

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi yang ditulis oleh **M. Naf'an Dawam** ini telah diperiksa dan disetujui untuk dimunaqasahkan.

Surabaya, 31 Januari 2011

Pembimbing,



Dra. Hj. Suqiyah Musafa'ah, M.Ag.
NIP: 196303271999032001

BAB IV	ANALISIS HUKUM ISLAM TERHADAP FATWA DSN-MUI TENTANG PENGEMBALIAN SURPLUS <i>UNDERWRITING</i> DANA <i>TABARRU'</i>	67
BAB V	PENUTUP	82
	A. Kesimpulan	82
	B. Saran	83

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN-LAMPIRAN

BIODATA PENULIS

menggunakan istilah ‘pengembalian premi’ yakni skripsi karya Mustainah yang berjudul “Tinjauan Hukum Islam terhadap pengembalian premi pada produk asuransi *takaful* pembiayaan di PT. Asuransi Takaful Keluarga Surabaya” tahun 2008.

Rumusan masalah pada skripsi yang disusun Mustainah adalah bagaimana aplikasi pengembalian premi pada produk asuransi *takaful* pembiayaan di PT. Asuransi Takaful Keluarga Surabaya dan bagaimana tinjauan hukum Islam terhadap pengembalian premi di PT. Asuransi Takaful Keluarga Surabaya tersebut.

Skripsi tersebut menghasilkan kesimpulan bahwa aplikasi pengembalian premi pada produk asuransi *takaful* pembiayaan terjadi pada saat peserta telah melunasi pembiayaannya sebelum batas waktu pinjaman berakhir dengan margin 25% per tahun. Akad yang digunakan adalah *tabarru’*. Hukum pengembalian premi pada produk asuransi *takaful* pembiayaan pada dasarnya adalah boleh. Pengembalian premi itu adalah upaya perlindungan atas harta dan sebagai alternatif penyemangat bagi nasabah bank untuk segera melunasi pembiayaannya.

Skripsi yang ditulis Mustainah fokus pada produk asuransi *takaful* pembiayaan yang mana perlu diketahui bahwa semangat pada asuransi *takaful* pembiayaan berbeda dengan produk asuransi yang lain. Pada asuransi *takaful*

berpikir yang bertolak dari suatu proposisi baru yang membentuk suatu kesimpulan.

H. Sistematika Pembahasan

Untuk memberikan jaminan bahwa pembahasan yang termuat dalam penulisan ini benar-benar mengarah kepada tercapainya tujuan yang ada maka penulis membuat sistematika sebagai berikut:

Bab pertama tentang pendahuluan, bab ini berfungsi sebagai pola umum yang menggambarkan seluruh bahasan skripsi ini yang di dalamnya mencakup latar belakang masalah, rumusan masalah, kajian pustaka, tujuan penelitian, kegunaannya, definisi operasional dan metodologi penelitian, dari data yang dikumpulkan, sumber data, teknik pengumpulan data, teknik analisa data sampai metode pembahasan hasil riset.

Bab kedua tentang landasan teori, bab ini membahas tentang pengertian asuransi secara umum dan konsep akad yang dipakai dalam asuransi syariah khususnya akad *tabarru'* dalam bentuk hibah. Pembahasan mengenai akad tersebut akan dikaitkan dengan pembahasan mengenai unsur-unsur dalam asuransi syariah sebagai satu kesatuan. Bab ini juga akan membahas macam-macam metode *istinbat* hukum yang digunakan ulama fiqh dalam menetapkan fatwa.

Bab ketiga tentang pembahasan, bab ini membahas tentang Dewan

Syariah Nasional, latar belakang pembentukan serta tugas dan wewenangnya. Bab ini juga akan membahas dasar pemikiran DSN dalam menetapkan fatwanya dengan melihat pertimbangan-pertimbangan dan rujukan yang dipakai oleh DSN juga isi Fatwa DSN No. 53/DSN-MUI/III2006 khususnya mengenai ketentuan pengembalian surplus *underwriting* dana *tabarru'* kepada pemegang polis.

