

**PERLAKUAN AKUNTANSI UNTUK ASET BERSEJARAH  
PADA MUSEUM MPU TANTULAR KABUPATEN SIDOARJO  
(Tinjauan PSAP No. 07 Tahun 2010)**

**SKRIPSI**

Oleh:

**DEVI MAULIDA**

**NIM : G02215003**



**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUNAN AMPEL SURABAYA  
FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS ISLAM  
PROGRAM STUDI AKUNTANSI  
SURABAYA**

**2019**

**PERLAKUAN AKUNTANSI UNTUK ASET BERSEJARAH  
PADA MUSEUM MPU TANTULAR KABUPATEN SIDOARJO  
(Tinjauan PSAP No. 07 Tahun 2010)**

**SKRIPSI**

**Diajukan kepada**

**Universitas Islam Negeri Sunan Ampel**

**Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan**

**Dalam Menyelesaikan Program Sarjana Strata Satu**

**Ilmu Akuntansi**

**Oleh:**

**DEVI MAULIDA**

**NIM : G02215003**

**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUNAN AMPEL SURABAYA  
FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS ISLAM  
PROGRAM STUDI AKUNTANSI  
SURABAYA**

**2019**

## PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan di bawah ini saya:

Nama : Devi Maulida

NIM : G02215003

Fakultas/Prodi : Ekonomi dan Bisnis Islam / Akuntansi

Judul Skripsi : Perlakuan Akuntansi Untuk Aset Bersejarah pada Museum  
Mpu Tantular Kabupaten Sidoarjo (Tinjauan PSAP No. 07  
Tahun 2010)

Dengan sungguh-sungguh menyatakan bahwa skripsi ini secara keseluruhan  
adalah hasil penelitian/karya saya sendiri, kecuali pada bagian-bagian yang  
dirujuk sumbernya.

Surabaya, 19 Juli 2019  
Saya yang menyatakan,



Devi Maulida  
NIM. G02215003

**PERSETUJUAN PEMBIMBING**

Skripsi yang ditulis oleh Devi Maulida NIM. G02215003 ini telah diperiksa dan disetujui untuk dimunaqasahkan.

Surabaya, 19 Juli 2019  
Pembimbing



Nurlailah, SE, MM  
NIP. 196205222000032001

## PENGESAHAN

Skripsi yang ditulis oleh Devi Maulida NIM. G02215003 ini telah dipertahankan di depan Majelis Sidang Munaqasah Skripsi Program Studi Akuntansi Fakultas Ekonomi dan Bisnis Islam UIN Sunan Ampel Surabaya pada Hari Jum'at, 19 Juli 2019 dan dapat diterima sebagai salah satu persyaratan untuk menyelesaikan program sarjana strata satu bidang Akuntansi.

### Majelis Munaqasah Skripsi

Penguji I



Nurlailah, SE, MM  
NIP. 196205222000032001

Penguji II



Lilik Rahmawati, MEI  
NIP. 198106062009012008

Penguji III



Deasy Tanfrian, MM  
NIP. 198312282011012009

Penguji IV



Hastanti Agustin Rahayu, M. Acc  
NIP. 198308082018012001

Surabaya, 19 Juli 2019


Mengesahkan,

Fakultas Ekonomi dan Bisnis Islam

Universitas Islam Negeri Sunan Ampel Surabaya

Dekan,



  
Dr. H. Ah. Ali Arifin, MM  
NIP. 196212141993031002



**KEMENTERIAN AGAMA  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUNAN AMPEL SURABAYA  
PERPUSTAKAAN**

Jl. Jend. A. Yani 117 Surabaya 60237 Telp. 031-8431972 Fax.031-8413300  
E-Mail: perpus@uinsby.ac.id

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI  
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademika UIN Sunan Ampel Surabaya, yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : DEVI MAULIDA  
NIM : G02215003  
Fakultas/Jurusan : EKONOMI DAN BISNIS ISLAM/AKUNTANSI  
E-mail address : Devimaulida1997@gmail.com

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif atas karya ilmiah :

Skripsi  Tesis  Desertasi  Lain-lain (.....)

yang berjudul :

PERLAKUAN AKUNTANSI UNTUK ASET BERSEJARAH PADA MUSEUM MPU

TANTULAR KABUPATEN SIDOARJO (TINJAUAN PSAP NO. 07 TAHUN 2010)

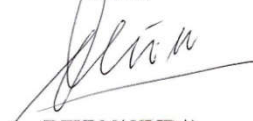
berserta perangkat yang diperlukan (bila ada). Dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya berhak menyimpan, mengalih-media/format-kan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (database), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di Internet atau media lain secara *fulltext* untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini yang saya buat dengan sebenarnya.

Surabaya, 6 Agustus 2019

Penulis

  
(DEVI MAULIDA)



























dan disajikan secara akurat dalam laporan keuangan. Agar dapat menerapkan akuntansi yang sesuai pada aset bersejarah, terlebih dahulu harus mengetahui definisi dan karakteristik unik dari aset bersejarah tersebut dengan begitu akan bisa ditentukan metode perlakuan akuntansi yang sesuai untuk aset bersejarah.

