

**STRATEGI PEMERINTAH KOTA SURABAYA UNTUK MEWUJUDKAN  
SURABAYA GREEN CITY 2018 MELALUI KERJA SAMA SISTER CITY  
DENGAN PEMERINTAH KITAKYUSHU**

**SKRIPSI**

**Diajukan Kepada Universitas Islam Negeri Sunan Ampel Surabaya untuk  
Memenuhi Salah Satu Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana Sosial (S.sos)  
dalam Bidang Hubungan Internasional**



**Oleh :**

**FARIDATUL MU'AROF FAUZIA**

**NIM.177215014**

**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUNAN AMPEL SURABAYA  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
PROGAM HUBUNGAN INTERNASIONAL  
AGUSTUS 2019**

**PERNYATAAN  
PERTANGGUNG JAWABAN PENULISAN SKRIPSI**

*Bismillahirrahmanirrahim*

Yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : Faridatul Mu'arofa Fauzia  
NIM : I72215014  
Program Studi : Hubungan Internasional  
Yang berjudul : **"Strategi Pemerintah Kota Surabaya untuk Mewujudkan *Surabaya Green City* 2018 melalui Kerjasama *Sister City* dengan Pemerintah Kitakyushu"**

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa:

- 1) Skripsi ini tidak pernah dikumpulkan pada lembaga pendidikan manapun untuk mendapatkan gelar akademik apapun.
- 2) Skripsi ini adalah benar-benar hasil karya saya secara mandiri dan bukan merupakan hasil plagiasi atas karya orang lain.
- 3) Apabila skripsi ini di kemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan sebagai hasil plagiasi, saya bersedia menanggung segala konsekuensi hukum yang terjadi.

Surabaya, 30 Juli 2019

Yang menyatakan



Faridatul Mu'arofa Fauzia

NIM: I72215014

## PERSETUJUAN PEMBIMBING

Setelah melakukan bimbingan, arahan dan koreksi terhadap penulisan skripsi yang ditulis oleh:

Nama : Faridatul Mu'arofa Fauzia  
NIM : 172215014  
Program Studi : Hubungan Internasional

yang berjudul : **“Strategi Pemerintah Kota Surabaya untuk Mewujudkan Surabaya Green City 2018 melalui Kerja Sama Sister City dengan Pemerintah Kota Kitakyushu ”** saya berpendapat bahwa skripsi tersebut sudah diperbaiki dan dapat diujikan dalam rangka memperoleh gelar Sarjana Sosial di Bidang Hubungan Internasional.

Surabaya, 30 Juli 2019

Pembimbing



Rizki Rahmadini Nurika, S.Hub.Int., M.A.  
NIP. 199003252018012001

## PENGESAHAN

Skripsi oleh Faridatul Mu'arofa Fauzia dengan judul: **“Strategi Pemerintah Kota Surabaya Untuk Mewujudkan *Surabaya Green City 2018* Melalui Kerja Sama *Sister City* Dengan Pemerintah Kota Kitakyushu”** telah dipertahankan dan dinyatakan lulus di depan Tim Penguji Skripsi pada tanggal 30 Juli 2019.

Penguji I



Rizki Rahmadini Nurika, S. Hub. Intl., M.A.  
NIP.199003252018012001

Penguji II



M. Qobidl 'Ainul Arif, S.I.P., M.A.  
NIP.198408232015031002

Penguji III



Zaky Ismail, M.S.I  
NIP.198212302011011007

Penguji IV



Ridha Amaliyah, S.IP, MBA  
NIP.201409001

Surabaya, 30 Juli 2019

Mengesahkan,  
Universitas Islam Negeri Sunan Ampel Surabaya  
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik



Prof. Akh. Muzakki, M.Ag, Grad. Dip. SEA, M.Phil, Ph.D.  
NIP. 1974020919980



KEMENTERIAN AGAMA  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUNAN AMPEL SURABAYA  
PERPUSTAKAAN

Jl. Jend. A. Yani 117 Surabaya 60237 Telp. 031-8431972 Fax.031-8413300  
E-Mail: perpus@uinsby.ac.id

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI  
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademika UIN Sunan Ampel Surabaya, yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : Faridatul Mu'arofa Fauzia  
NIM : 172215014  
Fakultas/Jurusan : Hubungan Internasional  
E-mail address : arofafauzia26@gmail.com

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif atas karya ilmiah :

Skripsi  Tesis  Desertasi  Lain-lain (.....)

yang berjudul :

Strategi Pemerintah Kota Surabaya untuk Mewujudkan *Surabaya Green City* 2018 melalui Kerja Sama *Sister City* dengan Pemerintah Kota Kitakyushu

beserta perangkat yang diperlukan (bila ada). Dengan Hak Bebas Royalti Non Eksklusif ini Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya berhak menyimpan, mengalih-media/format-kan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (database), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di Internet atau media lain secara *fulltext* untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini yang saya buat dengan sebenarnya.

