

**ANALISIS HUKUM ISLAM TERHADAP PRAKTIK LELANG
DI TEMPAT PELELANGAN IKAN NUSANTARA PRIGI
TRENGGALEK**

SKRIPSI

Oleh:

Andika Dwi Saputra

NIM: C92215082



Universitas Islam Negeri Sunan Ampel

Fakultas Syariah Dan Hukum

Jurusan Hukum Perdata Islam

Prodi Hukum Ekonomi Syariah

Surabaya

2019

PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Andika Dwi Saputra
NIM : C92215082
Fakultas/Jurusan/Prodi : Syariah dan Hukum/ Hukum Perdata Islam/
Hukum Ekonomi Syariah
Judul Skripsi : Analisis Hukum Islam Terhadap Praktik
Lelang di Tempat Pelelangan Ikan
Nusantara Prigi Trenggalek

Menyatakan bahwa skripsi ini secara keseluruhan adalah hasil penelitian/karya saya sendiri, kecuali pada bagian-bagian yang dirujuk sumbernya.

Surabaya, 24 Juni 2019

Saya yang menyatakan



Andika Dwi Saputra

NIM. C92215082

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi yang ditulis oleh Andika Dwi Saputra NIM. C92215082 ini telah diperiksa dan disetujui untuk dimunaqosahkan.

Surabaya, 24 Juni 2019

Pembimbing,



Dr. H. Suis. M. Fil. I

NIP. 196201011997031002

PENGESAHAN

Skripsi yang ditulis oleh Andika Dwi Saputra NIM. C92215082 ini telah dipertahankan di depan sidang Majelis Munaqasah Skripsi Fakultas Syariah dan Hukum UIN Sunan Ampel pada hari Rabu, 24 Juli 2019, dan dapat diterima sebagai salah satu persyaratan untuk menyelesaikan program sarjana strata satu dalam Hukum Ekonomi Syariah.

Majelis Munaqasah Skripsi:

Penguji I


Dr. H. Suis, M.Fil.I
NIP. 196201011997031002

Penguji II,


Prof. Dr. H. A. Faishal Haq, M.Ag
NIP. 195005201982031002

Penguji III,


H. Arif Jamaluddin Malik, M.Ag
NIP. 197211061996031001

Penguji IV,


Suyikno, S.Ag, MH
NIP. 197307052011011001

Surabaya, 29 Juli 2019

Mengesakan,

Fakultas Syari'ah dan Hukum

Universitas Islam Negeri Sunan Ampel

Dean,



H. Masruhan, M.Ag
NIP. 195904041988031003



KEMENTERIAN AGAMA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUNAN AMPEL SURABAYA
PERPUSTAKAAN

Jl. Jend. A. Yani 117 Surabaya 60237 Telp. 031-8431972 Fax.031-8413300
E-Mail: perpus@uinsby.ac.id

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademika UIN Sunan Ampel Surabaya, yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : Andika Dwi Saputra
NIM : C92215082
Fakultas/Jurusan : Syariah dan Hukum/Hukum Ekonomi Syariah
E-mail address : andikadwi96.ad@gmail.com

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif atas karya ilmiah :

Sekripsi Tesis Desertasi Lain-lain (.....)
yang berjudul :

Analisis Hukum Islam Dalam Praktik Lelang Di Tempat Pelelangan Ikan Nusantara Prigi Trenggalek

beserta perangkat yang diperlukan (bila ada). Dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya berhak menyimpan, mengalih-media/format-kan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (database), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di Internet atau media lain secara *fulltext* untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini yang saya buat dengan sebenarnya.

Surabaya, 05 Agustus 2019

Penulis

(Andika Dwi Saputra)

yang berperan didalamnya antara lain nelayan sebagai orang yang bertugas untuk mencari ikan di laut dimana para nelayan tersebut merupakan objek utama yang sangat penting dalam proses pelelangan ikan tersebut; pedagang ikan yang berperan sebagai pembeli dari hasil ikan yang diperoleh nelayan melalui proses pelelangan ikan; serta para petugas Tempat Pelelangan Ikan (TPI) yang memiliki wewenang dalam penanganan proses pelelangan ikan dengan tugasnya masing-masing.

