

**ANALISIS HUKUM ISLAM TERHADAP PERATURAN
DAERAH KABUPATEN SIDOARJO NOMOR 02 TAHUN 2012
TENTANG PENYELENGGARAAN PARKIR DI KABUPATEN
SIDOARJO**

SKRIPSI

Oleh :

Bilqis Sholicha

NIM (C92215152)



Universitas Islam Negeri Sunan Ampel Surabaya

Fakultas Syariah dan Hukum

Jurusan Hukum Perdata Islam

Program Studi Hukum Ekonomi Syariah

Surabaya

2019

PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Bilqis Sholicha

NIM : C92215152

Fakultas /jurusan : Syariah dan Hukum / Hukum Ekonomi Syariah

Judul Skripsi : Analisis Hukum Islam terhadap Peraturan Daerah Kabupaten Sidoarjo nomor 02 tahun 2012 tentang Penyelenggaraan Parkir di Kabupaten Sidoarjo

Menyatakan bahwa skripsi ini secara keseluruhan adalah asli hasil oenelitian / karya sendiri, kecuali pada bagian-bagian yang dirujuk sumbernya.

Surabaya,

Saya yang menyatakan



Bilqis Sholicha

NIM. C92215152

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi yang ditulis oleh Bilqis Sholicha NIM. C92215152 ini telah diperiksa dan disetujui untuk dimunaqasahkan.

Surabaya, 1 Juli 2019

Pembimbing,

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized 'A' followed by a vertical line and a flourish.

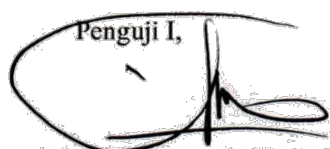
Prof. Dr. Abu Azam Al Hadi, M.Ag.

NIP. 19580812199101001

PENGESAHAN

Skripsi yang ditulis oleh Bilqis Sholicha NIM. C92215152 ini telah dipertahankan di depan sidang Majelis Munaqasah Skripsi Fakultas Syari'ah dan Hukum UIN Sunan Ampel Pada hari Jumat, 26 Juli 2019 dan dapat diterima sebagai salah satu persyaratan untuk menyelesaikan program sarjana strata satu dalam Ilmu Syari'ah.

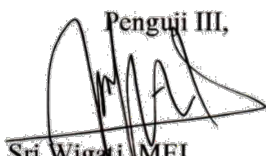
Majelis Munaqasah Skripsi

Penguji I,


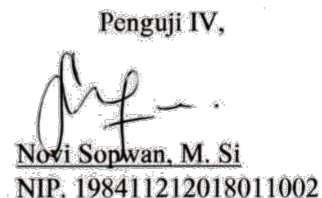
Prof. Dr. Abu Azam Al Hadi, M. Ag
NIP.19580812199101001

Penguji II,


Dr. Makinuddin, SH, M.Ag
NIP. 195711101996031001

Penguji III,


Sri Wigati, MEI
NIP.197302212009122001

Penguji IV,


Novi Sopwan, M. Si
NIP. 198411212018011002

Surabaya, 1 Agustus 2019
Mengesahkan.
Fakultas Syari'ah dan Hukum
Universitas Islam Negeri Sunan Ampel
Dekan,



Dr. T. Masruhan, M.Ag.
NIP. 195904041988031003



KEMENTERIAN AGAMA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUNAN AMPEL SURABAYA
PERPUSTAKAAN

Jl. Jend. A. Yani 117 Surabaya 60237 Telp. 031-8431972 Fax.031-8413300
E-Mail: perpus@uinsby.ac.id

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademika UIN Sunan Ampel Surabaya, yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : Bilqis Sholicha
NIM : C92215152
Fakultas/Jurusan : Syariah dan Hukum/Hukum Ekonomi Syariah
E-mail address : Shbilqis24@gmail.com

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif atas karya ilmiah :

Skripsi Tesis Desertasi Lain-lain (.....)

yang berjudul :

Analisis Hukum Islam Terhadap Peraturan Daerah Kabupaten Sidoarjo Nomor 02 Tahun 2012 Tentang Penyelenggaraan Parkir di Kabupaten Sidoarjo

beserta perangkat yang diperlukan (bila ada). Dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya berhak menyimpan, mengalih-media/format-kan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (database), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di Internet atau media lain secara *fulltext* untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini yang saya buat dengan sebenarnya.