Surabaya, 30 Juli 2019

Penulis



Faridatul Mu'arofa Fauzia



































1. Dalam penelitian terdahulu oleh Bruno Macitelli dalam jurnal “*politics and law*” dipublikasikan di tahun 2008 yang berjudul *Using Sister City Relationships to acces the chinese market* menjelaskan terkait upaya baru bagi usaha kecil dan menengah untuk terlibat dalam perdagangan berkelanjutan dengan China melalui penggunaan hubungan *sister city* yang bertujuan untuk mempengaruhi kebijakan pemerintah internasional dan lokal. Dalam penelitian ini menggunakan penelitian secara deskriptif serta teknik pengumpulan data menggunakan observasi. Adapun hasil penelitian dari Bruno Macitelli adalah bagaimana peran hubungan *Sister City* yang dilakukan oleh Australia dan China sehingga mereka dapat menjadi alat untuk perdagangan berkelanjutan dan memperkuat kontak antara UKM di kawasan Australia dan China.<sup>14</sup>  
Perbedaan peneliti terdahulu dengan peneliti adalah spesifikasi penelitian. Jika peneliti terdahulu adalah melihat bagaimana upaya yang dilakukan dalam dua negara pada persoalan ekonomi perdagangan dan bagaimana peran mereka dalam *sister City* tersebut. Sedangkan peneliti melihat dengan lebih spesifik untuk mengetahui dan menganalisa bagaimana strategi yang dilakukan oleh pemerintah kota Surabaya dan pemerintah

---

<sup>14</sup> Bruno Macitelli “ *Using sister city relationship to access the Chinese*” *journal of Internasional trade law and policy* Vol 7.2008 hal 09











yang berfokus pada tujuan jangka panjang yang di sertai penyusunan suatu upaya dan cara agar tujuan tersebut dapat tercapai. Sehingga dapat disimpulkan bahwa strategi merupakan sebuah rencana untuk melakukan aksi untuk mencapai tujuan yang dibuat.

## 2. *Surabaya Green City*

*Green City* atau Kota Hijau adalah suatu konsep pembangunan perencanaan kota berkelanjutan dengan cara melakukan pelestarian lingkungan yang bisa dilakukan dengan cara menciptakan lahan hijau agar dapat mewujudkan suatu kondisi kota yang nyaman, aman, bersih dan sehat dan layak huni bagi penduduknya. Untuk dapat mewujudkan *Green City* adalah dengan diperlukannya usaha dari setiap individu anggota masyarakat dan pihak terkait (*stakeholder*) serta upaya yang dilakukan seperti memanfaatkan lahan hijau sumber daya air, mengurangi limbah menyinergikan lingkungan alami dan buatan serta menjamin lingkungan sehat untuk generasi selanjutnya.<sup>22</sup>

Konsep dari *Green City* juga bertujuan agar nantinya generasi selanjutnya atau penduduk yang menghuni bisa mendapat kenyamanan meskipun masih banyak permasalahan lingkungan yang terjadi seperti pemanasan global, degradasi tanah sempitnya lahan hijau dan lain sebagainya. Selain tujuan dari konsep *Green City*.<sup>23</sup>

---

<sup>22</sup> Nirwono yoga, Gerakan kota hijau (Jakarta : Gramedia pustaka 2013) hal-12

<sup>23</sup> Hiroaki, Arish Dastur , *Ecological Cities as Economic Cities*( The world Bank 2010)







Pemerintah kota Surabaya berusaha mewujudkan kota Surabaya sebagai kota yang layak huni dengan cara mewujudkan kota Surabaya sebagai kota hijau atau *Green City*. Dalam mewujudkan *Surabaya Green City* setiap tahun pemerintah kota Surabaya melakukan upaya dalam memelihara lingkungan seperti membangun sub lokasi tanaman dalam hutan kota di antaranya hutan mangrove Wonorejo dan hutan kota balas klumprik, dan setiap tahunnya ada 10-15 taman dan lapangan olahraga yang dibangun di berbagai titik di dalam kota Surabaya. Selain itu melakukan revitalisasi sungai yang bisa berpengaruh pada penurunan suhu di kota Surabaya, serta pemilahan tempat pembuangan sampah yang ada dan penyiraman sejumlah tanaman yang telah ditanam di berbagai sisi atau tengah jalan di kota Surabaya serta menangani kawasan kumuh di kota Surabaya.

Saat ini dampak yang dirasakan dari penghijauan kota Surabaya dalam mewujudkan *Surabaya Green City* adalah kota Surabaya mengalami penurunan hingga dua derajat celsius mencapai 31-32 derajat celsius yang merupakan hasil manfaat dari beberapa pembangunan taman dan hutan kota dalam jumlah yang tidak sedikit, mulanya dulu sebelum adanya *Surabaya Green City* suhu di kota Surabaya mencapai 34-36 derajat celsius hal ini yang membuat kota Surabaya tidak layak menjadi kota yang









## **1. BAB I PENDAHULUAN**

Bab I pendahuluan. terdiri dari beberapa bagian di dalamnya yaitu di bagian awal peneliti akan menguraikan latar belakang diangkatnya topik masalah dalam penelitian ini, kemudian rumusan masalah yang diangkat dalam penelitian ini serta batasan masalah argumentasi utama sebagai hasil sementara kemudian penjelasan mengenai tujuan dan manfaat penelitian yang diuraikan dalam manfaat praktis dan akademis. Selanjutnya definisi konseptual yang nantinya akan masing-masing definisi dari setiap variabel dalam rumusan masalah. dan kajian pustaka. kemudian sistematika penulisan sebagai acuan dan pedoman peneliti untuk menulis penelitian secara runtut dan sistematis

## **2. BAB II LANDASAN KONSEPTUAL**

Bab II akan berisikan mengenai kajian teoritis tentang teori dan konsep yang berkaitan dengan fokus penelitian. Di bab ini juga akan dipaparkan landasan teoritis yang digunakan oleh peneliti sebagai acuan untuk melihat atau menganalisa fenomena yang sedang diteliti berdasarkan data-data yang ditemukan, teori yang digunakan oleh peneliti adalah Paradiplomasi Lingkungan dan sustainable development.





kebijakan yang tepat, perencanaan, pembelajaran dan kemampuan politiknya tergantung pada dukungan penuh masyarakat melalui pemerintahan dan kegiatan dunia usahanya.