Perlakuan akuntansi ini menyangkut pengakuan, penilaian, dan pengungkapan dari aset bersejarah. Dalam hal pengakuan aset bersejarah beberapa ahli masih memperdebatkan diakui sebagai aset ataukah sebagai kewajiban. Penilaian terhadap aset bersejarah akan sulit dilakukan dan menemukan metode yang dapat diterima umum dari penilaian aset bersejarah. Ketidakmungkinan menjual aset bersejarah di pasar terbuka dan tujuan sosial yang ada di dalam aset bersejarah menjadikan akuntan sulit untuk mendapatkan penilaian yang relevan atau menunjukkan nilai jasa yang potensial yang ada pada aset tersebut. Dengan adanya permasalahan pengakuan dan penilaian aset bersejarah, maka secara otomatis terdapat masalah pada pengungkapan aset tersebut. Secara umum perlakuan akuntansi untuk aset bersejarah cenderung bervariasi tergantung pada sifat entitas yang menanganinya dan juga sifat dari aset tersebut. Aset bersejarah tidak hanya memiliki nilai seni dan budaya saja namun juga nilai ekonomi yang terkandung di dalamnya.

Pentingnya akuntansi untuk aset bersejarah bukanlah tanpa tujuan. Salah satu tujuan yang ingin dicapai adalah untuk menjamin ketersediaan informasi yang berguna untuk pengambilan keputusan yang relevan dengan kebutuhan pengguna (*stakeholder*) dalam hal organisasi pengelola aset bersejarah. Jika suatu organisasi atau entitas melakukan perlakuan akuntansi dengan benar dan sesuai dengan apa yang sudah ditetapkan. Maka dapat dikatakan bahwa organisasi tersebut sudah mencapai tujuan yang diinginkannya. Dan apabila suatu organisasi tersebut belum menerapkan yang sesuai dengan apa yang telah ditetapkan, akan terjadi kesinambungan atau ketidaksesuaian dalam pencatatan atau pengakuan aset tersebut dalam laporan keuangan.

Menurut KA Subbag Tata Usaha, perlakuan akuntansi untuk aset bersejarah pada Museum Mpu Tantular Sidoarjo, sama halnya dengan aset-aset yang dimiliki di Museum. Dengan berapa uang yang dikeluarkan, itu yang di pertanggungjawabkan atau dibuatkan Surat Pertanggung Jawaban (SPJ). Jadi, sebelum melakukan perencanaan pembelian koleksi atau barang lain harus sudah tahu mengenai perkiraan harga. Sebelum itu juga harus melakukan survei terlebih dahulu, biasanya dengan datang ke barang antik. Dengan begitu dapat diketahui kualitas bendanya. Maka dari itu melakukan pencatatan keuangan untuk alokasi anggaran ke benda-benda bersejarah caranya itu berbeda dengan membeli aset lainnya. Dapat diketahui bahwa perlakuannya berbeda dengan aset lainnya. Terdapat di



penelitian pengukuran aset bersejarah memberikan hasil yang berbeda-beda di setiap tempat ataupun Negara.

Tidak hanya tempat wisata yang berfungsi sebagai sarana rekreasi dengan tujuan untuk bergembira dan menenangkan pikiran bersama sahabat dan keluarga, untuk di Jawa Timur terdapat cukup banyak museum yang merupakan destinasi wisata yang bersifat edukasi dan digunakan sebagai wisata untuk pelajar maupun masyarakat umum, antara lain Museum Sepuluh Nopember Surabaya, Museum Brawijaya Bintaldam V/Brawijaya Kota Malang, Museum Anjuk Ladang Kabupaten Nganjuk, Pusat Informasi Majapahit Kabupaten Mojokerto, Museum Mpu Tantular Sidoarjo, dan lain-lain.

Salah satu alasan pemilihan Museum Mpu Tantular Sidoarjo sebagai objek penelitian yaitu selain termasuk dalam salah satu museum yang dimiliki Jawa Timur. Dan alasan peneliti memilih penelitian aset bersejarah pada museum karena museum merupakan organisasi nirlaba pemerintah yang harus melaporkan dan mempertanggungjawabkan keuangannya kepada negara. Dalam layaknya organisasi nirlaba yang lain yaitu dengan melaporkan Neraca, Laporan Laba Rugi, Arus Kas, dan Catatan atas Laporan Keuangan. Dalam laporannya organisasi akan melaporkan aset, kewajiban, dan ekuitas. Pada museum sebagian besar asetnya masuk dalam kategori aset bersejarah. Aset bersejarah perlu

dilaporkan dalam laporan keuangan dan terpisah posisinya dari aset operasional organisasi.

Hal yang membuat peneliti ingin mengungkapkan bagaimana perlakuan akuntansi yang ada pada Museum Mpu Tantular Sidoarjo. Peneliti menganggap bahwa koleksi-koleksi yang dimiliki oleh Museum tersebut cukup berharga dan sudah seharusnya Museum Mpu Tantular sebagai instansi yang dimiliki pemerintah harus mempertanggungjawabkan seluruh aktivitas ekonomisnya kepada masyarakat.

Aset bersejarah harus diakui oleh Museum saat hak kepemilikannya berpindah ke tangan Pemerintah Daerah, dan kemudian diakui dalam laporan keuangan di bagian Neraca. Aset bersejarah yang dilaporkan dalam laporan keuangan merupakan aset bersejarah yang dapat dinilai nilai pasarnya. Bagi aset bersejarah yang tidak tercantum dalam Neraca akan diungkapkan dalam Catatan atas Laporan Keuangan sebatas unit yang dimiliki oleh Museum. Aset bersejarah dilaporkan sesuai dengan nilai pasar aset tersebut dan nilai eksternal yang melekat dari aset tersebut, diantaranya nilai budaya, keindahan dan kelangkaan yang melekat pada aset tersebut.

