

**ANALISIS YURIDIS TERHADAP PERLINDUNGAN HAK-HAK
ANAK DI RUMAH TAHANAN KLAS 1 SURABAYA**

SKRIPSI

Oleh

Ayu Nur Khomariyah

NIM. C91215044



Universitas Islam Negeri Sunan Ampel

Fakultas Syariah dan Hukum

Jurusan hukum Perdata Islam

Program Studi Hukum Keluarga Islam

Surabaya

2019

PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Ayu Nur Khomariyah
NIM : C91215044
Fakultas/Jurusan/Prodi : Syari'ah dan Hukum/ Hukum Perdata Islam/
Hukum Keluarga
Judul Skripsi : Analisis Yuridis Terhadap Perlindungan Hak-Hak
Anak Di Rumah Tahanan Klas 1 Surabaya

Menyatakan bahwa skripsi ini secara keseluruhan adalah hasil penelitian/ karya saya sendiri, kecuali pada bagian-bagian tertentu yang sudah dilengkapi dengan sumber rujukan.

Surabaya, 9 Juni 2019

Saya yang menyatakan,



Ayu Nur Khomariyah

NIM. C91215044

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi yang berjudul “Analisis Yuridis Terhadap Perlindungan Hak-Hak Anak Di Rumah Tahanan Klas 1 Surabaya” yang ditulis oleh Ayu Nur Khomariyah NIM. C91215044 ini telah diperiksa dan disetujui untuk dimunaqasahkan.

Surabaya, 18 Juni 2019

Pembimbing



H. Arif Jamaluddin Malik, M.Ag

NIP. 197211061996031001

PENGESAHAN

Skripsi yang ditulis oleh Ayu Nur Khomariyah NIM. C91215044 ini telah dipertahankan di depan sidang Majelis Munaqasah Skripsi Fakultas Syariah dan Hukum UIN Sunan Ampel Surabaya pada hari Selasa, tanggal 10 Juli 2019 dan dapat diterima sebagai salah satu persyaratan untuk menyelesaikan program sarjana strata satu dalam ilmu syariah.

Majelis Munaqasah Skripsi:

Penguji I,



H. Arif Jamaluddin Malik, M.Ag
NIP. 197211061996031001

Penguji II,



H. Abu Dzarrin Al-Hamidy, M.Ag
NIP. 197306042000031005

Penguji III,



H. Muhammad Ghufron, LC, MHI.
NIP. 197602242001121003

Penguji IV,



Ikhsan Fatah Yasin, SHI, MH
NIP. 198905172015031006

Surabaya, 16 Juli 2019

Mengesahkan,

Fakultas Syariah dan Hukum
Universitas Islam Negeri Sunan Ampel Surabaya
Dekan,



Dr. H. Masruhan, M.Ag
NIP. 195904041988031003



KEMENTERIAN AGAMA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUNAN AMPEL SURABAYA
PERPUSTAKAAN

Jl. Jend. A. Yani 117 Surabaya 60237 Telp. 031-8431972 Fax.031-8413300
E-Mail: perpus@uinsby.ac.id

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademika UIN Sunan Ampel Surabaya, yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : Ayu Nur Khomariyah
NIM : C91215044
Fakultas/Jurusan : Syariah dan Hukum/Hukum Perdata Islam
E-mail address : ayunur940@gmail.com

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif atas karya ilmiah :

jipsi Tesis Desertasi Lain-lain (.....)
yang berjudul :

**ANALISIS YURIDIS TERHADAP PERLINDUNGAN HAK-HAK ANAK DI RUMAH
TAHANAN KLAS 1 SURABAYA**

Beserta perangkat yang diperlukan (bila ada). Dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya berhak menyimpan, mengalih-media/format-kan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (database), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di Internet atau media lain secara *fulltext* untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta izin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini yang saya buat dengan sebenarnya.

Surabaya, 22 Juli 2019

Penulis

(Ayu Nur Khomariyah)

suatu sistem, yang dinamakan sistem pemasyarakatan. Sehubungan dengan itu, dalam Undang-Undang Pemasyarakatan telah diberi batasan tentang sistem pemasyarakatan, yaitu suatu tananan pemasyarakatan berdasarkan Pancasila yang dilaksanakan secara terpadu antara pembina, yang dibina dan masyarakat pidana selama mereka menjalani masa pidananya, karena sebagai warga binaan pemasyarakatan mereka harus dilindungi, bukan tempat untuk pembalasan dendam para narapidana yang telah melakukan kesalahan.

