

**KRITIK IDEOLOGI TERHADAP GERAKAN PEMBANGUNAN  
MASYARAKAT ISLAMI (GERBANG SALAM) DI PAMEKASAN  
DALAM PENERAPAN SYARIAT ISLAM**

**SKRIPSI**

Diajukan Kepada Universitas Islam Negeri Sunan Ampel Surabaya Untuk  
Memenuhi Salah Satu Persyaratan Dalam Menyelesaikan

Program Strata Satu (S1)



Oleh :

**Nur Raudatul Arifah (E21215085)**

**PROGRAM STUDI AKIDAH DAN FILSAFAT ISLAM**

**FAKULTAS USHULUDDIN DAN FILSAFAT**

**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUNAN AMPEL**

**SURABAYA**

2019

## PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan di bawah ini saya :

Nama : Nur Raudatul Arifah  
NIM : E21215085  
Prodi : Aqidah dan Filsafat Islam  
Fakultas : Ushuluddin dan Filsafat UIN Sunan Ampel Surabaya  
Judul : Kritik Ideologi Terhadap Gerakan Pembangunan Masyarakat  
Islami (Gerbang Salam) Di Pamekasan Dalam Menerapkan  
Syariat Islam

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi ini secara keseluruhan adalah hasil penelitian atau karya sendiri, kecuali pada bagian yang ditunjuk sumbernya.

Surabaya, 04 Juli 2019

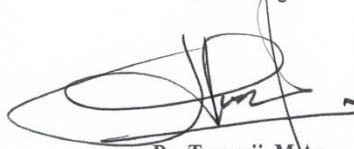
Saya yang menyatakan  
  
Nur Raudatul Arifah  
E21215085

## PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi oleh Nur Raudatul Arifah ini telah diperiksa dan disetujui untuk diajukan.

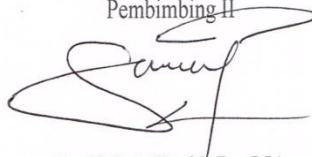
Surabaya, 04 Juli 2019

Pembimbing I



**Dr. Tasmuji, M.Ag**  
NIP. 196209271992031005

Pembimbing II



**Syaifullah Yazid, Lc, MA**  
NIP. 197910202015031001

## PENGESAHAN SKRIPSI

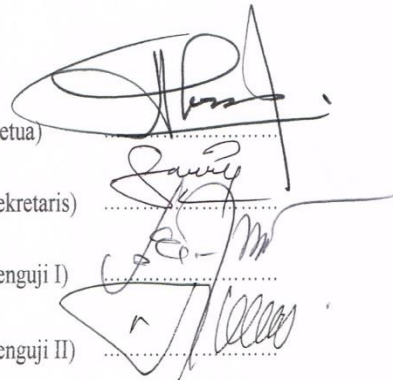
Skripsi berjudul “Kritik Ideologi Terhadap Gerakan Pembangunan Masyarakat Islam  
(Gerbang Salam) Di Pamekasan Dalam Penerapan Syariat Islam” yang ditulis oleh  
Nur Raudatul Arifah ini telah diuji

di depan Tim Penguji pada tanggal 25 Juli 2019

### Tim Penguji:

- 1 DR. Tasmuji, M.Ag (Ketua)
- 2 Syaifulloh Yazid Lc, MA (Sekretaris)
- 3 Drs. Loekisno Ch. Warsito, M.Ag (Penguji I)
- 4 DR. Mukhammad Zamzami, Lc, (Penguji II)

M.Fil.I



Surabaya, 25 Juni 2019

Dekan,



Dr. H. Kunawi, M.Ag.