Permasalahan yang ada pada Museum Mpu Tantular Sidoarjo ialah tidak menerapkannya standar akuntansi yang berlaku di Indonesia sehingga tidak sesuai dengan Pernyataan Standar Akuntansi Pemerintah









3. Penelitian dilakukan oleh Retha Maya Masitta (UNDIP) pada tahun 2015 : “Problematika Akuntansi *Heritage Assets*: Pengakuan, Penilaian, dan Pengungkapan dalam Laporan Keuangan (Studi Kasus pada Pengelolaan Museum Jawa Tengah Ronggowarsito)”. Dengan hasil penelitian : pihak-pihak terkait masih mengalami kesulitan dalam melakukan penilaian atau valuasi ekonomi yang sama untuk diterapkan pada semua jenis *Heritage Assets*. Pengadaan koleksi hanya berpedoman pada harga yang sesuai dengan peraturan Gubernur tentang Standardisasi Biaya Kegiatan dan Honorarium Biaya Pemeliharaan dan Standardisasi Harga Pengadaan Barang/ Jasa Kebutuhan pemerintah Provinsi Jawa Tengah.<sup>8</sup>
4. Penelitian dilakukan oleh Frista Haditswara (UIN Malik Ibrahim Malang) pada tahun 2017 : “Analisis Perlakuan Akuntansi Aset bersejarah Sesuai PSAP 07 Tahun 2010 Pada Pengelolaan Informasi Majapahit”. Dengan hasil penelitian : dalam hal pengakuan aset bersejarah telah sesuai dengan PSAP 07 yaitu dengan diakui setelah adanya surat ketetapan dari pihak berwenang, selain itu kriteria umur berdasarkan UU tentang cagar budaya juga dipertimbangkan dalam menentukan pengakuan dari aset bersejarah. Untuk penilaian aset bersejarah masih mengalami kesulitan untuk menentukan metode yang digunakan, namun telah sesuai dengan PSAP 07 yaitu aset

---

<sup>8</sup>Retha Maya Masitta, *Problematika Akuntansi Heritage Assets: Pengakuan, Penilaian, dan Pengungkapan dalam Laporan Keuangan (Studi Kasus pada Pengelolaan Museum Jawa Tengah Ronggowarsito)*, (Skripsi\_\_ Universitas Diponegoro, 2015)

bersejarah dinilai dengan nilai nol. Dalam hal pengungkapan dan penyajian telah sesuai dengan PSAP 07 yaitu disajikan dengan nilai nol dan diungkapkan pada CaLK tanpa nilai dengan mencantumkan jumlah kuantitas unit dari aset bersejarah tersebut.<sup>9</sup>

5. Penelitian dilakukan oleh Ampe Daryanti (UIN Alauddin Makassar) pada tahun 2018 : “Analisis Perlakuan Akuntansi Pada Aset Bersejarah (Studi pada Pengelolaan Fort Rotterdam Makassar)”. Dengan hasil penelitian : bahwa situs bersejarah tersebut merupakan salah satu aset tetap bersejarah yang diakui sebagai inventaris. Dari segi penilaian, tidak dilakukan penilaian apapun dikarenakan belum adanya kebijakan yang pasti terkait dengan penilaian suatu warisan bersejarah. Dari segi penyajian dan pengungkapan, disajikan dan diungkapkan di dalam Catatan Ringkas Barang Milik Negara (CaRBMN).<sup>10</sup>
6. Penelitian dilakukan oleh Rebeca Arlinda P.I (USMS) pada tahun 2017 : “Analisis Perlakuan Akuntansi *Heritage Assets* dan Potensi Peningkatan Pendapatan Asli Daerah Atas Pemanfaatan Aset Bersejarah Sebagai Obyek Wisata (Studi kasus pada pengelolaan Situs Manusia Purba Sangiran)”. Dengan hasil penelitian : bahwa balai pelestarian belum menerapkan standar akuntansi mengenai aset bersejarah secara penuh khususnya bagi aset bersejarah yang berupa

---

<sup>9</sup>Firsa Haditswara, *Analisis Perlakuan Akuntansi Aset bersejarah Sesuai PSAP 07 Tahun 2010 Pada Pengelolaan Informasi Majapahit*, (Skripsi\_\_ UIN Maulana Malik Ibrahim Malang, 2017).

<sup>10</sup>Ampe Daryanti, *Analisis Perlakuan Akuntansi Pada Aset Bersejarah (Studi pada Pengelolaan Fort Rotterdam Makassar)*, (Skripsi\_\_ UIN Alauddin Makassar, 2018).

fosil dan artefak namun pengelola sudah membuat *Database* koleksi untuk semua aset bersejarah yang dimiliki. Pengelolaan pendapatan dan bagi hasil telah sesuai dengan perjanjian kerjasama antara Pemerintah pusat, pemerintah provinsi Jawa Tengah dan pemerintah daerah kabupaten Sragen dan Karanganyar.<sup>11</sup>

7. Penelitian dilakukan oleh Desy Wulandari (UNAIR) pada tahun 2016 : “Penerapan Akuntansi Untuk Aset Bersejarah: Pengakuan, Penilaian dan pengungkapkannya dalam Laporan Keuangan Pemerintah Daerah (Studi Kasus pada Museum Anjuk Ladang Nganjuk Kabupaten”.
- Dengan hasil penelitian : pihak Museum Anjuk Ladang masih mengaitkan pengertian aset bersejarah dengan cagar budaya. Pihak Museum mengakui Aset bersejarah dengan “tanpa nilai” karena umur aset tidak dapat ditentukan dengan mudah. Dalam praktik akuntansi aset bersejarah pada pengelolaan Museum Anjuk Landang masih belum sesuai dengan standar yang ditetapkan oleh pemerintah, karena tidak melakukan penilaian dan tidak menyajikan aset bersejarah dalam Catatan atas Laporan Keuangan.<sup>12</sup>

---

<sup>11</sup>Rebecca Arlinda P.I, *Aanalisis Perlakuan Akuntansi Heritage assets dan Potensi Peningkatan Pendapatan Asli Daerah Atas Pemanfaatan Aset Bersejarah Sebagai Obyek Wisata (Studi Kasus pada Pengelolaan Situs Manusia Purba Sangiran)*, (Skripsi \_\_ Universitas Sebelas Maret Surakarta, 2017).

