

**MANAJEMEN PENDAYAGUNAAN DANA ZAKAT, INFAK,
DAN SHADAQAH (ZIS) PADA PROGRAM PENDIDIKAN
KAMPUS ENTREPRENEUR PENGHAFAL QUR'AN (KEPQ)
DI LEMBAGA AMIL ZAKAT YAYASAN NURUL HAYAT
SURABAYA**

TESIS

**Diajukan untuk Memenuhi Sebagian Syarat Memperoleh Gelar Magister
dalam Program Studi Ekonomi Islam**



Oleh:

**Nike Wulandari Sinta Dewi
NIM : F 12415238**

**PASCASARJANA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUNAN AMPEL
SURABAYA**

2019

PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan di bawah ini, saya :

Nama : Nike Wulandari Sinta Dewi
NIM : F 120415238
Program : Magister
Prodi : Ekonomi Syariah
Institut : Universitas Islam Negeri Sunan Ampel Surabaya

Dengan sungguh-sungguh menyatakan bahwa, TESIS ini secara keseluruhan adalah hasil penelitian / karya saya sendiri, kecuali pada bagian-bagian yang dirujuk sumbernya.

Surabaya, 25 Agustus 2017

Saya yang menyatakan



(Nike Wulandari Sinta Dewi)

PERSETUJUAN

Tesis Nike Wulandari Sinta Dewi ini telah disetujui

Pada tanggal 25 Agustus 2017

Oleh

Pembimbing

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Mugiyati', with a large, sweeping underline that extends to the left and then curves back under the name.

Dr. Mugiyati, M.Ei

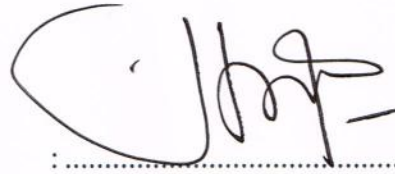
PENGESAHAN TIM PENGUJI TESIS

Tesis Nike Wulandari Sintadewi ini telah diuji

Pada: Selasa, 07 September 2017

Tim Penguji:

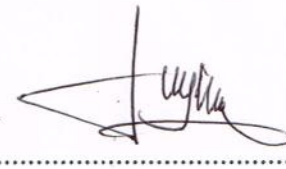
1. Dr. H. Ah.Ali Arifin, MM


:

2. Dr. Fahrur Ulum, S.Pd, M.EI


:

3. Dr. Mugiyati, M.EI


:

Surabaya, 6 Agustus 2019

Direktur,



Prof. Dr. H. Aswadi, M.Ag
NIP : 196004121994031001



KEMENTERIAN AGAMA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUNAN AMPEL SURABAYA
PERPUSTAKAAN

Jl. Jend. A. Yani 117 Surabaya 60237 Telp. 031-8431972 Fax.031-8413300
E-Mail: perpus@uinsby.ac.id

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademika UIN Sunan Ampel Surabaya, yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : Nike Wulandari Sintadewi
NIM : F 12415238
Fakultas/Jurusan : Ekonomi Syariah
E-mail address : nikedewi272@gmail.com

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif atas karya ilmiah :

Sekripsi Tesis Desertasi Lain-lain (.....)

yang berjudul :

Manajemen Pendayagunaan Dana Zakat , Infak dan Shadaqah pada Program Pendidikan Kampus Entrepreneur Penghafal Al-Quran (KEPQ) di Lembaga Amil Zakat Yayasan Nurul Hayat Surabaya

beserta perangkat yang diperlukan (bila ada). Dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya berhak menyimpan, mengalih-media/format-kan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (database), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di Internet atau media lain secara **fulltext** untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini yang saya buat dengan sebenarnya.