Dimana sebelum proses pelelangan ikan terjadi para pedagang ikan selaku pembeli hasil ikan memberikan sejumlah uang kepada nelayan agar nelayan tersebut dapat memberikan hasil ikan yang diperolehnya kepada pedagang tersebut tanpa melalui proses pelelangan ikan yang sesuai dengan Standar Operasional Prosedur (SOP). Proses tersebut memberikan dampak negatif pada pedagang ikan yang tidak mempunyai modal cukup banyak untuk membeli ikan pada proses pelelangan ikan tersebut karena sebagian besar hasil ikan yang diperoleh nelayan secara tidak langsung telah menjadi milik para pedagang ikan yang sebelumnya telah memberikan sejumlah uang pada nelayan yang dapat dikatakan sebagai uang pengikat lelang antara pedagang ikan dengan nelayan.

Akan tetapi, tidak hanya pedagang ikan yang merasakan kerugian melainkan konsumen yang akan membeli ikan di pasar. Transaksi uang pengikat lelang tersebut juga menyebabkan harga ikan di pasaran menjadi lebih tinggi sehingga konsumen merasa dirugikan. Namun, harga ikan dapat menjadi sangat murah ketika hasil ikan melimpah.

Proses pelelangan ikan yang benar yaitu para nelayan sebelum berangkat untuk berlayar mencari ikan wajib meminta izin kepada pihak Tempat Pelelangan Ikan atau pegawai yang menangani hal tersebut biasanya dinamakan syahbandar pelabuhan untuk melaut serta melaporkan jumlah awak nelayan yang ikut untuk mengantisipasi kalau terjadi sesuatu pada nelayan saat melaut. Setelah selesai melaut, para nelayan meminta izin kembali untuk melakukan bongkar muat ikan ke pihak syahbandar mengenai hasil tangkapan ikannya. Kemudian, pihak TPI menyediakan tempat pelelangan ikan untuk melakukan proses pelelangan yang sesuai dengan SOP.

Saat proses pelelangan ikan akan tetap dipantau pihak TPI yang berwenang melakukan tugas tersebut. Dalam menentukan harga saat proses pelelangan yang sesuai dengan prosedur yaitu harga ditentukan oleh pihak TPI yang disesuaikan dengan harga pasar. Pelelangan ikan dimulai dengan proses tawar-menawar dari harga yang standart sampai kepada pembeli yang mau membeli dengan harga tertentu. Berdasarkan latar belakang yang telah dijelaskan, maka penulis tertarik untuk meneliti permasalahan jual beli dengan sistem lelang ini dengan penelitian yang berjudul **“Analisis Hukum Islam Dalam Praktik Lelang Di Tempat Pelelangan Ikan Nusantara Prigi Trenggalek”**

tangkapan nelayan oleh pemilik perahu dimana para nelayan pekerja dan nelayan pemilik perahu saling bekerja sama dengan syarat ikan hasil tangkapan nelayan pekerja itu harus dijual kepada nelayan pemilik perahu dengan harga yang lebih rendah daripada harga dipasaran. Di Desa Segoro Tambak Kecamatan Sedati Sidoarjo, nelayan pemilik perahu menguasai untuk membeli ikan hasil tangkapan nelayan pekerja dengan harga yang ditentukan oleh pemilik nelayan perahu karena ada kesepakatan kerja sama antara pemilik perahu dengan nelayan. Hal itu sesuai dengan hukum Islam yang memberi ketentuan untuk memberikan kebebasan dalam melakukan jual beli dan tidak boleh ada unsur keterpaksaan.²²

3. Mohammad Arifandi dalam skripsi yang berjudul Tinjauan Hukum Islam terhadap Bagi Hasil Majeng (Menangkap Ikan Menggunakan Jaring) di Desa Dekat Agung Kecamatan Sangkapura Kabupaten Gresik. Penelitian tersebut membahas adanya kesepakatan antara pemilik perahu dan para nelayan yang mana pembagian hasil dibagi 2 yaitu 50% untuk pemilik perahu dan 50% untuk buruh nelayan. Pemilik perahu memberikan modal berupa perahu, namun para nelayan juga memberikan modal berupa perlengkapan berlayar serta jasa berlayar. Penelitian ini sesuai dengan tinjauan hukum Islam dikarenakan adanya kesepakatan di awal, mengenai modal setiap para pihak dan pembagian