<sup>12</sup>Desy Wulandari, *Penerapan Akuntansi Untuk Aset Bersejarah: Pengakuan, Penilaian dan pengungkapkannya dalam Laporan Keuangan Pemerintah Daerah (Studi Kasus pada Museum Anjuk Ladang Nganjuk Kabupaten)*, (Skripsi \_\_ UNAIR, 2016).



2.	Mar'atus Sholikhah dan Bety Nur Achadiyah (2017)	Perlakuan Akuntansi Untuk Aset Bersejarah Candi Rimbi Jombang	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Objek penelitian pada Candi Rimbi Jombang</li> <li>2. Cakupan pembahasan tidak membahas mengenai kriteria aset bersejarah atau cagar budaya</li> </ol>	Menggunakan acuan standar akuntansi yang sama yaitu Pernyataan Standar Akuntansi Pemerintahan 07 tentang aset tetap.
3.	Retha Maya Masitta (2015)	Problematika Akuntansi <i>Heritage Assets</i> : Pengakuan, Penilaian, dan Pengungkapan dalam Laporan Keuangan (Studi Kasus pada Pengelolaan Museum Jawa Tengah Ronggowarsito)	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Menggunakan PSAP 07 dan IPSAS 17</li> <li>2. Metode penelitian kualitatif dengan pendekatan studi kasus</li> <li>3. Cakupan pembahasan tidak membahas mengenai pengendalian aset bersejarah</li> </ol>	Membahas mengenai perlakuan aset bersejarah
4.	Frista Haditswara (2017)	Analisis Perlakuan Akuntansi Aset bersejarah Sesuai PSAP 07 Tahun 2010 Pada Pengelolaan Informasi Majapahit	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Objek penelitian pada Pengelolaan Informasi Majapahit</li> <li>2. Cakupan pembahasan tidak membahas mengenai kriteria aset bersejarah atau cagar budaya</li> <li>3. Metode yang</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Menggunakan Pernyataan Standar Akuntansi Pemerintahan 07</li> <li>2. Metode penelitian kualitatif deskriptif</li> </ol>

			digunakan menggunakan kualitatif deskriptif	
5.	Ampe Daryanti (2018)	Analisis Perlakuan Akuntansi Pada Aset Bersejarah (Studi pada Pengelolaan Fort Rotterdam Makassar)	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Metode kualitatif dengan paradigma interpretif menggunakan pendekatan etnografi</li> <li>2. Objek penelitian pada Pengelolaan Fort Rotterdam</li> <li>3. Cakupan pembahasan tidak membahas mengenai kriteria aset bersejarah atau cagar budaya</li> </ol>	Menggunakan Pernyataan Standar Akuntansi Pemerintahan 07 tentang aset tetap
6.	Rebeca Arlinda P.I (2017)	Analisis Perlakuan Akuntansi <i>Heritage Assets</i> dan Potensi Peningkatan Pendapatan Asli Daerah Atas Pemanfaatan Aset Bersejarah Sebagai Obyek Wisata (Studi kasus pada pengelolaan Situs Manusia Purba Sangiran)	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Objek penelitian pada Pengelolaan Situs Manusia Purba Sangiran</li> <li>2. Metode penelitian kualitatif dengan pendekatan studi kasus</li> <li>3. Cakupan pembahasan tidak membahas mengenai kriteria aset</li> </ol>	Membahas mengenai perlakuan aset bersejarah

































perkembangan manusia. Bangunan Cagar Budaya adalah susunan binaan yang terbuat dari benda alam atau benda buatan manusia untuk memenuhi kebutuhan ruang berdinding dan/atau tidak berdinding, dan beratap.

Struktur Cagar Budaya adalah susunan binaan yang terbuat dari benda alam dan/atau benda buatan manusia untuk memenuhi kebutuhan ruang kegiatan yang menyatu dengan alam, sarana, dan prasarana untuk menampung kebutuhan manusia. Dikatakan Benda Cagar Budaya, Bangunan Cagar Budaya, atau Struktur Cagar Budaya apabila memenuhi kriteria :

- a. Berusia 50 (lima puluh) tahun atau lebih;
- b. Mewakili masa gaya paling singkat berusia 50 (lima puluh) tahun;
- c. Memiliki arti khusus bagi sejarah, ilmu pengetahuan, pendidikan, agama, dan/atau kebudayaan; dan
- d. Memiliki nilai budaya bagi penguatan kepribadian bangsa.

Situs Cagar Budaya adalah lokasi yang berada di darat dan/atau di air yang mengandung Benda Cagar Budaya, Bangunan Cagar Budaya dan/atau Struktur Cagar Budaya sebagai hasil kegiatan manusia atau bukti kejadian pada masa lalu. Kawasan Cagar Budaya adalah satuan ruang geografis yang memiliki dua Situs Cagar Budaya atau lebih yang letaknya berdekatan dan/atau memperlihatkan ciri tata ruang yang khas. Berdasarkan Pasal 3, Undang-Undang Nomor 11 Tahun 2010,

pelestarian Cagar Budaya itu sendiri bertujuan untuk melestarikan warisan budaya bangsa dan warisan umat manusia, mengingatkan harkat dan martabat bangsa melalui Cagar Budaya, memperkuat kepribadian bangsa, meningkatkan kesejahteraan rakyat, mempromosikan warisan budaya bangsa kepada masyarakat internasional.

