

**ANALISIS HUKUM ISLAM TERHADAP PENERAPAN KAIDAH *DAR'U AL-MAFĀSID MUQADDAMUN 'ALĀ JALBI AL-MAŞALIĤ* DALAM
PENETAPAN IZIN DISPENSASI NIKAH PENGADILAN AGAMA
KABUPATEN KEDIRI NOMOR: 0470/PDT.P/2018/PA.KAB.KDR**

SKRIPSI

Oleh:

Durrotul Hikmah

C91215117



Universitas Islam Negeri Sunan Ampel

Fakultas Syariah dan Hukum

Jurusan Hukum Perdata Islam

Prodi Hukum Keluarga Islam

SURABAYA

2019

PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Durrotul Hikmah
NIM : C91215117
Fakultas/Jurusan/Prodi : Syariah dan Hukum/ Hukum Perdata Islam/ Hukum Keluarga
Judul Skripsi : Analisis Hukum Islam terhadap penerapan kaidah *dar'u al-mafasid muqaddamun 'ala jalbi al-masalih* dalam penetapan izin dispensasi nikah Pengadilan Agama Kabupaten Kediri nomor: 0470/Pdt.P/2018/PA.Kab.Kdr

Menyatakan bahwa skripsi ini secara keseluruhan adalah hasil penelitian/ karya saya sendiri, kecuali pada bagian-bagian tertentu yang sudah dilengkapi dengan sumber rujukan.

Surabaya, 08 juli 2019

Saya yang menyatakan,



Durrotul Hikmah


NIM. C91215117

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi yang berjudul “ANALISIS HUKUM ISLAM TERHADAP PENERAPAN KAIDAH *DAR’U AL-MAFĀSID MUQADDAMUN ‘ALĀ JALBI AL-MAŞĀLIH* DALAM PENETAPAN IZIN DISPENSASI NIKAH PENGADILAN AGAMA KABUPATEN KEDIRI NOMOR: 0470/PDT.P/2018/PA.KAB.KDR” yang ditulis oleh Durrotul Hikmah NIM. C91215117 ini telah diperiksa dan disetujui untuk dimunaqasahkan.

Surabaya, 10 juli 2019

Pembimbing



Dr. H. Darmawan, S.HI., M.HI.

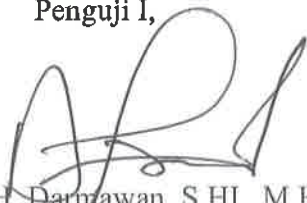
NIP. 198004102005011004

PENGESAHAN

Skripsi yang ditulis oleh Durrotul Hikmah NIM. C91215117 ini telah dipertahankan di depan sidang Majelis Munaqasah Skripsi Fakultas Syariah dan Hukum UIN Sunan Ampel pada Hari Selasa, 23 Juli 2019, dan dapat diterima sebagai salah satu persyaratan untuk menyelesaikan program sarjana strata satu dalam Ilmu Syari'ah.

Majelis Munaqasah Skripsi

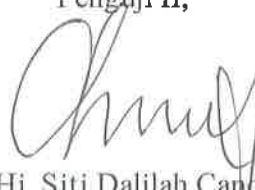
Penguji I,



Dr. H. Darnawan, S.HI., M.HI.

NIP. 198004102005011004

Penguji II,



Dra. Hj. Siti Dalilah Candrawati, M.Ag.

NIP. 196006201989032001

Penguji III,



Nabila Naili, S.SI., MHI.

NIP. 197903312007102002

Penguji IV,



Siti Tatmainul Qulub, M.S.I.

NIP. 198912292015032007

Surabaya, 30 Juli 2019

Mengesahkan,
Fakultas Syariah dan Hukum
Universitas Islam Negeri Sunan Ampel
Dekan,



Dr. H. Masruhan, M.Ag.

195904041988031003



KEMENTERIAN AGAMA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUNAN AMPEL SURABAYA
PERPUSTAKAAN

Jl. Jend. A. Yani 117 Surabaya 60237 Telp. 031-8431972 Fax.031-8413300
E-Mail: perpus@uinsby.ac.id

**LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai sivitas akademika UIN Sunan Ampel Surabaya, yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : Durrotul Hikmah
NIM : C91215117
Fakultas/Jurusan : Syariah dan Hukum/Hukum Perdata Islam
E-mail address : iikmazha2@gmail.com

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif atas karya ilmiah :

Skripsi Tesis Desertasi Lain-lain (.....)
yang berjudul :

ANALISIS HUKUM ISLAM TERHADAP PENERAPAN KAIDAH *DAR'U AL-MAFASID MUQADDAMUN 'ALA JALBI AL MAŞALIH*"DALAM PENETAPAN IZIN DISPENSASI NIKAH PENGADILAN AGAMA KABUPATEN KEDIRI NOMOR: 0470/PDTP/2018/PA.KAB.KDR

Beserta perangkat yang diperlukan (bila ada). Dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya berhak menyimpan, mengalih-media/format-kan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (database), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di Internet atau media lain secara *fulltext* untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini yang saya buat dengan sebenarnya.

Surabaya, 02 Agustus 2019

Penulis

(Durrotul Hikmah)

pustaka, tujuan penelitian, kegunaan hasil penelitian, definisi operasional, metode penelitian dan sistematika pembahasan.

