

TINDAK PIDANA PEMALSUAN SURAT MENURUT HUKUM POSITIF DAN HUKUM PIDANA ISLAM

Istilah tindak pidana merupakan terjemahan dari “*strafbaar feit*”, di dalam Kitab Undang – Undang Hukum Pidana (KUHP) tidak terdapat penjelasan mengenai apa sebenarnya yang dimaksud dengan *strafbaar feit* itu sendiri. Terjemahan atas istilah *strafbaar feit* ke dalam bahasa Indonesia diterjemahkan dengan berbagai istilah misalnya tindak pidana, delik, peristiwa pidana, perbuatan yang boleh dihukum, perbuatan pidana, dan sebagainya.

Perbuatan pemalsuan merupakan suatu jenis pelanggaran terhadap kebenaran dan kepercayaan, dengan tujuan memperoleh keuntungan bagi diri sendiri atau orang lain. Suatu pergaulan hidup yang teratur dalam masyarakat yang maju dan teratur tidak dapat berlangsung lama tanpa adanya jaminan kebenaran atas beberapa bukti surat dan dokumen-dokumen lainnya. Karenanya perbuatan pemalsuan merupakan ancaman bagi kelangsungan hidup dari masyarakat tersebut.

Menurut Adam Chazawi mengemukakan bahwa : Pemalsuan adalah berupa kejahatan yang didalamnya mengandung unsur keadaan ketidakbenaran atau palsu atas sesuatu (objek), yang sesuatunya itu tampak

22

Menurut Topo Santoso mengemukakan bahwa : Suatu perbuatan pemalsuan dapat dihukum apabila terjadi perkosaan terhadap jaminan atau kepercayaan dalam hal mana :

1. Pelaku mempunyai niat atau maksud untuk mempergunakan sesuatu barang yang tidak benar dengan menggambarkan keadaan barang yang tidak benar itu seolah – olah benar atau mempergunakan sesuatu barang yang tidak asli seolah – olah asli, hingga orang lain percaya bahwa barang tersebut adalah benar dan asli dan karenanya orang lain terpedaya.
2. Unsur niat atau maksud tidak perlu mengikuti unsur menguntungkan diri sendiri atau orang lain (sebaliknya dari berbagai jenis perbuatan penipuan).
3. Tetapi perbuatan tersebut harus menimbulkan suatu bahaya umum yang khusus dalam pemalsuan tulisan atau surat dan sebagainya dirumuskan dengan mensyaratkan “kemungkinan kerugian” dihubungkan dengan sifat daripada tulisan atau surat tersebut.

Surat adalah segala macam tulisan, baik yang ditulis dengan tangan, maupun diketik atau dicetak dengan menggunakan arti (makna). Meskipun KUHP tidak memberikan definisi secara jelas tentang apa yang dimaksud dengan surat, tetapi dengan memperhatikan rumusan Pasal 263 (1) KUHP, maka dapatlah diketahui pengertian surat.

²⁵ Adami Chazawi, *Kejahatan Mengenai Pemalsuan*, (Jakarta: PT. Raja Grafindo Persada, 2001), 120.

Pemalsuan dapat diartikan sebagai suatu perbuatan yang mempunyai tujuan untuk meniru, menciptakan suatu benda yang sifatnya tidak asli lagi atau membuat suatu benda kehilangan keabsahannya. Sama halnya dengan membuat surat palsu, pemalsuan surat dapat terjadi terhadap sebagian atau seluruh isi surat, juga pada tanda tangan pada si pembuat surat.

Hukum pidana Islam merupakan terjemahan dari kata fiqh jinayah. Fiqih jinayah adalah segala ketentuan hukum mengenai tindak pidana atau perbuatan kriminal yang dilakukan oleh orang-orang *mukallaf* (orang yang dapat dibebani kewajiban), sebagai hasil dari pemahaman atas dalil - dalil hukum yang terperinci dari Al-Qur'an dan Hadist. Tindakan kriminal dimaksud, adalah tindakan – tindakan kejahatan yang mengganggu umum serta tindakan melawan peraturan perundang – undangan yang bersumber dari

[illegible]

Al-Hadist. Hukum pidana Islam merupakan Syari'at Allah yang mengandung kemaslahatan bagi kehidupan manusia baik di dunia maupun akhirat.²⁷

Dalam hukum Islam ada dua istilah yang kerap digunakan untuk tindak pidana, yaitu *jinayah* dan *jarimah*. Dapat dikatakan bahwa kata *jinayah* yang digunakan para *fuqaha'* adalah sama dengan yang diartikan istilah *jarimah*. Definisi *jinayah* didasarkan pada Al-Qur'an dan Hadis antara lain dipaparkan di bawah ini:

- a. Abdul Qodir' Audah memberikan definisi *jinayah* sebagai berikut :

الْحِنَايَةُ لَعْنَةُ إِسْمٍ لِمَا يَحْنِيهِ الْمَرْءُ مِنْ شَرِّ مَا اكْتَسَبَهُ. وَاصْ طِلَاحًا إِسْمٌ مُعَرَّمٌ شَرْعًا سَوَاءٌ وَقَعَ الْفِعْلُ عَلَى نَفْسٍ أَوْ مَالٍ أَوْ غَيْرِ ذَلِكَ.

“*Jinayah* menurut bahasa merupakan nama bagi suatu perbuatan jelek seseorang. Adapun menurut istilah adalah nama bagi suatu perbuatan yang diharamkan *syara'*, baik perbuatan tersebut mengenai jiwa, harta benda, maupun selain jiwa dan harta benda”.²⁸

- b. Sedangkan Imam Mawardi mengatakan istilah *jarimah* adalah :

مَحْظُورَاتٌ شَرْعِيَّةٌ زَجَرَ اللَّهُ عَنْهَا بِهَدٍّ أَوْ تَغْيِيرٍ.

Segala larangan syara' (melakukan hal-hal yang dilarang dan atau meninggalkan hal-hal yang diwajibkan yang diancam dengan hukuman had atau ta'zir).²⁹

Larangan-larangan itu adakalanya berupa mengerjakan perbuatan yang dilarang atau meninggalkan perbuatan yang diperintah. Dengan kata lain, melakukan atau tidak melakukan. Suatu perbuatan yang membawa kepada hukuman yang ditentukan oleh syariat adalah kejahatan. Definisi tersebut mengandung arti bahwa tiada suatu perbuatan baik secara aktif

²⁷ Zainuddin Ali, *Hukum Pidana Islam*. (Jakarta : Sinar grafika, 2007), 1.

²⁸ Hakim Rahmad, *Hukum Pidana Islam (Fiqh Jinayah)*. (Bandung : Pustaka Setia, 2000), 12.

²⁹ Mawardi, *Al-Ahkam al-sulthoniyah wa al-wilayah al-Diniyah*. (Mesir : Mustafa Halabi, 1773), 219.

Jarimah Ta'zir adalah jarimah yang diancam dengan hukuman Ta'zir. Pengertian Ta'zir berasal dari kata عَزَرَ - يَعْزِرُ yang secara etimologis berarti الرَّدُّوَالْمَنْعُ , yaitu *menolak* dan *mencegah*. Akan tetapi menurut istilah, Imam Al Mawardi sebagaimana dikutip oleh M.Nurul Irfan menjelaskan bahwa ta'zir adalah hukuman bagi tindak pidana yang belum ditentukan hukumannya oleh shara' yang bersifat mendidik.³¹ Maksud dari “mendidik” disini adalah untuk mencegah terjadinya maksiat pada masa yang akan datang.³²

Secara ringkas dikatakan bahwa hukuman ta'zir adalah hukuman yang belum ditetapkan oleh shara', melainkan diserahkan kepada ulil amri,

³² Alie Yafie, et.al, *Ensiklopedi Hukum Pidana Islam*, Jilid II, (Bogor: Kharisma Ilmu, t.t), 178.

berubah dan berkembang. Sesuatu dapat dianggap maslahat pada suatu waktu, belum tentu dianggap maslahat pula pada waktu yang lain. Demikian pula sesuatu dianggap maslahat pada suatu tempat, belum tentu dianggap maslahat pula pada tempat lain.³⁶ Penerapan hukuman ta'zir berbeda-beda, baik status pelaku, maupun hal lainnya. Terkait teknis pelaksanaan hukuman ta'zir terdapat hadits berikut:

عَنْ عَائِشَةَ رَضِيَ اللَّهُ عَنْهَا قَالَتْ قَالَ رَسُولُ اللَّهِ صَلَّى اللَّهُ عَلَيْهِ وَسَلَّمَ أَقْبِلُوا ذَوِي
الْهَيْئَاتِ عَشْرًا تَهُمُ إِلَّا الْحُدُودَ.