Diperlukan pelestarian sebagai upaya yang dinamis untuk mempertahankan keberadaan Cagar Budaya dan nilainya dengan cara melindungi, mengembangkan, dan memanfaatkannya. Perlindungan dilakukan dengan cara mencegah dan menanggulangi dari kerusakan, kehancuran, atau kemusnahan dengan penyelamatan, pengaman, zonasi, pemeliharaan, dan pemugaran, pengembangan, penelitian, revitalisasi, adaptasi, serta pemanfaatan Cagar Budaya.

Di dalam Undang-Undang ini mengatur mengenai Register Nasional Cagar Budaya yang dilakukan melalui pendaftaran, pengkajian, penetapan, pencatatan, pemeringkatan, dan penghapusan yang diatur dalam Pasal 28 sampai dengan 52. Pemerintahan Kabupaten/Kota bekerja sama dengan setiap orang dalam melakukan pendaftaran. Selain itu, Register Nasional Cagar Budaya juga melibatkan Tim Ahli Cagar Budaya dan Kurator. Tim Ahli Cagar Budaya adalah kelompok ahli pelestarian dari berbagai bidang ilmu yang memiliki sertifikat kompetensi untuk memeberikan rekomendasi penetapan, pemeringkatan, dan pengahpusan Cagar Budaya. Kurator adalah orang yang karena

kompetensi keahliannya bertanggung jawab dalam pengelolaan koleksi museum.

Setiap orang berhak memperoleh dukungan teknis atau kepakaran dari Pemerintah atau Pemerintah Daerah atas upaya pelestarian Cagar Budaya yang dimiliki atau yang dikuasai, yang dilakukan berdasarkan hasil studi kelayakan yang dapat dipertanggung jawabkan secara akademis, teknis, dan administratif. Dalam upaya pelestarian Cagar Budaya, dilarang dengan sengaja mencegah, menghalang-halangi, atau menggagalkannya. Dalam Pasal 95 ayat (2) Undang-Undang Nomor 11 Tahun 2010, di dalam melakukan perlindungan, pengembangan, dan pemanfaatan Cagar Budaya, Pemerintah dan Pemerintahan Daerah mempunyai tugas sesuai dengan tingkatannya, antara lain :

- a. Mewujudkan, menumbuhkan, mengembangkan serta meningkatkan kesadaran dan tanggung jawab akan hak dan kewajiban masyarakat dalam pengelolaan Cagar Budaya;
- b. Mengembangkan dan menerapkan kebijakan yang dapat menjamin terlindunginya dan termanfaatkannya Cagar Budaya;
- c. Menyelenggarakan penelitian dan pengembangan Cagar Budaya;
- d. Menyediakan informasi Cagar Budaya untuk masyarakat;
- e. Menyelenggarakan promosi Cagar Budaya;
- f. Memfasilitasi setiap orang dalam melaksanakan pemanfaatan dan promosi Cagar Budaya;

- g. Menyelenggarakan penanggulangan bencana dalam keadaan darurat untuk benda, bangunan, struktur, situs, dan kawasan yang telah dinyatakan sebagai Cagar Budaya serta memberikan dukungan terhadap daerah yang mengalami bencana;
- h. Melakukan pengawasan, pemantauan, dan evaluasi terhadap pelestarian warisan budaya; dan
- i. Mengalokasikan dana bagi kepentingan pelestarian Cagar Budaya.

Di dalam pelestarian dan perlindungan budaya, sering kali terjadi tindakan kriminal baik tindak pidana kejahatan maupun tindak pidana pelanggaran yang dilakukan oleh pihak-pihak tertentu seperti merusak, mencuri Cagar Budaya, serta tindakan-tindakan lain yang tidak bertanggung jawab. Oleh karena itu di dalam Undang-Undang Nomor 11 Tahun 2010 mengatur mengenai tindak pidana yang termuat dalam Pasal 101 sampai dengan 115 yang menentukan hukuman minimum terhadap siapapun yang melakukan pelanggaran berdasarkan Undang-Undang ini.

Definisi tentang aset bersejarah di Indonesia seringkali dikaitkan dengan definisi cagar budaya yang diatur dalam undang-undang di atas. Undang-undang tentang cagar budaya merupakan pondasi dalam perlakuan aset bersejarah sehingga aset bersejarah di Indonesia dilindungi hukum yang legal. Perlakuan aset bersejarah di Indonesia telah diatur dalam standar yakni Pernyataan Standar Akuntansi





hukum dalam upaya meningkatkan kualitas laporan keuangan pemerintah di Indonesia.

Laporan keuangan pemerintah ditujukan untuk memenuhi tujuan umum pelaporan keuangan, namun tidak untuk memenuhi kebutuhan khusus pemakainya. Penggunaan istilah “laporan keuangan” meliputi semua laporan dan berbagai penjelasannya yang mengikuti laporan tersebut.

Sesuai dengan Undang-Undang Nomor 17 tahun 2003 tentang Keuangan Negara, SAP ditetapkan dengan Peraturan Pemerintah. Setiap entitas pelaporan pemerintah pusat dan pemerintah daerah wajib menerapkan SAP. Selain itu, diharapkan adanya upaya pengharmonisan berbagai peraturan baik di pemerintah pusat maupun pemerintah daerah dengan SAP.

SAP diterapkan di lingkup pemerintahan, yaitu pemerintah pusat, pemerintah daerah, dan satuan organisasi di lingkungan pemerintah pusat/daerah, jika menurut peraturan perundang-undangan satuan organisasi dimaksud wajib menyajikan laporan keuangan. Pernyataan Standar Akuntansi Pemerintahan Tentang Aset Bersejarah, Pernyataan ini tidak mengharuskan pemerintah untuk menyajikan aset bersejarah (*heritage assets*) di neraca namun aset tersebut harus diungkapkan dalam Catatan atas Laporan Keuangan.