Bab kedua, adalah landasan teori, menjelaskan mengenai penerapan kaidah *dar'u al-mafāsīd muqaddamun 'ala jalbi al-maṣālih, maqāsid al-sharī'ah* dan *Sadd al-dharī'ah*

Bab ketiga, adalah mendeskripsikan tentang penetapan izin dispensasi nikah Pengadilan Agama Kabupaten Kediri nomor: 0470/Pdt.P/2018/PA.Kab.Kdr.

Bab keempat, berisi tentang analisis terhadap penerapan kaidah *dar'u al-mafāsīd muqaddamun 'ala jalbi al-maṣālih* dalam penetapan izin dispensasi nikah Pengadilan Agama Kabupaten Kediri nomor: 0470/Pdt.P/2018/PA.Kab.Kdr, di dalam bab ini berisi tentang analisis penulis terkait penerapan kaidah *dar'u al-mafāsīd muqaddamun 'ala jalbi al-maṣālih*” dalam penetapan izin dispensasi nikah Pengadilan Agama Kabupaten Kediri nomor: 0470/Pdt.P/2018/PA.Kab.Kdr dan bagaimana analisis hukum Islam terhadap penerapan kaidah tersebut.

Bab kelima, adalah bab penutup yang berisi kesimpulan yang dapat penulis ambil dari penelitian ini, dan diakhiri dengan saran serta rekomendasi yang penulis berikan sesuai dengan permasalahan yang ada.

adalah mencacimaki berhala yang disembah oleh orang-orang musyrik.

- d. Suatu perbuatan yang pada dasarnya diperbolehkan namun terkadang bisamenimbulkan keburukan (*mafsadah*). Kebaikan yang ditimbulkan lebihbesar akibatnya daripada keburukannya. Misalnya, melihat perempuan yang sedang dipinang dan mengkritik pemimpin yang lalim⁴.

Oleh karenanya hukum itu senantiasa bergantung pada sebab (*'illat*) sehingga tidak diingkari adanya perubahan hukum disebabkan oleh perubahan masa (ruang dan waktu).Di sinilah, menurut penulis hukum dituntut untuk selalu inovatif agar tidak ditinggalkan oleh masyarakatnya, termasuk hukum Islam. Dapat dipahami bahwa metode *sadd al dharī'ah* secara langsung bersentuhan dengan nilai maslahat sekaligus menghindari mafsadah. Memelihara maslahat dengan berbagai peringkat dan ragamnya termasuk tujuan disyari'atkannya hukum Islam. Oleh karenanya metode *sadd al dharī'ah* ini berhubungan erat dengan teori maslahat dan nilai-nilai *maqāsid al-sharī'ah*.

B. Kaidah *Dar'u al-Mafāsīd Muqaddamun 'Alā Jalbi al-Maṣāliḥ*

Kaidah ini berlaku dalam segala permasalahan yang didalamnya terdapat percampuran unsur *maṣlahah* dan *mafsadah*. Jadi bila *maṣlahah* dan *mafsadah* berkumpul maka yang lebih diutamakan adalah menolak *mafsadah*, sebab hal-hal yang dilarang dan membahayakan lebih utama disangkal, dari pada berusaha untuk meraih kebaikan dengan mengerjakan perintah-perintah

⁴Muhammad Firquwatin, “Nikah Dini Perspektif *Sadd al-Dharī'ah* (Studi Kasus di Kecamatan Bandung Kabupaten Semarang)”, (Skripsi—Universitas Islam Negeri Walisongo, Semarang), 2018.

1. *Kemaşlahahan* itu harus sesuai dengan *maqāşidal-sharī‘ah*, semangat ajaran, dalil-dalil *kulli* dan dalil *qat‘i*.
2. *Kemaşlahahan* itu harus meyakinkan, artinya *kemaşlahahan* harus berdasarkan penelitian yang cermat dan akurat sehingga tidak meragukan bahwa itu bisa mendatangkan manfaat dan menghindar *muḍarat*.
3. *Kemaşlahahan* itu membawa kemudahan dan bukan mendatangkan kesulitan yang diluar batas, dalam artian *kemaşlahahan* itu bisa dilaksanakan.
4. *Kemaşlahahan* itu memberi manfaat kepada sebagian besar masyarakat bukan sebagian kecil masyarakat.

Cara untuk menuju *kemaşlahahan* juga bertingkat atau berjenjang sesuai dengan tujuan dan *kemaşlahahan*. Demikian pula sebaliknya wasilah yang menuju kepada mafsadah juga berjenjang disesuaikan dengan kemafsadahannya.⁸

Kekuatan *maşlahah* dapat dilihat dari segi tujuan *shara’* dalam menetapkan hukum, yang berkaitan-secara langsung atau tidak langsung dengan lima prinsip pokok bagi kehidupan manusia, yaitu : agama, jiwa, akal, keturuanan, dan harta Juga dapat dilihat dari segi tingkat kebutuhan dan tuntutan kehidupan manusia kepada lima hal tersebut⁹.