Bab keempat tentang analisis, bab ini berfungsi untuk menganalisis metode *istinbat* hukum Fatwa DSN tentang akad *tabarru'* pada asuransi syariah serta analisis hukum terhadap ketentuan pengembalian surplus *underwriting* dana *tabarru'* kepada pemegang polis dalam fatwa tersebut.

Bab kelima tentang penutup, bab ini berisi kesimpulan dan saran dan saran-saran dari penulis.

perantara yang dapat membebaskan masyarakat dari kesulitan perekonomian.⁵⁰

Kebanyakan contoh-contoh *zari'ah* bersifat menghindarkan mafsadah/kerusakan. Padahal sebenarnya *zari'ah* dapat dipakai juga untuk menarik kemanfaatan sebagaimana perkataan Imam al-Qarafi: “Ketahuilah bahwa *zari'ah* sebagaimana halnya ditutup/ditolak kehadirannya juga wajib dibuka kehadirannya. Ia bisa berstatus makruh, *mandub* atau mubah”.⁵¹

Sebagaimana contoh-contoh di atas, ada dua macam *zari'ah* yaitu ada yang membuka pintu (*fath al-zari'ah*) kepada perbuatan yang diperintahkan, yakni tentang impor barang kebutuhan, dan ada yang menutup pintu (*sadd al-zari'ah*) kepada perbuatan yang membahayakan, yakni tentang larangan menimbun harta sebagaimana hadist di atas.

⁵⁰ Muhammad Abu Zahrah, *Ushul Fiqh*, hlm.441-442

⁵¹ *Ibid*, hlm. 442

modifikasi Mudharabah dan Wa'ad terhadap Surplus Underwriting. Sesuai akad tersebut maka peserta setuju untuk menghibahkan sejumlah 60% dari kontribusi yang dibayarkannya sebagai dana *tabarru'* untuk menolong peserta lain yang tertimpa musibah dan Jasindo Takaful (pengelola) akan mendapatkan fee/ ujah sebesar 40% dari kontribusi/ premi yang dibayar oleh Peserta untuk kegiatan pengelolaan dana, pembayaran klaim, *underwriting*, pengelolaan portofolio risiko dan pemasaran.

Apabila pada akhir pertanggung jawaban terdapat Surplus dalam pengelolaan dana *tabarru*, maka peserta setuju untuk membagi kepada pengelola dengan ketentuan nisbah :

- a. Bagi peserta yang memenuhi syarat memperoleh 40%.
- b. Untuk pengelola memperoleh 50%.
- c. Disimpan sebagai dana cadangan pada akun *tabarru'* sebesar 10%. Dana cadangan sebesar 10% ini akan dipergunakan sebagai cadangan apabila pada suatu saat terjadi defisit *underwriting* pada dana *tabarru'* (Peserta).

Alokasi Surplus merupakan janji yang disepakati oleh peserta (pemegang polis) untuk membagi surplus *underwriting* atas dana *tabarru'* kepada Pengelola apabila surplus tersebut ada.

Alokasi surplus diberikan kepada Polis yang telah jatuh tempo dan memenuhi syarat sebagai berikut:

- a. Kontribusi (premi) lunas

- a. Premi lunas (tanggal 9 Januari 2008)
- b. Tidak ada pembatalan polis
- c. Tidak ada klaim

Maka setelah berakhirnya periode asuransi, alokasi surplus yang berhak diperoleh peserta dapat dihitung sebagai berikut:

Premi: Rp. 4.750.000 dibagi menjadi:

Tabarru' (60%) \equiv Rp. 2.850.000 dan ujarah/fee (40%) \equiv Rp. 1.900.000

Bulan/tahun	Surplus peserta (40%) = a	Kontribusi Bruto = b
Januari 2008	1.580.500.000	16.975.790
Februari 2008	1.635.000.000	15.595.500

Catatan: Bagi hasil mudarabah sudah termasuk surplus peserta

Bulan/tahun	rate (c = a/b)	Faktor hari (d)	RAS (e = c x d)
Januari 2008	9,31	0,724	6,91
Februari 2008	10,48	1	10,48

Catatan: Angka di atas adalah ilustrasi dalam brosur

Bulan/tahun	RAS (e)	NAS (f = e x kontribusi)
Januari 2008	6,91	194.935
Februari 2008	10,48	298.680
Total alokasi surplus		= 495.615

Jadi alokasi surplus *tabarru'* yang diterima peserta adalah Rp. 495.615,-

tabarru' harus diinvestasikan dan hasilnya menjadi milik peserta secara kolektif jika menggunakan akad *wākalah*, dan menjadi milik bersama peserta dan perusahaan jika menggunakan akad *mudārabah*. Hasil investasi ini dibagikan beserta surplus pengelolaan dana *tabarru'* pada waktu periode pertanggung jawaban berakhir.