Surabaya, 09 Agustus 2019

Penulis

(Bilqis Sholicha)

Parkir berlangganan adalah upaya pemerintah daerah dalam menggali dan mengembangkan potensi daerah dalam rangka memperoleh dana sehubungan dengan penyelenggaraan tugas pemerintah dan pembangunan daerah. Tujuan diberlakukannya kebijakan ini adalah upaya pemerintah untuk mengendalikan, melancarkan serta memberantas jaringan-jaringan preman parkir yang sering kali meresahkan warga sehingga dapat tertib dan terkendali. Selain itu pemberlakuan parkir berlangganan ini bertujuan untuk meningkatkan pendapatan asli daerah (PAD) Sidoarjo.

Dalam peraturan daerah Sidoarjo no. 2 tahun 2012 menetapkan biaya retribusi pelayanan parkir berlangganan dengan jangka satu tahun sebagai berikut:

- 1) Sepeda motor, sebesar Rp. 25.000 (dua puluh lima ribu rupiah)
- 2) Mobil penumpang dan mobil barang dengan JBB < 3500 kg, sebesar Rp. 50.000 (lima puluh ribu rupiah)
- 3) Mobil bus dan mobil barang dengan JBB > 3500 kg, sebesar Rp. 60.000 (enam puluh ribu rupiah)

Tempat khusus parkir yang disediakan di lahan-lahan yang dikuasai oleh pemerintah daerah, misalnya pasar, puskesmas, perkantoran, fasilitas umum, dan lain-lain, dan jam parkir khusus disesuaikan dengan jam-jam operasional pelayanan parkir ditempat tersebut.

Dalam perjanjian parkir terdapat beberapa para pihak, pihak pertama yaitu pihak yang menerima kendaraan, pihak kedua adalah pihak yang menitipkan kendaraannya.

terhadap semua data hasil observasi, wawancara dengan dinas perhubungan dan warga yang telah mendaftarkan kendaraan bermotornya, serta beberapa dokumentasi seperti gambar kartu parkir berlangganan tempat parkir berlangganan yang telah disediakan oleh pemerintah Kabupaten Sidoarjo.

- b. *Organizing* yaitu mengatur dan menyusun data secara sistematis yang diperlukan dalam kerangka paparan yang sudah direncanakan sebelumnya yang sesuai dengan permasalahannya. Dalam hal ini penulis menyusun data-data yang diperoleh secara sistematis sehingga dapat menyimpulkan hasil penelitian tersebut.
- c. Penemuan hasil research (penelitian) yaitu melakukan analisa lanjutan untuk memperoleh kesimpulan-kesimpulan yang ditemukan di lapangan menggunakan teori-teori dan lain-lainnya sehingga diperoleh kesimpulan akhir yang jelas. Penulis melakukan analisa lanjutan untuk menguji data-data yang diperoleh sehingga menemukan kesimpulan pada penelitian ini.

5. Teknik analisis data

Setelah data diperoleh dari hasil pengumpulan data, maka penulis melakukan analisis dengan metode *deskriptif analisis* yakni metode yang mencoba menggambarkan data yang ada sehingga diperoleh suatu gambaran secara menyeluruh. Dalam hal ini yang akan dideskripsikan adalah pemberlakuan tarif pelayanan parkir berlangganan di Sidoarjo

Ija>rah. Dan tinjauan umum parkir berlangganan pada peraturan daerah no 02 tahun 2012 tentang penyelenggaraan parkir di Kabupaten Sidoarjo, mulai dari pengertian parkir berlangganan, juru parkir berlangganan, pengelolaan tempat parkir berlangganan dan pemungutan retribusi parkir berlangganan.

Bab ketiga, menjelaskan Implementasi Perda Sidoarjo nomor 02 tahun 2012. Pada bab ini menerangkan tentang gambaran umum lokasi penelitian, upaya pemerintah dalam memberikan pelayanan parkir berlangganan.