Surabaya, 19 Agustus 2019

Penulis

(Nike Wulandari)

nama terang dan tanda tangan

4. Program kesehatan, yang terdiri dari ; santunan ibu hamil dan pengobatan, aksi tanggap bencana
5. Program layanan sosial kemanusiaan, seperti layanan ambulance dan urusan jenazah

Akan tetapi, dari sekian banyak program yang digagas oleh Lembaga Amil Zakat Yayasan Nurul Hayat yang menarik untuk diteliti adalah manajemen pendayagunaan dana zakat, infak dan shadaqah (ZIS) pada program pendidikan Kampus Entrepreneur Penghafal Quran (KEPQ), karena hanya di Lembaga Amil Zakat (LAZ) ini saja yang memiliki program pendidikan Kampus Entrepreneur Penghafal Quran (KEPQ). Yang mana tujuan didirikannya Kampus Entrepreneur Penghafal Quran (KEPQ) ini selain untuk mencetak generasi-generasi para pecinta Al-Quran, mereka juga dibekali bagaimana berwirausaha. Hal ini ditujukan untuk mengangkat derajat kehidupan para Penghafal Al-Quran khususnya dari kaum dhuafa dan anak yatim yang mana kehidupan mereka harus disejahterakan untuk meraih kualitas hidup yang lebih baik.

Oleh karena itu, dibutuhkan penelitian yang berhubungan dengan pendayagunaan dana zakat, infak dan shadaqah (ZIS) pada program Kampus Entrepreneur Penghafal Quran (KEPQ) di Lembaga Amil Zakat Yayasan Nurul Hayat Surabaya guna mengetahui manajemen pendayagunaan dana dan profesionalitas Lembaga Amil Zakat Yayasan Nurul Hayat dalam mengemban amanah dalam mengelola dan menyalurkan zakat, infak dan sedekah (ZIS) yang mana dana tersebut diperoleh dari para muzaki.

Untuk mempertimbangkan kedua golongan tersebut untuk dapat menerima zakat, tidak cukup dilihat dari segi kebutuhan primernya saja, tetapi juga kebutuhan sekunder seperti pengobatan dan pendidikan.

- c. *Amil*, yaitu panitia atau organisasi yang melaksanakan segala kegiatan urusan zakat, baik mengumpulkan, membagikan maupun mengelolanya. Allah menyediakan upah bagi mereka dari harta zakat sebagai imbalan dan tidak diambil selain harta zakat.
- d. *Mualaf*, yaitu orang yang masih lemah imannya karena baru memeluk agama Islam, atau orang yang ada keinginan untuk masuk Islam tetapi masih ragu-ragu. Dengan bagian zakat ini lah dapat memantapkan hatinya di dalam Islam.
- e. *Riqab*, yaitu seorang budak belian yang harus merdekakan. Bagian zakat ini diberikan agar mereka dapat melepaskan diri dari belenggu perbudakan.
- f. *Gharim*, yaitu orang yang memiliki hutang karena suatu kepentingan yang bukan untuk maksiat dan ia tidak mampu untuk membayar atau melunasinya.
- g. *Sabilillah*, yaitu usaha-usaha yang tujuannya untuk meningkatkan atau meninggikan syiar islam, seperti membela atau mempertahankan agama, mendirikan tempat ibadah, pendidikan, rumah sakit dan lain sebagainya.
- h. *Ibnussabil*, yaitu orang yang kehabisan bekal dalam perjalanan dengan maksud baik. Singkatnya, yaitu musafir yang memerlukan bantuan.

beberapa penelitian yang membahas tentang pendayagunaan zakat dengan focus yang lain, diantaranya adalah :