NIP. 196409181992031002



**KEMENTERIAN AGAMA**  
**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUNAN AMPEL SURABAYA**  
**PERPUSTAKAAN**

Jl. Jend. A. Yani 117 Surabaya 60237 Telp. 031-8431972 Fax.031-8413300  
E-Mail: [perpus@uinsby.ac.id](mailto:perpus@uinsby.ac.id)

---

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI  
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademika UIN Sunan Ampel Surabaya, yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : Nur Raudatul Arifah  
NIM : E21215085  
Fakultas/Jurusan : FUF / AFI  
E-mail address : [nurraudatularifah@gmail.com](mailto:nurraudatularifah@gmail.com)

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif atas karya ilmiah :

Sekripsi     Tesis     Desertasi     Lain-lain (.....)

yang berjudul : Kritik Ideologi Terhadap Gerakan Pembangunan Masyarakat Islami (Gerbang Salam) Di Pamekasan Dalam Penerapan Syariat Islam

beserta perangkat yang diperlukan (bila ada). Dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya berhak menyimpan, mengalih-media/format-kan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (database), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di Internet atau media lain secara *fulltext* untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini yang saya buat dengan sebenarnya.

Surabaya, 01 Agustus 2019

Penulis

(Nur Raudatul Arifah)





















direspons variatif oleh Gereja (Kristen) sebagai agama minoritas di Kabupaten Pamekasan. Secara garis besar, meskipun dalam politik Gerbang Salam hanya mengakomodasi kepentingan umat Islam, namun mereka tidak terlalu peduli tentang keberadaan Gerbang Salam, dengan syarat tidak ada diskriminasi dan pelecehan struktural terhadap orang Kristen.

Dalam penelitian Syamsul Arifin, yang berjudul “Pemuda dan Islam Fundamental (Studi Peran Pemuda dalam Menyikapi Paham Islam Fundamental di Kabupaten Pamekasan).” Hasil temuan dari penelitiannya adalah, mengenai keterlibatan pemuda dan organisasi Islam di Pamekasan memberikan kontribusi nyata untuk pencegahan masalah SARA dan terciptanya kerukunan di antara umat beragama. Apa yang dilakukan oleh pemuda menunjukkan kehidupan yang harmonis tanpa konflik nyata, walaupun ada sedikit kemungkinan gesekan, misalnya khilafiyah, perbedaan pendapat dalam hal *furu'* tetapi hal-hal seperti itu tidak menonjol dan dapat diatasi.

Berdasarkan temuan dari hasil penelitian terdahulu, sebagai mana dijelaskan di atas, maka belum ada yang menyinggung tentang kritik ideologi terhadap Gerbang Salam di Pamekasan dalam penerapan syariat Islam dengan teori kritik ideologi Jurgen Habermas. Jurgen Habermas merupakan filsuf Jerman dan teoretis sosial yang sangat berpengaruh hingga saat ini. Dan penelitian ini adalah penelitian kajian pustaka bukanlah penelitian lapangan. Karena, penulis akan meneliti melalui data-data yang sudah tertulis, baik itu dari artikel, jurnal, skripsi, thesis atau buku mengenai tema di atas yaitu















				<p>merajalela melakukan kemaksiatan di mana-mana misalnya seperti prostitusi, minuman keras, perampokan dan wanita-wanita yang tidak lagi malu memperlihatkan auratnya dan lain sebagainya. Kemudian beberapa ulama dan umara Pamekasan berupaya untuk menerapkan syariat Islam serta meningkatkan nilai-nilai ajaran agama Islam. Selain itu, juga teori pelaksanaan syariat Islam dan perkembangan Gerbang Salam atau penerapan syariat Islam</p>
--	--	--	--	---

				pada masyarakat Kabupaten Pamekasan.
2	Rofiah	“ <i>Sejarah Gerbang Salam Di Pamekasan</i> ”	2015 digilib.uinsby.ac.id	“Dalam penelitian dapat ditemukan mengenai sejarah Gerbang Salam di Kabupaten Pamekasan dan respon masyarakat Pamekasan dengan adanya penerapan syariat Islam melalui Gerbang Salam. Masyarakat Pamekasan mayoritas Islam sehingga mereka sangat mendukung dibentuknya Gerbang Salam namun, bagi masyarakat non muslim mereka bisa bertoleransi terhadap

				perda tersebut meskipun berbau Islam, karena mereka menganggap perda tersebut hanya upaya penerbitan saja bukan deskriminasi dalam agama.”
3	Nor Hasan	“ <i>Kerukunan Intern Umat Beragama di Kota Gerbang Salam (Melacak Peran Forum Komonikasi ORMAS Islam FOKUS Pamekasan)</i> ”	Nuansa (Jurnal Penelitian Ilmu Sosial dan Keagamaan Islam): Vol. 12 No. 2 Juli-Desember, 2015	“Penelitian ini di dalamnya berbicara mengenai profil forum komonikasi ormas Islam (FOKUS) dan implikasi fokus dalam dinamika kehidupan beragama di Kabupaten Pamekasan, juga membahas fakta keadaan kerukunan umat beragama di Pamekasan dan bagaimana tanggapan