Dari Aisyah ra. Bahwa Nabi Saw bersabda, “Ringankanlah hukuman bagi orang-orang yang tidak pernah melakukan kejahatan atas perbuatan mereka, kecuali dalam jarimah-jarimah hudud. (HR. Ahmad).³⁷

Pemberian kekuasaan dalam menentukan bentuk jarimah ini kepada penguasa agar mereka merasa leluasa mengatur pemerintahan sesuai dengan kondisi dan situasi wilayahnya, serta kemaslahatan daerahnya masing-masing.³⁸

Maksud dari dilakukannya ta'zir adalah agar si pelaku mau menghentikan kejahatannya dan hukum Allah tidak dilanggarnya. Pelaksanaan hukuman ta'zir bagi imam sama dengan pelaksanaan sanksi hudud. Adapun orangtua terhadap anaknya, suami terhadap istrinya,

³⁶ Mustofa Hasan dan Beni Ahmad Saebani, *Hukum Pidana Islam (Fiqh Jinayah)*, (Bandung: Pustaka Setia, 2013), 75

³⁷ Sayyid Sabiq, *Fiqh Sunnah Jilid 3*, terjemahan Nor Hasanuddin, (Jakarta: Pena Pundi Aksara, 2006), 493

³⁸ M.Nurul Irfan dan Masyrofah, *Fiqh Jinayah...*, 141.

majikan terhadap budaknya, hanya sebatas pada sanksi ta'zir, tidak sampai pada sanksi hudud.³⁹

D. Dasar Hukum disyariatkannya Hukuman Ta'zir

Al-Qur'an dan al-Hadith tidak menjelaskan secara terperinci baik dari segi bentuk jarimah maupun bentuk hukumannya. Dasar hukum disyariatkannya sanksi bagi pelaku jarimah ta'zir menggunakan kaidah sebagai berikut:

التَّغْيِيرُ يَدُورُ مَعَ الْمَصْلَحَةِ

Hukum Ta'zir berlaku sesuai dengan tuntutan kemaslahatan.⁴⁰

Maksud dari penjelasan tersebut adalah hukum ta'zir didasarkan pada pertimbangan kemaslahatan dengan tetap mengacu kepada prinsip keadilan dalam masyarakat.

Dasar hukum disyariatkannya hukuman ta'zir terdapat pada beberapa hadits Nabi dan tindakan sahabat. Adapun hadits yang dijadikan dasar adanya jarimah ta'zir adalah sebagai berikut:

عَنْ بَهْزِ بْنِ حَكِيمٍ عَنْ أَبِيهِ عَنْ جَدِّهِ , أَنَّ النَّبِيَّ صَلَّى اللَّهُ عَلَيْهِ وَسَلَّمَ حَبَسَ رَجُلًا فِي تُهُمَةٍ.

Dari Bahz Ibn Hakim dari ayahnya dari kakeknya, bahwa Rasulullah Saw menahan seseorang karena disangka melakukan kesalahan. (HR. al-Tirmizi)⁴¹

Hadith tersebut menjelaskan tentang tindakan Rasulullah yang menahan seseorang yang diduga melakukan tindak pidana dengan tujuan

³⁹ Ibid, 147.

⁴⁰ Jaihi Mubarak dan Enceng Arif Faizal, *Kaidah Fiqh Jinayah: Asas-Asas Hukum Pidana Islam*, (Bandung: Pustaka Bani Quraisy, 2004), 49.

⁴¹ Lidwa Pustaka Software Kitab 9 Imam Hadith, *Kitab Sunan Turmuz*, bab Menahan Diri Untuk Tidak Menuduh, Hadith No.1337

Sanksi jarimah ta'zir secara penuh terletak pada wewenang penguasa demi terealisasinya kemaslahatan umat. Pertimbangan paling utama adalah tentang akhlak. Misalnya saja pelanggaran terhadap lalu lintas, dan pelanggaran lain yang sanksi hukumnya tidak ditetapkan oleh nas. Dalam menetapkan sanksi hukuman terhadap jarimah ta'zir, acuan utama penguasa adalah menjaga kepentingan umum dan melindungi segenap anggota masyarakat dari segala hal yang membahayakan. Di samping itu penegakan jarimah ta'zir harus sesuai dengan prinsip shar'i (nas).⁴³

Berikut adalah wilayah pembagian Jarimah Ta'zir:

- ⁴³ Mustofa Hasan dan Beni Ahmad Saebani, *Hukum Pidana Islam...*, 77.

