

**TINJAUAN FATWA DSN MUI NO 19 TAHUN 2001 TERHADAP  
IMPLEMENTASI PEMBIAYAAN *QARD*  
DI BANK WAKAF MIKRO AL FITRAH WAVA MANDIRI  
SURABAYA**

**SKRIPSI**

Oleh :

**Rohmah**

NIM. C07215010



**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUNAN AMPEL SURABAYA  
FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS ISLAM  
PROGRAM STUDI MANAJEMEN ZAKAT DAN WAKAF  
SURABAYA**

**2019**

## PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertandatangan dibawah ini saya:

Nama : Rohmah

NIM : C07215010

Fakultas/Prodi : Ekonomi dan Bisnis Islam/ Manajemen Zakat dan Wakaf

Judul Skripsi : Tinjauan Fatwa DSN MUI No 19 Tahun 2001 Terhadap Implementasi Pembiayaan *Qard* di Bank Wakaf Mikro Al Fitrah Wava Mandiri Surabaya

Dengan sungguh-sungguh menyatakan bahwa skripsi ini secara keseluruhan adalah hasil penelitian/karya saya sendiri, kecuali pada bagian-bagian yang dirujuk sumbernya.

Surabaya, 12 April 2019

Saya yang menyatakan,



Rohmah  
NIM C0725010

## PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi yang ditulis oleh Rohmah NIM.C07215010 ini telah diperiksa dan disetujui untuk dimunaqasahkan.

Surabaya, 12 April 2019

Pembimbing

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Mugiyati', with a long horizontal stroke extending to the left.

Dr. Mugiyati, S.Ag., M.E.I  
NIP. 197102261997032001

## PENGESAHAN

Skripsi yang ditulis oleh Rohmah C07215010 ini telah dipertahankan di depan majelis sidang Munaqasah Skripsi Fakultas Ekonomi dan Bisnis Islam UIN Sunan Ampel Surabaya pada hari Selasa, tanggal 2 Juli 2019 dan dapat diterima sebagai salah satu persyaratan untuk menyelesaikan program strata satu dalam Manajemen Zakat dan Wakaf.

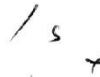
### Majelis Munaqasah Skripsi :

Penguji I



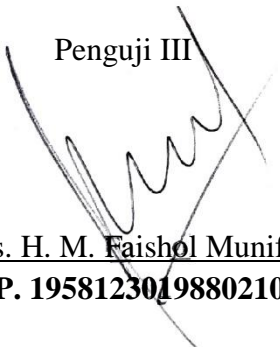
Dr. Mugiyati, MEI  
NIP. 197102261997032001

Penguji II



Siti Musfiqoh, MEI  
NIP. 197608132006042002

Penguji III



Drs. H. M. Faishol Munif, M. Hum  
NIP. 195812301988021001

Penguji IV



Lilik Rahmawati, MEI  
NIP. 198106062009012008

Surabaya, 10 Juli 2019


Mengesahkan,

Fakultas Ekonomi dan Bisnis Islam

Universitas Islam Negeri Sunan Ampel Surabaya

Dekan,



  
Dr. H. Ah. Ali Arifin, MM  
NIP. 19621214199303100



**KEMENTERIAN AGAMA**  
**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUNAN AMPEL SURABAYA**  
**PERPUSTAKAAN**

Jl. Jend. A. Yani 117 Surabaya 60237 Telp. 031-8431972 Fax. 031-8413300 E-mail:  
perpus@uinsby.ac.id

---

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI  
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademika UIN Sunan Ampel Surabaya, yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : ROHMAH  
NIM : C07215010  
Fakultas/Jurusan : EKONOMI DAN BISNIS ISLAM/MANAJEMEN  
ZAKAT DAN WAKAF  
E-mail address : rohmahhofi11@gmail.com

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif atas karya ilmiah :

Sekripsi     Tesis     Desertasi     Lain-lain (.....)

yang berjudul :

TINJAUAN FATWA DSN MUI NO. 19 TAHUN 2001 TERHADAP

IMPLEMENTASI PEMBIAYAAN QARD DI BANK WAKAF MIKRO

AL-FITRAH WAWA MANDIRI SURABAYA

beserta perangkat yang diperlukan (bila ada). Dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya berhak menyimpan, mengalih-media/format-kan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (database), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di Internet atau media lain secara *fulltext* untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini yang saya buat dengan sebenarnya.

