

- c. Memajukan kebudayaan: penyebaran hasil kebudayaan dan seni dengan maksud melestarikan warisan masa lalu, perkembangan kebudayaan dengan memperluas horizon seseorang, membangunkan imajinasi dan mendorong kreatifitas dan kebutuhan estetikanya.
- d. Perdebatan dan diskusi: menyediakan dan menukar fakta yang diperlukan untuk memungkinkan persetujuan atau menyelesaikan perbedaan pendapat mengenai masalah publik, menyediakan bukti yang relevan diperlukan untuk kepentingan umum agar masyarakat lebih melibatkan diri dalam masalah yang menyangkut kepentingan bersama ditingkat nasional maupun lokal.
- e. Motivasi: menjelaskan tujuan setiap masyarakat jangka pendek maupun jangka panjang, mendorong orang menentukan pilihannya dan keinginannya, mendorong kegiatan individu dan kelompok berdasarkan tujuan bersama yang akan dikejar.
- f. Hiburan: penyebarluasan sinyal, simbol, suara, dan gambar dari drama, tari, kesenian, kesusasteraan, musik, olahraga, permainan, dan lain-lain untuk rekreasi, kesenangan kelompok, dan individu.
- g. Integrasi: menyediakan bagi bangsa, kelompok, dan individu kesempatan untuk memperoleh berbagai pesan yang mereka perlukan agar mereka dapat saling kenal dan menghargai kondisi, pandangan dan keinginan orang lain.

Tiap organisasi mempunyai sumber daya manusia. Manuialah yang mengelola organisasi, yang mengerjakan tugas-tugas organisasi dan manusia jugalah yang memberikan pengetahuan yang organisasi gunakan untuk bertumbuh dan berkembang. Dan sumber daya manusia sendiri juga berguna sebagai pembuat keputusan dan pengendali bagi organisasi itu sendiri.

Selain dari sumber daya manusia yang dimiliki organisasi, organisasi juga harus mempunyai ketrampilan tertentu. Ketrampilan inilah yang akan digunakan organisasi untuk memproses masukan menjadi hasil produksi. Dari jenis ketrampilan inilah seseorang dapat membedakan suatu organisasi dengan organisasi yang lainnya.

Kebanyakan organisasi menggunakan banyak uang untuk mengembangkan dan menyempurnakan ketrampilan mereka melalui bermacam-macam program pendidikan. Dengan peningkatan ketrampilan ini lebih memungkinkan organisasi meningkatkan hasil produksinya dengan biaya yang minimal dan juga memungkinkan untuk sanggup

Fungsi regulatif ini berkaitan dengan peraturan-peraturan yang berlaku dalam suatu organisasi. Ada dua hal yang berpengaruh terhadap fungsi regulatif, yaitu: pertama, berkaitan dengan orang-orang yang berada dalam tataran manajemen. Yaitu mereka yang memiliki kewenangan untuk mengendalikan semua informasi yang disampaikan. Juga memberi perintah atau intruksi supaya perintah-perintahnya dilaksanakan sebagaimana semestinya. Namun demikian, sikap bawahan untuk menjalankan perintah banyak bergantung pada:

- a) Keabsahan pimpinan dalam menyampaikan perintah.
- b) Kekuatan pimpinan dalam memberikan sanksi.
- c) Kepercayaan bawahan terhadap atasan sebagai seorang pemimpin sekaligus sebagai pribadi.
- d) Tingkat kredibilitas pesan yang diterima bawahan.

Kedua, berkaitan dengan pesan (*messages*). Pesan-pesan regulatif pada dasarnya berorientasi pada kerja. Artinya, bawahan membutuhkan kepastian peraturan tentang pekerjaan yang boleh dan tidak boleh untuk dilaksanakan.

3) Fungsi Persuasif

Dalam mengatur suatu organisasi, kekuasaan, dan kewenangan tidak akan selalu membawa hasil sesuai dengan yang

dan gaya komunikasi ini pula yang menjamin berlangsungnya tindak berbagi informasi di antara para anggota dalam suatu organisasi.