*Bab I*, merupakan pendahuluan yang berisi: Latar Belakang, Rumusan Masalah, Tujuan Penelitian, Kegunaan Penelitian, Identifikasi Masalah, Kajian Teori, Tinjauan Pustaka, Metode Penelitian dan Sistematika Pembahasan.

*Bab II*, menjelaskan mengenai landasan teori dan pemikiran teori kritis Jurgen Habermas, pertama, definisi ideologi. Kedua, biografi dan latar belakang pemikiran Jurgen Habermas, karya-karya Jurgen Habermas. Ketiga, teori kritik Jurgen Habermas dan kritik ideologi Jurgen Habermas.

*Bab III*, menjelaskan tentang sejarah Gerakan Pembangunan Masyarakat Islami (Gerbang Salam) di Pamekasan. Pertama, deskripsi Kabupaten Pamekasan, letak dan kondisi Geografis Pamekasan, sejarah lahirnya Kabupaten Pamekasan. Kedua, latar belakang munculnya Gerbang Salam di Pamekasan. Ketiga, konsep pelaksanaan Gerbang Salam di Pamekasan

*Bab IV*, analisis tentang kritik ideologi Jurgen Habermas terhadap Gerakan Pembangunan Masyarakat Islami (Gerbang Salam) terhadap penerapan syariat.

*Bab V*, adalah penutup, menarik kesimpulan dari semua bab-bab yang telah ditulis di atas, juga memberi saran-saran singkat padat, sesuai dengan hasil penelitian yang diteliti mulai dari proses awal sampai akhir penyusunan skripsi.

















penelitian, artikel, maupun tanggapan pada karya tokoh yang lain. Oleh karena itu, dengan melihat produktifitas Jurgen Habermas dalam menuangkan gagasannya dalam bentuk tulisan, berikut adalah sebagian karya-karya Jurgen Habermas yang mashur:

- a. *Das Absolut und die Geschichte* (Yang Absolut dan Sejarah), 1954. Disertasi program doktorotnya dalam bidang filsafat di Universitas Bonn.
- b. *Theori und Praxis* (Teori dan Praksis), 1962.
- c. *Erkenntnis und Interesse* (Pengetahuan dan Kepentingan), 1968. Semula Pidato Pengukuhan di Universitas Frankfurt am Main, 18 Juni 1965.
- d. *Tecnik und Wissenschaft als Ideologie* (Teknologi dan Ilmu sebagai Ideologi), 1968. Sumbangan untuk dimuat dalam “*Antworten auf Herbert Marcuse*” (Jawaban-jawaban kepada Herbert Marcuse) berkenaan dengan ulang tahun Marcuse yang ke 70.
- e. *Legimations problem Im Spatkapitalismus* (Masalah Legimitasi dalam Kapitalisme Lnjut), 1973.
- f. *Theorie der Kommunikatives Handeln* (Teori Tindakan Komunikatif), 1981.
- g. *Die Moderne ein unvollendees Projekt* (Modernitas Proyek Yang Tak Pernah Selesai), 1981.











Sedangkan menurut Jurgen Habermas untuk memahami maksud dari kritik ideologi, perlu mengetahui maksud dari kata ideologi terdahulu, dalam konteks istilah kritik ideologi tersebut. Menurut pemikiran Habermas, kata ideologi atau tradisi teori kritis pengertiannya tidak sama dengan pengertian biasanya. Bila lazimnya, ideologi dimengerti sebagai sistem nilai yang mendalam mengenai tujuan-tujuan yang hendak dicapai oleh suatu masyarakat sekaligus mengenai cara-cara yang dianggap baik untuk mencapai tujuannya itu. Dalam pemikiran Habermas atau dalam tradisi teori kritis, penggunaan kata ideologi ini lebih mengacu kepada kesadaran palsu atau ilusi sosial. Dengan kata lain, penggunaan kata ideologi oleh teori kritis itu dimaksudkan untuk melukiskan idea tau keyakinan palsu yang dianggap benar secara luas dan digunakan untuk menopang lembaga-lembaga tertentu serta melanggengkan hubungan-hubungan dominasi yang didukung oleh ideologi tersebut.