Munculnya konsep *Sustainable Development* ini berawal dari akibat terjadinya permasalahan yang diakibatkan oleh perbuatan manusia dan dirasakan pada saat itu. Seperti di antaranya meningkatnya keprihatinan terhadap eksploitasi sumber daya alam (SDA) demi pembangunan ekonomi dengan mengorbankan kualitas lingkungan.

Sehingga adanya konsep *Sustainable Development* bertujuan untuk melakukan kebijakan terhadap pembangunan dan lingkungan seperti :

1. Memikirkan kembali makna pembangunan.
2. Memenuhi kebutuhan dasar akan lapangan kerja , makanan , energi, air dan sanitasi.
3. Menjamin terciptanya keberlanjutan pada satu tingkat pertumbuhan penduduk tertentu .
4. Mengkonservasi dan meningkatkan sumberdaya.

Konsep *Sustainable Development* memiliki dua prinsip yaitu prinsip lingkungan dan prinsip dalam sosio-politik seperti berikut :

1. Prinsip dalam lingkungan atau ekologi berkelanjutan
  - a. Melindungi sistem penunjang kehidupan
  - b. Melindungi dan meningkatkan integritas ekosistem yang rusak.









Dalam karya Joane Setzer paradiplomasi lingkungan (*environmental paradiplomacy*) didefinisikan sebagai suatu tindakan atau upaya oleh pemerintah kota atau daerah yang dilakukan dengan cara terlepas dari batas negara atau melibatkan negara lain dalam bekerja sama untuk menangani permasalahan lingkungan atau mencapai tujuan untuk mengatasi persoalan lingkungan yang bersifat lokal sebagaimana *state actor* atau pemerintah kota dapat bertindak secara nasional dan internasional melalui negara atau secara independen terlepas dari pemerintah pusat untuk mencapai kepentingan nasional<sup>42</sup>

Seperti mengatasi persoalan yang terjadi atau memenuhi kebutuhan pemerintah kota atau daerah. Kemudian di dalam paradiplomasi lingkungan ada sejumlah kriteria dalam melaksanakan hubungan kerjasama yang terdiri sebagai berikut :

1. Aktor utama yang terlibat haruslah pemerintah dari tingkat bawah dalam negara seperti pemerintah kota atau daerah.
2. Dalam melakukan kerja sama harus bersifat transparan dan mencapai tujuan yang jelas dan sesuai.
3. Tindakan pemerintah daerah atau kota harus dalam lintas batas dan diarahkan untuk mengatasi masalah lingkungan yang bersifat lokal.
4. Penandatanganan perjanjian dengan pemerintah atau deklarasi kerja dengan pemerintah *sub state actor* dengan pemerintah *sub state actor*

---

<sup>42</sup> Joana Setzer , *Enviromental Pardiplomacy : the engagement of the brazilian state of Sao Paulo in Internasional Enviromental relations (London 2013) hal 24-36*













merupakan suatu cara yang utama bagi analisis kualitatif yang valid, meliputi berbagai jenis grafik, atau bagan. Semuanya dirancang guna menggabungkan informasi yang tersusun dalam suatu bentuk yang padu dan mudah di dapatkan. Dengan demikian seorang penganalisis dapat melihat apa yang sedang terjadi, dan menentukan apakah menarik kesimpulan yang benar ataukah terus melangkah melakukan analisis yang menurut saran dikisahkan oleh penyajian data sebagai sesuatu yang mungkin berguna.

### 3. Menarik kesimpulan

Penarikan kesimpulan menurut Miles dan Huberman adalah sebagian dari satu kegiatan dan konfigurasi yang utuh. Kesimpulan-kesimpulan juga diverifikasi selama penelitian berlangsung. pemikiran yang kembali melintas dalam pikiran peneliti selama mereka menulis, suatu tinjauan ulang pada catatan-catatan lapangan. Atau makna-makna yang muncul dari data yang lain harus diuji kebenarannya, kekokohnya dan kecocokannya, yang merupakan validitasnya. Kesimpulan akhir tidak hanya terjadi pada proses pengumpulan data saja, tetapi perlu diverifikasi agar bisa dipertanggung jawabkan.







lingkungan kota surabaya pada waktu itu. Kedua, pada tahun 2006 sampai 2017 kepadatan penduduk di kota Surabaya terus meningkat hal itu juga mengakibatkan volume kendaraan transportasi seperti penggunaan kendaraan pribadi oleh masyarakat Surabaya waktu itu yang berdampak pada pencemaran udara yang mengakibatkan polusi. Ketiga, di tahun 2017 pembuangan limbah oleh industri pabrik tetap berjalan dan masih dilakukan hal itu menyebabkan pencemaran air di sungai kota surabaya, meskipun petugas juga sering melakukan patroli di sungai, serta pada waktu itu sungai di kota Surabaya masih dijadikan untuk sanitasi besar maupun kecil yang akan menjadikan kualitas sungai tidak terjaga dengan baik. Serta penurunan sumber daya laut dan pantai diakibatkan karena adanya polusi laut yang dihasilkan dari pembuangan limbah industri yang menyebabkan kelestarian laut tidak terjaga dan ancaman bagi hutan bakau di kota Surabaya.