3) *The Structuring Style*

Gaya komunikasi yang berstruktur ini, memanfaatkan pesan-pesan verbal secara tertulis maupun lisan guna memantapkan perintah yang harus dilaksanakan, penjadwalan tugas dan pekerjaan serta struktur organisasi. Pengirim pesan (*sender*) lebih memberi perhatian kepada keinginan untuk mempengaruhi orang lain dengan jalan berbagi informasi tentang tujuan organisasi, jadwal kerja, aturan, dan prosedur yang berlaku dalam organisasi tersebut. Menjelaskan mereka bahwa pemrakarsa (*initiator*) struktur yang efisien adalah orang-orang yang mampu merencanakan pesan-pesan verbal guna lebih memantapkan tujuan organisasi, kerangka penugasan dan memberikan jawaban atas pertanyaan-pertanyaan yang muncul.

4) *The Dynamic Style*

Gaya komunikasi yang dinamis ini memiliki kecenderungan agresif, karena pengirim pesan memahami bahwa lingkungan pekerjaannya berorientasi pada tindakan (*action-oriented*). Tujuan utama gaya komunikasi yang agresif ini adalah menstimulasi atau merangsang pekerja/karyawan untuk bekerja dengan lebih cepat dan lebih baik. Gaya komunikasi ini cukup efektif digunakan dalam mengatasi persoalan-persoalan yang bersifat kritis, namun dengan

B. Kajian Teori

1. Teori Strukturasi

Teori strukturasi atau *structuration theory* adalah teori umum mengenai tindakan sosial pemikiran, hasil pemikiran sosiologis Inggris terkenal, Anthony Giddens. Teori ini menyatakan bahwa tindakan manusia adalah suatu proses untuk menghasilkan dan menghasilkan kembali berbagai sistem sosial. Dengan kata lain, ketika kita berkomunikasi satu sama lain, maka kita membuat berbagai struktur dengan cakupan mulai dari struktur institusi sosial dan budaya yang luas hingga struktur hubungan individu yang jauh lebih kecil atau sempit. Menurut Giddens, struktur sosial menentukan bagaimana manusia bertindak, namun pada saat yang sama tindakan manusia menentukan bagaimana struktur sosial terbentuk. Secara khusus, strukturasi dapat didefinisikan sebagai berikut. “*The production and reproduction of the social systems through member’s use of rules and resources in interaction*” (produksi dan reproduksi sistem sosial melalui penggunaan berbagai aturan dan sumber daya oleh anggota dalam interaksi).

Manusia sebagai anggota sosial bertindak menurut aturan tertentu untuk mencapai tujuannya, namun sering kali manusia tidak menyadari bahwa mereka secara bersama-sama menciptakan kekuatan yang akan memberikan pengaruh terhadap tindakan mereka di masa depan. Bentuk dan harapan terhadap hubungan, norma dan peran kelompok, jaringan komunikasi serta berbagai lembaga sosial merupakan struktur yang

mempengaruhi dan dipengaruhi oleh tindakan sosial. Berbagai struktur yang ada menyediakan berbagai aturan yang memandu tindakan manusia, tetapi tindakan yang mereka lakukan pada gilirannya menciptakan aturan baru, atau menghasilkan kembali aturan lama. Donald Ellis menggambarkan interaksi dan struktur sebagai dua hal yang saling menjalin atau saling berpilin, seperti dua tali yang dipilin (*braided entities*), keduanya memiliki hubungan yang sangat erat.

Secara singkat, teori strukturasi menyatakan bahwa organisasi dan kelompok menciptakan struktur, yang dapat diinterpretasikan sebagai aturan dan sumber daya organisasi, namun struktur pada gilirannya menciptakan sistem sosial dalam organisasi. Kelompok dan organisasi melakukan kegiatannya berdasarkan pada cara para anggota organisasi dalam menggunakan struktur yang ada, sedangkan struktur kekuasaan memandu proses pengambilan keputusan dalam organisasi.