⁸ A.Djazuli, *Kaidah-Kaidah Fiqih: Kaidah-Kaidah Hukum Islam Dalam Menyelesaikan Masalah-Masalah Yang Praktis*, (Jakarta: Kencana, 2011), 29-30

⁹ Amir Syarifuddin, *Ushul Fiqh*, (Cet.V; Jakarta: Kencana Prenada Media Group, 2009), 349-354

Dari segi kekuatannya sebagai hujjah dalam menetapkan hukum, *maṣlahah* ada tiga macam, yaitu : *maṣlahah darūriyah*, *maṣlahah ḥājiyah* dan *maṣlahah taḥṣīnīyah*.

1. *Maṣlahah darūriyah* adalah *kemaṣlahahan* yang keberadaannya sangat dibutuhkan oleh kehidupan manusia artinya kehidupan manusia tidak punya arti apa-apa bila satu saja dari prinsip yang lima itu tidak ada. Segala usaha yang secara langsung menjamin atau menuju padakeberadaan lima prinsip tersebut adalah baik atau *maṣlahah* dalam tingkat *darūri*.
2. *Maṣlahah ḥājiyah* adalah *kemaṣlahahan* yang tingkat kebutuhan hidup manusia kepadanya tidak berada pada tingkat *darūri*. Bentuk kemaṣlahatan tidak secara langsung bagi pembunahan kebutuhan pokok yang lima (*darūri*), tetapi secara tidak langsung menuju kearah sana. Seperti hal yang memberi kemudahan bagi pembunahan bagi kebutuhan hidup manusia. *Maṣlahah ḥājiyah* juga jika tidak terpenuhi dalam kehidupan manusia tidak sampai secara langsung tidak menyebabkan rusaknya lima unsur pokok tersebut, tetapi secara tidak langsung memang bisa mengakibatkan kerusakan.
3. *Maṣlahah Taḥṣīnīyah* adalah kemaṣlahatan yang kebutuhan hidup manusia kepadanya tidak sampai tingkat *darūri*, juga tidak sampai tingkat *ḥāji*, namun kebutuhan tersebut perlu dipenuhi dalam rangka

darūriyah (kebutuhan primer), kebutuhan *ḥājīyah* (kebutuhan sekunder), dan kebutuhan *tahsīniyah* (kebutuhan pelengkap).¹⁴

Dikalangan ulama' klasik belum ditentukan definisi yang konkrit dan komprehensif tentang *Maqāṣidal-Sharī'ah*. Definisi mereka cenderung mengikuti makna bahasa dengan menyebutkan padanan maknanya. Berikut ini contoh definisi *Maqāṣidal-sharī'ah* oleh para ulama' klasik. Definisi menurut Al-Ghazali yaitu *maṣlahah* adalah sebutan istilah yang pada intinya merupakan keadaan yang mendatangkan manfaat dan menolak bahaya atau kerugian.

Yang kami maksudkan dengan *Maqāṣidal-sharī'ah* sebenarnya bukan ini, karena mendatangkan manfaat dan menolak bahaya atau kerugian adalah tujuan dari makhluk. Kebahagiaan makhluk adalah ketika menggapai tujuan-tujuannya. Yang kami maksudkan dengan *maṣlahah* disini adalah menjaga tujuan *shara'*. Tujuan *shara'* untuk makhluk ada lima, yaitu menjaga agama, jika, akal, keturunan dan harta mereka.¹⁵

1. Menjaga agama (*ḤifẓAd-din*); *illat* (alasan) diwajibkannya berperang dan berjihad, jika ditujukan untuk para musuh atau tujuan senada.
2. Menjaga jiwa (*ḤifẓAl-Nafs*); *illat* (alasan) diwajibkannya hukum *qisās*, diantaranya dengan menjaga kemuliaan dan kebebasannya.

¹⁴ Satria Effendi, M. Zein, *Ushul Fiqh*, (Jakarta: Prenada Media, 2005), 233

¹⁵ Ahmad Imam Mawardi, *Fiqh Minoritas Fiqh Al-Aqalliyat dan Evaluasi Maqāṣid al-Syari'ah dari konsep pendekatan*, (Yogyakarta: LKiS, 2010), 180

Umur : 09 Juni 2002 (umur 16 tahun, 4 bulan),
Agama : Islam
Pekerjaan : Bengkel Las
Tempat kediaman : desa - Kecamatan Ngasem Kabupaten Kediri,
dengan calon istrinya :

Nama : calon istri
Umur : 18 tahun,
Agama : Islam
Pekerjaan : -
Tempat kediaman : desa, - Kecamatan Pagu Kabupaten Kediri

Yang akan dilaksanakan dan dicatatkan di hadapan Pegawai Pencatat Nikah Kantor Urusan Agama Kecamatan Ngasem, Kabupaten Kediri;

Syarat-syarat untuk melaksanakan pernikahan tersebut baik menurut ketentuan hukum Islam maupun peraturan perundang-undangan yang berlaku telah terpenuhi kecuali syarat usia bagi anak Pemohon yang belum mencapai batas usia minimal untuk menikah, karena anak Pemohon baru berusia 16 tahun, 4 bulan, dan karenanya maka maksud tersebut telah ditolak oleh Kantor Urusan Agama Kec. Ngasem, Kab. Kediri dengan Surat Nomor xxxxxxxx/Kua.13.33.25/Pw.01/10/2018 tanggal 30 Oktober 2018 ;

Dalam pernikahan tersebut sangat mendesak untuk dilangsungkan karena keduanya telah bertunangan sejak kurang lebih 1 tahun bulan yang

lalu dan hubungan mereka telah sedemikian eratnya, sehingga sangat dikhawatirkan akan terjadi perbuatan yang dilarang oleh agama jika mereka tidak segera dinikahkan, oleh karena itu pihak keluarga kedua-belah pihak sudah sepakat untuk segera menikahkan anak mereka untuk menghindari hal-hal yang tidak diharapkan.