Persoalan-persoalan tersebut mendasari kota Surabaya menjalin hubungan *Sister City* dengan Kitakyusu ketika melihat perubahan nyata yang terjadi dan dialami oleh kota Kitakyusu yang dulunya Kitakyusu adalah kota Industri yang kumuh namun sekarang bisa menjadi kota yang bersih dan ramah lingkungan meskipun Kitakyusu adalah kota industri yang besar dan melihat visi kota Surabaya dan Kitakyusu yang sama sama kerjasama oleh Surabaya dengan Kitakyusu dimulai sejak lama yaitu pada tahun 1997, kerjasama ini dimulai pada saat Kitakyusu mengadakan "*Joint Declaration of The Kitakyusu Conference on Enviromental Cooreration*

*among Cities in the Asian Region*” yaitu konferensi mengenai lingkungan yang diadakan oleh pemerintah kota Kitakyusu dengan mengajak Negara-negara di Asia Tenggara pada tahun 1997<sup>50</sup>. Kemudian setelah dari diadakan “*Joint Declaration of The Kitakyusu Conference on Enviromental Cooreration among Cities in the Asian Region*” kota Surabaya dengan kota Kitakyusu memiliki hubungan yang baik yang berawal saat pemerintah kota Kitakyusu mengirim delegasi ke kota Surabaya pada tahun 2004 untuk memperkenalkan cara mengolah sampah dengan metode *Takakura*, metode mengelola sampah yang mengandalkan fermentasi untuk mengurangi. Antusias pemerintah dan masyarakat Surabaya menerima dengan senang hati hingga dari situlah awal hubungan Surabaya dan Kitakyusu baik sampai akhirnya adanya *LoI (Letter of Interest)* antara kota Surabaya dengan Kitakyusu kemudian dari sinilah munculah kerjasama yang nantinya akan ditingkatkan oleh Kitakyusu dalam bentuk *Sister City*.<sup>51</sup>

Pada saat itu kasus Kitakyusu berbeda dengan kasus kota kota lain seperti Seattle, Buzan, Kochi yang pada saat itu kota tersebut sebelumnya dilakukan atas iniasasi dari pemerintah pusat, pemerintah pusat kota tersebut mengirimkan surat minat untuk bekerja sama dalam *Sister City*. Sedangkan kota Kitakyusu inisiasinya memang dari kota Kitakyusu dan Surabaya sepakat melakukan kerjasama karena pada saat itu diawali dari

---

<sup>51</sup> Loc cit. Wawancara dengan ibu Rahmasari staff bagian kerjasama luar negeri tanggal 24 juni di kantor administrasi kota Surabaya







Pada tahun 2015 *Surabaya Green City* berfokus menjalankan program kerja sama dalam melakukan pengolahan air minum. Pada tahun 2016 *Surabaya Green City* berfokus pada program sumber energi dan proyek pengelolaan sampah organik. Pada tahun 2017 *Surabaya Green City* berfokus penanggulangan demam berdarah dan pengembangan zona air minum prima. Sedangkan pada tahun 2018 *Surabaya Green City* berfokus pada pelestarian hutan kota mangrove dan pengembangan ecowisata, yang berisikan tentang tidak lanjut masterplan *Green City* melalui pertukaran informasi dalam menciptakan kota yang ramah lingkungan untuk meminimalisir persoalan sejumlah lingkungan yang masih ada sampai sekarang di kota Surabaya.

Seperti adanya transportasi hijau inovasi yang dilakukan kota Surabaya dalam mengatasi permasalahan pemukiman padat penduduk kota Surabaya dengan melakukan pengembangan ruang terbuka hijau melalui pelestarian hutan kota Mangrove dan penghijauan yang dilakukan mulai dari membangun taman dan sejumlah tanaman di pinggir jalan kota Surabaya, hingga membangun kawasan pariwisata yang diciptakan untuk mengembangkan dan memperkenalkan ecosiwata dari pelestarian hutan mangrove dengan cara melakukan penanaman pohon-pohon agar menjadikan kota Surabaya sebagai kota hijau atau *Green City* yang











secara tidak benar, maka dapat merusak lingkungan, kemudian sungai menjadi tercemar serta membahayakan bagi kesehatan manusia. Sumber utama limbah B3 berasal dari aktivitas industri dan perusahaan yang tidak mampu mengelolah limbahnya dengan baik.

Kemudian akan berimbas pencemaran air, padahal seiring dengan perkembangan kota Surabaya menjadi kota layak huni tentunya kualitas air yang dibutuhkan oleh kota Surabaya merupakan hal penting. Sumber daya air di kota Surabaya terdiri dari air sungai, laut, waduk dan air tanah (air sumur). Kualitas sumber daya air kota Surabaya tersebut dipengaruhi oleh peningkatan jumlah penduduk sekaligus aktivitas yang dilakukan oleh masyarakat dari kawasan pusat kota Surabaya hingga kawasan pesisir. Kota Surabaya memiliki enam sungai utama, yaitu Kali Surabaya, Kali Mas, Kali Wonokromo, Kali Brantas, Kali Lamong dan Kali Perbatasan. Adapun tiga di antaranya (Kali Mas, Kali Surabaya, Kali Wonokromo) melintasi pusat kota Surabaya.