²² Iif Nurul Arista, *Analisis Hukum Islam Terhadap Jual Beli Ikan Tangkapan Nelayan Oleh Pemilik Perahu Di Desa Segoro Tambak Kecamatan Sedati Kabupaten Sidoarjo* (Skripsi—UIN Sunan Ampel, Surabaya, 2014).

dimulai dengan harga yang rendah, kemudian setelah diadakan tawar menawar, maka ditemukan seorang peminat yang mengajukan penawaran dengan harga yang tertinggi. Dalam sistem lelang dengan penawaran lisan harga berjenjang turun, juru lelang menyebutkan harga yang tinggi atau suatu barang yang dilelang. Apabila dalam penawaran tinggi tersebut belum ada peminat/pembeli, maka harga penawarannya diturunkan dan demikian seterusnya sehingga ditemukan peminatnya.

- b. Sistem lelang dengan penawaran tertulis, sistem ini biasanya diajukan di dalam sampul tertutup. Pelelangan yang diajukan dengan penawaran tertulis ini, pertama-tama juru lelang membagikan surat penawaran yang telah disediakan (oleh penjual atau dikuasakan kepada kantor lelang) kepada para peminat. Dalam surat penawaran tersebut, para peminat atau pembeli menulis nama, alamat, pekerjaan, bertindak untuk diri sendiri atau sebagai kuasa, dan syarat-syarat penawaran, nama barang yang ditawarkan serta banyaknya barang yang ditawarkan. Sesudah para peminat atau pembeli mengisi surat penawaran tersebut, maka semua surat penawaran tersebut dikumpulkan dan dimasukkan ke tempat yang telah disediakan oleh juru lelang di tempat pelelangan. Setelah membaca risalah lelang, maka juru lelang akan membuka satu persatu surat penawaran yang telah diisi oleh para peminat atau pembeli dan selanjutnya menunjukkan salah seorang dari para peminat yang mengajukan harga penawaran tertinggi atau terendah sebagai peminat/pembeli. Jika terjadi persamaan harga di dalam penawaran harga

2. Pelayanan pendaratan dan pengolahan ikan, berupa:
 - a. Pengaturan kegiatan bongkar pada dermaga labuh;
 - b. Penyediaan peralatan penunjang bongkar, seperti keranjang dan kereta dorong;
 - c. Penanganan dan pengolahan hasil perikanan sebelum pendistribusian ke luar TPI.
3. Pelayanan pemasaran, berupa:
 - a. Pelelangan ikan;
 - b. Penyelesaian administrasi;
 - c. Pelayanan perbaikan, berupa penyediaan bengkel kapal dan galangan guna perbaikan.

4. Fasilitas Kegiatan

Fasilitas kegiatan Dermaga Kapal Nelayan dan Tempat Pelelangan Ikan di TPI Nusantara Prigi Trenggalek ditentukan berdasarkan tuntutan dan kebutuhan masyarakat akan sebuah wadah usaha perikanan laut. Fasilitas kegiatan yang direncanakan, meliputi:

- a. Fasilitas Utama
 - 1) Tempat pendaratan ikan/dermaga bongkar;
 - 2) Pusat Pelelangan Ikan Regional;
 - 3) Ruang peralatan.
- b. Fasilitas Penunjang
 - 1) Tempat pengolahan ikan;
 - 2) Sarana komunikasi dan pengamananan (navigasi).

- 2) Meminta nomor urut kedatangan kapal yang juga berlaku sebagai nomor urut lelang.
- b. Registrasi juga dilakukan terhadap registrasi untuk bakul yang akan mengikuti lelang.
- 1) Bakul peserta lelang yang berhak mengikuti lelang adalah peserta lelang yang telah menyimpan uang jaminan minimal Rp 1.000.000,00;
 - 2) Bakul peserta lelang adalah perorangan, bakul dan pengolah ikan yang berminat untuk membeli di TPI;
 - 3) Bakul peserta lelang harus memiliki tanda kartu pengenalan bakul dan setoran yang jaminan yang besarnya disesuaikan dengan jumlah ikan yang akan dibeli;
 - 4) Uang jaminan bakul peserta lelang harus disetor kepada penyelenggara pelelangan ikan di TPI.
- c. Pembongkaran dan pemuatan ikan dilakukan oleh awak kapal.
- d. Ikan dari dermaga ke lantai pelelangan dilaksanakan oleh ABK kapal.
- e. TPI menerima dan menghimpun ikan dari nelayan.
- f. Ikan hasil tangkapan yang akan dilelang berdasarkan jenis dan ukurannya.
- g. Ikan dari nelayan masuk ke TPI selanjutnya dilakukan penimbangan oleh juru timbang di TPI dan diiberi label yang menyatakan jenis, jumlah/berat ikan dan nama pemilik.
- h. Pelelangan dilakukan jika penimbangan telah selesai dilakukan.