Aset bersejarah harus disajikan dalam bentuk unit, misalnya jumlah unit koleksi yang dimiliki atau jumlah unit monumen, dalam Catatan atas Laporan Keuangan dengan tanpa nilai. Biaya untuk perolehan, konstruksi, peningkatan, rekonstruksi harus dibebankan sebagai belanja tahun terjadinya pengeluaran tersebut. Biaya tersebut termasuk seluruh biaya yang berlangsung untuk menjadikan aset bersejarah tersebut dalam kondisi dan lokasi yang ada pada periode berjalan.

Beberapa aset bersejarah juga memberikan potensi manfaat lainnya kepada pemerintah selain nilai sejarahnya, sebagai contoh bangunan bersejarah digunakan untuk ruang perkantoran. Untuk kasus tersebut, aset ini akan diterapkan prinsip-prinsip yang sama seperti aset tetap lainnya. Untuk aset bersejarah lainnya, potensi manfaatnya terbatas pada karakteristik sejarahnya, sebagai contoh monumen dan reruntuhan(*ruins*).

Standar Akuntansi Pemerintah No 7 berdasarkan PP No 71 Tahun 2010 menjelaskan beberapa aset tetap dijelaskan sebagai aset bersejarah dikarenakan kepentingan budaya, lingkungan, dan sejarah. Contoh aset bersejarah meliputi: bangunan bersejarah, monumen, reruntuhan, candi, museum, situs arkeologi, kawasan konservasi hingga karya seni. Aset bersejarah mempunyai beberapa aspek yang membedakannya dengan aset- aset lain, diantaranya adalah:

- a. Nilai budaya, lingkungan, pendidikan dan sejarah yang terkandung di dalam aset tidak mungkin sepenuhnya tercermin dalam istilah moneter;
  - b. Terdapat kesulitan untuk mengidentifikasi nilai buku berdasarkan harga pasar yang sepenuhnya mencerminkan nilai seni, budaya, lingkungan, pendidikan atau sejarah. Terdapat larangan dan pembatasan yang sah menurut undang-undang untuk masalah penjualan;
  - c. Keberadaan aset tidak tergantung dan nilai aset memungkinkan untuk bertambah seiring berjalannya waktu, walaupun kondisi fisik aset memburuk;
  - d. Terdapat kesulitan untuk mengestimasi masa manfaat aset karena masa manfaat yang tidak terbatas, dan pada beberapa kasus bahkan tidak bisa didefinisikan;
  - e. Aset tersebut dilindungi, dirawat serta dipelihara.
2. Perlakuan Akuntansi Aset Bersejarah

Perlakuan akuntansi adalah suatu kebijakan-kebijakan atau langkah-langkah yang dilakukan dalam proses akuntansi yang meliputi pengakuan, pengukuran, pencatatan, dan penyajian informasi keuangan dalam laporan keuangan suatu entitas. Perlakuan aset bersejarah adalah kegiatan mengakui, menilai, menyajikan, dan mengungkapkan aset bersejarah sesuai dengan ketentuan yang berlaku yaitu Pernyataan Standar Akuntansi Pemerintahan No 07 Tahun 2010, sehingga



Namun, khusus pada aset bersejarah yang memberikan potensi manfaat lainnya kepada pemerintah selain nilai sejarahnya, sebagai contoh bangunan bersejarah digunakan untuk ruang perkantoran, untuk kasus tersebut aset akan diterapkan prinsip penilaian yang sama seperti aset tetap pada umumnya. Penggunaan *fair value* dalam menilai aset bersejarah merupakan metode yang paling umum digunakan. Menurut Pernyataan Standar Akuntansi Pemerintahan (PSAP) 07 Tahun 2010, penilaian kembali (*revaluation*) tidak diperbolehkan karena SAP menganut penilaian aset berdasarkan biaya perolehan atau harga pertukaran. Apabila terjadi perubahan harga secara signifikan, pemerintah dapat melakukan revaluasi atas aset yang dimiliki agar nilai aset tetap pemerintah yang ada saat ini mencerminkan nilai wajar sekarang.

c. Pengukuran Aset Bersejarah

Kriteria dari suatu benda diakui sebagai pengakuan aset karena benda tersebut dapat diukur nilainya. Pengukuran merupakan proses penetapan jumlah rupiah pada saat perolehan dan diakui serta dimasukkan dalam laporan keuangan baik di neraca atau laba rugi. Menurut PSAP 07 Tahun 2010 menyatakan bahwa aset tetap dinilai dengan biaya perolehan, apabila penilaian aset tetap dengan biaya perolehan tidak memungkinkan maka nilai aset tetap didasarkan pada nilai wajar. Apabila pengukuran aset bersejarah memiliki karakteristik yang sama maka aset tersebut diperlukan sama dengan

















- (6) Melaksanakan penyusunan naskah petunjuk koleksi, penyusunan naskah buku tentang koleksi dan penelitian naskah kuno;
  - (7) Melaksanakan tugas-tugas lain yang diberikan oleh Kepala Museum.
  - (8) Melaksanakan konservasi, fumigasi, restorasi, dan reproduksi koleksi;
  - (9) Melaksanakan perawatan gedung dan peralatan teknis museum;
- d) Seksi Preparasi dan Bimbingan Edukasi, mempunyai tugas:
- (1) Menyusun rencana kegiatan dan program kerja;
  - (2) Melaksanakan penyusunan pedoman materi bimbingan untuk setiap jenjang pendidikan;
  - (3) Melaksanakan bimbingan edukatif kultural, kegiatan pelajar, mahasiswa, dan pengunjung;
  - (4) Melaksanakan pemutaran film dokumenter;
  - (5) Melaksanakan museum keliling;
  - (6) Melaksanakan penyusunan skenario video program tentang koleksi;
  - (7) Melaksanakan penyusunan narasi slide program dan pembuatan alat peraga;
  - (8) Melaksanakan tugas-tugas lain yang diberikan oleh Kepala Museum.
  - (9) Melaksanakan tata pameran dan renovasi pameran tetap;
  - (10) Melaksanakan tata pameran khusus dan keliling;
  - (11) Melaksanakan tugas-tugas lain yang diberikan oleh Kepala Museum.





