Atas dasar penggunaan kata ideologi yang dimaksud oleh Habermas atau teori kritis tersebutlah, dapat dimengerti maksud dari istilah ideologi dari pemikiran Habermas. Dengan kata lain, kritik ideologi dalam pandangan Habermas adalah mencoba untuk mengungkap kepentingan-kepentingan yang tersembunyi (dominasi dan hegemoni) di mana kepentingan itu sering kali bersifat tersamar sehingga mesti disingkap dan dengan penyingkapan itu diasakan masyarakat dapat terbangun dari tidur kesadaran palsu yang selama ini

































daerah, baik berupa perdamaupun peraturan lain yang dikeluarkan oleh eksekutif.

Jumlah perda dan perbup di Pamekasan tersebut sangat kecil dibandingkan dengan keseluruhan target yang ingin dicapai Gerbang Salam. Artinya, formalisasi atau upaya pengaturan beberapa kegiatan yang mengarah kepada penerapan nilai-nilai Islam dalam bentuk formal oleh negara masih membutuhkan energi yang cukup besar. Terlebih lagi jika sebagian besar atau keseluruhan target yang menjadi tujuan Gerbang Salam tersebut tidak diformalisasikan.<sup>18</sup>

Dengan kata lain, upaya penerapan syariat dengan Gerang Salam masih jauh dari harapan, kecuali mencukupkan gerakan dengan pendekatan kultural atau dalam bentuk himbuan. Apabila kondisi ini terjadi, sesungguhnya upaya penerapan syariat Islam dalam bentuk formal dengan melibatkan pemerintah atau negara seperti yang diinginkan Gerbang Salam, memerlukan proses yang masih panjang. Karena itu, beberapa kelompok yang kurang setuju dengan formalisasi agama oleh negara, termasuk perda syariat menyarankan untuk menyerahkan persoalan pengalaman agama kepada masing-masing individu.<sup>19</sup>

Terlepas dari titik lemah yang muncul hingga kini, Gerbang Salam terus bergulir. Mayoritas masyarakat Pamekasan menyetujui gagasan Gerbang Salam, meski terdapat beberapa kelompok masyarakat yang

---

<sup>18</sup> Agus Purnomo, *Islam Madura Era Reformasi Konstuksi Sosial Elite Politik tentang Perda Syariat*, (Ponorogo: STAIN Po Press, 2014), 159

<sup>19</sup> Rumadi, "Regulasi Bernuansa Agama dan Arah Demokrasi", dalam *Agama dan Kontestasi Ruang Publik: Islamisme, Konflik dan Demokrasi*, ed. Badrus Samsul Fata" (Jakarta: The Wahid Institute, 2012) 19.









langkah untuk membangun keluarga yang harmonis (sakinah), sebagai landasan terwujudnya tatanan masyarakat Islami; melakukan upaya dan langkah untuk membangun nuansa dan lingkungan pendidikan yang Islami, sebagai landasan bagi terwujudnya generasi yang Islami; dan melakukan upaya dan langkah untuk membangun aparatur pemerintah yang Islami, sebagai landasan bagi terwujudnya kesejahteraan dan ketentraman masyarakat.