Surabaya, 18 Juli 2019  
Penulis

(Rohmah)



























wakaf secara produktif harta benda wakaf bisa dikembangkan dengan cara-cara yang inovatif dan kreatif. Hal ini bertujuan untuk merubah *mindset* masyarakat mengenai wakaf. Salah satu cara pengembangan wakaf produktif yaitu menjalin mitra kerjasama dengan lembaga, perdagangan, agrobisnis, pertambangan dan usaha-usaha produktif lainnya yang tidak bertentangan dengan ketentuan syariah.

Fungsi sosial dari wakaf mengandung unsur-unsur kemanfaatan dan kemaslahatan umat. Salah satu faktor yang mendukung berjalan wakaf produktif yaitu seorang *nazhir*. Seorang *nazhir* harus bisa amanah dan profesional dalam pemberdayaan dan pengembangan potensi wakaf agar bisa menjadi produktif. Apabila seorang *nazhir* menjalankan tugas sesuai dengan peraturan yang ada, maka potensi harta benda wakaf akan sangat bermanfaat bagi masyarakat dalam kesejahteraan dan perekonomian.

Perkembangan wakaf di Jawa Timur saat ini semakin berkembang. Hal ini bisa dilihat dengan adanya kolaborasi Badan Wakaf Indonesia dengan universitas yang ada di Jawa Timur. Salah satu contohnya UNAIR yang sekarang sudah resmi menjadi *nazhir*. Para penerima manfaat (*mauquf' alaih*) dari wakaf tersebut diberikan kepada mahasiswa yang tidak mampu untuk membiayai perkuliahannya dan membangun aset untuk dikelola agar menjadi wakaf produktif. Dalam hal ini wakaf uang sangat berperan sekali untuk mengembangkan potensi wakaf.

Wakaf produktif juga membutuhkan sumber daya manusia untuk mengembangkan potensi wakaf. Sekarang ini Bank Wakaf Indonesia sedang

menbangun program gerakan sahabat wakaf. Sasaran utama BWI adalah mahasiswa untuk menjadi seorang *fundraiser* dari wakaf uang. Mahasiswa berperan pula sebagai *agen of change* untuk perkembangan wakaf. Hal ini sangat memberikan dampak positif untuk kemajuan wakaf di Indonesia. Apabila program tersebut terlaksana kemungkinan besar potensi wakaf di Indonesia akan semakin membaik. Bukan hanya *plan* saja yang terus dilaksanakan tetapi saat ini saatnya untuk *action* demi kemajuan perwakafan di Indonesia. Selain program tersebut, Presiden Republik Indonesia juga telah meresmikan beberapa Lembaga Keuangan Mikro berpola Syariah dengan branding Bank Wakaf Mikro di daerah pesantren.

Salah satu contoh lembaga keuangan mikro berpola syariah (LKM Syariah) yang mengelola wakaf produktif ialah Bank Wakaf Mikro (BWM) yang didirikan atas izin Otoritas Jasa Keuangan (OJK) yang berbadan hukum Koperasi. Berdasarkan UU No. 1 Tahun 2013 tentang LKM pasal 5 ayat 1 dan POJK No. 12 Tahun 2014, STDD POJK No. 26 Tentang kelembagaan, terdapat 2 pilihan 2(dua) alternatif bentuk badan hukum yaitu Perseroan Terbatas atau Koperasi. Berdasarkan program dan kemudahan pemenuhan persyaratan perijinan usaha maka dipilih badan hukum untuk program ini adalah koperasi dengan pilihan sistem LKM yang menggunakan prinsip syariah untuk selanjutnya disebut Koperasi LKM Syariah. Dalam program ini dana hasil dari pengelola wakaf oleh *nazhir* (LAZNAS BMS Umat) diserahkan kepada LKM Syariah sebagai *mauquf 'alaih* yang kemudian











































































menghapus (*write off*) sebagian atau seluruh kewajibannya.

- g. Dalam hal nasabah tidak menunjukkan keinginan mengembalikan sebagian atau seluruh kewajibannya dan bukan karena ketidak-mampuannya, LKS dapat menjatuhkan sanksi kepada nasabah.
- h. Sanksi yang dijatuhkan kepada nasabah sebagaimana dimaksud dapat berupa dan tidak terbatas pada penjualan barang jaminan.
- i. Jika barang jaminan tidak mencukupi, nasabah tetap harus memenuhi kewajibannya secara penuh.
- j. Jika salah satu pihak tidak menunaikan kewajibannya atau jika terjadi perselisihan di antara para pihak, maka penyelesaiannya dilakukan melalui Badan Arbitrasi Syari'ah setelah tidak tercapai kesepakatan melalui musyawarah.
- k. Fatwa ini berlaku sejak tanggal ditetapkan dengan ketentuan jika di kemudian hari ternyata terdapat kekeliruan, akan diubah dan disempurnakan sebagaimana mestinya.