Ketiga, permasalahan lingkungan kota Surabaya mengenai transportasi yang berefek pada pencemaran udara yang disebabkan oleh kepadatan penduduk dan aktivitas masyarakat Surabaya yang berpengaruh pada peningkatan volume transportasi di tahun 2015 mencapai 2.000.000 sampai dengan tahun 2017 mencapai 2.500.000 yang jumlahnya sangat tidak sebanding dengan peningkatan panjang jalan kota Surabaya, dan tentu saja hal itu juga akan mengakibatkan





ramah lingkungan nyaman dan layak huni. Konsep *sister city* atau yang biasa disebut sebagai kota kembar adalah kerjasama yang disetujui oleh dua kota di negara berbeda yang dilakukan secara formal. Kerjasama yang dilakukan dalam konsep ini bisa berupa ekonomi, sosial-budaya maupun lingkungan, saat ini telah dilakukan oleh pemerintah kota Surabaya dengan Pemerintah kota Kitakyushu di bidang lingkungan.

Peran *sister city* dalam mewujudkan *Surabaya Green City* tahun 2018 telah memberikan banyak peluang kepada pemerintah kota Surabaya untuk mengambil manfaat dari hubungan *sister city* yang dilakukan oleh pemerintah kota Surabaya dengan kota Kitakyushu. Adapun peluang yang didapatkan dari skema kerja sama *sister city* Surabaya -Kitakyushu di antaranya hubungan kedua kota tersebut terus mengalami perkembangan serta mendorong Surabaya terus optimis dalam menangani sejumlah permasalahan lingkungan dan melakukan kerja sama yang berkelanjutan dalam bidang lingkungan. Selain itu melalui kerjasama *Sister City* yang dilakukan pemerintah kota Surabaya dengan kota kitakyushu juga membuat kota Surabaya merasa terbantu dengan program-program yang dijalankan melalui *Sister City* guna meminimalisir permasalahan lingkungan kota Surabaya dalam mewujudkan *Surabaya Green City* seperti terus ikut memberi dorongan mengembangkan potensi daerah dalam menangani permasalahan lingkungan





hutan atau kumpulan pepohonan yang tumbuh di air payau, sebagai kawasan hutan mangrove kawasan hutan ini berisi sekumpulan pohon bakau di sekeliling bibir pantainya yang berpotensi untuk meminimalisir terjadinya degradasi tanah yang disebabkan oleh pembangunan dan penggunaan lahan yang meningkat secara pesat serta berfungsi sebagai untuk menyaring polusi air laut oleh limbah-limbah industri yang berada di kota Surabaya. Perencanaan program kerja sama melalui *Sister City* yang dilakukan oleh pemerintah kota Surabaya dan pemerintah Kota Kitakyushu dengan melakukan pertemuan yang dilakukan oleh beberapa delegasi kota Kitakyushu dan instansi kota Surabaya untuk meninjau kelanjutan rencana kegiatan.

Dalam mewujudkan *Surabaya Green City 2018* melalui program pemanfaatan hutan mangrove untuk ecowisata dan pelestarian hutan menghasilkan beberapa rancangan kegiatan untuk mengembangkan ecowisata mangrove yang dilaksanakan pada tanggal 2 Mei 2018 seperti pelestarian hutan yang nantinya akan diimplementasikan melalui beberapa kegiatan seperti *workshop* mengenai pelestarian hutan mangrove yang akan diadakan di tahun 2019 bulan Januari serta pelestarian hutan yang dilakukan dengan melakukan kegiatan penanaman beberapa tanaman di hutan mangrove, perluasan hutan mangrove untuk mencapai hasil maksimal dalam pelestarian hutan.





Pemerintah kota Kitakyusu menjelaskan bagaimana pemanfaatan hutan mangrove untuk ecowisata, delegasi pemerintah kota Kitakyushu menyampaikan setiap program yang dilakukan oleh Negara maupun pemerintahan haruslah ada partisipasi dari masyarakat dan pentingnya bagaimana kedua elemen itu sangat penting bagi *Surabaya Green City* yang bisa dilakukan dengan cara melakukan perlindungan terhadap kawasan mangrove.

Penjelasan yang dilakukan oleh Dinas Kebersihan dan Ruang Terbuka tentang tantangan yang akan dihadapi dalam pelestarian Hutan serta mengembangkan kawasan ecowisata mangrove di antaranya adalah perkiraan yang masih ada para pelaku usaha yang membuang limbahnya ke dalam sungai, serta masih banyaknya sampah plastik yang nantinya juga diharapkan *Green City Surabaya 2018* dapat dilakukan dengan maksimal yang nantinya juga melibatkan Lembaga Swadaya Masyarakat tentang bagaimana menghadapi tantangan dalam mengembangkan kawasan ecowisata mangrove. yaitu dengan turut melakukan dan mengkampanyekan program daur ulang sampah (3R *Reduce, Reuse, Recycle*) sebagai metode penyelamatan lingkungan.













#### **D.Hasil Surabaya Green City 2018**

Kota Surabaya telah mengalami transformasi dengan adanya *Green City* yang sedang dirintis oleh kota Surabaya setidaknya semenjak enam tahun terakhir dari tahun 2012-2018 meskipun permasalahan lingkungan masih terus ada namun pemerintah kota Surabaya terus melakukan berbagai upaya dan program salah satunya dengan menjalin hubungan *Sister City* dengan Kota Kitakyusu dalam mewujudkan *Green City 2018*. *Surabaya Green city 2018* yang dilakukan oleh pemerintah kota Surabaya dan kitakyusu melalui kerangka *Sister City* telah mampu memberikan hasil yang tampak, seperti bisa menyelesaikan ketiga masalah lingkungan tadi.