Untuk mempercepat tercapainya visi dan misi di atas, maka ditetapkan ada tujuh strategi pokok, yaitu:

1. Membangun situasi dan lingkungan yang kondusif bagi terciptanya perilaku Islami di lingkungan keluarga, pendidik dan aparatur pemerintah.
2. Membangun motivasi dan kesadaran setiap individu muslim akan pentingnya sikap dan perilaku Islami.
3. Memadukan kebijakan dan pelaksanaan program pembangunan Kabupaten Pamekasan dengan kebijakan dan pelaksanaan program Gerbang Salam.
4. Membangun kelompok pelopor (peneladanan), sebagai penggerak pelaksanaan Gerbang Salam di lingkungan rumah tangga, pendidikan dan aparatur pemerintah.
5. Menggalang kerjasama dan kemitraan dengan berbagai lembaga yang ada baik lembaga pemerintah maupun lembaga masyarakat.
6. Melembagakan dan membudayakan sikap dan perilaku Islami dalam seluruh aspek kehidupan.













pada saat itu menemukan momentumnya ketika ruang kebebasan berekspresi secara luas dibuka di Era pasca-Reformasi 1998. Pada akhir rezim Soeharto, Indonesia mengalami krisis sektor. Oleh karena itu, untuk mengatasi krisis, Islam di Indonesia telah mendambakan kebangkitan sejarah dan kemuliaan Islam dengan menyebarkan pelaksanaan Syariah sebagai solusi untuk krisis. Oleh karena itu, dapat dikatakan bahwa gerakan Islam merupakan bagian dari politisasi Islam. Kemudian, momentum pertumbuhan Islamisme seperti di atas, juga dikembangkan di Kabupaten Pamekasan Madura.<sup>60</sup>

Kabupaten Pamekasan yang terletak di Pulau Madura, dikenal menjadi bagian dari kegembiraan kelompok pasca-Reformasi Islam, yaitu dengan melaksanakan penerapan syariat Islam melalui peraturan daerah. Kemudian dibentuklah sebuah kebijakan Gerakan Pembangunan Masyarakat Islami (Gerbang Salam). Meskipun sejarah legislasi syariah Islam di Pamekasan awalnya berasal hanya dari taktik politik mantan bupati, Dwiatmo Hadianto (1999-2004), untuk memperoleh dukungan dari santri dan kiai di tengah-tengah bergolak politik pada pasca-Reformasi. Ide wacana ini, pertama kali pada tahun 2001 dengan merilis Peraturan Daerah Nomor 18 tentang larangan distribusi minuman beralkohol. Wacana undang-undang syariat Islam di Pamekasan mulai menggelar kalangan elit partai politik Islam dan kiai. Dari titik ini, gagasan undang-undang syariat Islam yang didorong lebih jauh dengan mendirikan Lembaga Pengkajian dan Penerapan Syariat Islam (LP2SI), melalui keputusan Bupati Pamekasan Nomor 188/126 /441,012/

---

<sup>60</sup>Abd A'la, Mukhammad Zamzami, Nur Hidayat Wakhid Udin, Ahmad Fathan Aniq, "Islamism in Madura: from Religious Symbolism to Authoritarianism, *Journal of Indonesian Islam*, Vol. 12, No. 02(2018), 160.

2002, tentang penetapan Gerbang Salam sebagai model dan strategi dakwah di Kabupaten Pamekasan.

Tahap kedua yaitu, faktor penyebab lahirnya Gerbang Salam serta tujuannya. Lahirnya sebuah kebijakan Gerbang Salam, yaitu dilatarbelakangi oleh keprihatinan para tokoh Islam Pamekasan yang melihat gejala sosial khususnya bagi pemuda pada tahun 2000 yang sudah mulai keluar dari ajaran agama. Seperti, kemaksiatan prostitusi, minuman keras, tawurandan berbagai peristiwa lainnya. Kemudian gejala sosial tersebut, mendorong forum ulama dan *umara* (pemerintah) ini mengambil langkah lebih jauh dan serius untuk membuat formula dan rumusan program demi memperbaiki kondisi Pamekasan lebih baik serta untuk membuat sebuah regulasi yang bertujuan memperbaiki moral masyarakat dalam bentuk penerapan syariat Islam bagi umat Islam. Maka kemudian itulah yang menjadi awal konsep keberadaan Gerbang Salam di Pamekasan, untuk dapat memberantas kemaksiatan seperti yang telah disebutkan di atas tadi. Dorongan ini kemudian direspon positif oleh Pemerintah Kabupaten Pamekasan untuk membuat perda syariah sebagaimana yang didambakan oleh masyarakat Pamekasan.