Giddens mengemukakan bahwa setiap tindakan atau perilaku akan menghasilkan sesuatu yang disebut tindakan baru (*fresh act*), yaitu sesuatu yang baru dikembangkan yang bersumber dari tindakan atau perilaku sebelumnya. Setiap tindakan dan perilaku yang dilaksanakan kelompok atau organisasi selalu dipengaruhi oleh sejarah atau pengalaman masa lalu yang digunakan sebagai referensi untuk memahami aturan dan sumber daya apa yang digunakan oleh sistem.

Giddens berpandangan bahwa struktur (aturan dan sumber daya) tidak boleh dipandang sebagai hambatan dalam interaksi. Tetapi merupakan bagian yang diperlukan untuk menciptakan interaksi. Pemahaman kita mengenai masa lalu mengenai aturan-aturan yang efektif atau tidak efektif akan mengarahkan kita untuk mengubah aturan lama dengan aturan baru yang akan kita gunakan dalam melakukan interaksi masa depan.

Teori strukturasi memiliki gagasan bahwa aturan-aturan memberikan panduan sekaligus batasan terhadap perilaku kelompok dengan memberlakukan regulasi yang dibuat berdasarkan pengalaman sebelumnya. Struktur kelompok mencakup jaringan aturan dan sumber daya yang digunakan anggota organisasi atau kelompok dalam membuat keputusan mengenai perilaku komunikasi apa yang diharapkan. Walaupun berbagai aturan digunakan untuk memandu dan mendorong terjadinya interaksi di antara anggota kelompok, namun aturan juga berfungsi untuk mengatur bagaimana interaksi itu harus dilakukan. Sebagai hasilnya, struktur kelompok selain berfungsi mendorong dan memandu komunikasi sekaligus membatasi komunikasi diantara para anggota.

Menurut Giddens, setiap tindakan komunikasi tidak hanya dikontrol oleh satu aturan, tetapi sejumlah aturan. Sebagian aturan memiliki kedudukan lebih penting dan aturan lainnya dan pengalaman atau sejarah mempengaruhi tindakan yang telah berlangsung. Dengan demikian, jika suatu aturan dapat bekerja dengan baik pada masa lalu, maka aturan itu akan

dipertahankan; jika tidak maka aturan mana yang paling efisien dan produktif dalam mencapai tujuan kelompok atau organisasi.

Giddens mengatakan bahwa aturan hanya dapat dimengerti sepenuhnya dalam konteks perkembangan sejarah secara keseluruhan. Dengan demikian, untuk memahami aturan sistem sosial, pelaku perlu mengetahui latar belakang munculnya suatu aturan.

Teori strukturasi menyatakan bahwa kekuasaan (*power*) merupakan kekuatan berpengaruh dalam pengambilan keputusan organisasi. Kekuasaan dipandang sebagai kemampuan untuk mencapai hasil yang memungkinkan untuk mencapai tujuan kita. Giddens percaya bahwa kekuasaan adalah seperti jalan dua arah; ketika dua orang berkomunikasi, maka masing-masing akan membawa serta kekuasaan yang mereka miliki kedalam interaksi mereka; bahkan seorang bawahan memiliki kekuasaan atas pimpinannya. Giddens mengatakan, "*subordinate positions in social systems are frequently adept in converting whatever resources they possess into some degree of control*" (posisi bawahan dalam sistem sosial sering kali cakap/ahli dalam mengubah apapun sumber daya yang mereka miliki menjadi (kekuasaan) mengontrol dalam derajat tertentu). Dengan kata lain, setiap orang memiliki kekuasaan, tetapi sebagian orang memiliki kekuasaan lebih besar. Adalah penting untuk mempertimbangkan peran dari suatu aturan dalam hal kekuasaan. Berdasarkan pengalaman yang dimiliki suatu kelompok dan organisasi, aturan tertentu sengaja dibuat untuk memberikan

yang digunakan organisasi untuk mampu melaksanakan proses kegiatan. Salah satu tujuan yang digunakan organisasi untuk mampu melaksanakan proses kegiatan. Salah satu tujuan komunikasi interpersonal adalah untuk mempengaruhi pihak lain. Sumber daya otoritatif menggunakan kekuasaan dan kekuatan (*power*) sebagai penggerak utamanya. Dalam hal ini, terdapat lima jenis kekuasaan yang digunakan untuk menggerakkan sumber daya otoritatif, yaitu sebagai berikut.