Antara anak Pemohon dengan calon istrinya tersebut tidak ada halangan untuk melakukan pernikahan, karena tidak mempunyai hubungan nasab/darah dan bukan saudara sepersusuan

Status anak Pemohon yaitu jejak dan telah akil balig dan sudah siap untuk menjadi seorang suami yang bertanggung jawab dan sudah mempunyai penghasilan tetap sebesar Rp. 50.000,- (lima puluh ribu rupiah) untuk setiap harinya.

Berdasarkan hal-hal tersebut di atas mohon agar Ketua Pengadilan Agama Kab. Kediri cq. Majelis Hakim yang ditunjuk untuk segera memeriksa dan mengadili perkara ini, untuk selanjutnya menjatuhkan penetapan yang amarnya sebagai berikut :

- a. Mengabulkan permohonan para Pemohon;
- b. Memberikan dispensasi kepada anak Para Pemohon untuk menikah dengan calon istrinya bernama xxxxxxxxxxxxxxxxxxxx;
- c. Menetapkan biaya perkara menurut hukum;

Di hadapan persidangan hakim telah menyimpulkan dalam faktanya bahwa kedua belah pihak telah datang menghadap di muka sidang pada hari dan tanggal yang telah ditetapkan.

Ketika Majelis Hakim telah berusaha memberikan arahan-arahan dan nasihat-nasihat kepada Pemohon, akan tetapi Pemohon tetap pada permohonannya. Pemohon menyatakan tetap ingin menikahkan anaknya yang masih belum cukup umur karena takut anaknya berbuat melanggar norma hukum dan agama.

Pemohon telah menyatakan bahwa anak Pemohon lahir tanggal 09 Juni 2002, sudah kenal dengan Calon istri dan telah saling mencintai sudah selama 1 (satu) tahun terakhir ini, Calon istri sudah mengandung, Ia bersedia untuk melaksanakan perkawinan dan melakukan kewajiban sebagaimana layaknya seorang istri. Mereka telah bertunangan selama setahun dan telah mengandung. Dan Ia bersedia untuk melaksanakan perkawinan, serta melakukan kewajiban sebagaimana layaknya seorang istri.

C. Pertimbangan dan Dasar Hukum Hakim Terhadap Penetapan No. 0470/Pdt.P/2018/PA.Kab.Kdr tentang Perkara Penolakan Dispensasi Nikah

Pelaksanaan putusan di Pengadilan Agama secara garis besar mengikuti hukum acara perdata, namun terdapat kekhususan yang berlaku di acara Pengadilan Agama, meliputi Kewenangan absolute dan kewenangan relative

Pengadilan Agama, sifat persidangan, pemanggil, pemeriksaan, pembuktian, biaya perkara, serta pelaksanaan putusan.

Adapun dasar hakim Pengadilan Agama Kabupaten Kediri dalam menetapkan perkara izin dispensasi nikah nomor: 0470/Pdt.P/2018/PA.Kab.Kdr adalah:

1. Bahwa maksud dan tujuan Permohonan Pemohon sebagaimana tersebut di atas, bahwa berdasarkan pengakuan para Pemohon terbukti Pemohon bertempat tinggal di Kecamatan Ngasem Kabupaten Kediri, maka perkara ini menjadi wewenang Pengadilan Agama Kab. Kediri, sesuai pasal 7 ayat (1) dan (2) Undang-Undang Nomor 1 tahun 1974 tentang perkawinan juncto Pasal 15 Inpres Nomor 1 tahun 1991 tentang Kompilasi Hukum Islam.
2. Bahwa berdasarkan bukti pengakuan Pemohon, terbukti Pemohon adalah orang tua kandung pemohon maka berdasarkan ketentuan pasal-pasal peraturan perundangan sebagaimana tersebut di atas, maka para Pemohon mempunyai legal standing atas perkara aquo.
3. Bahwa Majelis Hakim telah berupaya secara sungguh-sungguh memberikan arahan dan nasehat terkait maksud para Pemohon untuk menikahkan anak yang masih di bawah umur kepada para Pemohon akan tetapi para Pemohon tetap pada permohonannya.

4. Bahwa perkawinan yang akan dilaksanakan oleh mereka Calon mempelai yang masih dibawah umur untuk nikah direstui/diizinkan oleh masing-masing orang tuanya, hal tersebut telah terpenuhi pasal 6 ayat (2) UU No.1 tahun 1974 Jo.Pasal 15 ayat (2) KHI.

Berdasarkan pemeriksaan tersebut di atas, maka Majelis Hakim telah menemukan fakta dipersidangan :

Bahwa alasan Pemohon menikahkan anaknya yang masih belum cukup umur menikah menurut aturan perundang-undangan adalah karena Pemohon takut bilamana anaknya dengan calon suaminya tidak segera dinikahkan secara sah, mereka berbuat hal-hal yang dilarang oleh agama dan ternyata anak Pemohon telah berhubungan dengan dengan calon istrinya.