Pada dasarnya, pembinaan anak didik pemasyarakatan harus dalam Rumah Tahanan blok anak, terpisah dengan pembinaan orang dewasa/narapidana. Hal ini secara tegas telah diatur dalam Pasal 4 Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2002 tentang perlindungan anak dan pasal lainnya yang terkait dengan perlindungan hak anak. Prinsip ini telah dipegang oleh Rumah Tahanan Klas 1 Surabaya bahwa anak didik pemasyarakatan ditempatkan berpisah dengan orang dewasa. Anak yang ditempatkan di Rumah Tahanan anak, berhak untuk memperoleh pendidikan dan latihan baik formil maupun informal sesuai dengan bakat dan kemampuannya, serta memperoleh hak-hak lainnya yang tercantum dalam bab 3 Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2002 tentang perlindungan anak.

Sebagai tempat yang berfungsi untuk melakukan pendidikan dan pembinaan bagi anak didik pemasyarakatan maka dibatasi jangka waktu pendidikan dan pembinaannya. Akan tetapi dalam Undang-Undang Nomor 20 Tahun 2003 tentang sistem pendidikan nasional bahwa setiap warga negara yang berusia tujuh sampai dengan lima belas tahun wajib mengikuti pendidikan

Pemasyarakatan Klas II B Kota ParePare”.²⁰ Skripsi ini menyimpulkan bahwa dalam pemenuhan hak dalam hal mendapatkan pendidikan dan pelatihan anak ini masih kurang dimana kekurangan tersebut dalam hal dibidang pengajaran, masih terdapat narapidana dewasa sehingga hak anak untuk dipisahkan menjadi tidak terpenuhi. Persoalan ini pada akhirnya akan menghambat proses pembinaan pada anak didik.

Persamaan skripsi ini dengan skripsi yang akan penulis angkat adalah hak-hak anak semasa berada di Lembaga Pemasyarakatan atau Rumah Tahanan. Adapun perbedaannya adalah skripsi ini lebih kepada pemenuhan hak pendidikan dan pelatihan anak sedangkan skripsi yang penulis angkat adalah pembahasannya lebih kepada perlindungan hak-hak anak di Rumah Tahanan Klas 1 Surabaya dalam mewujudkan perlindungan anak.

3. Skripsi Cindy Eviyany Tarigan mahasiswi Fakultas Hukum Universitas Lampung pada tahun 2017 yang berjudul “Pelaksanaan Hak Anak Didik Pemasyarakatan Sebagai Warga Binaan(Studi Kasus LPKA Klas II Bandar Lampung)” .²¹ skripsi ini menyimpulkan bahwa hak anak di LPKA Lampung ini sudah terealisasikan dan yang menjadi faktor penghambatnya adalah kurangnya petugas LPKA dan kurangnya SDM dan juga sarana atau fasilitas untuk melaksanakan pemenuhan hak.

²⁰Andi Soraya Tenrisoji Amiruddin, *Pemenuhan Hak Narapidana Dalam Hal Mendapatkan Pendidikan Dan Pelatihan Anak Di Lembaga Pemasyarakatan Klas II B Kota ParePare*(Skripsi-Universitas Hasanuddin Makassar, 2013)

²¹ Cindy Elviyany Tarigan, *Pelaksanaan Hak Anak Didik Pemasyarakatan Sebagai Warga Binaan(Studi Kasus LPKA Klas II Bandar Lampung)*, (Skripsi-Universitas Lampung, 2017)

- d. Anak angkat; anak yang dialihkan dari lingkungan kekuasaan keluarga orang tua, wali yang sah, atau orang lain yang akan bertanggung jawab atas dirinya, baik perawatan, pendidikan, dan membesarkan anak tersebut, ke dalam lingkungan keluarga yang orang tua angkatnya berdasarkan putusan atau penetapan pengadilan.
- e. Anak asuh; anak yang diasuh oleh seseorang atau lembaga, untuk diberikan bimbingan, pemeliharaan, perawatan, pendidikan, dan kesehatan, karena orang tuanya atau salah satu orang tuanya tidak mampu menjamin tumbuh kembang anak secara wajar.