Pertama terkait permasalahan kepadatan penduduk, hasil yang dapat dilihat dari *Surabaya Green City 2018* adalah untuk meminimalisir permasalahan lingkungan yang ada di Surabaya, jika kepadatan penduduk kota Surabaya terus meningkat maka bisa dipastikan lahan pemukiman akan bertambah dan lahan hijau akan berkurang seperti pada data penggunaan lahan mencapai 75% hal itu juga akan mempengaruhi suhu yang ada di Surabaya jika tidak ada sebuah inovasi yang dilakukan oleh pemerintah kota Surabaya. Adanya *Surabaya Green City 2018* yang dilakukan melalui kerjasama hubungan *Sister City* dengan Kitakyusu membuat masalah itu dapat diminimalisir dengan program seperti pelestarian hutan mangrove yang akan mencegah degradasi tanah yang diakibatkan oleh meningkatnya lahan pemukiman di kota Surabaya, kemudian suhu dari kota Surabaya yang sangat panas juga bisa menurun



Meskipun kota Surabaya mempunyai suasana yang panas Surabaya mampu menghasilkan potensi taman wisata , taman kota yang sejuk dan hijau hal itu tentunya membuat kota Surabaya mempunyai banyak keuntungan seperti wisatawan lokal maupun asing berlomba lomba untuk datang ke Surabaya menikmati pengembangan ecowisata yang menjadi oase di tengah panasnya kota Surabaya yang sangat penduduk namun tetap nyaman. Serta pencapaian yang diraih di kancah internasional kota Surabaya berhasil meraih *Online Poluler City* dalam *International Award For Urban Inovation 2018* yaitu nominasi kota metropolitan dalam inovasi tata kota lingkungan terbaik.

#### **E. Strategi Pemerintah Kota Surabaya dan Pemerintah Kota Kitakyusu dalam Mewujudkan *Surabaya Green City 2018***

Untuk menjawab pertanyaan penelitian, dan mengetahui Strategi yang digunakan oleh pemerintah kota Surabaya dan pemerintah kota Kitakyusu peneliti menganalisa data yang sudah ditampilkan dalam penyajian data dengan menggunakan konsep yang sudah dijelaskan di bab kedua. Peneliti menganalisa data yang sudah terkumpul dengan konsep *Sustainable Development* dan konsep paradiplomasi. Peneliti membagi sub-bab analisa ini dalam dua bagian tersendiri dari masing-masing konsep yang digunakan.



2. Melindungi dan meningkatkan integritas ekosistem yang rusak, yaitu dengan cara memelihara keanekaragaman hayati sumber daya alam dengan melakukan penghijauan dalam pelestarian hutan dan pengembangan ecowisata taman kunang-kunang untuk menjaga keseimbangan alam dan lingkungan. Dalam Kunjungan Delegasi yang dilakukan oleh delegasi Lembaga Swadaya Masyarakat kota Kitakyusu dalam penangkaran kunang-kunang serta perluasan hutan mangrove dan penanaman pohon yang dilakukan oleh keduanya di Februari 2018 dan Juli 2018.
3. Mengembangkan dan menerapkan strategi yang preventif dan adaptif untuk menanggapi ancaman perubahan lingkungan, dengan cara mengatasi permasalahan lingkungan yang ada di kota Surabaya. Seperti pertama, permasalahan air yang akan mengancam ekosistem dan kualitas air penduduk kota Surabaya, kemudian langkah yang diambil oleh pemerintah kota Surabaya dan Pemerintah Kota Kitakyusu melalui *Surabaya Green City* 2018. Terlihat dalam kerjasama *sister city* yang dilakukan keduanya melalui pelestarian hutan yang berfungsi untuk menyaring limbah-limbah yang ada di perairan kota Surabaya. Kemudian pelestarian hutan juga berfungsi sebagai sumber pengairan *water management* kota Surabaya yang akan bermanfaat bagi masyarakat.

Kedua, permasalahan terkait kepadatan penduduk , yang jika dilakukan secara terus menerus akan berdampak pada penggunaan lahan pemukiman membuat semakin sempitnya lahan kota Surabaya dan menyebabkan suhu kota Surabaya menjadi panas namun dengan adanya Surabaya Green City 2018 dalam pelestarian hutan akan mencegah degradasi tanah dan kemudian suhu yang panas bisa berkurang dari 34 celcius menjadi 32 celcius. Ketiga, pencemaran udara yang dihasilkan dari transportasi semakin meningkat namun upaya yang dilakukan pemerintah kota Surabaya dan Kitakyusu , melalui penanaman tanaman yang ada di sisi kota Surabaya.

Jika *Surabaya Green City 2018* dilihat dari *Sustainable Development* sosio-politik maka prinsip ini terlihat dari beberapa hal seperti berikut :

a. Mengenali biaya lingkungan dari kegiatan manusia :

Mengembangkan strategi atau metode untuk meminimalisir pemakaian energi dan material kegiatan ekonomi, menurunkan emisi beracun , merehabilitasi yang rusak yaitu pemerintah kota Surabaya dan kota Kitakyusu melakukan upaya untuk mewujudkan *Surabaya Green City* melalui prosedur yang sesuai seperti komitmen nota perjanjian yang berisikan tentang *Surabaya Green City* dengan tiga aspek *Green Society, Capacity Building* yang berfokus pada lingkungan kemudian melakukan perpanjangan MoU di tahun 2016 yang bertujuan untuk melakukan dan menjalankan sejumlah progam-



program yang telah disepakati untuk mewujudkan *Surabaya Green City 2018* untuk mengatasi persoalan lingkungan dan kebutuhan kota Surabaya.

