan

Namun, dalam proses pertanggungjawaban yang dilakukan oleh Pemdes masih kurang sesuai di bagian pelaporan kepada masyarakat desa, masyarakat desa masih kekurangan informasi mengenai laporan keuangan yang telah di susun oleh Pemdes.

Sejatinya sebagai masyarakat desa seharusnya tahu apa saja yang terealisasi dalam satu tahun anggaran tersebut, apakah sudah sesuai dengan realitanya apakah belum sesuai. Dalam Peraturan Menteri dalam Negeri No. 113 Tahun 2014 telah diatur bawasannya Penatausahaan, Pelaporan dan Pertanggungjawaban harus benar-benar dilaporkan agar menjadikan laporan tersebut akuntabilitas, transparansi serta terlaksana dengan baik dan tidak menimbulkan kecurigaan terhadap pengelolaan keuangan tersebut.

Peneliti memiliki alasan tersendiri dalam memilih program Pengelolaan Keuangan Desa dibandingkan dengan program lain yang diprogramkan oleh pemerintah. Ketertarikan ini dikarenakan program Pengelolaan Keuangan Desa memiliki implikasi yang sangat besar dan juga signifikan terhadap pembangunan sebuah desa/kelurahan di setiap kabupaten yang ada di Indonesia.

Faktor lain yang mendorong penulis dalam melakukan penelitian mengenai Pengelolaan Keuangan Desa Tambahrejo Kecamatan Kanor Kabupaten Bojonegoro Tahun Anggaran 2017 karena peneliti ingin mendeskripsikan dan menjelaskan sistem akuntabilitas penatausahaan,

Kecamatan Kanor Kabupaten Bojonegoro Tahun Anggaran 2017 (Perspektif Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 113 Tahun 2014 Tentang Pengelolaan Keuangan Desa)”. Di bawah ini merupakan paparan jurnal maupun skripsi terdahulu yang hampir serupa.

Dalam penelitian yang diteliti oleh Sri Lestari, dengan judul “Analisis Akuntabilitas Pengelolaan Alokasi Dana Desa (Studi Kasus di Wilayah Kecamatan Banyudono)”.¹⁰ Penelitian ini membahas tentang akuntabilitas dan pengelolaan alokasi dana desa. Hasil dari penelitiannya menjelaskan bahwa sistem akuntabilitas perencanaan dan pelaksanaan telah menerapkan prinsip transparansi dan akuntabilitas. Sedangkan pertanggungjawaban Alokasi Dana Desa (ADD) baik secara teknis maupun administrasi sudah baik, namun harus tetap mendapat atau diberikan bimbingan dari pemerintah kecamatan.

Persamaan penelitian ini sama meneliti tentang Pengelolaan dana desa atau keuangan desa. Perbedaan penelitian sekarang meneliti tentang penatausahaan, pelaporan dan pertanggungjawaban keuangan desa tersebut. Sedangkan penelitian terdahulu tentang perencanaan dan pelaksanaan keuangan dana desa.

Elsa Dwi Wahyu Dewanti melakukan penelitian dengan judul “ Analisis Perencanaan Pengelolaan Keuangan Desa Di Desa Boreng (Studi Kasus pada Desa Boreng Kecamatan Lumajang Kabupaten Lumajang)”.¹¹

¹⁰Sri Lestari, *Analisis Akuntabilitas Pengelolaan Alokasi Dana Desa (Studi Kasus di Wilayah Kecamatan Banyudono)*, (2017), 1.

¹¹Elsa Dwi Wahyu Dewanti, *Analisis Perencanaan Pengelolaan Keuangan Desa Di Desa Boreng (Studi Kasus pada Desa Boreng Kecamatan Lumajang Kabupaten Lumajang)*, (skripsi,2015),1.

dengan Kepala Desa, Sekretaris Desa, Bendahara Desa dan tokoh masyarakat desa setempat. Dalam data ini mencakup penatausahaan, pelaporan dan pertanggungjawaban dan implementasi Permendagri No. 113 Tahun 2014 terhadap pengelolaan keuangan desa.

Kepala desa Tambahrejo kecamatan kanor kabupaten bojonegoro :

Dalam tahapan wawancara kepada kepala desa, peneliti menanyakan perihal pertanggungjawaban kepala desa tersebut, diantaranya peneliti mendapatkan data tentang , laporan keuangan tahun anggaran 2017, acuan dalam mengelola keuangan desa diantaranya dengan UU, Permendagri, Perbub, Perda, Perdes dll.

Dalam wawancara bersama kepala desa hanya disebutkan dengan bahwa laporan keuangan yang dilaporkan kepada pemerintah kabupaten dibagi menjadi 3 yaitu dengan bulanan (1 bulan), semesteran (6 bulan) dan tahunan (12 bulan).

Untuk pertanggungjawaban kepada masyarakat desa dibentuk banner di tiga (3) sudut jalan raya yang dianggap pemerintah desa ramai dan bisa dibaca oleh masyarakat desa.