Adapun Undang-Undang dan hukum positif yang terkait dengan definisi anak, yakni dalam Undang-Undang Nomor 39 Tahun 1999 Tentang Hak Asasi Manusia, Undang-Undang Nomor 4 Tahun 1979 Tentang Kesejahteraan Anak, Konvensi Hak-Hak Anak, dan juga Kitab Undang-Undang Hukum Perdata (BW), antara lain:

- 1) Dalam Undang-Undang Nomor 39 Tahun 1999 tentang Hak Asasi Manusia pada pasal 1 ayat (5) “Anak adalah setiap manusia yang berusia di bawah 18 (delapan belas) tahun dan belum menikah, termasuk anak yang masih dalam kandungan apabila hal tersebut adalah demi kepentingannya.

2) Dalam Undang-Undang Nomor 4 Tahun 1979 tentang Kesejahteraan Anak pada pasal 1 ayat (2) “Anak adalah seseorang yang belum mencapai umur 21 (dua puluh satu) tahun dan belum pernah kawin. Terdapat juga pengertian anak dalam kondisi:

- a) Anak yang tidak memiliki orang tua adalah anak yang tidak ada lagi seorang ayah dan seorang ibu kandungnya.
- b) Anak yang tidak mampu adalah anak yang karena suatu sebab tidak dapat terpenuhi kebutuhan-kebutuhannya, baik secara rohani, jasmani, maupun sosial dengan wajar.
- c) Anak terlantar adalah anak yang karena suatu sebab orang tuanya melalaikan kewajibannya sehingga kebutuhan anak tidak dapat terpenuhi dengan wajar baik secara rohani, jasmani, maupun sosial.
- d) Anak yang mengalami masalah kelakuan adalah anak yang menunjukkan tingkah laku yang menyimpang dari norma masyarakat.
- e) Anak cacat adalah anak yang mengalami hambatan rohani dan atau jasmani sehingga mengganggu pertumbuhan dan perkembangannya dengan wajar.

- g. Anak yang menyandang cacat juga berhak memperoleh pendidikan luar biasa, sedangkan bagi anak yang memiliki keunggulan juga berhak mendapatkan pendidikan khusus.
- h. Setiap anak berhak menyatakan dan didengar pendapatnya dan memberikan informasi sesuai dengan tingkat kecerdasan dan usianya demi pengembangan dirinya sesuai dengan nilai-nilai kesusilaan dan kepatutan.
- i. Setiap anak berhak untuk beristirahat dan memanfaatkan waktu luang, bergaul dengan anak yang sebaya, bermain, berekreasi, sesuai dengan minat, bakat, dan tingkat kecerdasannya demi pengembangan diri.
- j. Setiap anak yang menyandang cacat berhak memperoleh rehabilitasi, bantuan sosial, dan pemeliharaan taraf kesejahteraan sosial.
- k. Setiap anak selama dalam pengasuhan orang tua, wali, atau pihak lain mana pun yang bertanggung jawab atas pengasuhan, berhak mendapat perlindungan dari perlakuan: diskriminasi; eksploitasi, baik ekonomi maupun seksual; penelantaran; kekejaman, kekerasan, dan penganiayaan; ketidakadilan; perlakuan salah lainnya.
- l. Setiap anak berhak untuk diasuh oleh orang tuanya sendiri, kecuali jika ada alasan dan/atau aturan hukum yang sah menunjukkan bahwa pemisahan itu adalah demi

kepentingan terbaik bagi anak dan merupakan pertimbangan terakhir.