- b. Meyakinkan adanya kesamaan sosio-politik dan ekonomi dalam transisi menuju masyarakat yang berkelanjutan. Dalam hal ini pemerintah kota Surabaya dan kota Kitakyushu sama-sama mempunyai pemikiran yang serupa terhadap kepedulian lingkungan, hal inilah yang mendorong pemerintah kota Surabaya dan pemerintah kota Kitakyushu untuk membangun sebuah hubungan kerja sama *sister city*. dengan saling menghargai demi terciptanya tujuan bersama mewujudkan *Sustainable Development* untuk menjadi kota layak nyaman, asri bagi generasi selanjutnya.

## 2. Konsep Paradiplomasi

Paradiplomasi adalah suatu perilaku dan kewenangan untuk melakukan hubungan luar negeri dengan negara lain yang dilakukan oleh " *Sub State actor*" yaitu aktor di bawah naungan negara seperti pemerintah daerah atau kota, dalam rangka untuk memenuhi kepentingan nasional secara spesifik. Hal ini tampak karena pemerintah kota Surabaya dan Kitakyushu berfokus pada lingkungan maka hal ini sesuai dengan definisi *single theme paradiplomacy* berupa komitmen yang dibangun keduanya untuk mewujudkan *Surabaya Green City 2018* hal itu juga dilakukan



yang dilakukan di tahun-tahun sebelumnya sampai dengan sekarang misalnya pada saat tahun 2018.

Pemerintah kota Kitakyusu mengirim delegasi untuk melakukan kunjungan ke kota Surabaya dalam rangka mendukung peningkatan kerja sama *Sister City* Surabaya dan Kitakyusu, dan membahas beberapa program Surabaya *Green City 2018*. Pada tahun itu juga pemerintah kota Kitakyusu juga datang ke Surabaya untuk membahas ke depan mengenai progres dan program kegiatan terutama pelestarian hutan dan perencanaan pengembangan ecowisata mangrove agar nantinya semuanya bisa dilakukan dengan transparan sehingga masyarakat dan mencapai tujuan yang jelas sesuai dengan kesepakatan yaitu mewujudkan *Surabaya Green City 2018* yang terdapat pada pertemuan delegasi pemerintah kota Kitakyusu ke dalam pemerintah kota Surabaya untuk membahas program pelestarian mangrove di kantor Administrasi kerjasama pemerintah kota Surabaya.

Ketiga, tindakan pemerintah daerah atau kota harus dalam lintas batas dan diarahkan untuk mengatasi masalah lingkungan yang bersifat lokal. Strategi yang digunakan oleh pemerintah kota Surabaya dan Kitakyusu yaitu tetap fokus dalam kerangka *Sister City* yang dilakukan untuk mewujudkan *Surabaya Green City* dengan menjaga hubungan yang hanya dilakukan dalam satu bidang saja yaitu bidang lingkungan .

Untuk mengatasi permasalahan lingkungan yang terjadi di kota Surabaya selama ini, kemudian solusi apa yang akan dilakukan dan bagaimana implementasinya dalam mengatasi persoalan, terdapat dalam mengembangkan kota berkelanjutan kota Surabaya dengan cara mewujudkan kota Surabaya sebagai *Green City* termasuk *Surabaya Green City 2018* melalui kerangka hubungan *Sister City* di luar batas Negara Indonesia melalui hubungan dengan negara yang ada di Jepang.

Keempat, penandatanganan perjanjian dengan pemerintah deklarasi kerja dengan sub *state actor* dengan pemerintah sub *state actor* lainnya yang bertujuan di dalam pembangunan nasional atau organisasi internasional, yaitu berusaha untuk melakukan program yang diperkuat dengan perjanjian secara formal seperti penandatanganan atau perpanjangan MoU di tahun 2012 dan pemanjangan MoU di tahun 2016. Kemudian dibuktikan dengan implementasi nyata yang dilakukan dalam mewujudkan *Surabaya Green City* agar nantinya hubungan *Sister City* Surabaya dengan kitakyusu terus berkembang sampai tercapainya komitmen yang ingin dituju.

Setelah adanya implementasi secara nyata yang berasal dari program kedua pemerintah kota selanjutnya adanya *mentoring* dan evaluasi yang dilakukan dan sama sama mendorong dalam setiap kegiatan yang dilakukan untuk mencapai dari hasil tujuan *Sister*

*City* yang dilakukan oleh pemerintah kota Surabaya dengan pemerintah kota Kitakyusu. terdapat pada perjanjian MoU yang dilakukan oleh kedua kota tersebut dan implementasi program-program serta kegiatan yang ada di dalam *Sister City* yang dilakukan oleh pemerintah kota Surabaya dan Kitakyusu. kemudian menjalankan program-program dan kegiatan yang di buat dalam penandatanganan MoU pada bulan November 2016 yang disepakati antar kedua pihak yaitu pemerintah kota Surabaya dan kitakyusu dan sesuai dengan tujuan awal dilakukannya hubungan *Sister City* Surabaya-Kitakyusu.