- i. Menyiapkan ikan sebaik mungkin sehingga bakul tertarik melakukan penawaran lelang.
- j. Juru karcis kemudian memberik identitas penyimpanan uang dan menyerahkan data penyimpan uang kepada juru lelang.
- k. Ikan dilelang sesuai jenis dan dilakukan secara terbuka dan bebas bersaing dalam menentukan harga pemenang tertinggi.
- l. Petugas lelang akan mengumumkan penawaran pembuka berdasarkan jenis dan berat ikan.
- m. Bakul-bakul ikan mulai menawar ikan yang dilelang dari penawaran pembuka.
- n. Penawaran yang diajukan bakul harus penawaran meningkat yang harganya terus naik.
- o. Pemenang lelang adalah bakul yang menawar harga paling tinggi.
- p. Pembayaran ikan nelayan dibayar tunai dari harga ikan.
- q. Setelah ikan berhasil terjual, maka juru lelang memberikan laporan kepada juru karcis (kasir).
- r. Bakul membayar tagihan kepada juru karcis sejumlah :
Nilai lelang + $(2,5\% \times \text{Nilai lelang})$.
- s. Nelayan mengambil uang hasil penjualan ke juru kasir dengan jumlah :
Nilai lelang – $(2,5\% \times \text{Nilai lelang})$

Dalam mengevaluasi keberhasilan dalam pencapaian tujuan dan target pimpinan pengelolaan sistem lelang di TPI Nusantara Prigi Trenggalek membuat laporan tahunan.

Pihak TPI Nusantara Prigi Trenggalek sudah melakukan upaya agar sistem pelelangan ikan di TPI dapat berjalan seperti aturan yang ada, tetapi karena kebiasaan atau tradisi yang sudah terlalu melekat pada masyarakat sehingga tidak dapat mengembalikan kondisi sistem pelelangan ikan agar berjalan dengan baik. Nelayan merasa diuntungkan dengan sistem uang pengikat lelang, begitu pula dengan para pembeli (bakul) merasa diuntungkan dengan membeli ikan secara langsung kepada nelayan tanpa melalui proses pelelangan ikan yang baik dan benar. Dengan adanya praktik uang pengikat lelang tersebut pihak TPI merasa dirugikan karena aktivitas pelelangan ikan tidak berjalan dengan semestinya. Meskipun dirugikan, pihak TPI tetap melakukan upaya agar sistem pelelangan ikan dapat berjalan dengan baik seperti memberikan fasilitas yang semakin baik di TPI Nusantara Prigi Trenggalek.

Pihak TPI melakukan upaya secara terus-menerus berharap masyarakat yang berprofesi sebagai nelayan di TPI Nusantara Prigi Trenggalek dapat menjalankan kembali sistem pelelangan ikan yang sesuai dengan prosedur yang ada agar semua pihak yang terlibat baik nelayan, pembeli (bakul), dan pihak TPI dapat saling menguntungkan satu sama lain serta dapat menciptakan keseimbangan dan kesejahteraan semua pihak yang terlibat dalam sistem pelelangan ikan di TPI Nusantara Prigi Trenggalek.

dapat naik sehingga kesejahteraan hidup diantara semua pihak yang terlibat akan menjadi lebih baik.