1. Ahmad Taufiqurrahman, *Pengelolaan Zakat Profesi Dalam Rangka Pemberdayaan Masyarakat di Kabupaten Magetan*, tesis UIN Sunan Ampel Surabaya. 2015. Dari hasil penelitian diatas menjelaskan bahwa pentingnya zakat profesi bagi masyarakat sekitar khususnya di Kabupaten Magetan dan menjelaskan tentang pentingnya sebuah lembaga pengelola zakat dalam menyalurkan dana tersebut kepada sasaran yang tepat.
2. Khosip Ikhsan, *Pengelolaan Zakat Sebagai Sarana Peningkatan Taraf Pendidikan Umat Di Badan Amil Zakat Nasional (BAZNAS) Jawa Timur, El-Zawa UIN Maliki Malang Dan Baitul Maal Hidayatullah (BMH) Bojonegoro*, tesis UIN Sunan Ampel Surabaya . 2015 . Penelitian ini membahas tentang pengelolaan dana zakat untuk meningkatkan taraf pendidikan yang mengomparasikan pengelolaan di tiga Lembaga Amil Zakat yang berbeda naungan dan letak geografisnya.
3. Sahdan Senen, *Pendayagunaan Zakat Produktif Dalam Rangka Pengentasan Kemiskinan Atas Pemikiran Yusuf Qardhawi*, tesis UIN Sunan Ampel 2005. Penelitian ini membahas tentang pendayagunaan zakat secara produktif sesuai dengan perofesi para fakir miskin dan orang-orang yang lemah agar dapat meningkatkan pendapatan perekonomiannya.
4. Ade Rahman, *Efektifitas Dana ZISWAF Dompot Dhuafa Terhadap Program Pendidikan Pada Sekolah Smart Ekselensia Indonesia*, skripsi UIN Syarif

Hidayatullah Jakarta 2014. Di dalam penelitian ini menjelaskan tentang penggunaan dan pemanfaatan dana ZISWAF yang dilakukan sekolah Smart Ekselensia Indonesia dengan cara membuat RKAT (Rencana Kegiatan dan Anggaran Tahunan) yang diberikan kepada Dompot Dhuafa dan untuk menentukan efektifitas dana ZISWAF terdapat empat indicator yang digunakan yaitu ekonomis, bertanggung jawab, rasionalitas dan akuntabilitas.

5. Shandy Dwi Fernandi, *Analisis Efektifitas Pemberdayaan Dana ZISWAF Lembaga Amil Zakat Nasional Pos Keadilan Peduli Umat (PKPU) Cabang Semarang Pada Program Kesehatan Masyarakat Keliling (PROSMILING) Terpadu Dan Program Klinik Peduli*, skripsi UNDIP Semarang 2011. Hasil dari penelitian ini menunjukkan keberhasilan berupa kesehatan responden yang dicapai PROSMILING Terpadu adalah 70% dengan total biaya sebesar Rp. 1. 738. 750,00. Biaya yang dibutuhkan mencapai tingkat efektifitas yang optimal sebesar Rp. 17.215,35. Sedangkan pada program Klinik Peduli, keberhasilan berupa kesehatan responden yang dicapai adalah 100% dengan total biaya sebesar Rp. 2.100.000,00. Biaya yang dibutuhkan untuk mencapai tingkat efektifitas dan efisiensi yang optimal sebesar Rp 45.652,17. Dengan demikian, PROSMILING Terpadu lebih efektif dan efisien ketimbang Program Klinik Peduli PKPU Cabang Semarang dalam pemberdayaan dana ZISWAF di Kota Semarang pada bulan Januari sampai Februari tahun 2011.

dana di Lembaga Amil Zakat Yayasan Nurul Hayat Surabaya. Seperti mendatangi Lembaga Amil Zakat Yayasan Nurul Hayat Surabaya dan meminta data tentang pendayagunaan dana ditempat tersebut, bentuk program dan model pendayagunaan dana yang dilakukan dan manajemen pendayagunaan dana tersebut khususnya pada program pendidikan Kampus Entrepreneur Penghafal Quran (KEPQ). Sedangkan study dokumentasi, peneliti melakukan pengkajian berbagai dokumentasi dan membuat catatan serta komentar terhadap data yang ada relevansinya dengan materi yang diteliti.