salah satu pesantren besar dengan potensi ekonomi umat. Baik dari internal pesantren maupun lingkungan luar pesantren yang dekat dengan pasar dan pusat keramaian, pimpinan Pesantren Assalafi Al Fitrah Ustadz Musyafa memiliki keinginan untuk lebih aktif dalam memberdayakan masyarakat di sekitar lingkungan pesantren agar dapat ikut berkontribusi dalam pengentasan masalah kemiskinan dan ketimpangan di negeri ini. Dengan potensi sekitar 3 ribu santri setiap tahunnya, Pesantren Assalafi Al Fitrah memiliki potensi pasar dan SDM yang menjanjikan.

Pendirian LKM Syariah Al Fitrah Wawa Mandiri dimulai dari penetapan badan hukum sebagai koperasi jasa oleh Kementerian Koperasi dan Usaha Kecil dan Menengah (Kemenkop dan UKM) pada 22 September 2017 yang dibuktikan dengan Keputusan Menteri Kemenkop dan UKM Nomor: 007121/BH/M.KUKM.2/1/2018 tentang Pengesahan Akta Pendirian Koperasi Lembaga Keuangan Mikro Syariah “ Al Fitrah Wawa Mandiri”. Empat bulan kemudian, pada tanggal 24 Januari 2018 kantor OJK Surabaya mengeluarkan surat izin usaha LKM Syariah yang dibuktikan dengan penerbitan Keputusan Dewan Komisiner Otoritas Jasa Keuangan Nomor: KEP – 31/KR.04/2018 tentang pemberian izin usaha kepada Koperasi Lembaga Keuangan Mikro Syariah Al Fitrah Wawa Mandiri.

Sebulan setelah mendapatkan izin usaha dari OJK, dibawah kepemimpinan Ustadz Ali Sofwan Muzani, M. Pd.I selaku ketua pengurus LKM Syariah yang dibantu oleh 3 (tiga) pengurus dan 3 (tiga)













- b) Berkoordinasi dengan para manajer guna pengembangan sistem dalam rangka pembuatan proyek yang memungkinkan sistem informasi dan transportasi pengiriman yang baku.
- 6) Memimpin rapat manajemen guna menyediakan media komunikasi, koordinasi dan pengambilan keputusan teknis dari sasaran-sasaran dan target yang sudah ditetapkan.
- 7) Menyediakan jalur komunikasi dan koordinasi yang jelas antara para manajer dan rekan sekerjanya secara fungsional di wilayah area pemasaran sebagai pusat koordinasi pembiayaan dan penggalangan dana, pengembangan sistem pemasaran dan promosi bagi yang berprestasi.
- 8) Memberikan persetujuan akhir atas struktur organisasi dan pengisian stafnya, remunerasi, dengar pendapat, pemberhentian, kenaikan pangkat di semua bagian yang dibawahinya.
- 9) Mengarahkan persiapan dan menyetujui anggaran biaya dan operasional pemasaran LKMS.
- 10) Membuat laporan secara periodik kepada pengurus/ direksi, berupa:
  - a) Laporan pembiayaan baru
  - b) Laporan perkembangan pembiayaan
  - c) Laporan dana
  - d) Laporan keuangan



















- 3) Hari kedua PWK, kegiatan PWK diantaranya:
  - a) Pengenalan dari masing-masing calon anggota
  - b) Memilih ketua dan sekretaris KUMPI (Kelompok Usaha Masyarakat Pesantren Indonesia)
  - c) Tugas dan tanggung jawab ketua, sekretaris dan anggota
  - d) Apakah KUMPI dan mengapa harus dibentuk KUMPI dan HALMI
- 4) Hari ketiga PWK, kegiatan PWK diantaranya:
  - a) Permohonan pinjaman/pembiayaan
  - b) Tujuan dan jumlah pinjaman/pembiayaan
  - c) Syarat dan kewajiban nasabah untuk mendapat pinjaman/pembiayaan
  - d) Giliran mendapat pinjaman/pembiayaan
  - e) Cara pembayaran pinjaman/pembiayaan
  - f) Cara memperoleh pinjaman/pembiayaan kedua tersebut
- 5) Hari keempat PWK, kegiatan PWK diantaranya:
  - a) tabungan anggota dan sumber-sumbernya
  - b) Penggunaan tabungan
  - c) Menetapkan nama KUMPI
- 6) Hari kelima PWK, Kegiatan PWK diantaranya:
  - a) Review materi hari -1 s/d hari -4
  - b) Ujian Pengesahan KUMPI (UPK)





