Pembagian surplus pengelolaan dana *tabarru'*, umumnya hanya terjadi dalam asuransi kerugian yang dalam preminya tidak mengandung unsur *saving*. Sedangkan premi asuransi yang terdapat unsur *saving* umumnya tidak terdapat mekanisme pengembalian surplus dana *tabarru'*, karena peserta sudah mendapat pengembalian dana dari akun tabungan beserta bagi hasil investasinya.

Dalam praktik di lapangan, pertimbangan perusahaan asuransi syariah memilih untuk membagikan surplus dana *tabarru'* setidaknya ada dua hal. Pertama, untuk membedakan produk asuransi syariah dengan produk asuransi konvensional di mana asuransi konvensional tidak mengenal pengembalian premi kecuali bonus *no claim* yang nilainya sangat kecil. Kedua, pembagian surplus ini dapat menjadi strategi marketing yang dapat menarik orang untuk beralih dari asuransi konvensional ke asuransi syariah.

Muhammad Syakir Sula yang juga membahas masalah ini meski sepintas menyatakan bahwa beberapa ulama di DSN-MUI berpendapat bahwa dana yang sudah diikhhlaskan sebagai *tabarru'* pada saat bersamaan tidak boleh disertai akad *tijārah* (dalam hal ini *mudārabah*), karena ada kaidah yang melarang adanya dua akad dalam satu objek perjanjian. Ulama yang lain berpendapat akad *tabarru'* tidak dapat

belum sah atau belum sempurna sebelum ada serah terima, kecuali imam Malik yang menyatakan hibah telah sah hanya dengan pernyataan akad saja yang dengan itu kepemilikan harta hibah telah berpindah kepada *mawhūb lah*. Ini dapat dilakukan dengan catatan, karena hibah belum diserahterimakan maka seharusnya peserta berhak melakukan penarikan dana *tabarru'* ketika dia memutuskan berhenti dari keikutsertaan asuransi syariah. Tetapi tampaknya pendapat ini sulit untuk diterima dari sisi perusahaan asuransi. Untuk itu ada pendapat kedua.

Kedua, dana tersebut dapat dibagikan karena menganut pendapat Abu Ḥanīfah yang membolehkan penarikan kembali harta hibah selama belum dibalas. Dengan begitu hibah dalam asuransi bisa dikategorikan sebagai hibah dengan syarat sebagaimana disahkan oleh ulama Ḥanāfiyah. Karena itu peserta yang telah mendapatkan pembayaran atas klaim dapat dikatakan telah mendapat balasannya sesuai dengan syarat yang terdapat dalam akad dan tidak berhak atas surplus dana *tabarru'*. Sedangkan peserta yang tidak mengajukan klaim dapat dianggap belum dibalas, sehingga ia berhak atas surplus dana *tabarru'* tersebut. Meski begitu, ia tidak berhak menarik premi sepenuhnya karena salah satu syarat yang membolehkan *ruju'* pada hibah adalah barang tersebut belum berpindah kepemilikan kepada pihak ketiga.

Untuk mengetahui metode istinbat hukum yang digunakan DSN, maka perlu dilihat landasan hukum yang dijadikan dasar pemikiran DSN dalam menetapkan fatwanya. Dalam fatwa DSN-MUI tentang akad *tabarru'*, DSN menggunakan ayat-

ayat al-Qur'an yang dapat digunakan sebagai dasar hukum asuransi syariah yaitu surat al-Nisā' ayat 9 dan al-Ḥasyr ayat 18. Kedua ayat tersebut mengajarkan umat Islam untuk memberi perhatian pada hari esok (masa depan).