7. Analisis Data

Data yang ditemukan dalam penelitian ini, baik data primer dan sekunder dianalisis secara deskriptif kualitatif yaitu laporan evaluasi yang berdasarkan metode kualitatif yang mencakup sejumlah besar deskripsi murni tentang program dan pengalaman orang dalam program. Secara kualitatif data-data yang diperoleh tersebut dipaparkan sedemikian rupa dan langsung dianalisis sesuai dengan teori yang digunakan. Sesuai dengan tipe penelitian yang deskriptif, penelitian ini mencoba mendeskripsikan secara jelas bagaimana pendayagunaan dana zakat, infak dan shadaqah (ZIS) yang dilakukan oleh Lembaga Amil Zakat Yayasan Nurul Hayat Surabaya khususnya dalam program pendidikan Kampus Entrepreneur Penghafal Quran (KEPQ).

- h. Sentralisasi, yaitu seorang manajer harus bertanggung jawab atas hasil akhir pekerjaan, namun tetap memberikan sejumlah wewenang pada bawahan agar bias bekerja dengan baik
- i. Posisi berjenjang, yaitu garis wewenang (biasanya ditunjukkan dengan garis dan kotak dalam struktur organisasi) berjenjang dari posisi tertinggi ke posisi terendah
- j. Keteraturan, yaitu karyawan hendaknya bekerja diposisi yang tepat. Begitu pula dengan berbagai sumber daya lainnya, dimiliki sesuai peruntukannya
- k. Keadilan atau tidak membeda-bedakan, yakni seorang manajer bersikap netral dan fair terhadap bawahan
- l. Stabilitas dan masa jabatan staf, bila terlalu banyak karyawan yang memiliki masa jabatan tertentu terlalu lama perusahaan akan membuat ia tidak efisien
- m. Inisiatif, yaitu bawahan harus memiliki kebebasan untuk bertindak dan menjalankan rencana mereka
- n. Semangat Korps., yaitu semangat kebersamaan yang tinggi sesama pekerja

Menurut Natalie Anderson manajemen diartikan sebagai proses merencanakan, mengorganisasikan, memimpin dan mengendalikan pekerjaan anggota organisasi dan menggunakan semua sumber daya organisasi untuk mencapai sasaran organisasi yang sudah ditetapkan. Dan orang yang bertanggung jawab untuk mengarahkan usaha yang bertujuan

- 2) Usaha untuk memperoleh informasi terandal tentang aktivitas yang direncanakan. Pengetahuan tentang aktivitas yang akan direncanakan adalah penting dan perlu untuk perencanaan yang efektif. Hal ini memiliki pengaruh terhadap aktivitas lain, baik yang bersifat intern maupun ekstern organisasi. Agar efektif, suatu aktivitas harus didasarkan atas pengetahuan.
- 3) Analisis dan klasifikasi informasi
- 4) Menentukan dasar perencanaan dan batasan
- 5) Menentukan rencana berganti
- 6) Memiliki rencana yang diusulkan
- 7) Membuat urutan kronologis mengenai rencana yang diusulkan
- 8) Mengadakan pengendalian kemajuan terhadap rencana yang diusulkan

Efektifitas suatu rencana dapat diukur melalui hasil yang dicapai. Oleh karena itu, perlengkapan untuk kelanjutan yang cukup lama menentukan penyesuaian dan hasil harus dimasukkan dalam pekerjaan perencanaan. Sedangkan efisiensi berhubungan dengan kemampuan untuk melakukan pekerjaan dengan benar. Manajer yang efisien adalah manajer yang menggunakan masukan dengan tepat guna mencapai hasil yang maksimal. Adapun efektifitas berarti menjalankan pekerjaan yang benar dan kemampuan untuk memilih sasaran yang tepat. Manajer yang efektif adalah manajer yang memilih pekerjaan yang benar untuk dijalankan. Bagi manajer, dalam setiap