Bab keempat, Pada bab ini akan menjelaskan bagaimana implementasi peraturan daerah Kabupaten Sidoarjo no 02 tahun 2012 tentang penyelenggaraan parkir berlangganan yang terjadi di lapangan, dan analisis hukum Islam terhadap Perda Sidoarjo No. 2 tahun 2012 mengenai implementasi penyelenggaraan parkir di Kabupaten Sidoarjo.

Bab kelima, Penutup adalah bagian akhir pada skripsi ini yang berisikan kesimpulan secara keseluruhan dari hasil penelitian yang merupakan jawaban dari rumusan masalah disertai saran yang ditujukan kepada seluruh pihak yang berkaitan dengan hasil penelitian.

Apalagi beberapa akhir ini pihak pelayanan juga jarang memberikan kartu parkir berlangganan yang seharusnya dimiliki oleh pemilik kendaraan bermotor. Seperti yang diungkapkan oleh saudara Khafid beliau yang mengetahui pelayanan parkir berlangganan dan saat pembayaran pajak bermotor awalnya pelayanan pembayaran tidak memberikan kartu parkir berlangganan sehingga saudara Khafid meminta kartu tersebut. Adanya isu pencabutan peraturan daerah Kabupaten Sidorjo no 02 tahun 2012 menjadikan peraturan ini semakin tidak tergubris. Padahal dalam hal ini DPRD sebagai wakil dari masyarakat hanya mencabut persetujuan adanya parkir berlangganan namun DPRD belum mencabut peraturan daerah tersebut.

Banyaknya keluhan warga atas pengimplementasian PERDA Kabupaten Sidoarjo no 02 tahun 2012 yang akhirnya menjadikan DPRD Kabupaten Sidoarjo mencabut persetujuannya, namun sebagai pelaku pelaksana PERDA Sidoarjo, Dinas Perhubungan Kabupaten Sidoarjo tetap melaksanakan apa yang menjadi tugas mereka dengan memberlakukan parkir berlangganan sesuai dengan Peraturan Daerah Kabupaten Sidoarjo no 02 tahun 2012.

Penulis telah menjelaskan beberapa keadaan yang terjadi pada lapangan, terdapat banyak masalah yang menjadikan gagalnya pengimplementasian pada peraturan daerah Kabupaten Sidoarjo no 02 tahun 2012.

memiliki kendaraan bermotor untuk menggunakan pelayanan parkir berlangganan. Dengan ini masyarakat menyerahkan kendaraan bermotornya untuk dititipkan kepada pemerintah Kabupaten Sidoarjo yang hal ini diwakili oleh para juru parkir yang telah diberikan upah oleh pemerintah Kabupaten Sidoarjo.

Ijara>h yang dilakukan oleh pemerintah Kabupaten Sidoarjo sebenarnya sah dalam segi hukum islam karena termasuk suatu kebijakan untuk memberikan manfaat kepada masyarakat dengan adanya parkir berlangganan parkir di tepi jalan umum ataupun di titik-titik yang di tunjuk oleh pemerintah menjadi aman dan tertib dari preman-preman yang selama ini dikeluhkan masyarakat.

Namun dalam kegiatannya masih banyak kecurangan yang dilakukan oleh pihak ketiga yaitu para juru parkir yang telah di tunjuk oleh pemerintah Kabupaten Sidoarjo. Yang pertama, dengan melakukan penarikan upah kembali kepada *musta'jir* (penyewa) yang dalam hal ini adalah masyarakat yang memiliki kendaraan bermotor. Kedua, yaitu dengan adanya juru parkir pengganti, mereka adalah juru parkir yang namanya tidak terdaftar dalam naungan pemerintah namun ikut melakukan pekerjaan sebagai juru parkir. Mereka juga tidak dibayar atau diberi imbalan oleh seorang juru parkir yang digantikannya, maka dari itu mereka mengambil upahnya kepada *musta'jir* (penyewa) yang seharusnya itu dilarang, dalam hal ini juru parkir juga telah melanggar peraturan yang diberikan pemerintah kepada mereka. Ketiga, yaitu tidak ditemukannya juru parkir berlangganan di tempat titik parkir