- m. Setiap anak berhak untuk memperoleh perlindungan dari: penyalahgunaan dalam kegiatan politik; pelibatan dalam sengketa bersenjata; pelibatan dalam kerusuhan sosial; pelibatan dalam peristiwa yang mengandung unsure kekerasan; pelibatan dalam peperangan.
- n. Setiap anak berhak memperoleh perlindungan dari sasaran penganiayaan, penyiksaan, atau penjatuhan hukuman yang tidak manusiawi.
- o. Setiap anak berhak untuk memperoleh kebebasan sesuai dengan hukum.
- p. Setiap anak yang dirampas kebebasannya berhak untuk: mendapatkan perlakuan secara manusiawi dan penempatannya dipisahkan dari orang dewasa; memperoleh bantuan hukum atau bantuan lainnya secara efektif dalam setiap tahapan upaya hukum yang berlaku; membela diri dan memperoleh keadilan di depan pengadilan anak yang objektif dan tidak memihak dalam sidang tertutup untuk umum
- q. Setiap anak yang menjadi korban atau pelaku kekerasan seksual atau yang berhadapan dengan hukum berhak dirahasiakan.

atau pihak lain maupun yang bertanggung jawab atas pengasuh anak tersebut”.

- h) Pasal 59 “Setiap anak berhak untuk tidak dipisahkan dari orang tuanya secara bertentangan dengan kehendak anaknya sendiri, kecuali jika ada alasan dan aturan yang sah yang menunjukkan bahwa pemisahan itu adalah demi kepentingan terbaik bagi anaknya”.
- i) Pasal 60 (1) “Setiap anak berhak memperoleh pendidikan dan pengajaran dalam rangka pengembangan pribadi sesuai dengan minta, bakat, dan tingkat kecerdasannya”. (2) “Setiap anak berhak mencari, menerima, dan memberikan informasi sesuai dengan tingkat intelektualitas dan usianya demi pengembangan dirinya sepanjang sesuai dengan nilai-nilai kesusilaan dan kepatutan”.
- j) Pasal 61 “Setiap anak berhak untuk istirahat, bergaul dengan anak yang sebaya, bermain, berekspresi, dan berkresi sesuai dengan minta, bakat, dan tingkat kecerdasannya demi pengembangan dirinya”.
- k) Pasal 62 “Setiap anak berhak memperoleh pelayanan kesehatan dan jaminan sosial secara layak, sesuai dengan kebutuhan fisik dan mental spiritualnya”.
- l) Pasal 63 “Setiap anak berhak untuk tidak dilibatkan di dalam peristiwa peperangan, sengketa bersenjata,

- 1 Ruang Tata Usaha, untuk para pegawai melaksanakan tugas dan wewenangnya.
- 1 Masjid, khusus bagi mereka warga binaan yang beragama islam untuk melakukan ibadah.
- 1 Gereja, merupakan tempat khusus yang sudah disediakan oleh pihak Rutan untuk beribadah bagi warga binaan non muslim.
- 1 Lapangan, Merupakan lapangan untuk aktivitas para warga binaan, dimulai dengan senam pagi dan olahraga lainnya yang telah disediakan oleh Rutan tersebut.
- 1 Aula Kunjungan, khusus untuk kunjungan dari keluarga atau orang tertentu yang mau bertemu dengan salah satu warga binaan
- 1 Kantin, khusus untuk para warga binaan yang ada di dalam Rutan.
- 1 Koperasi
- 1 Studio Keterampilan, sebuah ruangan khusus untuk warga binaan dewasa untuk menyalurkan ide-ide yang kreatif supaya tidak ada rasa jenuh atau bosan.
- 1 Klinik, merupakan sebuah layanan kesehatan yang sudah di sediakan oleh pihak Rutan untuk warga binaan yang sedang terganggu dalam masalah kesehatan.

Selain kebutuhan jasmani yang membutuhkan makanan, kebutuhan rohani pun juga haus akan makanan. Kebutuhan rohani bisa di penuhi melalui kegiatan agama, pendidikan yang bersifat formal maupun nonformal. Tujuan adanya Rumah Tahanan Negara ini di samping tempat pembalasan atas kesalahan yang dilakukan, Rutan juga berfungsi untuk mengarahkan dan membina anak untuk mengembalikan kepada masyarakat yang sehat serta tidak mengulangi kesalahannya kembali. Namun, tujuan tersebut mustahil akan terwujud jika tidak ada kesadaran yang tertanam pada jiwa masing-masing individu anak. Dalam pembinaan agama, pihak Rumah Tahanan Klas 1 Surabaya bekerjasama dengan lembaga keagamaan yang disesuaikan dengan agama masing-masing anak.