Dari Jabir bin Abdullah berkata, "Seseorang lelaki berkata, "Wahai Rasulullah, aku mempunyai harta dan anak, sementara ayahku juga membutuhkan hartaku." Maka beliau bersabda: "Engkau dan hartamu milik ayahmu." (HR. Ibnu Majah)⁴⁴

عَنْ مُجَاهِدٍ قَالَ حَدَّثَ رَجُلٌ ابْنًا لَهُ بِسَيْفٍ فَقَتَلَهُ فَرَفَعَ إِلَى عُمَرَ فَقَالَ لَوْلَا أَنِّي سَمِعْتُ رَسُولَ اللَّهِ صَلَّى اللَّهُ عَلَيْهِ وَسَلَّمَ يَقُولُ لَا يُقَادُ الْوَالِدُ مِنْ وَلَدِهِ لَقَتَلْتُكَ قَبْلَ أَنْ تَبْرَحَ

Dari Mujahid dia berkata, seorang lelaki menebas anaknya dengan pedang sehingga membunuhnya, kemudian perihalnya tersebut diangkat kepada Umar, maka Umar berkata, seandainya aku tidak mendengar Rasulullah shallallahu 'alaihi wasallam pernah bersabda: "Seorang bapak tidak diqishash karena membunuh anaknya "Niscaya aku akan membunuhmu sebelum kamu bermalam." (HR. Ahmad)⁴⁵

⁴⁴ Lidwa Pustaka Software Kitab 9 Imam Hadith, *Kitab Ibnu Majah*, bab Hak Lelaki Atas Anak dan Hartanya, Hadith No.2282

⁴⁶ Makhrus Munajat, *Dekonstruksi Hukum Pidana Islam*, (Yogyakarta: Logung Pustaka, 2004), 35.

⁴⁸ Nurul Irfan dan Masyrofah, *Fiqh Jinayah...*, 144.

1. Hukuman Ta'zir yang berkaitan dengan badan.

a. Hukuman Mati.

Hukuman mati umumnya diterapkan sebagai hukuman qisas untuk pembunuhan sengaja, dan sebagai hukuman had untuk jarimah hirabah, zina muhsan, riddah, dan jarimah pemberontakan, untuk jarimah ta'zir, tentang hukuman mati sendiri ada beberapa pendapat dari para fuqaha.⁵⁰

Mazhab Hanafi membolehkan sanksi ta'zir dengan hukuman mati tetapi dengan syarat bila perbuatan itu dilakukan secara berulang-ulang. Contohnya adalah berulang-ulang mencuri setelah dijatuhi hukuman dan menghina Nabi Saw. bila dilakukan oleh kelompok non-muslim meskipun setelah itu ia masuk islam. Di samping syarat berulang-ulang juga ada syarat lain, yaitu bila hukuman mati itu akan membawa kemaslahatan bagi masyarakat.

Mazhab Maliki juga membolehkan hukuman mati sebagai sanksi ta'zir yang tertinggi. Mereka memberi contoh sanksi bagi

⁴⁹ Ibid, 147-148.

⁵⁰ Makhrus Munajat, *Hukum Pidana Islam di Indonesia...*, 196.

bolehnya ta'zir dengan jilid adalah hadits Abu Burdah yang mendengar langsung bahwa Nabi Saw. berkata :

حَدَّثَنِي عَبْدُ الرَّحْمَنِ بْنُ جَابِرٍ أَنَّ أَبَاهُ حَدَّثَهُ أَنَّهُ سَمِعَ أَبَا بُرْدَةَ الْأَنْصَارِيَّ قَالَ سَمِعْتُ النَّبِيَّ صَلَّى اللَّهُ عَلَيْهِ وَسَلَّمَ يَقُولُ " لَا تَجْلِدُوا فَوْقَ عَشْرَةِ أَسْوَاطٍ إِلَّا فِي حَدٍّ مِنْ حُدُودِ اللَّهِ "

Kemudian Sulaiman bin Yasar menghadap ke kami dan berkata; Abdurrahman bin Jabir telah menceritakan kepadaku; bahwa bapaknya telah menceritakan kepadanya, bahwasanya dia telah mendengar Abu Burdah Al Anshari berkata; aku mendengar Nabi shallallahu 'alaihi wasallam bersabda: "Janganlah kalian menjilid diatas sepuluh cambukan, kecuali dalam salah satu hukuman had Allah." (HR. Bukhari)⁵³

Para Khulafa al-Rashidin dan para khalifah setelah mereka menerapkan jilid sebagai sanksi ta'zir. Menurut para ulama, contoh-contoh maksiat yang dikenai sanksi ta'zir jilid adalah percobaan perzinaan, pencurian yang tidak mencapai nis}ab, jarimah-jarimah yang diancam dengan had namun terdapat shubhat.⁵⁴

2. Hukuman Ta'zir yang berkaitan dengan kemerdekaan seseorang.

Sanksi Hukuman Ta'zir jenis ini ada dua macam yaitu penjara dan hukuman buang/pengasingan.

a. Hukum Penjara.