geografis yang didaftarkan layak sebagai Cagar Budaya. Setelah tercatat dalam Register Nasional Cagar Budaya, pemilik Cagar Budaya berhak memperoleh jaminan hukum berupa surat keterangan status Cagar Budaya dan surat keterangan kepemilikan berdasarkan bukti yang sah serta penemu situs Cagar Budaya berhak mendapatkan kompensasi.

Untuk situs Cagar Budaya yang berada di 2 (dua) kabupaten/kota atau bahkan lebih ditetapkan sebagai Cagar Budaya provinsi, sedangkan situs Cagar Budaya yang berada di 2 (dua) provinsi atau lebih ditetapkan sebagai Cagar Budaya nasional. Pemerintah membentuk sistem Register Nasional Cagar Budaya untuk mencatat data Cagar Budaya, dengan mencatat koleksi museum yang sudah memenuhi kriteria sebagai Cagar Budaya.

Pemerintah dan Pemerintah Daerah melakukan pemeringkatan Cagar Budaya berdasarkan kepentingannya menjadi peringkat nasional, peringkat provinsi, dan peringkat kabupaten/kota berdasarkan rekomendasi Tim Ahli Cagar Budaya. Cagar Budaya yang tidak lagi memenuhi syarat yang ditetapkan sebagai peringkat nasional, peringkat provinsi, atau peringkat kabupaten/kota dapat dikoreksi peringkatnya berdasarkan rekomendasi Tim Ahli Cagar Budaya di setiap tingkatan.

Peringkat Cagar Budaya dapat dicabut apabila Cagar Budaya itu musnah, kehilangan wujud dan bentuk aslinya, kehilangan sebagian besar unsurnya, dan tidak lagi sesuai dengan syarat sebagaimana dimaksudkan dalam Pasal 42, Pasal 43, dan Pasal 44. Pendanaan Pelestarian Cagar Budaya menjadi tanggung jawab bersama antara Pemerintah, Pemerintah Daerah, dan masyarakat. Pendanaan tersebut berasal dari Anggaran Pendapatan dan Belanja Negara, Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah, hasil pemanfaatan Cagar Budaya, dan/atau sumber lain yang sah dan tidak mengikat sesuai dengan peraturan perundang-undangan.

Pemerintah dan Pemerintah Daerah mengalokasikan anggaran untuk Perlindungan, Pengembangan, Pemanfaatan, dan Kompensasi Cagar Budaya dengan memperhatikan prinsip proporsional. Selain itu juga Pemerintah dan Pemerintah Daerah menyediakan dana cadangan untuk penyelamatan Cagar Budaya dalam keadaan darurat dan penemuan yang telah ditetapkan sebagai Cagar Budaya.

Pengungkapan adalah menyajikan informasi keuangan secara lengkap kepada pengguna laporan keuangan. Aset bersejarah merupakan aset milik pemerintah yang tidak diharuskan disajikan dalam neraca namun diungkapkan pada catatan atas laporan keuangan.

Laporan keuangan yang dibuat oleh Museum Mpu Tantular Sidoarjo yaitu berupa berkas fisik Surat Pertanggung Jawaban (SPJ) dan melalui aplikasi SIBAKU (Sistem Informasi Penatausahaan dan Akuntansi Berbasis Akrual) dengan menyajikan dan mengungkapkan sesuai dengan berkas fisik SPJ. Aplikasi SIBAKU merupakan aplikasi untuk melaporkan semua proses akuntansi dari sisi uang, aplikasi tersebut milik Provinsi Jawa Timur. Untuk pelaporannya setiap akhir bulan berupa Laporan Pajak, Laporan Pembukuan SPJ, Laporan Pemotongan Pajak dan sebagainya.



























#### 4. Pengungkapan Aset Bersejarah

Berdasarkan hasil dari wawancara, museum tidak membuat laporan secara khusus melainkan melaporkan biaya-biaya pemeliharaan yang selama ini telah dilakukan. Setelah itu, melaporkannya kepada Dinas setiap bulan dan tahunnya.

Apabila suatu aset bersejarah disajikan di neraca dengan nilai pada saat setelah penilaian maka nilai yang disajikan di neraca harus dijelaskan dalam Catatan atas Laporan Keuangan, selain itu Catatan atas Laporan Keuangan harus memuat informasi mengenai alasan pengakuan aset bersejarah, metode yang digunakan untuk pengukuran, kondisi dari aset bersejarah, serat rekonsiliasi jumlah tercatat pada awal dan akhir periode.

Berdasarkan hasil penelitian yang telah dilakukan, pihak Museum Mpu Tantular Sidoarjo tidak menerapkan apa yang tercantum dalam PSAP Nomor 07 Tahun 2010, yaitu benda-benda bersejarah yang berada di Museum Mpu Tantular Sidoarjo dilaporkan dalam Biaya Modal dengan nilai sesuai pada saat melakukan transaksi atau pembelian. Jika aset bersejarah dilaporkan didalam Neraca, maka aset bersejarah harus memiliki nilai keuangan. Walaupun aset bersejarah hanya dilaporkan dalam Biaya Modal, pihak Museum Mpu Tantular Sidoarjo sudah menerapkan standar akuntansi yang berlaku saat ini mengenai penyajian aet bersejarah dalam Laporan Keuangan.