Anak Pemohon yang masih belum cukup umur untuk melangsungkan pernikahan yaitu berumur 16 (enam belas) tahun 4 (empat) bulan. Sedangkan calon istrinya berumur 18 (delapan belas) tahun.

Bahwa anak Pemohon telah kenal dan mencintai Calon suaminya selama ini dan telah bertunangan selama 1 tahun dan antara Pemohon dengan Calon istrinya tidak ada hubungan mahrom atau hubungan sesusuan

5. Berdasarkan pengakuan dikaitkan dengan fakta-fakta diatas, terbukti bahwa syarat-syarat pernikahan anak Pemohon dengan calon istrinya telah cukup kecuali umur anak Pemohon tidak memenuhi batas minimal untuk menikah berdasarkan ketentuan Pasal 7 ayat (1) Undang Undang Nomor 1 Tahun 1974 tentang Perkawinan *junto* Pasal 15 ayat (1) Kompilasi Hukum Islam.
6. Yang perlu dipertimbangkan lebih lanjut oleh Majelis Hakim adalah alasan Pemohon mengajukan dispensasi nikah anaknya tersebut. Dimana di persidangan Pemohon menyatakan bahwa ia berkendak menikahkan anaknya karena takut anaknya berbuat melanggar norma agama dan norma hukum, karena anaknya dengan calonnya telah saling mencintai dan telah ditunangkan selama setahun terakhir ini akan tetapi justru anak Pemohon telah melanggar norma agama, sehingga rasa ketakutan tersebut sudah hilang dan sudah tidak dapat dijadikan alasan lagi.
7. Bahwa anak Pemohon adalah termasuk anak (belum dewasa) sebagaimana tercantum pada Pasal 1 ayat (5) Undang Undang Nomor 3 tahun 1999 tentang Hak Asasi Manusia *junto* Pasal 1 ayat (1) Undang-Undang Nomor 23 tahun 2002 tentang Perlindungan Anak.
8. Bahwa anak Pemohon mempunyai hak asasi yang wajib dijamin, dilindungi dan dipenuhi oleh orang tua, keluarga, masyarakat, pemerintah dan negara sesuai ketentuan Pasal 1 ayat (12) Undang Undang Nomor 23

tahun 2002 yang telah diubah dengan Undang-Undang Nomor 35 tahun 2014 tentang Perlindungan Anak dan orang tua atau walinya wajib memenuhi hak atas anaknya perlindungan dan dibesarkan, dipelihara, dirawat, dididik, diarahkan serta dibimbing kehidupannya sampai dewasa sesuai dengan ketentuan peraturan perundang-undangan (vide Pasal 52 dan Pasal 57 Undang- Undang Nomor 39 tahun 1999 tentang Hak Azasi Manusia).

9. Bahwa Pemohon sebagai orang tua berkewajiban dan bertanggung- jawab untuk mengurus, memelihara, mendidik dan melindungi anak dan menumbuh-kembangkan anak sesuai dengan kemampuan, minat dan bakatnya serta mencegah perkawinan di usia anak-anak (vide: Pasal 26 ayat (1) angka (3) UU nomor 23 tahun 2002, yang telah diubah dengan Undang-Undang Nomor 35 tahun 2014 tentang Perlindungan Anak).
10. Bahwa berdasarkan ketentuan diatas, bahwa kekuatiran Pemohon anaknya melanggar norma-norma agama dan norma hukum tersebut seharusnya diselesaikan dengan memberikan pemahaman yang benar kepada anaknya atas pergaulannya tersebut bukan dengan menikahkan anaknya tersebut yang masih berumur 16 (enam belas) tahun 4 (empat) bulan, tidak memenuhi batas minimal umur untuk menikah sebagaimana ketentuan perundang-undangan yang berlaku.

11. Undang-Undang perkawinan menganut Prinsip bahwa calon suami istri harus telah masak jiwa raganya untuk dapat melangsungkan perkawinan agar dapat mewujudkan tujuan perkawinan secara baik tanpa berpikir pada perceraian dan dapat mendapatkan keturunan yang baik dan sehat. Penjelasan Umum UU Nomor 1 tahun 1974 Tentang Perkawinan nomor 4 huruf (d) dinyatakan bahwa perkawinan berhubungan dengan masalah kependudukan. Ternyata bahwa batas umur yang rendah bagi seorang laki-laki / wanita untuk kawin, mengakibatkan laju kelahiran yang tinggi. Oleh karena itu Undang-undang membatasi umur kawin bagi pria maupun wanita.

Ayat tersebut bersifat umum tidak secara langsung menunjukkan bahwa perkawinan yang dilakukan oleh pasangan usia muda, dibawah ketentuan UU Perkawinan akan menghasilkan keturunan yang dikuatirkan kesejahteraannya. Akan tetapi berdasarkan pengalaman berbagai pihak, rendahnya usia kawin lebih banyak menimbulkan hal-hal yang tidak sejalan dengan misi dan tujuan perkawinan yaitu terwujudnya ketentraman dalam rumah tangga berdasarkan kasih sayang. Tujuan ini tentunya akan lebih sulit terwujudnya, apabila masing-masing mempelai belum masak jiwa dan raganya. Kematangan dan integritas pribadi yang stabil akan sangat berpengaruh dalam menyelesaikan setiap problem yang muncul dalam menghadapi lika-liku dan badai rumah tangga;

Artinya: “Menolak *kemafsadatan* lebih diutamakan dari pada menarik kemaslahatan”.