- (a) Kekuasaan penghargaan (*reward power*), yaitu kekuasaan yang didasarkan atas persepsi seseorang bahwa orang lain memiliki kemampuan untuk memberikan kekuasaan positif. Kekuasaan penghargaan dapat berbentuk pujian, hadiah atau sekedar upaya menghilangkan aspek-aspek negatif yang terdapat dalam suatu sistem.
- (b) Kekuasaan menindas (*coercive power*), yaitu kekuasaan yang didasarkan atas harapan bahwa seseorang memiliki kemampuan untuk menjatuhkan hukuman.
- (c) Kekuasaan referen (*referent power*), yaitu kemampuan seseorang untuk menjadikan orang lain mematuhi keinginannya yang didasarkan atas hubungan personal yang sudah terbangun sebelumnya.
- (d) Kekuasaan sah (*legitimate power*), yaitu kekuasaan yang didasarkan atas posisi atau jabatan seseorang. Kekuasaan jenis ini dihubungkan

bertindak dalam cara-cara yang menunjukkan berbagai peran yang kita harapkan akan dapat dipenuhi setiap anggota organisasi. Dengan demikian, harapan terhadap pola-pola perilaku terbangun, tetapi harapan tersebut dapat berubah ketika para anggota saling berinteraksi.

Giddens percaya bahwa strukturasi memenuhi seluruh kehidupan sosial melalui cara-cara yang jauh lebih luas dan dalam serta berpengaruh daripada yang dapat kita ketahui melalui peran-peran pada organisasi dan kelompok.

Giddens percaya bahwa strukturasi melibatkan tiga cara atau tiga dimensi penting, yaitu:

- 1) Interpretasi atau pengertian; dalam hal ini, aturan-aturan yang kita gunakan dalam memandu tindakan akan mengatakan kepada kita bagaimana sesuatu harus dipahami (diinterpretasi);
- 2) Moralitas atau tindakan yang sesuai; aturan-aturan yang kita gunakan untuk memandu tindakan kita akan mengatakan kepada kita apa yang harus dilakukan (personal moralitas);
- 3) Kekuasaan atau rasa kekuasaan (*sense of power*) dalam tindakan; aturan-aturan yang kita gunakan untuk memandu tindakan kita akan mengatakan kepada kita bagaimana menggunakan kekuasaan dalam menyelesaikan suatu masalah.

Dengan demikian, aturan-aturan yang kita gunakan untuk memandu tindakan kita akan mengatakan kepada kita bagaimana sesuatu

dan melalui suatu dialektika atau ketegangan diantara elemen-elemen yang saling bertentangan (berkontradiksi) maka terjadilah perubahan sistem.

Masalah yang dihadapi kelompok antara melaksanakan kerja dan membina hubungan atau kerja hubungan (*relationship work*) dengan anggota lainnya dalam kelompok adalah cara bagus dari struktur yang memiliki kontradiksi. Untuk dapat menyelesaikan pekerjaan dengan baik, kelompok harus bekerja mengelola hubungan interpersonalnya dengan anggota lain, tetapi untuk ini perhatian dapat teralih dari tujuan untuk menyelesaikan pekerjaan. Konsentrasi terlalu besar terhadap pekerjaan tidak memberikan banyak waktu untuk membina atau memperbaiki hubungan, namun membina hubungan ini harus dilakukan untuk menyelesaikan tugas dengan hasil yang baik.

Teori strukturasi merupakan suatu teori sosial umum yang dapat digunakan pada berbagai situasi. Teori ini memberikan pengaruh sangat besar dalam bidang komunikasi khususnya bagi komunikasi kelompok dan komunikasi organisasi.