Kegiatan praktik uang pengikat lelang yang terjadi di TPI Nusantara Prigi Trenggalek merugikan pihak TPI. Dengan kegiatan tidak resmi itu, keuntungan dan hasil pungutan retribusi kepada pemerintah daerah maupun provinsi menjadi berkurang. Hasilnya, praktik uang pengikat lelang makin ramai dengan mengabaikan semua aturan yang menurut para pelaku perdagangan ikan memberatkan. Sedangkan, jika pengelolaan sistem lelang ikan di TPI Nusantara Prigi Trenggalek yang sistematis mulai dari kapal nelayan datang sampai kesepakatan harga sebagaimana dijelaskan dalam bab III retribusi bagi TPI dapat berjalan dengan baik.

Pada dasarnya dilihat dari segi cara penawarannya, dalam pelelangan dikenal dengan dua sistem yaitu:

1. Sistem lelang dengan penawaran lisan

Sistem lelang dengan penawaran lisan dapat dibedakan menjadi dua, yaitu: pelelangan dengan penawaran lisan harga berjenjang naik dan pelelangan dengan penawaran lisan harga berjenjang turun. Dalam sistem lelang dengan penawaran lisan harga berjenjang naik juru lelang menyebutkan harga penawaran dengan suara yang terang dan nyaring di depan para peminat pembeli.

Penawaran ini dimulai dengan harga yang rendah, kemudian setelah diadakan tawar menawar, maka ditemukan seorang peminat yang mengajukan penawaran dengan harga yang tertinggi. Dalam sistem

aturan-aturan yang seharusnya dipenuhi. Praktik uang pengikat lelang terjadi tanpa aturan yang mengikat diantara semua pihak yang terlibat karena hanya terjadi transaksi antara juragan kapal dengan pembeli (bakul) atas dasar rasa kepercayaan diantara keduanya.

Jadi, analisis terhadap uang pengikat lelang di TPI Nusantara Prigi Trenggalek dapat disimpulkan proses pelelangan ikan di TPI menggunakan sistem lelang dengan penawaran lisan dengan satu per satu memberikan penawarannya hingga harga tertinggi, tetapi pada nyatanya proses pelelangan ikan di TPI menggunakan sistem lelang praktik uang pengikat lelang. Praktik uang pengikat lelang juga tidak memenuhi salah satu dari rukun dan syarat lelang yang dijadikan sebagai pedoman umum proses pelelangan ikan, karena uang pengikat lelang termasuk cara yang menjerumuskan kepada kolusi dan suap untuk memenangkan penawaran. Selain itu, praktik uang pengikat lelang juga tidak memenuhi aturan-aturan yang harus dipenuhi saat melakukan proses pelelangan ikan karena pada praktik uang pengikat lelang tidak ada aturan yang mengikat dan hanya terjadi proses transaksi yang didasarkan atas rasa percaya di kedua belah pihak. Sehingga, memang perlu adanya pembenahan pada tata kerja dan sistem pelelangan ikan di TPI Nusantara Prigi Trenggalek agar praktik uang pengikat lelang tidak terus terjadi dan proses pelelangan ikan dapat kembali berjalan dengan baik sesuai dengan rukun, syarat, dan aturan yang seharusnya dipenuhi saat proses pelelangan ikan.

terjadinya uang pengikat lelang di TPI yaitu tidak menggunakan cara yang menjurus kepada kolusi dan suap untuk memenangkan tawaran.

Adapun realita yang terjadi di TPI Nusantara Prigi Trenggalek dalam praktik uang pengikat lelang terjadi saat nelayan sebelum pergi melaut. Praktik uang pengikat lelang diawali dengan pemberian uang dari pembeli (bakul) kepada juragan kapal. Pemberian uang tersebut dengan alasan sebagai bahan bakar kapal untuk pergi melaut. Namun, uang tersebut sebenarnya sebagai uang pengikat atas hasil tangkapan ikan nanti yang dihasilkan oleh nelayan. Hasil tangkapan ikan langsung diberikan kepada pembeli (bakul) yang sudah memberi uang tersebut tanpa melalui proses pelelangan ikan yang baik dan benar.

Sehingga, praktik uang pengikat lelang yang terjadi di TPI Nusantara Prigi Trenggalek merupakan kegiatan yang tidak sesuai dengan rukun dan syarat lelang dalam hukum islam. Karena, praktik uang pengikat lelang tersebut merupakan cara yang menjurus kepada kolusi atau suap untuk mendapatkan barang yang diinginkan dengan melalui cara yang tidak baik.