Menurut bahasa al-Habsu itu menahan. Menurut Ibnu Qayyim sebagaimana dikutip oleh A.Djazuli, al-Habsu adalah menahan seseorang untuk tidak melakukan perbuatan hukum, baik tahanan itu di rumah, di mesjid, maupun di tempat lain. Seperti itulah yang

⁵³ Sayyid Sabiq, *Fiqh Sunnah Jilid 3*, terjemahan Nor Hasanuddin..., 492.

⁵⁴ A. Djazuli, *Fiqh Jinayah...*, 196-197.

عَنْ بَهْزِ بْنِ حَكِيمٍ عَنْ أَبِيهِ عَنْ جَدِّهِ , أَنَّ النَّبِيَّ صَلَّى اللَّهُ عَلَيْهِ وَسَلَّمَ حَسِبَ رَجُلًا فِي تَهْمَةٍ.

Dari Bahz Ibn Hakim dari ayahnya dari kakeknya, bahwa Rasulullah Saw menahan seseorang karena disangka melakukan kesalahan. (HR. al-Tirmizi)⁵⁶

Dalam syari'at islam sendiri, hukuman penjara dibagi menjadi dua yaitu penjara terbatas dan penjara tidak terbatas.

Hukuman penjara terbatas adalah hukuman penjara yang lama waktunya dibatasi secara tegas. Hukuman penjara terbatas ini diterapkan pada jarimah penghinaan, penjual khamr, pemakai riba dan saksi palsu. Adapun lama hukuman penjara tidak ada

⁵⁶ Lidwa Pustaka Software Kitab 9 Imam Hadith, *Kitab Sunan Turmuz*ji>, bab Menahan Diri Untuk Tidak Menuduh, Hadith No.1337

kesepakatan diantara para ulama', melainkan menjadi wewenang hakim, tergantung jenis jarimah dan pelakunya.⁵⁷

Hukuman penjara tidak terbatas adalah hukuman penjara yang tidak dibatasi waktunya, melainkan berlangsung terus hingga pelaku yang terhakum mati, atau setidaknya hingga dia bertaubat. Dalam istilah lain dikenal juga dengan hukuman penjara seumur hidup. Hukuman penjara tidak terbatas ditujukan kepada pelaku tindak pidana yang sangat berbahaya misalnya pada orang yang dituduh membunuh dan mencuri.⁵⁸

b. Hukum Buang/Pengasingan.

Dasar hukuman buang terdapat pada Firman Allah QS. Al-Ma'idah ayat 33:

[illegible]

Sesungguhnya pembalasan terhadap orang-orang yang memerangi Allah dan Rasul-Nya dan membuat kerusakan di muka bumi, hanyalah mereka dibunuh atau disalib, atau dipotong tangan dan kaki mereka dengan bertimbal balik, atau dibuang dari negeri (tempat kediamannya). yang demikian itu (sebagai) suatu penghinaan untuk mereka didunia, dan di

⁵⁷ Makhrus Munajat, *Hukum Pidana Islam di Indonesia...*, 203.

⁵⁸ Ibid, 205.

Meskipun ketentuan hukuman buang dalam ayat tersebut di
diancamkan kepada pelaku jarimah hudud, tetapi para ulama
rapkan hukuman buang ini dalam jarimah ta'zir juga. Antara
disebutkan orang yang memalsukan al-Quran dan memalsukan
pel baitul mal, meskipun hukuman buang kasus kedua ini
gai hukuman tambahan, sedangkan hukuman pokoknya adalah
Tampaknya hukuman buang ini dijatuhkan kepada pelaku-
tu jarimah yang dikhawatirkan berpengaruh kepada orang lain,
gga pelakunya harus dibuang untuk menghindarkan pengaruh-
aruh tersebut.⁶⁰

- 1) Menurut Imam Malik bin Anas, pengasingan artinya membuang (menjauhkan) pelaku dari negara Islam ke negara non Islam.
- 2) Menurut Umar bin Abdul Aziz dan Said bin Jubayyir, pengasingan artinya dibuang dari satu kota ke kota lain.
- 3) Menurut Imam al-Syafi'i, jarak antara kota asal dan kota pengasingan sama seperti perjalanan s}alat qas}ar. Sebab, apabila pelaku diasingkan di daerah sendiri, pengasingan itu untuk menjauhkannya dari keluarga dan tempat tinggal.

⁶¹ A. Djazuli, *Fiqh Jinayah...*, 209.