Sekretaris desa Tambahrejo kecamatan kanor kabupaten bojonegoro :

Dalam wawancara kepada sekretaris desa peneliti mendapatkan data terkait penatausahaan, diantaranya peneliti

mendapatkan data mengenai pembagian timlak (tim laksana), jadi ketika dana desa tersebut turun atau sudah dicairkan maka dibagi tim laksana masing-masing pembangunan tersebut.

Bendahara desa Tambahrejo kecamatan kanor kabupaten bojonegoro :

Ketika mewawancarai bendahara desa, peneliti banyak menanyakan perihal pelaporan pemerintah desa. Dalam wawancara tersebut peneliti mendapatkan data berupa pembagian keuangan desa, diantaranya 70% dari anggaran dana desa dibagi untuk pemberdayaan masyarakat dan 30% dari anggaran dana desa dibagi untuk pemerintahan.

Masyarakat desa tambahrejo kecamatan kanor kabupaten bojonegoro:

Dalam wawancara kepada masyarakat desa peneliti banyak menanyakan tentang penilaian mereka terhadap pemerintahan desa dalam mengelola keuangan tersebut.

Dalam wawancara tersebut, peneliti mendapatkan data tentang penilaian kinerja pemerintahan desa, peneliti mewawancarai 3 orang masyarakat desa setempat, dari 3 masyarakat setempat mereka menganggap bahwa pemerintah desa masih kurang transparansi dalam hal melaporkan keuangan desa.

Menurut Public Sector Committrr – IFAC, tujuan pelaporan keuangan sektor publik dapat dipilih dalam :

1. Tujuan secara umum
 - a. Memberikan informasi yang bermanfaat.
 - b. Memenuhi kebutuhan pemakai.
2. Tujuan secara khusus
 - a. Mengidentifikasi sumber daya yang didapat dan digunakan sesuai dengan anggaran yang telah disetujui secara umum.
 - b. Mengidentifikasi sumberdaya yang didapat dan digunakan sesuai kontrak keuangan yang telah mendapat persetujuan Dewan Perwakilan Rakyat (Daerah).
 - c. Menyediakan informasi tentang sumberdaya alokasi dan penggunaan sumberdaya keuangan.
 - d. Menyediakan informasi tentang cara organisasi sektor publik membiayai aktivitas dan memenuhi kebutuhan uang kas.
 - e. Menyediakan informasi yang berguna dalam mnevaluasi kemampuan manajemen dalam membiayai aktivitasnya dan memenuhi komitmen dan kewajibannya.

3. Peraturan Menteri dalam Negeri No. 113 Tahun 2014

a. Perencanaan, Pelaksanaan, Penatausahaan, Pelaporan, Dan Pertanggungjawaban

Perencanaan merupakan langkah awal dalam proses pengelolaan keuangan, dalam perencanaan sekretaris desa wajib menulis segala sesuatu yang telah di musyawarahkan bersama masyarakat setempat dan bersama perangkat desa.

Pelaksanaan merupakan langkah kedua dalam proses pengelolaan keuangan desa dimana pelaksanaan seluruh kegiatan yang telah disepakati oleh perangkat desa melalui MUSRENBANGDES (Musyawarah Rencana Pembangunan Desa) akan dilaksanakan sesuai dengan dana yang telah di transfer di rekening desa.

Penatausahaan merupakan langkah ketiga dalam proses pengelolaan keuangan desa, disini bendahara desa berperan aktif untuk menata seluruh pengeluaran dan pemasukan keuangan desa. Setelah di rencanakan, di laksanakan lalu di catat (tata) oleh bendahara desa setempat pengeluaran dan penerimaan setiap kegiatan yang telah dilaksanakan. Dalam mencatat seluruh penerimaan dan pengeluaran yang digunakan untuk kegiatan yang telah dilaksanakan menggunakan Buku Kas Umum (BKU), Buku kas Pembantu Pajak, Buku Bank.

Salah satunya desa tambahrejo, prinsip transparansi dan akuntabilitas yang digunakan dengan cara penatausahaan, pelaporan dan pertanggungjawaban di desa setempat. Selain dengan 3 prinsip tersebut pemerintah desa tambahrejo kecamatan kanor kabupaten bojonegoro juga mencatat setiap pemasukan dan pengeluaran keuangan tersebut.

Jadi, setiap harinya berapapun keuangan yang telah di keluarkan selalu ditulis dan dicatat di buku besar pembantu agar tidak ada yang terlupa dalam setiap pengeluaran. Begitu juga pemasukan dari sisa uang yang telah dikeluarkan juga selalu di tulis.

Dalam setiap tahun selalu diadakan Musyawarah Perencanaan Pembangunan Desa (MUSRENBANGDES) tujuannya untuk mengetahui berapa anggaran yang dibutuhkan untuk pembangunan desa tersebut, untuk tahun 2017 Desa Tambahrejo Kecamatan Kanor Kabupaten Bojonegoro mendapatkan dana desa sebesar Rp. 1.909.941.843, dana tersebut dicairkan melalui Bank Jatim dengan buku rekening atas nama desa Tambahrejo Kecamatan Kanor Kabupaten Bojonegoro.