Akan tetapi didalam pertimbangan hukumnya seharusnya memprtimbangkan dengan menggunakan surat bukti kesehatan. Hakim seharusnya memperhatikan permohonan dalam kemafsadatannya. Kemafsadatan diutamakan dari pada menarik kemaslahatan.

Menurut Wahbah az-zuhaili, hak-hak anak terhadap orang tuanya terdiri dalam lima macam, yaitu hak nasab (keturunan), hak *raḍa'ah* (menyusui), hak *hadanah* (pemeliharaan), hak *walayah* (wali), dan hak *nafaqah*. Dengan terpenuhinya lima kebutuhan ini, orang tua akan mampu mengantarkan anaknya dalam kondisi yang siap untuk seorang anak menjadi anggota keluarga melalui garis nasab, sehingga secara hukum anak berhak atas hubungan hukum tersebut¹.

Hak anak menurut pasal 1 angka 12 Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2002 tentang perlindungan anak menyatakan bahwa hak anak adalah bagian dari hak asasi manusia yang wajib dijamin, dilindungi, dan dipenuhi oleh orang tua, keluarga, masyarakat, pemerintah dan negara². Kemudian pada pasal 27 dan 28 UU Nomor 23 Tahun 2002 Tentang Perlindungan Anak yang

¹ Wahbah az-Zuhaili, *Fikih Islam Wa Adillatuhu*, jilid 10, Penerj. Abdul Hayyie al-Kattani, (Jakarta : Gema Insani, 2011) , 25

² Bahruddin Muhammad, *Hak Waris Anak di Luar Perkawinan*, (Semarang; Fatawa Publishing, 2014) 149-150

menyebutkan identitas anak, dimana identitas diri setiap diri anak harus diberikan sejak kelahirannya yang dituangkan pada akta kelahiran.

Kemafsadatan yang terdapat ketika hakim menolaknya yaitu terdapat kepada anak yang tidak mempunyai perlindungan hukum dan nasab kepada ayahnya. Maka dengan begitu calon pasangan suami istri tersebut harus menikah.

Hal ini tetap menjadi acuan dalam menganalisis penetapan ini. Penulis melihat dari pengajuan pemohon serta fakta hukum yang terdapat dalam penetapan ini, melihat dari *maṣlahah* maka posisi anak menjadi terancam jika hakim menolaknya.

Penulis lebih setuju dengan mengabulkan permohonan dispensasi nikah karena dengan calon istri pemohon sedang hamil oleh karena itu sangat tepat jika majelis hakim mengabulkan karena banyak *maṣlahahnya* dari pada *maḍaratnya*. Untuk melindungi anak yang dikandungnya dan memberi perlindungan hukum bahwa dia lahir ke dunia sebagai anak sah, yang mempunyai hak-hak secara penuh, baik dari ibu maupun dari ayah, serta meminimalisir terjadinya keburukan yang lebih besar yang mungkin terjadi seperti gangguan jiwa, aborsi, bahkan upaya untuk melakukan bunuh diri.

Dengan begitu terdapat *maṣlahah* kepada keluarga calon istri yaitu untuk menjaga aib karena menutupi aib adalah suatu yang dianjurkan dalam agama

islam, sebab penyebaran aib orang lain akan menimbulkan fitnah dan perpecahan umat islam itu sendiri.

B. Analisis Hukum Islam Terhadap Kehamilan di luar Nikah terhadap penetapan izin Dispensasi Nikah Dalam Putusan Nomor: 0470/Pdt.P/2018/PA.Kab.Kdr

Hukum Islam tidak mengatur secara mutlak tentang batas umur perkawinan. Tidak adanya ketentuan agama tentang batas umur minimal dan maksimal untuk melangsungkan perkawinan diasumsikan member kelonggaran bagi manusia untuk mengaturnya. Al-qur'an mengisyaratkan bahwa orang yang akan melangsungkan perkawinan haruslah orang yang siap dan mampu. Firman Allah SWT ;

وَأَنْكِحُوا الْأَيْمَىٰ مِنْكُمْ وَالصَّالِحِينَ مِنْ عِبَادِكُمْ وَإِمَائِكُمْ ۚ إِنَّ يَكُونُوا فُقَرَاءَ يُغْنِهِمُ اللَّهُ مِنْ فَضْلِهِ ۗ وَاللَّهُ وَاسِعٌ عَلِيمٌ

“Dan kawinkanlah orang-orang yang sendirian di antara kamu dan orang-orang yang layak (berkawin) dari hamba-hamba sahayamu yang laki-laki dan hamba hamba sahayamu yang perempuan. Jika mereka miskin, Allah akan memampukan mereka dengan karunia-Nya. Dan Allah Maha Luas (pemberian-Nya) lagi Maha Mengetahui”³. (QS. An Nuur : 32)

Dalam pernikahan dibawah umur tersebut dapat dilakukan dengan menggunakan epistemologi hukum Islam, yakni dengan menggunakan metode *istiṣlah* atau mashlahat berdasarkan konsep *maqāṣid al-sharī'ah* (tujuan hukum) dalam Islam, karena dalam konsep *maqāṣid al-sharī'ah* diharapkan

³Departemen Agama RI, *Al-Qur'an dan Terjemahannya*, (Bandung:diponegoro, 2010), 356

segala sesuatu yang dikerjakan manusia (umat Islam) tidak lepas dari kemashlahatan (kebaikan) manusia itu sendiri dan manusia di sekitarnya .terlebih lagi jika dikhawatirkan melakukan perbuatan norma agama maupun norma hukum.