Kelima,berpartisipasi dalam proses negosiasi tentang permasalahan lingkungan secara internasional , yaitu dalam membahas permasalahan lingkungan juga perlu wadah yang mengakomodasi permasalahan bisa dilakukan dengan cara bermusyawarah dan bersepakat dalam program-program atau kegiatan apa saja yang dilakukan, seperti melakukan *workshop* pelestarian hutan kota mangrove, perluasan wilayah mangrove dan penanaman ulang tanaman mangrove pada awal bulan di tahun 2019 yang diadakan di kota Surabaya.

Keenam,mengadakan pertemuan dengan pemerintah luar negeri dan bergantian dalam melakukan pertemuan oleh kedua pihak. Keduanya juga sama-sama bergantian dalam menjadi tuan

rumah untuk *sharing knowledge* yang disampaikan oleh pemerintah kota Kitakyusu dalam menangani permasalahan lingkungan atau menjalankan agenda *Surabaya Green City 2018* melalui kerangka *Sister City*. dan bisa dari pemerintah kota Kitakyusu yang menjadi tuan rumah sehingga nantinya Surabaya dapat diberikan *mentoring* melalui perturan informasi sebagaimana saat kota Kitakyusu terus berbenah untuk mengatasi permasalahan lingkungan yang telah disepakati oleh mereka dalam mencapai kerja sama ekologi untuk mewujudkan *Surabaya Green City 2018* hal itu bisa dilihat melalui pertemuan-pertemuan delegasi dan pemanjangan MoU yang telah dilakukan oleh kedua pemerintah tersebut.

Adanya paradiplomasi dapat mendorong pemerintah kota atau daerah untuk mengembangkan potensi yang dimiliki oleh daerahnya, dan mengatasi persoalan lingkungan yang ada. Seperti yang dilakukan oleh pemerintah kota Surabaya, mewujudkan *Surabaya Green City 2018*. Upaya ini dilakukan agar dapat memaksimalkan perkembangan kota yang dirintis dengan cara mewujudkan kota Surabaya menjadi kota hijau dan layak huni untuk meningkatkan kenyamanan bagi penduduk dan masyarakat kota Surabaya meskipun Surabaya adalah kota yang sangat padat penduduk.

Peneliti menemukan dalam terwujudnya *Surabaya Green City 2018* menunjukkan bahwa *Sustainable Development* yang terwujud dalam paradiplomasi lingkungan ini tercermin dari beberapa strategi yang dilakukan oleh pemerintah kota Surabaya dan pemerintah kota Kitakyusu yaitu :

1. Melakukan komitmen hubungan *sister city* dengan dilakukannya perjanjian secara formal (MoU) oleh pemerintah kota Surabaya dan pemerintah kota Kitakyushu terkait tujuan yang ingin dicapai, mencakup tiga aspek. Pertama, mewujudkan masyarakat hijau. Kedua, pengembangan daur ulang. Ketiga, *capacity building*
2. Mengadakan pertemuan atau rapat kordinasi yang dilakukan oleh pemerintah kota Surabaya dan Pemerintah kota Kitakyushu dalam merencanakan dan menjalankan program Surabaya Green City 2018 melalui pelestarian hutan dan pengembangan ecowisata.
3. Dalam merealisasikan program tersebut terdapat beberapa kegiatan seperti penanaman ulang dan penambahan tanaman di hutan mangrove. Kemudian mengajak lapisan masyarakat yang terlibat seperti *stakeholder* yang ada di kota Surabaya, beberapa rukun warga (RW) dan rukun tetangga (RT) serta pelajar melalui sosialisasi yang dilakukan oleh pemerintah kota Surabaya dan pemerintah kota Kitakyushu mengenai pelestarian hutan dan pengembangan ecowisata untuk mengatasi berbagai permasalahan lingkungan dan manfaat dari kegiatan tersebut.





menjadikota industri yang bersih. Dalam mengatasi persoalan lingkungan kota Surabaya memutuskan untuk mewujudkan Surabaya sebagai kota hijau atau *Surabaya Green City* yang bertujuan meminimalisir persoalan-persoalan lingkungan yang akan ditangani melalui program-program *Surabaya Green City*

Termasuk mewujudkan *Surabaya Green City 2018* , yang juga sama-sama mengatasi persoalan lingkungan melalui program pelestarian hutan kota mangrove dan pengembangan ecowisata hal ini tergambar pada hasil pencapaian *Surabaya Green City 2018* dalam persoalan lingkungan mengenai kepadatan penduduk yang berimbas pada lahan kemudian volume sampah yang berimbas pada pencemaran air dan transportasi yang berimbas dalam pencemaran udara. Untuk mewujudkan *Surabaya Green City 2018* pemerintah kota kitakyusu menggunakan strategi yang tergambar pada *Sustainable Development* yaitu : Pertama, pemerintah kota melibatkan peran masyarakat untuk mewujudkan *Surabaya Green City 2018* melalui program pelestarian hutan dan pengembangan ecowista, Kedua, melakukan komitmen hubungan yang dibuktikan melalui perjanjian secara formal melalui MoU oleh pemerintah kota Surabaya dan Kitakyusu. Ketiga, melakukan implementasi kegiatan secara aktif hubungan kerja sama *sister city* dalam mewujudkan Surabaya kitakyusu melalui kegiatan perluasan hutan kota mangrove , penanaman berulang tanaman, pengembangan ecowisata, dan *workshop* mengenai pelestarian hutan.