Dalam al-Nisā' ayat 9 umat Islam diingatkan untuk mempersiapkan keturunan atau generasi muda yang kuat. Seorang muslim hendaknya khawatir jika generasi masa depan adalah orang-orang yang lemah (*zurriyyatan di'āfan*). Dalam ayat ini tidak diterangkan lemah seperti apa yang dapat mengkhawatirkan. Karena itu lemah di sini dapat diartikan secara mutlak baik dengan lemah fisik, lemah iman, lemah mental maupun lemah dalam segi ekonomi atau finansial. Sedangkan dalam ayat 18 surat al-Ḥasyr, perintah yang lebih tegas untuk mempersiapkan masa depan dengan memperhatikan apa yang telah terjadi di masa lalu.

Kedua ayat di atas sangat tepat untuk dijadikan landasan dalam usaha asuransi, tentunya dengan memperhatikan ayat-ayat lain yang menjadi prinsip umum dalam bermuamalah. Ayat-ayat tersebut antara lain al-Māidah ayat 1 dan 2, al-Nisā' ayat 2, 29 dan 58. Ayat-ayat tersebut mengajarkan prinsip umum dalam muamalah, yaitu menepati akad/perjanjian, tolong-menolong dalam kebaikan, perniagaan yang didasari saling rela, dan menjaga kepercayaan. Di samping itu juga perlu diperhatikan hal yang harus dihindari yaitu memakan harta orang lain dengan cara yang batil, membantu kejahatan dan tidak menepati janji.

Dari landasan hukum yang terdapat dalam ayat-ayat tersebut, dapat diambil prinsip universal yang dapat digunakan untuk menilai suatu perbuatan, apakah diperbolehkan atau dilarang oleh syariah.

Berkaitan dengan fatwa DSN mengenai akad yang digunakan dalam asuransi, maka asuransi dapat dipandang sebagai bentuk muamalah yang baru, dalam arti tidak terdapat praktiknya pada masa Rasulullah dan para imam mazhab, meskipun praktik asuransi sendiri sudah ada sejak zaman *renaissance*. Asuransi sebagai institusi modern muncul tepatnya bersamaan dengan adanya revolusi industri di daratan eropa.

Sebagai praktik yang baru muncul setelah masa para imam mazhab, di kalangan umat Islam banyak timbul pertanyaan mengenai keabsahan praktik asuransi. Dengan mengkaji sumber hukum Islam dengan obyektif, dapat diketahui bahwa semangat yang ada dalam asuransi sesuai dengan semangat yang diajarkan oleh al-Qur'an. Sebagaimana ayat-ayat di atas (al-Nisā' ayat 9 dan al-Ḥasyr ayat 18) yang mengajarkan umat Islam untuk mempersiapkan diri dan generasi selanjutnya untuk menghadapi masa depan, semangat yang terdapat dalam asuransi juga untuk mempersiapkan diri menghadapi risiko di masa depan. Dengan demikian, pada dasarnya spirit asuransi dapat diterima untuk diterapkan umat Islam. Tinggal dilihat akad apa saja yang digunakan dan bagaimana pelaksanaan dari akad-akad tersebut.

Sedangkan jika diperhatikan hadis yang dijadikan dasar oleh DSN adalah hadits yang intinya adalah mengajarkan untuk saling mengasihi dan saling

Jadi, dapat dikatakan bahwa metode istinbat hukum yang digunakan DSN dalam menetapkan penggunaan akad *tabarru'* pada asuransi syariah adalah metode *fath al-ẓari'ah*, yaitu dengan membuka pintu untuk menghindari kemungkinan terjadinya kerusakan akibat *garār*, *maysīr*, dan riba dalam asuransi konvensional. Meskipun penggunaan akad *tabarru'* dalam asuransi syariah sendiri masih diperdebatkan, namun itu jauh lebih baik dibandingkan yang ada dalam asuransi konvensional.

Jadi ada dua pertimbangan DSN dalam penetapan akad *tabarru'* pada asuransi syariah, yaitu dalam rangka memelihara *maqāṣid al-syari'ah* yang menjadi dasar penerapan asuransi dalam masyarakat Islam dan metode *sadd al-ẓari'ah* dalam hal penggunaan akad *tabarru'* beserta seluruh persyaratan dan konsekuensinya.