Pertimbangan hukum dalam Penolakan dispensasi nikah bagi pasangan suami istri yang mana dilihat dari segi hukum belum mencukupi meski dalam Islam tidak memiliki batasan umur dalam pernikahan sesuai dengan *maqāṣid al-sharī'ah*, yakni *Hifz al-Nasl* (menjaga keturunan) yang sangat penting karena mengandung manfaat yang dapat menertibkan kehidupan masyarakat. Jadi dengan demikian menurut saya mengabulkan dispensasi nikah merupakan kebutuhan yang bersifat *darūri* (mendesak) dengan tujuan untuk mendapatkan kepastian hukum, dan untuk melindungi pihak-pihak yang melakukan perkawinan itu sendiri serta untuk melindungi segala akibat dari perkawinan yang telah dilangsungkan seperti nafkah istri, hubungan orangtua dan anak, kewarisan dan lain-lain, dan di samping itu hal yang tak kalah pentingnya adalah bahwa dengan mengabulkan permohonan dispensasi nikah tersebut tidak ada satu pun pihak lain yang dirugikan.

Al-qur'an dan Hadith mengakui bahwa kedewasaan sangat penting dalam perkawinan. Usia dewasa dalam fiqh ditentukan dengan tanda-tanda yang bersifat jasmani yaitu tanda-tanda baligh secara umum antara lain, sempurnanya umur 15 (lima belas) tahun bagi pria, *iḥtilam* bagi pria dan haid

pada wanita minimal pada umur 9 (sembilan) tahun. Dengan terpenuhinya kriteria baligh maka telah memungkinkan seseorang melangsungkan perkawinan. Sehingga kedewasaan seseorang dalam Islam sering diidentikkan dengan baligh⁴.

Ukuran kedewasaan yang diukur dengan kriteria baligh ini tidak bersifat kaku (relatif). Artinya, jika secara kasuistik memang sangat mendesak kedua calon mempelai harus segera dikawinkan, sebagai perwujudan metode *sadd al-darī'ah* untuk menghindari kemungkinan timbulnya mudarat yang lebih besar⁵.

Kompilasi Hukum Islam secara tersirat tidak melarang menikahkan seseorang yang telah hamil diluar nikah. Hal ini terdapat dalam pasal 53 yang berbunyi:

1. Seorang wanita hamil diluar nikah, dapat dikawinkan dengan pria yang mengahamilinya.
2. Perkawinan dengan wanita hamil yang disebut pada ayat (1) dapat dilangsungkan tanpa menunggu lebih dahulu kelahiran anaknya. Dengan dilangsungkannya perkawinan pada saat wanita hamil, tidak diperlukan perkawinan ulang setelah anak yang dikandung lahir⁶.

Kompilasi Hukum Islam di Indonesia merupakan salah satu pedoman di lembaga Pengadilan Agama dalam membahas pernikahan perempuan hamil di

⁴ Amir Syarifuddin, *Ushul Fiqh*, Jilid I, Cet. III, (Prenada Media, Jakarta, 2008), hlm. 394

⁵ Ahmad Rofiq, *Hukum Islam di Indonesia*, (Rajawali Press, Jakarta, 2003), hlm. 77

⁶ Undang-Undang No. 1 Tahun 1974 Tentang Perkawinan dan Kompilasi Hukum Islam Cet. 1 (Surabaya: Sinarsindo Utama, 2015), hlm 354

luar nikah. Menikahkan perempuan hamil dengan pria yang menghamilinya tanpa harus menunggu terlebih dahulu kelahiran sang anak. Menikahkan perempuan atau laki-laki yang belum cukup umur bahkan jika si perempuan hamil terlebih dahulu merupakan kondisi yang darurat dan harus segera dinikahkan.

Kebanyakan permohonan dispensasi nikah disebabkan karena hamil. Pergaulan yang salah dan kurangnya perhatian dan pengawasan orang tua menjadikan anak yang belum cukup umur keliru dalam bergaul. Dampaknya banyak anak-anak yang masih usia belajar belum waktunya menikah melakukan hubungan seks bebas. Seks bebas sudah bukan menjadi hal yang tabu lagi untuk dilakukan oleh orang dewasa maupun para remaja di Indonesia.

Pemahaman keagamaan yang rendah serta lingkungan yang buruk dan egoistis memberi ruang bagi remaja untuk melakukan seks bebas. Tanpa berpikir panjang serta memikirkan akibat yang ditimbulkan, para remaja melakukan perbuatan yang dilarang oleh agama. Perbuatan tersebut dapat membuat anak yang belum cukup umur hamil diluar nikah. Menikah menjadi solusi yang terbaik agar dapat menutup aib keluarga serta untuk menyelamatkan masa depan si ibu dan calon bayi yang dikandung.