Sampai saat ini pengungkapan aset bersejarah di indonesia berpedoman pada PSAP 07 Tahun 2010, yaitu diungkapkan dalam CaLK. Penyajian aset bersejarah dalam laporan keuangan baik dalam Neraca maupun CaLK bergantung pada kepentingan penyusunan laporan keuangan. Tujuan pemerintah untuk melaporkan



aset bersejarah dalam laporan keuangan adalah sebagai bentuk pertanggungjawaban pemerintah kepada masyarakat untuk melaporkan segala aset negara yang dimiliki oleh pemerintah.

Apabila suatu saat Museum Mpu Tantular Sidoarjo telah menerapkan perlakuan akuntansi yang tepat harus mengungkapkan pada Catatan atas Laporan Keuangan lengkap dengan beberapa informasi yang terkait dengan koleksi yang dimiliki yaitu alasan pengakuan koleksi aset bersejarah sebagai aset, metode yang digunakan dalam pengukuran. Penyajian aset bersejarah dalam neraca harus diimbangi dengan penjelasan mengenai aset bersejarah di Catatan atas laporan Keuangan.

Apabila berpedoman pada PSAP 07 Tahun 2010 Museum Mpu Tantular Sidoarjo sebaiknya menyajikan dan melaporkan aset bersejarah yang dikelolanya. Museum dapat menyajikan dan melaporkan aset bersejarah dalam Catatan atas Laporan Keuangan secara lengkap dengan nama, unit, kondisi, dan komponen yang ada dalam aset bersejarah tersebut.





1. Diharapkan peneliti selanjutnya dapat menjelaskan perlakuan akuntansi aset bersejarah yang lain secara konkrit. Dan dapat menganalisis serta meneliti secara lebih spesifik mengenai metode penilaian aset bersejarah yang sangat sesuai dan juga dapat mengidentifikasi penentuan biaya-biaya imbal jasa pada aset bersejarah.
2. Perlu adanya pelatihan, diklat dan penelitian yang lebih mendalam mengenai penentuan metode penilaian aset bersejarah. Hal ini dilakukan agar nilai dari aset bersejarah dapat diidentifikasi secara jelas sehingga informasi yang disajikan pemerintah dalam laporan keuangan menjadi lebih relevan.
3. Bagi pemerintah diharapkan dapat memperbaiki standar akuntansi terkait dengan aset bersejarah khususnya penentuan metode penilaian yang digunakan.
4. Dalam penelitian ini, peneliti hanya mewawancarai informan dari kalangan Museum Mpu Tntular Sidoarjo dan Dinas Kebudayaan dan Pariwisata Provinsis Jawa Timur. Untuk itu, kiranya pada penelitian selanjutnya informan yang diwawancarai tidak hanya berasal dari pihak Museum dan Dinas saja, melainkan juga berasal baik dari Badan Pengelola Keuangan dan Aset daerah, Akademisi dan masyarakat luas.



- Pemerintahan Provinsi Jawa Timur Dinas Pendidikan dan Kebudayaan. 2006. Buku Panduan Museum Mpu Tantular.
- Republik Indonesia. 2010. peraturan Pemerintah Republik Indonesia Nomor 71 Tahun 2010 tentang Pernyataan Standar Akuntansi Pemerintahan. Lembaran Negara Republik Indonesia Tahun 2010 No. 123. Sekretariat Negara. Jakarta.
- Republik Indonesia. 2010. Lampiran 1.01. peraturan Pemerintah Republik Indonesia Nomor 71 Tahun 2010 tentang Pernyataan Standar Akuntansi Pemerintahan No.07 – Akuntansi Aset Tetap Berbasis Akrua. Lembaran Negara Republik Indonesia Tahun 2010 No. 123. Sekretariat Negara. Jakarta.
- Safitri, Mia Rizky dan Mirna Indriani. *Praktik Akuntansi Untuk Aset Bersejarah Studi Fenomenologi Pada Museum Aceh*, (Jurnal Ilmiah Mahasiswa Ekonomi Akuntansi (JIMEKA)), Vol. 2, No. 2, (2017), hlm. 1-9.
- Sarwono, Jonathan. *Metodologi Penelitian Kuantitatif dan Kualitatif*, (Yogyakarta: Penerbit Graha Ilmu, 2006), hlm 286, jil 1.
- Sholikah, Mar'atus dan Bety Nur Achadiyah. *Perlakuan Akuntansi Untuk Aset Bersejarah "Candi Rimbi" Jombang*, (Jurnal Nominal), Vol. VI, No. 2, 2017.
- Sugiyono. *Memahami Penelitian Kualitatif*, (Bandung: Penerbit Alfabeta, 2015), hlm 62.
- Suwardjono. *Teori Akuntansi "Perekayasaan Pelaporan Keuangan"*, (BPFE-Yogyakarta: 2016), hlm.9.
- Torgerson, W. S. 1958. Theory and methods of scaling. New York: John Wiley & Sons, Inc.
- Undang-Undang Republik Indonesia No 11 Tahun 2010 Tentang Cagar Budaya.
- Wulandari, Desy. *Penerapan Akuntansi Untuk Aset Bersejarah: Pengakuan, Penilaian dan pengungkapkannya dalam Laporan Keuangan Pemeritah Daerah (Studi Kasus pada Museum Anjuk Ladang Nganjuk Kabupaten)*, (Skripsi\_\_UNAIR, 2016).