- a. Mengadakan program yang memberi bekal keterampilan kerja bagi orang miskin yang sesuai dengan pasaran kerja, penjajakan kerjasama dengan perusahaan yang bisa menampung mereka
- b. Mencetak para miskin menjadi entrepreneur (pedagang atau pengusaha kecil). Kemudian harta zakatnya disamping untuk mengadakan training buat mereka juga digunakan untuk memberi modal mereka, meskipun dalam permodalan ini harus dihitung utang, oleh karena pengembaliannya akan bisa dimanfaatkan oleh orang miskin yang lainnya dalam hal ini perlu diciptakan suasana kerjasama antar mereka bukan untuk berkompetisi yang tidak sehat, yang akan mengakibatkan bangkrutnya sebagian usaha atau dagang dari mereka sendiri. Badan konsultan merupakan bagian dari amil zakat atau badan lain yang ditunjuk perlu diadakan untuk membina usaha.
- c. Memberikan beasiswa bagi anak-anak miskin yang sekiranya nanti mereka bisa mandiri bekerja setelah mereka selesai belajar. Ketika mereka sudah berhasil mereka bukan saja harus membayar zakat namun harus juga peduli dan ikut serta mengurangi kemiskinan.
- d. Badan amil zakat membuat sebuah perusahaan yang memperkerjakan orang miskin yang sudah mendapatkan training tersebut. Disamping harus memperhitungkan bahwa hal ini memiliki resiko besar bisa pula dijajaki bukan untuk mendirikan perusahaan sendiri namun untuk

D. Manajemen Pendayagunaan Dana Zakat, Infak dan Shadaqah (ZIS)

Lembaga Amil Zakat Yayasan Nurul Hayat

Manajemen pendayagunaan dana zakat, infak dan shadaqah (ZIS) merupakan sebagai tolak ukur keberhasilan suatu lembaga amil zakat khususnya Yayasan Nurul Hayat dalam mendayagunakan dana tersebut dengan tepat guna dan tepat sasaran. Untuk mewujudkan pendayagunaan dana ZIS yang efektif dan efisien pada program pendidikan Kampus Entrepreneur Penghafal Quran (KEPQ) maka Lembaga Amil Zakat Yayasan Nurul Hayat Surabaya memerlukan suatu perencanaan yang matang agar berdayaguna yang bersifat produktif. Berikut adalah manajemen pendayagunaan dana ZIS di Lembaga Amil Zakat Yayasan Nurul Hayat Surabaya :

1. Perencanaan (*Planning*)

Menurut Suheni dalam wawancaranya mengatakan bahwa perencanaan pendayagunayaan dana ZIS dilakukan pada setiap akhir tahun apa saja yang akan dilakukan pada tahun depan dengan perencanaan yang matang dan target seberapa besar pengumpulan dana ZIS dari bidang penghimpunan ZIS dan divisi program dalam memberdayagunakan dana ZIS yang masuk. Misalnya, perencanaan di tahun 2017 target dan program telah disusun pada akhir tahun 2016. Sehingga dari bidang penghimpun telah memiliki target seberapa besar dana ZIS yang akan dihimpun dan kemudian dari divisi program merencanakan program-program apa saja yang akan

Hayat Surabaya yang mana tujuan dari didirikannya kampus ini sebagai bentuk kepedulian untuk turut mengantarkan generasi muda muslim menuju kemandirian hidup dan untuk memutus rantai kemiskinan keluarga dhuafa. Program Kampus Entrepreneur Penghafal Quran (KEPQ) ini telah berdiri sejak empat tahun yang lalu dengan memberikan beasiswa penuh bagi anak yatim dan kaum dhuafa sebanyak 75% dan 25% berbayar yang diperuntukkan pada mahasiswa dari kalangan mampu yang ingin belajar di KEPQ dengan membayar biaya *living cost* sebesar Rp.750.000 / bulan dan biaya SPP selama setahun sebesar Rp. 4 juta .

Adapun program studi yang mulanya hanya tersedia *management office administration* sekarang telah merambah beberapa program studi diantaranya adalah desain grafis, akuntansi, tahfidz, entrepreneur dan PG TK, dengan mata kuliah seperti Sejarah Kebudayaan Islam, *Leadership*, *Entrepreneur*, *Internet Marketing* dengan bekerja sama diklat dengan Universitas Negeri Surabaya (UNESA), selain membimbing mereka mengembangkan kompetensi diri seraya tetap memberikan pengayaan terhadap paham keislaman mereka semisal belajar ilmu tafsir dan hadis.