Hubungan anak dengan orang tuanya merupakan hubungan alamiah yang akan terjadi dengan sendirinya, karena antara anak dan orang tua yang telah

- Hafsah, *Pembelajaran Fiqih*, Bandung: Citapustaka media, 2013.
- Haq, Abdul, dkk. *Formulasi Nalar Fiqih: telaah Kaidah Fiqih Konseptual Buku 1*. Surabaya: Khalista, 2006.
- Hanafi, Yusuf. *Kontroversi Perkawinan Anak Di Bawah Umur*. Bandung: CV. Mandar Maju, 2011.
- Imron, Ali. “Menerapkan Hukum Islam Yang Inovatif Dengan Metode *SaadAl-Dhari’ah*”, *Jurnal. T.t.*,
- Jauhar, Ahmad Al-Mursi Husain. *Maqashid Al-Syari’ah*, Jakarta: Amzah, 2013.
- Khallaf, Abdul Al-Wahhab. *Ilmu Ushul Fiqh*, Jakarta : Al-Majlis al-’Ala al-Indonesia li al-Dakwah al-Islamiyah, 1972.
- Kuthbi (Al), Moh. Habib. “*Dampak Perkawinan Dibawah Umur Terhadap Hubungan Dalam Rumah Tangga (Study Kasus di Desa Purwodadi Kecamatan Tepus Kabupaten Gunung Kidul Tahun 2010-20013)*” (Tesis-- UIN Sunan Kalijaga Yogyakarta, 2016).
- Koto, Alaidin. *Ilmu Fiqh dan Ushul Fiqh (sebuah Pengantar)*, Jakarta: PT. Raja Grafindo Persada, 2009.
- Mahkamah Agung RI. *Pedoman Pelaksanaan Tugas dan Administrasi Peradilan Agama BUKU II*. Jakarta: Direktorat Jenderal Badan Peradilan Agama, 2014.
- Manan, Abdul. *Penerapan Hukum Acara Perdata di Lingkungan Peradilan Agama*, cet II. Jakarta: Yayasan al-Hikmah, 2001.
- Masruhan. *Metodologi Penelitian (Hukum)*. Surabaya: UIN SA Press, 2014.
- Mawardi, Ahmad Imam. *Fiqh Minoritas; Fiqh Al-Aqalliyat dan Evaluasi Maqasid Al-Shari’ah dari Konsep ke pendekatan*. Yogyakarta: LKiS, 2010.
- Muchtar, Kamal. *Usul fiqh Jilid 1*. Yogyakarta: PT. Dana Bakti Wakaf, 1995.
- Muhammad, Bahrudin. *Hak Waris Anak di Luar Perkawinan*, Semarang: Fatawa Publishing, 2014.

- Mursi (Al) Husain Jauhar, Ahmad. *Maqāṣid al-sharī'ah*. Penerjemah Khikmawati, Jakarta: Amzah, 2013.
- Prodjodikoro, Wiryono. *Hukum Perkawinan di Indonesia*. Bandung: Sumur, 1974.
- Rasjid, Sulaiman. *Fiqh Islam*. Bandung: PT. Sinar Baru Algensindo, 2000.
- Rofiq,Ahmad. *Hukum Islam di Indonesia*, Rajawali Press, Jakarta, 2003.
- Rosyada, Dede. *Hukum Islam dan pranata Sosial*, Jakarta : Raja Grafindo, 1992.
- Shuffa, Ahla. *Tafsir Maqashidi: Kajian Tematik Maqashidi al-shari'ah*. Kediri: Lirboyo press, 2013.
- Soekarto, Soerjono. *Pengantar Penelitian Hukum*. Jakarta: Universitas Indonesia, 1986.
- Syah, Ismail Muhammas. *Filsafat Hukum Islam*. Jakarta: Bumi Aksara, 1992.
- Syarifuddin, Amir. *Ushul Fiqh*, Cet V. Jakarta: Kencana Prenada Media Group, 2009.
- Syukur, M.Asywadie. *Pengantar Ilmu Fikih dan Ushul Fikih*, Surabaya: P.T. Bina Ilmu, 1990.
- Tasfiq, Mutsla Sofyan. *“Tinjauan Masalah Dispensasi Kawin yang Diajukan Oleh AnakDibawah Umur (Study Perkara Nomor 0067/Pdt.P/2012/PA.Pasuruan)”* (Skripsi--UIN Maulana Malik Ibrahim Malang, Malang, 2015).
- Undang-Undang No. 1 Tahun 1974 Tentang *Perkawinan dan Kompilasi Hukum Islam* Cet. 1,Surabaya: Sinarsindo Utama, 2015.
- Waluyo, Bambang. *Penelitian Hukum Dalam Praktik*. Jakarta: Sinar Grafika, 1991.
- Wahyudi, Abdullah Tri. *Peradilan Agama di Indonesia*, cet 1. Yogyakarta: Pustaka Pelaja, 2004.
- Ya'qub, Hamzah. *Pengantar Ilmu Syari'ah (Hukum Islam)*. Bandung: cv diponegoro,1995.
- Zuhaili (Az), Wahbah. *Al-Fiqh Al-Islami wa Adillatuh*, cet ke-6. Penerjemah Abdul Hayyie Al-Kattani, dkk, Dar al-Fikr: Damaskus, 2008.