Dengan adanya upaya pembinaan melalui bidang keagamaan yang dilakukan oleh Rumah Tahanan Klas 1 Surabaya terhadap anak yang berada dalam masa pembinaan , diharapkan mereka bisa kembali menjadi anak yang baik dan bertanggungjawab, baik terhadap diri sendiri maupun terhadap orang lain yang ada di lingkungannya.

Sebagai pemegang jabatan tertinggi dalam Rumah Tahanan Klas 1 Surabaya kepala Rutan selalu mengutamakan pendekatan keagamaan dalam menempuh

suatu nama identitas dan status kewarganegaraan yang termasuk dalam data di Rumah Tahanan Klas 1 Surabaya. pasal 6 anak berhak beribadah menurut agamanya, berpikir dan berekspresi sesuai dengan tingkat kecerdasannya dan usianya, pasal 7 anak berhak mengetahui orangtuanyam dibesarkan dan diasuh oleh orangtuanya, pasal 8 anak berhak memperoleh pelayanan kesehatan dan jaminan sosial sesuai dengan kebutuhan fisik, mental, spiritual dan sosial, pasal 10 anak berhak menyatakan dan di dengar pendapatnya, menerima, mencari dan memberikan informasi sesuai dengan tingkat kecerdasan dan usianya demi pengembangan dirinya sesuai dengan nilai-nilai kesusilaan, pasal 11 anak berhak memanfaatkan waktu luang, bergaul dengan anak sebaya, pasal 14 anak berhak diasuh oleh orangtuanya sendiri, kecuali jika ada alasan dan/atau aturan hukum yang sah menunjukkan bahwa pemisahan itu adalah demi kepentingan terbaik bagi anak.

Sedangkan dalam Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2002 tentang perlindungan anak yang tidak sesuai dengan sistem kebijakan di Rumah Tahanan Klas 1 Surabaya ini adalah yang terkait dalam pasal 9 bahwa anak berhak memperoleh pendidikan dan pengajaran dalam rangka pengembangan pribadinya dan tingkat kecerdasannya sesuai dengan minat dan bakatnya, dan juga dalam pasal 13 bahwa anak selama dalam pengasuhan orang tua, wali atau pihak lain mana pun yang bertanggung jawab atas pengasuhan berhak mendapat perlindungan dari perlakuan diskriminasi, kejahatan, kekerasan dan penganiayaan. Maka dengan ini peneliti menganalisis sebagai berikut:

1. Dalam sistem kebijakan yang ada di Rumah Tahanan Klas 1 Surabaya ada beberapa kebijakan perlindungan hak anak yang sudah terpenuhi. Akan tetapi pada pasal 9 ayat 1 Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2002 tentang perlindungan anak bahwa anak berhak memperoleh pendidikan dan pengajaran dalam rangka pengembangan pribadinya dan tingkat kecerdasannya sesuai minat dan bakatnya tidak terealisasikan dalam Rumah Tahanan Klas 1 Surabaya. adapun pasal 13 ayat 1 bahwa anak dalam masa pengasuhan orang tua, wali, atau pihak lain mana pun yang bertanggung jawab atas pengasuhan berhak mendapatkan perlindungan dari perlakuan diskriminasi, kekerasan dan penganiayaan.
2. Dalam hal perlindungan hak anak untuk pelaksanaan kebijakan Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2002 tentang perlindungan anak adalah bertolak belakang dengan realita yang ada dalam Rumah Tahanan Klas 1 Surabaya. karena realita yang ada di Rumah Tahanan Klas 1 Surabaya ini dalam hal pendidikan dan Perlindungan diskriminasi, kekerasan dan penganiayaan ini belum terkontrol sepenuhnya dikarenakan penghuni yang ada di Rumah Tahanan Klas 1 Surabaya kapasitasnya sangat overload, maka hal ini tidak sesuai dengan Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2002 tentang perlindungan anak pada pasal 9 ayat 1 dan pada pasal 13 ayat 1.

Sehingga melihat beberapa faktor yang dipaparkan dalam perlindungan hak anak dalam Rumah Tahanan Klas 1 Surabaya jika dilihat dari kacamata yuridis merupakan suatu anjuran untuk pihak Rumah Tahanan Klas 1 Surabaya