Sedangkan porsi pendayagunaan dana ZIS untuk sector pendidikan sebanyak 20% dari pendapatan yang ada. Oleh karena itu dalam mendayagunakan dana ZIS Lembaga Amil Zakat Yayasan Nurul Hayat ini memberikan beasiswa penuh bagi kaum dhuafa dan anak yatim untuk mengenyam pendidikan pasca SMU/SMK sederajat ke jenjang

perkuliahan D1, D2 bahkan S1 bagi yang berprestasi tentunya setelah dinyatakan lulus seleksi beasiswa. Beasiswa yang diberikan tidak hanya berupa perkuliahan saja, akan tetapi fasilitas yang lain juga seperti tempat tinggal yaitu pesantren, makanan dan pakaian. Dengan pemberian beasiswa ini merupakan salah satu bentuk pendayagunaan yang produktif sehingga dapat memberikan kemanfaatan dalam jangka yang panjang. Hal ini sejalan dengan pendapat A. Qodri Azizy yang mengatmakan bahwa dalam pendayagunaan harta zakat hendaknya menghindari sebisa mungkin bersifat konsumtif, dengan menentukan siapa saja mustahiq yang berhak menerima tunai seperti orang miskin yang cacat kebutuhan pokok yang mendesak bagi orang miskin. Dan selebihnya dikelola agar lebih berdayaguna yang bersifat produktif.

Dari 8 kriteria *asnaf*, bahwasanya program pendidikan kampus entrepreneur penghafal Al-Quran ini memiliki dua dimensi, yaitu: *Pertama*, Fakir dan Miskin, para penerima beasiswa dari program pendidikan ini adalah kalangan dhuafa dan anak yatim yang mana mereka tergolong fakir dan miskin. *Kedua*, Sabilillah, program pendidikan Kampus Entrepreneur Penghafal Quran ini merupakan salah satu syiar Islam dari segi pendidikan untuk terus meningkat kualitas para generasi Islam dan para penghafal Al-Quran ini termasuk golongan orang-orang yang jihad di jalan Allah untuk terus menjaga dan melestarikan kesucian Al-Quran.

pendidikan memiliki porsi sebesar 20% dari dana ZIS yang terhimpun untuk dikelola pada program-program pendidikan. *Ketiga*, Pengorganisasian (*organizing*), pembagian tugas kerja tercermin dalam pembentukan divisi-divisi yang terdapat dalam organisasi. *Keempat*, Pengawasan (*controlling*), agar pelaksanaan berjalan sesuai dengan apa yang direncanakan untuk itu dibutuhkan pengawasan dalam mengontrol keluar masuknya dana ZIS, dengan kebijakan yang dikeluarkan oleh direktur keuangan untuk melaporkan setiap anggaran yang diajukan dari masing-masing divisi program.

2. Pendayagunaan Dana ZIS Pada Program Pendidikan Kampus Entrepreneur Penghafal Quran (KEPQ) merupakan salah satu program dalam sector pendidikan yang digagas oleh Lembaga Amil Zakat Yayasan Nurul Hayat Surabaya. Adapun pendayagunaan dana ZIS ini dengan memberikan beasiswa penuh kepada kaum dhuafa dan anak yatim untuk mengenyam pendidikan perkuliahan D1, D2 dan bahkan S1 bagi mereka yang lolos seleksi dan berprestasi. Dengan pemberian beasiswa ini merupakan salah satu cara yang efektif dalam mendayagunakan dana ZIS secara produktif, sebab memberikan kemanfaatan dan kemslahatan jangka panjang. Dan diharapkan kedepannya nanti para alumni KEPQ harus mandiri secara ekonomi untuk membantu perekonomian Negara dengan