Dana desa yang senilai Rp. 1.909.941.843., telah diperinci untuk apa saja dana tersebut, di antaranya 30% untuk pemberdayaan dan dan 70% untuk pemerintahan, dana tersebut telah diaplikasikan kepada pemberdayaan desa dan pemerintahan dalam bentuk yang berbeda-beda. Antara lain untuk membiayai tenaga kerja yang berada di desa setempat, pembangunan jalan dan renovasi bangunan yang sudah tidak layak pakai.

B. Analisis Implementasi Peraturan Menteri dalam Negeri Nomor 113 Tahun 2014 terhadap Penatausahaan, Pelaporan dan Pertanggungjawaban keuangan Desa Tambahrejo Kecamatan Kanor Kabupaten Bojonegoro

1. Penatausahaan Keuangan Desa Tambahrejo Kecamatan Kanor Kabupaten Bojonegoro

Penatausahaan yang telah disusun dari permusyawarahan desa atau biasa disebut dengan MUSRENBANGDES (Musyawarah Rencana Pembangunan Desa) dan telah disetujui oleh BPD (Badan Permasyarakatan Desa) dilakukan oleh bendahara desa, sekretaris desa dan dilaksanakan oleh tim laksana yang telah dibentuk sesuai dengan kebutuhan masing-masing perencanaan.

Dalam tahap penatausahaan ini, bendahara desa masih belum bekerja sendirian, karena disamping bendahara tersebut belum menguasai penuh tentang bagaimana mengelola keuangan tersebut bendahara desa juga membutuhkan bantuan dari sekretaris desa karena untuk saling koordinasi mengenai penatausahaan keuangan tersebut.

Tim laksana tersebut dibentuk guna membagi masing-masing pekerjaan yang telah di rencanakan pada tahap perencanaan, contohnya pada tahap pembangunan jalan di RT 01 si Fulan yang telah diberi wewenang untuk menangani pembangunan jalan berarti si Fulan tersebut mempunyai tugas dan tanggungjawab dalam pembangunan jalan tersebut.

masih kurang transparan, karena dalam laporan tersebut hanya dituliskan secara global, masyarakat desa pun tidak pernah membaca laporan keuangan tersebut meskipun ditempel di tempat keramaian.

Masyarakat desa juga menilai kinerja pemerintah desa masih kurang dalam hal akuntabilitas, karena menurut masyarakat setempat kepala desa masih kurang memperdulikan apabila ada dana lebih.

Bahkan salah satu anggota BPD pernah mendapat uang hasil lebihan pembangunan yang telah dibagi rata dengan perangkat-perangkat desa yang lain.

Inilah yang menjadikan desa tersebut kurang transparansi karena setiap uang masih akan dibagi rata dengan rekan-rekan yang lain, meskipun sudah dilaporkan bawasanya uang tersebut habis untuk pembangunan paving dan lain-lain.

Ketika mewawancarai salah satu masyarakat desa, peneliti menanyakan mengenai banner yang dipasang disudut jalan tersebut, masyarakat tersebut menjawab bahwa “saya tidak pernah tahu banner itu berisikan apa dan dipasang dimana saja”.

Dengan jawaban wawancara tersebut dapat dikatakan bahwa perangkat desa masih sangat sangat kurang koordinasi dengan masyarakat desa mengenai laporan keuangan tersebut, alangkah baiknya jika warga masyarakat dikumpulkan dalam satu majelis dan perangkat desa melaporkan kinerjanya selama satu tahun anggaran tersebut.

Untuk kedepannya masyarakat desa sangat menginginkan transparansi keuangan tersebut agar mengetahui berapa saja anggaran yang masuk dan apa saja yang telah terealisasi pada tahun anggaran tersebut, dan bila perlu diadakan penilaian dari masyarakat tentang kinerja perangkat desa setempat.

Sebagai contoh di desa sebelah yang berada di kecamatan balen tepatnya di desa sidobandung sangat terperinci untuk apa saja anggaran 1 tahun tersebut.

Gambar 4.1 contoh Laporan APBDes di desa sidobandung kecamatan balen kabupaten bojonegoro



		<p>(empat) Peraturan Desa tentang laporan pertanggungjawaban realisasi pelaksanaan APBDesa sebagaimana dimaksud pada ayat (3) dilampiri:</p> <ul style="list-style-type: none">a . format Laporan Pertanggungjawaban Realisasi Pelaksanaan APBDesa Tahun Anggaran berkenaan;b . format Laporan Kekayaan Milik Desa per 31 Desember Tahun Anggaran berkenaan; danc . format Laporan Program Pemerintah dan Pemerintah Daerah yang masuk ke desa.	<p>masyarakat menganggap bahwa masih kurang efektif karena dalam banner tersebut hanya di globalkan tidak terperinci pengeluarannya.</p>
--	--	---	--