Tabel 3.1

Jadwal HALMI Bank Wakaf Mikro Al Fitrah Wava Mandiri Surabaya

No.	Hari/ Jam	Nama Kelompok
1	Senin/ 08:00 WIB	HALMI Al Fatih
	Senin/ 14:00 WIB	HALMI Palembang 1
2	Selasa/ 13:00 WIB	HALMI Basmalah
	Selasa / 12:00 WIB	HALMI Shohibul Yatim
	Selasa/ 15:30 WIB	HALMI Palembang 2
3	Rabu / 11:00 WIB	HALMI Ukhuwah
	Rabu/ 14:00 WIB	HALMI Mandiri
4	Kamis/ 14:00 WIB	HALMI Al Hikmah
	Kamis / 15:00 WIB	HALMI Miftahul Amin
5	Jum'at/ 10:00 W	HALMI Samawa
	Jum'at/ 11:00 WIB	HALMI Barokah
	Jum'at/13:00 WIB	HALMI Istiqomah

### 3. Pengembangan Usaha Melalui Pembiayaan *Qard* Pada Bank Wakaf Mikro Al Fitrah Wava Mandiri Surabaya

Implementasi pembiayaan *qard* dalam mengembangkan usaha mikro di Bank Wakaf Mikro Al Fitrah Wava Mandiri Surabaya, memberikan dampak baik kepada masyarakat sekitar Pondok Pesantren. Bukti dari pengembangan usaha mikro tersebut berupa peningkatan pendapatan. Seperti yang disampaikan oleh Ibu Alisa dalam wawancara,

*"Program pembiayaan qard ini sangat memberikan dampak baik kepada masyarakat sekitar Pondok Pesantren. Pendapatan nasabah semakin meningkat, yang awalnya hanya mempunyai modal Rp. 500.000 dan mendapatkan pinjaman modal sebesar Rp. 1.000.000. Jumlah keseluruhan modal nasabah menjadi Rp. 1.500.000, dan keuntungan yang didapatkan dalam 1 bulan lebih banyak dari pada sebelumnya ketika*















Dana pembiayaan *qard* yang diberikan kepada nasabah telah ditentukan oleh Bank Wakaf Mikro Al Fitrah Wava Mandiri Surabaya. Besar nominal pinjaman yang diberikan untuk akad *qard* sebesar Rp. 1000.000 sampai 1.500.000, sesuai dengan syarat dan ketentuan yang berlaku. Untuk pengajuan awal pinjaman yang diberikan sebesar Rp. 1000.000 dengan angsuran Rp. 25.000/minggu dalam 40 kali HALMI. Jasa konsultasi sebesar 3% dalam 1 tahun, apabila diangsur setiap pertemuan sebesar Rp.700 tapi dibulatkan Rp. 1000 sesuai dengan kesepakatan nasabah. Dana sosial yang digunakan untuk keperluan anggota dan sumbangan kepada masyarakat yang terkena bencana atau panti asuhan, para nasabah membayar infaq dan kas sesuai dengan kesepakatan bersama sebesar Rp. 2000. Apabila pinjaman awal lunas, maka nasabah boleh melakukan proses pembiayaan lagi dengan nominal Rp.1.500.000. Besar angsuran sejumlah Rp. 37.500, selama 40 kali HALMI. Namun ada sebagian kelompok yang mengangsur dalam 20 kali HALMI, hal ini bisa disetujui oleh pihak Bank Wakaf Mikro Al Fitrah Wava Mandiri Surabaya, asalkan nasabah sanggup untuk melunasi pinjamannya. Tetapi hal ini sesuai dengan kesepakatan para nasabah dalam 1 kelompok.

Proses pencairan pengajuan pembiayaan *qard* di Bank Wakaf Mikro Al Fitrah Wava Mandiri Surabaya menggunakan pola 2 – 2 – 1. Pola 2 – 2 – 1 adalah suatu proses pengajuan lebih mendahulukan nasabah yang sangat membutuhkan dana. Tujuan dari pola 2 – 2 – 1 adalah untuk membantu nasabah yang sangat membutuhkan dana, dan sikap kekeluargaan lebih terjaga karena tidak mendahulukan kepentingan individu. Setiap 1 kelompok terdiri dari 5 anggota, maka yang pertama melakukan proses pengajuan





