Terdapat dua bentuk upaya pemerintah daerah dalam menerapkan konsep syariat Islam tersebut, yaitu melalui pendekatan struktural dan kultural. Pendekatan struktural diwujudkan dalam bentuk kebijakan pemerintah, pimpinan unit atau kerja dan SKPD (Satuan Kerja Perangkat Daerah) dan peraturan berbasis nilai-nilai Islami. Adapun pendekatan kultural, diimplementasikan dalam bentuk gerakan moral, pembelajaran, keteladanan

dan dakwah amar ma'ruf nahi munkar. Pendekatan yang disebut terakhir, dalam pelaksanaannya melibatkan ormas-ormas keagamaan maupun para tokoh masyarakat.

Tahap ketiga, adalah agenda atau strategi untuk mengubah situasi yang ada tersebut, maka ada tujuh strategi pokok yang ditetapkan untuk mempercepat mengubah situasi yang ada. Yaitu: pertama, membangun situasi dan lingkungan yang kondusif bagi terciptanya perilaku Islami di lingkungan keluarga, pendidik dan aparatur pemerintah. Kedua, membangun motivasi dan kesadaran setiap individu muslim akan pentingnya sikap dan perilaku Islami. Ketiga, memadukan kebijakan dan pelaksanaan program pembangunan Kabupaten Pamekasan dengan kebijakan dan pelaksanaan Gerbang Salam. Keempat, membangun kelompok pelopor (peneladanan), sebagai penggerak pelaksanaan Gerbang Salam di lingkungan rumah tangga, pendidikan dan aparatur Pemerintah. Kelima, menggalang kerjasama dan kemitraan dengan berbagai lembaga yang ada baik lembaga pemerintah maupun lembaga masyarakat. Keenam, melembagakan dan membudayakan sikap dan perilaku Islami dalam seluruh aspek kehidupan. Ketujuh, membangun pemahaman secara komprehensif tentang sosial budaya masyarakat.

Kemudian, juga melakukan langkah dan upaya untuk membangun keluarga yang harmonis (sakinah), sebagai guna terwujudnya tatanan masyarakat yang Islami. Melakukan upaya untuk membangun nuansa dan lingkungan pendidikan yang Islami, sebagai guna terwujudnya generasi yang

Islami. Melakukan upaya untuk membangun aparaturnya pemerintah yang Islami, sebagai guna terwujudnya kesejahteraan dan ketentraman masyarakat.

Tahap yang terakhir, seiring berjalannya waktu Gerbang Salam memberikan pengaruh positif, terutama meningkatnya pendidikan Islam yang diwarnai dengan semakin banyaknya pesantren yang tersebar di tiga belas kecamatan yang ada di Kabupaten Pamekasan. Jumlah tersebut merupakan fakta terpenting bahwa sejak Gerbang Salam tidak hanya menjadi jargon Kabupaten Pamekasan, namun disertai dengan implementasi yang sangat kental bagi masyarakat Pamekasan. Serta pelaksanaan syariat di bidang ubudiah (akidah, akhlak dan ibadah), sudah ditaati oleh sebagian besar masyarakat secara lebih baik. Seperti halnya, pelaksanaan shalat berjemaah di lingkungan perkantoran semakin meningkat, dan peringatan hari-hari besar Islam pun semakin meningkat. Akan tetapi gerakan di bidang lainnya belum memperlihatkan hasil yang optimal.

Penyebab dari belum memberikan hasil yang maksimal, hal ini disebabkan oleh beberapa faktor: yang pertama, masih banyak masyarakat Pamekasan yang belum mengetahui istilah dan keberadaan Gerbang Salam, mereka hanya tau dari papan nama yang terpampang ditiap sudut kota Pamekasan, dimana keberadaannya sekarang sudah mulai usang dimakan usia. Kedua, masyarakat masih belum paham apa, visi, dan langkah pelaksanaan Gerbang Salam, sebagian besar masyarakat Pamekasan menganggap bahwa dalam penerapan syariat Islam Pemerintah Kabupaten Pamekasan bekerja setengah-setengah dan terkesan acuh tak acuh. Setiap pergantian















